

需要对城市及城市粮食计划投资

第四届世界城市论坛提到制定政策和措施必要性，确保城市贫民不被忽视。许多国家至今仍未采取有力的政策行动，解决城市地区贫困人口的粮食问题。城乡之间的联系将变得越来越重要。城市政策也必须认识到城市和城郊农业在城市发展中的作用，确保城市粮食供应和促进城市贫困生产者的生计。这包括为城市和城郊农业清除障碍并提供鼓励措施，还包括改善城市和城郊地区的自然资源管理。在罗马召开的粮农组织农业委员会第十五届会议（1999年）和随后举行的世界粮食首脑会议：五年之后（2002年）以及联合国全球粮食危机高级别工作组（2008年）先后正式承认城市和城郊农业在减轻城市粮食不安全和提高城市应对危机能力方面的战略作用。

不仅需要转变城市和农业发展模式，而且需要调整计划和政策制定模式，以保障城市粮食安全，改善环境管理和加强城乡联系。

城市粮食安全 需要有一个营养和安全食品的全年可靠供应。城市消费者一般依靠购买主要来自农村和国外进口的食品。许多城市贫民长期将城市和城郊农业作为生计和生存战略。为了应对高粮价和不稳定的粮食供应，这一人数有所增加。从事城市和城郊农业的城镇居民的粮食安全状





况普遍较好，而且饮食更为多样化。城市和城郊粮食生产也有助于为更多城市消费者提供更多的健康且买得起的食物，主要是新鲜水果、蔬菜、禽蛋和奶制品。

为了确保城市和城郊农业在改善城市粮食安全方面的作用，需要在获得土地、良好生产规范方面的技术指导和培训、农民和消费者教育等方面提供支持。此外，应当减少废水和农药引起的潜在健康危险、不良的食品处理方式、城市污染，并减少在卫生条件较差且接近人类住区的地点饲养动物。

粮食的生产、加工和销售也有助于许多城市贫困家庭的创收与就业。非正式粮食部门创造的收入往往等同或高于官方的最低工资。该部门特别为妇女、城市新移民、艾滋病毒/艾滋病感染者和青年提供了参与社会和经济一体化进程的机会。通过提高生计多样化并在经济危机时期发挥

安全网的功能，它有助于降低这些群体的易受害性。为了实现可持续性，该部门需要在下列领域提供支持：企业发展、促进融资、市场准入和获得诸如土地和水等主要自然资源，以及组建生产者组织的能力建设。

建设更具适应力的城市是未来城市发展的关键问题。人们越来越关注城市适应气候变化的能力，众多贫困人口受到洪水和山体滑坡的威胁。多功能景观管理并整合农业和林木有助于提高城市的适应力。这样做不仅能够使城市的食物来源和收入机会多样化，同时也保持了开放的绿色空间，提高植被和水的渗透力，并促进水和自然资源的可持续管理。城市林业，包括农林业，特别有助于改善空气质量，减缓城市变暖，遏制水土流失和促进城市生物多样性。随着水资源日益短缺，城市和城郊农业为有效利用城市有机废物和废水以

及收集的雨水提供了理想的机遇，而且目前官方准则对采用相应减少风险战略后的未处理废水的使用给予认可。应当推行适当的技术规范和减少健康风险的措施，以确保安全生产和健康的环境。

城市和国家主管当局以及国际机构均发挥着重要作用。城市与城市间的合作日益增多，市政当局在多层伙伴关系内开展工作，其中包括：国家（地区）政府、民间社会和非政府组织，以及私营部门，与他们协调行动，改善城市基础设施、生活条件和健康状况。这将导致在市一级对城市和城郊粮食生产、粮食加工和营销系统采取综合措施，促进现代化的城乡联系，加强用水和废物及土地管理，并推广健康饮食文化。

