

SECCIÒN 1

Antecedentes y perspectiva histórica de la creación de un programa mundial sobre los recursos zoogenéticos



Creación de un programa mundial sobre los recursos zoogenéticos

Los recursos zoogenéticos son aquellas especies animales que se utilizan o pueden utilizarse, para la producción de alimentos y en la agricultura, y las poblaciones dentro de estas especies, lo mismo que su material genético conservado (semen, óvulos, embriones, células somáticas, DNA). Los recursos zoogenéticos son una parte importante y estratégica del patrimonio de un país. Estos recursos son la materia prima de los mejoradores y constituyen uno de los insumos más importantes de los agricultores.

El acceso a una amplia variedad de recursos zoogenéticos ha permitido que el sector pecuario de la mayoría de los países desarrolle o importe animales que suministran numerosos productos y servicios que contribuyen significativamente a la sobrevivencia humana, al desarrollo y al bienestar. En el futuro, la diversidad de los recursos zoogenéticos podría llegar a ser aún más importante en la medida en que los agricultores y ganaderos deban afrontar los desafíos de adaptar sus animales a condiciones ambientales y socio económicas que cambian permanentemente, incluida la posible adaptación al cambio climático.

En 1990, el Consejo de la Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas (FAO) recomendó la preparación de un programa detallado para la ordenación sostenible de los recursos zoogenéticos a nivel mundial. La comprensión de la diversidad genética animal mundial fue una prioridad inicial del programa. En 1991, la FAO inició estudios sobre las razas mundiales y elaboró informes sobre siete importantes especies de mamíferos domésticos (asno, búfalo, vacuno, cabra, caballo, cerdo y oveja). Estos estudios dieron lugar a la creación del Banco de Datos Mundial sobre los Recursos Genéticos de los Animales de Granja y a la publicación y a la primera *Lista Mundial de Vigilancia para la Diversidad de los Animales Domésticos*. En 1996, se realizaron estudios adicionales que incluyeron los yaks, las seis especies de camélidos y las 14 principales especies de aves domesticadas.

En 1992, se convocó una reunión de expertos que debía examinar los objetivos y los elementos fundamentales de un programa internacional para los recursos genéticos animales. Los expertos apoyaron decididamente el establecimiento de un amplio programa mundial. Sus recomendaciones fueron aceptadas por los órganos de gobierno de la FAO, y en 1993 se puso en marcha la Estrategia Mundial para la Ordenación de los Recursos Genéticos de los Animales de Granja. La División de Salud y Producción Animal de la FAO fue designada como el Centro de Coordinación Mundial para los recursos zoogenéticos y se le asignó la responsabilidad de elaborar la Estrategia Mundial como un programa de trabajo técnico de la FAO. Se diseñó un marco conceptual para proporcionar las bases para la aplicación y el



desarrollo adicional de la Estrategia Mundial como un enfoque detallado para la promoción de la utilización sostenible, el desarrollo y la conservación de los recursos zoogenéticos. La preparación y la aprobación del Programa 21 y la ratificación del Convenio sobre la Diversidad Biológica dieron un nuevo aliciente al diseño, la elaboración y la ampliación de las actividades dentro del marco de la Estrategia Mundial.

En 1995, el Comité de Agricultura de la FAO, examinó los desarrollos iniciales de la Estrategia Mundial, y posteriormente el Consejo de la FAO dio su apoyo a la continuidad de su elaboración. Ese mismo año, se amplió el mandato de la Comisión de Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura de la FAO para cubrir otros recursos genéticos para la alimentación y la agricultura, comenzando con los recursos genéticos animales; pasó a llamarse la Comisión de Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura (la Comisión).

En 1996, la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de la FAO y la Conferencia de las Partes del Convenio sobre la Diversidad Biológica reconocieron la importancia de los recursos zoogenéticos. El aumento en la toma de conciencia sobre las contribuciones esenciales de los recursos zoogenéticos a la seguridad alimentaria y al desarrollo rural dio lugar a que la Conferencia de la FAO solicitara al Director General la creación de un Grupo Especial de Expertos en Recursos Zoogenéticos para preparar el establecimiento de un Grupo de Trabajo Técnico Intergubernamental sobre los Recursos Zoogenéticos para la Alimentación y la Agricultura.

El Grupo Especial de Expertos se reunió en enero de 1997. Aquí se resaltó la importancia de crear un mecanismo intergubernamental sólido a fin de solicitar y promover una mejor ordenación de los recursos zoogenéticos a nivel mundial, regional y nacional, haciendo énfasis en la importancia que tiene esta ordenación en la disminución de la pobreza y el hambre y en la reversión del proceso de erosión de los recursos zoogenéticos. En mayo de 1997, en su séptima sesión, la Comisión consideró las recomendaciones del Grupo Especial de Expertos y acordó la creación del Grupo de Trabajo Técnico Intergubernamental sobre los Recursos Zoogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (el Grupo de Trabajo) como un órgano subsidiario de la Comisión. Al Grupo de Trabajo se le dio el mandato de brindar recomendaciones a la Comisión acerca del futuro desarrollo de la Estrategia Mundial y sobre el proceso de transformación de dicha Estrategia de un programa técnico de trabajo a un mecanismo intergubernamental.

El Grupo de Trabajo se reunió por primera vez en septiembre de 1988, señaló la notable falta de conocimiento sobre los recursos zoogenéticos y recomendó a la Comisión que la FAO coordinara la elaboración de un informe impulsado por los países – *La Situación de los Recursos Zoogenéticos Mundiales para la Alimentación y la Agricultura* – con el fin de realizar la primera evaluación mundial sobre los recursos zoogenéticos. La evaluación debía proporcionar una evaluación clara de la situación de los recursos zoogenéticos, el estado del arte de la ordenación de estos recursos y la situación de la capacidad de los países para ordenarlos, proporcionando una base sólida para el fortalecimiento del programa mundial sobre los recursos zoogenéticos que debía construirse en el marco establecido por la Estrategia Global.

En 2001, el Director General de la FAO cursó invitación oficial a los países para que prepararan y enviaran un Informe del País sobre los Recursos zoogenéticos para la Alimentación y la



Agricultura (el Informe del País) que debía indicar la situación y las tendencias de los recursos zoogenéticos; describir las contribuciones actuales y potenciales del ganado a la producción de alimentos, la agricultura y el desarrollo rural; y una evaluación de la capacidad nacional para ordenar estos recursos y la identificación de las prioridades relativas a la construcción de capacidad.

Se elaboraron directrices para poner a disposición de los países y para asistirlos en la preparación de los Informes de los Países, y se convocaron talleres regionales. El primer Informe de País se remitió a la FAO en 2002, y la mayor parte de ellos fue remitida entre 2003 y 2004. Se recibieron un total de 169 Informes de los Países. Adicionalmente, nueve organizaciones internacionales presentaron informes sobre sus actividades relacionadas con los recursos zoogenéticos. La FAO también encargó 12 estudios temáticos que abordaban temas específicos que tenían poca probabilidad de ser abordados suficientemente en los Informes de los Países.

Los Informes de los Países evidenciaron que los recursos zoogenéticos son una contribución importante e insustituible a la seguridad alimentaria y al desarrollo rural en todo el mundo. Los países informaron que se está lejos de realizar el potencial completo de estos recursos y que se está presentando una grave erosión de la diversidad genética tanto en los países desarrollados como en los que se encuentran en vías de desarrollo. Los Informes de los Países describieron numerosos factores que contribuyen a la erosión genética, entre los que se incluyen los cambios en los sistemas de producción, la mecanización, la pérdida de tierras para pastos, las calamidades naturales, los brotes de enfermedades, las políticas y prácticas inadecuadas de mejoramiento genético, la introducción inapropiada de razas exóticas, la pérdida de la seguridad de la tenencia de la tierra y del acceso a otros recursos naturales por parte de los ganaderos, el cambio de las prácticas culturales, la erosión de las instituciones consuetudinarias y de las relaciones sociales, la influencia del crecimiento demográfico y de la urbanización, la falta de evaluación de los efectos de las prácticas de mejoramiento genético en términos de su sostenibilidad a largo plazo, y la ausencia de políticas y medidas económicas adecuadas a la sostenibilidad y la conservación.

Los Informes de los Países también demostraron con claridad que se necesitan con urgencia acciones mundiales para mejorar la utilización y el desarrollo de los recursos zoogenéticos y para contrarrestar su erosión.

EL ACUERDO RELATIVO AL PLAN DE ACCIÓN MUNDIAL SOBRE LOS RECURSOS ZOOGENÉTICOS

Los Informes de los Países, los estudios temáticos, los informes de las organizaciones internacionales y las contribuciones de numerosos expertos permitieron la preparación del primer informe sobre *La Situación de los Recursos Zoogenéticos Mundiales para la Alimentación y la Agricultura*. Estos aportes también proporcionaron las bases para la preparación de un proyecto de *Informe sobre las Prioridades Estratégicas para la Acción*, que contenía las direcciones estratégicas para el mejoramiento de la utilización, el desarrollo y la conservación de los recursos zoogenéticos. El Grupo de Trabajo hizo una primera revisión del proyecto de *Informe sobre las Prioridades Estratégicas para la Acción* en diciembre de 2006. El Grupo de Trabajo decidió establecer un grupo de "Amigos del Presidente" para continuar con la



elaboración de un proyecto de *Informe sobre las Prioridades Estratégicas para la Acción*. El grupo de amigos se reunió una vez en marzo de 2007 y produjo un avance significativo en el proyecto de *Informe sobre las Prioridades Estratégicas para la Acción* para ser sometido a la consideración de la Comisión.

En Junio de 2007, la Comisión revisó el *Informe de la Cuarta Reunión del Grupo de Trabajo Técnico Intergubernamental sobre los Recursos zoogenéticos* y el proyecto de *Prioridades Estratégicas para la Acción: Texto del Grupo de Amigos del Presidente*. La Comisión continuó el examen del proyecto de *Prioridades Estratégicas para la Acción*, el que se convirtió en un componente esencial del *Plan de acción mundial sobre los recursos zoogenéticos*. La Comisión también fue informada de los progresos realizados en la preparación de la Primera Conferencia Técnica Internacional sobre los Recursos Zoogenéticos para la Agricultura y la Alimentación, que estaba siendo organizada por la FAO y cuyo anfitrión sería el Gobierno de Suiza en septiembre de 2007, en Interlaken, Suiza.

La Comisión concluyó que la primera Conferencia Técnica Internacional debía tener tres resultados principales: (1) la presentación de la *Situación de los Recursos Zoogenéticos Mundiales para la Alimentación y la Agricultura*; (2) la aprobación de un *Plan de acción mundial sobre los recursos zoogenéticos*; y (3) y una *Declaración de Interlaken sobre los recursos zoogenéticos*. La Comisión acordó que el seguimiento de la Conferencia Técnica Internacional debía realizarse en el marco del Programa de Trabajo Plurianual de la Comisión, correspondiendo a la Comisión la supervisión de la aplicación del *Plan de acción mundial*.

El *Plan de acción mundial* fue aprobado en la conferencia por 109 países, las Comunidad Europea y 42 organizaciones. Los participantes en la conferencia confirmaron sus responsabilidades comunes e individuales en cuanto a la conservación, utilización sostenible y desarrollo de los recursos zoogenéticos; la seguridad alimentaria mundial; el mejoramiento de la situación de nutrición humana; y el desarrollo rural. Los participantes en la conferencia también se comprometieron a facilitar el acceso a los recursos zoogenéticos y a asegurar la participación justa y equitativa en los beneficios derivados de su uso.

La Conferencia de Interlaken ha generado un entorno propicio para los esfuerzos internacionales dirigidos al mejoramiento de la utilización, el desarrollo y la conservación de los recursos zoogenéticos. Los resultados de la conferencia fueron afirmados por el Consejo de la FAO y posteriormente por la Conferencia de la FAO en su 34a reunión en 2007. La Conferencia de la FAO recibió el *Plan de acción mundial* y la *Declaración de Interlaken sobre los recursos zoogenéticos* como una piedra angular en los esfuerzos internacionales para promover la utilización sostenible, el desarrollo y la conservación de los recursos zoogenéticos. También reconoció la necesidad de recursos nuevos y adicionales para promover la aplicación exitosa del *Plan de acción mundial* y solicitó a la Comisión la elaboración de una estrategia para la obtención recursos financieros que requiere el *Plan de acción mundial*.

