

2003 年 4 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

理事會

第一二四届会议

2003 年 6 月 23—28 日，罗马

2004—05 年工作计划和预算概要

勘 误

理事会

第一二四届会议

2003年6月23-28日，罗马

2004 - 05 年工作计划和预算概要

总干事的引言

我很荣幸地通过计划委员会和财政委员会向理事会提交 2004 - 05 两年度工作计划和预算概要 (SPWB)。根据上述机构的反应以及理事会各技术委员会对今后计划要求的建议，将在正式的工作计划和预算中进一步详述有关建议，今年末将由粮农组织大会审议。

如同可能预计的那样，本文件完全符合粮农组织大会 1999 年 11 月会议拟就的加强规划过程。这一过程目前已牢固建立，其基本特色是一整套涵盖各种时限范围的补充文件和符合以结果为基础的预算原则的计划模式。因此本 SPWB 的建议必须首先遵照 2000 - 2005 年粮农组织战略框架中载明的长期方针。而且它们利用 2004 - 09 年中期计划 (MTP) 确定的主要计划参数，其内容已经粮农组织理事 2002 年 10 月 - 11 月会议所赞同。

结 MTP 中说明的“实体”已进行了更详细的分析，以期制定具体产出，评估 2004 - 05 年第 2 章：技术计划和经济计划，和主要计划 3.1 政策援助的资源需要。各技术单位还已确保各自负责的实体包括对 16 项多学科专业行动重点领域的适当

贡献。这些领域在 2002 - 07 年 MTP 中已选定，当然要在 2004 - 09 年 MTP 中加以执行。

最后，所有单位负责的分析工作的另一方面是：考虑 2004 - 09 年 MTP 对处理全组织问题的战略所规定的行动蓝图，它们将影响“技术”和“非技术”活动。

谈到影响本 SPWB 的主要政府间指导，它自然产生于世界粮食首脑会议：五年之后 (WFS:fyl) 和世界可持续发展首脑会议的结果，这两次的会议分别于 2002 年 6 月和 8 月/9 月在罗马和约翰内斯堡召开。另一个重要来源是已被视为联合国大会赞同的千年发展目标 (MDG) 的一系列全球挑战。MDG 在背景考虑中已日显重要，因为它们与本组织的任务是如此广泛的相关。

毫无疑问，粮农组织成员希望，秘书处对这些重要国际宣言以及其各自要求拟定出具体的响应措施。我处于感受这些多方要求的“前线”，经常能够体会到它们的紧迫性。另一方面我必然会同情整个秘书处各地的同行面临的困难，因为他们寻求将这一指导意见注入令人信服的计划和活动中，同

时真切地了解预算紧缩的必要性。

实际上的确必须将整个 PWB 制定过程看作协调两项必需的“诚实的努力”方面，工作计划应当将成员的主要期望和认识到的实质重点变为一个连贯的整体；另一方面其执行的费用应为它们愿意承受。显然期望之一是：粮农组织应肩负起责任，在发生危机之时应及时、客观的方式通报国际社会，帮助受到紧急情况影响的许多成员。如果本组织不能依靠两种关键资产：强有力的多学科技术能力，积累了丰富的知识和经验；以及运作良好的区域及国家网络，这项关键任务就得不到有效的执行。成员们的另一普遍期望是：粮农组织应努力执行在他主持下制定的关键文书，并应尽可能大力加以扩展，如国际植物保护公约、食品法典或国际植物遗传资源条约、以及它在渔业和林业关键部门开创或支持的各种行动计划和活动。这一方向日益紧迫的呼吁反映了在全球化和扩大贸易的综合影响下不断发展的世界。没有人会质疑本专门机构在这种情况下必须发挥强有力的规范作用，但是提高的要求必须得到其正常预算足够资金的支持。

然而另一项普遍期待肯定是：粮农组织继续向成员提供政策和技

术咨询，以满足国家和区域两级的广泛需求。这同时还需要具备有效的能力，来制定、执行和支持发展中国家和转型经济国家的技术合作和投资项目。在项目设计日趋复杂、受援国需求和资助来源兴趣及要求日益多样化的环境中，这已变得特别富有挑战性。

此外工作计划还必须考虑在成员有合法兴趣的其他领域取得可证明的改进，同时确保技术工作能够依靠适当的行政系统、电信设施和其他技术设施，这个领域在太多的情况下却被认为是当然具备的。在这方面外聘审计员和财政委员会一再强调过去几个两年度长期资金不足对许多支持领域的有害影响。这一清醒的评估为向其征求咨询的著名顾问公司所赞同。因此必须向行政支持服务计划提供大量额外资源。

在这方面重要的是要指出，最大的会费国在 2002 年底向本组织交付其大量拖欠会费是令人欣慰的，但这不能成为解决方案的一部分。按照大会有关决议的授权，在满足必须支付的债务之后，可以使用的其中部分资源可用于一次性费用。因此拖欠会费交款产生的资源不可能用于纠正非技术领域可能存在的预算拨款的结构性短缺。

2004 - 09 年中期计划包括整个六年期的资源估计数，从而还包括 2004 - 05 第一个两年度的资源估计数，后者可以使本组织在很大程度上满足以上期望，同时还可以考虑成员确定的主要重点领域。然而理事会不可能达成共识，因此不能赞同中期计划中提出的资源实际增长。

还必须再次十分坦率地强调，我无法看出本组织将如何能够满足成员的需要 - 它始终要求完成更多的工作 - 如果它继续承受过去十年中遇到的财政制约因素，将如何以满意的方式开展工作。当前批准的预算 6.571 亿美元，低于 1993 年（即十年前）粮农组织大会批准的预算 6.731 亿美元。而且这一数字意味着实际价值要低得多，因为通货膨胀率 - 即使比早先时期幅度更小 - 令人遗憾地并未停止在 1993 年底。

毫无疑问，令人略感欣慰的是当前预算 6.517 亿美元实际上即是实际零增长 (ZRG)，令人欣慰地摆脱了过去几个两年度所谓的名义零增长 (ZNG) 的决定。然而它仍然仅略高于 6.5 亿美元的数字，这是 1995 年以来对预算的人为封顶。显然应由成员来处理这些数字内在的严酷现实。秘书处的责任是就领导

机构决定的后果提出意见。

因此我思量在本文件中可以提出何种资源方案，考虑到成员们对替代选择表示感兴趣。本工作计划和预算概要是一个“两种方案”的文件，因为它包含了实际增长 (RG) 和实际零增长 (ZRG) 两种水平的两套建议。它包括对较低的 ZRG 水平与 RG 资源估计数的影响的解释。

应强调指出拟议的 RG 水平即是比现有批准预算（按可比费用和汇率）净增长 5.5%，它低于 2004 - 09 年中期计划为 2004 - 05 年第一个两年度所规定的 8.4%，以期望限制增加成员会费负担，同时仍然寻求以适当水平，即使不是最佳水平来为主要重点提供资金。同时还必须强调 - 正如文件解释的那样 - ZRG 水平并不精确地相当于本两年度拨款为实质性计划提供的资金份额的相同“购买力”，因为必须为不可避免的额外费用提供拨款，包括加强上述行政支持，满足加强实地安全的需要、支持费用收入减少等。

文件中提出的理由大概可明确说明，在其他许多重点中，下列方面将用 RG 经费更有效加以满足：

- 按照有关成员的要求，执行主要文书，如：国际植物遗传资

源条约、国际植物保护公约、鹿特丹农药公约；

- 扩大关于食品法典食品标准和一般食物安全的工作，不过令人遗憾的是工作量要低于对粮农组织/卫生组织这一关键联合计划的最新独立评价所建议的工作量；
- 进一步加强信息收集和传播活动，包括世界农业信息中心；
- 大力执行渔委赞同的负责任渔业行为守则和国际行动计划；
- 全面应对森林保护和管理方面的最紧迫问题，包括继续大力支持诸如联合国森林论坛和森林合作伙伴关系等国际活动；
- 增加技术合作计划拨款，即使仍然大大低于大会决定的理想百分比水平；
- 巩固粮农组织的驻国家办事处网络，以便这些办事处能够执行扩大的责任范围；
- 为至关重要的行政支持提供更多的充足经费。

不用说，RG 方案的这些特色使其成为秘书处最热切希望领导机构可以批准的，必须将其视为我向你们成员提出的具体建议。

关于财政方面，应忆及 SPWB 长期以来期望下个两年度费用增加。上述所有数字应按 2002 - 03 年 PWB 所采用的不变费用或汇率 (1 欧元 = 0.880 美元) 计算。然而如果我们要保持按当前水平执行计划的能力，就必须考虑费用日益增加的现实。使用批准的方法所计算的费用增加约为 3 360 万美元，即为 2002 - 03 年两年度预算水平的 5.2 %。加上实际增长方案的需要，分摊会费净增长百分比将为 11 %。

然而成员还没有处理离职后医疗费用未获资金的债务问题，这是对退休人员和工作人员的一项合法债务，但未获得足够的资金，如果不尽快注意，将会在今后一年中对本组织的财政产生严重削弱影响。如同中期计划中提出的那样，我请求成员考虑这一情况，增加分摊会费 1 410 万美元，即再增加 2.2 %。

最后，余下的财政方面涉及到当前欧元兑美元的强势影响。按最新汇率 (即 1 欧元 = 1.1 美元)，以美元计算的预算将比上述数字多大约 5 600 万美元。我没有将此纳入上述数字，因为目前已经向财政委员会和理事会提出采用分别计算会费的建议，按此方法每一成员将以欧元会费履行对这一本组织的估计欧元债务，余额为美元会费。这些建

议将消除因为汇率影响对拨款或分摊会费作任何调整的必要性。因此这种方式：

- 满足商定的必须保护工作计划免受汇率变动的影响；
- 已由外聘审计员提出；
- 已为一家主要的国际会计公司证实为“对粮农组织的最有效的单一保值战略”；
- 对成员最公平，因为所有成员均共同承担以其本国货币计算分摊会费水平的增益和损失；

我强烈吁请成员支持这一非常合理的建议。

最后，我相信秘书处已以十分

明确的措辞说明了本组织增加资源的理由。我承认许多成员在面临分摊会费增加前景时可能产生的关切，但我们已经到了这种时候：必须增加会费或是取消某些主要活动领域。我等待各委员会和理事会的反应，以便能着手最终确定提交大会的正式工作计划和预算建议。



总干事
雅克·迪乌夫

目 录

总干事的引言	I
目 录	VII
I . 计划框架	1
引 言	1
按计划预算结构分列的建议	2
资源分配表 (RG)	2
工作计划资源变动概况	3
拟议拨款 (RG) 的分配	5
资源分配表 (ZRG)	6
与 2000—2015 年战略框架和 2004—09 年中期计划的联系	8
按战略目标分列的资金分配情况	8
与 2004 - 2009 年中期计划的关系	9
多学科行动重点领域 (PAIA)	11
II . 财政框架	19
周转基金	19
特别储备金帐户	19
普通基金	20
拖欠会费收款的使用	20
III . 预算框架	23
所有资金概况	23
风险评估	25
预算外资源的变化	26
效率节约和机构改革	27
全面执行和活动效率节约措施	27
持续效率措施	29
新的效率节约措施	29
职 位	31
费用增加	34
方 法	34
对费用增加的分析	35
预算水平和资金，包括分别计算会费的影响	39

IV . 计划预算	41
第 1 章：总的政策和指导	46
资金变动	46
主要计划 1.1：领导机构	46
主要计划 1.1.1：大会和理事会	46
<i>计划 1.1.2：会议服务</i>	47
<i>计划 1.1.3：礼宾服务</i>	47
<i>计划 1.1.9：计划管理</i>	47
资金变动	47
主要计划 1.2：政策、指导和计划	48
资金变动	49
主要计划 1.3：外部协调及联络	50
资金变动	50
第 2 章：技术计划和经济计划	51
主要计划 2.1：农业生产和支持系统	51
主要实质性方向和重点	51
资金变动	52
部内实体	55
<i>计划 2.1.1：自然资源</i>	59
<i>计划 2.1.2：作物</i>	64
<i>计划 2.1.3：畜牧</i>	75
<i>计划 2.1.4：农业支持系统</i>	83
<i>计划 2.1.5：同位素和生物技术的农业应用</i>	89
<i>计划 2.1.9：计划管理</i>	92
主要计划 2.2：粮食和农业政策及发展	93
主要实质性方向和重点	93
资金变动	95
<i>计划 2.2.0：部内实体</i>	97
<i>计划 2.2.1：营养、食品质量和安全</i>	101
<i>计划 2.2.2：粮食和农业信息</i>	109
<i>计划 2.2.3：粮食和农业监测、评估和前景</i>	120
<i>计划 2.2.4：农业、粮食安全和贸易政策</i>	125
<i>计划 2.2.9：计划管理</i>	131
主要计划 2.3：渔业	132
主要实质性方向和重点	132
资金变动	133

计划 2.3.1 : 渔业信息	134
计划 2.3.2 : 渔业资源和水产养殖	139
计划 2.3.3 : 渔业开发及利用	145
计划 2.3.4 : 渔业政策	150
计划 2.3.9 : 计划管理	154
主要计划 2.4: 林业	154
主要实质性方向的重点	154
资金变动	155
计划 2.4.1 : 森林资源	156
计划 2.4.2 : 森林产品和经济学	162
计划 2.4.3 : 林业政策和机构	166
计划 2.4.4 : 林业信息和联络	170
计划 2.4.9 : 计划管理	172
主要计划 2.5: 对可持续发展和特别计划重点的贡献	173
主要实质性方向和重点	173
资金变动	174
计划 2.5.1 : 研究、自然资源管理和技术转让	176
计划 2.5.2 : 性别与人口	183
计划 2.5.3 : 乡村发展	186
计划 2.5.6 : 支持低收入缺粮国粮食安全的粮食生产	189
计划 2.5.9 : 计划管理	191
第 3 章 : 合作和伙伴关系	193
主要计划 3.1: 政策援助	193
主要实质性方向和重点	193
资金变动	195
计划 3.1.1 : 政策援助和实地计划发展的协调	195
计划 3.1.2 : 对各区域的政策援助	198
计划 3.1.3 : 对成员国的法律援助	200
计划 3.1.9 : 计划管理	202
主要计划 3.2: 投资支持	202
资金变动	203
计划 3.2.1 : 粮农组织/世界银行合作计划	203
计划 3.2.2 : 投资支持计划	203
主要计划 3.3: 实地活动	204
资金变动	205
计划 3.1.1 : 各区域的实地活动	206

<i>计划 3.3.2 : 中央支持和特别活动</i>	206
<i>计划 3.3.3 : 紧急行动及恢复</i>	207
<i>计划 3.3.9 : 计划管理</i>	208
主要计划 3.4: 粮农组织驻国家代表	209
资金变动	210
主要计划 3.5: 与外部伙伴的合作	212
资金变动	212
<i>计划 3.5.1 : 多边和双边机构</i>	212
<i>计划 3.5.2 : 民间社会意识和伙伴关系</i>	213
<i>计划 3.5.3 : 与成员国的合作协定和对发展中国家间经济合作和 发展中国家国家间技术合作的支持</i>	214
主要计划 3.9: 计划管理	215
第 4 章 : 技术合作计划	217
资金变动	218
第 5 章 : 支持服务	221
主要计划 5.1: 信息和出版物支持	221
资金变动	221
<i>计划 5.1.1 : 宣传和出版物支持</i>	222
<i>计划 5.1.9 : 计划管理</i>	223
主要计划 5.2: 行政管理	223
资金变动	224
<i>计划 5.2.1 : 财务服务</i>	224
<i>计划 5.2.2 : 信息系统和技术服务</i>	225
<i>计划 5.2.3 : 人力资源管理服务</i>	225
<i>计划 5.2.9 : 计划管理</i>	226
第 6 章 : 公共服务	227
资金变动	227
第 7 章 : 应急费用	229
缩略语	231

I. 计划框架

引言

1. 与以往一样，本工作计划和预算概要建议拟定过程要求总部所有各部和办公室以及区域和分区域办事处遵照高级管理部门的指导，提出详细提案。对各提案进行了集中分析，以便筛选出关键问题供政策一级决策。在总部的一系列“预算听证”或与区域及分区域办事处的电视会议中讨论了这些问题，以补充外派小组与其总部的对应部及司之间的持续讨论。
2. 为便于编写各提案采用了基于网站的计算机系统（PIRES）的适当模式，正在对其进行逐步开发，以满足与目前粮农组织政策使用的、处于制定和报告阶段的加强计划模式有关的复杂分析和数据处理要求。这一系统极为有用的特色之一是汇集内容广泛的支持性材料和数据集，并广泛提供给所有地点可进入广域网络的工作人员，如：关于预算编制的指令、在各部或办公室内部的更详细的内部指导、各区域和分区域办事处确定的区域重点、所需要的基准信息，如关于从各政策文件或数据库中获得的关于工作人员（职位）和非工作人员资源的当前拨款。
3. 忆及去年在制定 2004—09 年中期计划建议范畴内广泛使用了 PIRES，其特点是加强了努力，通过应用计划实体设计参数、提高计划实体制定的质量和一致性。为技术人员召开了培训班，来促进更透彻地理解注重结果的规划原则的应用。随着 PIRES 系统的职能扩大到其他方面，还要进行进一步的培训。
4. 正如 *总干事的引言* 中强调的那样，诸如 2002 年 6 月在罗马召开的世界粮食首脑会议/五年之后（WFS/fy1）、2002 年 8 月/9 月在约翰内斯堡召开的世界可持续发展首脑会议（WSSD）、联合国大会赞同的千年发展目标（MDGs）等重大政府间活动和宣言的结果也对建议的制定产生了重大影响。
5. 当然理事会和计划委员会及财政委员会的成员已非常了解世界粮食首脑会议/五年之后的结果，但值得一提的是：在 WSSD—粮农组织非常积极地参与了其筹备和讨论—召开的同时，联合国秘书长开展了 WEHAB 活动，以催化支持联合国系统在五项关键领域的行动：水、能源、健康、农业生产率和生物多样性，所有这些均与粮农组织的使命有着重大关联。WSSD 通过的执行计划包括对粮农组织非常关心的国际社会对例如海洋和渔业、消除贫困、生物多样性和其他领域方面所作的承诺。
6. MDGs 在目标 1 项下包括：“消除赤贫和饥饿”，WFS 通过并为 WFS/fy1

重申的目标。它们还体现了人类的其他基本共同目标，和与粮农组织直接相关的有关目标，如与加强健康、环境可持续性和全球发展伙伴关系相联系的目标。粮农组织正酌情参加联合国系统中建立的有关机制，以确保所有各级连贯地执行千年发展目标。

按计划预算结构分列的建议

7. **总干事引言**还强调，本 SPWB 载有总干事的实际增长建议和另一方案。它介绍的**建议**反映了批准的 2002—03 年 PWB 的总量实际增长 (RG)，但增长额低于 2004—09 年中期计划中预测的 2004—05 两年度预计额，它然后介绍了实际零增长 (ZRG)。这两种方案的拟议拨款列在第 IV 部分的详细各表中，不过第 IV 部分所列各项实体的产出相当于 RG 资源。ZRG 内在的资源减少的影响在第 IV 部分适当地方用“插文”加以说明。

资源分配表 (RG)

8. 以下各表说明了 RG 方案各主要预算项目的资源分配情况—首先，按加入预期费用增加之前的工作计划额（即包括其他收入的总预算）；其次，按 2002—2003 年工作计划和预算所采用的相同汇率的拨款额。第 III 部分**预算框架**涉及费用增加的计算。

9. 应当指出制定 RG 方案必须首先利用经修改的 ZRG 资源水平，因为令人遗憾的是必须补足若干预算不足的领域，如主要产生于支持费用收入的减少。必须以某种方式吸收短缺额，因为相应的工作仍然必须进行。以下 RG 各表一般掩盖了这种被迫“ZRG 节约”的影响，因为 RG 内在的资源增加，这在连续的 ZRG 各表中更为明显。

拟议的工作计划 (RG) 总额分配

主要计划和章	说 明	2002-03 年 工作计划 (千美元)	计划变动 (实际增长)		2004-05 年 实际增长 工作计划 (千美元)
			(千美元)	%	
11	领导机构	17,030	136	0.8%	17,166
12	政策、指导和计划	22,623	754	3.3%	23,377
13	外部协调及联络	14,509	652	4.5%	15,161
19	计划管理	731	(731)	(100.0%)	0
第一章	总的政策和指导	54,893	811	1.5%	55,704
21	农业生产和支持系统	91,826	5,802	6.3%	97,628
22	粮食和农业政策及发展	86,469	4,484	5.2%	90,953
23	渔 业	39,607	2,591	6.5%	42,198
24	林 业	30,629	1,932	6.3%	32,561
25	对可持续发展和特别计划重点的贡献	52,126	2,091	4.0%	54,217
第二章	技术和经济计划	300,657	16,900	5.6%	317,557
31	政策援助	28,063	1,979	7.1%	30,042
32	支持投资	47,019	4,672	9.9%	51,691
33	实地行动	18,438	4,396	23.8%	22,834
34	粮农组织代表处	76,434	5,264	6.9%	81,698
35	和外部伙伴的合作	9,538	1,692	17.7%	11,230
39	计划管理	1,777	(4)	(0.2%)	1,773
第三章	对成员国的发展服务	181,269	17,999	9.9%	199,268
41	技术合作计划	92,457	5,024	5.4%	97,481
42	技术合作计划组	2,738	881	32.2%	3,619
第四章	技术合作计划	95,195	5,905	6.2%	101,100
51	信息和出版物支持	16,081	565	3.5%	16,646
52	行政管理	44,531	(2,833)	(6.4%)	41,698
第五章	支持服务	60,612	(2,268)	(3.7%)	58,344
60	公共服务	42,922	970	2.3%	43,892
第六章	公共服务	42,922	970	2.3%	43,892
70	应急费用	600	0	0.0%	600
第七章	应急费用	600	0	0.0%	600
合 计		736,148	40,317	5.5%	776,465

工作计划资源变动概况

第一章 - 总的政策和指导

10. 增加尤为必要, 以便将一些临时的一般服务人员职位改为定期, 还为长期在 SAD 设立一名 P-3 联络官员职位, 替代迄今为止的临时安排。忆及 SAD 包括负责协调粮农组织参与联合国系统行政首长理事会 (CEB) 机制的单位, 对粮农组织具有明确影响的联合国系统当前活动的数量意味着分析和后续活动工作量日益繁重。部分抵消这一影响的是撤消了发展 PIREs 的一次性预算拨款。

11. 在上表中还反映出，已取消了以前的单独标题 1.9 *计划管理*，相应的资源分配到本章中的其他主要计划中。实际上这一标题有些异常，因为它没有包括其他各章类似拨款中的全部“计划管理”费用，而仅包括支持 ODG 一些独立办公室的小型行政小组的费用，这类费用的分配符合为总部其他办事处执行类似职能的管理支持处采取的方法。

第二章 - 技术和经济计划

12. 按照 2004—2009 年中期计划概述的（以及本文件第 IV 章每个主要计划叙述部分开头所概述的）实质性重点，本章将会获益于大量的资金增加，不过增加量低于中期计划所表明 2004—2005 两年度的数量。已特别注意渔业和林业主要计划，它们分别增加 6.8% 和 6.9%。主要计划 2.1 *农业生产和支持系统* 也显示增产 6.9%，包括 IPPC 和 JMPR 以及 CGRFA 作为国际粮食和农业植物遗传资源条约临时委员会的大量额外资源。

第三章 - 合作和伙伴关系

13. 该表明确说明了为以下方面提供了额外资源：

- a) TCA 司执行的政策援助工作，包括其在区域和分区域办事处的外派小组；
- b) 投资中心的活动增加，反映了预计的要求增多以及伙伴金融机构的有关资金增加，这也需要拨款增加加以匹配（参见下文）；
- c) 巩固 FAOR 网络，包括培训。

14. 3.3 *实地活动* 和 3.5 *与外部伙伴合作项下* 的增加，前者主要反映了与其 TCE 司的预计资源增加，该司负责实地紧急工作（其资源主要产生于它执行的项目收费），后者必须在拨款中吸收，支持费用偿还资源迄今资助该职位的费用（参见以下对 ZRG 方案的解释）。

第四章 - 技术合作计划

15. 增加使本章占拨款的比例达到 14.7%，这是朝着正确方向迈出的一步，不过仍然大大低于领导机构的期望。在本章的总拨款中，为 TCP 小组提供了增加，该组需要加强，以便使其改进对计划的分析支持和监督。

第五章 - 支持服务

16. 主要计划 5.1 *信息及出版支持* 的变化可为了按照 *宣传粮农组织的信息* 的战略

加强和总部的宣传活动。

17. 主要计划 5.2 **行政管理**的明显减少反映了几项因素的影响：1)可能从基准拨款中撤消发展 Oracle 第二阶段项目的一次性拨款；2)因为将处理旅差和运输家具的小组从 AFF 调往 MSS 而进行的技术调整，其费用分配在它所服务的所有单位的预算中。然而为抵消这一费用增加了财务司（AFF）的经费，以支持部分执行一家有名的咨询公司的建议，该公司主张进行必要的加强。

第六章 — 公共服务

18. 明显增加也主要是技术性的，产生于经修改的间接费用的分配方案。特别是第六章目前包括了加强计算机基础设施费用的部分，原因是下放办事处用日益增加的广域网络（WAN）费用的影响。

拟议拨款（RG）的分配

19. 下表说明从工作计划中扣除“其他收入”而产生的费用增加之前对拨款的净影响。“计划变动”项下的变化与许多计划基本相同，唯一的例外是第三章，反映了可动用的总资源中“其他收入”（主要是支持费用收入）提供的资源减少。

拨款 (RG) 拟议分配 (不包括费用增加)

主要计划和章	说 明	2002-03 年 拨 款 (千美元)	计划变动 (千美元)	2004-05 年 实际增长拨款 (千美元)
11	领导机构	17,030	136	17,166
12	政策、指导和计划	19,990	1,280	21,270
13	外部协调及联络	14,072	652	14,724
19	计划管理	731	(731)	0
第一章	总的政策和指导	51,823	1,337	53,160
21	农业生产和支持系统	90,544	4,976	95,520
22	粮食和农业政策及发展	84,964	3,949	88,913
23	渔 业	38,984	1,623	40,607
24	林 业	30,178	1,847	32,025
25	对可持续发展和特别计划重点的贡献	47,678	2,420	50,098
第二章	技术和经济计划	292,348	14,815	307,163
31	政策援助	27,340	1,949	29,289
32	支持投资	18,172	1,398	19,570
33	实地行动	2,613	1,335	3,948
34	粮农组织代表处	63,977	6,200	70,177
35	和外部伙伴的合作	7,123	2,093	9,216
39	计划管理	1,593	27	1,620
第三章	对成员国的发展服务	120,818	13,002	133,820
41	技术合作计划	92,457	5,024	97,481
42	技术合作计划组	2,738	881	3,619
第四章	技术合作计划	95,195	5,905	101,100
51	信息和出版物支持	16,081	565	16,646
52	行政管理	36,498	(1,324)	35,174
第五章	支持服务	52,579	(759)	51,820
60	公共服务	38,395	1,653	40,048
第六章	公共服务	38,395	1,653	40,048
70	应急费用	600	0	600
第七章	应急费用	600	0	600
合 计		651,758	35,953	687,711

资源分配表 (ZRG)

20. 关于上述 RG 方案, 下列各表说明了工作计划和拨款中的 ZRG 方案与 RG 方案的主要预算项下的资源分配对比。正如上述解释的那样, ZRG 不仅意味着取消许多领域的迫切需要的净增长, 而且体现了 2002-03PWB 拨款实值的实际减少。一个明显的例子是 TCP 拨款, 甚至不能保持在 PWB 当前的水平上, 因为这本会要求其他实质性计划会有更多的牺牲。

拟议的工作计划总资源分配 (ZRG)

主要计划和章	说 明	2004-05 年 实际增长 工作计划 (千美元)	计划变动		2004-05 年 实际零增长 工作计划 (千美元)
			(千美元)	%	
11	领导机构	17,166	(282)	(1.6%)	16,884
12	政策、指导和计划	23,377	(891)	(3.8%)	22,486
13	外部协调及联络	15,161	(163)	(1.1%)	14,998
第一章	总的政策和指导	55,704	(1,336)	(2.4%)	54,368
21	农业生产和支持系统	97,628	(5,153)	(5.3%)	92,475
22	粮食和农业政策及发展	90,953	(4,662)	(5.1%)	86,291
23	渔 业	42,198	(2,520)	(6.0%)	39,678
24	林 业	32,561	(2,297)	(7.1%)	30,264
25	对可持续发展和特别计划重点的贡献	54,217	(2,281)	(4.2%)	51,936
第二章	技术和经济计划	317,557	(16,913)	(5.3%)	300,644
31	政策援助	30,042	(932)	(3.1%)	29,110
32	支持投资	51,691	(2,638)	(5.1%)	49,053
33	实地行动	22,834	(1,072)	(4.7%)	21,762
34	粮农组织代表处	81,698	(3,792)	(4.6%)	77,906
35	和外部伙伴的合作	11,230	(1,151)	(10.2%)	10,079
39	计划管理	1,773	(109)	(6.1%)	1,664
第三章	对成员国的发展服务	199,268	(9,694)	(4.9%)	189,574
41	技术合作计划	97,481	(5,738)	(5.9%)	91,743
42	技术合作计划组	3,619	(167)	(4.6%)	3,452
第四章	技术合作计划	101,100	(5,905)	(5.8%)	95,195
51	信息和出版物支持	16,646	(709)	(4.3%)	15,937
52	行政管理	41,698	(1,832)	(4.4%)	39,866
第五章	支持服务	58,344	(2,541)	(4.4%)	55,803
60	公共服务	43,892	(628)	(1.4%)	43,264
第六章	公共服务	43,892	(628)	(1.4%)	43,264
70	应急费用	600	0	0.0%	600
第七章	应急费用	600	0	0.0%	600
合 计		776,465	(37,017)	(4.8%)	739,448

21. 因为“其他收入”未受到拨款水平的很大影响，前表的“其他收入”的减少促成工作计划 RG 拨款的大致相同的减少，从而影响拨款计划满足确认重点的能力。

拟议的拨款分配 (不包括费用增加) (ZRG)

主要计划和章	说 明	2004-05 年 实际增长 拨 款 (千美元)	计划变动 (千美元)	2004-05 年 实际零增长 拨 款 (千美元)
11	领导机构	17,166	(282)	16,884
12	政策、指导和计划	21,270	(891)	20,379
13	外部协调及联络	14,724	(163)	14,561
第一章	工作计划和预算第一章：总的政策和指导	53,160	(1,336)	51,824
21	农业生产和支持系统	95,520	(5,153)	90,367
22	粮食和农业政策及发展	88,913	(4,499)	84,414
23	渔 业	40,607	(2,520)	38,087
24	林 业	32,025	(2,296)	29,729
25	对可持续发展和特别计划重点的贡献	50,098	(2,381)	47,717
第二章	技术和经济计划	307,163	(16,849)	290,314
31	政策援助	29,289	(932)	28,357
32	支持投资	19,570	(1,638)	17,932
33	实地行动	3,948	(1,072)	2,876
34	粮农组织代表处	70,177	(3,792)	66,385
35	和外部伙伴的合作	9,216	(1,151)	8,065
39	计划管理	1,620	(109)	1,511
第三章	对成员国的发展服务	133,820	(8,694)	125,126
41	技术合作计划	97,481	(5,738)	91,743
42	技术合作计划组	3,619	(167)	3,452
第四章	技术合作计划	101,100	(5,905)	95,195
51	信息和出版物支持	16,646	(709)	15,937
52	行政管理	35,174	(1,832)	33,342
第五章	支持服务	51,820	(2,541)	49,279
60	公共服务	40,048	(628)	39,420
第六章	公共服务	40,048	(628)	39,420
70	应急费用	600	0	600
第七章	应急费用	600	0	600
合 计		687,711	(35,953)	651,758

与 2000 - 2015 年战略框架和 2004 - 09 年中期计划的联系

按战略目标分列的资金分配情况

22. 2004—2009 年中期计划列入了关于战略框架 12 项目标 (标为 A1 至 E3) 的实质性计划的资源分配 (即第 2 章技术计划和经济计划项下和主要计划 3.1 政策援助项下) 的信息。

23. 下表补充中期计划提供的资料 (为作比较按 2004—2005 第一个两年度进行了调整) 以及本工作计划和预算建议的同样分类。

实质性计划 - 按战略目标的资源状况分配

主要计划		A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
2004 - 2009 年中期计划 (2004 - 05 年资源)													
2.1	农业生产和支持系统	●	○	●	●	●	●	●	●	○	●	○	○
2.2	粮食和农业政策及发展	○	●	●	●	●	○	○	○	○	●	●	○
2.3	渔 业	●	○	○	●	●	○	●	○	○	●	●	○
2.4	林 业	●	○	○	○	●	○	●	●	●	●	○	
2.5	对可持续发展和特别计划重点的贡献	●	○	○		○	●	●	●	○	●	○	○
3.1	政策援助	●	○	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○
(2004 - 05 年实际增长) 工作计划和预算建议概要 ;													
2.1	农业生产和支持系统	●	○	●	●	●	●	●	●	○	●	○	○
2.2	粮食和农业政策及制定。	○	●	●	●	●	○	○	○	○	●	●	○
2.3	渔 业	○	○	○	●	●	○	●	○	○	●	●	○
2.4	林 业	○	○	○	○	●	○	○	●	○	●	○	
2.5	对可持续发展和特别计划重点的贡献	●	○	○		○	●	●	●	○	●	○	○
3.1	政策援助	●	○	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○
图 例		○	○	●	●								
		0-25 万美元	200-400 美元	400-800 万美元	800 万美元以上								

24. 各战略目标的资金分类大体相同，可能产生的差异是由于下述情况：与 2004—09 年中期计划的暂定资源分配相比，SWPB 建议中使用了较低的资源水平。它在正式的 PWB 中将列入对本工作计划对本组织全组织战略的贡献的进一步分析。

与 2004 - 2009 年中期计划的关系

25. 中期计划的主要范围是将战略框架的总方针变为充分说明的六年计划，按构成计划实体明确界定。因此拟定滚动性的中期计划是粮农组织的主要任务，其中按大会赞同的经修改的计划预算过程的预想，规定今后计划的主要设计特色。在这方面后者特别强调中期计划和 PWB 过程及文件之间所需要的互补性。这些构

成实体要有理由、目标、主要产出和指标，并说明了需要的资源总额的时限和估计数。

26. 在 2002 年 10 月/11 月会议讨论了 2004—09 年中期计划之时，理事会邀请秘书处拟定 2004—05 年 SPWB，以实质性内容作为出发点。因此按构成实体说明各实质性计划项下的 SPWB 建议与 2004—09 年中期计划中所列内容完全相同。因此 SPWB 制定工作实际上围绕以下活动展开：具体说明两年度计划产出，按照高级管理规定的资源方案，即实际增长方案，进一步说明工作人员和非工作人员资源需要，但低于 2004—05 两年度中期计划和实际零增长方案预测的水平。

27. 而且 2004—09 年中期计划包括相当详细的各类重点行动，旨在执行战略框架中强调的涉及组织问题的六项战略：确保高级人才、加强多学科性；拓宽伙伴关系和联盟、继续改进管理过程、为粮农组织及其成员启动资源、宣传粮农组织的信息。正如各标题所示，后一些战略在不同程度上影响了实质性和非实质性领域。中期计划中所列的这些重点行动视为可以修改，以在规定的资源方案内立即加以实施，这些行动在 SPWB 中已加以考虑。

28. 以下忆及支持中期计划和工作计划和预算的计划模式原则，这将是有益的。粮农组织的实质工作“构成实体”分为三类：

- a) 技术项目（TP，可按第二章项下 2XXA1 至 2XXO9 的编号范围加以识别）。TP 的正常期限多达六年、其设计应要求符合本组织总的战略目标的精确时限目标，目标用户的明确利益；它们应当具有规定明确的主要产出以及可以证明的效能标准和指标；
- b) 持续计划活动（CP，编号为 2XXP1 至 2XXR9），不具有 TP 同样的时限性质（如收集统计时间序列），仍然要求明确的目标、指标和产出；
- c) 技术服务协定（TS，编号为 2XXS1 至 2XXZ9），包括实际面向需求的服务，如对成员的咨询服务，或对不能事先规定的项目的技术支持服务，可以包括为法定会议提供服务。

29. 2004—09 年中期计划中规定的设计实体的重要信息领域，如理由和指标，以及粮农组织网站提供的有关数据库。因此为简洁起见以下第 IV 节各实体的叙述部分仅限于说明目标，通常从中期计划中“摘取”，和下一个两年度的计划产出清单。可能对这些清单作进一步的调整，并将反映在正式的 PWB 中，如在理事会各技术委员会对其各个部门的建议审查之后，或在正式的 PWB 拟定过程中它们产生于更详细规划或分析情况之时。

30. 供了解情况，下表提供了列入 2004-09 年中期计划的 2004-2005 两年度粮农组织实质性计划的示意资源水平，以及 RG 的 SPWB 建议的资源水平。

2004 - 2005 年实质性工作的计划资源(均为千美元)

	主要计划	2004-09 年中期计划		2004-05 年工作计划和概要 (实际增长)	
		数 额	%	数 额	%
21	农业生产和支持系统	100,619	28.3%	95,520	28.4%
22	粮食和农业政策及发展	93,066	26.2%	88,913	26.4%
23	渔 业	43,196	12.1%	40,607	12.1%
24	林 业	34,571	9.7%	32,025	9.5%
25	对可持续发展和特别计划重点的贡献	54,709	15.4%	50,098	14.9%
31	政策援助	29,513	8.3%	29,289	8.7%
合 计		355,674	100.0%	336,452	100.0%

多学科行动重点领域 (PAIA)

31. 中期计划第一版（涵盖期 2002-2007 年）首次说明了 16 项多学科行动重点领域（PAIAs），呼吁各部和办公室之间必须进行合作。这些 PAIAs 是为了响应粮农组织 2000-2015 年战略框架对加强的多学科方式的强调。自那时以来，这些 PAIAs 已成为中期计划和 PWB 制定过程的重要组成部分，执行工作得到各种协调机制的支持，以确保所有有关单位的共同承诺，以及专门的报告程序。

32. 以下在其主要注重的全组织战略项下忆及这 PAIAs，并考虑几项 PAIA 还支持其他战略。

A- 促进消除粮食不安全和乡村贫困

- a) 当地机构建设以增强实现可持续乡村生计的能力（LHOO）
- b) 防灾、减灾和备灾，紧急情况后的救济和恢复（REHA）

B- 促进、制定和加强粮食、农业、渔业和林业政策及管理框架

- a) 农业和粮食生产的生物安全(BIOS)
- b) 世贸组织的农业、渔业和林业多边贸易谈判（AWTO）
- c) 农业中的气候变化问题（CLIM）

C- 促进作物、畜牧、渔业和林业部门提供的食品及其他产品供应量和可供量的可持续增长

- a) 有机农业 (ORGA)
- b) 城市食品供应 (FCIT)
- c) 综合生产制 (可持续农业与乡村发展/粮食安全特别计划 SARD/SPFS) (PROD)
- d) 生物技术 在农业、渔业和林业中的应用 (BTEC)

D- 支持粮食和农业自然资源的保存、改良和可持续利用

- a) 粮食和农业生物多样性综合管理 (BIOD)
- b) 加强生态系统综合管理的能力 (ECOM)

E- 通过提供信息和评估、改进决策, 促进粮食和农业知识管理

- a) 信息定义、规范、方法和质量(QINF)
- b) 空间信息管理和决策支持工具 (SPAT)
- c) 全球前景研究 (GLOP)

33. 另二个 PAIA 属主题性, 涉及性别与发展 (GAD) 和粮食及农业中的伦理 (ETHI)。忆及粮农组织大会 2001 年 11 月会议赞同了 2002—2007 年关于性别与发展的详细行动计划。

34. 还忆及在中央一级 (210S5 实体) 含有有限资金的经费提供给各个协调机制和主席, 以支付未能列入各司预算的全组织产生的费用 (如建立一个 PAIA 网站)。一些 PAIA 还可能吸引预算外支助。

35. 2004—09 年中期计划说明了上述每一项 PAIA 的计划工作, 包括寻找的目标、选定的重点、适当的监督机制和有关实质性主要计划的预期贡献。因此在此仅简要忆及一下每项 PAIA 的范围和/或背景, 以及中期计划规定的寻求目标, 这可能是有益的。正式的 PWB 将对 2004—05 两年度中列入规划的有关活动提供更多的信息。

为增强实现可持续农业生计的能力而开展地方机构建设

范围/背景

36. 本项 PAIA 反映除了政策制定和发展合作的其他传统方面之外, 适当注意提高乡村生计的机构方面的重要性, 如技术改进和转让。还可以指出一些捐助方对此有很大兴趣。

目 标

- a) 提高旨在加强地方机构对农村生计的贡献以及帮助易受害人们的国家政策和计划的效力;
- b) 加强地方机构及有关组织能力, 以改进农村生计及确保公平获取资源;
- c) 酌情加强地方机构与地区、国家和国际机构的联系。

防灾、减灾和备灾以及紧急情况后的救济和恢复

范围/背景

37. 鉴于与所有区域的紧急情况和恢复活动有关的活动量日益增多, 本项 PAIA 处理整个广泛连贯的干预活动, 从防备和警报到通过救济援助的恢复, 必须要有协调良好的援助。

目 标

- a) 发展粮农组织作为与本多学科行动重点领域的主题相关的技术、机构和政策考虑的一个多信息来源的能力;
- b) 在粮农组织有关技术部门与执行部门之间加强协作, 从而使规范活动反映出实地经验教训;
- c) 在实地紧急情况防备和应对方面提高粮农组织的效率。

农业和粮食生产的生物安全

范围/背景

38. 一般公众和各国政府对与农业和粮食生产有关风险的有效管理的兴趣日益高涨, 这显然对本项 PAIA 提供了支持。

目 标

- a) 就生物安全问题向各国政府提供政策咨询;

- b) 支持成员国之间进行有效信息交流；
- c) 帮助各国制定有效生物安全性计划以及参加有关标准制定活动。

世贸组织关于农业、渔业和林业的多边贸易谈判

范围/背景

39. 成员中对粮农组织任务涉及领域的现行贸易谈判有关的援助需要量很大，这就要求所有有关各方采取一致行动。

目 标

根据 WTO 第四届部长级会议（卡塔尔多哈）的结论，支持成员国特别是发展中国家和转型国家，以期加强这些国家有效参加国际贸易谈判，更好地参与全球粮食、农业、渔业和林业产品贸易的能力。

农业中的气候变化问题

范围/背景

40. 本项 PAIA 项下的工作应当使粮农组织在扩大分析活动和与气候变化及其对农业的影响有关的国际活动和协定方面以一致的方式发挥其应有的作用。

目 标

- a) 制定规范方针和方式方法，综合处理气候变化情况下的林业、农业、文化和经济问题；
- b) 为减少和适应气候变化、利用与全球环境基金的合作，为资助和其他支持措施开辟新渠道¹。

有机农业

范围/背景

41. 本项 PAIA 考虑所有区域对有机生产食品的兴趣日增以及有关的援助要求，这就要求采取多学科方式。

目 标

- a) 帮助各国发展有机农业，包括国家有效生产、储存、加工、检查、认证

¹ 全球环境基金

和销售有机食品和纤维的能力；

- b) 加强粮农组织关于与有机农业有重大关系的问题的信息库和伙伴关系。

城市粮食供应

范围/背景

42. 在一个迅速城市化的世界中供养城市，包括为此开发城郊地区的潜力，这也要求多学科投入，本项 PAIA 旨在汇集这些投入。

目 标

- a) 提高各国政府、市政当局和有关机构对于城市及城郊粮食安全需要，特别是贫穷家庭的粮食安全需要的认识；
- b) 在城市和城郊粮食及农业生产和产后系统的安全、效率和可持续方面提供援助；
- c) 确保城市粮食系统是全国粮食供应和分配系统的组成部分，并考虑加强城乡联系的必要性；
- d) 促进关于城市和城郊地区的合理环境政策，同时减轻城市粮食不安全。

综合生产制度 (可持续农业和乡村发展/ 粮食安全特别计划)

范围/背景

43. 从本项 PAIA 的标题中可以直接认识到跨部门工作的范围，它寻求确保加强统一粮农组织生产支持系统工作的所有横向和纵向的必要成分。

目 标

- a) 帮助发展小农作物和畜牧业集约化战略及综合生产技术，包括水产养殖和农林结合；
- b) 为成员提供可行作物和畜牧业多种经营办法，以实现粮食安全和创收指标以及增加市场机遇；
- c) 加强销售商品和增值产品从农场到消费者的生产、加工、包装、运输和储存的一体化；
- d) 支持企业家发展农村和城郊农产企业；
- e) 促进采用作物和畜牧业集约化及产品加工的新方法。

生物技术 在农业、渔业和林业中的应用

范围/背景

44. 本项 PAIA 还包括一般公众和各国政府日益感兴趣的一项主题，旨在已经应用或可能应用生物技术的地区确保与粮农组织任务有关的许多领域的行动的连贯性。

目 标

帮助成员国特别是发展中国家安全和负责任地应用生物技术以加强粮食安全。

粮食和农业生物多样性的综合管理

范围/背景

45. 本项 PAIA 考虑下述情况：粮农组织既是管理生物多样性的协调一致的国际行动和协定的关键促进方（特别是涉及到粮食和农业植物遗传资源），又是需要所有有关单位采取共同方式的其他活动的不可或缺的推动方。

目 标

- a) 加强对以下方面的了解：农业生物多样性的生态功能；其各个成分、物理环境和社会经济影响的各种规模的相互作用；农作方法对生物多样性和生态系统的影响；
- b) 促进改进和适应性的生态系统管理方法，包括资源分配和冲突解决，从而增加地方、国家和全球有关方的利益；
- c) 帮助当地社区和组织关于管理农业生物多样性的能力建设；
- d) 支持有关农业生物多样性的保存、可持续利用和适应性管理的国家和国际政策及文书。

加强生态系统综合管理能力

范围/背景

46. 本项 PAIA 涉及脆弱生态系统管理和保护的重要问题，它们需要有效的多学科工具。

目 标

促进生态系统管理办法，供成员国和其他伙伴采用。

信息的定义、规范、方法和质量

范围/背景

47. 因为信息传播是粮农组织任务的核心所在，渗透到多数技术单位的工作，因此本组织必须持续关注协调良好的方式和方法。

目 标

促进采用商定的标准、规范和共同方法，以确保传播高质量信息。

空间信息管理和决策支持工具

范围/背景

48. 本项 PAIA 应当使粮农组织在使用涉及各种技术计划的空间参考信息和工具方面继续发挥开创作用。

目 标

便于获取在粮农组织内外产生的一致空间信息，例如用于全球和区域前景研究以及供成员国在国家一级应用。

全球前景研究

范围/背景

49. 粮农组织发表的有关长期确定的各种全球和部门前景研究的工作，始终要求大量的部际合作和交流，因此本项 PAIA 处理可对进一步加强这种合作的一些具体领域。

目 标

- a) 使粮农组织前景分析中所采用的主要假设和时限范围以及关于国际性主要问题的政策声明尽可能协调一致；
- b) 确定并分析粮农组织需要表明立场的长期多学科性问题；
- c) 确定（额外）分析手段，加强粮农组织进行长期前景分析的能力。

性别与发展

范围/背景

50. 本项 PAIA 处理与领导机构始终关心的一项主要重点，即将性别问题纳入粮农组织工作所有方面的“主流”（实际上它以往被称为：“将性别问题纳入主流活动”），如上所述，其主要文书是粮农组织大会赞同的关于性别与发展的行动计划，它预计四项主要目标如下：

目标 1

帮助成员努力使农村妇女和男人更加公平获取充足、安全和营养适当的食物。

目标 2

帮助成员努力使乡村妇女和男人更加公平地获取及控制自然资源和农业支持服务。

目标 3

帮助成员努力促进决策过程中的性别平等。

目标 4

帮助成员努力促进农村地区农业和非农业就业机会方面的性别平等。

粮食和农业伦理

范围/背景

51. “伦理”问题或方面显然不仅涉及粮农组织任务涵盖的任何单一活动部门，因此本项 PAIA 旨在以系统协调方式处理这类问题。

目 标

- a) 在粮农组织范围内使有关粮食和农业伦理的活动成为主流活动，以便适当将伦理考虑纳入本组织正在进行的规范和技术工作；
- b) 帮助提高公众对粮食和农业伦理问题的认识，促进与其他政府间组织的交流。

II. 财政框架

52. 正在制订的 2004—05 年工作计划和预算的财政背景概述如下。

截止 1999 年 12 月 31 日的普通基金和有关基金资金状况	百万美元
周转基金	15.5
特别储备金帐户	0.5
普通基金余额/累计赤字	-75.4
截止 1999 年 12 月 31 日的储备金总额和资金余额	-59.5

周转基金

53. 财务条例 6.2 表规定了周转基金（WFC）的用途主要是按偿还原则向普通基金预付资金，以便在收到列入预算的会费之前为预算开支提供资金，并为当前预算未计划的紧急开支提供资金。

54. 按照大会 15/91 号决议，核准的周转基金数额为 2 500 万美元。从成员国收缴的 2000—01 年 WCF 的款额微乎其微，从成员国的应收会款从 160 万美元减少到 150 万美元。2000—01 年，从 WCF 预付了 840 万美元来支付重新安置和离职费，以待按照大会第 3/99 号决议授权最终从主要会费国收到拖欠的分摊会费。

55. 在 2002 年期间，资金平衡情况有所好转，主要原因是主要会费国支付了拖欠会费，包括向 WCF 支付 125 万美元拖欠付款以及将 WCF 偿还 840 万美元，这一预付额是为了支付在收到拖欠会费之前的重新安置和离职费用。

特别储备金帐户

56. 根据大会决议第 13/81 号，特别储备金帐户（SRA）的目的是要保护本组织的工作计划，使其免受不利的汇率波动和未列入预算的通货膨胀趋势造成的的影响。汇率的净增值和损失以及币值变动对工作人员标准费用的影响（即按本两年度预算率表示的工作人员费用美元值与支付时联合国执行率之间的差额）由特别储备金帐户开支。特别储备金帐户可按偿还原则将周转基金预付资金。

57. 特别储备金帐户批准额为有效工作预算的 5%，即 3 260 万美元，2001 年 12 月 31 日的应收会费为 1 050 万美元。截止 2001 年 12 月 31 日 SRA 余额为 50 万美元。然而自那时以来这一余额有了增加：拖欠会费的收缴促成增加 600 万美

元，重新估价余额产生的货币增值又促成增加 330 万美元，截止 2002 年 12 月 31 日的余额达到 980 万美元。

普通基金

58. 成员国当前应交会费收款、杂项收入、支持费用偿还、联合供资的投资活动和技术支持服务收入构成工作计划的资金来源，均贷入普通基金。执行工作计划的有关开支由普通基金支付。

59. 为了实现财政周期末的普通基金平衡，还考虑了成员国过去分摊会费的交款和普遍基金对周转基金及特别储备金帐户的负债额。还列入了领导机构批准的工作计划之外的其他收款，包括离职后医疗负债的摊还，和目前按权责制原则收取的有关工作人员计划的重新精算评价产生的变动。

60. 2000-01 年审定帐目表明普通基金及有关基金赤字 7 540 万美元。与截止 1999 年 12 月 31 日的赤字 6 360 万美元相比情况更加恶化。

61. 2000-01 年恶化的资本状况产生于一些变动，最重要的是摊还离职后医疗负债 1 410 万美元。为确保这一问题不会继续造成赤字，建议按照费用增加一节项下的进一步解释，在 2004-05 年预算中为此目的拨出 1 410 万美元。

62. 已强调指出 7 540 万美元的累积赤字将完全由拖欠分摊会费收款支付。截止 2001 年 12 月 31 日拖欠收款为 1.631 亿美元，其中 9 450 万美元应由最大的会费国交付。实际上 2002 年的状况大有改善，因为收到了主要会费国拖欠的分摊会费 9 270 万美元。

63. 难于预计 2002-03 年累计赤字的变化情况和本两年度末的可能状况。以下因素可能影响结果：

- a) 按计划全面执行 2002-03 年批准预算 6.518 亿美元的程度；
- b) 推还将持续到 2002-03 年的离职后医疗负债，这将使赤字又增加 1 410 万美元；
- c) 有关为工作人员计划保留的资产的投资收入或损失，以及对这些计划的下一次精算估价。

拖欠会费收款的使用

64. 总共收到 1 亿万美元作为拖欠的分摊会费、SRA 和 SCF 付款。与主要会费国商定的数额分配如下：

美国应交的款额：	应交的美元额	美国表示的拨款	未偿付的余额
拖欠周转基金(WCF)的分摊额	1,250,000	1,250,000	0
拖欠特别储备金帐户(SRA)的分摊额	10,077,250	6,002,133	4,075,117
拖欠的一般基金分摊会费	94,500,718	92,747,867	1,752,851
美国拖欠的应交总额	105,827,968	100,000,000	5,827,968

65. 根据第 6/2001 号决议向一般基金支付 92 747 867 美元的应用如下：

说 明	(千美元)
记入一般基金的美国拖欠的分摊会费总额	92,748
减去：从一般基金转入周转基金（按第 3/99 号决议要求偿还 WCF）	(8,360)
减去：为执行关于拖欠会费收款使用的决议 ² 截止 2001 年 12 月 31 日的调整的累计赤字的 98.2%	(39,476)
按照第 6/2001 决议执行条款第 4 条可以使用的总额	44,912

66. 授权使用拖欠缴款额为 5 070 万美元，如下：

项 目	估计费用 (千美元)
1. 生物技术和生物安全	4,000
2. 自然资源评估和保存，特别重视林业	4,300
3. 将参考文件包括食品法典翻译成正式语言，扩大语言覆盖范围	2,700
4. 多边贸易	2,500
5. 统计数据 - 提高质量和扩大范围	1,800
6. 渔业和其他行动计划	2,400
7. 支持本组织技术和其他工作的信息技术基础设施	7,500
8. 全组织行政系统	25,500
合 计	50,700

67. 鉴于按这一数字短缺 580 万美元以及下述情况：2001 年 4 月提出了决议所

² 98.2%系指收到的总额占应交普通基金总额的比例，适用于经调整的累计赤字 40,222,000 美元。

依据的估计数。对依据这些数字的建议必须加以核实，重新确认或根据需要进行修改。目前正在进行这一过程，不久即将完成。按这一决议使用资源的任何变化将以通常方式向财政委员会报告。

III. 预算框架

所有资金概况

可用资源总额概览 (费用增加之前的实际增长)

资金来源	2002-03		2004-05	
	(千美元)	(千美元)	(千美元)	(千美元)
成员国净分摊会费：		645,063		681,016
杂项收入：				
大会和办公室设施租金	100		100	
投资收益	4,500		4,500	
减去：应付贴现	(600)		(600)	
应计债务延付	2,500		2,500	
新/准成员会费	100		100	
信息产品周转基金盈余	0		0	
其它	95		95	
所有杂项收入		6,695		6,695
大会表决的净拨款		651,758		687,711
按照《财务条例》第 6.7 条的自愿捐款				
财务帐目中记入普通基金的其他收入				
世界银行	18,812		22,146	
其他金融机构	8,963		9,022	
技术支持服务	5,575		6,732	
项目服务费用和其他行政支持服务	34,573		32,361	
世界卫生组织	969		1,123	
政府对应捐款	1,670		1,670	
终结报告	664		1,058	
其他项目(如向粮食计划署提供行政服务的偿付款)	2,298		1,774	
财务帐目中记入普通基金的其他收入		73,524		75,886
财务帐目中未记入普通基金的其他收入				
对技术咨询委员会的共同赞助	3,041		3,000	
联合国人口基金	365		0	
OSRO 直接执行费用	6,327		8,853	
其他项目(如杂项人员借调)	1,133		1,015	
财务帐目中未记入普通基金的其他收入		10,866		12,868
其他收入总额		84,390		88,754
工作计划能够使用的资金		736,148		776,465
按照《财务条例》第 6.7 条向信托基金自愿捐款				
联合国开发署项目 - 总额	11,000		24,000	
减去：项目服务费用	(1,000)		(2,400)	
紧急项目 - 总额	259,876		237,500	
减去：直接执行费用	(6,327)		(8,853)	
减去：项目服务费用	0		(1,530)	
其他信托基金项目	323,069		315,000	
减去：项目服务费用	(33,573)		(28,431)	
减去：技术支持服务	(4,480)		(5,591)	
联合国开发计划署 TSS/STS/SPPD 项目	4,500		0	
估计的信托基金收入总额		553,065		529,695
估计可用资金总额		1,289,213		1,306,160

68. 上表列出按照实际增长方案可能提供的资源估计额。通过三项主要手段

将资源提供给本组织：

- a) 分摊会费；
- b) 财务条例 7.1 规定的杂项收入；
- c) 财务条例 6.7 规定的自愿捐款。

69. 前两项的净值相当于大会表决的拨款决议的授权数额，在上表中反映总干事的实际增长建议。

70. 自愿捐款分为：

- 按照《财务条例》第 6.7 条对其他收入的自愿捐款；
- 按照《财务条例》第 6.7 条对信托基金的自愿捐款。

71. 此处的区别是前者是与正常预算拨款资源同时严格管理的资源。“其他收入”的主要部分是共同资助的活动和项目执行及行政支持服务。在“其他收入”一类中将作进一步区分：

- 财务帐目中记入普通基金的其他收入；
- 财务帐目中未记入普通基金的其他收入。

72. 尽管这两类收入均会促进本文件中介绍的工作计划，但仅有前者在列入普通基金项目。这对业绩报告会有一些影响。

73. 按照《财务条例》第 6.7 条的“对信托基金的自愿捐款”是预算外资源的大部分，主要用于实地的项目。

74. 除了在整个文件中要详细解释的正常预算实际增长建议外，在自愿捐款收入中也有些变动。值得注意的关键变动是：

- a) 预算外资源水平和有关的支持费用收入普遍减少；
- b) 世界银行共同资助的投资计划增加；
- c) 向粮食署提供的行政服务减少，因为其财务系统日益更多地上网，因此不需要粮农组织的工作；
- d) 几个两年度的趋势最终造成支持粮农组织内人口活动的联合国人口活动基金资助的计划停止。

风 险 评 估

75. 过去成员曾表示有兴趣要了解可能支持总干事建议的拟议工作计划的成就面临着风险。以下是秘书处认识到的主要风险的简明清单：

76. **资金水平**—成员准备在多大程度上同意寻求的资源水平。在此，实际增长方案的可行性进一步受到威胁，因为有费用增加额（3 360 万美元）和离职后医疗摊还额（1 410 万美元）。结果是分摊会费净增额将很大，实际增长为 13.6%，实际零增长为 6.3%。即使大会决定不为摊还离职后医疗提供资金，名义零增长将会使粮农组织预算大幅度削减 3 400 万美元—相当于 230 个职位。

77. **分别估算**—成员将有可能否决对本组织分摊会费进行分别估算的建议。在当前这一特别时刻，欧元如此强劲，1.08 至 1.10 欧元=1 美元的汇率将造成必须增加费用 5 000—5 600 万美元。这将使名义零增长的影响增加，造成灾害性预算削减 9 000 万美元，即 14%。

78. **实地计划批准和执行**—可以实现执行假设，因而将可以挣得假定的支持费用收入额。因此危险在于对执行预测的过分乐观可能使我们处于这一领域预算不足的境地。在最近几个两年度中这种现象很常见，而且会进一步加剧，因为大量紧急计划具有波动性。希望本预算设想的预报执行量进一步减少，加上紧急执行的大幅度减少的应急计划，将可以使收入满足有关开支。

79. **实地工作人员安全**—总干事致力于全面执行行政首长理事会赞同、适用于粮农组织工作人员的联合国安全管理系统。这意味着对他们的安全要负责任，在这些建议中已为一些明确的行动提供资金。风险是可能要采取进一步的广泛行动，其费用影响尚不清楚。在正式的 PWB 中将再次处理这一问题。

80. **费用管理**—费用超出秘书处控制能力的程度可能对本组织执行其工作计划的能力（如国际公务员委员会的决定）产生未曾计划的压力。特别储备金帐户目前已有大量余额，将使我们可以在必要时应对这种情况。

81. **费用管理** - 长期未获资金的债务及其吸收甚至更大份额的资源总额的潜力，除非作出自觉的决定来为其提供资金。本预算包括为这些长期债务中最重要债务提供资金的具体建议。

82. **系统发展管理** - 所有大型组织的一个危险领域，粮农组织过去不得不面对的一个危险领域。特别是主要的新的工作领域将是发展 Oracle 第 II 阶段，它包括人力资源管理系统和薪金单模式。预计从以往经验中吸取的教训将会减少这一风险。

83. **多学科管理挑战** - 需要进一步注意的一个领域是处理与多学科行动重点领域 (PAIAs) 有关的管理问题和处理全组织问题的战略 (SACOs)。危险在于横向管理过程和多学科活动鼓励措施可能力度不够, 难于克服传统的纵向计划管理结构。将在今后数月更多关注这一问题。

84. **需求变化和满足需求的灵活性** - 看来本组织比以往任何时候都面临着对额外服务或新的重点领域的日益增加、迅速变化的需求。这些经常是其他政府间组织 (如 CITES、WSSD、NEPAD、CBD 等) 合法提出的。我们日益感到无力作出适当应对, 就是因为我们必须在一个限定和减少的资源框架内开展工作。其他各种需求反映了日益相互依赖的国际环境, 必须要使对全球公益需求的增长与能力建设需要相平衡。粮农组织通过呼吁增加对标准确定的支持 (如 CODEX、IPPC、PGFRA 等) 明确地证明了这一点。除了提供额外资源之外, 进一步明确重点确定方法的当前努力可能有助于处理这一问题。

预算外资源的变化

85. 按供资来源分列的项目执行情况说明如下, 它表明在从 1996 年 1.99 亿美元较低的水平稳定增长之后, 到 2002 年预算外实地计划总额已略有下降。然而这一增加额主要反映了紧急援助的增加, 1996 年为 1 580 万美元, 2000 年和 2001 年超过了 1.6 亿美元, 2002 年回跌到 1.4 亿美元。

预算外实地计划 (所有数额均为百万美元)

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
粮农组织/联合国开发署计划	42.8	41.7	28.6	20.5	16.8	17.0	13.9
信托基金 (非紧急)	140.4	129.9	128.5	118.6	115.9	134.8	129.0
联合国开发署和信托基金非紧急援助额小计	183.2	171.6	157.1	139.1	132.7	151.8	142.9
信托基金 (紧急援助)	15.8	35.2	78.2	96.7	164.9	160.5	140.8
合 计	199.0	206.8	235.3	235.8	297.6	312.3	283.7

86. 开发计划署项目执行量稳定减少, 1996 年为 4 280 万美元, 2002 年减少到 1 390 万美元。自 2000 年以来的减少主要是在对政策和计划制定的支持领域, 粮农组织执行开发计划署项目大致保持在大约 1 200 万美元。预计开发计划署在 2004—05 年期间的执行将稳定在每年大约 1 200 万美元。

87. 非紧急援助 2000 年低达 1.159 亿美元, 2001 年反弹到 1.348 亿美元, 2002

年又略微下降到 1.29 亿美元。开发计划署和非紧急信托基金项目执行总额 1996 年为 1.832 亿美元，稳定减少到 2000 年的 1.327 亿美元，2001 年大幅度回升到 1.518 亿美元，2002 年又跌落到 1.429 亿美元。2001 年的回升的部分原因可能是，这些执行责任从实地执行司和区域执行科转交给粮农组织驻国家办事处之后执行量回升，以及过渡期间产生了不可避免的困难。然而现有项目和新确认项目的未动用的可用预算仍高于过去，预计 2004—05 年期间非紧急信托基金交付额将比 2002 年有所回升。

88. 主要由特别救济行动处执行的信托基金紧急活动因需要不同而异。自 1997 年以来紧急计划的大幅度增加涉及到伊拉克的以油换粮计划。2002 年期间这一计划的执行减少到 8 950 万美元，而 2000 年最高时为 1.276 亿美元。然而其他紧急活动的执行额从 2000 年的 3 730 万美元增加到 2002 年的 5 130 万美元，使紧急援助执行总额连续第三年超过 1.4 亿美元的水平。假定紧急援助 当前活动水平将持续到 2004—05 年。

效率节约和机构改革

89. 自总干事于 1994 年 1 月上任以来，已作出大量努力通过执行粮农组织理事会规定的节约来提高本组织的效率，“**减少投入费用而不对产出产生重大的消极影响**”。执行的节约包括：

- a) 旨在利用有利的费用差额所设计的改革，以减少投入费用；
- b) 政策、程序和工作方法的改革，旨在调整有关活动和行政职能；
- c) 加强回收本组织提供服务的费用，包括项目技术支持服务。

90. 这些节约使本组织限制大会确定的“名义零增长”政策对其负责的服务产生的消极影响。

全面执行和活动效率节约措施

91. 以下是过去五个两年度采取的主要行动概况。以前在 2002—2003 年工作计划和预算中以及向粮农组织理事会第一一九届会议提交的报告[CL 119/INF/12]中报告了这些行动。

全面执行效率节约	估计节约额
新的伙伴关系协定 - 以成本效益更高的安排，如发展中国家间技术合作、学术计划、退休人员等替代国际顾问（说明：这是假定 100% 替代的“最佳”数字）	1 100 万
以国家计划官员替代驻国家办事处的国际计划官员	600 万
降低专业职位的平均等级	500 万
通过办公室自动化和外包减少支持人员	1 200 万
将技术、政策援助和执行科下放到区域办事处	200 万
改用专用不可更改的机票，将 80% 的选择方案扩大到所有可享旅行	200 万
减少通信单位费用	100 万
小计 - 注重投入的措施	3 900 万
更精干的管理安排，包括取消助理总干事和司长级职位的助理，创建 MSU	600 万
增加出版和文件制作的外包，区域会议扩大使用当地的外聘译员	600 万
缩短粮农组织领导机构会议文件的长度	200 万
改革实地计划活动	500 万
小计 - 面向过程的措施	1 900 万
增加项目技术支持服务的费用回收	400 万
小计 - 费用回收措施	400 万
总计 - 全面执行效率节约	5 500 万-6 200 万

92. 人工执行这些效率措施也使本组织能够继续提供其规定的服务，而不会严重伤害其质量，尽管在 2002—03 两年度期间需要按 6.5 亿美元名义零增长预算开展工作，这意味着两年度预算实值减少 9 500 万美元。它还可使成员在资源减少期间采用新的计划，如 SPFS 和 EMPRES。

93. 然而应当承认，节约额肯定略低于直到 90 年代末期间的实现额。实际上原来计划的一些节约未能最终实现，或不得不加于扭转。例如最近按照国际会计公司的建议，增加了 AFF 和 AFI 的工作人员，这可能被视为以前的削减，不过在上述计算未按此计算。

持续效率措施

94. 除了完全执行的上述措施之外，本组织正继续精减行政、执行和财务程序过程，以取消一些不必要的过程，减少人员需要。这一过程的制定依据 Oracle 系统以及新系统的加强和补充系统，它们将提高本组织可利用总的能力。

改革实地计划执行

95. 从 1994—1995 年开始，本组织开始执行一项旨在减少项目服务费用的过程，同时提高执行服务的交付和效率。在一段时间内这些过程的发展根据每一步获得的经验。这一过程首先要求将部级执行单位集中到技术合作部的一个单一的实地执行司。然后在 1996—1998 年期间将区域和国家项目执行支持下放到区域办事处的执行单位。2000—2001 年最后阶段要求在可行的地方将在各国的项目的管理责任进一步下放给 FAOR 的国家办事处。通过机构改革的前两个阶段实现了年度节约 500 万美元。下放给驻国家办事处的最终阶段预测将每年再节约 400 万美元。

96. 实现额外的节约已变得复杂起来，因为在使有关程序适应新的执行条件方面遇到困难，在将旅差、人事服务和在向国家办事处提供项目资金的 IT 系统扩大方面遇到问题。全球网络有 78 个驻国家办事处、许多设在没有先进通信能力的国家，所以系统执行也很复杂。这就要求在 2004—2005 年工作计划和预算中恢复大部分预计的节约。

97. 建立了一个部际特设工作组来审查区域办事处管理支持单位的运作，以及实地项目执行的区域负责单位的运作。特设工作组将就扩大现有或新的 IT 和通讯系统提出建议，以简化程序、消除区域办事处、FAOR 驻国家办事处和总部在处理实地项目事项方面的重复努力。预计通过一段时间可以全面执行这些建议，为最终实现所计划的一些节约，如果不是全部的话，提供机会。

新的效率节约措施

98. 从上述分析中可以看出，本组织对其费用进行了大量削减，大大提高了效率。然而对可以实现的这种节约的程度显然会有限度，肯定经常显示，本组织可能已走得过远，目前必须扭转原先作出的一些预算削减。

99. 这不是说，应当停止寻求进一步的效率节约，而是需要通过加强基本的规划过程，来制定更系统的方法，并实施体制化。必须在这方面采取确认行动，同时必须对非技术计划执行新的计划模式。目前已对粮农组织所有技术工作执行这种以结果为基础的规划方式，但需要适应面向服务的非技术计划的相当不同的需

要。

100. 这要求对基本模式作一些概念调整，以考虑相当不同性质的工作，以及与处理全组织问题（SACOs）战略的必要联系。部分概念设计将是对旨在专门提高服务效能和效率的每一项非技术计划实体的“优势、特点、机会和威胁”（SWOT）进行定期分析。

101. 这类工作如果深入进行，则要求对资源，包括工作人员时间，进行进行大量投资。此外收益还可能减少，除非在重复 SWOT 活动期间有相当的时间。因此预计，尽管调整的计划模式将在 2004—05 年期间应用于所有非技术计划，但是在工作计划和预算文件之外，但所有非技术计划实体的三分之一将要进行 SWOT 分析。然后将定期重复这一过程，以在三个两年度内涉及所有实体。

102. 预计这一战略将确定效率节约以改进服务提供的更多机会。然而鉴于对 2002—03 年 PWB 某些效率节约的假定过分乐观，因而带来预算不足，尚未作出任何努力对这一过程可能捕捉的节约程度和时间进行量化。

职 位

职位变化

类 别	2002-03年 批准预算	实际增长 净计划变动	实际增长 建议	实际零增长 净计划变动	实际零增长 建议
正常计划					
总 部					
专业人员	933	118	1,051	(21)	1,030
一般服务人员	989	34	1,023	(10)	1,013
合 计	1,922	152	2,074	(31)	2,043
区域/分区					
专业人员*	265	10	275	(5)	270
一般服务人员	320	(2)	318	-	318
合 计	585	8	593	(5)	588
粮农组织代表					
国际专业人员	92	2	94	(2)	92
国家专业人员	92	24	116	(8)	108
一般服务人员	577	(8)	569	(8)	561
合 计	761	18	779	(18)	761
正常计划合计					
国际专业人员	1,290	130	1,420	(28)	1,392
国家专业人员	92	24	116	(8)	108
一般服务人员	1,886	24	1,910	(18)	1,892
合 计	3,268	178	3,446	(54)	3,392
联合基金及其他基金：					
专业人员	86	(46)	40	-	40
一般服务人员	138	(44)	94	-	94
合 计	224	(90)	134	-	134
所有基金总计					
国际专业人员	1,376	84	1,460	(28)	1,432
国家专业人员	92	24	116	(8)	108
一般服务人员	2,024	(20)	2,004	(18)	1,986
合 计	3,492	88	3,580	(54)	3,526

* 建议包括总部外派的17名专业官员，其中4名来自AUD、8名来自TCI、3名为任粮农组织代表的外派总部技术官员。

103. 建议 2004—05 年 PWB 中将继续减少一般服务人员职位和增加专业人员职位的趋势，不过程度减少。2002—03 年 PWB 包括经削减 69 个一般服务人员职位，增加 26 个专业人员职位，27 个国家专业人员职位。在职位变动表列出的 RG 净计划变动中，专业人员职位净增 84 个，一般服务人员职位净减 20 个，国家专

业人员增加 24 个职位。实际增长方案的主要计划变动有：

- a) 粮农组织的代表净削减 8 个一般服务人员职位，创设 24 个国家专业人员职位和 2 个专业人员职位，主要涉及到将项目执行活动进一步下放给驻国家办事处，加强支持下放办事处的知识和技术转让的信息资源管理；
- b) 增设最低一级专业人员职位，以更多吸收初级专业人员，考虑今后专业人员退休人数（净增 47 个 P-1 至 P-3 职位）；
- c) 利用工作人员自然更替和一般服务人员及专业职等职位空缺产生的机会，调整和加强技术专门知识
- d) 将 46 个专业人员职位和 44 个一般服务人员职位从联合基金和其他基金转到正常计划类别（不产生预算影响）。

104. 除了实际增长建议之外，2004—05 年 PWB 实际零增长方案建议净削减 18 个一般服务人员职位，28 个专业人员职位，和 8 个国家专业人员职位。令人遗憾的是专业人员职位的削减包括高度优先的技术计划的 25 个职位。

105. 下表按职位等级列出了 2004—05 年 PWB 职位变化。

按职等列出的职位变化

职等类别	职 等	2002 - 03年 批准预算	实际零增长 净计划变动	实际增长 建 议	实际零增长 净计划变动	实际零增长 建 议
专业人员和更高职类	DG	1	-	1	-	1
	DDG	1	-	1	-	1
	ADG	13	-	13	-	13
	D-2	41	-	41	-	41
	D-1	138	7	145	(1)	144
	P-5	357	3	360	(3)	357
	P-4	433	27	460	(13)	447
	P-3	276	17	293	(10)	283
	P-2	114	24	138	(2)	136
	P-1	2	6	8	1	9
	N-4		5	5	-	5
	N-3	11	(1)	10	-	10
	N-2	14	16	30	-	30
	N-1	67	4	71	(8)	63
小 计		1,468	108	1,576	(36)	1,540
一般服务人员	G-7	57	(13)	44	(2)	42
	G-6	255	18	273	(11)	262
	G-5	433	10	443	(1)	442
	G-4	574	11	585	(3)	582
	G-3	404	(41)	363	-	363
	G-2	252	-	252	(1)	251
	G-1	50	(4)	46	-	46
小 计		2,024	(19)	2,004	(18)	1,987
合 计		3,492	89	3,580	(54)	3,526

106. 2004-05 年 PWB 特别重视创设初级职位，旨在提供机会吸引年轻专业人员，因为由于退休预计今后数年人员更替量很大。从上表可以看出，产生的职位大部分是在 P-1 至 P-3 职等类别，造成专业工作人员平均职等下降。因此正常计划提供资金的职位的实际增长职等中点平均数从 4.09 降至 3.98。

107. 近几个两年度中一般服务人员职位占了职位削减的大部分，因为由于本组织借助新技术进步，工作量减少以及生产率提高。留下的工作人员承担额外或要求更高的任务，因而在预算建议中包括了有限数量的完全合理的一般服务人员等级提高。就联合国系统内的比较而言，这亦被视为是适合的，因为就全系统正常预算提供资金的一般服务人员职位而言，粮农的平均职等中点 4.08 低于平均

数。应当指出，随着对一般服务人员定级的持续审查的开展，这一类别可能需要一些进一步的提高。

108. 对林业部提出了一些组织机构的改革，其附属于助理总干事办公室的单位已移到各技术司，对各技术司的单位进行了一些调整，以更好地平衡资源和管理责任。对行政及财务部提出了将旅差科从 AFF 调往管理支持处（MSS）。对 AGS、ESS 和 GII 提出了司内部变动，一些较小的变动，主要是涉及职位调动，产生于技术合作部的机构改革的最后阶段，主要在 2002—03 年 PWB 中进行。适当时，在文件的计划预算一节更详细地讨论了这些变动。

费用增加

方法

109. 2004—09 年工作计划和预算中将提供的费用增加计算方式与财政委员会、理事会和大会批准的前几个两年度使用的方法相同。本文件中所列的费用增加计算是依据直到 2002 年底的实际资料，并利用 2002—03 年工作计划作为基准。正式的工作计划和预算将要进一步完善和更新有关计算。

按两年度计算和通货膨胀

110. 与前几个两年度一样，在按两年度计算和通货膨胀项下对费用增加进行了分析。

- a) 按**两年度计算**考虑了本两年度某个阶段（因此仅是为期 24 个月的部分时间）发生费用增加产生的整个两年度影响，但却是 2004—05 年整个 24 个月要承担的。因为它反映了在 2003 年底之前将会发生的变化在 2004—05 年的财政影响，所有它不是依据更易于发生错误的长期预测。应当指出在前一个预算规定的费用增加最终未达到预计程度时，可能发生两年度化的有利变动。
- b) 另一方面，**通货膨胀**是预计在下一个两年度（即在 2004 年 1 月 1 日或其后以及 2005 年 12 月 31 日以前）不同时间出现的费用增加对 2004—05 年的费用影响。

延聘系数

111. 关于工作人员延聘系数的应用，遵循了理事会第一一一届会议批准、自 1996—97 年预算以来运用的方法。在提出 2004—05 年计划概算时对专业人员和一般服务人员的费用仍然分别采用 2.77% 和 1.38% 的全面预算削减。2004—05 年

正式工作计划和预算将修改这些比例，以考虑标准退休提前时间和到 2002 年 12 月到 31 日的工作人员替换率。

对费用增加的分析

112. 下表按主要成分概述了费用增加情况，分别列出了因 2004-05 年通货膨胀造成的费用增加对 2002-03 年出现的费用增加按两年度计算所产生的数额。以下说明了最明显的增加和预测这些数额的主要假设。

2004 - 05 年费用增加概况 (均为千美元)

	2004-05 年 PWB 计划基数	SPWB 两年度化 2004-05	SPWB 通货膨胀 2004-05	费用增加总额 2004-05
人事服务				
薪金和津贴				
专业人员基本薪金和工作地点差价调整	211,728	5,380	7,985	13,365
一般服务人员薪金	101,599	-1,171	2,476	1,305
养恤基金缴款	70,883	4,091	1,662	5,753
家属津贴	7,700	-459	459	0
社会保险	16,609	-499	2,625	2,126
教育津贴、旅差和其他津贴	42,161	-753	1,401	648
薪金和津贴小计	450,680	6,589	16,608	23,197
离职后福利				
补偿付款	656	41	7	48
离职后医疗保险	11,414	-1,251	251	-1,000
离职付款	8,540	1,059	1,412	2,471
一般服务人员离职金计划	5,497	-264	0	-264
离职后福利小计	26,107	-415	1,670	1,255
人事服务总额	476,787	6,174	18,278	24,452
物资和服务				
其他人力资源	142,308	0	5,318	5,318
公务旅费	35,654	0	1,023	1,023
一般业务开支	59,789	0	1,986	1,986
家具、设备和车辆	21,610	0	861	861
物资和服务费用总额	259,361	0	9,188	9,188
工作计划	736,148	6,174	27,466	33,640
减去收入	-84,390	-	-	-
净预算	651,758	6,174	27,466	33,640
应计债务摊还离职后医疗保险	-	14,100	-	14,100
额外需求总额	651,758	20,274	27,466	47,740

人事服务

113. 按照**专业人员基本薪金和工作地点差价调整数**，两年度化产生于联大决定（第五十七届会议第七十八次全会），批准专业人员和更高职类的工作人员的新的基本/最低薪金表，自 2003 年 1 月 1 日生效。新的薪金表反映按职等有区别的净增长，但尚未列入预算。通货膨胀项下的经费包括各个地点每年生活费用的一次调整，要求对预计的生活费用调整提供额外经费。特别是按照计划的实地调查，假定总部工作人员 2003 年和 2004 年增加 2.5%，2005 年底预测 3%。

114. **一般服务人员薪金**两年度化表明略有增加，因为实际增加非常符合预算增长。总部一般服务人员薪金自 2002 年 11 月开始生效，增加率略低于预算水平（2.88%，而预算增长为 3%），将为 2003 年 11 月预计的 3.4% 所抵消，而预算增加 3.0%。然而下放办事处会有小幅度有利差异。按通货膨胀率影响，预计一般服务人员薪金估计增加 4%，从 2004 年 11 月生效，因为 2004 年将进行全面的薪金调查，2005 年 11 月开始增加 3%。

115. **养恤基金交款**的实际两年度化主要因为 2002 年 10 月国际公务委员会宣布专业工作人员应计养恤金薪酬增加 3.76%（2002-03 年 PWB 预计增加 3.6%），上述新的基本薪金增加的不利影响。此外总部和实地的一般服务人员薪金 2002-03 年的增加对养恤金交付亦有影响。根据通货膨胀估计的增加符合 2004-05 年专业人员和一般服务人员的薪金的估计增加额。

116. **社会保险**包括本组织对工作人员医疗计划的付款，其两年化反映了略有减少，因为 11% 的交款调整略低于预算中 15% 假定。在编写本文件之时，Van Breda 尚未最终确定 2003 年的估算保险交费。本组织需要重新平衡欧元和美元保险交费，可能会使 2004 年保险交费总共增加大约 8%，2005 年 12%，以反映通货膨胀率。如有必要将在 2002-03 年正式工作计划和预算中对此进行进一步审查和调整。

117. 按两年度计算的**离职后医疗费用**减少反映了截止 2001 年 12 月 31 日的最新精算估价结果，这确定了现有服务费用的经费减少。这项经费自 1996 年首次精算估价以来有很大变化，据认为宜列入 2004-05 年有适度的通货膨胀增加，以酌情支付医疗费用增加。

118. 在**家属津贴**项下，两年度化产生的减少完全抵消因通货膨胀造成没有净变化的预测增加。

119. 关于**教育津贴、旅行和其他津贴**，现有开支情况表明可以吸收本两年度产生的费用增加，不过任职旅行和有关的安置津贴费用趋势需要在 2002-03 年正

式工作计划和预算之前进行进一步审查。教育津贴经费每两年由国际公务员委员会进行审查，自 2003 年 1 月 1 日起教育津贴限额平均提高了 2.1%，已经为此按两年度计算拨出相应经费。列入预算的 2005 年通货膨胀预计增加 5%。其他津贴包括艰苦和流动及安置津贴。这些项目酌情涉及到薪金增加或通货膨胀。

120. **离职付款**（包括归国津贴、终止合同补偿金、归国旅行和运输、死亡津贴和累积年假）目前均按权责制计算，要进行精算估价。截止 2001 年 12 月 31 日的最新精算估价结果已列入概算，将提供经费支付 1999—2001 年期间估价发生的服务费实际增加 11.3%。

121. **一般服务人员离职付款计划**的经费符合 2001 年 12 月 31 日的最新精算估价，反映一般服务人员类别人员的基数减少。

122. 本组织继续保持对专业人员职位有区别的标准率，它考虑粮农组织工作人员派往的不同地点的不同费用率和费用趋势。在正式的工作计划和预算之前将完成对各主要地点费用趋势的更详细分析。这一审查不太可能对总的费用增加额产生重大影响，但它可能造成在各组织单位和各项计划之间重新分配费用。

物资和服务

123. **其他人力资源**包括作为临时协助、顾问和合同的非工作人员人力资源。适当考虑了通货膨胀项下 2004 年 1 月和 2005 年 1 月生效的年度费用增加 1.5%。它略低于收入增长总的趋势，可能达不到在罗马正在进行的顾问率修改，修改将使它们达到联合国系统其他组织的水平。

124. 然而列入这一项的是粮农组织费用占 UNSECOORD 联合资助活动份额增加。这使同一结果经费增加 210 万美元；即实地工作人员的安全环境。所有其他额外费用，如 OCD 新的实地警卫职位，已作为实际零增长的计划变动。

125. 2004—2005 年**旅差费用**年增加率 1.9%，但需要根据完成正式的 PWB 之前的情况进行进一步审查。

126. **一般业务费用**项下的通货膨胀依据意大利的估计通货膨胀率，根据经济学家情报科预计 2004 年为 2%，2005 年为 2.1%。根据以前的程序，将按两年度计算增加这一数额以应对总部美元疲软对以欧元计算的开支的影响。然而假定 2003 年 11 月大会将批准采用分别计算会费的现有建议，上述影响未计算在内。

127. 在**办公用品、设备和车辆**项下，假设大部分开支将在国际招标拨款项下承担，为此认为使用美国的通货膨胀率比较合适。因此应用了估计通货膨胀率 2004 年 2.5%，2005 年 2.9%。

离职后医疗保险应计债务的摊还 (ASMC)

128. 应指出这一费用领域并未得到充分的资金。最初粮农组织按“实付”方式（即足可支付现有申报）处理医疗计划。然而按照精算估价，发现了两个问题：

- a) 粮农组织有 ASMC 未付债务（如 2001 年 12 月 31 日超过 2 亿美元），从会计角度来看必须在本组织帐目中公布；
- b) 实际影响是今后数年实付付款将呈指数增加，因为退休人员与实际交款人员的比例将使本组织保险费的比例提高到大大扭曲预算的程度。

129. 领导机构赞同的应对方法是：

- a) 当前服务费用预算及实付费用（这可防止未付债务进一步增加）；
- b) 允许投资盈利在一般基金中专门拨出来，支付 ASMC 应付债务（这促成为此成功专拨 9 700 万美元）。

130. 然而除了使用投资盈利之外（今后几年不太可能再次出现 90 年代盈利率），领导机构尚未决定采用任何供资方式来支付余下的未付债务。因此建议费用增加列入每两年度 1 410 万美元的经费，作为余下 24 年摊还所需的资金，将列入两年度帐目中。

两年度费用增加率

131. 两年度费用增长率是对两年度中的每一年应用两次年度增加的净结果。例如，假定两年度预算为 100 美元，第一年增加 2%，第二年增加 3%，两年度费率计算如下：

数据例子：

第一年费用	US\$ 50 x 2% =	51.00
第二年费用	US\$ 51 x 3% =	52.53
合 计		103.53

132. 因此这一例子中的两年度费率为 3.53%。反之这一过程可以倒算，将两年度的增加率换算为年度通货膨胀率。在此例中，两年度费率 3.53% 相当于一个平均年度费率 2.35%。

133. 2004—05 年两年度费用增加率，不包括离职医疗费用应计债务，在拟议的工作计划为 5.2%。2002—03 年拟议费用增加相当于平均年增加率 3.40%，在考虑最近未列入预算的专业人员基本薪金增加额之后，它完全在最近和预测通货膨胀率范围内。

预算水平和资金，包括分别计算会费的影响

数额以千美元计算	2002-03 年 工作计划和预算	2004-05 年 工作计划和预算 实际增长	2004-05 年 工作计划和预算 实际零增长
工作计划 (2004-05 年计划变动之前)	736,148	740,512	739,448
减去：其他收入	(84,390)	(88,754)	(87,690)
净计划变动	0	35,953	0
净需求 (按 2002 - 03 年费用水平)	651,758	687,711	651,758
加上：估计费用增长 (1 欧元=0.880 美元)	0	49,550	47,740
拨款	651,758	737,261	699,498
减去：杂项收入：	(6,695)	(6,695)	(6,695)
分摊会费	645,063	730,566	692,803
分摊会费比 2002 - 03 年的增加		13.3%	7.4%

134. 根据 2001 年大会为 2002—03 年预算通过的 1 欧元=0.88 美元的汇率以美元编制了预算。总干事的建议将造成分摊会费额增加 13.3%，而按实际零增长方案这一增加额为 7.4%。

135. 按照提交大会供通过的确定有效工作预算的现行方法，将对费用增加的经费进行了调整，以反映表决之日的汇率，或业已签定的远期合同的远期汇率。如果这一程序持续用于 2004—05 年，费用增加将必须大幅度提高，取决于预算中采用的汇率。

汇率为 1 欧元 = 美元	费用增长 (百万美元)
0.880	47.7
1.000	78.3
1.050	91.1
1.100	103.8
1.200	129.0

136. 按分别计算会费，成员将以欧元交付欧元要求量，因而这一汇率影响将不会实现。总而言之，按分别计算会费，费用增加额不会因为汇率的变化而变化。

IV . 计划 预算

137. 后面紧接的两张总表对实际增长和实际零增长方案概括分析了从基数（即 2002—03 年核准预算）至 2004—05 年提案所作的变动。表格表明了《工作计划》的变化以及拨款的净变化。第三张表格概述了其他收入估计数，并与当前 2002—03 两年度相应的情况作了比较。

138. 本节其余部分的表格综合提供了实际增长和实际零增长方案中工作计划中资源分配的详细情况和变化，详细到分项计划或计划实体一级。尤其涉及实质领域时，叙述部分注重实际增长条件下两年度中考考虑实现的目标（这些目标在《2004—09 年中期计划》中作了规定，其实质内容得到粮农组织理事会的赞同）以及争取获得的产出。这些产出可能（在大多数情形下确实）涉及下放办事处的贡献。

139. 相关时在“插文”中说明了实际零增长资源水平相对实际增长方案中各项提案而言对实质性和非实质性领域的影响。此外，实际零增长方案中将取消、减少或作其他改动的那些产出在清单中作了相应说明。

140. 按照惯例，这些数字按 2002—03 年预算成本计算，不包括 2004—05 年预期出现的费用增加，《概要》仅（在上一节 III **预算框架**中）说明了费用增加总额。

141. 还值得提及，《2004—09 年中期计划》的资源表在适当地方包括了“估计的额外自愿捐款”，即历来列入《工作计划和预算》其他收入项下的资源以外的资源。在有关技术单位了解将获得这些捐款（例如作为正在执行的项目协定的一部分，将延伸到 2004—05 两年度的捐款），或得到合理保证今后将获得此类资金时，采取了这种处理办法。为了与当前的《工作计划和预算》相比明确起见，这些资源未列入《2004—05 年工作计划》相关计划的资源中，但无疑这些资源将支持《工作计划》和促进交付《中期计划》中所预计的计划产出。因此，特定段落提及对这些额外自愿捐款的预期用途。

按章和主要计划列出的根据 2002 - 03 年费用计算的实际增长方案的工作计划和拨款概要 (所有数额均为千美元)

主要计划和章	说 明	2002-03 年预算			计划变动			2004-05 年建议		
		工作计划	减去: 收入	拨 款	工作计划	减去: 收入	拨 款	工作计划	减去: 收入	拨 款
11	领导机构	17,030	0	17,030	136	0	136	17,166	0	17,166
12	政策、指导和计划	22,623	(2,633)	19,990	754	526	1,280	23,377	(2,107)	21,270
13	外部协调及联络	14,509	(437)	14,072	652	0	652	15,161	(437)	14,724
19	计划管理	731	0	731	(731)	0	(731)	0	0	0
第一章	总的政策和指导	54,893	(3,070)	51,823	811	526	1,337	55,704	(2,544)	53,160
21	农业生产和支持系统	91,826	(1,282)	90,544	5,802	(826)	4,976	97,628	(2,108)	95,520
22	粮食和农业政策及发展	86,469	(1,505)	84,964	4,484	(535)	3,949	90,953	(2,040)	88,913
23	渔 业	39,607	(623)	38,984	2,591	(968)	1,623	42,198	(1,591)	40,607
24	林 业	30,629	(451)	30,178	1,932	(85)	1,847	32,561	(536)	32,025
25	对可持续发展和特别计划重点的贡献	52,126	(4,448)	47,678	2,091	329	2,420	54,217	(4,119)	50,098
第二章	技术和经济计划	300,657	(8,309)	292,348	16,900	(2,085)	14,815	317,557	(10,394)	307,163
31	政策援助	28,063	(723)	27,340	1,979	(30)	1,949	30,042	(753)	29,289
32	支持投资	47,019	(28,847)	18,172	4,672	(3,274)	1,398	51,691	(32,121)	19,570
33	实地行动	18,438	(15,825)	2,613	4,396	(3,061)	1,335	22,834	(18,886)	3,948
34	粮农组织代表处	76,434	(12,457)	63,977	5,264	936	6,200	81,698	(11,521)	70,177
35	和外部伙伴的合作	9,538	(2,415)	7,123	1,692	401	2,093	11,230	(2,014)	9,216
39	计划管理	1,777	(184)	1,593	(4)	31	27	1,773	(153)	1,620
第三章	对成员国的发展服务	181,269	(60,451)	120,818	17,999	(4,997)	13,002	199,268	(65,448)	133,820
41	技术合作计划	92,457	0	92,457	5,024	0	5,024	97,481	0	97,481
42	技术合作计划组	2,738	0	2,738	881	0	881	3,619	0	3,619
第四章	技术合作计划	95,195	0	95,195	5,905	0	5,905	101,100	0	101,100
51	信息和出版物支持	16,081	0	16,081	565	0	565	16,646	0	16,646
52	行政管理	44,531	(8,033)	36,498	(2,833)	1,509	(1,324)	41,698	(6,524)	35,174
第五章	支持服务	60,612	(8,033)	52,579	(2,268)	1,509	(759)	58,344	(6,524)	51,820
60	公共服务	42,922	(4,527)	38,395	970	683	1,653	43,892	(3,844)	40,048
第六章	公共服务	42,922	(4,527)	38,395	970	683	1,653	43,892	(3,844)	40,048
70	应急费用	600	0	600	0	0	0	600	0	600
第七章	应急费用	600	0	600	0	0	0	600	0	600
合 计		736,148	(84,390)	651,758	40,317	(4,364)	35,953	776,465	(88,754)	687,711

按章和主要计划列出的根据 2002 - 03 年费用计算缩减为实际零增长方案的工作计划和拨款概要 (所有数额均为千美元)

主要计划和章	说 明	2004-05 年实际增长			计划变动			2004-05 年实际零增长		
		工作计划	减去: 收入	拨 款	工作计划	减去: 收入	拨 款	工作计划	减去: 收入	拨 款
11	领导机构	17,166	0	17,166	(282)	0	(282)	16,884	0	16,884
12	政策、指导和计划	23,377	(2,107)	21,270	(891)	0	(891)	22,486	(2,107)	20,379
13	外部协调及联络	15,161	(437)	14,724	(163)	0	(163)	14,998	(437)	14,561
19	计划管理	0	0	0	0	0	0	0	0	0
第一章	总的政策和指导	55,704	(2,544)	53,160	(1,336)	0	(1,336)	54,368	(2,544)	51,824
21	农业生产和支持系统	97,628	(2,108)	95,520	(5,153)	0	(5,153)	92,475	(2,108)	90,367
22	粮食和农业政策及发展	90,953	(2,040)	88,913	(4,662)	163	(4,499)	86,291	(1,877)	84,414
23	渔 业	42,198	(1,591)	40,607	(2,520)	0	(2,520)	39,678	(1,591)	38,087
24	林 业	32,561	(536)	32,025	(2,297)	1	(2,296)	30,264	(535)	29,729
25	对可持续发展和特别计划重点的贡献	54,217	(4,119)	50,098	(2,281)	(100)	(2,381)	51,936	(4,219)	47,717
第二章	技术和经济计划	317,557	(10,394)	307,163	(16,913)	64	(16,849)	300,644	(10,330)	290,314
31	政策援助	30,042	(753)	29,289	(932)	0	(932)	29,110	(753)	28,357
32	支持投资	51,691	(32,121)	19,570	(2,638)	1,000	(1,638)	49,053	(31,121)	17,932
33	实地行动	22,834	(18,886)	3,948	(1,072)	0	(1,072)	21,762	(18,886)	2,876
34	粮农组织代表处	81,698	(11,521)	70,177	(3,792)	0	(3,792)	77,906	(11,521)	66,385
35	和外部伙伴的合作	11,230	(2,014)	9,216	(1,151)	0	(1,151)	10,079	(2,014)	8,065
39	计划管理	1,773	(153)	1,620	(109)	0	(109)	1,664	(153)	1,511
第三章	对成员国的发展服务	199,268	(65,448)	133,820	(9,694)	1,000	(8,694)	189,574	(64,448)	125,126
41	技术合作计划	97,481	0	97,481	(5,738)	0	(5,738)	91,743	0	91,743
42	技术合作计划组	3,619	0	3,619	(167)	0	(167)	3,452	0	3,452
第四章	技术合作计划	101,100	0	101,100	(5,905)	0	(5,905)	95,195	0	95,195
51	信息和出版物支持	16,646	0	16,646	(709)	0	(709)	15,937	0	15,937
52	行政管理	41,698	(6,524)	35,174	(1,832)	0	(1,832)	39,866	(6,524)	33,342
第五章	支持服务	58,344	(6,524)	51,820	(2,541)	0	(2,541)	55,803	(6,524)	49,279
60	公共服务	43,892	(3,844)	40,048	(628)	0	(628)	43,264	(3,844)	39,420
第六章	公共服务	43,892	(3,844)	40,048	(628)	0	(628)	43,264	(3,844)	39,420
70	应急费用	600	0	600	0	0	0	600	0	600
第七章	应急费用	600	0	600	0	0	0	600	0	600
合 计		776,465	(88,754)	687,711	(37,017)	1,064	(35,953)	739,448	(87,690)	651,758

按来源和主要计划列出的其他收入估计数概况：2002-03 年预算与按 2002-03 年费用计算的 2004-05 年预算的比较(所有数额均为千美元)

主要计划和章	说 明	2002-03 年预算					2004-05 年预算 (按 2002-03 年费用)					2004-05 年变量 高(低)于 2002-03 年	
		联合资助 活动	技术支持 服 务	行政支持 服 务	其 它 项 目	合 计 其他收入	联合资助 活 动	技术支持 服 务	行政支持 服 务	其他项目	合 计 其他收入	(千美元)	百分比
11	领导机构	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
12	政策、指导和计划	0	0	1,658	975	2,633	0	0	1,383	724	2,107	(526)	20%
13	外部协调及联络	0	0	0	437	437	0	0	0	437	437	0	(0%)
19	计划管理	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
第一章	总的政策和指导	0	0	1,658	1,412	3,070	0	0	1,383	1,161	2,544	(526)	17%
21	农业生产和支持系统	0	266	225	791	1,282	0	345	988	775	2,108	826	(64%)
22	粮食和农业政策及发展	1,086	77	93	249	1,505	1,240	189	372	239	2,040	535	(36%)
23	渔 业	71	162	106	284	623	71	828	390	302	1,591	968	(155%)
24	林 业	17	14	115	305	451	0	0	429	107	536	85	(19%)
25	对可持续发展和特别计划重点的贡献	3,041	441	99	867	4,448	3,000	120	443	556	4,119	(329)	7%
第二章	技术和经济计划	4,215	960	638	2,496	8,309	4,311	1,482	2,622	1,979	10,394	2,085	(25%)
31	政策援助	0	323	140	260	723	0	373	117	263	753	30	(4%)
32	支持投资	28,789	58	0	0	28,847	32,121	0	0	0	32,121	3,274	(11%)
33	实地行动	0	668	15,007	150	15,825	0	2,210	16,673	3	18,886	3,061	(19%)
34	粮农组织代表处	0	0	10,787	1,670	12,457	0	0	9,851	1,670	11,521	(936)	8%
35	和外部伙伴的合作	0	0	2,415	0	2,415	0	0	2,014	0	2,014	(401)	17%
39	计划管理	0	0	184	0	184	0	0	153	0	153	(31)	17%
第三章	对成员国的发展服务	28,789	1,049	28,533	2,080	60,451	32,121	2,583	28,808	1,936	65,448	4,997	(8%)
41	技术合作计划	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
42	技术合作计划组	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
第四章	技术合作计划	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
51	信息和出版物支持	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
52	行政管理	0	0	5,954	2,079	8,033	0	0	4,967	1,557	6,524	(1,509)	19%
第五章	支持服务	0	0	5,954	2,079	8,033	0	0	4,967	1,557	6,524	(1,509)	19%
60	公共服务	0	0	4,117	410	4,527	0	0	3,434	410	3,844	(683)	15%
第六章	公共服务	0	0	4,117	410	4,527	0	0	3,434	410	3,844	(683)	15%
70	应急费用	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
第七章	应急费用	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
合 计		33,004	2,009	40,900	8,477	84,390	36,432	4,065	41,214	7,043	88,754	4,364	(5%)

第 1 章：总的政策和指导

(均以千美元为单位)

主要计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
11 领导机构	17,030	136	17,166	(282)	16,884
12 政策、指导和计划	22,623	754	23,377	(891)	22,486
13 外部协调及联络	14,509	652	15,161	(163)	14,998
19 计划管理	731	(731)	0	0	0
合 计	54,893	811	55,704	(1,336)	54,368

资 金 变 动

142. 如上文第 I 部分所述，主要明显变动的的原因是取消了迄今单独列出的标题 1.9 *计划管理*。相应的资金分配到本章中原先由 1.9 提供预算的小规模行政单位提供服务的其他主要计划。对其他资源变动说明如下。

主要计划 1.1：领导机构

(均以千美元为单位)

计 划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
111 大会和理事会	6,786	39	6,825	(59)	6,766
112 会议服务	7,253	(37)	7,216	(162)	7,054
113 礼宾服务	1,840	(44)	1,796	(42)	1,754
119 计划管理	1,151	178	1,329	(19)	1,310
合 计	17,030	136	17,166	(282)	16,884

主要计划 1.1.1：大会和理事会

143. 计划 1.1.1 包括粮农组织领导机构，即大会、理事会及理事会各委员会会议的直接费用。开支主要涉及财务条例中规定的政府代表旅差费用以及文件、口

译和短期工作人员的费用。本计划还包括麦克杜格尔纪念演讲和纪念章的经费。

计划 1.1.2 : 会议服务

144. 计划 1.1.2 包括大会和理事会秘书处的费用, 包括准备议程、文件时间表、和提供会议厅设施。还为总部的其他会议提供了这些服务。本计划还作为与联合国系统之外的所有政府间组织的关系的主管单位, 但不包括区域银行等供资机构。这涉及政策咨询和联络以及参考材料和文献的保存。

145. 在本项计划中, 大会、理事会和礼宾事务司³将继续确保有效的会议管理和对笔译、口译和印刷服务的有效利用, 包括辅助性计算机信息系统。更加平衡加强语言平衡已经导致翻译量大大增加; 已经采用新的技术和调整工作流程来管理这一工作量和改进对客户的服务。

146. 不妨忆及, 口译服务以及文件翻译和内部印刷活动是按自筹资金的两个共同帐户进行的。通过这两个共同帐户管理的预期净额超过 1 000 万美元。

计划 1.1.3 : 礼宾服务

147. 计划 1.1.3 包括总部的联络和礼宾工作, 即与向粮农组织委派的常驻代表和使团的联络, 就执行总部协定与东道国政府的联络, 以及颁发旅行证件、签证和身份证。

计划 1.1.9 : 计划管理

148. 计划 1.1.9 提供 GIC 司的领导费用和一般事务及新闻部助理总干事办公室管理本项主要计划的费用。

资 金 变 动

149. 向计划 1.1.9 转拨的资源以及数额有限的额外资金将用于承担一般事务及新闻部⁴新的信息技术官员职位的费用。通过内部非人事资源转拨, GIC 将提供一个礼宾联络官员职位所需升级的费用以及设立理事会独立主席秘书 G-3 新职位的费用。

³ GIC

⁴ GI

实际零增长资源水平的影响

实际零增长方案⁵意味着大大减少 GIC 可获得的资源，包括其对一般事务及新闻部部长办公室信息技术官员职位费用的贡献。这将对该司加强礼宾活动的的能力以及预期改进对理事会独立主席的支持产生不利影响。

主要计划 1.2：政策、指导和计划

(均以千美元为单位)

计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
121 总干事办公室	6,194	151	6,345	(188)	6,157
122 计划的规划、预算及评估	7,107	182	7,289	(418)	6,871
123 审 计	5,478	347	5,825	(213)	5,612
124 法律服务	2,391	75	2,466	(65)	2,401
125 计划和活动协调	1,453	(1)	1,452	(7)	1,445
合 计	22,623	754	23,377	(891)	22,486

150. 本主要计划包括总干事直属办公室（1.2.1）；计划、预算和评价办公室（1.2.2）；检查长办公室（AUD）的经费；法律事务办公室总费用中明确涉及本组织的法律服务的部分费用；以及规范、执行及权力下放活动协调办公室（OCD）涉及其总的协调责任的部分费用。后两个办公室其余的费用预算列在计划 3.1.3：*对成员国的法律援助*、主要计划 3.4：*粮农组织驻国家代表*以及计划 3.5.3：*与成员国的合作协定以及对发展中国家间经济合作⁶和发展中国家间技术合作⁷的支持*中。

151. 计划 1.2.3：*审计和检查*包括检查长办公室的活动。不妨忆及，检查长办公室还向各区域办事处派遣人员，并由本计划予以考虑。

152. 计划 1.2.4 包括法律办公室的“组织内部咨询”工作，包括向总干事、各

⁵ ZRG

⁶ ECDC

⁷ TCDC

技术部门以及本组织领导机构提供有关法律事项的咨询，为章程及法律事务委员会提供服务、为全球和区域两级编写国家法律文书提供支持以及处理提交国际劳工组织行政法庭的案件。

153. 在计划 1.2.5 中，OCD 办公室将继续支持权力下放政策，即确保总部与各权力下放办公室的职能关系有利于向成员国提供的服务的总体成本效益和充分响应能力。OCD 办公室将继续监测权力下放政策及有关协调安排的执行情况。它将就协调问题向粮农组织总部和实地的其他单位提供信息和指导。这尤其涉及编写有关权力下放问题的文件供领导机构和高级管理部门审议，支持各区域办事处组织区域会议。其他活动是每六个月向粮农组织驻国家代表处⁸发出包含总部信息反馈和指导的管理信函，并为粮农组织驻国家代表处管理小额资金。有关伙伴计划的工作仍然由计划 3.5.3 承担。

资 金 变 动

154. 2002—03 年，计划 1.2.2：*制定计划、编制预算和评价*项下的拨款包括为建立全面的预算编制和工作规划系统⁹提供的一次性经费，因此这笔经费可在 2004—2005 年派其他用途。其中部分经费已用于使 1.2.1 *总干事办公室*三个临时职位的正规化，以及加强 1.2.3 *审计和检查*的工作。

实际零增长资源水平的影响

将受到影响的主要单位是：计划 1.2.2 中对主要评价结果和基准研究进行平级小组审查的能力下降，以及计划 1.2.3 中对招标活动的支持减少及履行和咨询经费下降，对检查长办公室的工作计划产生不利影响，在权力下放地点尤其如此。

⁸ FAOR

⁹ PIRES

主要计划 1.3 : 外部协调及联络

(均以千美元为单位)

计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
131 对外关系和协调	5,020	551	5,571	(127)	5,444
132 联络办公室	9,489	101	9,590	(36)	9,554
合 计	14,509	652	15,161	(163)	14,998

155. 计划 1.3.1 包括总干事特别顾问负责的单位的工作，即粮农组织与联合国系统其他组织的协调和合作，以及粮农组织对联合国系统若干机制如联合检查组、国际公务员制度委员会以及行政首脑委员会下属机构的贡献。

156. 计划 1.3.2 包括驻联合国（纽约和日内瓦）、北美（华盛顿）、欧洲联盟和比利时（布鲁塞尔）以及日本（横滨）的联络处。

资 金 变 动

157. 增加的经费包括总干事特别顾问（SAD）的一个新职位，从而使该单位能够承担与联合国系统合作和协调有关的大大增加的工作量，实际上使迄今使用的临时安排正规化。也不妨指出，还作出了技术调整，将计划 1.2.1 中与计划 1.3.1 的工作关系比较直接的职位转到计划 1.3.1。

实际零增长资源水平的影响

实际零增长方案将仅仅导致少量减少。

第 2 章：技术计划和经济计划

(均以千美元为单位)

主要计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
21 农业生产和支持系统	91,826	5,802	97,628	(5,153)	92,475
22 粮食和农业政策及发展	86,469	4,484	90,953	(4,662)	86,291
23 渔业	39,607	2,591	42,198	(2,520)	39,678
24 林业	30,629	1,932	32,561	(2,297)	30,264
25 对可持续发展和特别计划重点的贡献	52,126	2,091	54,217	(2,281)	51,936
合计	300,657	16,900	317,557	(16,913)	300,644

主要计划 2.1：农业生产和支持系统

(均以千美元为单位)

计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
210 部内农业生产及支持系统计划实体	4,534	684	5,218	(418)	4,800
211 自然资源	15,995	483	16,478	(612)	15,866
212 作物	23,700	2,765	26,465	(2,214)	24,251
213 畜牧	16,928	950	17,878	(1,020)	16,858
214 农业支持系统	14,929	476	15,405	(575)	14,830
215 同位素和生物技术的农业运用	5,508	128	5,636	(207)	5,429
219 计划管理	10,232	316	10,548	(107)	10,441
合计	91,826	5,802	97,628	(5,153)	92,475

主要实质性方向和重点

158. 主要计划 2.1 将处理中、长期内农业面临的巨大挑战，即满足对粮食和其他产品日益增加的多样化需求—从而减少易受害和营养不足的人口并改善乡村生计—同时保护自然资源和确保新技术的食品质量和安全。为此，有必要从根本

上重视新技术和新方法，旨在提高土地、水和劳力的生产率，应用生物技术，可持续利用遗传资源，实现生计多样化和发展企业等。这些应为今后粮食生产的可持续增长以满足中期以后的预测需求奠定基础。

159. 五项子计划包括自然资源、作物、畜牧、农业支持系统以及同位素和生物技术的应用，并得到处理跨部门事项的五部内实体的补充。在《2004—09 年中期计划》中，主要计划产出约四分之一是为了促进关于实现生产系统可持续集约化的技术的战略目标 C2，同时也充分重视与 D1 即土地、水和遗传资源综合管理有关的活动。通过多方面的和越来越地涉及农业发展的管理、保护、信息和决策支持方面，并通过为政策辩论和谈判提供一个中立的论坛，本项主要计划对战略目标 A3、B1、B2、C1 和 E1 作出重要贡献。关于加强小农生计和畜牧业在脱贫方面的作用的实体，对战略目标 A1 作出重大贡献。

160. 总的来说，对那些持续得到成员大力支持的领域给予了优先重视，首先是标准的制定和进一步发展国际植物保护公约的信息系统，以及关于食典农药残留量的联席会议。对跨界动植物病虫害紧急预防系统¹⁰和粮食及农业遗传资源委员会¹¹代理粮食及农业植物遗传资源国际条约临时委员会的两年度会议也给予了高度优先重视。其他重点领域是土地和水资源管理（包括保护性农业）、遗传资源的可持续利用、食品和饲料安全、非洲锥虫病防治计划、农药行为守则、以园艺为重点的生产多样化以及食物链中食品质量和安全的良好农业和加工规范。

资 金 变 动

161. 在部内实体中，粮食及农业遗传资源委员会代理粮食及农业植物遗传资源国际条约临时委员会（210P1）的资金净增长（72 000 美元），尽管如《2004—09 年中期计划》中所指出的那样，该委员会将继续依靠预算外资源来满足两年度预期的需要。各合作单位为保护性农业（210A2）的工作分配了额外的资源。与《2004—09 年中期计划》相比，关于综合生产制度可持续集约化（210A1）的示范活动减少，并将更多地依靠与地方和区域计划的伙伴关系。

162. 在计划 2.1.1: *自然资源*中，水资源成分将重视改进灌溉和水管理技术、水的有效管理及相关的水资源政策和体制改革（211A1）。土地成分（211A2）将通过植物养分综合管理和提高土壤肥力、土壤管理和保护技术以及土地利用备选

¹⁰ EMPRES

¹¹ CGRFA

方法的政策等等，处理提高土壤生产率和土地可持续利用的问题。关于土地和水质量管理的工作将从实体 211A1 和 211A3 转到新的实体 211A5，并略微减少。支持为改善资源管理应用一体化水土管理方法的工作，将主要通过实地计划、粮食安全特别计划¹²和紧急及恢复活动进行。

163. 实体 211S2 中正常计划对国际排灌技术及研究计划的贡献，将促进提供大量自愿捐款以支持这项多伙伴计划的活动。土地及水利开发司也预期通过全球环境基金得到预算外资源，以支持其在实体 211A1 和 211A2 中开展的工作，包括旱地土地退化评估和具有全球重要性的本地农业遗产系统。

164. 作物计划考虑为以下方面增拨资源：关于国际植保公约的实体 212P1（200 万美元）、关于粮农组织/世界卫生组织农药残留问题的联席会议¹³和农药行为守则的实体 212P2（55 万美元）。通过新的实体 212A9 和额外的资源，取代关于种子生产和安全的实体 212A7，使粮食及农业植物遗传资源全球行为计划的实施得到更加重视。212P4（对粮食及农业植物遗传资源临时委员会的技术支持）资金明显减少是由于向 212S1 项下的实地计划技术服务转拨资金。这项计划将争取加强西部非洲跨界动植物病虫害紧急预防系统的植物有害生物成分，并在中亚开展新的活动，但没有能力将其工作扩大到蝗虫以外的其他迁移性跨界有害生物（212A4）。为了实现上述重点，可能利用建立已久的数据管理系统（212A8）和减少关于利用不足的作物的工作（212A3），包括取消关于耕作制度的一个职位。

165. 植物生产及保护司预计一些捐助者将支持 212A5（全球病虫害综合防治基金）、实体 212A9 和 212P2 的工作，后者尤其是实施《鹿特丹公约》和有关过期农药的工作。捐助者也可能支持植物遗传资源全球行动计划的实施工作和实体 212P4 中全球评估报告的编写工作，同时将在实体 212P3（迁移性有害生物防治）中向蝗虫防治委员会提供通常的预算外捐款。

166. 畜牧计划将利用预算外支持加强有关畜牧信息、部门分析和政策考虑等工作。在正在执行的八项计划实体中，将特别重视：**跨界动物疾病防治（213A7 - 跨界动植物病虫害紧急预防系统 - 畜牧）**；兽医公共健康、食品和饲料安全及人畜共患病（213A6）；昆虫传播疾病的环境管理，包括非洲锥虫病防治计划（213A9）；以及家畜生产制度的集约化和扩大过程中可持续利用资源的良好规

¹² SPFS

¹³ JMPR

范，包括考虑家畜福利问题（属于 213A8）。重要的将是主要利用预算外资金帮助各国编写《关于世界动物遗传资源状况的第一报告》和确定改进这些资源的利用和保存的重点行动。

167. 预期畜牧计划的若干项实体将从与一些捐助者签订的各项战略伙伴协定中为支持粮农组织的规范活动而提供的额外资源中受益。其中尤其是：213A3（畜牧对脱贫的贡献）、213P1（畜牧部门分析和战略制定）以及 213P1（全球畜牧信息系统和知识框架），这些实体将从联合王国国际开发署¹⁴资助的扶贫畜牧政策基金中受益。实体 213A5（制定农畜遗传资源管理全球战略）正在通过粮农组织—荷兰伙伴计划得到支持。正在与瑞士政府商谈为 213A6（兽医公共健康管理、食品和饲料安全）中的一项 BSC 监测计划提供预算外支持，同时这项实体也得到美国和欧共体在加勒比地区为热带斑点蜚根除计划提供的大量支持。实体 213A7（跨界动植物病虫害紧急预防系统—畜牧）可能通过粮农组织粮食安全信托基金得到支持。此外，欧共体继续为欧洲口蹄疫防治委员会在欧洲及其周围地区开展的活动提供大量支持。实体 213A8（畜牧生产中有效利用自然资源的技术和系统）以及 213P1（畜牧部门分析和战略制定）得到由丹麦政府牵头的一批捐助者在家畜环境和发展计划中提供的支持。

168. 在计划 2.1.4 中，主要变动包括将技术项目（TP）214A5 变成一项持续计划活动（CP）214P2—*农业服务 - 数据和信息系统*并减少了其资金，以及增设了一个新的实体 TP 214A9—*通过加强食物链中的处理、加工和销售活动提高食品质量和安全*。由于计划在中期内逐步停止活动，正在减少 214A2—*满足城市粮食需要的拨款*。

169. 虽然《2004—09 年中期计划》没有预期到，但预计计划 2.1.4 中的若干项实体将从各捐助机构提供的预算外资源中受益。这些资源用于 214A3 中加强在农村金融服务和农产品销售系统方面向小农提供商业和支持服务，在 214A1 和 214A4 中开展养蚕活动，在 214A1 中实现生计多样化以及在 214A3 和 214A4 中发展中小型农业企业。

170. 由设在维也纳的粮农组织/国际原子能机构联合司执行的在农业中应用同位素和生物技术的计划，将缩减其有关农林兼作业、组织培训和突变诱导程序的工作。关于畜牧，资金将用于分子方法和兽医公共健康方面，尤其是人畜感染的

¹⁴ DFID

诊断和监测方法以及兽药残留量监测方法（215A2）。增加的资源也用于非洲锥虫病防治计划以支持泛非采采蝇和锥虫病根除运动¹⁵，同时减少了关于螺旋蝇防治工作的资金。食品照射工作将局限于提供以科学为依据的信息，开发和推广食物污染源最终产品测试方法的活动将逐步停止，让位于发展利用分析结果改进良好农业规范和追踪违规产品的系统（215P1）。

部 内 实 体

(均以千美元为单位)

计划实体	2002-03年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05年 工作计划
210A1 综合生产系统的可持续集约化	522	37	559	(10)	549
210A2 促进保护性农业	944	37	981	(15)	966
210P1 粮食和农业遗传资源委员会秘书处	1,620	272	1,892	(191)	1,701
210S1 农业委员会（农委）	439	2	441	(1)	440
210S2 伙伴关系发展和信息加强的技术服务	599	66	665	(194)	471
210S5 对 PAIAs 的核心支持	410	270	680	(7)	673
合 计	4,534	684	5,218	(418)	4,800

210A1 - 综合生产系统的可持续集约化

目 标

促进和支持各个区域的一些粮食安全特别计划试验场的协调行动和有关信息及经验交流，以便检验、示范和推广综合生产系统。

两年度产出

- 旨在为利益相关者收集和共享有关综合生产系统和良好农业规范信息的电子信息论坛和交流中心
- 通过粮食安全特别计划建立的，旨在研究和示范横向与纵向综合生产和收获后系统的农民参与性试点

¹⁵ PATTEC

- 与伙伴合作，通过当地和国家的会议及研讨会传播横向与纵向综合生产和收获后系统的结果
- 综合生产制度试点的耕作系统资源管理、生产力及盈利性的评估
- 为确定不同的发展途径和战略，对主要农作系统的集约化方式及动态的分析
- 综合及传播集约式生产系统的经济信息（在实际零增长方案中减少）
- 关于良好农业规范的全球信息门户网站
- 不同农业生态系统中若干作物和牲畜的良好农业规范准则
- 与公共和私营部门及民间社会组织的伙伴合作，在不同农业生态系统中执行良好农业规范的国家建设和区域能力建设

210A2 - 促进保护性农业

目 标

按照保护性农业概念参与性发展可持续农业生产方法的过程已在规定地区坚实扎根，促成使用和推广保护性农业的国家政府、项目和农民的数量逐步增加。

两年度产出

- 关于保护性农业的工具和设备的信息及培训
- 支持保护性农业的区域培训、网络、研讨会和试点
- 西非和中亚发展保护性农业耕作制度的区域研讨会/培训班
- 关于亚洲和/或非洲在保护性农业中成功采用适当耕作系统的国别案例研究
- 对欧亚保护性农业网络 (ECAN) 和南亚保护性农业网络 (SACAN) 的支持
- 关于“中亚保护性农业进展情况”的出版物和培训手册
- 关于生产系统水土保持的准则、培训材料、研讨会和对网络的支持

- 农场一级改善水土资源管理的示范、改进及对其影响的评估（北非和近东的两个国家）
- 有关生产系统中土壤水分的在线知识库（网页）
- 关于土壤水分及结构动态的保护性农业规范土壤水系监测和影响评估框架
- 关于土壤水分评估的电子邮件会议
- 关于畜牧对实现保护性农业规范贡献的信息和指导
- 经验证和完善的保护性农业中养分与水动态模式
- 经验证和完善的保护性农业中碳吸收和水土流失模式

210P1 - 粮食和农业遗传资源委员会秘书处

目 标

谈判、执行和管理关于粮食和农业遗传资源保存和可持续利用的国家及国际政策和管理框架、政府间协定和行为守则。适当介绍粮农组织关于粮食和农业遗传资源的工作，将有关伦理问题的考虑纳入粮农组织的工作。

两年度产出

- 委员会的一次例会和对其粮食和农业动植物遗传资源政府间技术工作组的支持
- 在粮食和农业植物遗传资源国际条约生效之前酌情对活动由预算外资源供资的粮食和农业遗传资源委员会作为临时委员会及其会议的支持（在实际零增长方案中减少）
- 与其他有关国际进程的协调
- 粮食和农业伦理著名专家组会议，以及两本出版物，如获得预算外资金则增加产出

210S1 - 农业委员会（农委）

目 标

对有关粮食和农业的计划和特定事项进行技术评价，随后向理事会提出

建议。

两年度产出

- 农业委员会第十八届会议的规划和组织

210S2 - 伙伴关系发展和信息加强的技术服务

目 标

通过农业部各单位的协调作用将农业方面纳入有关跨部门活动和伙伴关系。通过信息产品和信息进一步了解农业问题和解决办法。

两年度产出

- 对与联合国环发会议《21 世纪议程》有关的可持续农业及乡村发展工作以及对 WEHAB（水、能源、健康、农业、生物多样性）农业成分的协调一致贡献，作为世界可持续发展首脑会议的后续行动
- 对全球前景研究的协调一致贡献
- 对生物多样性公约和其他伙伴关系协定的协调一致投入
- 为改进出版物质量及相关信息的编制、外观效果和针对性，向各司提供出版和交流规划服务（在实际零增长方案中减少）
- 农业部《21 世纪议程》网站和有关宣传材料的制作以及与其他司网页的协调（在实际零增长方案中减少）
- 与区域办事处各小组的联络及组织和报告有关农业部技术部门小组组长的两年度会议

210S5 - 对 PAIAs 的核心支持

目 标

特别是在跨学科行动重点领域，粮农组织各项计划作为一个整体反映出协调一致的发展援助更佳方法。

两年度产出

- 对支持有效实施跨学科重点行动领域的促进贡献

- 对组织小岛屿发展中国家可持续发展会议的跨学科支持

实际零增长资源水平的影响

在实体 210P1 中，将减少为粮食及农业遗传资源委员会代理粮食及农业植物遗传资源国际条约临时委员会提供的资金，使该委员会更加依赖预算外资金。将减少 210S2 中旨在改进出版物及有关信息的编辑质量、编排格式和确定对象读者的出版物和通讯规划及相关管理服务，将无法设立一个 P - 3 出版官员职位。

计划 2.1.1 : 自然资源

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
211A1	农业用水效率和保持	2,648	102	2,750	(123)	2,627
211A2	土地及土壤生产力	2,311	263	2,574	(134)	2,440
211A3	土地、水和植物营养综合政策、计划和管理	2,489	(1,108)	1,381	(7)	1,374
211A5	改善土地和水质	0	818	818	(72)	746
211P7	土地和水信息系统、数据库及统计资料	1,682	(12)	1,670	(8)	1,662
211P8	知识管理及伙伴关系活动	1,253	(25)	1,228	(8)	1,220
211S1	对成员国和实地计划的直接支持	5,081	461	5,542	(258)	5,284
211S2	国际灌溉和排水技术及研究计划(IPTRID)	531	(16)	515	(2)	513
合计		15,995	483	16,478	(612)	15,866

211A1 - 农业用水效率和保持

目 标

提供有效利用和保持水资源的技术；公平有效的参与性水管理；改进的灌溉政策及有关的机构改革。

两年度产出

- 更新准则、培训材料、区域研讨会以及对非农业水管理技术和综合水资源管理网络的支持
- 作物用水生产力，包括补充灌溉和生物技术应用准则，以及旨在扩大私营部门参与灌溉管理的咨询服务（在实际零增长方案中减少）
- 开发水资源和灌溉技术，包括集水和地下水管理（在实际零增长方案中减少）
- 灌溉系统现代化、管理和计划制定准则和手册
- 灌溉部门与系统评价，作为结构调整和能力建设的基础
- 促进适当灌溉政策，包括灌溉农业的需求管理和市场分析
- 对跨界江河流域管理和避免冲突的援助（在实际零增长方案中取消）

211A2 - 土地及土壤生产力

目 标

在联合国环发会议之后的公约和联合国环发会议《21 世纪议程》土地管理计划的框架中，试验和传播改进的土地、肥力和水分管理方案，支持恢复不同农业生态区的退化土地。

两年度产出

- 支持国家土壤肥力/生产力改进计划，包括植物营养综合管理方面的方法、案例研究、会议和培训（在实际零增长方案中减少）
- 与旱地土壤退化评估，粮食安全特别计划和土壤肥力行动相关的土壤退化评估和减缓方法以及退化和有问题土壤的保护与恢复（在实际零增长方案中减少）
- 为土地资源利用和规划制定具体工具和模式（包括碳吸收）
- 支持有关保护性农业战略和技术的国家行动计划

211A3 - 土地、水和植物营养综合政策、计划和管理**目 标**

促进多学科多方综合方式来发展和可持续管理水土资源。

两年度产出

- 湿地综合发展和管理方面的指导、手册和培训，包括对水和养分管理的决策支持
- 对土地和水综合利用政策的支持以及对流域管理方面的分析，包括减缓干旱和洪涝的措施
- 制定减缓南部非洲干旱的计划
- 制定全球可持续土地开发指标
- 关于土地资源规划、利用和政策的准则
- 发表有关土地、水和养分资源综合规划和管理行动的研究报告

211A5 - 改善土地和水质**目 标**

建立了改进的生产系统和方法来减少水质差和自然灾害对环境的影响；改进排水系统和灌溉计划；提高用于城郊灌溉的处理废水的质量。

两年度产出

- 关于排水、安全使用废水和灌溉中健康问题的准则和案例研究（在实际零增长方案中减少）
- 制定改进农业水管理和减少及重建灾区的建议
- 自然灾害管理准则，重点为干旱和洪涝

211P7 - 土地和水信息系统、数据库及统计资料**目 标**

通过供监测的信息系统及提高决策人员对全球水土资源状况的认识，改进水土资源管理。

两年度产出

- 对国家土地及水信息系统的能力建设，包括以网络为基础的农业生态区提供支持
- 土地资源和使用数据库（土壤及地形数据库，国家和区域土地资源潜力及制约因素统计，世界保存方法和技术概况以及全球农业生态区）
- 为国家农村水统计系统、水和农业、水监测信息的更新提供各种软件工具
- 《世界土地和水资源状况》（SWLWR）报告的水一节
- 《世界土地和水资源状况》（SWLWR）报告的土地和植物营养一节

211P8 - 知识管理及伙伴关系活动

目 标

在国际、国家和地方三级作出更加知情的决策；提高对有关水土管理和保持的问题和行动的认识。

两年度产出

- 全球和区域各级关于土地和水问题的网络信息中心和区域全景研究
- 知识库的定期更新

211S1 - 对成员国和实地计划的直接支持

目 标

该实体包括有关粮农组织作为一个参考资料中心的职能在土地和水的的所有主要问题方面所开展的所有活动。将对水土利用的主要领域的状况进行分析，通过因特网提供有关信息。该实体还包括向国际公约和伙伴关系安排，如可持续发展委员会和全球水资源伙伴关系等提供服务。

两年度产出

- 对成员国的直接支持（在实际零增长方案中减少）
- 对紧急情况和救济活动需求的支持（在实际零增长方案中减少）

- 对包括粮食安全特别计划在内的实地计划的发展和持续支持的不间断支持（在实际零增长方案中减少）

211S2 - 国际灌溉和排水技术及研究计划 (IPTRID)

目 标

综合信息的收集和分析及技术和信息转让。

两年度产出

- 对制定战略和计划的支持
- 对选定、编制和实施项目的贡献
- 准备并输入国际排灌技术及研究计划综合信息系统的资料

实际零增长资源水平的影响

211A1 中的削减将使水资源和灌溉技术重要领域的工作速度放慢，为灌溉系统现代化、管理和用水安排编写的准则和手册减少。211A2 资金减少将影响计划进行的有关土地评价方法的研究、各种信息产出以及土壤及植物养分管理方法的培训，这些活动本来将注重问题土壤和旱地保墒。在 211A5 中，将减少有关处理污水的安全使用、盐渍化防治以及灌溉的健康方面的工作，并减少关于防备干旱和水灾等自然灾害的准则。实地计划支持和对成员国的直接咨询服务（211S1）的资金减少，将对水资源规划和管理、土壤生产率和植物养分管理方面的能力建设以及对正在执行的项目的支持产生不利影响。

计划 2.1.2 : 作物

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
212A1	促成新机会的替代作物和栽培作物	1,307	(24)	1,283	(7)	1,276
212A3	可持续作物及草地生产系统战略及技术	3,628	(415)	3,213	(12)	3,201
212A4	跨界动植物病虫害紧急预防系统 - 植物有害生物部分	1,840	81	1,921	(5)	1,916
212A5	通过加强必要的生态过程“将病虫害综合治理纳入主流活动”	2,062	270	2,332	(207)	2,125
212A7	加强国家种子生产和安全系统	1,904	(1,904)	0	0	0
212A8	促进植物生产和保护决定	900	(492)	408	(2)	406
212A9	包括通过生物技术和种子部门发展在内的植物遗传资源保护和可持续利用	0	2,163	2,163	(63)	2,100
212P1	《国际植物保护公约》秘书处	2,763	2,067	4,830	(1,507)	3,323
212P2	农药管理	2,517	613	3,130	(350)	2,780
212P3	迁移性虫害治理	1,868	(40)	1,828	(8)	1,820
212P4	对粮食和农业植物遗传资源国际条约的技术支持	2,613	(96)	2,517	(44)	2,473
212P5	支持国际稻米委员会成员国制定战略和促进稻米发展的具体行动	602	(5)	597	(2)	595
212S1	对各国的咨询和对实地计划的支持	1,696	547	2,243	(7)	2,236
合计		23,700	2,765	26,465	(2,214)	24,251

212A1 - 促成新机会的替代作物和栽培作物

目 标

拓宽替代粮食和经济作物及栽培品种的推广服务和专门知识，增加这类作物在目标生态区内的播种面积（作物多样化）。

两年度产出

- 用于弥补利用不足作物的知识空白的通讯
- 通过增加物种和可搜索域以及制作光盘来更新 Ecocrop（作物/环境数据库）

- 关于利用不足物种的会议报告，如农业研究论坛全球利用不足作物全球促进组
- 出版有关良好销售规范，如药材植物的有机生产的说明
- 扩大园艺栽培品种表现数据库系统，将更多物种、栽培品种和国际植物检疫门户网站的信息包括在内
- 关于改良园艺栽培品种健康种植材料的有效繁育系统能力建设和准则
- 持续在全球范围推广非洲耐寒油棕榈和耐旱和耐盐碱甜高粱的技术
- 电子传播有关新栽培品种的信息
- 根据农业生态环境和社会经济范围，为促进具有比较优势的各种园艺和水果作物进行咨询服务和能力建设，包括制定国家部门发展计划
- 按照根据作物需求和环境条件制定有效温室技术规范和技术标准的技术准则
- 国际规定，针对优质和安全园艺产品的有关综合生产和保护管理的信息交流和能力建设
- 评估作物多样化的备选方案，为新的市场机会建立相对优势
- 使种植者熟悉的作物协议和跟踪保持记录的能力建设，作为成功销售战略的一个主要成分

212A3 - 可持续作物及草地生产系统战略及技术

目 标

为可持续作物及草场生产和保护系统采用战略及验证和传播技术。

两年度产出

- 农业高等教育中家庭园艺课程的编制准则
- 支持有关利用家庭园艺改善生计的网络开发和能力建设
- 学校园艺计划技术支持服务/成套材料
- 对亚洲热带玉米网络（TAMNET）和南亚水稻-小麦系统的支持

- 困难环境中育种计划及参与性植物育种活动的能力建设，以补充和加强国家计划
- 关于可持续谷物生产和多年生/一年生/动物综合系统的出版物
- 通过实地学校和与粮食安全特别计划及与跨学科重点领域有关的农场示范，提高农民综合作物管理知识的模式
- 关于蘑菇共生物种(菌根真菌)组合提高园艺栽培系统生产力的研究和培训研讨会
- 关于水果作物合理管理规范的参与性能力建设
- 关于不同草场生态系统和生物多样性动态的案例研究和出版物
- 有关退化环境草场管理，包括制定国家和区域政策及项目的准则
- 推广传统保持和利用当地草场遗传资源系统
- 不同生态草场粮食和饲料资源的网络化
- 亚洲温带山区包括饲用燕麦在内的饲料作物网络
- 有关饲料保存的知识库和以各种格式传播的信息
- 关于草场、豆类、作物/放牧系统和草场问题的出版物
- 对包括灌溉区在内的高潜力地区可持续和低能源管理的支持
- 改进有关世界/国家草场和饲料作物区及生产的统计信息
- 关于木薯及其副产品综合发展与利用的知识库以及关于木薯问题的出版物
- 在支持木薯发展战略，包括城市地区粮食供应方面对国家、分区域和区域项目制定的咨询服务
- 与国际热带农业研究所合作，协助成员国确定和迅速传播抗病虫害木薯种植材料
- 在大田和保护耕作区实施的园艺作物综合生产及保护的准则和专业能力建设

- 有关实用腐生蘑菇品种良好种植规范的能力建设研讨会和项目
- 关于有机农业/园艺管理系统可持续性的研究、准则和情况介绍
- 一系列利益相关者磋商会，为主要园艺产品拟定良好农业规范
- 将 UPA 作为改善粮食和营养安全整体战略的组成本分纳入农业发展计划，以及有关的能力建设
- 确定和示范适应作物和生产技术，包括适应城市及城郊环境的微型园艺系统

212A4 - 跨界动植物病虫害紧急预防系统 - 植物有害生物部分

目 标

通过支持预警系统、尽早反应和研究能力，尽量减少跨界植物虫害紧急情况的风险，主要注重沙漠蝗防治。

两年度产出

- 向中部、西部和东部（西南亚）地区遭受沙漠蝗危害的国家提供援助，包括协调与利益相关者的会议和年度计划文件
- 对遭受沙漠蝗危害的国家有效预警系统的支持，包括使用遥感、电子数据传递、全球定位系统以及良好调查规范等新的和改进的技术
- 通过改进的应急规划、培训、提供设备和活动资源以及对新的和更加有利于环境的防治技术的大田试验，支持国家蝗虫防治能力
- 改进沙漠蝗紧急预防战略并支持在改进其他蝗虫种类的预警和防治方面的国家间合作

212A5 - 通过加强必要的生态过程“将病虫害综合治理纳入主流活动”

目 标

在 2012 年之前，虫害综合治理将成为大多数成员国理想虫害治理战略，农民田间学校将成为以社区为基础的参与性技术发展的主要模式。

两年度产出

- 实施综合虫害管理以减少农民和消费者风险、加强地方和国家政策制定，包括国际植物保护公约、世界贸易组织和区域间贸易安排规定的出口机会的案例研究
- 国家人员在风险分析和抗除草剂作物管理以及关于抗除草剂作物影响研究方面的技术准则和培训
- 在培训计划中采用生态概念的国家有害生物综合防治计划技术准则
- 关于在当地整个社区各级成功执行有害生物综合防治计划的案例研究并向国家决策人员散发
- 国家间有害生物综合防治实地计划执行网络
- 对紧急情况、粮食安全特别计划和其他项目活动的指导，确保可持续恢复工作
- 支持推广国家/地方有害生物综合防治计划，特别是在执行粮食安全特别计划、通过与政策/体制变革有关的当地决策可持续确定、分析、促进重要生态过程的国家（在实际零增长方案中取消）
- 对新的，包括生物技术在内的环境分析的技术投入以及植物保护的备选方案
- 关于有害生物种群动态和病理体系管理的技术准则（在实际零增长方案中取消）

212A8 - 促进植物生产和保护决定

目 标

确保针对需求、合作和及时提供技术咨询和种植材料的推广系统，增加技术信息的数量，加强技术信息的质量和相关性，在信息收集和传播过程中减少交易费用。

两年度产出

- 进一步发展与数据提供者（研究所和个体科学家）的战略伙伴关系
- 内部的部际协作和与粮农组织各系统的联系

- 与植物检疫问题有关的技术信息并对 EcoPort 作为实地项目（农民实地学校/病虫害综合防治）中知识转让的工具进行测试
- 区域/国家培训班
- 作物和草场数据库及信息
- 根据作物和草场数据库和信息编制出版物
- 关于作物和草场计划及项目的互动网站
- 对发展生物技术应用方面整体需要的评估
- 为提高一些国家植物育种计划的效益提供指导

212A9 - 包括通过生物技术和种子部门发展在内的植物遗传资源保持和可持续利用

目 标

通过加强国家一级的种子部门和植物育种能力，广泛传播和利用以及保存植物遗传资源和有关的生物多样性，有效执行保存和可持续利用粮食和农业植物遗传资源的国际行动计划。

两年度产出

- 对开展植物育种活动的发展中国家的能力进行评估（在实际零增长方案中减少）
- 有关可持续利用粮食和农业植物遗传资源的出版物，包括关于资源分配和政策制定准则
- 关于生物技术相关问题的注解“路线图”（决策支持“工具箱”）
- 对粮食和农业植物遗传资源利用，特别是植物育种和生物技术问题的政策咨询和技术援助
- 有关粮食和农业植物遗传资源，包括生物技术和扩大基础方法的培训班
- 关于保存和利用作物及与作物有关的生物多样性维持生产力并促进生计的案例研究

- 为粮食和农业植物遗传资源管理和农业生物多样性相关成分制定指标，支持生物多样性公约（在实际零增长方案中减少）
- 促进私营、公共和非正式种子部门互补性的培训和准则
- 就准入和利益分享；品种发放和种子认证以及其他政策等问题进行分析并向国家提供咨询
- 支持实施生物多样性公约在农业生物多样性方面的计划
- 关于以下方面的方法、技术指导说明和说明性案例研究：种子交易会、农民实地学校、食品券计划、种子技术的参与性方法以及社区企业
- 分析种子系统、其在危机情况下的恢复力和作用，包括符合长期种子安全和普遍生长在易发生灾害地区的当地适应作物品种目录的紧急反应措施
- 关于获得包括生物技术在内的粮食和农业植物遗传资源保存和利用技术及其作用的案例研究，包括社会经济问题、专有权状况、市场机会和其他政策方面

212P1 - 《国际植物保护公约》秘书处

目 标

促进植物虫害防治的适当管理框架和有效的国家及国际植物检疫措施。

两年度产出

- 通过专家工作组制定标准草案，并通过组织植物检疫措施临时委员会两次会议和标准委员会四次会议，进行标准制定工作（每两年度至少 8 项）
- 向国际植物保护公约提供秘书处服务
- 对区域植物保护组织（亚洲/太平洋植物保护委员会和加勒比植物保护委员会）的支持/会议，包括对制定区域植物检疫标准的支持。召开 5 至 7 次关于标准草案的区域/分区域年度磋商会
- 在政策、信息交流和能力建设的协调方面与世界贸易组织、生物多样性公约、世界卫生组织、世界银行、食品法典委员会以及国际兽疫局合作

- 与区域植物保护组织合作
- 通过国际植物检疫门户网站（IPP）交流国际植物保护公约确认的官方信息，作为食品安全/家畜/植物卫生门户网站的一个组成部分，包括鼓励参与的国家或区域培训班
- 为国家联络点登录国际植物检疫门户网站提供援助
- 创建亚洲和太平洋植物保护协定区域植物检疫信息系统
- 在加强国家植物检疫服务方面，通过家畜卫生和食品安全服务综合方法尽可能向它们提供援助

212P2 - 农药管理

目 标

遵照国际标准的合理和安全的农药管理方法。

两年度产出

- 为支持《国际农药供销与使用行为守则》修订本提供指导
- 在两个分区域加强区域农药登记方面的协调一致
- 农药质量标准（与世界卫生组织合作）
- 大量增加向农药残留规范委员会提交的有关最大残留量建议的数量（与世界卫生组织合作）。关于农药残留联合会议（JMPR）（降至实际零增长）
- 改革 JMPR 系统，使其能够向规范委员会提供更多有关最大残留量的建议（在实际零增长方案中取消）
- 鹿特丹公约缔约方会议及附属机构的会议
- 通过提供鹿特丹公约秘书处（与环境规划署合作）：将化学品补充列入事先知情同意程序并根据职责要求进行实施事先知情同意程序要求的信息交流
- 关于履行公约的培训研讨会
- 促进农药处置的利益相关者会议

- 向国家提供有关农药和过期农药，特别包括监测处置行动的技术咨询
- 关于替换消耗臭氧层农药的培训研讨会
- 促进两个区域持久性有机污染农药的替代品
- 确定国家农药管理计划中不足方面的准则，同时为国家实施农药管理提供技术援助
- 将良好农药采购规范纳入发展活动计划

212P3 - 迁移性虫害治理

目 标

区域和区域间关于防治迁移性虫害，特别是沙漠蝗，还有其他蝗虫、食谷鸟和粘虫的合作和协调。

两年度产出

- 利用卫星图像的沙漠蝗情和其他蝗虫爆发的月报，包括其预报、特别警报和简况
- 关于沙漠蝗防治的准则和方法
- 沙漠蝗数据库，特别是开发沙特阿拉伯、摩洛哥和印度的沙漠蝗环境监测和管理系统
- 在西非四个国家（马里/乍得/尼日尔/塞内加尔）和中部地区三个国家（吉布提/厄立特里亚/阿曼）建立快速传输系统（eLocust）
- 关于改进沙漠蝗管理、研究重点和国家间计划的政策和技术决策
- 沙漠蝗防治委员会秘书处，包括委员会的会议及其技术小组和农药参考资料小组
- 三个区域沙漠蝗委员会秘书处，包括蝗虫委员会的会议
- 向国家迁移性有害生物项目提供技术支持并指导粮农组织领导的迁移性有害生物紧急行动

212P4 - 对粮食和农业植物遗传资源国际条约的技术支持**目 标**

协助各方执行《条约》及其支持成分（全球行动计划、国际非原生境收集品、粮食和农业植物遗传资源网络和全球信息系统），从而促进保存和可持续利用粮食和农业植物遗传资源，便利获得这些资源，共享利用这些资源所产生的利益。

两年度产出

- 关于遗传多样性侵蚀和/或脆弱性的主题研究及其指标，用于编写第二次世界粮食和农业植物遗传资源报告
- 协助国家实施全球粮食和农业植物遗传资源保存及可持续利用行动计划的促进机制（在实际零增长方案中减少）
- 在技术和执行活动方面向由粮农组织管辖的国际非原生境收集品网络提供支持，包括与机构和国家签订谈判新的协定
- 更新国家驱动的植物遗传资源评估
- 含有一个综合种子信息系统（SIS）和一个在线信息系统的全球信息及预警系统（WIEWS），以促进全球行动计划的实施与监测和对世界粮食和农业植物遗传资源状况的评估
- 根据粮食和农业遗传资源委员会以及粮食和农业植物遗传资源政府间工作组的要求，编制文件和研究报告

212P5 - 支持国际稻米委员会成员国制定战略和促进稻米发展的具体行动**目 标**

调整国家稻谷发展计划和广泛执行该委员会的建议，旨在可持续无害于环境地增加稻谷生产。

两年度产出

- 国际稻米委员会第二十一届会议（2006年3月，秘鲁）的筹备工作
- 协调粮农组织技术单位间的稻米活动及支持区域间稻米生产系统合作网络

- 执行委员会关于杂交稻、稻作综合作物管理（稻米核查）和非洲新稻谷行动的建议
- 有关技术革新、问题、稻米生产各种农业生态系统的制约因素和机遇以及能力建设等方面的信息传播
- 协调和促进各级开展国际稻米年活动
- 为成员国制定其国家可持续稻米生产战略和计划提供技术支持
- 加强了解和提供有关可持续稻米生产主要问题方面的信息

212S1 - 对各国的咨询和对实地计划的支持

目 标

提供技术咨询和支持以加强作物部门。

两年度产出

- 对国家发展计划的支持，包括如作物计划中种子问题等涉及广泛学科的粮食安全特别计划的项目和其他实地项目
- 对紧急情况和救济活动的支持

实际零增长资源水平的影响

实体 212P1 中为支持国际植保公约的实施而大大增加的资金，在实际零增长方案中将基本消失，因而不大可能每年通过三项以上的国际植检标准。发展中国家和经济转型国家参加制定国际标准的活动将减少，因为无法为区域和分区域工作组提供资金，将无法设立国际植保公约全职秘书的职位。同样，通过粮农组织/世界卫生组织农药残留问题联席会议向农药残留量规范委员会提供科学咨询的实体 212P2 的资金将减少。虽然仍然能够允许加快标准制定工作，但将不足以满足确定新农药的国际最高残留量和审查原有农药的国际最高残留量的需要。关于植物遗传资源保存和可持续利用的 212A9 和关于对粮食及农业植物遗传资源国际条约提供技术支持的 212P4 的产出将略微减少。

计划 2.1.3 : 畜牧

(均以千美元为单位)

计划实体	2002-03年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05年 工作计划
213A3 畜牧对减轻贫困的贡献	2,009	166	2,175	(201)	1,974
213A5 制定全球家畜遗传资源管理战略	1,722	97	1,819	(50)	1,769
213A6 兽医公共保健管理及食品和饲料安全	1,158	127	1,285	(15)	1,270
213A7 跨界动植物病虫害紧急预防系统 - 牧业	2,583	303	2,886	(268)	2,618
213A8 家畜生产有效利用自然资源的技术和系统	2,715	(316)	2,399	(25)	2,374
213A9 昆虫引起的疾病的环境管理	892	207	1,099	(217)	882
213B1 牧业部门分析和战略制定	895	107	1,002	(30)	972
213P1 全球畜牧信息系统及知识框架	1,940	(76)	1,864	(34)	1,830
213S1 向成员国提供咨询及实地计划支持	3,014	335	3,349	(180)	3,169
合计	16,928	950	17,878	(1,020)	16,858

213A3 - 畜牧对减轻贫困的贡献

目 标

用于造福贫穷农民家庭的计划的畜牧业和牲畜卫生、畜牧产品加工和市场准入的改进技术；日益处理小型畜牧业潜力提高的国家减贫战略。

两年度产出

- 畜牧发展报告-分析、案例研究、战略和最佳管理规范的最新系列（在实际零增长方案中减少）
- 帮助国家应付影响国内畜牧业的自然和人为灾害及减轻传染性艾滋病影响的准则
- 互动论坛，包括处理畜牧和脱贫问题的国际网络
- 对 GCP/INT/804/UK 项目（扶贫畜牧政策基金）的技术贡献和支持
- 审查和评估增值奶加工和减少产后损失的革新技术，供正式和非正式小型奶业部门使用（在实际零增长方案中减少）
- 将增值奶和奶制品加工和供销纳入脱贫（脱贫战略报告）和粮食安全（粮食安全特别计划）的准则和战略
- 奶和奶制品小规模加工和销售的奶类生产者团体及小型奶业部门网络
- 赋予社区获得畜产品及服务提供指导和进行案例研究（在实际零增长方案中减少）
- 发展牧民实地学校的方法的准则、案例研究和最佳管理规范

213A5 - 制定全球家畜遗传资源管理战略

目 标

改进地方、国家、区域和国际各级的家畜遗传资源管理和保护，包括执行优先行动计划，批准国际家畜遗传资源条约。

两年度产出

- 为编写第一份世界动物遗传资源状况报告，培训和支持联络及国家网络
- 为改进动物遗传资源的利用和保存确定问题和重点行动
- 分析有关世界动物遗传资源状况的国家报告
- 区域综述和动物遗传资源区域重点行动的准备工作（在实际零增长方案中减少）

- 为区域报告的全球综述作出安排（在实际零增长方案中减少）
- 传播有关动物遗传资源监测和紧急情况管理的工具并支持政策制定
- 由动物遗传资源和环境相互作用的技术研究、动物遗传资源评估和紧急情况处理等方面予以补充的国家数据
- 有关基因转移贸易对动物遗传资源影响的跨区域分析
- 保存和可持续利用动物遗传资源的决策支持工具
- 提交粮食和农业遗传资源委员会动物遗传资源政府间工作组第三届会议的文件和进展报告
- 提交粮食和农业遗传资源委员会第十届会议的有关制定动物遗传资源管理全球战略的进展报告

213A6 - 兽医公共保健管理及食品和饲料安全

目 标

为防治重点人畜共患病建立或加强国家兽医公共卫生结构。

两年度产出

- 兽医公共卫生和教育全球信息门户网站
- 动物疾病和食物引起的疾病的预防、应急计划和风险评估全球和区域网络（在实际零增长方案中减少）
- 关于动物疾病适当管理措施和最佳防治战略的准则
- 国家和区域监测、诊断及防治动物疾病的能力建设（在实际零增长方案中减少）
- 谨慎使用抗微生物剂和抗寄生虫药
- 关于动物源食品及食品和饲料安全的全球信息门户网站
- 对食品链安全和初级产品、家畜饲料以及奶类和肉类企业质量管理机制的指导

- 在实施安全动物饲养、奶类和肉类卫生准则方面的国家和区域能力建设（在实际零增长方案中减少）
- 发展风险分析工具和机制，确保与动物健康及生命、公共卫生和环境方面的生物安全

213A7 - 跨界动植物病虫害紧急预防系统 - 牧业

目 标

有效国家和区域防治及根除跨界畜病战略和能力，加强成员国预防和/或限制跨界疾病蔓延的应急规划。

两年度产出

- 供区域、国家和国家以下各级使用的跨界动物疾病信息系统（在实际零增长方案中减少）
- 完成一套关于现有主要跨界动物疾病识别手册（印刷和电子版本）并更新良好紧急情况管理指南
- 与国际兽医局和世界卫生组织合作开发的全球跨界动物疾病预警系统（在实际零增长方案中减少）
- 通过对动物疾病的传染病学数据和向给成员国传播的有关趋势的信息，包括通过出版跨界动植物病虫害紧急预防系统通讯（在实际零增长方案中减少）
- 疾病爆发的早期反应和管理计算机辅助工具（在实际零增长方案中减少）
- 特定疾病紧急反应准则
- 对成员国进行紧急情况分析和制定管理方案提供援助和咨询（在实际零增长方案中减少）
- 建立紧急情况防备计划程序并通报国际论坛
- 对世界麻疹病毒、口蹄疫和传染性牛胸膜肺炎参考实验室的支持
- 跨界动物疾病诊断准则

- 向国家转让有质量保障的初级诊断和监测技术（在实际零增长方案中减少）
- 对重大传染性情况的监测机制，以发现牛瘟在已知或尚未发现的感染地可能重新出现和/或蔓延（在实际零增长方案中减少）
- 全球牛瘟根除计划技术磋商会为实现全球根除活动进行提供指导
- 全球牛瘟根除计划的宣传和技术材料
- 全球牛瘟根除计划的国家和区域活动的技术协调机制（在实际零增长方案中减少）
- 与国际兽疫局密切合作，建立国际创逐步控制口蹄疫和其他跨界动物疾病的全球框架（在实际零增长方案中减少）
- 对有关跨界动物疾病防治和根除活动的跨界动植物病虫害紧急预防系统进行评估和指导的国际磋商会（在实际零增长方案中减少）
- 通过定期的国际磋商会制定非洲传染性牛胸膜肺炎的防治战略
- 支持区域疾病防治计划
- 向利益相关者通报欧洲口蹄疫防治委员会、其执行委员会以及研究小组例会的结果

213A8 - 家畜生产有效利用自然资源的技术和系统

目 标

执行有关政策来促进畜牧发展，同时保护公众健康和环境；国家兽医和畜牧服务以及其他基层项目促进可进行集约化和半集约化的畜牧系统的农业规范。

两年度产出

- 针对森林砍伐过程中畜牧业作用的政策和技术备选方案评估的决策-支持工具
- 针对公共资源退化方面牧场畜牧业作用的政策和技术备选方案评估的决策-支持工具

- 针对土地和水污染方面机械化畜牧生产作用的政策和技术备选方案评估的决策-支持工具
- 针对动物疾病防治方面制药业作用的政策和技术备选方案评估的决策-支持工具
- 畜牧业良好农业规范全球信息门户网站
- 关于集约化和半集约化畜牧生产良好农业规范准则，包括 饲养、育种、生产、卫生和寄生虫综合防治、产品加工和分配
- 对集约化和半集约化畜牧生产以及肉类和奶类加工实施良好农业规范的国家 and 区域能力建设（在实际零增长方案中减少）
- 在预防和防治寄生虫抗药性和环境污染方面实施良好农业规范的国家 and 区域能力建设（在实际零增长方案中减少）
- 制定促进公共和私营部门畜牧推广和兽医服务的战略和决策支持技术
- 实地测试和确认私营部门畜牧推广和兽医服务战略和决策支持技术（在实际零增长方案中减少）

213A9 - 昆虫引起的疾病的环境管理

目 标

调整生产、加工和贸易环境，使其更安全、更清洁、不易传染昆虫传播的疾病，如锥虫病和螺旋蝇蛆。

两年度产出

- 支持东和西部非洲商定的作为非洲锥虫病防治计划和泛非采采蝇及锥虫病根除运动重点领域中的采采蝇和锥虫病防治计划
- 非洲锥虫病防治计划秘书处(包括法定机构、信息工具)
- 对在“欧亚反刍动物通道”蔓延的疾病及相关的区域能力建设的评估（在实际零增长方案中减少）
- 分析非洲、亚洲和地中海盆地气候变化、农业生态、畜牧和疾病之间的关系以及疾病的环境管理战略（在实际零增长方案中减少）

213B1 - 牧业部门分析和战略制定**目 标**

民间社会和决策人员对畜牧革命的隐藏代价的认识得到提高，促成有利于公平养畜的公众政策改革，和公平、公众健康和环境等公益。

两年度产出

- 非洲撒哈拉以南地区畜牧部门前景研究（在实际零增长方案中减少）
- 评估各种畜牧政策备选方案的社会和环境影响的决策支持工具和方法
- 在不同农业生态和社会经济情况下试验特别扶贫畜牧政策措施
- 政策采纳途径准则
- 支持有效对话，以便将环境和家畜卫生问题及平等和分配问题纳入国家政策制定和国际协调工作

213P1 - 全球畜牧信息系统及知识框架**目 标**

改进地方、国家、区域及国际各级有关提高小规模畜牧生产者的生计和收入机会的畜牧政策和技术的决定，同时促进可持续自然资源利用。

两年度产出

- 畜牧知识框架作为一套畜牧生产和卫生综合技术信息与准则
- AGRIPPA 电子刊物并在粮农组织文件库登载回顾、科学和推广信息
- 对区域网络、信息系统和网站的支持
- 关于畜牧生产、疾病、动物遗传资源和畜牧与贫困、畜牧与环境相互作用的数据和知识库、地理信息系统数据层信息传播工具
- 畜牧发展规划的决策支持和模拟工具
- 对发展新的粮食和农业统计数据库 (STAT2000)（畜牧成分）的贡献

213S1 - 向成员国提供咨询及实地计划支持

目 标

加强国家畜牧业及其恢复力。

两年度产出

- 对成员国的咨询和实地计划支持（在实际零增长方案中减少）
- 对家畜卫生和兽医服务发展项目的技术支持
- 对粮食安全特别计划畜牧发展和家畜生产各方面的技术支持
- 对紧急情况和救济行动项目提供有关家畜生产和畜牧发展的技术支持

实际零增长资源水平的影响

213A3 的削减将造成传播信息和技术备选方案以及向扶持贫困牧民的组织机构提供援助的进展速度下降。213A7（跨界动植物病虫害紧急预防系统 - 牲畜）将受到影响，因为有效利用家畜疾病情报以执行预警和及时反应程序，在爆发跨界动物疾病时向各国提供支持的能力有限在核查无此病毒，使粮农组织预期在 2010 年宣布全球根除牛瘟的过程的关键阶段，全球牛瘟根除计划将得不到足够的支持。213A9 的经费减少将削弱粮农组织对泛非采采蝇和锥虫病根除运动的支持，无法与非洲锥虫病防治计划尤其是在西非实行综合防治的方针相呼应。探讨根据气候和土地利用变化来解释和管理因全球化对畜牧业部门的影响所促发的家畜疾病和人畜共患病传播动态的新颖方法的工作速度将下降。对成员国的技术援助、专业人员能力建设活动、信息服务、技术升级、良好规范的推广以及扶贫畜牧政策将受到不利影响。

计划 2.1.4 : 农业支持系统

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
214A1	提高小农生活水平	2,431	121	2,552	(81)	2,471
214A2	满足城市食品需要	1,590	(274)	1,316	(43)	1,273
214A3	投入供应的可持续商业提供、机械化、投资支持和销售服务	1,849	168	2,017	(65)	1,952
214A4	针对中小型产后企业的农业综合企业发展	2,324	(168)	2,156	(68)	2,088
214A5	农业服务 - 数据和信息系统	1,881	(1,881)	0	0	0
214A9	通过加强食物链中装卸、加工和销售活动促进食品质量和安全	0	1,244	1,244	(40)	1,204
214P2	农业服务 - 数据和信息系统	0	1,194	1,194	(101)	1,093
214S1	对各国的实地技术支持和咨询服务	4,854	72	4,926	(177)	4,749
合计		14,929	476	15,405	(575)	14,830

214A1 - 提高小农生活水平

目 标

加强公共部门和民间社会组织对小农提供的支持，包括在农业商业化和全球化的条件下调整其生存战略，加强农场商业管理和创收。

两年度产出

- 关于提高小农在全球化和市场自由化方面的竞争能力和收入机会的战略和支持性政策资料
- 制定小农场收入和生计备选计划的准则和“工具包”
- 关于小农出口生产的材料和研讨会
- 促进特别是受艾滋病毒/艾滋病和干旱影响地区高度脆弱农户生计的战略（在实际零增长方案中减少）
- 对农场和村社一级开展的新的创收和增值活动的技术、经济和环境评估（在实际零增长方案中减少）

- 关于增加农业和非农业收入机遇的宣传册
- 有关处于不利经济和环境情况下农民机遇的信息（在实际零增长方案中取消）
- 推广工作者实地指南（农民记录保管、利润评估、风险管理）（在实际零增长方案中减少）
- 关于农场规划和管理的区域培训战略和培训手册（在实际零增长方案中减少）
- 为农民团组和农民实地学校制订的关于农场规划、财务管理、资源共享、市场分析和利润评估模式
- 关于实地机械化战略以及包括工程和经济考虑的政策准则
- 关于包括工程和经济考虑在内的适当家庭收获后技术的信息和指南
- 关于亚洲农场和乡村运输的回顾和信息资料，以农场销售联系为特别重点
- 评估农村企业发展服务和农场管理咨询服务的效果和影响
- 旨在加强由农民组织、合作社和其他民间社会组织提供销售、财务咨询服务的实地指南
- 关于有效提供经济支持和咨询服务的材料

214A2 - 满足城市食品需要

目 标

政府和城市当局应了解和促进城市粮食安全，以及改进食品供应和运销系统及可能的解决办法。推广人员使用各种技术和方案来促进增值加工、减少收获后损失、提高城市及城郊粮食产量。

两年度产出

- 通过向当地农民提供适当的鼓励而促进城区主粮供应的战略
- 加强农村城市联系的规划准则
- 处理现代粮食销售系统对小农影响的准则

- 重视和加强地方政府对处理城市粮食安全问题能力的信息和培训材料
- 旨在帮助改善低收入城市家庭获得粮食的手段方面促进和协助确定有关政策和计划的研讨会（在实际零增长方案中减少）
- 关于改进城市和城郊地区低成本小型食品加工的准则
- 关于非洲城郊养畜经济的出版物
- 评估城市和城郊农业利益和可持续性的培训材料（在实际零增长方案中减少）

214A3 - 投入供应的可持续商业提供、机械化、投资支持和销售服务

目 标

农民的选择增加和投入物供应增加；对农民的销售服务得到加强，投入物和服务的供应商之间竞争加强会促成更有利的定价。

两年度产出

- 促进生产者和加工者进入国内和国际市场的准则
- 处理影响私营部门提供销售服务的制约因素的准则
- 促进对小农和农户适当下放财政服务的战略
- 关于非洲农业投入物销售自由化影响和实施情况的出版物
- 适宜农业机械化服务和投入供应和利用政策和战略准则
- 关于农场机械、工具和设备供应链（制造、分配和零售）的信息和指南
- 微型银行系统的标准化、推广和相关的培训（在实际零增长方案中减少）
- 农村金融能力建设的知识管理系统（在实际零增长方案中减少）
- 农村金融机构评估投资和融资建议的准则
- 关于农村金融机构定期金融产品的培训材料
- 支持区域农村金融网络和农村金融问题研讨会（在实际零增长方案中减少）

- 改进商品销售服务供应的准则
- 有关政府在农产品销售方面支持服务的实地指南
- 支持区域农业销售网络和农产品销售问题研讨会（在实际零增长方案中减少）

214A4 - 针对中小型产后企业的农业综合企业发展

目 标

成员国的中小企业和企业家通过可持续盈利的农业企业，提高了向消费者提供食品和农产品的能力和效率。

两年度产出

- 关于成功商业管理的农产品加工者手册
- 关于小型和中型企业管理的培训和决策支持材料
- 发展农业综合企业和产后推广服务的战略和准则
- 关于适当和盈利技术及其在中小型企业中使用的实用手册和培训指南
- 包括有机食品和有益昆虫产品在内的非传统产品产后技术的技术和销售研究
- 关于组建产后部门利益相关者协会的准则
- 加强农民协会成为农业综合企业媒介的能力的培训材料
- 促进和制定农场与农业综合企业联系计划的研讨会（在实际零增长方案中减少）
- 对影响中小企业利润和竞争力的因素的研究
- 关于产后后勤安排促进发展中国家出口的准则
- 评估为改进对产后企业支持的需求和政策选择（在实际零增长方案中减少）

214A9 - 通过加强食物链中装卸、加工和销售活动促进食品质量和安全**目 标**

为了提高处理、加工、包装、储存、运输和销售过程中的食品质量和安全，在技术一级采取经济上可行、无害于环境的积极措施。

两年度产出

- 对在装卸、加工和销售食物链中保障食品质量和安全的重点研究（在实际零增长方案中减少）
- 审查和评价食物链中评估问题和改进质量与安全的方法
- 为各国政府和组织制定关于改进食物链中食品质量、安全和竞争力的可行性有效的管理系统准则和战略（在实际零增长方案中减少）
- 评估和推广旨在改进产品装卸中质量和安全、加工、包装、储藏、运输和销售方面高效益技术和良好规范

214P2 - 农业服务 - 数据和信息系统**目 标**

各国有关农业资料收集、信息获得和决定的能力加强。

两年度产出

- 农具和机械标准及行为守则（在实际零增长方案中减少）
- 全球农用动力和机械化信息及数据（在实际零增长方案中减少）
- 有关新产品和销售的食品质量和安全问题收获后活动信息网络的新模式（在实际零增长方案中减少）
- 在收获后活动信息网络有关收获后管理和加工的活动中与其他相关机构的伙伴关系
- 收获后活动信息网络包括的新产品（有机食品 and 标准、独特作物，特产市场等）
- 进一步开发和维持农业和农村金融(AgriBank-Stat)数据库

- 农场和农作系统经济因特网信息平台(InFarm)
- 若干农业企业和农产品预算数据（在实际零增长方案中减少）

214S1 - 对各国的实地技术支持和咨询服务

目 标

在提供有效支持服务方面提供技术咨询和支持。

两年度产出

- 实地计划支持
- 在农业管理、销售和农村金融以及农业机械化、粮食及农产品加工业等方面向国家提供直接咨询服务
- 有关粮食安全特别计划活动规划、监测和评估方面的技术支持和培训（在实际零增长方案中减少）
- 对紧急计划中提供服务的技术支持（特别是在伊拉克和阿富汗）（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

出版物经费减少将导致对成员国有用的准则及相关的信息传播活动减少。同样，在 214A1 中，将无法着手进行有关增加贫瘠地区农业收入的工作。在 214P2 中，将限制为农药施用设备制定得到改进的质量和标准的工作。计划实体 214S1 中实地计划支持和成员国直接咨询服务的经费不足，将影响农产品销售和农业企业、乡村金融服务以及机械化和农业工业等领域。

计划 2.1.5 : 同位素和生物技术的农业应用

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
215A1	通过技术和能力建设实现作物生产制度的可持续集约化	2,004	128	2,132	(73)	2,059
215A2	通过技术和能力建设实现作物生产制度的可持续集约化	1,713	(18)	1,695	(61)	1,634
215P1	遵照食品安全标准和有害生物防治的能力建设和风险分析方法, 通过对食品和农产品辐射加强卫生和植物检疫措施	1,791	18	1,809	(73)	1,736
合计		5,508	128	5,636	(207)	5,429

215A1 - 通过技术和能力建设实现作物生产制度的可持续集约化

目 标

国家农业研究系统和植物保护机构使用并向推广服务、非政府组织和有关项目转让的关于水土和养分分析、作物种质改良和与贸易有关的主要虫害的风险评估和治理的先进技术、产品和方法。

两年度产出

- 确定作物和草场系统中碳储存和平衡的准则
- 关于确定耕作系统中氮肥效率和氮平衡的准则
- 确定作物用水生产力的方法
- 加强国家试验和示范土壤、水和养分综合管理规范的能力
- 供种质选育的突变基因和植物遗传资源分子特性鉴定议定书（在实际零增长方案中减少）
- 香蕉改良的细胞、分子生物和诱发突变法
- 官方发布的突变品种数据库
- 对利用突变法获得品种的全球影响分析

- 通过培训班和实地计划将现代生物技术纳入国家植物育种计划的培训
- 天敌生产、装卸和运输准则
- 地区性干预计划中大批量生产和释果蝇的质量保障准则（在实际零增长方案中减少）
- 不育昆虫跨界运输的标准草案
- 果蝇昆虫不育技术计划经济回报评估手册
- 通过课程和实地计划提高国家规划和实施地区性昆虫不育技术项目的能
力

215A2 - 通过技术和能力建设实现作物生产制度的可持续集约化

目 标

通过能够提供饲料转换和再生产效率及促成逐渐控制主要疾病和昆虫媒体战略，提高畜牧生产力及提高更安全的畜产品。

两年度产出

- 改进家畜生产和健康的基因技术国际专题讨论会文献汇编（在实际零增长方案中减少）
- 家畜营养和遗传学领域基因技术手册
- 改进非洲牛人工育种准则
- 关于评估和更有效管理饲料资源、育种和当地基因型的培训
- 支持全球牛瘟根除计划的血清调查结果（在实际零增长方案中减少）
- 分离接种牲畜与天然感染口蹄疫牲畜以及评估村庄禽类新城疫防治接种战略效率的验证方法
- 关于肉和奶中兽药含量的抽样和化验手册
- 向国际兽疫局标准委员会提供咨询意见
- 家畜疾病管理培训
- 关于非洲区域性采采蝇干预行动决策的技术和准则

- 确定交配吻合和在遗传上界定采采蝇的验证方法
- 螺旋蝇种群遗传国际网络的结果
- 支持非洲锥虫病防治计划和泛非采采蝇及锥虫病根除运动
- 规划和实施干预行动的机构能力建设

215P1 - 遵照食品安全标准和有害生物防治的能力建设和风险分析方法，通过对食品和农产品辐射加强卫生和植物检疫措施

目 标

发展中国家食品管理实验室对食品法典标准涉及的残留和污染产品取样和分析的能力增强；更严格遵照农作佳法和制造佳法。

两年度产出

- 饱含农药残留物、霉菌毒素和放射性核素分析以及农药配方案制领域的光盘培训组件（在实际零增长方案中减少）
- 关于以下方面的指导文件：实地调查抽样计划；估计抽样不可靠性及农药残留物和霉菌毒素化验结果；试验农药残留物的稳定性
- 定期更新的网上国际食品污染及残留物信息系统，亦以光盘提供（在实际零增长方案中减少）
- 通过研讨会、网络和实地项目对分析员和决策人员就以下方面进行培训：质量管理及良好分析和农业规范原则，以及支持实验室认证食品污染物分析的程序
- 关于食品辐射过程对确保新鲜、最低加工植物食品卫生质量效益的出版物
- 关于辐射对确保粮食和农产品中有害生物检疫安全效益的出版物
- 培训食品管理和植物检疫人员以及通过因特网和其他媒介提供定期更新的有关食品辐射的科学信息

实际零增长资源水平的影响

在实体 215A1 中，有关确定对于干旱和盐渍化具有抗性的基因和基因型的分子方法工作将减少，计划为建立无蝇区或有害生物低发生率区大规模生产和释放不育果蝇编制的准则也将减少。对实体 215A2 来说，关于改进畜牧生产和健康的基因技术国际讨论会议事活动的语言范围将缩小，为确认无牛瘟状态而进行血清调查的国家范围也将缩小。实体 215P1 中关于食品污染物和残留物分析及抽样的培训模型以及通过国际食品污染物和残留物信息系统提供的信息也将按比例减少。

计划 2.1.9：计划管理

(均以千美元为单位)

计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
219S1 部级指导	2,787	281	3,068	(60)	3,008
219S2 司指导	2,906	(74)	2,832	(28)	2,804
219S3 区域和分区域指导	4,539	109	4,648	(19)	4,629
合计	10,232	316	10,548	(107)	10,441

171. 本计划包括助理总干事直属办公室（包括计划协调组）、各司长办公室以及区域办事处中可归于本主要计划的即部分指导工作。219S1 中计划管理经费增加是由于行政及财务部助理总干事办公室（AFD）管理支持处的分配作了技术调整。

主要计划 2.2：粮食和农业政策及发展

(均以千美元为单位)

	计 划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
220	部内粮食和农业政策及发展的计划实体	0	5,713	5,713	(90)	5,623
221	营养、食品质量和安全	17,050	1,509	18,559	(1,804)	16,755
222	粮食和农业信息	33,362	(2,025)	31,337	(1,628)	29,709
223	农业和经济发展分析	13,229	515	13,744	(263)	13,481
224	粮食和农业政策	14,138	(2,074)	12,064	(535)	11,529
229	计划管理	8,690	846	9,536	(342)	9,194
合 计		86,469	4,484	90,953	(4,662)	86,291

主要实质性方向和重点

172. 主要计划 2.2 由经济及社会部 (ES) 和维护世界农业信息中心 (WAICENT) 的图书馆及文献系统司 (GIL) 执行。利用核心统计工作和各种分析能力, 它将继续首先分析消除饥饿和粮食不安全方面进展不足的原因, 并建议和支持在国家 and 国际一级可能用于解决这一问题的政策和计划。主要计划 2.2 还在确保发展中国家更多地参与制定有助于实现粮食安全的以规则为基础的粮食和农产品贸易制度方面, 以及在帮助全体成员为消费者提高食品质量和安全方面发挥重大作用。

173. 这些大方向变成以下实质性重点,

- a) 提高对减少饥饿和贫困的利益的认知, 为实现世界粮食首脑会议的目标和承诺以及千年发展目标, 确定政策干预和投资的重点领域—战略目标 E3 和 A2;
- b) 与伙伴充分合作, 通过粮食不安全和易受害信息及绘图系统¹⁶确定粮食不安全人群并将其作为对象, 为改进决策支持国家信息系统, 将贫困者和营养不足者作为政策和计划的对象; 在主要年度出版物即《世界粮食不安全状况》中报告进展情况—战略目标 E1 和 E2;

¹⁶ FIVIMS

- c) 在世界粮食首脑会议后续行动范围内制定自愿准则，支持成员国努力逐步实现充足食物权—战略目标 B1；
- d) 通过以下方面促进持续改善营养福利：开展社区行动，处理营养不良包括紧急情况的地方根源；支持民间机构为贫困家庭获得充足食物创造条件；就有关国家和部门政策及计划提供咨询；开展适当的营养教育—战略目标 A2 和 A3；
- e) 确保从初级生产者至消费者的整个食物链的食品质量和安全，包括对风险分析的国际协调，对食源风险的独立科学评价，以及与世界卫生组织、尤其是食品法典委员会密切合作，在国家和国际一级开展食品安全工作；一个主要方面是为发展中国家组织和管理食品控制系统进行能力建设—战略目标 B1 和 B2；
- f) 促进发展中国家进入国际市场，尤其是协助那些通过改进国内政策和贸易政策寻求加强其农产品竞争力的国家，并使它们能够作为充分知情和平等的伙伴参加农业多边贸易谈判—战略目标 B1 和 B2；
- g) 广大用户获得以适合国际比较的统一概念、标准和定义为基础的全面的高质量信息和统计资料；这项工作与加强国际统计系统同时进行，从而能够为政策分析、制定和决策提供可靠和及时的数据—战略目标 E1；
- h) 及时定期评估国家、区域和全球各级的粮食供应/需求形势、农产品前景以及较长期的粮食、农业和粮食安全的战略分析和前景—战略目标 E2；
- i) 通过改进全球预警系统的作物和粮食供应评估方法和指标，尤其是在复杂的紧急情况中，加强粮食紧急情况的防备工作和应对能力，并考虑到营养问题，—战略目标 A3 和 E1；以及
- j) 进一步扩大世界农业信息中心，提高对尽可能最广泛地获得和传播信息对实现世界粮食首脑会议各项目标的重要性的国际认识；向各国扩展，目的是利用世界农业信息中心的标准和方法，根据不同技术程度作出调整来加强国家农业信息和研究系统的管理，满足主要对象的信息需要。这些领域的国际合作将得到一个中立的政府论坛的促进，以讨论和制定有效的国家和国际信息管理政策（农业信息

管理磋商会¹⁷⁾—战略目标 E1。

资 金 变 动

174. 正如《2004—2009 年中期计划》中所反映的那样，对根本的计划结构和资金分配平衡状况作了一些调整。要点如下：

- a) 设立了新的计划 2.2.0，集中了那些与世界粮食首脑会议到 2015 年将食物不足者人数减半的目标联系比较直接的跨学科性实体；
- b) 计划 2.2.1 改名为 **营养、食品质量及安全**，强调对食品质量和安全更加优先重视；
- c) 关于人的营养需要和食物构成的工作作了结构调整，纳入新的实体 221P1—**营养需要和膳食评价促进食品安全和质量**；
- d) 食典和与食典有关的工作的资金大大增加，尽管资金水平仍然低于 2002 年评价报告中所建议的水平；
- e) 设立了新的实体 221P8—**整个食物链中的食品安全和质量**，发挥从生产者至消费者之间的部际合作的核心作用；
- f) 在计划 2.2.2 中，将基本数据科（统计司）提升为处级单位；
- g) 将继续重视收集覆盖全球的质量更高更加及时的统计资料；
- h) 由于获得利用拖欠会费交款提供的资金，按照第 6/2001 号大会决议的规定，将重新开发粮农组织实质性统计资料共同数据库¹⁸⁾（2003—05 年），涉及全组织范围内的活动；
- i) 同样在计划 2.2.2 中，对图书馆司的实体作了结构调整，部分消除可能的重复活动；
- j) 关于世界农业信息资源系统¹⁹⁾（222A5）的工作范围大大扩大，以包括农业科学和技术国际信息系统²⁰⁾、世界农业图书馆系统²¹⁾（包括战

¹⁷⁾ COAIM

¹⁸⁾ FAOSTAT

¹⁹⁾ WAIR

²⁰⁾ AGRIS

²¹⁾ AGLINET

胜饥饿项目)等一体化信息网络活动以及与国际伙伴开展的信息交流活动,导致经费大大增加;

- k) 关于**改进获得农业信息的标准、规范和程序**(222P7)的实体范围缩小,而关于虚拟图书馆(222P9)的范围略有扩大,以建立粮农组织驻国家代表处的虚拟图书馆能力;
- l) 在实体 222P8(促进世界农业信息中心的外展活动)中,下放的区域信息管理专家将积极参与在使用信息和通讯技术²²方面向各国提供的技术援助,他们将参与推出一项新的远距离教学计划(信息管理资源包),该计划将在使用世界农业信息中心的系统、工具、标准和准则方面提供培训;
- m) 在计划 2.2.3 中,为实体 223P6—**全球粮食和农业信息及预警系统**增拨了资金,以满足成员国提出的日益增加的评估要求;
- n) 还更加重视支持以发展中国家农业部门和农产品出口竞争能力为核心的农产品和贸易战略;
- o) 将开展一项新的全球粮食和农业远景研究工作,即实体 223A2(时间待定),在《2004—09 年中期计划》时期末完成;
- p) 在联合国系统全面努力实现千年发展目标的范围内,计划 2.2.4 的核心分析工作将注重“饥饿成本”以及贫困、粮食不安全、农业和乡村发展之间的联系;
- q) 为实体 224P3 有关自然资源和环境可持续性经济学的工作增拨了资金,这项作为粮农组织促进分析各种环境公约和协定尤其是对发展中国家粮食安全的影响奠定了基础;
- r) 将继续高度优先重视实体 224A2 中分析与贸易有关的政策及各国充分参与世界贸易组织²³多边贸易谈判的能力的工作;
- s) 在计划 2.2.9 中,为大大改善向对象读者传递产品从而扩大影响而设立了一个信息系统官员职位。

²² ICT

²³ WTO

计划 2.2.0 : 部内实体

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
220A1	改进不安全和脆弱性信息的政策目标(FIVIMS)	0	3,785	3,785	(58)	3,727
220P1	世界粮食首脑会议和千年发展目标的监测及行动	0	1,552	1,552	(9)	1,543
220S1	向世界粮食安全委员会提供服务	0	376	376	(23)	353
合计		0	5,713	5,713	(90)	5,623

220A1 - 改进不安全和脆弱性信息的政策目标(FIVIMS)

目 标

协助成员和国际社会制定、执行和评价实现世界粮食首脑会议和其他国际会议关于粮食安全目标的政策和计划，提供关于国家和地方两级粮食不安全和易受害的程度、性质和原因的及时准确的信息。

两年度产出

- 利用分析来自家庭预算调查得出的食品消费数据方法工具支持国家统计局办公室
- 开发全球粮食不安全和易受害信息及绘图系统（FIVIMS）的国际共同数据库
- 脆弱性评估中利用绘图数据的方法
- 国家 FIVIMS 信息传播和制图系统的数字数据库和数据收集/转换
- 快速数据收集（膳食和人体测量）及分析方法的开发
- 少年、成人和老年人人体测量学数据库
- 协调 FIVIMS 国家应用工作组
- 膳食评估和营养调查方法的能力建设（在实际零增长方案中减少）
- 开发膳食评估和营养调查工具（在实际零增长方案中减少）

- 关于国家 FIVIMS 设计、粮食不安全和脆弱性情况分析、体制问题的方法准则
- 关于评估、监测和规划方面信息使用的方法准则
- 分析、传播和评价国家 FIVIMS 系统运作效果所取得的教训并编制成文件
- 与包括联合国发展援助框架/共同国别评估和扶贫战略文件在内的国家规划有关的 FIVIMS 信息使用准则
- 弱势群体概况和关于国家一级粮食不安全及易受害性评估报告
- 重点国家在信息管理和使用的技术与方法方面的能力
- 基于对 FIVIMS 过去和现在运作效果的深入评估的 FIVIMS 举措的战略规划
- 通过传播和交流方法及国家的经验（出版物、研讨会、技术磋商会）与国家国际 FIVIMS 伙伴的有效联络促进提高技术能力
- 开发、更新和维持交流工具，特别是 FIVIMS 网站，从而促进机构间工作组-FIVIMS 伙伴和 FIVIMS 举措与国家区域各级伙伴之间的有效交流（在实际零增长方案中取消）
- 向 FIVIMS 机构间工作组提供秘书处（在实际零增长方案中取消）
- 定期更新全球、区域和国家各级营养不足发生率的估计数
- 对家庭收入-支出调查得出的粮食消费统计数字的趋势分析
- 关于收入-支出调查得出的粮食消费统计出版物
- 利用收入-支出调查得出的粮食消费数据国内各级食物不足情况的培训班
- 关于加工和分析自家庭调查得出的食品消费数据的准则和方法工具
- 关于食物不足和评估及监测世界粮食首脑会议目标和千年发展目标有关问题的分析报告
- 每年出版一期《世界粮食不安全状况》(SOFI)
- 在千年发展目标方面对全球粮食不安全和易受害性监测及分析的贡献

220P1 - 世界粮食首脑会议和千年发展目标的监测及行动

目 标

建立了一种操作机制，监测实现世界粮食首脑会议目标的进展情况，帮助政府、捐助机构和民间社会的决策人员执行有关政策，管理粮食安全干预活动，采取纠正行动。

两年度产出

- 出版有关长期粮食安全决定因素的国别案例研究
- 支持千年项目饥饿工作组的工作
- 支持更新千年发展目标中的国家粮食安全战略
- 战胜饥饿计划后续行动
- 旨在提供涉及弱势和处境不利群体获得粮食和资源的经济及社会政策影响评估的工作文件和报告
- 一年两次关于实施《粮食首脑会议行动计划》的进展报告
- 促进所有利益相关者之间的信息交流
- 关于实现世界粮食首脑会议目标关键技术文件
- 关于实现世界粮食首脑会议目标进展过程中关键问题的区域磋商会
- 更新家庭收入/支出调查得出的人均热能消耗分布的估计
- 获得食物机会不平等程度和人均热能消耗分布与收入及食物支出之间关系的趋势分析
- 以粮农组织方法为基础的人体测量数据与营养不足人数的比较
- 关于“实现世界粮食首脑会议目标还需要什么？”的文件
- 关于粮安委所选主题的研究和报告
- 粮农组织与联合国其他机构合作编写关于实现与饥饿有关的千年发展目标的进展报告
- 修改和更新纳入千年发展目标数据库的国家一级粮食匮乏指数

- 支持粮农组织参与对联合国系统内千年发展目标的监测工作

220S1 - 向世界粮食安全委员会提供服务

目 标

成员国及其各发展伙伴按优先顺序一致执行世界粮食首脑会议行动计划。

两年度产出

- 粮食安全委员会第三十届和第三十一届会议（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

220A1 中 FIVIMS 系统关于膳食评估和营养的工作将减少，将不能恢复为 FIVIMS 机构间工作组提供秘书处服务。在 220S1 - 为世界粮食安全委员会提供服务中，资金减少将对秘书处充分为该委员会提供服务的能力产生明显影响。技术人员时间分配减少也将对关于充足食物权的政府间工作组的支持产生不利影响。

计划 2.2.1 : 营养、食品质量和安全

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
221A1	人体营养需要	1,074	(1,074)	0	0	0
221A2	可持续发展改善营养	1,803	6	1,809	(42)	1,767
221A4	改善家庭粮食安全和营养的社区行动	1,277	(249)	1,028	(40)	988
221A5	食品和营养教育, 宣传和培训	1,104	172	1,276	(30)	1,246
221A6	紧急情况中的营养和家庭粮食安全	666	(12)	654	(31)	623
221P1	食品安全和质量的营养素需求和膳食评估	736	791	1,527	(221)	1,306
221P2	粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划 (食品标准法典)	4,724	720	5,444	(700)	4,744
221P5	食品质量管理及消费者保护	2,450	277	2,727	(348)	2,379
221P6	食品安全评估及快速系统	1,495	394	1,889	(256)	1,633
221P7	营养、食品质量和安全宣传	366	(36)	330	(8)	322
221P8	整个食品链中食品的质量和安全的	0	482	482	(71)	411
221S1	对成员国及实地计划的技术支持服务	1,355	38	1,393	(57)	1,336
合计		17,050	1,509	18,559	(1,804)	16,755

221A2 - 可持续发展改善营养

目 标

提高国家粮食安全和营养行动计划的效率和可持续。

两年度产出

- 关于作为减贫战略结果的营养状况宣传信息
- 关于部门间协调和支持以改进营养状况为基础的脱贫战略的准则
- 关于确立和协调营养改进方面机构支持需要的准则 (在实际零增长方案中减少)
- 支持改进社区营养的现有指南注释清单 (工具箱) (在实际零增长方案中减少)

- 支持通过确定和采用富含微量营养素的土著食品使食物多样化，从而减轻和预防微量营养素缺乏症（在实际零增长方案中减少）
- 协助加强保护家庭粮食安全的应对机制
- 城市人口的膳食选择多样化战略
- 为更好地满足需要而丰富街头食品种类和提高其质量的准则（在实际零增长方案中减少）
- 支持将营养考虑纳入城市管理和发展计划（在实际零增长方案中减少）
- 衡量膳食充足和种类的适当指标（在实际零增长方案中取消）

221A4 - 改善家庭粮食安全和营养的社区行动

目 标

协助国家、国际发展机构和非政府组织提出、执行和评价旨在加强城乡地区以社区为基础的粮食安全和营养计划；加强发展工作者之间的合作努力，进行以社区为基础的可行的粮食安全和营养干预活动。

两年度产出

- 有关促进家庭粮食安全和社区营养的信息说明、准则和方法
- 支持城乡地区家庭粮食安全和营养活动，包括以社区为中心的方法（在实际零增长方案中减少）
- 若干分部门活动中的能力建设
- 使营养和艾滋病毒/艾滋病的活动相结合方面的援助
- 促进家庭粮食安全和营养的协作机制和网络
- 家庭粮食安全和营养互动网站（在实际零增长方案中减少）

221A5 - 食品和营养教育，宣传和培训

目 标

加强发展中国家和转型国家的国家和当地机构执行有效的营养教育和宣传计划及活动的的能力。

两年度产出

- 关于学校营养信息和教育方面的资源材料和培训，包括课程设置
- 关于营养和学校菜园的资料和提供的支持
- 对实施“武装头脑，战胜饥饿”的支持
- 同其他与学校一道工作的组织(如教科文组织、世卫组织、粮食计划署、新举措)的协作和联网
- 为营养教育者及其培训员编制的材料
- 为不同人口群体制定的以食物为基础的膳食准则以及其他营养信息、指南、通讯和教材及以不同媒体活动
- 对营养信息和制定教育与活动、能力建设和营养教育利益相关者之间加强合作和联网的支持
- 有关营养保健的咨询和对艾滋病毒/艾滋病患者的支持（在实际零增长方案中减少）

221A6 - 紧急情况中的营养和家庭粮食安全

目 标

参与应对紧急情况的国家和国际发展机构具有适当考虑紧急情况防备、应对和恢复的营养方面的技能。

两年度产出

- 有关将家庭粮食安全和营养纳入应急和反应活动的信息说明和准则
- 关于紧急情况下家庭粮食安全和营养的培训（在实际零增长方案中减少）
- 促进紧急情况下家庭粮食安全和营养的合作机制及网络

221P1 - 食品安全和质量的营养素需求和膳食评估

目 标

对大量营养素（热能、蛋白、碳水化合物、脂肪）、微量营养素（维生素、矿物质、微量元素）、非营养素和抗营养素的最低、最佳和最大安全摄

取量的国际公认的估计数可用作一个基础，来提供有关健康膳食的建议，估计营养不足人数，协助各国评估设计营养计划的食品需求。

两年度产出

- 六次定期出版食物成分与分析杂志
- 关于人体营养中油脂和油/碳水化合物/特殊矿物质和维生素的专家磋商会及其数据更新（在实际零增长方案中减少）
- 更新有关食物氨基酸成分的发布数据
- 今后营养素需求磋商建立的基础代谢率/总能量消耗率/活动能量消耗数据库
- 关于以食品法典的风险评估原则为基础的维生素和矿物质容许上限的专家会议（在实际零增长方案中减少）
- 对国际膳食热能磋商小组/国际食物摄入董事会/维生素 A 国际磋商小组等国际小组的贡献（在实际零增长方案中取消）
- 关于蛋白质的专家磋商会（在实际零增长方案中取消）
- 国际食品数据系统网络全球秘书处
- 用于膳食消费调查的食品数据编纂（营养素/非营养素/污染物）软件和手册（在实际零增长方案中减少）
- 更新膳食消费调查行为手册（在实际零增长方案中减少）
- 开发和更新网上食品数据系统（在实际零增长方案中取消）
- 食品数据系统使用技术研讨会（在实际零增长方案中取消）
- 关于以人口为基础的暴露风险评估的食品消费方法技术手册（在实际零增长方案中减少）
- 饱含需要量、安全/容许限量和结构数据的膳食评估综合软件系统及手册
- 对粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会、食品法典和全球环境监测系统/食品计划的技术贡献（在实际零增长方案中减少）
- 膳食评估方法技术研讨会（在实际零增长方案中取消）

221P2 - 粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划 (食品标准法典)**目 标**

国际公认的、有科学依据的食品标准及有关文书为国家政府所采用，或作为双边、区域和国际协定的参考，来保护消费者和确保公平食品贸易。

两年度产出

- 制定食品标签和营养的一般标准
- 制定食品安全标准（在实际零增长方案中减少）
- 制定特殊食品标准
- 制定食品监督、试验和验证标准（在实际零增长方案中减少）
- 出版和传播采用的标准和相关文本（在实际零增长方案中减少）
- 协调其他联合国机构和标准化组织（在实际零增长方案中减少）
- 食品法典标准和文本的交流及信息（在实际零增长方案中减少）
- 食品标准法典委员会：计划管理和战略指导（在实际零增长方案中减少）
- 与区域食典委的协调
- 食品标准法典委员会的政策和程序

221P5 - 食品质量管理及消费者保护**目 标**

帮助各国组织和管理其食品管理系统、使其食品标准和法规符合食品法典，参加食品法典委员会的工作，从而促进其产品进入国际食品市场。

两年度产出

- 国家食品管理条例与食品法典的协调（在实际零增长方案中减少）
- 区域和分区域在应用食品法典标准和食品质量及安全管理方面的协调（在实际零增长方案中减少）
- 支持国家食品法典活动的基础设施（在实际零增长方案中取消）

- 关于应用食品安全管理系统的咨询
- 审查国家食品管理基础设施（在实际零增长方案中减少）
- 关于食品质量和安全验证及审计的咨询（在实际零增长方案中取消）
- 有关食品质量和安全条例的信息交流（在实际零增长方案中减少）
- 传播食品安全问题的公共信息

221P6 - 食品安全评估及快速系统

目 标

协助成员国对与食品有关的风险进行合理的科学评估，使它们能够适当应对与食品有关的危机，执行有效的食品管理系统；通过全球接受的科学评估提高国际食品贸易的透明度。

两年度产出

- 对食品中的添加剂、污染物安全性的评估（在实际零增长方案中减少）
- 对食品中兽药残留安全性的评估（在实际零增长方案中减少）
- 食品微生物有害物质的安全性评估（在实际零增长方案中减少）
- 对包括生物技术食品在内的加工过程的安全评估（在实际零增长方案中减少）
- 食品中所含化学制品、污染物和残留物的评估方法（在实际零增长方案中减少）
- 食品中所含化学制品、污染物和残留物的膳食摄入
- 食品添加剂的特性和纯度规范数据库
- 兽药最大残留限量数据库
- 传播有关食品安全紧急情况方面独立、公平和具有良好科学依据的信息

221P7 - 营养、食品质量和安全宣传**目 标**

关于营养、粮食不安全、膳食和健康、营养不足、生计战略、食品质量和安全、粮食法规和国际食品标准的不偏不倚的信息将源源不断抵达食品行业、消费者组织、非政府组织，再传达给一般公众。

两年度产出

- 粮食、营养和农业期刊
- 食品及营养司网站

221P8 - 整个食品链中食品的质量和安**目 标**

促进发展有效的综合食品安全系统，为重点更突出的政策咨询、安全评价的提供、能力建设和技术援助、整个食品链需要的干预行动提供一个框架。

两年度产出

- 为处理安全和富有营养食品的食品链所需的关键要素和行动制定战略框架（在实际零增长方案中减少）
- 编制指导文件和开发其他工具（在实际零增长方案中减少）

221S1 - 对成员国及实地计划的技术支持服务**目 标**

加强机构建设以评估食品质量和安全，在整个食品链确保食品质量和安全，进行规章性食品管理；改进进入国际食品市场的手段；加强参加食典工作；为当地消费者提供更加安全的食品。国家和国际发展机构、各部、非政府组织、捐助方和教育机构将利用其得到加强的能力开展、管理和评价以社区为基础的更佳计划，旨在加强家庭粮食安全和营养、营养教育、在发生紧急情况时作好营养方面的准备。

两年度产出

- 支持采用改进营养状况的规范性工具
- 支持实施以改进营养状况为基础的扶贫政策和战略
- 对实地计划的支持
- 对非粮农组织机构的支持
- 对食品质量与安全的咨询和支持（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

根据《2002 年评价报告》的建议加强食典及其相关工作的活动将受到严重影响。在 221P1 - 粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划 (食品法典) 中, 经费将不足以设立一个 P - 5 高级食品标准官员的职位, 以按照与食品法典及相关会议计划相符的水平为食品安全和标准工作提供支持。221P6 - 食品安全评估和快速警报系统中将无法按照评价报告所建议的那样, 安排额外的 JECFA 和 JEMRA 会议。同样, 将减少 221P5 - 食品质量控制和消费者保护可能对成员国食品质量和安全方面的能力建设作出的贡献, 221P1 - 营养需要和膳食评估促进食品质量和安全对制定食品质量和安全标准的规范贡献也将减少。在 221S1 中, 资金减少将意味着减少营养和食品质量及安全方面的技术援助和能力建设活动。

计划 2.2.2 : 粮食和农业信息

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
222A1	粮食不安全和易受害信息及绘图系统(FIVIMS)	3,886	(3,886)	0	0	0
222A2	粮农组织/世界银行/美国农业部合办的非洲农业统计资料联合活动	422	18	440	(18)	422
222A3	粮农组织国别概况和绘图信息系统	341	0	341	(108)	233
222A4	系统评价和提高统计资料质量	0	161	161	(71)	90
222A5	世界农业信息资源系统	488	1,789	2,277	(130)	2,147
222P1	农业资源和收入统计资料	2,507	43	2,550	(138)	2,412
222P2	农业产量和贸易统计资料 and 食品平衡表	4,777	49	4,826	(217)	4,609
222P3	农业统计工作发展	1,850	70	1,920	(165)	1,755
222P5	提高语言平衡水平的计划	2,066	(292)	1,774	(25)	1,749
222P6	全球农业信息中心统一信息管理和传播系统	3,991	274	4,265	(59)	4,206
222P7	改进获得农业信息的标准、规定和程序	3,119	(1,928)	1,191	(49)	1,142
222P8	促进扩大世界农业信息中心范围	1,771	438	2,209	(113)	2,096
222P9	旨在支持 WAICENT 的虚拟图书馆和图书馆信息服务	4,230	594	4,824	(142)	4,682
222S1	对成员国及实地计划的技术支持服务	1,648	137	1,785	(35)	1,750
222S2	通过世界农业信息中心协助各国农业和粮食信息方面的能力建设	2,266	508	2,774	(358)	2,416
合计		33,362	(2,025)	31,337	(1,628)	29,709

222A2 - 粮农组织/世界银行/美国农业部合办的非洲农业统计资料联合活动

目 标

国家政府、私营部门和发展机构利用有关非洲粮食和农业的更可靠更及时的综合统计资料，改进部门规划，加强对农业部门情况的监测和评价。

两年度产出

- 减轻贫困战略报告和粮食安全计划对数据需求的评估，制定区域中期计划并为实施筹集资金
- 在五个目标国家中确定国家战略性统计规划的农村和农业成分

- 加强农村和农业统计的宣传工具
- 在一个分区域和三个国家建立的分区域和国家数据库（使用现代存储和登录工具）
- 关于农村和农业统计方面良好规范的出版物
- 旨在提高非洲农村和农业统计系统数据质量和效率的方法研究
- 区域培训课程
- 向分区域机构提供支持
- 为三个国家编写关于技术指导和评估组报告

222A3 - 粮农组织国别概况和绘图信息系统

目 标

分析人员、研究人员、项目制定人员和决策人员将对农业的状况有一个全面分地区的认识，这使他们能采用协调一致的跨部门方法来确定需要关注的具体目标地区和/或人群，更好地确定技术或紧急援助。

两年度产出

- 粮农组织国别简介及绘图信息系统（FCPMIS）作为决策支持工具（包括提出动态报告和个性化能力），支持传播 FCPMIS 的一系列信息产品（在实际零增长方案中减少）
- 建立有关国家信息的国际网络（在实际零增长方案中减少）

222A4 - 系统评价和提高统计资料质量

目 标

以更可靠的、方法正确和透明的资料及新的汇集和外推职能，全面更新粮农组织统计数据库，向决策人员提供改进的系列资料，从而促成改进各国的规划、评价和政策确定。

两年度产出

- 评价和提高农业投入统计数据的质量（在实际零增长方案中减少）

- 评价和提高农业生产和贸易统计数据的质量（在实际零增长方案中减少）
- 评价和提高农业调查和普查数据的质量

222A5 - 世界农业信息资源系统

目 标

决策人员、科学家和发展工作人员将进入关于农业研究和发展的多媒体资源收集品的集中通道，能更好地研究和检索与其工作有关的信息。成员将成为国家农业和研究信息及系统管理和网络联系的积极参加者。

两年度产出

- 以本体论为基础的网络服务获取所传播的农业信息资源的应用框架
- 粮农组织主题领域信息提供者之间的数据共享和交流网络
- 通过参与全球性活动（AIDA、IDML 及其他）和综合当前农业研究信息系统的活动，促进获取发展项目方面的信息
- 信息管理的 WEBISIS 和其他 OpenSource 软件工具
- 与向粮农组织虚拟图书馆作贡献的组织及机构的交流协议，以及促进通过世界农业图书馆网络（AGLINET）和联合国系统获取电子信息联盟等网络获取农业信息
- 向低收入缺粮国的国家/公共机构提供全球在线农业研究准入(AGORA)计划，向这些国家提供由同行审定的期刊
- 在世界农业图书馆网络范围内，通过 AGORA 举措来加强图书馆网络（在实际零增长方案中取消）
- 农业元数据元素集-国际农业科学与技术信息系统（AGMES-AGRIS）应用简介作为科学和技术信息元数据信息交流的标准
- 与 AGRIS 中心和秘书处建立 AGRIS 开放性档案（文件库）
- 在信息管理的能力建设方面支持 AGRIS 各中心和网络（在实际零增长方案中减少）
- 获取科技信息的 AGRIS 主题网关

222P1 - 农业资源和收入统计资料

目 标

向政府和发展机构的分析人员和决策人员提供有关土地利用、人口、劳力、农用投入物、价格、收入、投资、资源流量和环境问题的一系列全球最新统计系列和指标；综合介绍农业部门关键指标的统计概要。

两年度产出

- 更新对农业人口、劳动力和城乡人口的年度估计和预测
- 有关土地使用、农场机械、肥料和农药的数据库
- 关于农业-环境指标的数据库
- 有关肥料统计方面与国际肥料工业联合会的合作与交流
- 制定元数据和数据质量措施
- 肥料年鉴（两期）和按作物分列的肥料使用（一期）
- 对开发粮农组织实质统计公用数据库 FAOSTAT 2 的贡献
- 提供农业环境概览的动态地图集（在实际零增长方案中取消）
- 编制肥料贸易模型（在实际零增长方案中取消）
- 有关宏观经济宏观经济综合指标的数据库
- 有关农业投资和发展援助的数据库
- 有关生产者价格及其指数的数据库
- 有关生产者价格的出版物
- 通过将生产者价格、消费者价格、进出口单位值同国际市场价格联系起来，为分析作物和畜产品价格制定框架（在实际零增长方案中取消）
- 每季更新区域及世界粮食和农业统计概要
- 出版粮食和农业部门简介
- 为农业部门分析制定社会经济指数

- 关于数据收集和编纂与分析农业和乡村发展有关的社会经济指数的培训

222P2 - 农业产量和贸易统计资料 and 食品平衡表

目 标

向粮农组织的用户和全球一般社会提供关于产量、贸易量和利用量—作物和畜牧—统计资料有关的一系列完整的最新系列和指标，以分析和监测全球区域粮食和农业形势以及支持决策。

两年度产出

- 农业生产和指数年度数据库
- 评价和改进农业生产统计数据的质量（在实际零增长方案中减少）
- 生产年鉴（两卷）
- 统计公报（四期）
- 制定改进国家一级统计数据收集的方法（在实际零增长方案中减少）
- 国际农产品贸易和指数年度数据库
- 按产地和目的地列出的年度贸易数据库
- 贸易年鉴（两卷）
- 在产品和服务分类方面对国际统计工作的贡献
- 供应利用帐目、商品平衡和食物平衡表年度数据库
- 编制食物平衡表（一卷）
- 改进与供应/利用帐户和食物平衡表有关的方法
- 对开发新的粮食和农业统计数据库(FAOSTAT2)的贡献
- 亚洲及太平洋区域若干粮食和农业发展指标（两卷）
- 非洲区域若干粮食和农业发展指标（两卷）

222P3 - 农业统计工作发展

目 标

国家一级有关粮食和农业的统计资料的供应量增加，可靠性、及时性和可用性得到改善，使处理粮食安全问题的政策和计划的部门规划、监测和评价得到改善。

两年度产出

- 审查世界农业普查出版物
- 关于 2010 年世界农业普查的技术磋商会
- 2010 年世界农业普查的计划草案
- 关于包括性别问题在内的农业普查和调查的方法研究
- 普查方法和重要结果数据库
- 关于应用调查/普查方法的培训教材和培训班（在实际零增长方案中减少）
- 对国家农业统计系统方法的支持
- 关于粮食和农业统计综合系统的准则/研究（在实际零增长方案中减少）
- 提高国家一级统计能力的培训材料和研讨会（在实际零增长方案中减少）
- 关于农业企业统计资料的区域专家磋商会
- 关于城市农业和园艺统计资料的区域专家磋商会
- 关于分析和传播粮食和农业部门数据的区域专家磋商会
- 关于畜牧统计的区域专家磋商会
- 收集和传播作物和畜牧生产及农产品贸易统计元数据

222P5 - 提高语言平衡水平的计划

目 标

确保以所需粮农组织语言获得所有各项计划制作的信息和规范产品。

两年度产出

- 对多语种综合出版环境的支持
- 对多语言出版活动的支持

222P6 - 全球农业信息中心统一信息管理和传播系统

目 标

将保证特别是发展中国家的决策人员、研究人员、规划人员和评价人员通过网站媒体和其他媒体，如光盘、扫描和数据化技术，及时获得有关粮食、农业和乡村发展的多语信息。

两年度产出

- 与联合国及其他国际组织进一步合作，改进粮农组织搜索引擎，并将补充信息（新闻条目、项目等）纳入粮农组织信息搜索器
- 通过改进结构、程序和工具促进共同信息系统以确保与国际标准一致（在实际零增长方案中减少）
- 提高本组织的出版能力的机制和工具以及信息传播的及时性
- 进一步开发共同信息系统的多语种输入工具
- 使用数字资源实验室试验新的互联网技术
- 建立网站门户以促进有关农村和农业发展主题技术信息的获得和传播

222P7 - 改进获得农业信息的标准、规定和程序

目 标

采用有关粮食和农业的电子信息的收集、储存和传播的国际标准和方法可以改进对国家信息系统的管理，促成加强现有信息的利用。

两年度产出

- 对词汇、词库、元数据的农业本体论服务（在实际零增长方案中减少）
- 维护传播知识系统的机制、程序和联网系统
- 与国际伙伴建立有关粮食安全和乡村发展的语义标准协会

- 农业领域信息管理标准交流中心
- 发展领域特点的多语种本体论
- 信息资源描述的培训材料、在线课程和准则
- 将本体论应用于知识系统服务器、自然语言处理（自动翻译）和全文本搜索引擎等应用程序
- 粮农组织电子信息数字化和发布的程序及标准
- 支持与国家同粮农组织有效交换数据的标准和程序有关的信息管理能力，以及更广泛地支持成员国的标准化工作

222P8 - 促进扩大世界农业信息中心范围

目 标

提高各国个人和社区获得和交流信息和知识的能力，提高参与农业发展和粮食安全的各个有关群体交流信息的效率、质量和相关性。

两年度产出

- 适应在成员国和协作组织中传播的世界农业信息中心的信息管理工具
- 采用概念模式促进农业发展和粮食安全方面信息及知识交流的准则
- 为需要，对 WAICENT 信息管理资源包修订，包括用光盘提供的有关有效文件、图片、统计数据及地理参考数据的特殊组件
- 促进网上 WAICENT 信息管理资源包用户的专业社群
- 为远程学习者开发和提供学习内容、登记注册以及支持的综合系统（在实际零增长方案中取消）
- 进一步建强和翻译学习内容和组建资源（在实际零增长方案中取消）
- 加强并修改 WAICENT 宣传材料和介绍
- 推广 WAICENT，包括对每年世界粮食日活动、会议、研讨会、新闻介绍会和其他有关活动的支持

222P9 - 旨在支持 WAICENT 的虚拟图书馆和图书馆信息服务**目 标**

发展项目和国家农业支持系统获得有效农作方法的技术信息和专家知识。

两年度产出

- 粮农组织综合图书馆联盟目录和有关的培训，以及综合图书馆工具和用户服务
- 粮农组织科技文件和出版物的机构记忆
- 增强获取粮农组织元数据信息产品的界面
- 支持机构记忆的粮农组织信息产品高质量元数据储存器
- 确保应用虚拟图书馆元数据标准和质量控制机制的过程
- 对获取和使用粮农组织网站信息资源的分析
- 根据用户需要和重点编制针对性信息包和信息订阅，以及为获取和向驻国家办事处提供虚拟图书馆服务的综合性“e-learning”（远程教育）包（在实际零增长方案中减少）
- 加强多媒体产品的内容、相关性和可得性
- 增加数据库、图书馆目录、信息资源和服务的整体获取机会
- 促进主题文献搜索和增强当前动态意识服务（桌面传递）
- 粮农组织科技文件和世界藏书的传递
- 每季用光盘发布共同文件储存库（CDR），并不断开发和维护 CDR，包括非粮农组织工作语言的非粮农组织文件和资料

222S1 - 对成员国及实地计划的技术支持服务**目 标**

这一实体的目标是，帮助国家政府、私营部门和发展伙伴更好地获取有关粮食和农业的及时可靠的统计资料，以加强部门规划、监测和评价以及处

理粮食安全问题。

两年度产出

- 就有关社会经济指标和经济账户向国家提供咨询
- 处理供应利用账户和食物平衡表的研讨会和圆桌会议
- 通过直接干预或实地项目在农业调查/普查方面向国家提供咨询意见/援助
- 粮农组织/欧洲经济委员会/欧洲统计会议关于欧洲粮食和农业统计的研究小组第二十七届会议
- 粮农组织—美洲国家组织/美洲教育委员会—美洲农业合作研究所的农业和畜牧统计工作组第二十二届会议
- 统计专家咨询小组
- 亚洲及太平洋农业统计委员会第二十届会议
- 非洲农业统计委员会第十九届会议

222S2 - 通过世界农业信息中心协助各国农业和粮食信息方面的能力建设

目 标

提高成员国个人和社区更好地动员、获得和交流信息和知识的能力，提高参与农业发展和粮食安全的各个有关群体交流信息的效率、质量和相关性，重点是最易受害贫困群体。

两年度产出

- 对国家农业信息管理能力的支持
- 对 WAICENT 项目和其他粮农组织项目信息管理成分的技术支持（在实际零增长方案中减少）
- 向各国政府提供有关 WAICENT 战略计划的特别咨询服务（在实际零增长方案中减少）
- 针对成员国需要的 WAICENT 培训班和技术研讨会

- 每年举办两次农业信息管理磋商会（包括有关的工作小组）
- 根据农业信息管理磋商会建议举办实施信息管理战略专家磋商会（在实际零增长方案中减少）
- 关于农业信息管理系统、政策和计划的国别报告（在实际零增长方案中减少）
- 农业信息管理磋商会网站（在实际零增长方案中减少）
- 对信息及通讯技术工作组和 2005 年信息社会世界峰会的支持（在实际零增长方案中取消）

实际零增长资源水平的影响

为加强 222A4 - *对统计数据质量的系统评价和改进*、221P1 - *农业资源和收入统计*以及 222P2 - *农业生产、贸易统计和食物平衡表*，尤其是为改进统计资料的质量、及时性和统计范围计划开展的努力将进一步推迟。对图书馆司的各项实体来说，下放的信息管理专家职位保持在目前的数量上，将无法在协助国家农业信息管理计划方面提高技术效率和发挥更加主动的作用。

222P9 中支持世界农业信息中心虚拟图书馆的工作减少，将使粮农组织总部工作人员和下放办事处获得粮农组织所有重点主题领域中的技术信息资源的机会减少。222A5 中实施战胜饥饿项目的能力下降，将使发展中成员国失去用于支持农业研究、林业和农业管理、食品安全和粮食安全计划的先进研究和科学信息。

计划 2.2.3 : 粮食和农业监测、评估和前景

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
223A1	全球前景研究	1,186	(1,186)	0	0	0
223A2	全球粮食和农业前景研究	0	1,200	1,200	(6)	1,194
223P2	粮食和农业状况	1,167	(33)	1,134	(16)	1,118
223P3	基本粮食商品的市场评估和对全球粮食安全的影响	1,458	(10)	1,448	(33)	1,415
223P4	预测和全球商品市场评估	986	49	1,035	(74)	961
223P5	热带、园艺和原料商品市场评估及粮食安全影响	1,976	18	1,994	(66)	1,928
223P6	全球粮食和农业信息和预警系统	5,924	176	6,100	(49)	6,051
223S1	对成员国及实地计划的技术支持服务	532	301	833	(19)	814
合计		13,229	515	13,744	(263)	13,481

223A2 - 全球粮食和农业前景研究

目 标

国家和国际两级的关键决策人员将更了解世界粮食、营养和农业的长期发展情况、制约因素和机会，因而将可以作出更加知情的政策和计划选择。

两年度产出

- 分析框架和数据库
- 有关一些长期和全球性主题的研究文件
- 按照要求对非粮农组织长期研究做出贡献

223P2 - 粮食和农业状况

目 标

决策人员可以根据对农业发展的全球趋势或主要趋势、制约因素和机会的认识提高和理解，作出改进的政策或规划决定。

两年度产出

- 两期粮食和农业状况年度报告，涉及正在出现的全球及区域各级粮食和农业情况的关键主题和重要指标
- 粮农组织管理机构会议的技术文件（在实际零增长方案中减少）

223P3 - 基本粮食商品的市场评估和对全球粮食安全的影响

目 标

粮食和农业商品市场的主要行动方将可以作出更好的决定，来适应不断变化的市场情况。特别是政府的决策人员将促进旨在使私营部门能捕捉新出现的商品市场机会的适当计划或政策。

两年度产出

- 整合基本食品的商品数据库，包括 FAOSTAT 和其他网络的应用程序
- 含有关于基本食品新的特殊生物技术市场信息的网络数据库
- 以发展中国家为特别重点的商品政策网络数据库
- 以粮食安全为重点的基本食品当前情况和短期展望的分析模拟工具
- 定期更新有关基本食品的商品平衡信息
- 包含《粮食展望》基本食品的情况和前景说明
- 各种基本食品的市场评估说明
- 定期网上发布某些基本食品的国际价格
- 国际会议的文件和介绍
- 提交粮安委和粮食不安全和易受害信息及绘图系统的以市场为基础、关于基本食品的全球粮食安全指标的定期报告
- 分析粮食援助流量的定期报告和对 FAOSTAT 中粮食援助数据库的支持
- 提交剩余产品处理磋商小组委员会的有关商品贸易和粮食援助流量的定期报告

- 关于发展和低收入缺粮国家粮食进口费用以及发展中国家基本食品出口收入的定期报告
- 基本食品的中期预测
- 有关基本食品全球市场发展情况和商品问题的分析研究
- 《基本食品政策回顾》年度出版物
- 《基本食品市场问题回顾》年度出版物
- 基本食品信息交流网络（电子邮件讨论清单）（在实际零增长方案中减少）
- 关于基本食品市场发展主题问题的电子会议（在实际零增长方案中减少）

223P4 - 预测和全球商品市场评估

目 标

各国依据对全球商品市场的当前情况和今后前景的更深刻认识，调整其政策、战略和计划以捕捉与贸易有关的机会。

两年度产出

- 出版《商品市场回顾》
- 出版《世界商品市场状况》
- 改进世界粮食模式（WFM）（在实际零增长方案中减少）
- 利用世界粮食模式进行预测

223P5 - 热带、园艺和原料商品市场评估及粮食安全影响

目 标

通过更加了解情况的决策和决定，发展中国家可提高商品市场的市场效率，进行更多的参与。

两年度产出

- 关于原料、热带和园艺产品及电子商品说明

- 审查《商品市场回顾》/《世界农产品市场状况》原料、热带和园艺产品的形势及前景
- 审查《粮食和农业状况》原料、热带和园艺产品的形势及前景
- 若干原料、热带和园艺产品的市场信息说明和统计概要
- 《粮食展望》对的食糖市场回顾
- 原料、热带和园艺产品的中期预测和短期预报
- 关于原料、热带和园艺产品的分析研究（在实际零增长方案中减少）
- 对热带和园艺产品的产量、有机和公平贸易量及销售的分析
- 原料、热带和园艺产品电子价格传播系统
- 关于原料、热带和园艺产品的电子邮件论坛和网络讨论
- 原料、热带和园艺产品的商品市场情报的电子收集和传播系统
- 原料、热带和园艺产品短期预报和市场分析电子模式
- 原料、热带和园艺产品的中期预测模式
- 原料、热带和园艺产品的供求平衡
- 原料、热带和园艺产品的国家政策数据库
- 原料、热带和园艺产品的市场数据库
- 若干原料、热带和园艺产品国际价格变化对国家和家庭粮食安全影响的案例研究（在实际零增长方案中减少）
- 若干原料、热带和园艺产品国际价格及出口收入变化对粮食安全影响的指标（在实际零增长方案中减少）

223P6 - 全球粮食和农业信息和预警系统

目 标

能够及时向受到自然灾害和人为灾害影响的人民提供救济援助，以免造成死亡和尽量减少人类苦难。

两年度产出

- 粮食短缺特别报告和警报
- 向受灾国家派遣作物和粮食供应评估组（在实际零增长方案中减少）
- 《粮食展望》定期报告
- 《粮食作物和短缺》定期报告
- 萨赫勒气候和作物情况报告
- 非洲撒哈拉以南地区粮食供应情况及作物前景
- 对政府的紧急粮食援助请求的分析
- 开发并维持粮食供应/需求综合数据库
- 以电子手段传播全球信息及预警系统的报告
- 扩大全球信息及预警系统的数据范围，以包括国内一级的数据

223S1 - 对成员国及实地计划的技术支持服务

目 标

提高商品市场的技术和经济效益，加强成员国从商品生产和贸易获取最大利益的能力；筹措预算外资源以支持这些目标。

两年度产出

- 低收入缺粮国家名单的年度更新
- 向成员国提供有关商品和贸易信息及技术援助
- 向成员国提供有关原料、热带和园艺产品政策制定方面的技术援助（在实际零增长方案中减少）
- 向商品问题委员会第六十五届会议提供服务
- 向政府间谷物小组第三十一届会议、政府间稻米小组第四十二届会议、政府间肉类和奶制品小组第二十届会议、政府间油、油籽和油脂小组第三十届会议提供服务

- 向政府间茶叶小组第十五届会议、政府间香蕉和热带水果小组第四届会议、政府间柑桔类水果小组第十五届会议、政府间硬纤维小组第三十三届会议以及政府间黄麻小组第三十三届会议提供服务

实际零增长资源水平的影响

受影响最严重的实体将是 223P4 - 预测和全球商品评估和 223P6 - 全球粮食和农业信息及预警系统。后者将继续受到预算长期不足的影响，对作物和粮食供应评估组、及时报告和警报来说尤其如此。

计划 2.2.4：农业、粮食安全和贸易政策

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
224A1	世界粮食首脑会议监测和落实	616	(616)	0	0	0
224A2	为发展中国家提供关于贸易谈判的商品和贸易政策支持	941	504	1,445	(47)	1,398
224A3	2006 年对实现世界粮食首脑会议目标进展情况的中期审查	671	(671)	0	0	0
224P1	农业调整和政策改革	1,626	(56)	1,570	(13)	1,557
224P2	农业、减少贫困、乡村发展和粮食安全：对各种联系的分析	1,559	140	1,699	(153)	1,546
224P3	自然资源经济学和环境可持续性	436	182	618	(161)	457
224P4	对正在出现商品和贸易问题的分析和达成共识	4,983	(1,159)	3,824	(107)	3,717
224P5	促进农产品的多样化及竞争性	1,132	(30)	1,102	(31)	1,071
224S1	对成员国及实地计划的技术支持服务	2,174	(368)	1,806	(23)	1,783
合计		14,138	(2,074)	12,064	(535)	11,529

224A2 - 为发展中国家提供关于贸易谈判的商品和贸易政策支持

目 标

各国特别是发展中国家能够有效参加影响国际农业管理框架的贸易谈

判。

两年度产出

- 分析谈判的问题和模式进行分析
- 有关正在谈判的贸易问题的圆桌会议和研讨会
- 有关正在谈判问题的简况说明和文件
- 适应新的贸易协定的国家一级能力建设活动（在实际零增长方案中减少）
- 国家一级关于实施工作的圆桌会议和研讨会
- 分析新的协定对贸易和粮食安全的影响
- 支持国家充分利用新的贸易机遇（在实际零增长方案中减少）
- 对加强国家贸易信息和分析能力的援助
- 国家和分区域研讨会

224P1 - 农业调整和政策改革

目 标

决策人员和国际组织提高了对下述必要性的认识：修改农业政策，建立其设计、调整 and 评价有关农业和乡村发展政策的能力，利用这一能力来谈判和执行促进农业发展的有利政策框架。

两年度产出

- 出版关于确定影响农业增长和长期粮食安全的主要因素的国家 and 区域案例研究
- 关于确定与粮食、农业和乡村发展有关的主要经济 and 政策研究问题的区域磋商会
- 出版对与粮食、农业和乡村发展有关的主要经济 and 政策研究问题的深入分析

- 关于政策变化对农业部门影响的概念性和分析性文件纳入总的政策分析和援助工作
- 为评价贸易自由化和其他政策对农业及粮食安全的影响而开发分析工具以及这方面的能力建设
- 为评估贸易自由化和其他政策对农业的影响而开发经济规模模式以及这方面的能力建设

224P2 - 农业、减少贫困、乡村发展和粮食安全：对各种联系的分析

目 标

提高国家和国际两级决策人员对扭转农业和乡村发展资源流量减少的重要性的认识，以及对改进政策环境的认识，以便消除饥饿和贫困。

两年度产出

- 有关发展中国家农业对脱贫的作用和提供外部及公共物资的国别案例研究（在实际零增长方案中减少）
- 关于农业变革各阶段农业和农村非农业活动对乡村脱贫作用的出版物
- 关于贫困农户收入来源和获取资产的深入研究的出版物
- 关于农业产业化对农村穷人生计系统和粮食安全作用的专家会议及出版物
- 关于饥饿经济成本的国别案例研究（在实际零增长方案中减少）
- 关于加强直接获取粮食计划的设计及评价的出版物
- 关于逐步实现食物权经济方面的会议及出版物
- 关于农业和农产品所面临风险的各个方面的概念文件
- 关于农户所面临的风险、储蓄和信贷之间互动的方法（在实际零增长方案中减少）
- 研究粮食不安全原因的工作文件和报告（在实际零增长方案中减少）
- 评价项目和发展计划对粮食安全影响的案例研究（在实际零增长方案中减少）

- 将紧急行动与恢复和发展相联系的分析研究（在实际零增长方案中减少）

224P3 - 自然资源经济学和环境可持续性

目 标

对环境退化经济学的认识正日益提高的决策人员提出、采用和执行考虑环境代价的农业政策和计划；支持执行多边环境协定和公约。

两年度产出

- 关于环境外部因素估价方法的报告和会议（在实际零增长方案中减少）
- 出版关于贫困与自然资源枯竭之间关系的报告
- 支持实施多边环境协定的分析研究（方法和国别案例研究）
- 支持粮农组织对实施多边环境协定的贡献（在实际零增长方案中减少）

224P4 - 对正在出现商品和贸易问题的分析和达成共识

目 标

国际贸易系统已为所有各国更多地认为是一种公正有效的系统，发展中国家增强从加工和半加工的粮农产品的贸易中获得最大利益的能力。

两年度产出

- 对与基本食品的特定商品贸易和政策问题有关的研究的贡献
- 关于监测与基本食品贸易政策有关的特定商品发展的定期报告
- 关于贸易和环境的分析工作
- 关于贸易和竞争政策的分析工作
- 关于监测与原料、热带和园艺产品贸易政策有关的特定商品发展的定期报告
- 分析研究商品和贸易政策变化对国际贸易流量及粮食安全的影响，包括其评估方法

- 特定商品贸易发展对国家粮食安全影响的分析研究（在实际零增长方案中减少）
- 对贸易与粮食安全关系的分析
- 提高认识的磋商会和宣传活动（情况通报会、研讨会、会议）
- 新的生物技术对贸易、生态标签和公平贸易、有机农业发展及农产品竞争力的分析研究
- 对贸易问题区域经济组合的分析支持
- 在区域贸易范围内对国家的支持
- 与其他同农业商品市场有关的国际组织合作
- 农业商品的商品展望会议
- 商品问题委员会第六十五届会议关于贸易的文件

224P5 - 促进农产品的多样化及竞争性

目 标

更加有效的国家商品及贸易发展战略；加强推动各项商品及贸易发展项目的能力，旨在提高竞争力和开拓市场机会。

两年度产出

- 对商品和贸易发展政策的援助，包括确定在分区域、区域间和多边各级的机构能力建设以及吸引对商品贸易部门投资的行动
- 支持制定处理贸易中供应方面问题的战略，包括纵向和横向多样化
- 代表商品共同基金指定的四个国际农产品机构制定项目和拟订基本粮食产品开发计划
- 指导和评价与基本粮食产品有关的项目
- 制定项目和拟订原料、热带和园艺产品商品开发计划
- 指导和评价与原料、热带和园艺产品有关的项目

224S1 - 对成员国及实地计划的技术支持服务

目 标

目标是，通过关于认为对于可持续减轻饥饿最为至关重要的政策问题方面促进信息交流、讨论和建立共识以及根据提出要求提供咨询服务。向各国和区域提供技术支持以便以最适合本国和区域的具体条件的方式实施世界粮食首脑会议行动计划。

两年度产出

- 审查发展中国家对可持续农村生计和公平获取资源作出贡献的成功行动
- 对更新国家粮食安全战略分析的贡献
- 对全球前景研究的贡献
- 为饥饿特设小组和千年发展目标机制的其他举措服务
- 战胜饥饿计划的后续活动
- 脆弱生计分析及有关的政策建议
- 关于食品权方法的分析研究（案例研究）
- 对从紧急情况到恢复和发展信息管理的贡献
- 关于所取得教训的信息交流
- 对安全网计划的支持

实际零增长资源水平的影响

224P2 - 农业、脱贫、乡村发展和粮食安全：分析中奠定农业和粮食安全政策分析基础的规范工作将减少，而 224P3 - 自然资源和环境可持续性经济学中计划扩展的工作，将因未能设立一个 P - 3 环境经济学家职位而无法进行，该经济学家将尤其是通过确保在评价生态系统的脱贫潜力方面的领导作用，处理自然资源的管理和脱贫工作。资金减少将限制对粮食不安全问题、农业发展计划以及救济援助与发展之间的联系的分析范围，这势必将降低为粮食安全提出政策建议的效率。同样，关于饥饿成本和分析与风险和不确定性有关的家庭储蓄行为的工作将按比例减少。关于农业在提供公益产品方面的

作用的专题研究也可能因此而减少，在世界粮食和农业状况方面向粮农组织领导机构提供的信息材料的数量也可能减少。

计划 2.2.9 : 计划管理

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
229S1	部级指导	3,351	629	3,980	(310)	3,670
229S2	司指导	3,495	138	3,633	(26)	3,607
229S3	区域和分区域指导	1,844	79	1,923	(6)	1,917
合计		8,690	846	9,536	(342)	9,194

175. 本计划包括助理总干事直属办公室 (ESD) (包括计划协调组 (ESDP))、各司长办公室以及各区域办事处中可归于粮食和农业政策及发展计划的那部分指导工作。229S1 计划管理经费增加是由于行政及财务部助理总干事办公室 (AFD) 管理支持处的分配作了技术调整。

实际零增长资源水平的影响

在实际零增长方案中经费减少主要涉及取消实际增长方案中拟设立的一个新的信息交流官员职位。

主要计划 2.3 : 渔业

(均以千美元为单位)

	计 划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
231	渔业信息	6,450	290	6,740	(422)	6,318
232	渔业资源和水产养殖	10,427	971	11,398	(1,222)	10,176
233	渔业开发及利用	8,240	457	8,697	(305)	8,392
234	渔业政策	9,448	899	10,347	(545)	9,802
239	计划管理	5,042	(26)	5,016	(26)	4,990
合 计		39,607	2,591	42,198	(2,520)	39,678

主要实质性方向和重点

176. 粮农组织《负责任渔业行为守则》和粮农组织推动制定的各项国际行动计划，以及其他国际渔业文书，支持各国长期可持续发展渔业和水产养殖的努力。主要计划 2.3 促进并协助执行这些重大举措，并在管理、开发、销售和利用渔业和水产养殖资源方面提供援助。大多数活动是多学科活动，往往涉及与本组织其他计划以及各位伙伴（国家和国际机构、人才中心以及私营部门）进行跨部门合作。

177. 负责任的无害于环境的渔业，需要充分重视维持所有被利用生态系统的生产率，尤其注重那些有风险的生态系统，恢复那些已经遭受破坏的生态系统，并促进从环境角度考虑合理而可持续的技术。这项努力的一个方面是发展和应用渔业生态系统方法的原则和准则，包括向决策者、主要行政人员和业界推介这一概念。

178. 2002 年 9 月可持续发展世界首脑会议通过的《实施计划》，承认《负责任渔业行为守则》及相关文书的作用十分重大。它强调了若干重点领域，其中许多领域渔委²⁴已经提出，即制定和实施关于非法、不报告和不管制捕捞和关于捕捞能力的国际行动计划，以及实施对渔业的生态系统办法、恢复枯竭的资源 and 建立具有代表性的海洋保护区网络。后一个领域将需要认真评价。与可持续发展世界首脑会议实施计划直接相关的，是各国在尤其是政策咨询、对小型渔业的支持、

²⁴ COFI

加强区域渔业机构、国家能力建设和机构加强等重要领域的需求日益增加。

179. 实际上，许多计划实体目的是促进渔业、尤其是水产养殖和内陆渔业的食物供应持续增加，并促进小型渔业和捕捞社区的可持续管理（战略目标 C2）。主要计划 2.3 还将促进对利用不足的资源 and 价值较低的品种的利用（战略目标 C1 和 C2），支持渔产品处理和销售方面的国家质量和安全战略（战略目标 B2）；以及支持减少抛扔物和渔业活动对环境的任何不利影响的技术（战略目标 D1）。它还将支持增强对紧急情况的防备，以便通过减少其对渔业和水产养殖的不利影响与粮食不安全作斗争（战略目标 A3）。此外，相关时若干项实体将处理加强妇女对渔业部门的发展和对渔业界的安全事项的贡献。

180. 在行为守则的总框架范围内，根据战略目标 B1，与政策有关的活动包括：对协调和实施有效渔业管理的援助；区域渔业机构的加强；加强安全消费和公平贸易的政策，包括培训活动以加强成员国遵守世贸组织各项协定条款的能力；与国际文书组织如生物多样性公约和国际濒危野生动植物种贸易公约的密切合作。

181. 最后，在战略目标 E1 和 E2 中，本主要计划将继续争取改进对决策者、渔业管理人员、非政府组织²⁵、供资机构和广大公众具有战略价值的信息的质量及其获取手段。在渔业全球信息系统²⁶项目作为一个充分一体化的、注重政策的信息资源库建成之后，重点将转向通过该项目以相互受益的信息交流合作方式，与区域渔业机构和国家人才中心建立伙伴关系。其他主要渔业信息产品是：《世界渔业和水产养殖状况》²⁷，使决策者了解渔业部门当前的问题和发展变化，以及光盘版 *世界渔业和水产养殖图集*。

资 金 变 动

182. 既定主攻方向得到保持，而其他新的重点领域被纳入现有的计划结构。然而，应当指出，可持续发展世界首脑会议实施计划意味着需要开展有严格截止日期的一系列广泛的活动，这即使在拟议的实际增长预算中也无法全面实施。

183. 拟议的人事变动包括三个新的职位，即一个高级渔业资源官员，以满足日益增加的渔业生态系统管理考虑的需求；一名区域渔业统计员，以改进亚太区

²⁵ NGO

²⁶ FIGIS

²⁷ SOFIA

域的渔业统计；以及一名区域水产养殖官员（拉丁美洲及加勒比），以填补该区域水产养殖和内陆渔业可持续发展方面的重大空白。

184. 专业力量得到加强，使计划 2.3.1 和 2.3.2 中若干项实体的资源增加。将为实施《负责任渔业行为守则》及国际行动计划（234A1）、232A2 技术项目中的内陆渔业和脱贫以及国际濒危物种公约（232A4）提供积极的支持。此外，将为确保渔委水产养殖小组委员会（232P1）和鱼品贸易小组委员会（232A5）的可行性、为小型渔业工作（233A2）以及为增加提供渔业信息和统计资料（231P1）提供额外的资源。同样受益于额外资源的是水产养殖（234A5）和减少抛扔物（233A1）的工作。

185. 虽然预期用于支持实体 231P1 中加强统计工作的额外自愿捐款有限，但支持 233A1 的工作可能继续获得相当大的捐款，尤其是全球环境资金资助的关于降低热带捕虾活动对环境的影响的项目，其目的是引进减少副渔获物的技术和改变管理方法。实体 233A5 中的全球渔讯（GLOBEFISH）和各捐助者为扩大 234A1 和 234P3 的工作也将得到有限的预算外捐款。如果粮农组织改进关于捕捞业状况和趋势的信息的战略得到通过，粮农组织可能在实体 231P1 中得到预算外资金。

计划 2.3.1：渔业信息

(均以千美元为单位)

计划实体		2002-03年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05年 工作计划
231A1	发展全球渔业信息系统 (FIGIS)	828	(828)	0	0	0
231A2	发展 FIGIS 的渔业资源监测系统的伙伴关系	0	857	857	(4)	853
231P1	提供渔业信息及统计服务	4,598	99	4,697	(254)	4,443
231S1	对成员国及区域渔业机构的咨询和技术支持	1,024	162	1,186	(164)	1,022
合计		6,450	290	6,740	(422)	6,318

231A2 - 发展 FIGIS 的渔业资源监测系统的伙伴关系

目 标

提高对主要渔业问题和趋势及其与综合自然资源管理其他方面的相互关系的认识；在改进渔业信息标准和质量的基础上，公众进行更加知情的辩论以支持国家和国际两级的渔业资源可持续管理。

两年度产出

- 全球渔业信息系统统计工作系统模块的全部版本
- 全球渔业信息系统参考图表保持系统的全部版本
- 纳入实质统计数据共用数据库（FAOSTAT2）的渔业统计模块，带有质量保障、估计、审计跟踪和可追踪性的特点
- 为更系统收集渔业和渔业资源调查资料和关于渔业资源状况和趋势信息而开发工作流程系统，包括准备渔业资源监测系统脱机版（光盘）的设施
- 在粮农组织、提供船只数据的国家及区域渔业机构之间更系统交流公海渔船信息的工作流程系统
- 更系统投入/交流全球渔业信息系统其他知识库和包括术语表、媒体库、文件、地图在内的数据库以及渔业本体信息的工作流程系统
- 按照商定的程序和格式向渔业资源监测系统协调一致提供信息
- 向伙伴提供包括培训在内的支持
- 渔业资源监测系统指导委员会的一次或两次会议
- 在全世界促进渔业资源信息系统，增加已参加伙伴关系的区域渔业机构和国家伙伴
- 以加强数据交流的议定书为基础的全球渔业信息系统与水产科学和渔业文摘、鱼品销售信息计算机化系统、促进地中海水产养殖系统以及亚非人民团结组织的伙伴关系
- 渔民、食品平衡表以及两份纳入全球渔业信息系统的区域捕捞产量时间序列
- 利用精确地理参考系统扩大对世界海洋鱼类种群和渔业的调查
- 开始建立小型渔业，包括内陆渔业的数据库
- 扩大关于海洋品种的知识库和建立关于养殖品种的知识库

- 关于渔业国别简介的知识库，包括以水产养殖部门为重点，以及地理参考的特点
- 以信息提供者的数据交流为基础，开始建立关于贸易、鱼类装卸和鱼品质量及安全的知识库（渔业工业司、渔业产品、鱼品销售信息计算机化系统）
- 地理信息系统关于纳入全球渔业信息系统的下属行政界限、水文、集水区、城市、地貌、突出地理特点的层面

231P1 - 提供渔业信息及统计服务

目 标

提供全面而标准化的全球渔业信息和统计资料供政府和其他有关方广泛利用，以提高对主要渔业问题和趋势的认识以及有利于制定渔业政策。

两年度产出

- 粮农组织文献参考对水产养殖和渔业文摘文献数据库的贡献
- 协调水产科学和渔业文摘伙伴的国际网络，增加水产科学和渔业文摘的地理和主题范围以及组织水产科学和渔业文摘咨询委员会的会议
- 为水产科学和渔业文摘新伙伴举办培训班及后续支持
- 保持水产科学和渔业文摘投入软件（www-ISIS-ASF）
- 保持水产科学及渔业信息系统的参考系列（即准则、管理部门名单、水产科学和渔业文摘数据投入程序）
- 增加低收入缺粮国获取水产科学和信息文献的信息产品
- 关于水产科学及渔业信息系统渔业机构信息管理和交流标准方法的培训和准则
- 与国际保护工业产权协会及其他机构合作支持发展中国家的渔业图书馆和信息网络
- 通过图书馆服务、文献研究、当前提高认识服务和针对性分发传播渔业信息

- 发展和保持渔业部网站中的综合和最新信息及其与全球渔业信息系统的交汇
- 协调和保持全球渔业信息系统中的信息和渔业部的图集
- 关于小型渔业数据收集的最适当方法和改进捕捞渔业及水产养殖数据常规收集方法的区域研讨会
- 对协调渔业统计工作组秘书处的支持
- 对实施改进渔业状况和趋势信息战略的支持（在实际零增长方案中减少）
- 分析以生态系统为基础的管理技术提出的数据需要
- 大西洋渔业统计协调工作组的第二十一届会议和大西洋渔业统计协调工作组闭会期间会议
- 水产养殖产量统计资料收集准则
- 渔业统计标准手册增补本
- 水产科学及渔业信息系统的水产品分类出版物
- 扩大渔业本体论（概念、参考术语及其关系）（在实际零增长方案中取消）
- 更新全球渔业信息系统和粮农组织实质统计数据共用数据库中的渔业统计资料
- 为 2004 年世界渔业和水产养殖状况、2004 年和 2005 年世界粮食和农业状况及其他研究分析渔业和水产养殖的趋势
- 在因特网上并以光盘发布渔业统计系统中的全球和区域数据库
- 出版两期渔业统计年鉴：捕捞产量
- 出版两期渔业统计年鉴：水产养殖产量（在实际零增长方案中减少）
- 出版两期渔业统计年鉴：商品
- 出版渔业统计公报：鱼品表面消费量
- 出版渔业统计公报：渔船（在实际零增长方案中减少）

- 出版关于渔民数量的通报（在实际零增长方案中减少）
- 出版关于贸易流量的通报
- 对有问题的国家统计资料的研究
- 出版一些国家水产养殖结构统计资料的时间序列（在实际零增长方案中取消）
- 为更好地监测捕捞能力保持和开发公海渔船核准数据库（在实际零增长方案中取消）
- 根据食物平衡表数据出版渔业商品的长期供应和需求预测（在实际零增长方案中取消）
- 通过将区域数据和微量营养素纳入粮农组织实质统计数据共用数据库 2 以及包括水生植物制定更详细的营养指标（在实际零增长方案中取消）

231S1 - 对成员国及区域渔业机构的咨询和技术支持

目 标

成员国政府和国际社会获取水产科学和渔业信息及知识以及经核实的全球渔业和水产养殖统计资料，以分析水生生物资源利用状况趋势、以水生生物资源利用和生产为基础的工业的趋势、鱼和渔业产品对粮食安全的贡献以及鱼对整个饮食，特别是蛋白质方面的贡献。加强成员国的渔业统计资料的收集、处理、传播和利用。改进国家、区域和全球渔业统计资料的质量。

两年度产出

- 对成员的技术咨询并支持制定和实施改进国家渔业统计和信息系统的的项目（在实际零增长方案中减少）
- 视捐助者的供资情况支持改进有关渔业状况和趋势信息的全球活动，作为援助发展中国家支持负责任渔业行为守则的区域间计划的成分，以及金枪鱼捕捞能力监测项目等项目（在实际零增长方案中减少）
- 向区域渔业机构提供关于渔业统计和信息计划的咨询及技术支持（在实际零增长方案中减少）

- 向成员国提供关于收集小型渔业，包括内陆和维持生计渔业资料的技术援助

实际零增长资源水平的影响

亚太区域未能设立一个渔业统计员的职位，这将影响为改进亚太区域渔业统计工作所需作出的努力，渔业统计仍然是一项长期重点领域，因为亚太区域是世界上最重要的渔业生产区。更普遍而言，213P1 的经费分配不足，可能对粮农组织渔业统计的质量，因而对向成员准确地报告渔业和水产养殖状况和趋势的工作直接产生影响。

计划 2.3.2：渔业资源和水产养殖

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
232A1	促进负责任内陆渔业及水产养殖	1,764	(11)	1,753	(32)	1,721
232A2	增加水产养殖和内陆渔业对粮食安全的贡献	816	226	1,042	(225)	817
232A3	海洋渔业资源识别和生物数据	988	11	999	(163)	836
232A4	全球海洋资源和有关的环境及生态变化的监测和报告	1,088	236	1,324	(301)	1,023
232A5	渔业资源评估和管理	1,024	140	1,164	(80)	1,084
232P1	内陆渔业和水产养殖全球监测及战略分析	2,084	34	2,118	(193)	1,925
232S1	对海洋资源和环境问题的咨询服务	2,663	(1,333)	1,330	(95)	1,235
232S2	对内陆渔业和水产养殖发展的咨询服务	0	1,668	1,668	(133)	1,535
合计		10,427	971	11,398	(1,222)	10,176

232A1 - 促进负责任内陆渔业及水产养殖

目 标

在国家和国际两级提高认识；在国家政策中促进可持续利用内陆渔业和水产养殖业资源；提高在这一部门开展工作的群体，如民间社会和生产者组织及非政府组织根据这些原则管理资源的能力。

两年度产出

- 防止生境退化和恢复内陆鱼类生境及洄游；比较鱼道
- 关于编写稻田小规模水产养殖推广材料的区域研讨会
- 关于利用水生生物多样性和外来品种的研究和分析
- 对恢复内陆鱼类生境的援助
- 海洋环境保护科学问题联合专家组/GMA 关于海洋环境状况的报告
- 对水产养殖环境风险评估的支持
- 关于沿海水产养殖环境风险评估的方法
- 审查水坝对渔业和水生环境的影响
- 促进发展中国家的无线电遥测（包括一期培训班）
- 关于农场饲料和饲养良好管理的技术准则和出版物
- 关于水产养殖和内陆渔业遗传资源管理的准则（在实际零增长方案中减少）
- 关于负责任利用外来品种的准则
- 关于渔业管理和水产养殖遗传学的准则（粮农组织/租船委员会的联合活动）
- 关于可持续沿海水产养殖发展的准则

232A2 - 增加水产养殖和内陆渔业对粮食安全的贡献

目 标

提高发展中国家在地方、国家和区域各级采用可持续加强水产养殖业和内陆渔业生产系统的有效方法的能力。

两年度产出

- 为支持亚洲负责任内陆捕捞渔业组织关于小型贷款和保险的研讨会并制定准则（与 233A2 的联合活动）

- 商业水产养殖发展的政策框架
- 水产养殖和内陆渔业的遗传技术
- 海水养殖鱼卵生产方法（在实际零增长方案中减少）
- 对内陆渔业和脱贫计划的支持（在实际零增长方案中取消）
- 审查利用灌溉系统进行鱼类生产
- 关于为稻田小型水产养殖编写推广材料的区域研讨会
- 关于综合有机养鱼的研究和分析

232A3 - 海洋渔业资源识别和生物数据

目 标

发展中国家的国家决策者、国际和区域渔业机构及积极参与渔业发展的其他主要有关方，将为可能已利用的海洋品种的品种识别和必要生物生态数据利用更加可靠的信息基础和改进的手段。

两年度产出

- 制作具有商业重要性的海洋品种科学插图和地图（在实际零增长方案中减少）
- 保持和更新具有商业重要性的海洋品种绘图、照片和地图的档案（在实际零增长方案中减少）
- 设计和测试电子档案（在实际零增长方案中减少）
- 编制指南和目录（一份对东部中大西洋的指南，一份鲨鱼(最后一卷)鳕鱼(第一卷)、比目鱼和头足纲(最后一卷)的实地指南和四卷目录）（在实际零增长方案中减少）
- 一些品种的电子情况介绍（在实际零增长方案中减少）
- 用于研究和管理目的的种群和资源数据库（在实际零增长方案中减少）
- 对全球渔业信息系统和其他区域及全球数据库的最新投入（在实际零增长方案中减少）

232A4 - 全球海洋资源和有关的环境及生态变化的监测和报告

目 标

国家规划人员和决策者、国际和区域机构及主要商业方面能够在了解主要趋势及环境相互作用的基础上推行渔业资源可持续利用和开发的政策及方法。

两年度产出

- 研究长期环境变异和气候变化对海洋渔业的影响（在实际零增长方案中减少）
- 对全球海洋观察系统/合作部及其他大型海洋生态系统活动的支持（在实际零增长方案中减少）
- 厄尔尼诺及对海洋渔业的其他环境影响（在实际零增长方案中减少）
- 支持渔业生态系统的生态系统分析和监测（在实际零增长方案中减少）
- 对联合国海洋图集的贡献（在实际零增长方案中减少）
- 更新世界海洋渔业资源回顾（在实际零增长方案中减少）
- 海洋渔业和渔业资源状况区域回顾（在实际零增长方案中减少）
- 金枪鱼和类金枪鱼渔业及渔业资源全球和区域回顾

232A5 - 渔业资源评估和管理

目 标

提高国家，特别是在发展中国家国家一级的能力，以确定和实施考虑到当地资源和环境情况并确切反映主要有关方目的和意愿的渔业业务管理战略、政策和方法。

两年度产出

- 制定和利用评估及监测海洋渔业资源和有关生态系统状况的指标及依据（在实际零增长方案中减少）
- 关于鱼类种群评估、渔业管理和对渔业管理采用生态系统方法的技术准则和手册（在实际零增长方案中减少）

- 开发和应用鱼类种群及海洋生态系统模拟、评估和监测方法及技术（在实际零增长方案中减少）
- 深海渔业的评估和管理（在实际零增长方案中减少）

232P1 - 内陆渔业和水产养殖全球监测及战略分析

目 标

提高国家能力以确定和推行促进内陆渔业可持续发展的政策及管理方法，并为实现这一目标加强区域和国际协调。

两年度产出

- 全球渔业信息系统—水产养殖部分
- 编写国家水产养殖部门概览（在实际零增长方案中减少）
- 编制水产养殖术语（在实际零增长方案中减少）
- 编制水产养殖品种情况说明（在实际零增长方案中减少）
- 确定内陆渔业和水产养殖信息系统的结构
- 遗传资源渔业信息网络(FINGER)
- 非洲水产养殖的水资源数据库（在实际零增长方案中减少）
- 水产养殖中的土地和水资源利用（在实际零增长方案中减少）
- 世界内陆渔业资源回顾（渔业通函 942-Rve.2）
- 关于若干国家的全国水产养殖发展计划的研究和分析（在实际零增长方案中减少）
- 粮农组织水产养殖通讯（三期）
- 改进关于水产养殖状况和趋势的报告（在实际零增长方案中减少）
- 关于水产养殖中土地和水资源利用的研究及分析（在实际零增长方案中减少）
- 对欧洲内陆渔业资源咨询委员会第二十三届会议及其小组委员会和专题研讨会的秘书处支持

- 对有关联合国机构间工作组的技术支持和投入（海洋环境保护科学问题联合专家组等）
- 渔业委员会水产养殖小组委员会第三届会议秘书处
- 对地中海渔业总委员会水产养殖委员会的秘书处支持
- 对区域渔业机构的技术支持
- 对地中海渔业总委员会水产养殖网络的技术支持
- 对渔业委员会水产养殖小组委员会第三届会议的组织支持（在实际零增长方案中取消）
- 促进亚洲与非洲在水产养殖发展方面的区域间合作（在实际零增长方案中减少）

232S1 - 对海洋资源和环境问题的咨询服务

目 标

满足政府、非政府组织和捕捞业关于权威性和中立的咨询意见的需要以支持加强和更加可持续地利用渔业资源。

两年度产出

- 提供关于种群评估、渔业管理和生态系统监测的技术咨询、支持和信息（在实际零增长方案中减少）
- 对实地计划和项目支持的技术支持（在实际零增长方案中减少）

232S2 - 对内陆渔业和水产养殖发展的咨询服务

目 标

通过在水产养殖和内陆渔业领域提供技术咨询/支持及实地项目制定 /实施，帮助成员国和其他有关公共部门。

两年度产出

- 向成员国提供技术信息、咨询意见和培训（在实际零增长方案中减少）

- 对水产养殖和内陆渔业实地项目的技术支持和帮助（平均每年 70 个项目）（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

资源不足将妨碍粮农组织充分支持内陆渔业及其在脱贫方面的作用。这也将妨碍在以生态系统为基础的管理方面设立一个十分需要的高级职位，2001 年圆满举行雷克雅维克会议之后，这一领域需要大量的分析能力。此外，在实际零增长方案中最近成立的水产养殖小组委员会将仍然容易受到影响。最后，将无法在拉加区域办设立一个水产养殖和内陆渔业职位，而这一方面是该区域的一项优先重点。

计划 2.3.3：渔业开发及利用

（均以千美元为单位）

计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
233A1 减少渔业抛弃物对环境的影响	997	289	1,286	(4)	1,282
233A2 小型渔业可持续发展	1,370	87	1,457	(68)	1,389
233A3 增加利用不足的水生资源和低质捕捞量的产量	579	(1)	578	(13)	565
233A4 鱼产品的消费、安全及质量	1,169	(126)	1,043	(3)	1,040
233A5 促进国际鱼品贸易	1,240	386	1,626	(196)	1,430
233S1 捕捞技术、鱼品利用和贸易方面的支持和咨询	2,885	(178)	2,707	(21)	2,686
合计	8,240	457	8,697	(305)	8,392

233A1 - 减少渔业抛弃物对环境的影响

目 标

改进国家管理方法、技术和政策环境，以支持减少渔业的抛弃物和不利环境影响，并提高国际上的认识及丰富关于这一问题的重要性的辩论内容。

两年度产出

- 全球抛弃量估计方法

- 关于某些渔业抛扔数据的出版物
- 关于渔具对海底物理影响的研究
- 关于拖网捕虾状况的全球研究
- 捕虾拖网中采用减少副渔获物装置的准则
- 副渔获物装卸、转运、加工和销售的方法和准则
- 减少副渔获物装置的培训材料
- 更新误捕海鸟的准则
- 在制定国家行动计划（海鸟）方面需要支持的国家的区域会议
- 评估与副渔获物和抛扔有关的渔业法规和法律框架
- 关于特定渔业中抛扔的经济和社会影响的研究

233A2 - 小型渔业可持续发展

目 标

从管理和技术角度加强国家和地方的能力，建立一个有利于有效和可持续管理的管理环境，包括在自然灾害之后。

两年度产出

- 关于在渔业推广机构和培训研究所中采用参与性方法和途径的研究（在实际零增长方案中减少）
- 关于对小型渔民提供技术支持和服务的案例研究（在实际零增长方案中减少）
- 关于在加勒比地区收集和利用与小岛屿发展中国家沿海渔业社区有关的人口信息的案例研究及研讨会
- 关于支持亚洲负责任内陆捕捞渔业方面小型贷款和保险的案例研究、研讨会及准则
- 关于内陆渔业中渔具和捕捞方法的数据库
- 关于小型长线钓渔船设计的出版物

- 关于评估小型渔船稳定性的研究
- 关于渔船安全的区域会议
- 关于优化能源尤其是特定鱼类种群捕捞方案的实例研究
- 提高小型渔业收获后系统效率的准则
- 全球渔业产品数据库
- 关于改进小型渔业备灾和影响评估的准则

233A3 - 增加利用不足的水生资源和低质捕捞量的产量

目 标

进一步重视及改进公共部门和私营部门管理方法、政策和投资以支持利用不足的水生资源和低价值渔获量的捕捞、加工和销售。

两年度产出

- 调整捕捞发光灯笼鱼的捕捞技术和渔船设备（在实际零增长方案中减少）
- 关于捕捞和利用南极虾技术的文件
- 支持对发光灯笼鱼资源采用适当管理系统
- 关于改进小型和中型渔船在船上处理小鱼的出版物
- 拉丁美洲关于促进中上层小鱼直接用于人类消费的区域研讨会
- 传播东南亚在利用和销售副渔获物以及低质鱼类供人类消费方面的经验（在实际零增长方案中减少）

233A4 - 鱼产品的消费、安全及质量

目 标

加强国家能力和计划、基础设施和组织工作，以便按照国际贸易和食品标准协定保证鱼产品的安全和质量；增加鱼油消费，特别是孕妇的鱼油消费。

两年度产出

- “渔港”编辑人员和道口看守员研讨会
- 开发和维持“渔港”系统
- 关于鱼品检验和质量保障的研讨会
- 对加强若干成员国鱼品检验和质量保障立法及组织框架的援助
- 组织第六届世界鱼品检查和质量控制大会
- 对食品卫生规范委员会和渔及渔业产品规范委员会工作的贡献
- 对粮农组织/世界卫生组织关于鱼及渔业产品微生物风险评估工作的贡献
- 关于在鱼类加工业中实施有害物分析和关键控制点的研讨会，尤其以水产养殖为重点
- 编写有害物分析和关键控制点实施、检查及核实的技术准则
- 关于在鱼类加工业中采用有害物分析和关键控制点检查及核实的研讨会
- 关于在鱼类加工业中实施卫生和植物检疫/贸易技术壁垒协定的培训
- 对鱼类加工业中实施卫生和植物检疫/贸易技术壁垒协定的技术支持

233A5 - 促进国际鱼品贸易

目 标

加强关于主要渔业贸易问题的合作和信息交流，提高发展中国家的分析人员、决策人员和谈判人员在国际论坛查明并有效利用贸易机遇的能力，从而保护及促进其经济利益并加强粮食安全。

两年度产出

- 渔业信息网络网站的配置和保持
- 鱼品销售信息计算机化系统的保持
- 组织渔业信息网主任会议
- 对组织渔业信息网理事会会议的支持

- 对渔业信息网在鱼品销售和贸易方面活动的协调
- 出版鱼品销售信息计算机化系统的销售报告（MMR、GH、CU、EPR）
- 与鱼品贸易有关问题的研究（可追踪性、生态标签、全球化）（在实际零增长方案中减少）
- 支持组织四次渔业商品贸易会议（金枪鱼、有机水产养殖、虾和表层小鱼）
- 指导由商品共同基金资助的项目的实施
- 组织渔业委员会鱼品贸易小组委员会第九届会议（在实际零增长方案中减少）
- 渔业委员会鱼品贸易小组委员会第九届会议建议的后续行动（在实际零增长方案中减少）
- 关于鱼品贸易对粮食安全影响的国别案例研究
- 组织一次关于鱼品贸易与粮食安全的专家磋商会
- 负责任渔业行为守则范围内关于鱼品贸易对粮食安全影响的技术准则
- 支持鱼品贸易决策人员在鱼品贸易对粮食安全影响方面的能力建设
- 关于补贴对鱼品贸易影响的案例研究
- 关于世贸组织协定对鱼品贸易影响的培训
- 在与鱼品有关的多边贸易谈判方面对发展中国家提供援助

233S1 - 捕捞技术、鱼品利用和贸易方面的支持和咨询

目 标

通过提高技能来提高捕捞作业的效益及改进处理、加工和销售。

两年度产出

- 对实地活动的支持，对联合国其他组织、非政府组织、区域渔业机构的咨询意见
- 关于捕捞船队和渔具以及有关技术发展的信息库

- 对渔业技术和培训机构以及反映捕捞业利益的国际约定的支持
- 向区域农业信贷协会提供关于向中小型渔业企业提供贷款的咨询
- 在鱼类技术和销售方面的项目立项、设计和制定、技术评价、支持和监测
- 渔业捕捞后方面的培训材料和支持这方面的推广服务

实际零增长资源水平的影响

虽然能够将计划 233 的预算拨款维持在高于 2002 - 03 年的水平上，但实际零增长将妨碍扩大与小型渔业有关的活动以及对渔委鱼品贸易小组委员会的支持，而这些都是本计划的重点领域。

计划 2.3.4 : 渔业政策

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05年 工作计划
234A1	协调和监测《负责任渔业行为守则》实施工作	1,083	299	1,382	(324)	1,058
234A4	促进沿海渔业管理	1,017	(6)	1,011	(71)	940
234A5	促进适当的国家/区域政策，促进可持续水产养殖发展	659	178	837	(26)	811
234P2	对渔业和水产养殖经济和社会趋势的全球分析	1,231	61	1,292	(20)	1,272
234P3	对渔业和水产养殖政策及管理的经济和社会分析	1,375	165	1,540	(76)	1,464
234S1	促进并加强区域渔业机构和安排	4,083	(681)	3,402	22	3,424
234S2	对各国渔业政策及管理的直接支持	0	883	883	(50)	833
合计		9,448	899	10,347	(545)	9,802

234A1 - 协调和监测《负责任渔业行为守则》实施工作

目 标

国家和国际渔业管理方法、政策和立法更好地反映出《负责任渔业行为

守则》的原则和规定，特别包括性别关注。

两年度产出

- 向联合国大会和渔委第二十六届会议提交的报告
- 广泛传播守则、信息准则和国际行动计划（在实际零增长方案中减少）
- 传播关于守则及有关文书的培训材料（在实际零增长方案中减少）
- 出版两份关于可持续生计的准则（在实际零增长方案中减少）
- 关于艾滋病毒/艾滋病对小规模捕鱼社区影响的报告（在实际零增长方案中减少）

234A4 - 促进沿海渔业管理

目 标

各国将采用各种方法和管理计划以更好地控制其沿海渔业资源的获得和利用。

两年度产出

- 关于改进小型渔业准入限制的区域研讨会（在实际零增长方案中取消）
- 关于非洲小型渔业准入限制的报告

234A5 - 促进适当的国家/区域政策，促进可持续水产养殖发展

目 标

加强国家政策、战略及法律和经济手段以支持在环境和社会方面可持续的商业水产养殖投资、发展及贸易。

两年度产出

- 关于非洲撒哈拉以南地区和拉丁美洲商业水产养殖对粮食安全、脱贫和经济增长潜在贡献的报告（在实际零增长方案中减少）
- 关于非洲撒哈拉以南地区和拉丁美洲水产养殖生产的实际和潜在品种国际竞争力的报告
- 关于东南亚若干国家商业水产养殖对粮食安全和脱贫的历史贡献的报告

234P2 - 对渔业和水产养殖经济和社会趋势的全球分析**目 标**

为了可持续渔业和水产养殖业发展，由公共管理部门和私营企业进一步查明服务及生产资产并为这些服务和生产资产提供资金；在更加确切和普遍了解长期趋势和新出现问题的基础上加强国际和区域合作。

两年度产出

- 出版 2004 年世界渔业和水产养殖状况
- 更新以网络为基础的渔业图集
- 出版八份关于渔业和水产养殖的区域回顾
- 更新 85 份渔业国别简介

234P3 - 对渔业和水产养殖政策及管理的经济和社会分析**目 标**

改进渔业政策和手段以支持可持续利用国际共享资源及实施与国际文书相一致并反映出当地社会和经济关注的国家渔业管理计划、体制和法规。

两年度产出

- 关于渔业补贴的技术磋商会
- 关于渔业管理生态系统考虑的经济和社会成分的专家磋商会（在实际零增长方案中减少）
- 关于鱼品验证和标签的专家磋商会（在实际零增长方案中减少）

234S1 - 促进并加强区域渔业机构和安排**目 标**

提高渔业管理效益。

两年度产出

- 渔委第二十六届会议的报告

- 区域渔业机构（地中海渔业总委员会、东部中大西洋渔业委员会、非洲内陆渔业委员会、亚太渔业委员会、拉美内陆渔业委员会、西部中大西洋渔业委员会、区域渔业委员会、欧洲内陆渔业咨询委员会和印度金枪鱼委员会）九次会议的报告
- 研究和回顾报告
- 渔业研究咨询委员会第五届会议的报告
- 关于国际文书（非法、不报告和不管制捕捞、加强区域渔业机构）的技术文件
- 关于区域渔业机构在国际渔业中作用的技术文件
- 关于区域渔业机构内部决策过程的技术文件
- 区域渔业机构会议第四届会议的报告
- 关于有效实施守则的技术文件
- 关于为实施守则加强人力建设和机构的技术报告

234S2 - 对各国渔业政策及管理的直接支持

目 标

间接用户将获取关于政策问题的详细评估以及由有经验的分析人员提出的如何处理这些问题的建议。当地分析人员将了解已进入政策建议制定工作的程序和评价。这将便于国家决策机构接受新政策。

两年度产出

- 关于可持续渔业的国别特别咨询意见（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

将不得不减少若干项计划实体尤其是关于《行为守则》的 234A1 的资金。在可持续发展世界首脑会议 2002 年实施计划特别提及《负责任渔业行为守则》及其有关国际行动计划时这样做确实令人遗憾。因此，本计划将没有能力处理成员国在政策咨询、对小

型渔业的支持以及加强区域渔业机构等重要领域不断提出的与《可持续发展世界首脑会议 2002 年实施计划》直接相关的需求。

计划 2.3.9 : 计划管理

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
239S1	部级指导	2,162	97	2,259	(17)	2,242
239S2	司指导	1,686	43	1,729	(7)	1,722
239S3	区域和分区域指导	1,194	(166)	1,028	(2)	1,026
合计		5,042	(26)	5,016	(26)	4,990

186. 本计划包括助理总干事直属办公室 (FID) (包括计划协调组(FIDP)) , 各司长办公室和各区域办事处中可归于渔业活动的有关指导工作。239S1 计划管理经费增加是由于 AFD 管理支持处的分配作了技术调整。

主要计划 2.4 : 林业

(均以千美元为单位)

	计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
241	森林资源	7,887	673	8,560	(1,038)	7,522
242	森林产品及经济学	6,032	2,602	8,634	(446)	8,188
243	林业政策及机构	7,516	(1,981)	5,535	(455)	5,080
244	林业信息和联络	4,265	402	4,667	(313)	4,354
249	计划管理	4,929	236	5,165	(45)	5,120
合计		30,629	1,932	32,561	(2,297)	30,264

主要实质性方向的重点

187. 可持续森林管理有三个主要方面, 即环境、经济和社会方面。主要计划 2.4 林业的结构已经作了调整, 以便对于以下每个重要主题给予大致相同的重视:

- a) 计划 2.4.1: **森林资源**, 这项计划将主要处理森林的环境功能, 包括森林保护和主要方面, 因而主要是战略目标 D1 和 D2;
- b) 计划 2.4.2: **森林产品和经济学** (原为森林产品), 包括森林的各种经济功能, 因而响应战略目标 C1 和 C2, 并带有处理 A1 和 E2 的成分;
- c) 计划 2.4.3: **林业政策和机构** (原为林业政策和规划), 注重森林的社会和体制方面, 处理包括 A1、B2 和就大部分能力建设而言, 包括 D2 在内的若干项战略目标;
- d) 第四项计划即 2.4.4: **林业信息及联络**, 为其他三项技术计划提供跨部门支持, 同时协调粮农组织对重大国际林业举措的贡献, 其信息活动处理战略目标 E1, 而其国际林业进程方面的工作更多地以 B1 和 B2 为目标。

188. 更详细而言, 调整导致设立了四项新的计划实体, 并在计划之间移动了两项实体, 由跨学科工作组实施。所有这些实体都为“技术项目”, 有确定时限的目标。

189. **新的实体**—四个新的实体使人们能够更加清楚地认识原先的结构中不容易辨别的森林管理和保护的重要方面, 即 241A7—**森林与水**; 241A8—**森林与气候变化** (原先为 242A1 的部分); 243A4—**森林政策与管理**; 以及 243A5—**森林、脱贫和粮食安全**。

190. **转移的实体**—以下实体作了计划间转移, 以便能够如上所述使头三项计划与可持续森林管理的三个主要方面更加一致, 导致为计划 2.4.2 提供更多的预算拨款: 242A3—**林业部门前景研究** (移自 243A1); 和 242A4—**森林的经济方面** (移自 243P2)。

资 金 变 动

191. 就百分比而言, 实际增长方案中增加的资金总额在所有计划中最高 (6.9%), 以满足领导和咨询机构提出的要求, 即加强粮农组织对全世界可持续森林管理目标的贡献。尤其是, 这些额外的资源将允许合理设立上述新的计划实体。

192. 技术项目数量从 7 个增加到 11 个, 满足领导机构对通常跨越六年的有时限的实体的要求。

193. 粮农组织/荷兰伙伴计划和目前由五个捐助者支持的国家森林基金，是一项成功的举措，使最近几十年因高速毁林和森林退化而受到影响的国家的可持续森林管理重新得到支持。预计这些举措将促使 2004—05 年获得新的预算外支持，强调加强国家机构和鼓励各国通过参与性过程处理林业问题的跨部门多学科方法。

194. 从计划 2.4.1 森林资源中与捐助者建立的这些战略伙伴关系中受益最大的实体是新的实体 241A7、241A8 和 241P1，而其他捐助者可能继续支持实体 241A4 和 241A5。在计划 2.4.2 森林产品和经济学中，预计捐助者将支持与森林前景研究（实体 242A3）和模范森林规范（实体 242P2）有关的工作。由其本身的性质决定，预计计划 2.4.3 *林业政策和机构* 将在其所有子实体中从上述战略伙伴关系提供的额外资源中进一步受益。但促进粮农组织对国际林业进程（244A1）和林业信息（244P1）的贡献的工作将得到的预算外支持更加有限。

计划 2.4.1：森林资源

(均以千美元为单位)

计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
241A1 天然森林和林区的可持续管理	1,850	(305)	1,545	(111)	1,434
241A4 在森林和脆弱生态系统中的环境保护	1,550	(499)	1,051	(215)	836
241A5 林场和森林以外的树	953	118	1,071	(95)	976
241A7 森林和水	0	971	971	(237)	734
241A8 森林和气候变化	0	499	499	(105)	394
241P1 森林及林地资源评估和监测	1,531	(218)	1,313	(73)	1,240
241S1 技术支持和咨询服务	2,003	107	2,110	(202)	1,908
合计	7,887	673	8,560	(1,038)	7,522

241A1 - 天然森林和林区的可持续管理

目 标

加强当地、国家和区域森林管理能力从而采用保护和可持续利用天然林及林地以获得多种产品和服务的方法和政策。

两年度产出

- 关于改进林业和天然森林管理作法的准则、案例研究和其他信息材料
- 区域和分区域模范及示范森林网络（在实际零增长方案中减少）
- 分析森林管理状况和趋势
- 关于林业管理中计算机和计算机软件利用的准则及案例研究
- 支持有效实施 21 世界议程第 11 章（防止毁林）和粮农组织小岛屿发展中国家行动计划的信息材料及文件
- 对各国采用干旱地区改进森林管理作法的直接支持
- 对各国和各区域防治荒漠化和实施联合国防治荒漠化公约的支持
- 对干旱地区林业方面国家联网和合作的支持（在实际零增长方案中减少）
- 支持有关实施 21 世纪议程（干旱地区林业问题）和联合国防治荒漠化公约的信息材料和文件
- 对各国防止森林病虫害，包括在林业中利用病虫害综合治理方法、适当培训和联网的支持
- 开发和保持森林遗传资源评估、保存及可持续利用全球信息系统
- 编写关于森林遗传多样性状况的国家和区域报告
- 支持编写区域林业遗传资源行动计划（在实际零增长方案中减少）
- 在区域、国家和社区一级防治森林火灾的准则和最佳规范，包括培训和加强各国与各组织之间的合作
- 支持九个分区域网络，传播信息和进一步扩大现有关于森林火灾治理的网络（在实际零增长方案中减少）
- 向成员国传播关于国际协定的法律信息

241A4 - 在森林和脆弱生态系统中的环境保护

目 标

通过在国际上提高认识及加强国际合作，改进国家政策及做法以便可持续利用森林和荒地资源以及进行环境保护；支持生物多样性、脆弱生态系统树木、灌木和其他植被的保护性作用及可持续旱地管理。

两年度产出

- 传播和交流小流域综合治理及可持续山区发展的经验、最佳规范和创新方法
- 对小流域综合治理和可持续山区发展采用创新方法的实地试验及示范活动
- 出版关于治理野火和保护森林生物多样性以及林地生态系统的可持续方法（在实际零增长方案中减少）
- 组织实地学校和研讨会（在实际零增长方案中取消）
- 支持国家通过促进行动计划实施联合国防治荒漠化公约，传播关于通过林业和农林间作控制土壤退化的最佳方法
- 向可持续发展委员会、可持续发展世界首脑会议后续机制以及与 21 世纪议程有关的其他进程提交关于山区可持续发展国际伙伴关系的报告
- 支持山区可持续发展国际伙伴关系，包括对其秘书处的接待和服务（在实际零增长方案中取消）
- 向发展国际山区年后续行动的国家机制提供机构支持
- 在制定可持续发展国家战略法律或计划方面支持若干国家（在实际零增长方案中取消）
- 支持关于树木、森林和其他适合脆弱山区环境及早地的土地利用方法的作用的国际合作和交流

241A5 - 林场和森林以外的树**目 标**

认识到人工林和森林以外的树木，包括农林结合系统及城市和城郊环境的作用和贡献；加强国家政策制定及投资。

两年度产出

- 结合关于获取树木栽种材料和技术的研究及准则，支持森林遗传资源网络（在实际零增长方案中减少）
- 关于获取树木栽种材料和技术的研究及准则
- 关于人工林和树木定植及管理适当技术的准则
- 关于森林人工林状况和趋势，包括其经济和环境影响的信息
- 关于森林以外树木的土地利用政策、规划和方法的咨询意见（在实际零增长方案中减少）
- 传播促进粮食安全的农林间作技术
- 关于将树木纳入城市和城郊环境最佳作法的信息、政策和规划咨询及分享

241A7 - 森林和水**目 标**

关于森林和树木及集水区管理等有关活动在水资源保护方面的作用，提高国家一级的认识，加强国家一级的对话及创造有利政策环境。

两年度产出

- 小流域有效治理的方法和技术转让，包括导致水资源可持续利用的森林方法
- 发展、准备和传播针对决策人员促进有效方法的特别通讯材料（在实际零增长方案中取消）
- 开发高原小流域保护和可持续开发的创新方法

- 传播收集的关于所取得成果和吸取教训的信息（在实际零增长方案中取消）
- 促进对小流域治理和有关的病害防治方法采取新的方针
- 促进和测试以树木为基础的生产系统及森林以外树木在水资源保护方面的作用（在实际零增长方案中取消）
- 支持机构能力建设，对水资源保护实施适当的政策
- 支持落实国际山区年（2002 年）和国际淡水年（2003 年）的建议

241A8 - 森林和气候变化

目 标

同气候变化有关的国际文件、国家计划、实施计划和机制适当处理及保护森林、林业和森林产品可持续开发。

两年度产出

- 与气候变化政府间小组合作，制定和促进改进森林规范的准则
- 在发达国家和发展中国家开展森林生态系统的碳调查（在实际零增长方案中取消）
- 与森林中碳储备评估有关的连贯一致的术语（在实际零增长方案中取消）
- 为遵守京都议定书而协助国家的能力建设（在实际零增长方案中减少）
- 支持关于森林和气候变化的技术讨论
- 分析与森林和气候有关的关键问题（在实际零增长方案中减少）
- 促进薪柴替代矿物燃料（在实际零增长方案中减少）

241P1 - 森林及林地资源评估和监测

目 标

国际行动、国家行动、政策和计划反映出一个增强的共用信息基础并因这一信息基础而得到促进。

两年度产出

- 在各国通过示范项目开发和转让森林调查及评估的新方法
- 在国家政策过程中加强国家一级对与森林有关信息的分析和利用（在实际零增长方案中减少）
- 不断更新由各国提供并由粮农组织万维网站传播的关于森林与林业的国家信息
- 定期更新世界森林状况报告中的森林资源核心统计资料
- 更新 2000 年全球森林资源评估（将于 2005 年出版）
- 支持改进国家森林评估的培训、研讨会和出版物
- 支持国家为监测、评估和报告实现可持续森林管理进展方面的努力，包括有效实施商定的标准和指标

241S1 - 技术支持和咨询服务

目 标

技术咨询和信息。

两年度产出

- 向各国提供咨询意见并支持与森林管理和保护，包括森林外树木有关实地项目（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

将不能设立实际增长方案中包括的两个新的专业人员职位，即总部的一位林业官员（*小流域管理*）和非洲区域办事处的一位林业官员（*野生动物管理*）。过去十年中，非洲林业和野生动物委员会反复要求配备一位野生动物官员；将不得不再次推迟满足这项要求。新的计划实体 241A7 森林与水的影响将受到严重限制，降低粮农组织对实施适当的水资源保护政策的机构能力建设活动的支持。新的计划实体森林与气候变化的实施工作也将受到重大影响。

计划 2.4.2 : 森林产品和经济学

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05年 工作计划
242A1	森林的环境方面	882	(882)	0	0	0
242A3	林业部门前景研究	0	1,265	1,265	(103)	1,162
242A4	森林的经济方面	0	1,248	1,248	(104)	1,144
242P1	林产品信息	1,887	824	2,711	(60)	2,651
242P2	合理利用林产品	1,788	(78)	1,710	(76)	1,634
242S1	对实地项目的支持与咨询服务	1,475	225	1,700	(103)	1,597
合计		6,032	2,602	8,634	(446)	8,188

242A3 - 林业部门前景研究

目 标

通过提高战略规划能力，促进各国关于政策制定、捐助方援助及考虑到长期林业部门机遇和挑战的投资计划。

两年度产出

- 2005 年世界森林状况
- 帮助若干国家在长期战略规划方面建立国家能力的四次区域/分区域研讨会
- 协助非洲若干国家修改国家前景文件（在实际零增长方案中减少）
- 加强规划能力的区域林业规划人员网络
- 评估若干主题长期趋势的两次全球和四次区域主题研究
- 拉丁美洲及加勒比地区的前景研究报告草案
- 欧洲林业部门前景研究
- 确定需要深入评估和后续研究的主题/问题（在实际零增长方案中减少）

- 与西亚和中亚前景研究有关的五项主题研究
- 评估林产品生产、消费和贸易的趋势以及更新至 2020 年的展望
- 西亚和中亚地区前景报告草案
- 讨论和审定前景报告的两次分区域研讨会

242A4 - 森林的经济方面

目 标

森林决策者、物主、管理人员和投资者制定长期经济上可持续的政策，推行长期经济可持续活动，从而增加在该部门，包括小型企业的投资和就业。

两年度产出

- 为可持续林业管理方面的资金筹集和投资开发创新技术
- 关于林产品定价的两次区域研讨会
- 向各国提供改进创收系统/使之合理化的技术咨询意见（在实际零增长方案中减少）
- 评估和内化以森林为基础的公共物质的价值、评价重大环境问题的方法
- 关于森林—水联系的经济问题和外部因素内化方法的案例研究
- 关于在四个选择的国家对清洁发展机制投资的经济问题的立场文件
- 考虑技术变化、分析林业就业和创收潜力的五项国别案例研究（在实际零增长方案中减少）
- 关于考虑正在出现的制约因素和机遇的小型企业将其重点放在脱贫方面的案例研究
- 研究通过林业干预脱贫的经济问题的立场文件
- 关于回应各国和各区域不同经济效果改变贸易方式的报告
- 支持政府间对林产品贸易政策和森林验证问题的政府间讨论

- 关于以对可持续森林管理的影响为重点的物质贸易和环境服务的四项案研究（在实际零增长方案中减少）

242P1 - 林产品信息

目 标

国家林业战略和政策在进一步认识和了解林业产品趋势的基础上制定并支持其可持续利用，森林管理更好地反映出可持续采伐规程。

两年度产出

- 定期出版和分发（包括以电子手段）森林采集通报
- 定期出版和分发森林能源论坛通讯
- 定期出版和分发“非木材新闻”和电子“文摘”通讯（在实际零增长方案中减少）
- 信息收集、也将作为对林业信息系统的投入
- 定期出版回收纸张统计资料和纸浆及纸张能力调查
- 出版 2004 年和 2005 年林产品年鉴
- 编制和传播林产品生产、消费和贸易重要趋势的简要分析

242P2 - 合理利用林产品

目 标

国家森林木材和非木材产品的利用活动在可靠信息基础上进行，并反映出平衡的经济和社会关注。

两年度产出

- 关于木材采集最佳方法和森林工业工程方面的培训（在实际零增长方案中减少）
- 支持实施区域和国家森林采集和工程守则（在实际零增长方案中减少）
- 与拉丁美洲林业委员会合作制定拉丁美洲森林采集区域守则

- 促进生物能源作为无害于环境的能源及其纳入国家农业、能源和环境发展政策
- 支持关于环境上合理的森林规范的能力建设，包括通过研讨会和分享最佳做法
- 开发非木质林产品评估、管理和利用的技术
- 促进就重要非木质林产品的定义和守则达成协商一致意见
- 分析与森林利用和更广泛的森林部门有关的环境问题，包括木材替代的原因和促进林产品的利用
- 支持关于环境影响评估的能力建设（在实际零增长方案中减少）
- 开发薪柴综合供应和需求概况的制图技术，促进该部门的规划和政策制定

242S1 - 对实地项目的支持与咨询服务

目 标

更多地获取资源及资源所产生的利益。

两年度产出

- 对实地项目的支持（在实际零增长方案中减少）
- 向成员国提供有关林产品和经济的咨询意见（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

最大的影响将是减少对各国为可持续森林管理投资筹集资源的支持。计划在低冲击采伐方面扩大的培训活动和实施国家森林采伐规范的工作将推迟。向成员国提供关于开发非木材森林产品市场的咨询将大大减少。前景研究可能不得不缩小规模。

计划 2.4.3 : 林业政策和机构

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
243A1	林业部门前景研究	1,541	(1,541)	0	0	0
243A3	加强国家机构能力	1,509	292	1,801	(79)	1,722
243A4	森林政策和管理	0	1,045	1,045	(110)	935
243A5	森林、脱贫和粮食安全	0	649	649	(104)	545
243P1	制定国家林业计划	1,126	(1,126)	0	0	0
243P2	林业中的经济因素分析	784	(784)	0	0	0
243P4	参与性林业和可持续生计	812	(180)	632	(80)	552
243S1	与实地计划的互动和咨询服务	1,744	(336)	1,408	(82)	1,326
合计		7,516	(1,981)	5,535	(455)	5,080

243A3 - 加强国家机构能力

目 标

对国家林业机构进行更加有效的管理及更好的协调，主要有关方，包括研究人员、教育人员和决策者能够制定及实施促进林业部门可持续发展的政策。

两年度产出

- 关于森林机构绩效和关于改革森林组织的分析及出版物
- 关于林业经济与环境核算的手册（在实际零增长方案中取消）
- 对机构能力建设和改进政策分析的信息以及林业部门更好治理的协助
- 关于国家能力问题的研究、准则和出版物，重点是机构发展和绩效、知识管理和治理
- 树木和林产品推广伙伴关系模式的示范和文件，包括公平市场准入的方法（在实际零增长方案中取消）
- 合资企业计划、信息交换机构和私营森林业主协会的模式

- 木材和非木质林产品销售链中公平问题的研究（在实际零增长方案中取消）
- 支持林业教育机构，尤其是课程编制和审查、培训需要评估和加强机构安排
- 加强区域林业教育网络
- 改进林业教育方面的全球交流和合作
- 改进林业研究对各国社会和经济相关性影响的模式
- 对国家和区域森林及环境研究规划的援助
- 改进林业研究方面的信息交流与合作，包括加强区域林业研究网络

243A4 - 森林政策和管理

目 标

国家有关方将更加客观和合理地指导、执行及监测林业政策和计划，以促进可持续发展及增加该部门的经济收益、产品和服务。

两年度产出

- 在跨部门分析、政策制定、国家计划实施、重要林业问题的研究/监测，包括治理、森林法律的遵守、私有化和权力下放方面对各国的支持（在实际零增长方案中减少）
- 关于森林政策和治理的出版物、研讨会和讲习班（在实际零增长方案中减少）
- 关于森林管理部门跨部门影响、私有化和权力下放的研究
- 关于可持续森林管理的私有化和权力下放等重大问题的比较研究（在实际零增长方案中减少）
- 森林政策和计划制定、实施及评价的方法和工具

243A5 - 森林、脱贫和粮食安全

目 标

提高国家和国际对于林业部门对减轻贫困、粮食安全和可持续发展的贡献的认识，加强林业在国家和国际规划和政策制定方面的作用。

两年度产出

- 关于森林政策和战略对脱贫和粮食安全影响的研究及准则（以跨部门联系/问题为重点）
- 支持结合提高认识将森林问题纳入国家发展规划过程（在实际零增长方案中减少）
- 在新出现的机遇方面支持各国，如环境服务市场、森林估价方法、碳市场和有益于穷人的创新金融机制（在实际零增长方案中取消）
- 关于如何增加林业对脱贫的贡献、旨在提高从业者认识的手册
- 关于通过改进森林和树木的利用对脱贫采取创新方法的研究
- 分析若干国家的国家林业计划与扶贫战略文件的关系

243P4 - 参与性林业和可持续生计

目 标

地方、国家和区域各级的森林管理政策、规划和立法及实施活动反映出主要有关方包括当地社区适当参与，并为更好地获取森林资源和可持续生计创造一个有利环境。

两年度产出

- 制定和实施增加森林利益相关者参加森林进程的有效方法
- 支持关于“加强利益相关者参与国家林业计划”的社区实践
- 对利益相关者在参与过程中能力建设的支持（在实际零增长方案中减少）
- 支持关于与培训机构作为伙伴制定国家林业计划的参与过程的培训计划（在实际零增长方案中减少）

- 方法、案例研究和实用准则
- 改进根据经验反馈发展社区企业的准则

243S1 - 与实地计划的互动和咨询服务

目 标

加强能力以了解和采用通过实地计划/项目制定的森林政策和机构工具/手段。对林业工作人员和人民在政策、规划和参与性过程方面进行培训。加强政府机构和非政府机构，使它们能够处理新出现的问题以及使不同部门有关方参与。

两年度产出

- 对实地项目的支持（在实际零增长方案中减少）
- 向成员国提供有关森林政策、治理、参与、研究、教育、推广、脱贫和可持续生计的咨询意见（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

对国家森林计划和相关活动的支持将不能满足大量的要求。为支持近东地区国家森林计划和森林及树木资源的可持续管理而拟设立的一个新职位将无法设立。森林政策和管理以及森林、脱贫和粮食安全新计划实体的资金将减少，将对粮农组织向各国提供的援助和国际伙伴的期望产生不利影响。

计划 2.4.4 : 林业信息和联络

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
244A1	国际林业进程	569	100	669	(52)	617
244P1	林业信息	1,938	113	2,051	(157)	1,894
244S1	对法定机构的支持和与区域办事处的联系	1,758	189	1,947	(104)	1,843
合计		4,265	402	4,667	(313)	4,354

244A1 - 国际林业进程

目 标

在有关森林的各个国际手段和过程中加强共识和行动型结果，在国家、区域和全球各级促进实施这些过程中商定的行动。

两年度产出

- 为联合国森林论坛的会议准备技术和政策研究及文件（在实际零增长方案中减少）
- 通过文件、会议、网站支持森林合作伙伴关系（在实际零增长方案中减少）
- 进一步编制可持续森林管理基金资源簿
- 精简向与森林有关的国际进程的报告特设工作组的报告
- 向联合国可持续发展委员会和其他国际机构提交的报告
- 支持和协调粮农组织对与森林有关的国际公约的贡献（在实际零增长方案中减少）

244P1 - 林业信息

目 标

在更加广泛地获取现有客观信息的基础上提高对主要林业问题的认识，提倡可持续管理森林资源（决策者在制定森林部门计划方面及研究人员和学

术机构在为公众辩论提供信息方面)。

两年度产出

- 继续发展和加强森林信息系统，包括成员国直接进入
- 支持国家林业信息能力（在实际零增长方案中减少）
- 关于世界森林、有关的政策和机构状况和趋势以及粮农组织在林业方面工作的及时和准确信息，包括世界森林状况两年度出版物（在实际零增长方案中减少）
- 关于世界森林、有关政策和机构以及关于粮农组织在林业方面工作的及时信息
- 育林杂志季刊，包括从因特网查阅
- 传播包括宣传材料在内的针对性信息

244S1 - 对法定机构的支持和与区域办事处的联系

目 标

通过提供一个论坛使各国能够就什么有作用以及为什么有作用方面交流意见和经验，支持国家努力制定和执行立法、政策和各类计划以便进行可持续森林管理。

两年度产出

- 组织粮农组织林业委员会第十七届会议
- 组织非洲林业及野生动物委员会第十四届会议
- 组织亚太林业委员会第二十届会议
- 组织欧洲林业委员会第三十二届会议
- 组织拉丁美洲及加勒比林业委员会第二十三届会议
- 组织北美林业委员会第二十二届会议
- 组织近东林业委员会第十六届会议

- 促进有效利用区域林业委员会作为促进可持续森林管理的政策对话和协调一致行动的场合（在实际零增长方案中减少）
- 关于纸张和木质产品咨询委员会的两次会议
- 关于森林遗传资源专家组的一次会议
- 国际杨树委员会的一次会议
- 地中海林业的一次会议
- 非洲林业及野生动物委员会工作组的一次会议
- 支持粮农组织总部与下放办事处之间的有效协调（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

对国际进程包括联合国森林论坛和森林合作伙伴关系的支持将减少。为支持区域林业委员会发挥更加积极的作用的一些举措也将减少。改善粮农组织林业主页的语言范围的工作将受到影响。

计划 2.4.9 : 计划管理

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05年 工作计划
249S1	部级指导	2,225	212	2,437	(21)	2,416
249S2	司指导	1,433	55	1,488	(21)	1,467
249S3	区域和分区域指导	1,271	(31)	1,240	(3)	1,237
合计		4,929	236	5,165	(45)	5,120

195. 本计划包括助理总干事直属办公室（FOD）（包括计划协调组（FODP））、各司长办公室以及区域办事处中可归于林业活动的有关指导工作。249S1 中计划管理经费增加是由于 AFD 管理支持处的分配作了技术调整。

主要计划 2.5：对可持续发展和特别计划重点的贡献

(均以千美元为单位)

	计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
251	研究、自然资源和技术转让	20,789	844	21,633	(789)	20,844
252	性别与人口	5,596	(158)	5,438	(286)	5,152
253	乡村发展	8,283	401	8,684	(445)	8,239
256	低收入缺粮国支持粮食安全的粮食生产	10,475	586	11,061	(609)	10,452
259	计划管理	6,983	418	7,401	(152)	7,249
合 计		52,126	2,091	54,217	(2,281)	51,936

主要实质性方向和重点

196. 本主要计划首先体现了可持续发展部领导和协调粮农组织可持续发展工作的授权。它既通过粮农组织内部的又通过与外部伙伴的广泛网络化开展活动。在粮农组织内部，它发挥综合主管单位的作用，促进整个粮农组织范围内在性别、人口、环境、农业研究和推广、土地所有制和可持续生计等重要的跨部门领域中协调一致的活动。计划 2.5.6 包括正常计划给低收入缺粮国粮食安全特别计划的经费，并确保组织内部的协调及该计划的实施。

197. 由其性质决定，本主要计划促进本组织的所有战略目标，但尤其是以下目标：

A1：可持续乡村生计和更公平地获得资源；

C1：提高生产、加工和销售系统的效率和适应性以满足生产者和消费者不断变化的需要的政策备选方案和体制措施；

C2：采用适当技术来实现可持续生产系统集约化，确保提供充足的粮食和农业、渔业及林业产品和服务；

E1：综合信息资源库，含有粮农组织所有客户可获得的当前的、相关的和可靠的统计资料、信息和知识。

198. 粮农组织履行了关于联合国在 20 世纪 90 年代举行的重大国际会议和首脑会议，如联合国环境与发展会议的后续行动，包括与可持续发展委员会及相关

公约（气候变化、生物多样性和荒漠化公约）的相互作用，以及后来召开的可持续发展世界首脑会议的后续行动的主管单位的责任。本主要计划还向国际农业研究磋商小组科学理事会的秘书处和全球农业研究论坛的秘书处提供技术和后勤支持。它发挥着通过粮农组织性别与发展行动计划促进将性别问题纳入粮农组织全部实质性工作的作用。本主要计划还率先努力分析和处理艾滋病毒/艾滋病对农业、粮食安全和乡村发展的影响。其促进粮农组织内部跨部门联系的授权意味着可持续发展部参与所有 16 项跨学科行动重点领域²⁸。它主持其中三个领域的活动并确保为其中六个领域提供秘书处服务。

199. 最重要的重点包括：

- a) 促进可持续生计、更公平地获得自然资源的手段和乡村地区的粮食安全；
- b) 加强国家、区域和地方各级的公私营部门和民间社会乡村机构，包括机构下放；
- c) 与国家农业研究系统合作增强知识和转让技术；
- d) 分析设计改进有效提供推广、教育、乡村青年和通讯系统的战略；
- e) 利用环境监测系统、信息技术和数据库开发，包括决策支持工具；
- f) 研究艾滋病毒/艾滋病流行病及其对粮食安全的影响；
- g) 支持继续扩大粮食安全特别计划，采用综合性多学科方法来解决低收入缺粮国的严重粮食生产和供应问题。

资 金 变 动

200. 计划 2.5.1: *研究、自然资源管理和技术转让*中增加的资金将用于支持使用空间信息产品和决策支持工具的培训活动，并在教育、推广及宣传处中增设一个 P-3 职位（培训协调员），以便协调作为审查培训活动的一项结果而由所有部门承担的粮农组织培训责任并报告情况。

201. 就非人事资源而言，粮农组织为支持全球农业研究论坛作出贡献。更多的资源将用于增加计划实体 251A2、251A4 和 251P3 中现有主要产出的活动和交

²⁸ PAIAs

付量。此外，251S1（对成员国和实地计划的技术支持）得到加强，以便向成员提供专门知识。

202. 计划 2.5.2: *性别与人口*的资金下降，因为联合国人口活动基金撤出了与人口活动事项有关的资金。这一影响因利用联合国艾滋病毒/艾滋病联合计划和粮农组织正常计划联合提供的资金增设的一个 P-5 职位（关于艾滋病毒/艾滋病和粮食安全的高级官员）而得到部分弥补。这使得能够设立一个新的计划实体 252A4，强调粮农组织对艾滋病毒/艾滋病流行病对粮食安全的影响的重视。

203. 计划 2.5.3: *乡村发展*的资金增加，将允许在亚洲及太平洋区域办事处中增设一个土地持有制职位，因而将有能力满足该区域提出的目前因人员配备制约因素而无法加以满足的援助申请。

204. 为协调和监测活动提供的资金大大增加，以便增加计划 2.5.6 中对粮食安全特别计划的预算外支持。

205. 259S1 计划管理经费的增加，是因为 AFD 管理支持处的分配作了技术调整和 SDD 增设了一个登记职位。

计划 2.5.1 : 研究、自然资源管理和技术转让

(均以千美元为单位)

计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
251A1 综合利用信息促进可持续发展	2,407	122	2,529	(104)	2,425
251A2 青年促进农业、粮食安全和可持续生计	830	141	971	(2)	969
251A3 改进生物技术在农业中的应用的伙伴关系	938	(153)	785	(3)	782
251A4 统一开发和传播农业知识和技术、促进粮食安全和可持续发展	3,352	115	3,467	(113)	3,354
251A5 全球农业研究论坛秘书处	103	52	155	0	155
251A6 支持环境协定, 促进环境综合规划和管理	1,607	65	1,672	(87)	1,585
251P1 环境地理信息基础设施和服务	1,692	(22)	1,670	(205)	1,465
251P3 支持农业研究、推广和教育系统的信息和通讯技术	1,863	303	2,166	(17)	2,149
251P4 国际农业研究磋商小组(CGAIR)技术咨询委员会(TAC)秘书处	4,308	32	4,340	(6)	4,334
251S1 对成员国、实地计划和其他有关活动的技术支持服务	3,689	189	3,878	(252)	3,626
合计	20,789	844	21,633	(789)	20,844

251A1 - 综合利用信息促进可持续发展

目 标

各国通过改进国家决策及更加积极地参加国际环境协定和全球/区域观察系统, 广泛采用更加适宜的环境、社会和经济信息手段、数据和知识, 以支持可持续农业和乡村发展。

两年度产出

- 开发关于生态系统监测的全球数据库
- 关于综合利用生物多样性、气候变化和荒漠化等国际环境公约中数据的研究和技术报告 (在实际零增长方案中减少)
- 通过清洁发展机制和全球环境基金制定和实施生物能源项目
- 支持关于农村生物能源系统和环境监测的网络, 促进数据和信息交流

- 含有适当方法和工具的准则及培训材料，以及国家和分区域研讨会和数据库重新列表，将性别和人口因素纳入统计数据收集及分析（在实际零增长方案中减少）
- 粮食安全和环境公约数据及信息综合管理的决策支持工具
- 与综合利用陆地碳观测方面的数据和信息以及国家、区域和全球各级环境变化指标有关的方法和程序
- 开发项目影响评估和自然灾害及气候监测数据用于作物和气候变化问题方面
- 收集土地所有权数据库的方法和程序

251A2 - 青年促进农业、粮食安全和可持续生计

目 标

提高国家决策者、政府有关部的人员和发展战略制定者对于青年的重要性的认识；帮助制定使青年更好地参加农村发展过程的政策；青年组织具有更加明确和共同的理想，并利用这种理想来改进粮食安全和乡村发展方面的教育和培训。

两年度产出

- 农村青年发展计划的政策和宣传材料
- 农村青年数据库
- 农村青年网站
- 关于农村青年的培训材料和准则
- 关于杰出农村青年发展计划的技术报告
- 关于向农村青年提供教育和培训创新方法的准则及材料，包括农村广播和信息及通讯技术
- 为农村青年工作者和农村教师提供关于生物技术、营养、菜园问题的技术说明

251A3 - 改进生物技术在农业中的应用的伙伴关系

目 标

遗传修饰生物的生物安全法规应用于国家管理框架，可能在区域一级协调，在转基因风险评估方面建立、加强和培训生物安全管理机构；建立更加广泛和更容易利用的有关生物技术的政策问题的知识基础；对生物技术的有效调查为决策者提供信息，用于查明研究方面的差距、需要和机遇。

两年度产出

- 关于生物安全的培训材料和对负责转基因生物风险评估管理机构中的国家工作人员的培训
- 向各国提供关于以事先评估国内需要为基础建立国家管理框架的咨询意见和协调统一区域一级的生物安全规则
- 关于生物技术政策问题的电子会议
- 在发展中国家使用或准备使用的生物技术数据库（FAOBioDeC）和关于生物技术方面发展中国家研究差距、需要和机遇的研究
- 确定加强发展中国家应用生物技术的适当举措
- 修改和更新粮食和农业生物技术术语

251A4 - 统一开发和传播农业知识和技术、促进粮食安全和可持续发展

目 标

采用更加适宜的国家政策和战略，旨在通过改进组织、职员业绩、通讯、重点确定及可持续供资，加强和综合农业研究、推广、教育和通讯服务。

两年度产出

- 关于促进发展的推广、教育和交流培训材料及研讨会
- 与发展促进的推广、教育和交流有关的国家计划及战略制定方法
- 促进发展的推广、教育和交流方面的规范出版物
- 关于促进发展的推广、教育和交流的政策准则及材料

- 协助更多获取有关粮食安全计划技术的信息及知识
- 支持加强研究规划和重点确定、技术评估及转让的能力
- 改进数据库和加强区域网络
- 采纳乡村发展农业知识和信息系统建议的行动计划
- 出版关于“进一步密切乡村发展农业知识和信息系统中的伙伴”的出版物
- 制定研究和推广计划的方法
- 加强乡村发展农业知识和信息系统的项目、讲习班、研讨会（在实际零增长方案中减少）

251A5 - 全球农业研究论坛秘书处

目 标

通过为全球农业研究论坛所有有关方，特别是发展中国家的国家农业研究系统及其区域和分区域论坛提供机构支持，加强全球农业研究论坛，以便使它们积极参加新出现的全球农业研究系统。

两年度产出

- 对全球农业研究论坛所有利益相关者（国家农业研究系统、区域/分区域论坛、民间社会组织）的机构支持
- 根据认定的重点，通过有关论坛制定区域和分区域研究议程，并促进全球研究伙伴关系计划
- 区域农业信息系统作为全球农业研究电子论坛的组成部分开始运作

251A6 - 支持环境协定，促进环境综合规划和管理

目 标

国家和地方决策者将制定或改进有关自然资源的政策，着重注意需优先考虑的跨部门问题（例如生物多样性、气候变化、荒漠化、有机农业、能源、生态系统管理）；加强国家实施有关计划的能力。

两年度产出

- 协调粮农组织对国际环境公约机制的投入，包括咨询机构、缔约方会议和秘书处以及可持续发展世界首脑会议后续行动
- 对与主要公约（如生物多样性公约、防治沙漠化公约）有关的数据和信息系统的技术支持
- 与生物多样性、气候变化、荒漠化、农村生物能源、有机农业、环境观察系统适当性、方法有关的技术报告和政策文件以及关于生态系统管理方法的准则（在实际零增长方案中减少）
- 加强各国参与国际环境协定的技术准则和材料

251P1 - 环境地理信息基础设施和服务

目 标

帮助政府以及国际组织和捐助机构通过准确而及时的地理参考信息，制定及时而有效的科学决定及制定有关粮食生产发展、自然资源管理和迁移性虫害情况的政策。

两年度产出

- 增加粮农组织获取空间参考数据和信息的电子设施（在实际零增长方案中减少）
- 支持早期预警系统的环境数据获取及管理
- 管理和获取空间数据的规范及准则（如 UNGIWG）
- 对其他技术单位的制图和绘图服务及工具，包括水土开发、病虫害预报以及粮食安全的环境数据库（如 FIVIMS）

251P3 - 支持农业研究、推广和教育系统的信息和通讯技术

目 标

挖掘新的信息和通讯技术潜力以帮助各国克服农业和乡村发展方面的主要障碍。

两年度产出

- 支持无线电广播和信息及通讯技术发展的资源材料
- 关于信息及通讯技术创新概念和应用的材料及准则
- 关于信息及通讯技术运用的培训材料和研讨会
- 支持信息及通讯技术运用的方法和准则
- 培训和支持运用信息及通讯技术增加农村妇女获得教育和培训机会，改进信息交流及提高对她们权利的认识

251P4 - 国际农业研究磋商小组(CGAIR)技术咨询委员会(TAC)秘书处

目 标

改进国际农研磋商小组系统各机构的质量和执行工作；在国家内对国际农研磋商小组各机构宣传的技术和办法进行试验和评价；最终将最有希望的技术和办法纳入国家推广课程。

两年度产出

- 关于国际农业研究磋商小组重点、战略及资源配制的咨询意见和建议
- 关于国际农业研究磋商小组研究议程的咨询意见和评价
- 评价国际农业研究磋商小组各中心、全系统计划和挑战计划活动
- 培训和自然资源综合管理活动的影响评估
- 对国际农业研究磋商小组研究成本效益的元素分析
- 组织科学理事会及其常设小组的 4 至 6 次会议和会议记要
- 战略研究报告
- 各中心、研究议程、全系统和挑战计划的外部评价报告
- 影响评估报告
- 科学理事会主题的年度报告

251S1 - 对成员国、实地计划和其他有关活动的技术支持服务

目 标

技术服务的目的是，通过在该司职责的广泛领域，包括研究、推广、教育、通信、农村青年、环境和与可持续发展及自然资源保护有关的跨部门问题方面提供咨询和技术援助，提高获取知识和信息的质量。

两年度产出

- 在计划 251 所包含的领域继续对各国提供援助（在实际零增长方案中减少）
- 支持实施 21 世纪议程和可持续发展世界首脑会议后续行动

实际零增长资源水平的影响

将不得不对 *统一开发和传播农业知识和技术以促进粮食安全和可持续发展* (251A4) 以及 *对成员和实地计划的技术支持服务* (251S1) 的工作实行重大限制。经费少量削减将影响 *综合利用信息促进可持续发展* (251A1)、*对环境协定的支持* (251A6) 以及在 *建立环境地理信息基础设施和服务* (251P1) 方面对成员国的援助。同样，由于取消一个职位 (P - 4 遥感培训官员)，将减少为发展中国家执行的遥感/地理信息系统培训计划。最后，如果不能设立 P - 3 培训协调员的职位，将无法充分实施最近对培训活动进行的外部审查所要求的培训协调和报告任务。

计划 2.5.2 : 性别与人口

(均以千美元为单位)

计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
252A2 性别、人口与粮食安全的相互关系	985	(985)	0	0	0
252A3 性别与自然资源管理	1,014	108	1,122	(43)	1,079
252A4 分析和减缓艾滋病毒/艾滋病对粮食安全和农村发展的影响	0	1,020	1,020	(71)	949
252P1 在政策、立法和民间机构中考虑到性别及人口问题	2,460	(362)	2,098	(57)	2,041
252S1 对成员国和实地计划的技术支持	1,137	61	1,198	(115)	1,083
合计	5,596	(158)	5,438	(286)	5,152

252A3 - 性别与自然资源管理

目 标

制定政策、计划和项目以确保在自然资源的分配和管理方面实现性别平等，使农民更多地参加政策和计划制定过程。

两年度产出

- 关于自然资源管理性别动态的信息和案例研究（在实际零增长方案中减少）
- 促进将性别纳入自然资源管理主流活动的准则、培训材料、方法和工具（如性别敏感指标）（在实际零增长方案中减少）
- 加强理解和应用各级计划中的性别、环境和自然资源可持续利用之间关系的国家及分区域研讨会（在实际零增长方案中减少）

252A4 - 分析和减缓艾滋病毒/艾滋病对粮食安全和农村发展的影响

目 标

采用适当干预措施和政策手段以消除艾滋病毒/艾滋病对乡村和农业部门的影响。

两年度产出

- 关于艾滋病毒/艾滋病、人口动态、农业、粮食安全和环境之间联系的政策及决策支持工具（方法、研究文件、准则、培训材料）（在实际零增长方案中减少）
- 研讨会和支持关于社会文化及人口问题的艾滋病毒/艾滋病网络，在政府各级和民间社会各级建立国家能力，处理艾滋病毒/艾滋病的影响并协助受影响的人口（在实际零增长方案中减少）
- 关于艾滋病毒/艾滋病与土地所有权之间相互关系的研究文件及其他政策和决策支持材料

252P1 - 在政策、立法和民间机构中考虑到性别及人口问题

目 标

粮农组织职员和政府将能够利用人口和性别信息支持国家和地方规划和决策；减少或消除因性别、年龄和/或社会文化特点而产生的歧视；提高采用人口和性别分析方法的能力。

两年度产出

- 社会经济及性别分析计划框架内的材料和区域及国家一级培训培训员的研讨会（在实际零增长方案中减少）
- 关于如何处理国家农研政策和计划中性别因素的准则及方法（在实际零增长方案中减少）
- 关于全球化/贸易自由化对不同性别影响的研究（在实际零增长方案中取消）
- 协调在粮农组织内实施关于性别与发展的跨学科行动重点领域，尤其通过支持实施粮农组织性别与发展行动计划（2002—2007 年），包括定期监测和分析报告职能（在实际零增长方案中减少）
- 面向社会经济及性别分析计划的技术准则、与粮农组织其他技术单位协调在各技术领域将性别纳入主流问题的研究以及将社会经济及性别分析计划材料纳入粮农组织培训计划

252S1 - 对成员国和实地计划的技术支持

目 标

加强关于将有关性别问题纳入具体项目和计划的机构能力，以实现粮食安全及支持男女平等获取资源及农业活动和非农业活动，以便在乡村发展努力中实现可持续性。

两年度产出

- 应成员的要求提供政策咨询和技术援助，支持将性别问题纳入主流活动以及粮农组织的实地计划（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

整个计划中需要进行非人事削减，以便为将由联合国艾滋病毒/艾滋病联合计划和粮农组织联合供资的一个为期两年的 P - 5 职位的设立提供资金。为开展粮农组织领导机构授权的和新计划实体 252A4 中计划开展的紧迫任务需要设立这一职位。非人事拨款下降，将对 252P1 中的社会经济及性别分析计划计划和 252A3 中关于性别、环境和自然资源的研究计划产生不利影响。

计划 2.5.3 : 乡村发展

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
253A1	进入 21 世纪 : 促进粮食安全和可持续乡村发展的土地持有体制建设	1,611	60	1,671	(106)	1,565
253A2	为促进可持续农村生计改进农村机构和服务	1,724	193	1,917	(12)	1,905
253A4	支持可持续生计和粮食安全的参与性方式方法	1,155	(113)	1,042	(8)	1,034
253P1	行政协调委员会乡村发展与粮食安全网络的管理和支持	817	(177)	640	(3)	637
253S1	关于参与性方法、机构发展和获得土地资源的技术支持服务	2,976	438	3,414	(316)	3,098
合计		8,283	401	8,684	(445)	8,239

253A1 - 进入 21 世纪 : 促进粮食安全和可持续乡村发展的土地持有体制建设

目 标

制定新的政策和立法，以加强弱势群体特别是妇女的地权稳定性及支持增产；建立或加强地权管理机构；建立更有效的土地市场。

两年度产出

- 土地改革的政策材料和增加获取自然资源
- 政策和培训材料及关于土地合并的培训班
- 关于土地管理方面能力建设培训战略的材料
- 乡村发展参与性土地规划方法
- 土地改革、土地垦殖和合作社公报
- 关于土地所有制术语的多语种综合资源材料（在实际零增长方案中减少）
- 关于土地管理机构权力下放的资源箱和培训材料
- 支持通过部分转让获取土地的资源材料

- 加强公共财产机构的政策材料（在实际零增长方案中减少）
- 加强土著公共所有权制度的准则
- 商定的土地冲突解决方案的政策、培训材料和研讨会
- 城郊地区土地所有制合理化的政策和培训材料

253A2 - 为促进可持续农村生计改进农村机构和服务

目 标

国内农村机构、地方民间社会和自愿生产者组织加强了管理能力，实现更多参与性及进行更好的协调，使它们能够为农业生产者提供更好的服务。

两年度产出

- 关于机构改革、权力下放和加强农民及农村社区组织参与的规范材料
- 关于从公共部门向私营部门转让农业和乡村发展支持服务的规范材料
- 加强正规农民组织、合作社和其他农村生产者团体的规范材料
- 与促进和提高合作社委员会协作
- 促进多方利益相关者参与和合作加强农村生计的规范材料
- 加强农民和农村工作者参与决策过程的规范材料

253A4 - 支持可持续生计和粮食安全的参与性方式方法

目 标

由本国政府和国际发展机构供资、旨在粮食安全、可持续自然资源利用及乡村发展的计划和项目采用和/或实施适当参与性方法及可持续生计办法；粮农组织的规范产出结合可持续生计方针和方法。

两年度产出

- 关于促进可持续农村生计的参与性方针和方法的规范材料
- 加强高风险地区备灾和防灾的地方机构能力和长期可持续生计发展的准则

- 实地测试和完善区域及文化方面适当的指标和方法
- 定期更新和扩大关于参与的网站
- 促进穷人可持续农村生计的机构学习方法
- 在粮农组织实地计划和项目中加强穷人可持续农村生计的规范材料

253P1 - 行政协调委员会乡村发展与粮食安全网络的管理和支持

目 标

国家组织和国际组织采用和/或实施关于粮食安全和乡村发展的多方利益相关者前景和战略及协调计划。

两年度产出

- 对联合国系统乡村发展豚粮食安全网络的技术和管理支持
- 定期更新联合国系统网络的网站和数据库

253S1 - 关于参与性方法、机构发展和获得土地资源的技术支持服务

目 标

制定政策草案文件以加强获取和地权稳定性。

两年度产出

- 在设计和实施可持续农村生计政策、计划、项目方面的技术咨询意见/援助（在实际零增长方案中减少）
- 对改革和改进农村公共部门机构和合作社的技术咨询意见及支持（在实际零增长方案中减少）
- 对成员国的直接咨询服务和对增加获取及管理土地和自然资源项目的支持（在实际零增长方案中减少）
- 对增加获取土地和所有制安全的技术咨询意见（在实际零增长方案中减少）
- 关于加强地方机构能力、支持合作社、农民组织和其他以社区为基础的组织的技术咨询意见（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

将有必要放弃在亚太区域办事处中设立一个新的土地所有制职位，因而继续推迟满足该区域提出的迫切援助申请。实际零增长资源水平也将对拉丁美洲及加勒比区域办事处和东欧及东欧分区域办事处旨在满足越来越多的技术和政策援助申请的活动产生不利影响。

计划 2.5.6：支持低收入缺粮国粮食安全的粮食生产

(均以千美元为单位)

计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
256P1 管理和协调	1,279	536	1,815	(6)	1,809
256P2 粮食安全特别计划制订	1,363	178	1,541	(1)	1,540
256P3 粮食安全特别计划实施	7,833	(128)	7,705	(602)	7,103
合计	10,475	586	11,061	(609)	10,452

256P1 - 管理和协调

目 标

在所有各级对粮食安全特别计划进行有效协调、监测和评价；促进南南合作活动；从捐助方和金融机构筹措更多资金以支持粮食安全特别计划。

两年度产出

- 通过建立一个技术支持小组协调其他单位对粮食安全特别计划的贡献
- 全面监督和报告
- 确定资源需要和筹集资源方面的援助
- 对监督机构的支持
- 支持组建工作组和内部评估过程及项目文件和协议的审批

- 支持项目活动，确保粮食安全特别计划的目标与方法的连贯一致
- 传播与粮食安全特别计划有关的信息，包括新的或改进的准则及技术文件
- 更新粮食安全特别计划网站
- 国家一级粮食安全特别计划管理的能力建设

256P2 - 粮食安全特别计划制订

目 标

通过制定粮食安全特别计划国家计划文件和行动计划以及特别计划的第一阶段或扩展期计划，帮助各国特别是低收入缺粮国实现粮食安全。

两年度产出

- 制定第 I 阶段的大约七项计划
- 制定第 I 阶段推广期的大约十项计划
- 制定第 II 阶段的大约三项计划
- 制定八项南南合作协定

256P3 - 粮食安全特别计划实施

目 标

通过在有利于经济和环境的基础上迅速提高生产率和粮食产量，为加强低收入缺粮国的粮食安全提供必要财政支持；改进人民获取粮食的手段；通过改进投入供应服务及更多地获取村庄贷款，在自力更生的基础上促进多样化粮食生产。

两年度产出

- 实施大约八项另外的第 I 阶段国家粮食安全特别计划（在实际零增长方案中减少）
- 实施大约十五项另外的第 I 阶段扩展期国家粮食安全特别计划（在实际零增长方案中减少）

- 实施大约三项另外的第 II 阶段国家粮食安全特别计划（在实际零增长方案中减少）
- 实施八项另外的南南合作协定（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

256P3（粮食安全特别计划的实施）项下的削减，将减少用于实施粮食安全特别计划和南南合作计划的十分需要的财政资源，不利于粮食安全特别计划的进一步扩大。

计划 2.5.9：计划管理

（均以千美元为单位）

计划实体	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
259S1 部级指导	3,414	232	3,646	(147)	3,499
259S2 司指导	1,820	(11)	1,809	3	1,812
259S3 区域和分区域指导	1,749	197	1,946	(8)	1,938
合计	6,983	418	7,401	(152)	7,249

206. 本计划包括助理总干事直属办公室（SDD）（包括计划协调组（SDDP）），各司长办公室和区域办公室中可归于可持续发展计划的有关指导工作。

实际零增长资源水平的影响

实际零增长方案中的削减主要涉及取消实际增长方案中拟设立的一个新的登记员职位。

第 3 章：合作和伙伴关系

(均以千美元为单位)

主要计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
31 政策援助	28,063	1,979	30,042	(932)	29,110
32 支持投资	47,019	4,672	51,691	(2,638)	49,053
33 实地行动	18,438	4,396	22,834	(1,072)	21,762
34 粮农组织代表处	76,434	5,264	81,698	(3,792)	77,906
35 和外部伙伴的合作	9,538	1,692	11,230	(1,151)	10,079
39 计划管理	1,777	(4)	1,773	(109)	1,664
合 计	181,269	17,999	199,268	(9,694)	189,574

主要计划 3.1：政策援助

(均以千美元为单位)

计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
311 协调政策援助和实地计划制定	5,082	736	5,818	(329)	5,489
312 对各区域的政策援助	15,765	835	16,600	(444)	16,156
313 对成员国的法律援助	3,058	65	3,123	(122)	3,001
319 计划管理	4,158	343	4,501	(37)	4,464
合 计	28,063	1,979	30,042	(932)	29,110

主要实质性方向和重点

207. 本主要计划是成员国十分关心的以下领域的根本：向各国和区域团体提供合理的政策咨询；制定实地计划；在制定和实施旨在实现可持续农业和乡村发展及粮食安全的政策、战略和计划方面开展能力建设。

208. 根据对政策援助工作的评价提出的各项建议，本主要计划确保总部各技术部的规范工作与向各国提供的政策和技术援助之间的联系，包括通过一项得到加强的实地计划。均以国家为重点的政策咨询和实地计划发展两者之间的密切联

系，将通过区域和分区域办事处中的政策援助科和组加以确保。

209. 特别重要的是持续支持各国审查和更新国家战略和政策框架，与其他重大发展文书如扶贫战略文件保持一致。还在区域粮食安全计划方面向全世界 21 个区域经济组织提供政策咨询，涉及与农产品贸易促进、食品安全措施和区域对国家粮食安全努力的支持等有关方面。

210. 在非洲，本主要计划将仍然发挥帮助各国和区域组织拟定和执行非洲发展新伙伴关系的全面农业计划的作用。

211. 提请注意计划 3.1.2 包括各下放科和组的工作，而计划 3.1.1.包括总部的政策援助司的活动。主要重点包括：

- a) 支持和协调整个粮农组织的实地计划发展活动；
- b) 促进政策援助方面的部际协调；
- c) 制定政策指导方针和进行辅助性主题分析，同时确保其规范基础；
- d) 维护以网络为基础的全组织国别信息系统，包括编写国别简况；
- e) 支持各国审查和更新与农业和乡村发展及粮食安全有关的国家战略和政策框架；
- f) 支持区域经济组织制定和实施区域粮食安全计划；
- g) 支持非洲国家在国家一级实施非洲发展新伙伴关系的全面农业计划；
- h) 确保全面的国别重点；
- i) 向各成员提供与影响粮食安全和可持续农业发展的特定政策问题有关的咨询和能力建设支持；
- j) 支持与扩大粮食安全特别计划有关的制约因素分析成分。

212. 计划 3.1.3 *对成员国的法律援助*，目的是改进成员国的农业发展和自然资源管理的法律和体制框架。其基础是假设必须根据每个国家的情形设计法律体制，粮农组织能够为这些情形提供重要的可比经验教训。主要重点是通过法律办公室更多地参与部际工作组和制定帮助各国政府拟定国家法律和政策的准则、行动计划和其他文书等以不同方式提供这些经验教训；扩大粮农组织法律信息系统

的范围并改进其可获得性。

213. 拟议的资金变动意在粮农组织具有相对优势的领域中，更加灵活地处理在国家和区域两级发展实地计划的工作，同时满足旨在加强制定、实施和评价部门及分部门政策的能力的日益增加的援助申请。

资 金 变 动

214. 计划 3.1.1 资金增加其部分原因是负责国别概况的单位从计划 3.3.2 转到本计划，同时是为了加强总部政策援助司的协调能力。计划 3.1.2 的拨款也已增加，以便增加下放办事处尤其是用于实地计划发展工作的资金。计划 3.1.9 的增加仅仅是技术性增加，因为各下放办事处中管理费用的分摊方式作了调整，以纠正原先的异常情况。

计划 3.1.1：政策援助和实地计划发展的协调

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05年 工作计划
311A1	发展粮农组织提供关于粮食、农业、乡村发展政策和规划的在线培训的能力	353	(81)	272	(1)	271
311P1	政策援助协调。	1,370	(69)	1,301	(66)	1,235
311P2	实地计划发展活动的协调	869	118	987	(161)	826
311P3	发展粮食和农业政策分析培训材料和方法	782	(31)	751	(2)	749
311P4	协调国家重点	416	555	971	(34)	937
311S2	对粮食、农业和乡村政策发展规划及政策分析方面的能力建设的技术支持	1,292	244	1,536	(65)	1,471
合 计		5,082	736	5,818	(329)	5,489

311A1 - 发展粮农组织提供关于粮食、农业、乡村发展政策和规划的在线培训的能力

目 标

向有关的国家政府和学术或培训机构广泛提供电子学习资源，以加强粮食、农业和乡村发展的政策。

两年度产出

- 由合作机构落实在线培训班
- 关于粮食安全政策的模块电子学习资源
- 关于区域一体化和粮食安全以及关于农业政策与贫困的模块电子学习资源（概念和方法课本、案例研究及练习）

311P1 - 政策援助协调

目 标

粮农组织对成员的政策咨询服务的连贯方式。

两年度产出

- 由政策援助科编写并由政策援助组审查和技术核准的政策文件、说明及报告
- 适用于粮食安全特别计划升级活动的制约因素分析方法材料
- 关于组织政策制定和实施过程的准则，包括利益相关者参与
- 关于制定国家和区域粮食安全及农业发展战略的业务准则和情况简介
- 审查大约 100 个国家的修订的国家战略
- 支持在大陆一级制定非洲新伙伴关系计划的行动计划和九个非洲区域经济组织
- 关于农业政策对贫困影响以及关于制定共同农业政策机制的分析和方法材料
- 组织关于农业政策制定和区域政策一体化的两期研讨会（农业贸易、食品安全措施和对国家粮食安全努力的支持），增加政策人员的咨询能力
- 在减轻贫困战略文件过程中一次关于农业的研讨会（在实际零增长方案中取消）

311P2 - 实地计划发展活动的协调**目 标**

通过协调的实地计划制订，改善区域、国家和当地的条件，以实现可持续乡村和农业发展。

两年度产出

- 区域实地计划发展战略监测和评价系统
- 国家与区域粮食安全计划汇合的准则（在实际零增长方案中取消）
- 制定 40 个国家、10 个分区域中期技术合作计划

311P3 - 发展粮食和农业政策分析培训材料和方法**目 标**

改善各国农业及乡村发展的政策和机构环境，增强国家对该部门、分部门和当地决策的国家能力。

两年度产出

- 关于乡村发展战略和政策制定与实施以及关于政策周期的培训材料
- 关于若干分部门政策主题的培训材料
- 关于战略领域发展、小型项目和促进发展的培训材料

311P4 - 协调国家重点**目 标**

加强国别知识，以便使粮农组织能够提供促进农业发展和粮食安全的非常适用的技术援助。

两年度产出

- 准备国家和区域实体情况简介的非统一电子工具箱
- 促进获取和利用国家及区域实地介绍材料的公共系统
- 关于成员国和区域实体的情况简介

311S2 - 对粮食、农业和乡村政策发展规划及政策分析方面的能力建设的技术支持

目 标

加强政策和机构框架，旨在促进多方利益相关者的活动、组织和联合。

两年度产出

- 针对粮农组织驻国家办事处的关于确定粮农组织/政府合作领域优先重点的准则（在实际零增长方案中取消）
- 向成员国和区域经济组织提供需求驱动的直接政策咨询意见
- 对联合国发展援助框架和共同国别评价过程以及低收入缺粮国减轻贫困战略文件的贡献，纳入粮食安全和乡村发展问题
- 支持区域举措，尤其是粮农组织/开发银行在粮食安全方面计划的后续行动

实际零增长资源水平的影响

给下放单位分配的任务的复杂性不断增加，而此时加强政策援助司协调能力的资金不足，这必将影响到下放单位的业绩和产出。

计划 3.1.2：对各区域的政策援助

（均以千美元为单位）

	计划实体	2002-03年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05年 工作计划
312P1	加强国家重点	2,378	(24)	2,354	(11)	2,343
312P2	实地计划制订	4,261	2,414	6,675	(402)	6,273
312P3	农业政策咨询、支持和培训	6,036	(1,364)	4,672	(19)	4,653
312S3	对实地计划的技术支持	3,090	(191)	2,899	(12)	2,887
合 计		15,765	835	16,600	(444)	16,156

312P1 - 加强国家重点**目 标**

加强国别知识，以便使粮农组织能够提供促进农业发展和粮食安全的非常适用的技术援助。

两年度产出

- 国家特设工作组、分析数据库和对国家一级技术援助需要的最新评估

312P2 - 实地计划制订**目 标**

根据受益国的要求和供资来源的期望，制订具有活力的实体计划。

两年度产出

- 更新区域实地计划发展战略
- 向国家/区域技术援助计划提供资金筹措支持
- 在向分散的捐助者筹措资金方面培训粮农组织驻国家代表（在实际零增长方案中取消）

312P3 - 农业政策咨询、支持和培训**目 标**

国家和区域两级有利的政策的机构框架，可促进乡村发展和粮食安全。

两年度产出

- 对成员国的政策咨询意见和对政策分析及规划的支持
- 政策文件、说明和报告
- 对编写粮食安全和农业发展方面迈向 2015 年的国家战略提供技术支持
- 有关政策问题的能力建设研讨会
- 支持制定紧急情况后的恢复和发展计划及战略

312S3 - 对实地计划的技术支持

目 标

加强政策和机构框架，旨在促进多方利益相关者的活动、组织和联合。

两年度产出

- 向各国提供关于政策的直接咨询意见，包括制约因素分析
- 对实地项目的技术支持（包括制定、实施和支持）
- 对粮农组织五个区域会议的技术和组织支持

实际零增长资源水平的影响

虽然相对幅度不大，但实际零增长资源水平比实际增长拨款水平的下降，将不能促进政策援助司各下放单位全面实施其具有带头作用的关于实地计划发展的计划内活动。

计划 3.1.3：对成员国的法律援助

(均以千美元为单位)

	计划实体	2002-03年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05年 工作计划
313A1	支持制订粮食和农业管理框架	288	(10)	278	(2)	276
313P1	法律信息收集和传播	1,105	45	1,150	(82)	1,068
313S1	提供技术咨询	1,665	30	1,695	(38)	1,657
合 计		3,058	65	3,123	(122)	3,001

313A1 - 支持制订粮食和农业管理框架

目 标

国家在重点主题领域有效执行国际规范。

两年度产出

- 编写准则、手册、行为守则和行动计划，向粮食法和渔业法重点领域与国际法律文书有关的国家立法提供依据

313P1 - 法律信息收集和传播**目 标**

完善粮食和农业立法，增强国家制定这类立法的能力。

两年度产出

- 合并粮农组织/近东合办的合作计划及生态平衡计划并不断更新数据库（在实际零增长方案中取消）
- 传播立法方面的研究（在实际零增长方案中取消）

313S1 - 提供技术咨询**目 标**

为粮食和农业制定适当立法。

两年度产出

- 向多达 30 个国家提供直接咨询意见，包括法律草案和国家法律人员的在职培训（在实际零增长方案中减少）

实际零增长资源水平的影响

主要影响将是信息服务减少。粮农法律数据库（FAOLEX）和环境法数据库（ECOLEX）的合并将推迟，可能翻译的出版物也将减少。旅行资金不足也可能限制技术咨询。

计划 3.1.9 : 计划管理

(均以千美元为单位)

计划实体		2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
319S2	司指导	890	23	913	(24)	889
319S3	区域和分区域指导	3,268	320	3,588	(13)	3,575
合计		4,158	343	4,501	(37)	4,464

215. 本计划包括政策援助司司长办公室和区域办事处中可归于政策援助的有关指导工作。

主要计划 3.2 : 投资支持

(均以千美元为单位)

计划		2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
321	粮农组织/世界银行合作计划	25,486	5,690	31,176	(170)	31,006
322	投资支持计划	21,533	(1,018)	20,515	(2,468)	18,047
合计		47,019	4,672	51,691	(2,638)	49,053

216. 本主要计划将继续促进对农业、乡村发展和自然资源的可持续利用的投资。为制定响应发展中国家和转型国家发展重点，并符合多边供资机构供资标准的投资和技术合作项目提供援助，与大约 20 个主要供资和相关机构合作，仍然是投资中心司的主要重点。一般来说，粮农组织投资支持工作的总费用有 60—70% 由预算外资源承担，包括负担该司部分费用的伙伴机构及双边或国家资助的信托基金。

217. 预计其中大多数项目将促进消除饥饿和减轻贫困。在这两年度期间，投资中心还将与特别计划协调及监督处²⁹一起通过制定扩大的国家粮食安全计划，以及与紧急行动及恢复司³⁰一起通过紧急情况后的恢复和重建项目，普遍支持粮农组

²⁹ TCOS

³⁰ TCE

织的正常计划。该司预期扩大有关活动，动员给各国非贷款性资金转移。在这一方面，将继续与全球环境基金合作和向各国提供援助，以便利用减免债务促进发展的交换安排，并探讨为碳隔离吸引资金的备选方案和其他非传统形式的发展援助。

218. 预期投资中心在非洲特别活跃，帮助设计该重水控制系统的投资计划，并与有关计划如非洲发展新伙伴关系³¹和有关分区域机构合作为区域投资计划提供支持。

资金变动

219. 拨款与伙伴机构的预期缴款相符。人员结构将作调整，以反映五个执行处不断变化的责任以及司长办公室关于投资前的工作、与粮农组织规范计划的联系、就战略问题与供资机构的协调和投资后备发展工作的职能。五个区域办事处将为国际供资机构³²在其区域中的所有活动承担执行责任。

计划 3.2.1：粮农组织/世界银行合作计划

220. 本计划在粮农组织/世界银行合作计划中筹集资源，并为农业、乡村发展和自然资源的可持续利用筹集投资资源。服务需求量大，希望通过有效利用正常计划资源增加交付量，其中粮农组织承担计划费用的 25%。

计划 3.2.2：投资支持计划

221. 本计划向世界银行以外的金融机构筹集投资资源。总的服务需求量仍然很大，不过与各机构的合作水平可能出现年际变动。预计非洲开发银行、亚洲开发银行和美洲开发银行的需求保持稳定。预计与国际农业发展基金和世界粮食计划署的联合工作也将继续保持在 2002—2003 年的水平上，同时与其他专业和分区域基金和银行的工作以及对粮农组织信托基金和其他技术司的支持将扩大。

实际零增长资源水平的影响

将无法与国际供资机构伙伴保持相同的合作水平，尤其影响到投资支持计划 (3.2.2)。

³¹ NEPAD

³² IFIs

主要计划 3.3 : 实地活动

(均以千美元为单位)

计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
331 各区域的实地活动	6,015	(119)	5,896	(17)	5,879
332 中心支持和特别活动	4,604	(573)	4,031	(333)	3,698
333 紧急反应活动	7,087	4,890	11,977	(684)	11,293
339 计划管理	732	198	930	(38)	892
合 计	18,438	4,396	22,834	(1,072)	21,762

222. 2002—2003 两年度的特征是通过重组实地执行司 (TCO)、执行责任从各区域办事处下放到粮农组织驻国家代表处以及设立新的紧急执行及恢复司 (TCE) 等, 巩固了新的实地计划支持结构。值得提及的是项目执行责任现分配如下:

- a) 粮农组织驻国家代表处负责国家项目;
- b) 区域办事处负责区域项目和无粮农组织驻国家代表处的国家中的国家项目;
- c) 总部各技术部负责区域间、全球和规范项目;
- d) 紧急行动及恢复司负责紧急项目。

223. 实地执行司承担实地计划执行、监测和报告的全面责任, 尤其包括:

- a) 分析实地活动趋势、编制交付工作预报、监测进展情况并向管理部门提供定期的状况报告;
- b) 管理和协调实地计划管理信息系统 (FPMIS);
- c) 协调实地计划执行和行政程序的审查、制定和公布;
- d) 通过特设和磋商机制查明项目执行中的问题, 提出执行和管理解决办法并向所有预算持有者提供指导和方向;

- e) 规划和协调非紧急实地计划和项目，并监督其执行工作；
- f) 向负责实地活动的单位提供指导，就指定执行责任提供咨询；
- g) 管理和监督技术合作计划³³、粮食安全特别计划³⁴以及其他与实地相关的活动，如利用电视粮食集资活动的收入资助的项目；
- h) 与联合国系统负责实地计划政策和执行活动的机构间机构联络；
- i) 普遍为与实地计划有关的政策制定工作提供支持。

224. 在 2002 年，实地执行司组织了互动学习班，并由执行专家进行单独的国家访问，目的是使粮农组织驻国家代表处中的项目预算持有者能够处理项目执行的所有方面。为执行和行政程序不断进行培训和介绍有关情况的需要，要求进一步组织互动学习班，其重点将根据有待解决的实地问题调整，并利用远距离教学资源，其形式为更新的手册、常见问题解答、电子论坛和电视会议。

225. 紧急行动及恢复司全面负责紧急实地计划和制定恢复和人道主义援助政策。它带头评估自然或人为灾难引起的农业救济和恢复需要，随后为紧迫的农业救济和及早恢复制定并执行计划和项目，并利用有关技术单位的专业力量。紧急行动及恢复司制定粮食和农业部门中从紧急救济向恢复和发展过渡的政策和计划。它向高级管理部门提供有关紧急和恢复问题的信息和咨询，包括通过紧急协调组提供这些信息和咨询，并支持粮农组织参加机构间常设委员会、其工作组、特别工作组以及标准小组和参加其他机构间论坛。

资 金 变 动

226. 示意的资源分配产生于以下主要因素：

- a) 计划 3.3.1 中的削减反映了对区域执行组的人事资源调整，以适应责任向驻国家办事处的转移和交付量的下降；
- b) 紧急活动的预算外资源增加；
- c) 计划 3.3.2 中支持项目执行活动的行政和执行程序方面远距离教学、讲习班和培训的资源增加，但这一情况为处理国别简况的单位向计划 3.1.1 的转移所掩盖；

³³ TCP

³⁴ SPFS

- d) 3.1.9 中的计划管理经费增加是由于 AFD 中的管理支持处的分配作了技术调整。

计划 3.1.1 : 各区域的实地活动

227. 按照实地活动的改组安排，在区域办事处保留了执行组的有限执行能力。执行组执行无常驻粮农组织国家代表的国家中的项目以及复杂的多学科区域项目。它们协调分析粮农组织驻国家代表处提交的执行报告，监测国家和区域项目的交付状况，与项目执行者（预算持有者）落实关键事项，保持最新的国家和区域后备项目，发挥支持粮农组织驻国家代表处和区域技术小组的执行责任的服务职能，并通过实地执行司使总部不断了解各区域的实地计划进展情况。

228. 实地执行司和人力资源管理司³⁵目前正在联合分析执行组的作用和责任，以及它们所提供的服务不断变化的性质，即主要是支持粮农组织驻国家代表的预算持有者职能。这项审查的结果将补充规范、执行和下放活动协调办公室对粮农组织驻国家代表处进行的一项平行审查，这两项审查都将为定于 2004 年完成的对权力下放政策的评价提供投入。

计划 3.3.2 : 中央支持和特别活动

229. 本计划包括支持实地计划的一系列活动，如执行实地培训和教育（考察旅行除外）；全面监测项目终结报告；对供高级管理部门使用的国别简况提供投入；提供实地计划监测信息；为实地计划委员会提供服务以及促进项目评估。

230. 实地计划管理信息系统（FPMIS）已于 2002 年全面投入运行，它包括利用以网络为基础的信息技术，以综合形式提供各种财务和监测报告，与其他主要信息系统（Oracle 和数据总库）相联系。通过 FPMIS 系统，粮农组织所有工作人员现能获得有关实地项目和计划的最新情况，包括从后备至项目结束的整个项目周期的所有方面。其“后备模块”有助于改进粮农组织从保存潜在的实地项目构思开始对技术援助申请的反应。该信息系统的核心成分将提供给更加广大的用户，并可通过世界农业信息中心门户网站获得。

231. 本计划包括在各区域中组织互动学习班和其他磋商会，其目的是查明妨碍有效而高效提供服务的执行问题。总的培训活动包括：

- a) 为粮农组织驻国家代表处新的工作人员和在按照既定工作计划执行

³⁵ AFH

实地项目方面遇到困难的那些国家办事处安排情况介绍会和培训班；

- b) 精简程序；
- c) 通过 FPMIS 系统向粮农组织所有有关人员提供对用户友好的最新实地计划手册。

计划 3.3.3 : 紧急行动及恢复

232. 本计划包括由新的紧急及恢复司 (TCE) 执行的活动。本计划将继续通过紧急协调组：

- a) 增强有关部和司对紧急和人道主义援助需要的敏感度；
- b) 促进这一领域的跨学科思维和行动。

233. 本计划处理受灾区的农业、畜牧和渔业生产的紧急恢复。它还协助作好防备和紧急情况后的恢复工作。在 2002 年期间，紧急行动及恢复司执行了 210 多个项目，向 70 个国家提供了紧急和恢复援助。估计 2003 年初的总交付额为 1.48 亿美元，其中近 9 500 万美元按照安理会第 986 号决议的条款与伊拉克有关，4 300 万美元来自信托基金捐助者和联合国其他机构，1 000 万美元属于技术合作计划基金。工作人员主要依靠直接执行费用收入提供资金。紧急行动及恢复司的主要活动领域包括：

234. *管理紧急活动和协调恢复计划*—这将尤其通过以下活动得到支持：

- a) 为加强受益对象的锁定、评估需要、制定干预战略、分享信息及评价影响等等确定方法和准则；
- b) 传播最新行政程序；
- c) 提高工作人员的敏感度和培训工作人员、促进有利于从紧急救济向恢复和发展过度的活动，以及能力建设活动；
- d) 支持制定与潜在紧急情况有关的战略和计划框架的信息系统。

235. *通过促进制定并应用恢复和人道主义援助政策向各国和其他伙伴提供支持*—这将尤其涉及：

- a) 参加有关人道主义和恢复政策的机构间讨论并开展后续行动，同时

协调粮农组织参加特定的机构间进程如联合呼吁进程³⁶等；

- b) 交流紧急项目中取得的经验教训并制定相关干预行动；
- c) 在若干国家和区域中制定紧急情况后的紧急战略和计划框架；
- d) 加强与非政府组织³⁷、私人自发性组织和民间社会组织³⁸在紧急和恢复活动中的伙伴关系。

236. **为紧急和恢复计划筹集资源**—这将有必要：

- a) 分析捐助者的优先重点，积极与捐助者联络，包括有效地报告成就并争取捐助者参与监测和评价活动；
- b) 与世界粮食计划署、联合国难民事务高级专员署³⁹和联合国其他有关机构合作；
- c) 参加与非政府组织的区域讨论会；
- d) 开发并维护一个关于紧急和恢复活动的万维网站。

计划 3.3.9：计划管理

237. 计划 3.3.9 包括实地执行司司长办公室的计划管理费用。

实际零增长资源水平的影响

实际零增长方案中资金减少，主要影响计划 3.3.2 和 3.3.3，将对拟进行的培训活动产生不利影响，并将有必要取消为加强 TCE 司的恢复工作而建议设立的几个新的职位。

³⁶ CAP

³⁷ NGO

³⁸ CSO

³⁹ UNHCR

主要计划 3.4：粮农组织驻国家代表

(均以千美元为单位)

计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
340 粮农组织代表处	76,434	5,264	81,698	(3,792)	77,906
合计	76,434	5,264	81,698	(3,792)	77,906

238. 2004—05 两年度期间，粮农组织驻国家代表处网络的地理覆盖范围预计将达到总共 133 个国家。其中将包括 74 个设有完整的粮农组织驻国家代表处，4 个国家由分区域办事处负责，4 个国家由区域办事处提供服务，39 个国家通过多重委任和/或国家通讯提供员服务，12 个国家受益于理事会第一一九届会议批准的粮农组织驻国家代表处/新的外派技术官员（OTO/FAOR）。

239. 粮农组织驻国家代表将继续作为与其派驻国家的东道国政府、民间社会和捐助界联络的主要主管单位。它们帮助在最需要的地方和时间集中粮农组织的专门知识，监测与粮食和农业有关的国家情况，输送和协调粮农组织的技术合作活动。在受到自然或其他灾害影响的国家中，粮农组织驻国家代表处将履行与有关政府联络的重要职能，并促进评估对农业部门进行紧急干预的需要。

240. 此外，粮农组织大多数驻国家代表处现承担国家技术合作项目的执行责任，在各国开展活动支持紧急和区域项目。随着捐助者将更多的项目审批责任下放到国家一级，粮农组织驻国家代表将在实地计划的发展中，与区域和分区域办事处的政策科和组合作，发挥日益重要的作用。在这一方面，粮农组织驻国家代表将与驻地协调员系统范围内的联合国国别小组的其他成员密切合作，往往涉及参与共同国别评估⁴⁰、联合国发展援助框架⁴¹和扶贫战略文件⁴²等进程。

241. 粮农组织驻国家代表将继续通过小额资金和技术合作计划获得资源，以便他们满足利用地方专业力量提供技术或政策支持的要求。

242. 将通过以下活动增强粮农组织驻国家代表处的行政能力：更多地利用地方招聘的专业人员来承担行政职能；建立一个流动行政支持系统，尤其加强总部

⁴⁰ CCA

⁴¹ UNDAF

⁴² PRSP

的监督能力，帮助精减行政程序和系统，向粮农组织驻国家代表处的工作人员提供行政和财务培训；将目前由较低职等的一般服务人员提供的服务外包；以及使粮农组织驻国家代表处秘书的职等结构合理化。

资金变动

243. 考虑对粮农组织驻国家代表处网络作以下改进：

- a) 通过外派技术官员、多重委任和国家通讯员等有限地扩大范围；
- b) 扩大外派技术员的任务以承担非技术业务职能；
- c) 加强粮农组织驻国家代表的规划和行政能力，以便它们能够承担额外的项目执行和实地计划发展的责任，又不挤压紧急活动、其既定的宣传作用和它们向规范计划提供的支持；
- d) 粮农组织驻国家代表更积极主动地参加国家一级的联合国联合规范活动，并更多地参与联合国系统的国别小组；
- e) 改进信息资源的管理，促进知识和技术转让；
- f) 实施联合国系统通过的额外的安全政策和措施。

244. **加强粮农组织驻国家代表处的外派技术官员**—根据理事会第一一九届会议的决定，外派技术官员的费用将由东道国政府承担（但有关官员的工资例外），在任官员将使其技术工作与其作为粮农组织驻国家代表的责任相结合。根据迄今取得的经验，显然其存在大大增加了东道国获得粮农组织服务的机会。与此同时，同样清楚的是如果它们获得履行粮农组织驻国家代表的正常非技术业务职能（如项目执行和实地计划发展）的手段，可进一步增加其对任职国家和粮农组织的益处。因此，建议增设一个助理粮农组织驻国家代表（非专业官员）和一名行政助理以及提供少量非人事经费，以加强粮农组织驻国家代表处外派技术官员的规划、行政和执行能力。这种安排也将减少受益于完整的粮农组织驻国家代表处的那些国家与受益于粮农组织驻国家代表处外派技术官员的那些国家之间现有的不平等现象。

245. **加强粮农组织驻国家代表处的规划和项目执行**—粮农组织驻国家代表处网络的规划和执行能力将通过以下活动得到进一步加强：

- a) 增加粮农组织驻国家代表处工作人员连续培训和学习计划的资金；一

项有效的培训计划应当尤其包括：项目周期管理，尤其是项目制定和执行；对加强计算机和语言技能及与工作有关的能力的培训；按照以往的做法，为新招聘的粮农组织驻国家代表、国家专业官员和行政官员组织具体的培训班；

- b) 粮农组织驻国家代表积极主动参加驻地协调员系统中的联合国国别小组，包括从粮农组织职责的角度对联合规划机制如共同国别评估和联合国发展援助框架提供适当的技术投入和其他投入；
- c) 通过增加有关粮农组织驻国家代表的访问频率，加强本组织在多重任命国家的存在；
- d) 使国家专业官员类别的职等结构进一步合理化和得到改进，以吸引和保留十分合格的国家专家—国家专业官员的职称现已改为“粮农组织驻国家代表助理（计划）”。

246. **改进信息管理和改进知识和技术转让**—驻国家代表处的信息管理将通过形成更加可靠的信息技术分析和执行能力而得到加强。将配置额外的硬件，并从广域网络中受益。国家办事处信息网络（COIN）的工作将继续加强下放办事处与总部之间的行政信息流动。粮农组织驻国家代表处将逐步与电子档案、虚拟图书馆和世界农业信息中心⁴³相联接。将鼓励粮农组织驻国家代表利用这一得到加强的联系来促进向地方伙伴传送知识和技术。扩大与地方“知识创造”机构的伙伴关系，将促进后者尤其通过世界农业信息中心进入粮农组织的知识和技术库。

247. **安全**—主要计划 3.4 还包括从总部 OCD 协调办向粮农组织驻国家代表处提供的管理和行政支持服务。其中包括处理有关实地安全和紧急情况的事项，以及粮农组织与联合国安全协调员办公室的联络。最近，实地安全要求受到更多的重视，导致采取了得到联合国大会、其第五委员会和行政及预算问题咨询委员会⁴⁴坚定政治支持的一系列措施。本组织必须达到既涉及下放办事处又涉及总部的这些新要求，建议为 OCD 协调办增加两个职位，以加强其以令人满意而一致的方式处理这些问题的能力。

⁴³ WMCENT

⁴⁴ ACABQ

实际零增长资源水平的影响

在实际零增长方案中，由于人员培训经费不足，粮农组织驻国家代表处网络的执行和规划能力无法实现预期的提高，而且，将无法为粮农组织驻国家代表提供其更加积极主动参与联合国国别小组的工作所必需的有限的非人事资源，也不能提高粮农组织驻国家代表/外派技术官员在项目执行和实地计划发展方面发挥有效作用的能力。

同样，将不得不推迟对粮农组织驻国家代表网络信息管理争取实现的改进以及国家办事处信息网络的发展和额外硬件的购置。预计扩大知识和技术转让伙伴关系的举措将无法实施，联络方面的限制将继续存在。

最后，将无法进一步扩大粮农组织驻国家代表处网络，尽管一些成员国有着迫切的需求。如果目前的预算制约因素继续存在，则与项目执行情况有关的额外工作势必将影响实地计划的发展和粮农组织驻国家代表对本组织规范职能的支持。

主要计划 3.5：与外部伙伴的合作

(均以千美元为单位)

计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
351 多边和双边机构	3,479	957	4,436	(567)	3,869
352 私人部门、非政府组织和对“人皆有食”论坛的支持	4,855	843	5,698	(579)	5,119
353 与成员国的合作协定和对发展中国家经济合作及技术合作的支持	1,204	(108)	1,096	(5)	1,091
合计	9,538	1,692	11,230	(1,151)	10,079

资金变动

248. 3.5.1 的资金增加，部分目的是加强政策援助司与其他捐助者的合作，同时增加计划执行基金（PIF）可能获得的资源，该基金有助于建立后备实地计划。在 3.5.2 中，资金增加是为了使粮农组织与非政府组织和私营部门合作开展的增强意识的广泛活动以及世界粮食日特别活动和电视粮食集资活动受益。

计划 3.5.1：多边和双边机构

249. 本计划将旨在通过与所有发展伙伴的持续动态对话，进一步扩大粮农组

织的信托基金并实现多样化，与作为《2000—2015 年粮农组织战略框架》的一部分被批准的**为粮农组织及其成员筹集资源**的战略保持充分一致。在此总体范围内，将根据一项计划方针、实地活动与规范活动之间的共同重点和协同作用，注重与主要捐助国建立战略伙伴关系。为此，将每年与各技术部门协商审议捐助者感兴趣的领域。资源筹集活动将包括定期的多边捐助者会议、与主要捐助者的磋商会以及与若干捐助者的特别会议，以便介绍需要捐助者支持的以国家为动力的粮农组织重点计划和项目。将向各下放单位提供援助，以加强与已经下放其决策和双边合作机制的捐助者的合作。本计划将根据国家技术合作需要评估，支持执行区域实地计划发展战略。

250. 将在国际供资机构资助的投资计划框架范围内和通过国家资助的项目，努力扩大单边信托基金。新颖的国家执行模式和项目制定基金的使用，将为支持农业和乡村发展及粮食安全筹集资源提供更多的机会。将特别考虑愿意利用其本身的资源来扩大粮食安全特别计划项目，作为实现世界粮食首脑会议各项目标的主要手段的国家。

计划 3.5.2：民间社会意识和伙伴关系

251. 计划 3.5.2 处理关于**扩大伙伴关系和联盟**的跨组织战略的重要成分。2002 年资源和战略伙伴关系组（TCDS）的成立进一步推动了这项工作。

252. 在促进与非政府组织和其他民间社会组织的合作中，本计划将得到 2002 年 6 月举行的世界粮食首脑会议：**五年之后**和平行的非政府组织/民间社会组织论坛的后续行动中制定的粮农组织—民间社会联合行动计划的指导。该计划以以下相互关注的主要领域为目标：食物权；地方人民获得生产资源；对粮食生产的可持续农业生态方法；食物主权和粮食安全。重点将放在下放的、面向实地的合作和政策对话上，由各区域办事处发挥主要作用，还将重视加强民间社会参与全球政策论坛和战胜饥饿联盟。本计划将继续通过各技术司和实地办事处的非政府组织/民间社会组织联络机构网络运作。

253. 在其向私营部门扩大的过程中，本计划将在寻找和吸引私营部门伙伴（包括协会、基金会等）与粮农组织进行合作方面发挥催化作用。将优先重视使粮农组织与私营部门的合作制度化；加强粮农组织与私营部门的对话和信息交流；促进和便利国际及地方私营部门在发展中国家投资；以及动员私营部门支持粮农组织的计划和活动。

254. 计划 3.5.2 还将促进协调粮农组织参与本组织于 2001 年加入的联合国发展小组的活动。这包括审查该小组的年度重点和确保这些重点符合本组织的职责

以及粮农组织的规则和条例。本计划将监测该小组的讨论结果，向高级管理部门报告对本组织的影响并确定政策备选方案。

255. 在促进国内各级和地方实体作为行动伙伴参与乡村发展和粮食安全活动方面，本计划将制定一个与各下放实体合作的政策框架；将有关经验纳入粮农组织的信息系统并加强与发达国家和发展中国家的这些实体及其相互之间的信息交流；为粮农组织在发展中国家的计划和项目筹集财政资源，促进为发展中国家的对应部门提供技术援助，并特别重视粮食安全特别计划。

256. 计划 3.5.2 还包括一般事务及新闻部有关以下方面的工作：协调、规划和执行世界粮食日活动；选派粮农组织大使以及通过传播信息材料促进国家一级的参与和民间社会的参与。

257. 世界粮食日特别活动/电视粮食集资活动计划将继续提高公众对饥饿者困境的认识，筹集资源为扶持贫困社区的小型项目提供资金。1997 年以来，在世界各地组织了宣传活动，以便促进声援和慷慨支持战胜饥饿的斗争。截至 2003 年 1 月为止，电视粮食集资专项资金已经为 116 个国家的 1 200 个小型项目提供了支持。

计划 3.5.3：与成员国的合作协定和对发展中国家间经济合作 和发展中国家国家间技术合作的支持

258. 在 2004—05 两年度中，OCD 协调办将努力加强对伙伴关系计划的利用并扩大其影响，包括成员国、其机构和专家更多地参与。主要行动将是：

- a) 向外部利益相关者宣传伙伴关系计划的相对优势；
- b) 加强组织内部充分利用伙伴关系计划提供的合作机会的能力；
- c) 利用印刷材料和多媒体形式宣传伙伴关系计划；
- d) 扩大与学术和研究机构的合作，重点放在能够提供最先进的知识和技术的机构上；
- e) 增加给发展中国家年青专业人员提供的机会。

实际零增长资源水平的影响

由于得不到实际增长方案中提供的部分经费增长，将无法确保本组织与信托基金捐助者和非政府组织/民间社会组织等重要伙伴的联系达到所需水平。增强意识的活动如世界粮食日和电视粮食集资等的影响将更多地依靠预算外支持或赞助。

主要计划 3.9：计划管理

(均以千美元为单位)

	计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
390	计划管理	1,777	(4)	1,773	(109)	1,664
	合 计	1,777	(4)	1,773	(109)	1,664

259. 本主要计划包括助理总干事直属办公室（TCD），包括计划协调组（TCDP）以及一个合并的部级档案。

第 4 章：技术合作计划

(均以千美元为单位)

主要计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
41 技术合作计划	92,457	5,024	97,481	(5,738)	91,743
42 技术合作计划组	2,738	881	3,619	(167)	3,452
合计	95,195	5,905	101,100	(5,905)	95,195

260. 技术合作计划将继续与正常计划其他成分密切联系，满足成员国提出的紧迫或未预见的技术援助要求。它将保持其主要特色，即能够满足紧急需要；项目周期短；执行费用低；方向切合实际；以及具有催化作用和其他援助来源的互补性。

261. 下面提供了最新的统计资料。自 1976 年创建技术合作计划以来至 2002 年底，共批准了 7 443 个项目，总额为 9.28 亿美元，即每个项目平均拨款约 12.5 万美元。

各区域技术合作计划拨款分配状况 (百万美元)

年/两年度	非 洲	亚洲及太平洋	欧 洲	拉丁美洲及 加勒比	近 东
2002 (1 年)	24.4	11.1	3.8	11.6	5.6
2000-01	36.8	24.9	7.5	18.5	11.4
1998-99	37.2	17.6	9.6	17.2	10.0
1996-97	36.8	19.7	9.7	17.3	9.9
1994-95	38.8	22.7	5.5	16.9	9.1
1992-93	35.1	19.1	4.8	16.8	12.2

各类技术合作计划拨款分配状况 (百分比)

	1996-97	1998-99	2000-01	2002(1 年)
培训(T)	14.6	12.6	15.6	6.8
咨询服务(A)	56.0	42.9	45.5	63.4
紧急行动(E)	25.8	32.0	27.4	18.8
投资(I)	1.8	1.2	1.1	0.2
制定/编制计划(F)	1.5	1.0	2.8	5.4
对发展中国家间技术合作的支持(C)	0.1	0.0	0.2	0.0
对发展的支持(D)	0.2	10.3	7.4	5.5

262. 技术合作计划的标准仍然是粮农组织领导机构规定的标准，要求所提出的这类援助的申请：

- 重视增加粮食和农业、渔业或林业的产量，特别是为了增加小生产者和农村劳动者的收入；
- 受到政府的高度重视，政府还必须确保提供所需的地方支持设施和服务，并将采取后续行动；
- 解决某项紧急具体问题或需要，弥补仅限于特定部门或领域的重大空白，同时采取其目标和预期结果明确的实际行动；
- 采用最有效而成本最低的执行方法；
- 通过利用国家机构、人员和资源等手段，保证政府尽可能充分参与项目执行。

263. 只要符合其评估标准，技术合作计划将支持粮食安全特别计划范围内的具体项目。

264. 技术合作计划由其计划组进行管理协调，并向技术合作部助理总干事报告。该小组确保批准的项目符合技术合作计划的标准，协调对申请的评估和本组织对收到的技术合作计划援助申请的反应。粮农组织驻国家代表以及区域/分区域办事处和总部各技术和执行司的技术官员，均参与制定和评审过程。在执行过程中，该小组与实地和总部各办公室密切合作，审查并监督整个计划和具体项目的执行情况。现已形成对技术合作计划项目的主题项目群进行系统评价的过程。迄今已进行五项评价，涉及食品控制、养蜂业/养蚕业、立法、政策咨询和紧急救济活动领域的项目。

资 金 变 动

265. 与大会第 9/89 号决议的期望一致，本章上述概要中反映了资金的净增加，这将使本章在总拨款中的百分比上升。它还将使技术合作计划组得到十分需要的加强，提高其评估和监督能力。

实际零增长资源水平的影响

在实际零增长方案中，资金将回降到其 2002 - 03 年的水平。鉴于加强技术合作计划组是一项不容质疑的要求，因而将需要为主要计划 4.2 少量削减 4.1 中的项目经费。

第 5 章：支持服务

(均以千美元为单位)

主要计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
51 信息和出版物支持	16,081	565	16,646	(709)	15,937
52 行政管理	44,531	(2,833)	41,698	(1,832)	39,866
合计	60,612	(2,268)	58,344	(2,541)	55,803

主要计划 5.1：信息和出版物支持

(均以千美元为单位)

计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
511 宣传和出版物支持	14,942	447	15,389	(648)	14,741
519 计划管理	1,139	118	1,257	(61)	1,196
合计	16,081	565	16,646	(709)	15,937

266. 主要计划 5.1 包括计划 5.1.1 和 5.1.9，涉及新闻司及其派驻各区域办事处的新闻官员的工作，以及新闻司和一般事务及新闻部助理总干事的计划管理。它率先执行关于**传达粮农组织的信息**的战略，其本身又得到更加详细的共同通讯政策和战略的补充。

267. 在 2002—03 两年度中，新闻司进行了改组，将其媒体关系科和多媒体组合并成一个新闻及多媒体处。该处由三个小组组成，涉及新闻、多媒体制作及通讯和设计。为了向其他单位的出版活动提供有效的支持，尤其是在方法、程序和政策方面，一般事务及新闻部将利用以其编辑、制作及销售小组的能力和现有资源为基础的一个开放的一体化出版工作流程管理系统。

资金变动

268. 提案设想增加资金，包括为区域信息官员年度讨论会增加资金和加强对区域通讯规划过程的支持。然而，主要部分用于需要设立三个新的职位，即新

闻组高级官员（P-5）、助理展览员（P-2）和信息产品分销员（P-2），确保以适当的方式向成员国传播新的和现有的技术出版物。其余的资金将为一般事务及新闻部的信息技术官员职位提供经费。

计划 5.1.1. : 宣传和出版物支持

出版政策和支持

269. 如同前几个两年度的情况一样，各技术部将在所有官方语言的信息产品的制作和传播方面得到支持，既包括印刷产品又包括电子格式的产品。以电子格式出版的材料数量预计将继续相对增加，这将根据需要调整该司的技能加以满足。

270. 虽然将仍然提供编辑、设计、版面和图形等方面的核心技术力量，但新闻司的重点将转向通过粮农组织的因特网和内联网，例如以技术出版物联机模版和关于出版政策和程序的准则等形式提供规范服务。预计将通过一个以万维网为基础一体化出版工作流程系统进一步改进服务，该系统不仅允许出版管理处的工作人员进入，而且也允许各技术部和下放办事处进入，使它们能够更加有效地监测和控制其出版活动。

271. 新闻司将继续争取与粮农组织所有语言的商业出版商签定联合出版协定。按照共同通讯委员会的决定，将对当前的中文出版物计划进行审查，以便增加出版物的数量和在中国的发行量。通过挑选的国家一级的出版商出版的非官方语言出版物资金将减少。

272. 提请注意，信息产品周转基金和货币及纪念章计划已经合并，以便受益于这两项活动在订单处理和促销方面的协同作用，并争取与技术部一起提出新的思路，以便扩大粮农组织信息产品的影响范围。

新闻和多媒体

273. 重点是将通讯规划纳入制定工作计划和预算的主流活动，以确保通讯活动与主要计划的有效联系，并使各下放办事处更加充分参与这一过程。将继续优先重视了解和满足主要对象—包括政府决策者、双边捐助者、多边机构、国际供资机构、技术对应部门、科研界、非政府和民间社会组织、私营部门以及中等规模的农业生产者等等—的期望。

274. 将寻找搜集与农业、林业和渔业，尤其是食品安全、粮食安全和贫困等

方面确定的重点问题有关的重要新闻的机会，发起包括印刷、广播和电子媒体在内的一体化活动。将制作公共服务广告由全球电视台广播。将争取与对象广播公司作出伙伴安排。粮农组织万维网站将继续作为向媒体以及主要宣传对象和广大公众传递信息的重要渠道。将采用现代工具和系统，应用于一系列的媒体形式：广播、录像、因特网、光盘、多媒体情况介绍和印刷等等，以尽量传播信息。将更新设备和系统，充分利用数字媒体方面的技术发展。增设的一个助理展览员职位将满足提高粮农组织在全世界的能见度所需的增加展览的需要。

计划 5.1.9 : 计划管理

275. 本计划将包括一般事务及新闻部助理总干事办公室有关的部分费用，包括计划协调组（GIDP）和新闻司（GII）的司级指导。

实际零增长资源水平的影响

实际零增长方案中的经费下降，将直接影响新闻司提供服务的能力。将仍然需要履行信息产品分销员的职责，但不得利用非人事资源提供资金，从而使其他重要出版物活动可获得的资金减少。

本司不能设立助理展览员的职位，并需要通过缩减非人事资源来设立新闻组 P - 5 高级官员的职位，这将导致非人事资源大大下降，例如削减更新数字通讯系统方面所需的投资。

主要计划 5.2 : 行政管理

(均以千美元为单位)

计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
521 财务服务	20,273	(2,157)	18,116	(884)	17,232
522 信息系统和技术服务	1,715	(33)	1,682	(44)	1,638
523 人力资源服务	17,295	(789)	16,506	(832)	15,674
529 计划管理	5,248	146	5,394	(72)	5,322
合计	44,531	(2,833)	41,698	(1,832)	39,866

276. 主要计划 5.2 包括行政及财务部为财务、计算机和人力资源服务提供的

经费，以及为各区域和分区域办事处中的有关服务提供的经费。它还包括行政及财务部助理总干事办公室，以及管理支持处总费用中与向该部各司提供服务有关的部分。

资金变动

277. 目前设在财务司旅行组的职位及其所分配到的资金，将转到管理支持处。这将使旅行活动进入与用户部门更加接近的一种服务环境，从与目前已经由管理支持处审核的任职/离职、教育、回国探亲和运输待遇等的联系中受益。由于这项转移，本章经费下降，因为管理支持处的费用分配于其提供服务的所有计划的计划管理实体中。

278. 为处理外聘顾问建议中提出的人事制约因素向财务司提供了额外的资金。也为处理《中期计划》中所确定的人事开发目标向人力资源管理司提供了额外的资金。由于取消了 Oracle 原先开发活动的预算额，信息系统及技术司（AFI）的资金下降。

279. 然而，为解决日益发展的广域网目前的人员配备制约因素和为其业务支持提供资金，向信息系统及技术司提供了额外的资金，但如同管理支持处一样，该司的大部分费用也分配在外，只有一小部分列入本章预算，因此表格中不容易看出这一经费增加。

计划 5.2.1：财务服务

280. 财务司的主要职能是参照联合国系统会计标准和公认会计准则，按最高标准保持本组织的帐目，并向本组织所有各级和领导机构提供准确而及时的财务资料。

281. 在 2004—05 年中，财务司将巩固和加强对全组织预算持有者的财务系统支持，并将程序指导扩大到所有地点的这些预算持有者。财务司还将继续与其他单位密切合作，提出满足不断变化的业务需要的办法。总目标是加强粮农组织的财务职能，调整有关过程以满足用户需要，确定并实施财务过程中最佳的业务规范。

282. 对财务司各单位的调整将包括加强财务和投资监督职能，即通过设立向司长直接报告的财务业务科，将控制科并入重新命名的财务业务和系统处，以及从下放会计组调拨人员加强会计、报告和分析组。

计划 5.2.2 : 信息系统和技术服务

283. 本计划的经费均包括信息系统及技术司的直接管理费用，司长及其秘书例外，其费用列在计划管理项下。信息技术服务的其余费用在 2004—05 年约为 2 830 万美元，分别列入使用信息技术基础设施、网络和电讯服务以及计算机应用的各项计划。

284. 随着信息系统和新技术的使用不断增加，本司将继续协助计划管理员和技术人员应用现代通讯工具和技术。开发和协调与组织和部门战略相符的系统及应用程序，需要本司对分享计算机资源和电讯基础设施进行总体管理，包括局域网和广域网络管理和因特网系统管理。

285. 因此，本司将通过计算机应用程序协助交付本组织的各项计划，如世界农业信息中心（WAICENT）、粮食不安全和易受害信息及绘图系统（FIVIMS）、渔业全球信息系统（FIGIS）、林业信息系统（INFOSYLVA）和粮农组织图库系统（FAOMAP），所有这些计划均大量利用以因特网为基础的技术。

286. 本司还将在下一个两年度中为以下活动投入时间和资源：加强信息技术管理和信息安全；为服务管理和提供服务采用最佳规范方法；在粮农组织驻国家代表处中建立支持下放项目执行活动的系统；替换原有的人力资源和工资系统以及确保所需的计算机基础设施。

计划 5.2.3 : 人力资源管理服务

287. 人力资源管理司（AFH）和医务科（AFDM）属于本计划。人力资源管理司将继续处理各类广泛的人力资源管理问题。本司的职能在过去两个两年度期间不断变化，从传统惯例方式转向战略性更强的方式，涉及提供政策和咨询服务。对人力资源规划和人力资源开发采用了更加一体化的方法。

288. 人力资源管理司的结构反映了这一战略变化，其三个组织单位向其司长报告：人力资源开发处（AFHO）、人力资源政策、规划及系统处（AFHP）以及法律事务组。本司将开展以下重要活动：年青专业人员定向招聘和培训计划；对一般服务人员类别的职位进行审查，以确保满足本组织今后的需要和支持工作人员的职业发展；将性别和多样性内容纳入人力资源管理；促进不断发展工作人员培养计划，特别注重《战略框架》和《中期计划》中提出的关键跨组织主题。2002—03 两年度开始的 Oracle 人力资源管理系统的实施工作，将继续需要本司作

出重大承诺。

289. 在联合国系统内，人力资源管理司将继续参加机构间磋商，尤其涉及国际公务员制度委员会和联合国工作人员联合养恤基金，以便在人力资源管理问题上保持统一的方式。

290. 医务处将继续履行其有关工作人员健康的职责。除了已经采取的举措（工作站环境评估、理疗和扩大的旅行门诊）之外，将继续根据其职业健康信息系统提供的数据开展预防计划。

计划 5.2.9：计划管理

291. 本计划包括行政及财务部助理总干事办公室、各司司长办公室以及管理支持处分摊费用中与向行政及财务部提供的服务相对应的部分。该处其余的费用分配到其提供服务的总部各部的各项管理计划。提请注意，该处按照本组织既定的规则和条例，在财政、预算、采购—领用、人员和旅行等领域向各司司长和部门负责人提供一系列行政支持服务、咨询和管理信息。

实际零增长资源水平的影响

实际零增长资源水平将意味着主要计划 5.2 中许多活动的非人事资源减少。尤其是，随之而来的资源制约因素将限制财务司为充分支持改进财务职能和向用户提供服务而从外部签约聘用所需人力资源的能力。信息系统及技术司将无法在基本维护活动以外主动开发系统。人力资源司为加强职工培养计划而拟采取《中期计划》所确定的举措将大量减少。

第 6 章：公共服务

(均以千美元为单位)

主要计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
60 公共服务	42,922	970	43,892	(628)	43,264
合计	42,922	970	43,892	(628)	43,264

292. 本章包括由行政服务司 (AFS) 管理提供的公共服务费用, 包括邮件和邮袋, 文件分发、档案和记录、采购、办公楼维修和保安。它还包括区域和分区区域办事处中类似的公共服务费用。

资金变动

293. 为本章提供的资金与当前的两年度相比无实际变化。明显的增加反映了各项间接费用的分配, 包括计算机服务库和管理支持服务 (MSS)。

文件、中央记录和通信用户服务

294. 本计划包括邮件、外交邮袋、文件分发和档案。有关小组将注重加强数字记录管理系统, 开发一个综合搜索引擎, 能够在粮农组织局域和广域网的所有数字记录中运行。

办公楼维修

295. 办公楼维修首先包括设施成本和持续维修要求, 包括清洁、翻新和刷新。它还包括大楼和附属技术设施的一次性重大维修。和以往一样, 重大维修工程和基础设施升级的预算仍然紧张。关于改善基础设施, 正依靠意大利政府以及政府和公司捐助者的支持。然而, 东道国政府的慷慨行动和投资显然要求基础设施处具有相适应的监督能力, 并为搬运、清洁及其他附带措施增加开支。主要活动将包括监测新图书馆和其他工程的完工状况, 所有这些项目都由东道国政府提供资金。本处还将采取对环境友好的政策, 改进废物再循环以及更加有效地利用能源。

采 购

296. 采购处（AFSP）对正常和实地计划的国家和国际招标和有关采购活动使用采购书或合同书。由于紧急工作，采购职能大大增加，预计活动量仍然很大。采购处将进一步协助下放办事处开展采购活动。它还将发挥机构建设和培训的新作用，协助有关成员国加强在单边资助的重要计划和项目中的采购能力。

保安和人员接送

297. 本领域包括对总部的人、财产和楼群的保护，以及与政府当局的有关协调。它还包括防火和本地的官员接送。鉴于当前的世界紧张局势，保安工作倍受关注。

司级管理

298. 司级管理包括行政服务司（AFS）整个司长办公室，该办公室大量参与了伊拉克的采购活动、总部重要基础设施项目的必要监督以及为吸引捐助者而增加的活动。总部非粮农组织的活动大量增加，也需要本司给予额外的重视。

实际零增长资源水平的影响

实际零增长拨款将导致行政服务司提供的服务标准下降。一些大楼维修活动可能需要推迟，或者降低维修频率。粮农组织启动的基础设施改善活动将无法继续，同时可能需要减少主要服务合同如清洁合同或公用设施合同。

第 7 章：应急费用

(均以千美元为单位)

主要计划	2002-03 年 工作计划	实际增长 计划变动	实际增长 2004-05 年 工作计划	实际零增长 计划变动	实际零增长 2004-05 年 工作计划
70 应急费用	600	0	600	0	600
合 计	600	0	600	0	600

299. 自 1980—81 年工作计划和预算以来，应急经费未变（当时批准的预算额仅为 2.78 亿美元）。

缩 略 语

AAPQIS	水生动物病原菌及检疫信息系统
ACABQ	联合国行政及预算问题咨询委员会
ACFR	渔业研究咨询委员会
ADG	助理总干事
AEZ	农业生态区
AF	行政及财务部
AfDB	非洲开发银行
AFF	财务司
AFH	人力资源管理司
AFI	信息系统及技术司
AG	农业部
AGLINET	世界农业图书馆网络
AgMES	农业元数据元素集
AGORA	战胜饥饿项目协会
AGRIPPA	同行审阅电子杂志
AGRIS	国际农业科学及技术信息系统
AKIS	农业知识及信息系统
AiDA	关于发展活动的可获取信息
AnGR	动物遗传资源
APFIC	亚洲及太平洋渔业委员会
AsDB	亚洲开发银行
ASFA	水产科学及渔业文摘数据库
ASFIS	水产科学及渔业信息系统
ASMC	离职后医疗保险
BMR	基础代谢率
CABFIN	农村金融活动的能力建设
CARIS	当前农业研究信息系统
CBD	生物多样性公约
CBPP	牛传染性胸膜肺炎
CCA	共同国别评估

CCD	防治荒漠化公约 (联合国)
CCP	商品问题委员会
CCRF	负责任渔业行为守则
CDM	清洁发展机制
CEB	联合国系统行政首长委员会
CECAF	东部中大西洋渔业委员会
CES	联合国欧洲经济委员会统计司
CFC	商品共同基金
CFS	世界粮食安全委员会
CGIAR	国际农业研究磋商小组
CGRFA	粮食和农业遗传资源委员会
CIFA	非洲内陆渔业委员会
CITES	国际野生动物和植物濒危物种贸易公约
COAG	农业委员会
COAIM	农业信息管理磋商会
COFI	渔业委员会
COIN	国家办事处信息网络
COOP	海洋沿岸观察小组
COPESCAL	拉丁美洲内陆渔业委员会
CP	连续计划活动
CPF	森林合作伙伴关系
CSD	可持续发展委员会 (联合国)
CSO	民间社会组织
CSSD	剩余产品处理磋商小组委员会
CWP	渔业统计协调工作组
EC	欧洲共同体
ECAN	欧亚保护性农业网络
ECE	欧洲经济委员会 (联合国)
EIFAC	欧洲内陆渔业咨询委员会
EMPRES	跨界动植物病虫害紧急预防系统
ES	经济及社会部
ESS	统计司
EUFMD	欧洲口蹄疫防治委员会

FAOSTAT	实质统计数据共用数据库
FBS	食品平衡表
FCPMIS	粮农组织国别概况和绘图信息系统
FFS	农民实地学校
FI	渔业部
FIGIS	渔业全球信息系统
FII	渔业工业司
FINGER	渔业遗传资源信息
FIRMS	渔业资源监测系统
FISHCODE	全球负责任渔业伙伴关系
FISHPORT	水生食品活动电子出版物
FIVIMS	粮食不安全和易受害信息及绘图系统
FMD	口蹄疫
FORIS	林业信息系统
FPMIS	实地计划管理信息系统
GAP	良好农业规范
GEF	全球环境基金
GESAMP	国际海事组织/粮农组织/教科文组织/世界气象组织/世界卫生组织/ 国际原子能机构/联合国/环境规划署海洋环境保护科学问题联合专 家组
GFAR	全球农业研究论坛
GFCM	地中海渔业总委员会
GI	一般事务及新闻部
GIC	大会、理事会及礼宾事务司
GIEWS	全球信息及预警系统
GII	新闻司
GIL	图书馆及文献系统司
GIS	地理信息系统
GLOBEFISH	计算机化鱼品销售信息系统。
GMA	全球管理方法
GMO	转基因生物
GOOS	全球海洋观察系统
GPA	全球行动计划
GPA	采购等级点

GRFA	粮食和农业遗传资源
GREP	全球牛瘟根除计划
HACCP	危害分析关键控制点 (系统)
HSVAR	公害渔船核准记录
IAEA	国际原子能机构
IAMSLIC	国际水产和海洋科学图书馆和信息中心协会
IAWG	机构间工作组
ICSC	国际公务员制度委员会
ICT	信息及通讯技术
IDB	美洲间开发银行
IDML	国际发展标识语言
IFAD	国际农业发展基金
IFI	国际供资机构
IGG	政府间小组
IGO	政府间组织
IICA	美洲间农业合作研究所
INFOCRIS	国际食品污染及残留物信息系统
INPhO	收获后活动信息网络
IOTC	印度洋金枪鱼委员会
IPM	有害生物综合防治
IPOA	国际行动计划
IPP	综合生产和保护
IPPC	气候变化政府间工作组
IPPC	国际植物保护公约
IPTRID	国际排灌技术及研究计划
ITWG	政府间技术工作组
IUU	非法、不报告和不管制捕捞
IYR	国际稻米年
JECFA	粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会
JEMRA	粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家磋商会 (第一届会议)
JMPR	粮农组织/世界卫生组织关于农药残留物的联席会议
LADA	旱地土地退化评估
LEAD	畜牧、环境及发展计划

LIFDC	低收入缺粮国
MDG	千年发展目标
MRL	最大残留限量
MSS	管理支持处
MTN	多边贸易谈判
MTP	中期计划
NARS	国家农业研究系统
NEPAD	非洲发展新伙伴关系
NERICA	非洲新稻米行动
NGO	非政府组织
NPO	国家专业官员
NSO	国家统计局办公室
NWFP	非木质林产品
OAS-CIE	美洲国家组织的美洲间统计会议
OCD	规范、执行及下放活动协调办公室
ODG	总干事办公室
OIE	国际兽疫局
PAAT	非洲锥虫病防治计划
PAIA	跨学科行动重点领域
PATTEC	泛非采采蝇及锥虫病根除运动 (国际原子能机构/非洲联盟组织)
PGRFA	粮食和农业植物遗传资源
PIC	事先知情同意
PIRES	计划制定、实施报告及评价支持系统
POP	持久性有机污染物
PRSP	扶贫战略文件
PWB	工作计划和预算
RAMSES	蚱蜢环境侦察及监测系统
RECOFI	区域渔业委员会
RFB	区域渔业机构
RG	实际增长
RP	正常计划
SACAN	南亚保护性农业网络
SACOI_s	处理全组织问题的战略

SARD	可持续农业和乡村发展
SD	可持续发展部
SDW	性别及人口司
SEAGA	社会经济及性别分析计划
SFI	土壤肥力行动
SIPAM	促进地中海水产养殖信息系统
SIS	种子信息系统
SOFA	粮食和农业状况
SOFI	世界粮食不安全状况
SOFIA	世界渔业和水产养殖状况
SOFO	世界森林状况
SOTER	土壤及地形数据库
SPFS	粮食安全特别计划
SPS	卫生及植物检疫措施
SPWB	工作计划和预算
SRA	特别储备金帐户
SUA	供应/利用帐户
SWOT	优势、不足、机遇、威胁 (分析)
TAD	跨界动物疾病
TAMNET	热带亚洲玉米网络
TBT	贸易技术壁垒
TC	技术合作部
TCA	政策援助司
TCDC	发展中国家间技术合作
TCDS	资源及战略伙伴关系组
TCE	紧急行动及恢复司
TCI	投资中心司
TCO	实地执行司
TCOR	特别救济行动处
TCOS	特别计划协调及监测司
TCP	技术合作计划
TERRASTAT	国家和区域一级的土地资源潜力及制约因素统计资料
TP	技术项目

TS	技术服务协定
UNCED	联合国环境与发展会议
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDG	联合国开发集团
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境规划署
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFF	联合国森林论坛
UNFPA	联合国人口活动基金
UNGA	联合国大会
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNSECOORD	联合国安全协调员
UPA	城市及城郊农业
WAICENT	世界农业信息中心
WAIR	世界农业信息资源系统
WAN	广域网络
WCF	周转基金
WebISIS	网站数据库软件
WECAFC	西部中大西洋渔业委员会
WEHAB	关于水、能源、健康、农业及生物多样性的行动框架 (联合国)
WFM	世界粮食模式
WFP	世界粮食计划署
WFS	世界粮食首脑会议
WHO	世界卫生组织
WIEWS	世界植物遗传资源信息及预警系统
WISDOM	薪柴供求综合概览制图
WOCAT	世界保护方法及技术概览
WSSD	可持续发展世界首脑会议 (2002 年约翰内斯堡)
WTO	世界贸易组织
ZRG	实际零增长

处理成员需要的战略

A. 促进消除粮食不安全和乡村贫困

- A.1 农村可持续生计以及更公平获得资源
- A.2 易受害和处境不利群体获得充足、安全和营养适当的食物
- A.3 对粮食和农业紧急情况的防备以及有效和可持续的反应

B. 促进、制定和加强粮食、农业、渔业和林业政策及管理框架

- B.1 关于粮食、农业、渔业和林业以及农业、渔业和林业产品生产、安全利用及公平交换的国际文书
- B.2 满足国内需要并与国际政策及管理框架一致的国家政策、法律文书和支持机制

C. 促进作物、畜牧、渔业和林业部门提供的食品及其它产品供应量和可供量的可持续增长

- C.1 提高生产、加工和销售系统的效率和适应性以及满足生产者和消费者不断变化需要的政策方案及体制措施
- C.2 为可持续加强生产系统并确保粮食和农业、渔业及林业产品和服务的充分供应采纳适当技术

D. 支持粮食和农业遗传资源的保存、改良和可持续利用

- D.1 土地、水、渔业、林业和遗传资源的综合管理
- D.2 风险最大的环境的保护、恢复及发展

E. 通过提供信息和评估改进决策，促进粮食和农业知识管理

- E.1 带有粮农组织所有用户均能获得的现有有关可靠统计资料、信息和知识的综合信息资源基础
- E.2 对粮食和农业的定期评估、分析和展望研究
- E.3 粮食安全在国际议程中的核心地位