

## 第二章和主要计划 3.1 全部计划实体结构

1

第 2 章：技术和经济计划 .....	1
主要计划 2.1：农业生产及支持系统 .....	1
计划 2.1.0：促进农业生产和支持系统的部内计划实体 .....	2
计划 2.1.1：自然资源 .....	6
计划 2.1.2：作物 .....	13
计划 2.1.3：畜牧 .....	25
计划 2.1.4：农业支持系统 .....	32
计划 2.1.5：同位素和生物技术 在农业中的应用 .....	39
主要计划 2.2：粮食和农业政策与发展 .....	43
计划 2.2.0：根据转型食品经济应对粮食安全挑战 .....	44
计划 2.2.1：营养、食品质量和安全 .....	51
计划 2.2.2：粮食和农业信息 .....	60
计划 2.2.3：粮食和农业监测、评价及展望 .....	71
计划 2.2.4：农业、粮食安全和贸易政策 .....	77
主要计划 2.3：渔业 .....	84
计划 2.3.1：渔业信息 .....	84
计划 2.3.2：渔业资源和水产养殖 .....	88
计划 2.3.3：渔业开发和利用 .....	94
计划 2.3.4：渔业政策 .....	101
主要计划 2.4：林业 .....	106
计划 2.4.1：森林资源 .....	107
计划 2.4.2：森林产品和经济学 .....	113
计划 2.4.3：林业政策和机构 .....	117
计划 2.4.4：林业信息和联络 .....	121
主要计划 2.5：对可持续发展和特别计划重点的贡献 .....	124
计划 2.5.1：研究、自然资源管理和技术转让 .....	125
计划 2.5.2：性别与人口 .....	132
计划 2.5.3：乡村发展 .....	136
计划 2.5.6：支持低收入缺粮国粮食安全的粮食生产 .....	140
第 3 章：合作及伙伴关系 .....	143
主要计划 3.1：政策援助 .....	143
计划 3.1.1：政策援助和实地计划发展的协调 .....	144
计划 3.1.2：对各区域的政策援助 .....	149
计划 3.1.3：对成员国的法律援助 .....	152



## 第 2 章：技术和经济计划

### 主要计划 2.1：农业生产及支持系统

---

1. 主要计划 2.1 努力应对农业部门面临的不断变化的挑战和处理成员当前和新的关注。重点显然是加强规范活动与实地活动之间的联系以及国家一级的政策援助、技术咨询和能力建设，在植物和动物遗传资源、生物技术、生物安保和动物卫生等方面尤其如此。
2. 农业是粮食安全和可持续发展的主要贡献者，有效而作出响应的农业部门对实现关于贫困、饥饿和可持续发展的千年发展目标十分重要。这些千年发展目标和世界粮食首脑会议的目标只有通过确保可靠的生产、加工和提供更多的食物才能实现。所面临的挑战是满足对食物和其他产品增加的和多样化的需求，同时保存自然资源，确保食品质量和安全，改进往往是脆弱环境中的农村生计。
3. 主要优先重点是：继续支持标准制定过程和发展适当的政策及管理框架，并协助在国家一级的应用；促进新的技术，以可持续方式实现农业生产的集约化和多样化；鼓励加强土地和水等自然资源的开发与管理的一体化；协助各国评估和减少与农业有关的环境退化和市场失灵所产生的影响，尤其是对粮食无保障的易受害家庭的影响；加强国家和国际两级对作物和畜牧部门出现的危机作出迅速反应的能力和基础设施；以及认识和评价农业投入物和产品包括转基因生物交换过程中的生物安保风险，并增强有关意识，从而确保提供安全优质食品并促进扩大国际贸易。
4. 在中期计划时期内，将继续特别重视与社会、环境和卫生关注一致的新技术和方法，尤其是提高土地、水和劳动生产率的方法，生物技术应用方法以及遗传资源的可持续利用，从而能够奠定增产基础，满足中期以后的预测的粮食和农产品需求。增产与可持续耕作方法之间的关系和对消费者的关注，将通过推广符合经济、社会和环境目标，并促进在迅速变化的粮食经济和全球化环境中的食品安全的政策经验和良好农业规范的具体事例得到进一步加强。

## 计划 2.1.0: 促进农业生产和支持系统的部内计划实体

		2004-05		2006-07		2008-09		2010-11	
210A1	2002-2005	00000000000000	590	0	0	0	0	0	0
210A2	2002-2005	00000000	880	0	0	0	0	0	0
210A3	2006-2011	00000000000000000000	0	1,470	1,470	1,470	1,470	4,410	
210P1	00	0000000000000000	2,051	2,051	2,051	2,051	2,051	6,153	
210S1	00	0000000000	562	562	562	562	562	1,686	
210S2	00	000000000000000000	548	548	548	548	548	1,644	
210S5	00	0000000000000000	592	592	592	592	592	1,776	
<b>0000000</b>			<b>5,223</b>	<b>5,223</b>	<b>5,223</b>	<b>5,223</b>	<b>5,223</b>	<b>15,669</b>	
<b>0000000</b>			0	0	0	0	0	0	
<b>000</b>			<b>5,223</b>	<b>5,223</b>	<b>5,223</b>	<b>5,223</b>	<b>5,223</b>	<b>15,669</b>	
<b>0000</b>				778	1,906	3,384	6,068		
<b>00000000</b>				<b>6,001</b>	<b>7,129</b>	<b>8,607</b>	<b>21,737</b>		
<b>00000(000)</b>				<b>14.9%</b>	<b>36.5%</b>	<b>64.8%</b>	<b>38.7%</b>		

5. 本项计划中的部内实体处理新出现的跨部门事项。与前一个中期计划相比进行的一项改革是合并和重新制定了两项密切相关的实体，即旨在支持关于综合生产制度的跨学科行动重点领域执行工作的 210A1 *综合生产制度的可持续集约化* 和 210A2 *促进保护性农业*。迄今取得的进展以及对该跨学科行动重点领域的重新评估，突出了一系列问题，如支持合作工作和加强处理保护性农业与良好农业规范的技术计划之间的协同作用。新的计划实体即 210A3-*加强可持续生产制度和良好农业规范的能力*，将支持良好农业规范、保护性农业和可持续综合生产制度等主题领域的跨学科行动和工作的协调，重点在于政策和技术咨询以及成员国的能力建设。关于连续进行的实体 210P1，不妨指出，《粮食和农业植物遗传资源国际条约》于 2004 年 6 月生效。2005 年领导机构第一次会议之后，预计从《2006-07 年工作计划和预算》起将进一步对秘书处为该条约提供的支持作一些调整。

00	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
210A3	●					●	●	●		○		
210P1				●								
210S1				●								
210S2								○		●	○	
210S5	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	

○ 75000000  
● 75000000000000  
● 2000000000

### 实际增长建议

增加的资源将在实体 210P1 中用于 i)加强《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的施工作业，以及 ii)推动该《国际条约》第 5 部分所列的辅助成分的工作（*粮食和农业植物遗传资源保存和可持续利用全球行动计划；世界粮食和农业植物遗传资源状况；粮食和农业植物遗传资源非原生境收集品；国际植物遗传资源网络以及全球粮食和农业植物遗传资源信息系统*）。在 210A3 中，将有助于扩大在采用良好农业规范和迅速有效响应私营部门的这类举措方面向各国提供的支持。将开发一个更加广泛的信息平台，并为更多的生产制度和分区域确定良好农业规范。

### 210A3: 加强可持续生产制度和良好农业规范的能力

#### 要处理的发展问题:

6. 本项实体的运作环境是不断需要安全优质的农产品和持续的农村生计，同时保存自然资源基础。它努力提高广大利益相关者支持经济上、环境上和社会上可持续的农业的能力并加强协调。

#### 对解决问题的拟议贡献:

7. 可持续农业的政策和技术选择的目的是，一般不是孤立地优化一种商品的生产，而是促进整体的解决办法，承认采用技术问题的经济和社会方面，认识农业对扩大生计系统的贡献。这一点只能通过协调一致的跨学科方法才能实现。

#### 预定最终受益者和利益:

8. 粮农组织各部和各司以及全球和国家各种利益相关者：主管部决策者和政策顾问、国际机构、大学和研究机构、推广技术员、农民协会以及其他民间社会组织和私营部门。

#### 目标

9. 各区域协调一致的行动，信息和经验交流，对能力建设和政策改革的支持，以便示范和促进综合生产制度。

#### 主要产出

- 关于良好农业规范理念和政策的政策及技术援助
- 主要生产制度中的保护性农业
- 关于可持续综合生产制度的能力建设、政策和技术援助

#### 指标

- 吸取的经验教训和伙伴间协调活动的证据
- 为采纳可持续办法和综合方法而调整机构、政策或计划
- 加强伙伴机构促进可持续办法和综合生产制度的能力

### 210P1: 粮食和农业遗传资源委员会秘书处

#### 要处理的发展问题:

10. 农业生物多样性是粮食安全和可持续农业的一项关键资源。环境和经济变化使农业生物多样性日益处于危险境地。各国政府日益需要为农业生物多样性的保存和可持续利用以及公平分享利益制定协商一致的政策和管理框架。

#### 对解决问题的拟议贡献:

11. 粮食和农业遗传资源委员会是主要的政府间论坛，审议和谈判处理成员们粮食和农业遗传资源的保护、可持续利用和公平分享等需要的政策文书、协定、管理框架和具体行动计划。这些支持粮食安全和可持续农业。

#### 预定最终受益者和利益:

12. 农业环境和各国政府通过合理的政策和管理框架、各国的农民和畜牧生产者通过保存、获取和利用农业遗传资源以及改良家畜品种和作物的育种家和科学家都直接从中受益。一般公众和今后世代将获益于品种繁多的农产品的持续供应。

#### 目标

13. 谈判、执行和管理关于粮食和农业遗传资源保存和可持续利用的国家及国际政策和管理框架、政府间协定和行为守则。适当介绍粮农组织关于粮食和农业遗传资源的工作，将有关伦理问题的考虑纳入粮农组织的工作。

#### 主要产出

- 粮食和农业遗传资源委员会的例会。
- 对粮食和农业植物遗传资源国际条约提供秘书处支持
- 发展国际商定的动物和植物遗传资源（以及其它部门）政策及管理框架
- 粮食和农业中的伦理问题。

#### 指标

- 在粮食和农业遗传资源方面对粮农组织的工作计划和预算编制过程的有效指导
- 粮食和农业遗传资源的部门和一般文书的签定、通过和生效。
- 政府和民间社会对粮农组织的粮食和农业遗传资源工作的支持
- 将伦理问题纳入粮农组织工作主流活动的证据

### 210S1: 农业委员会（农委）

14. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

#### 主要产出

- 农委两年度届会的规划和组织

### 指标

- 提交粮农组织秘书处采取行动的建議
- 向成员国政府提出的建議

### 210S2: 对伙伴关系发展和信息加强的技术服务

15. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 对可持续农业和乡村发展?联合国环发会议、21 世纪议程第 14 章的贡献
- 对全球前景研究的贡献
- 为出版质量和交流、区域报告和联络提供的部门一级的服务

### 指标

- 由这些服务促进的伙伴关系和举措
- 加以证明的对信息产品的利用

### 210S5: 对跨学科行动重点领域的核心支持

16. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 对跨学科行动重点领域的核心支持

### 指标

- 粮农组织的发展工作反映更加协调一致的跨学科方法的程度

## 计划 2.1.1：自然资源

计划实体	年份	描述	2004-	2006-	2008-	2010-	总计
			05	07	09	11	
211A1	2002-2007	灌溉系统	2,763	2,763	0	0	2,763
211A2	2002-2007	灌溉系统	2,471	2,471	0	0	2,471
211A3	2002-2007	灌溉系统	1,400	1,400	0	0	1,400
211A5	2004-2009	灌溉系统	793	793	793	0	1,586
211P7	00	灌溉系统	1,697	1,697	1,697	1,697	5,091
211P8	00	灌溉系统	1,263	1,263	1,263	1,263	3,789
211S1	00	灌溉系统	5,310	5,310	5,310	5,310	15,930
211S2	00	灌溉系统(IPTRID)	569	569	569	569	1,707
00000			0		6,634	7,427	
000000			<b>16,266</b>	<b>16,266</b>	<b>16,266</b>	<b>16,266</b>	<b>48,798</b>
000000			662	662	662	662	1,986
000			<b>15,604</b>	<b>15,604</b>	<b>15,604</b>	<b>15,604</b>	<b>46,812</b>
0000				706	1,412	2,118	4,236
0000000				<b>16,310</b>	<b>17,016</b>	<b>17,722</b>	<b>51,048</b>
00000(000)				<b>4.5%</b>	<b>9.0%</b>	<b>13.6%</b>	<b>9.0%</b>

17. 本计划促进水土资源的保护，改进水土资源和植物养分投入物的使用。主要重点领域仍然是：可持续提高水土生产率；水土保持；恢复退化土地和水土资源；水土综合开发以及为可持续水土管理推广适当的方法和政策。本计划还满足各国综合开展环境和社会经济相关活动的需求。

18. 计划 2.1.1 主要是一项过渡性计划，因为其若干构成计划实体有固定时限，必须在今后几年中结束。在本中期计划中未作任何结构调整，仅仅精简了某些主要产出。计划实体 211A1 和 211A3 将于 2007 年完成，211A5 于 2009 年完成。计划实体 211A2 原先预计于 2005 年结束，现已延长到 2007 年年底。预计将根据计划的或正在进行的自我评价过程的结果提出修改或重新制定的建议，并将纳入下一个中期计划。初步思路表明可能从 2008 年起启动三个新的计划实体（211A6-*可持续农用水管理方法和政策*，211A7-*可持续土地管理方法和政策*以及 211A8-*土地和水综合管理*），并从 2010 年起启动第四个实体（211A9-*土地和水质管理及环境*）。



□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
211A1					●		●	●				
211A2							●		○			
211A3								●	○			
211A5								●	○			
211P7										●	○	
211P8										●	●	
211S1						●	●		●			
211S2						●				○		

□□ ○ □□ 75□□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□□  
 ● □□ 200□□□□

### 实际增长建议

按照领导机构指出的有关水利用效率和保护的要点，并特别重视面临严重缺水问题的地区，将在 211A1 中扩大以下活动：i) 支持处理农场水管理技术和资源综合管理的网络；ii) 制定关于灌溉系统现代化、管理和安排的准则以及 iii) 为水管理、包括跨界水资源管理提供政策和机构支持。

在 211A3 中，实际增长资源将允许在两个领域满足不断增加的需求：i) 集水区土地和水管理，重点放在生态系统服务上和 ii) 土地、水和养分资源综合规划及管理。

### 211A1: 农业用水效率和保持

#### 要处理的发展问题:

19. 世界水论坛第二届会议和第三届会议以及可持续发展委员会等国际会议都强调，各经济部门对稀少水资源的竞争激烈，有必要找到有效的水管理方法。鉴于粮食生产用水是水的主要用途，人们提出“解放农用水生产率”是满足人口增长越来越多的需要的一种可行办法之一。如果农业灌溉和水管理的效益提高并由用户驱动和面向服务，就可能实现这一目标。这也需要专门研究改进雨育农业（作物、集水等）方法。这要求同时大力改进水管理和技术以及能力建设。需要在各级采取行动，从农民、灌溉机构、直到流域和国家水资源机构。

#### 对解决问题的拟议贡献:

20. 将广泛推广实现更加有效的农用水管理方法的技术。将推广得到改进的灌溉系统方法。国家灌溉现代化战略（技术、能力建设）。在农业水管理方面制定国家投资计划。

#### 预定最终受益者和利益:

21. 农民将受益于灌溉和雨育领域的投资增加和技术改进。公共/私营灌溉管理人员将受益于管理方法的现代化。通过在灌溉计划中建立联系将实现参与性更强的决策过程。国家预算中的灌溉费用将下降。一般公众将受益于增加粮食产量和/或更多的水可用于非农业方面。

### 目标

22. 能够获得有效利用和保存农业用水的技术；灌溉系统中的参与性、公平和有效的水管理；得到改进的灌溉政策及有关机构改革。

### 主要产出

- 灌溉农业和雨育农业中农场水控制和管理方法
- 作物用水管理和补充灌溉方法
- 灌溉技术和水资源开发，包括集水和浅地下水
- 灌溉系统的改进和现代化方法
- 灌溉机构调整
- 促进适当的灌溉政策和流域管理

### 指标

- 应采用有效的灌溉技术和得到改进的管理方法而使用水效率和生产率提高的证据

## 211A2: 土地及土壤生产力

### 要处理的发展问题:

23. 全世界大多数地区的水资源在质量（退化）和数量方面都面临不断增加的压力和限制。特别是非洲撒哈拉以南地区正面临着严重的土地生产力下降。各国政府需要与许多有关方面共同工作，通过参与性发展和当地改进可持续管理战略和土地利用方案，来确保公平可行的土地利用和有效的资源利用。

### 对解决问题的拟议贡献:

24. 经过验证的土壤和植物养分管理方法以及退化土地和问题土地的恢复/管理方法，如果为农民所采用，应有助于加强土地生产率或防止生产率的下降，减少土壤过量流失、侵蚀和定期出现的旱灾危害，使单产提高和更加稳定。

### 预定最终受益者和利益:

25. 小农应受益于土壤肥力的提高。环境和广大公众将受益于土地资源管理方法的改进，包括减轻土地退化。

### 目标

26. 在联合国环境与发展会议（环发会议）后的公约和环发会议《21世纪议程》的土地管理章节的框架范围内，试验和推广得到改进的土地、土壤肥力和灌溉养分管理备选方法和政策，支持在不同生态区域中对退化土地和问题土壤的评估和恢复活动。

### 主要产出

- 土壤和植物养分综合管理方法
- 退化和问题土壤的治理、保护和恢复
- 土地资源分析和规划工具

### 指标

- 尤其是在粮食安全特别计划、技术合作计划项目和土壤肥力计划等有关计划中，得到改进的土壤生产率管理方法、土壤恢复和植物营养综合管理方法为农民所采用的证据。
- 粮食安全特别计划中农民和教员对建议的土壤生产率管理方法的实效的意见反馈。
- 由于本实体而采用和执行的土地利用、土地改良和肥力提高政策和战略的例子。

### 211A3: 土地、水和植物营养综合政策、计划和管理

### 要处理的发展问题:

27. 在没有执行连贯的政策、多方规划过程和适当的鼓励措施时，由于贫困和支持机制不足，社区有时只好采用无法持续的技术，过度破坏环境或对下游水土资源用户产生不利影响。更有甚者没有防灾和减灾战略和措施时，乡村社区无力应付旱灾和水灾等天灾。

### 对解决问题的拟议贡献:

28. 充分知情的、多学科和多方利益相关者参与的决策过程，应导致更加可持续的土地和水资源管理方法、战略和政策，增加气候变化适应能力。

### 预定最终受益者和利益:

29. 预计农作、牧民乃至城市社区会获益于它们赖以生存的水土资源的协调一致的可持续综合管理，在易受资源退化、旱灾、水灾和其它自然危险的地区尤为如此。

### 目标

30. 促进多学科多方综合方式来发展和可持续管理水土资源。

### 主要产出

- 湿地发展和保护的技术和方法；
- 农业集水区土地和水管理准则，包括对旱灾和水灾的防备及减轻其影响
- 对土地、水和肥料利用政策的审查，包括环境成分
- 雨育地区土壤水分的管理和保存，重点放在减轻旱灾方面。

### 指标

- 原生境有效利用综合水土管理的方法和技术来处理资源获得和利益分享问题的例子。
- 根据粮农组织的能力建设或由于粮农组织认识提高活动而提出的湿地开发和/或保护计划的例子。
- 政策和机构环境的变化，结果是在粮农组织支持下进行土地和水政策审查并提供咨询。
- 各国为评估易受害性和减轻与土地和水有关的制约因素及减灾等准备工作得到改进的证据。

### 211A5: 改善土地和水质

#### 要处理的发展问题:

31. 世界许多地方水质差的问题因排水差、盐渍和有关的环境影响以及易遭受自然灾害而进一步复杂化。

#### 对解决问题的拟议贡献:

32. 排水系统和灌溉计划得到改进、用于城郊灌溉的处理废水的质量提高、更恰当的土地利用战略和监测工具, 这些有助于控制水涝和盐碱问题、减少有关自然灾害的影响。

#### 预定最终受益者和利益:

33. 由于灌溉水质和管理得到持续改善, 灌溉区的乡村和城郊农民可以更好地保持或提高产量, 减少灾害。

#### 目标

34. 建立了改进的生产系统和方法来减少水质差和自然灾害对环境的影响; 改进排水系统和灌溉计划, 用于城郊灌溉处理废水的质量提高。

#### 主要产出

- 水质管理方法和减轻不利环境影响
- 水涝和盐渍化治理方法
- 通过水涝和盐渍化治理后恢复措施减轻灾害

#### 指标

- 由于本实体提供的技术支持而改进灌溉水质、提高排水系统和恢复土地的例子。

### 211P7: 土地和水信息系统、数据库及统计资料

#### 要处理的发展问题:

35. 需要合并水土信息, 与部门信息系统建立联系, 以期建成一个多规模、多用途的综合信息库, 还有利支持决定的分析。开展这些工作的同时按照可持续发展委员会第六届会议和农委第十五届会议所强调的那样, 还应监测全球土地和淡水资源状况的状况利用。

#### 对解决问题的拟议贡献:

36. 用户更加知情, 政策、战略和计划更加有效, 将使鼓励结构和措施得到改进, 土地和水资源管理可持续性增强。

#### 预定最终受益者和利益:

37. 农民、牧民和渔民以及水土资源的其他用户应能利用得到改进的信息和得到加强的政策及规划框架, 实现更加可靠的生产水平和减少给环境带来的风险。

### 目标

38. 通过供监测的信息系统及提高决策人员对全球水土资源状况的认识，改进水土资源管理。

### 主要产出

- 发展土地和水信息系统
- 土地数据库和统计资料
- 水统计数据库和对世界水发展报告的贡献
- 世界土地和水资源状况

### 指标

- 部分因为本实体促成的认识提高为更好管理和保护水土资源所采取的行动（政策、计划）的例子。

## 211P8: 知识管理及伙伴关系

### 要处理的发展问题:

39. 国家一级缺少供规划和决策使用的水土问题的资料并对其认识不足，特别有关联合国支持的主要国际公约（联合国环发会议、防治荒漠化公约）、联合国生物多样性公约和事先知情同意公约）。对非洲给予优先重视。

### 对解决问题的拟议贡献:

40. 本实体编辑有关信息以拟定全球、区域和国家三级的专题文件和前景研究（如《迈向 2015/30 年的农业》）、国际论坛，如可持续发展委员会、行政首长协调委员会、全球水资源伙伴关系和媒体文章或研究报告等其它需要。这些出版物和国际谈论又促成提高对水土问题的认识，改进决策。

### 预定最终受益者和利益:

41. 一般公众可以获益于促进水土资源可持续管理的改进政策、计划和战略。

### 目标

42. 国际、国家和地方三级更加知情的决策、对有关水土管理和保持的问题和行动提高认识。

### 主要产出

- 土地和水管理知识中心
- 对研究作出的贡献和对主要论坛提供的投入

### 指标

- 以网络为基础的统计资料、销售的出版物、土地及水利开发司对国际论坛和项目作出的贡献，表明对所产生的知识/数据的实际兴趣和利用。

### 211S1: 对成员国和实地计划的直接支持

43. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

#### 主要产出

- 对成员国的政策和技术援助
- 对紧急和救济活动项目的技术支持
- 对项目制定工作的援助和技术支持
- 对执行实地项目的援助

#### 指标

- 有效的技术支持、咨询和准则

### 211S2: 国际灌溉和排水技术及研究计划(IPTRID)

44. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

#### 主要产出

- 支持可持续农用水管理方面的能力建设
- 对国际灌溉和排水技术及研究计划的管理委员会和磋商小组的技术支持
- 为该计划发展灌溉信息系统

#### 指标

- 制定、促进和信息传播





## 第二章和主要计划 3.1 全部计划实体结构

统、促进植物综合保护方法以及保存和可持续利用植物遗传资源，包括发展种子生产。本计划努力实现实地工作与规范工作之间的适当平衡，包括技术支持、机构能力建设、标准制定及政策援助。

46. 计划实体 212A4（新编号为 212P6）212A9、212P1、212P2、212P3 和 212P4 的产出虽然可根据不断变化的情形作调整，但没有结构性变动，反映了成员对这些实体的高度优先重视。由于所涉工作的连续性，实体 212A4 *跨界动植物病虫害紧急预防系统—植物有害生物成分* 已变成一项连续计划实体（212P6），而行动将主要集中在西部地区。预计当前的有害生物综合防治技术项目（212A5）将在今后让位于后继实体：*对全球系统挑战应用有害生物综合防治方法*，以便在国家一级进一步开展植物有害生物防治活动。

47. 根据粮农组织最近的作物生产活动评价提出的各项建议，将在 2002 年底逐步终结现有的实体 212A1、212A3 和 212A8，并由反映多学科性更强的三项新的实体取代，重点是政策和战略制定。这些新的实体将更具体地注重园艺（212B2）、作物和草地系统生产及生物多样性（212B1）和作物生产决策支持系统（212B4）。

48. 必须强调，在一些领域遇到了供资困难，如有害生物综合防治工作和国际植保公约秘书处。以下方面将大量依靠预算外资源，或者与预算外资源配合：*跨界动植物病虫害紧急预防系统*（212P6）；有害生物综合防治（212A5）；园艺（212B2）；粮食和农业植物遗传资源全球行动计划和国际条约的执行（212A9 和 212P4）；国际植物保护公约（212P1），尤其是发展中国家参与标准制定工作；鹿特丹公约秘书处及非洲储存计划（212P2）以及沙漠蝗防治委员会（212P3）。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
212A5							●	○				
212A9	●		●				●	●				
212B1					●		●	●	●			
212B2	○					○	●					
212B4							○		○	○		
212P1				●	●							
212P2			●	●	●							
212P3			●									
212P4				●				●				
212P5				○		○	○			○		
212P6			●									
212S1			●			●						

□□ ○ □□ 75□□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□□  
 ● □□ 200□□□□



### 实际增长建议

在植物遗传资源的保存和可持续利用（212A9）的重点领域中，资源增加将使粮农组织能够加强对各国的援助，以评估和建立国家植物育种和生物技术能力，加强对执行《生物安全议定书》的支持。还将可能根据各国提出的更多要求，支持制定国际农业生物多样性规范指标和获取种子的条例。

另一项高度优先重点领域即国际植保公约也将受益，尤其是在外来入侵品种方面与《生物多样性公约》密切合作。在 212P1 中，实际增长资源将用于进一步制定具体的标准，向发展中国家提出技术支持，并编写对标准的解释性文件。

将联系 210P1 粮食和农业遗传资源委员会秘书处，加强实体 212P4 以满足各国在执行《粮食和农业植物遗传资源国际条约》方面提出的技术援助需求，并为全球作物多样性信托基金（该条约供资战略的一项要素）提供技术支持。

## 212A5: 通过加强必要的生态过程“将病虫害综合治理纳入主流活动”

### 要处理的发展问题:

49. 各国面临着要减少消费者食物中农药残留的风险和国际植物检疫风险两种相互冲突的压力。化学方法的虫害治理造成农业生物多样性减少，使生态功能和服务受到破坏，最终导致虫害蔓延和产量不稳定。大量接触农药造成的健康危险又为营养差和传染病所加剧，从而造成家庭粮食不安全和贫困。

### 对解决问题的拟议贡献:

50. 虫害综合治理是理想的虫害治理战略，但应使社区能够获得足够的捐助支持来建立和维持农民田间学校，传授虫害综合治理。农民田间学校中获得的知识将有可能限制或消除有毒农药，代之以可以加强生态系统服务的推荐生产技术，如用天敌来进行虫害管理。

### 预定最终受益者和利益:

51. 乡村社区应获益于虫害蔓延减少、可得到更稳定的收入、更安全的食品、接触农药的风险减少。消费者（主要是城市）碰到的食物和其它农产品中农药残留产生的健康风险应会减少。环境将得到更好地保护，生物多样性中蕴藏的生态系统功能受到破坏较少。

### 目标

52. 在 2012 年之前，虫害综合治理将成为大多数成员国理想虫害治理战略，农民田间学校将成为以社区为基础的参与性技术发展的主要模式。

### 主要产出

- 虫害综合治理政策
- 支持国家病虫害综合防治计划
- 在农业生物多样性框架内应用种群动态学、流行病学和演变原则

### 指标

- 受益于国家有害生物综合防治计划农民的财务规模和数量

- 得到批准的国家减少农药战略及支持或明确提及有害生物综合防治的国家政策改革的事例
- 改进有害生物综合防治计划在社区一级可交付成分的质量

### **212A9: 包括通过生物技术、生物安全及种子部门发展在内的植物遗传资源的保存和可持续利用**

#### **要处理的发展问题:**

53. 农民和育种家需要获取植物遗传资源，包括替代性作物和栽培变种，以及有关信息和技术，包括通过提供种子，以实现生产的可持续增长和/或保持利润率。支持这项工作的是《全球粮食和农业植物遗传资源保存和可持续利用行动计划》和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》。

#### **对解决问题的拟议贡献:**

54. 培育和便利获得优质、当地改良的种植材料和农场加强对农业生物多样性管理，将使农民能够实现产量可持续增长，促进粮食安全。

#### **预定最终受益者和利益:**

55. 农作社区（包括边际区域的资源贫穷农民）和一般公众将获益于得到加强的粮食安全。

#### **目标**

56. 通过加强国家一级的种子部门和植物育种能力，广泛传播和利用以及保存植物遗传资源和有关的生物多样性，有效执行保存和可持续利用粮食和农业植物遗传资源的国际行动计划。

#### **主要产出**

- 为加强对粮食和农业植物遗传资源的利用进行能力建设，包括通过植物育种战略和生物技术
- 通过应用生态系统方法加强作物生物多样性和与作物有关的生物多样性的管理方法
- 对粮食和农业植物遗传资源的农场管理、交流和改良的支持，确保私营、公共和非正式系统之间互补的国家种子系统。
- 改进公共和私营部门粮食和农业植物遗传资源种子和品种释放管理框架，包括植物品种保护
- 在灾害防备、减轻和恢复活动中充分重视种子和粮食及农业植物遗传资源
- 改进对粮食和农业植物遗传资源和与种子有关的技术包括生物技术的获取和转让
- 评估国家植物育种和生物技术能力，以便为加强粮食和农业植物遗传资源的利用进行战略规划
- 监测粮食和农业植物遗传资源的利用，包括为实施《全球行动计划》而支持全球促进机制

- 评估以生物技术为基础的应用方法，强调对粮食和农业植物遗传资源的利用，以满足发展需要
- 促进对替代性作物和栽培变种的利用，强调利用不足的品种及其遗传资源
- 为加强国家植物安全能力提供政策咨询和支持
- 支持在国家和国际一级实施多边环境协定

### 指标

- 为实施《全球行动计划》而开展的活动事例
- 受到本项实体的部分影响，传播地方改良栽培品种，包括来自替代性作物的栽培变种以及优质种植材料的国家计划和私营企业的事例
- 建立、加强和/或包含种子和植物育种活动的国家粮食和农业植物遗传资源计划。

### 212B1: 作物和草地系统的生产和生物多样性

#### 要处理的发展问题:

57. 作物生产率的提高可能有害于自然资源，引起对农业集约化的可持续性产生广泛的关注（如从生物学、生态学、经济和社会角度提出的关注）。地方产品的新市场给发展中国家的农民和牧民提供了前景，构成了科学能够在建造新的与传统技术之间的桥梁方面作出重大贡献的一个特殊领域。特定国家或国际研究中心往往拥有技术，但没有加以转让，使农场一级或其他国家的生产受益。农业部门需要利用严格的过程、程序和方法，以确保生产优质食品和饲料，并实现生产制度多样化。

#### 对解决问题的拟议贡献:

58. 本技术项目涉及跨学科专业力量，目的在于有效实施能够减少粮食不安全和改善农村生计，同时又确保不造成自然资源退化的战略和综合技术。

#### 预定最终受益者和利益:

59. 小农、城市或郊区农业生产者和牧民社区将受益于有关作物生产的可持续和有利可图的方法及其应用指导。消费者和广大公众应最终得到保证：食品质量更好、更加安全，其生产方式不造成环境破坏。公共机构和科学家将受益于全球改进耕作制度并实现其多样化的网络。

### 目标

60. 通过综合技术和政策，增加获得以可持续方式生产的足够的优质食品。

#### 主要产出

- 吸取的经验教训和伙伴间协调活动的证据
- 为采纳可持续办法和综合方法而调整机构、政策或计划
- 粮食和工业原料作物可持续集约化生产，包括应用良好农业规范
- 开发集约化饲料生产和保护技术以及得到改进的知识基础
- 实施全球木薯开发战略

- 作物管理和品种指导方面的能力建设，以支持综合生产和有害生物防治

### 指标

- 向小农和牧民转让有关作物/草地系统生产和生物多样性的技术知识的证据

### 212B2: 园艺促进改善生计

#### 要处理的发展问题:

61. 因其多样性和对生产者 and 消费者需要的适应能力，园艺具有成为未来农业发展一个日益重要的部门的潜力。而且，鉴于微量营养素摄入量已知的健康利益和对某些非传染性疾病的预防，粮农组织和世卫组织促进增加每日果蔬消费量，作为平衡膳食的一部分。这表明水果和蔬菜供应链需要以与市场相联系的方法提高效率，以便确保以承受得起的价格全年供应安全水果和蔬菜。除了开发高价值园艺作物所提供的作为增加农民收入的一种手段的潜力之外，健康事项构成了生产和贸易部门的一项挑战。为了应对这项挑战，需要采取一项全面的方针，并以多机构合作、任务分享和适当与私营部门建立伙伴关系为基础。将向各国提供政策援助，并制定技术决策辅助机制。

#### 对解决问题的拟议贡献:

62. 本技术项目旨在支持园艺部门的可持续发展。它将促进跨学科性和内部/外部伙伴关系，协助筹集外部资源，在这一部门向各国提供由需求推动的有效服务。

#### 预定最终受益者和利益:

63. 小农、宅园种植者、城市和郊区生产者以及园艺产品贸易商应能从消费者提高对水果和蔬菜在健康膳食中的作用的认知而产生的需求中受益。消费者和广大公众应最终得到保证，供应的产品质量更高、更加安全，价格承受得起，生产方式不造成环境破坏。

### 目标

64. 促进提高小农收入，同时处理整个水果和蔬菜食物链中的健康关注和技术制约因素的战略；为提高园艺生产效率和增加产品供应改进和推广技术。

#### 主要产出

- 粮农组织—世卫组织全球水果和蔬菜倡议
- 支持国家发展城市和郊区园艺生产的政策和战略
- 为提高多年生水果生产链的效率提供技术指导
- 对园艺生产教育的技术支持
- 对园艺生产中的良好农业规范，包括有机管理的技术支持和开展的能力建设
- 增加蔬菜全年供应的战略和技术

### 指标

- 明确的国家和区域计划，以政策调整为基础，反映对园艺部门发展采取跨学科性食物链方法

### 212B4: 促进植物生产决策：政策和技术

#### *要处理的发展问题:*

65. 农民需要面向需求的业务知识而不是一般咨询。然而，有关作物生产、植物育种和生物技术的技术信息，往往没有充分考虑到和适应国家一级的特殊生态环境。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

66. 本项实体旨在确保通过植物生产及保护司的决策支持数据库和万维网站提供对需求作出更多响应的全面技术信息，促进加强和更加安全地采用技术。作物多样性、新技术和生态兼容性等各个方面将受到特别重视，以确保作物增产的短期目标不以长期可持续性为代价。

#### *预定最终受益者和利益:*

67. 农民和决策者应直接受益于有关植物生产和相关学科得到改进的知识库。

#### *目标*

68. 提供面向需求的及时政策和技术咨询。

#### *主要产出*

- 建立和加强主要作物数据库和决策支持系统
- 粮农组织与作物有关的万维网站、与主要和次要作物有关的电子通讯和新出版物

#### *指标*

- 各国政府、公共机构、捐助者和私营企业对根据农民要求推广技术的国家和区域活动的兴趣
- 关于利用各种手段收集、改编和提供的关于改良品种或栽培变种及有关技术的信息和培训材料数量

### 212P1: 《国际植物保护公约》秘书处

#### *要处理的发展问题:*

69. 植物虫害对作物产量和保护、国家植物资源和生物多样性的消极影响。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

70. 国际植保公约为各缔约方之间的国际合作、统一和技术交流提供一个必要的框架和论坛。根据假想预测为了防止虫害的蔓延和传入和促进虫害防治措施必须采取有效的多方行动。

#### *预定最终受益者和利益:*

71. 农民在作物保护方面，一般公众在保护农业系统环境及促进贸易方面。



### 目标

72. 促进植物有害生物防治的适当管理框架和有效的国家及国际植物检疫措施。通过共同行动减少植物有害生物的扩散和更好地加以控制。各国单独可能无法实现这项目标或者付出的代价更高。

### 主要产出

- 国际植检标准
- 有关国际和区域协定和组织之间协调一致的方法
- 交流强制性植检信息
- 支持国家植检系统
- 争端的解决
- 提供一个有效的行政管理框架
- 支持粮农组织各区域委员会

### 指标

- 区域植物保护组织为支持实施《国际植保公约》而采取的措施
- 为《国际植保公约》制定和/或实施的国家战略、政策和项目的事例

## 212P2: 农药管理

### 要处理的发展问题:

73. 在许多耕作制度中，仍然有必要使用农药以维持和提高生产水平。然而农药一特别是过期农药对人的健康和环境构成严重风险。

### 对解决问题的拟议贡献:

74. 本项实体的工作由《农药分销和使用国际行为守则》修订版提供指导。本项实体促进制定有关农药管理、农药残留和农药产品质量的标准。本实体支持对国际贸易中某些危险的化学品和农药使用事先知情同意程序的鹿特丹公约的临时秘书处。有关标准有利于农药及农产品的贸易，同时保护人的健康和环境。改进的信息交流、使用危险较少的替代品（生物农药）和处理过期农药，这些是可促进减少有关农药的风险的其它相关领域。

### 预定最终受益者和利益:

75. 农民及其它农药用户和消费者，通过减少与农药有关的健康和环境风险。

### 目标

76. 符合国际标准和注重减少风险的合理农药管理方法。

### 主要产出

- 促进和更新《农药分销和使用国际行为守则》
- 为食典委的农药残留标准提出最大农药残留量的建议
- 关于国际贸易中某些有害化学物品和农药事先知情同意程序的鹿特丹公约秘书处
- 防止农药库存过期和促进其处置

- 取代对环境十分有害的农药的技术
- 为国家管理系统和合理农药管理提供的技术支持

### 指标

- 部分由于本项实体而在为合理的农药管理建立国际管理框架方面取得进展的事例。
- 减少有害农药的贸易、使用和储存。

### 212P3: 迁飞害虫的防治

#### 要处理的发展问题:

77. 跨界植物虫害，尤其是沙漠蝗，还有其它蝗虫、食谷鸟和粘虫可能造成大量的作物破坏，对乡村人民的生计和受影响国家总的粮食安全是一个持续威胁。预防和防治计划必须有效，同时保护人体健康和环境。

#### 对解决问题的拟议贡献:

78. 根据定义，迁移性害虫实际影响一个以上的国家，而一个国家的管理方法又影响其他国家。因此对迁移性虫害的治理必须得到有效的国家间方法和合作的支持。

#### 预定最终受益者和利益:

79. 受影响地区的农民和牧民社区将获益于作物和牧草的保护得到加强。广大公众将从减少化学农药并以生物农药取而代之中获益。

### 目标

80. 区域和区域间关于防治迁移性虫害，特别是沙漠蝗，还有其他蝗虫、食谷鸟和粘虫的合作和协调。

#### 主要产出

- 沙漠蝗情月报（包括有关其它蝗虫爆发的预报、特别警报和简况）
- 协调沙漠蝗防治工作和受灾国家之间的合作
- 就迁移性虫害的防治向各国政府提供技术支持服务

### 指标

- 为响应关于严重的沙漠蝗形势特别警报/信息交流而采取一致行动的事例
- 同一地区国家之间商定的防治跨界虫害的政策决定事例。

### 212P4: 对粮食和农业植物遗传资源国际条约的技术支持

#### 要处理的发展问题:

81. 保存和可持续利用粮食和农业植物遗传资源、便利获得这些资源和共享这些资源利用产生的利益对粮食安全和可持续农业是必需的。有鉴于此成员们签署了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》。

### *对解决问题的拟议贡献:*

82. 广泛执行国际粮食和农业植物遗传资源条约将促进植物遗传资源的保存和加强利用。农民获得优质、当地改良的种植材料将为可持续增产奠定基础，促进粮食安全和多样性。

### *预定最终受益者和利益:*

83. 国际粮食和农业植物遗传资源条约缔约方和其它国家通过对条约本身以及支持成分的有效技术支持。农业社区和一般公众将获益于粮食安全的加强和多样性。

### *目标*

84. 协助各方执行《条约》及其支持成分（全球行动计划、国际非原生境收集品、粮食和农业植物遗传资源网络和全球信息系统），从而促进保存和可持续利用粮食和农业植物遗传资源，便利获得这些资源，共享利用这些资源所产生的利益。

### *主要产出*

- 根据关于世界粮食和农业植物遗传资源状况的共同商定的定期更新报告，完善全球保存和可持续利用粮食和农业植物遗传资源滚动性行动计划。
- 关于所有有关方实施《全球行动计划》的促进机制。
- 支持国际非原生境收集品网络
- 对加强粮食和农业植物遗传资源全球信息系统、包括种子和作物改良的贡献
- 对种子安全网络的支持
- 对粮食和农业遗传资源委员会及其粮食和农业植物遗传资源政府间技术工作组以及《条约》管理机构的技术支持

### *指标*

- 《全球行动计划》实施状况概要和采取的实行动事例
- 向全球信息系统提出的咨询要求数量
- 通过经修改的《全球行动计划》。

## **212P5: 对国际稻米委员会成员国中制定稻米开发战略和促进具体行动的支持**

### *要处理的发展问题:*

85. 稻谷是世界上 30 多亿人的主粮，提供其膳食中每日热能需求的 50-60%。单产提高是 70 年代和 80 年代促进世界稻谷产量快速增长的主要因素。但 1990 年以来平均增长率大大下降，从 80 年代的大约年均 2% 减少到 90 年代的大约 1%。需要调整集约化稻谷生产，以便扭转日益严重的环境退化，如农用化学品污染、虫害侵袭增加、生物多样性丧失和稻谷生产的水土资源更加匮乏。

### *对解决问题的拟议贡献:*

86. 国家、区域和全球努力的协调应可极大地协助可持续稻谷生产以促进粮食安全和减少贫困，这仍将是国际稻米委员会的主要重点。



### *预定最终受益者和利益:*

87. 稻农应受益于国家稻谷生产集约化政策和技术的不断改进。稻米消费者将受益于其主食的不断供应和价格稳定。

### *目标*

88. 调整国家稻谷发展计划和广泛执行该委员会的建议，旨在可持续无害于环境地增加稻谷生产。

### *主要产出*

- 通过国际稻米委员会的届会、会议及指导委员会和区域间合作网络，协调各国的稻米开发行动
- 协助各国实施国际稻米委员会的各项建议并监测其影响
- 收集、分析和公布关于不同农业生态条件下新颖稻米技术、生产因素、制约因素和机遇的信息

### *指标*

- 在新技术和准则方面受到训练的国家计划工作人员的数量
- 积极落实委员会各项建议的国家计划数量
- 根据委员会的建议而在国家一级采取的纠正行动的事例
- 对国际稻米委员会新闻通讯的需求。

## **212P6: 跨界动植物病虫害紧急预防系统—植物有害生物部分**

### *要处理的发展问题:*

89. 跨界植物有害生物尤其是沙漠蝗，构成了对受害国家农村人口生计和总的粮食安全的不断威胁。预防和防治计划必须有效，同时保护人体健康和环境。

### *对解决问题的拟议贡献:*

90. 本项实体旨在通过支持预警系统、及早反应和研究能力，尽量减少跨界植物有害生物紧急情况的风险，最初以防治沙漠蝗为活动重点。

### *预定最终受益者和利益:*

91. 农民和牧民社区将从作物和草场保护中受益。广大公众将从减少化学农药并以生物农药取而代之中获益。

### *目标*

92. 通过支持预警系统、及早反应和研究能力，尽量减少跨界植物有害生物紧急情况的风险，最初以防治沙漠蝗为活动重点。

### *主要产出*

- 协调跨界动植物病虫害紧急预防系统的活动，重点放在西非和西北非

- 改进蝗虫调查和预警系统
- 支持早期蝗虫防治能力
- 改进沙漠蝗应急规划的执行和防治
- 为蝗虫以外的跨界植物有害生物的预警和及早防治提供技术支持

### 指标

- 国家植物保护机构对升级的电子通讯系统和改进的报告程序的有效利用
- 对改进的化学农药施药方法和替代化学品，尤其是对环境无害的生物农药的有效利用
- 为加强应急规划过程而对若干国家的沙漠蝗防治能力进行审查的结果
- 在沙漠蝗调查和防治方面受过训练的国家官员

### 212S1: 对各国的咨询和对实地计划的支持

93. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 对实地计划包括紧急情况提供的与作物生产有关的技术支持和咨询
- 对实地计划包括紧急情况提供的与作物保护有关的技术支持和咨询
- 对实地计划包括紧急情况提供的与种子系统有关的技术支持和咨询

### 指标

- 申请、工作组、项目完成情况

计划 2.1.3: 畜牧

			2004-05	2006-07	2008-09	2010-11	
213A3	2002-2005	0000000000	2,078	0	0	0	0
213A5	2002-2005	00000000000000	1,968	0	0	0	0
213A6	2002-2005	0000000000000000	1,415	0	0	0	0
213A7	2002-2005	00000000000000-00	2,953	0	0	0	0
213A8	2002-2005	000000000000000000	2,283	0	0	0	0
213A9	2002-2005	000000000000	1,009	0	0	0	0
213B1	2002-2005	000000000000	1,140	0	0	0	0
213B2	2006-2011	000000000000	0	1,140	1,140	1,140	3,420
213B4	2006-2011	000000000000	0	1,665	1,665	1,665	4,995
213B5	2006-2011	0000000000	0	3,502	4,155	4,155	11,812
213B6	2006-2011	00000000	0	3,577	2,917	2,917	9,411
213P1(1)	00	00000000	1,948	1,948	1,948	1,948	5,844
213P2	00	00000000000000-0000000000	0	2,953	2,960	2,960	8,873
213S1	00	0000000000000000	2,928	2,928	2,928	2,928	8,784
<b>000000</b>			<b>17,722</b>	<b>17,713</b>	<b>17,713</b>	<b>17,713</b>	<b>53,139</b>
<b>000000</b>			510	501	501	501	1,503
<b>000</b>			<b>17,212</b>	<b>17,212</b>	<b>17,212</b>	<b>17,212</b>	<b>51,636</b>
<b>0000</b>				754	1,508	2,262	4,524
<b>0000000</b>				<b>17,966</b>	<b>18,720</b>	<b>19,474</b>	<b>56,160</b>
<b>00000(000)</b>				<b>4.4%</b>	<b>8.8%</b>	<b>13.1%</b>	<b>8.8%</b>

0100000000000000000000000000

94. 本项计划旨在澄清和促进畜牧分部门在减轻贫困和改进粮食安全及食品安全方面的作用。它处理畜牧和畜产品的安全贸易，同时保护环境可持续性和生物多样性。它继续以国际公益产品与迅速扩大和变化的全球畜牧分部门以及随之对平等、（兽医）公共保健和自然资源基础的可持续性带来的挑战为背景。

95. 对构成实体进行了合并和调整，以突出本项计划对最相关领域和重点领域的重视，并考虑到迄今在处理不断发展的畜牧部门方面取得的经验。计划结构现包括六个技术项目或连续计划实体，而原先为八个，主要产出也已减少。实体 213S1 保持不变。

96. 实体 213P1 全球畜牧信息得到保留，仅作少量调整。实体 213B1 改为实体 213B2，名称基本相同，但略有改动。由于所涉工作的连续性质，跨界动植物病虫害紧急预防系统已变成一项连续实体（213P2，原为 213A7）。实体 213B4 兽医公共保健和食品安全由原先的 213A6 演变而成，为标准制定过程提供投入（在食品法典和卫生及植物检疫措施方面）。两项新的实体综合了原先的 213A3、213A5、213A8 和 213A9 等实体（均在 2005 年年底中止）的核心部分：

- 213B6 畜牧与环境互动，处理畜牧与环境的相互影响（疾病动态和生态学、生物多样性及环境卫生），综合了原为 213A8 的一项主要产出的畜牧、环境和发展计划、昆虫引起的疾病的环境管理活动（原先属于 213A9）以及 213A5 全球农畜遗传资源管理战略，其长期（法定）成分支持粮食和农业遗传资源委员会的工作；
- 213B5 畜牧发展与减轻贫困，扩充了原先的 213A3，吸收了 213A8 的一些成分（生产/加工）和 213A5 的一些育种成分。这项新的实体将处理畜牧生产、收获后技术及服务，以尽可能挖掘畜牧对促进乡村发展和减轻贫困的潜力。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
213B2				●	●						●	
213B4					●	●	●					
213B5	●		●			●	●					
213B6				●		●		●				
213P1							●		●	●		
213P2	●				●		●					
213S1			●				●					

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

#### 实际增长建议

在 213B6 中，增加的拨款将用于分析与畜牧生产集约化和地理集中有关的环境风险，并促进管理措施和风险通报。它还将发展成一个有效的跨界动物疾病预警系统，促进国家群体就预防和控制措施形成共识（213B4）。最后，在 213B2 中，增加的资源将用于为畜牧政策的制定开发决策支持工具，构筑适当的平台，讨论有关国际公益商品的保护政策。

### 213B2: 牧业部门分析和战略制定

#### 要处理的发展问题:

97. 畜牧生产的动态性质比任何其他农业活动更强。这一趋势与更加注重市场导向、地理重点转移、集约化和工业化等迅速的结构变化有关。这些变化产生了一系列的威胁：可能丧失生计，因为食物链的需求变化往往把弱势群体、尤其是小生产者排除在外；环境退化，原因是工业化畜牧生产无序扩展及干旱和其他边际环境中的流动性限制；以及因不断变化的生态和管理方法而造成人体和畜牧疾病传播的风险。这些威胁需要在国家政策和国际协定中得到充分处理。

#### 对解决问题的拟议贡献:

98. 决策者需要更好地了解畜牧部门的变化所引起的政策问题。他们需要配备分析有关问题并确定适当预案的手段。这一过程需要体现在粮农组织通过正式（政府间机构）和非正式（公共行动）过程促进的政策对话中。

#### 预定最终受益者和利益:

99. 贫困弱势群体将得益于更加平衡的政策环境。广大公众应受益于对公共健康和环境可持续性问题的更加重视。

### 目标

100. 深化对与畜牧部门结构变化有关的政策问题的认识，同时加强分析和制定能力，并在有利的政策氛围中加以商定和应用。

### 主要产出

- 全球和区域畜牧部门评估
- 用于政策制定的决策支持工具
- 畜牧政策对话

### 指标

- 农业部分析促使公众讨论畜牧政策的国家
- 畜牧政策受到有关部门分析影响的证据

## 213B4: 兽医公共保健和食品安全

### 要处理的发展问题:

101. 耕作制度的变化，尤其是畜牧生产的集约化以及畜产品全球贸易，已导致通过家畜和畜产品传播的人体健康风险增加。畜牧生产的可持续性、兽医公共卫生、粮食安全、食品安全、乡村发展以及贸易都受到动物传播疾病的影响。

### 对解决问题的拟议贡献:

102. 国家一级兽医和家畜保健能力的提高，可能在公共人体健康、消费者信心和扩大贸易方面产生利益。

### 预定最终受益者和利益:

103. 消费者是防治动物传染疾病和加强食品安全计划的最终受益人。无论规模大小，生产者都将受益于更加健康、高产和有利可图的畜牧业、更加安全的产品以及国内和国际贸易壁垒的减少。本项实体注重发展中国家的生产者和消费者。

### 目标

104. 为防治动物传染疾病建立或加强国家兽医公共保健结构。

### 主要产出

- 主要动物传染疾病的综合防治
- 对食品法典和卫生及植物检疫措施协定的投入及其实施
- 降低食源性人体健康风险的良好规范

### 指标

- 建立的区域和国家防治计划和兽医公共保健单位或增加的能力

- 国别基础上可衡量的动物传染疾病发病率的下降

### 213B5: 牧业发展与减轻贫困

#### *要处理的发展问题:*

105. 发展中国家的畜牧生产者面临众多制约因素：进入市场、获得商品和服务的手段不足、机构薄弱以及往往缺乏技能、知识和适当的技术。这些制约因素往往因自然灾害、冲突及艾滋病毒/艾滋病造成的易受害性增加而复杂化。产量和生产率均低于潜力，损失和浪费可能很大。然而，存在改良品种、地方饲料资源和畜牧卫生干预行动，以及得到改进的适宜的技术，包括产品保存和增值产品加工等技术。与扶持政策和机构相结合，这些因素具有大大提高生产率、创造收入并对减轻贫困作出重大贡献的潜力。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

106. 本项实体开发的能力建设材料和决策支持工具将纳入国家脱贫战略，由发展机构（国家、双边和多边组织及非政府组织）用于制定和执行以发展中国家依靠畜牧业的贫困社区为对象的计划。

#### *预定最终受益者和利益:*

107. 发展中国家饲养牲畜的农村和郊区家庭将受益于家畜生产率的提高，促使收入增加、资产积累和易受害性下降。消费者应受益于获得动物来源的优质食品的手段增加。产品加工活动的增加将创造就业机会。

#### *目标*

108. 在以依靠畜牧业的小农为对象的计划中，改进畜牧生产和卫生、畜产品加工和市场准入；小型畜牧业在国家脱贫战略中得到反映。

#### *主要产出*

- 促进公平畜牧生产的良好规范
- 通过畜产品加工促进创造收入和就业的能力建设
- 改进获得畜牧服务的战略
- 应对紧急情况、冲突和艾滋病毒/艾滋病对畜牧的影响的战略

#### *指标*

- 得到改进的畜牧生产方法的采用情况，尤其是参与粮食安全特别计划的农民采用这些方法的情况
- 以本项实体的产出为基础的计划和政策干预行动

### 213B6: 畜牧与环境互动

#### *要处理的发展问题:*



109. 本项实体涉及与畜牧有关的自然资源管理问题，如环境退化和污染、对动物遗传多样性的威胁以及由环境作为中介的疾病暴发和传播。畜牧与环境互动的重要方面需要加以澄清，并在技术、政策和机构方法中得到反映。

### *对解决问题的拟议贡献:*

110. 本项实体开发的决策支持工具和能力建设材料，将由发展机构（国家、双边和多边及非政府组织）用于制定和实施以环境上合理的畜牧发展为目标战略和计划（上文和下文称作畜牧、环境与发展计划）。

### *预定最终受益者和利益:*

111. 预期的受益对象分布于从饲养者到消费者的整个畜产食品链中。环境利益产生于利用自然资源的管理预案，使生物多样性退化程度最小，保护状况最佳。疾病暴发率下降和对人体健康的有关风险减少，将使广大人口受益。预期的利益包括牲畜更加健康和多产，产品更加安全，以及畜牧分部门更加有利可图和可持续。

### *目标*

112. 执行以下政策：促进畜牧发展而同时保护环境、公共健康和遗传资源；国家畜牧和兽医服务及实地和基层项目为各种生产集约化程度的畜牧系统促进良好农业规范和有害生物及疾病综合防治。

### *主要产出*

- 畜牧、环境及发展计划
- 环境疾病防治，包括针对地方疾病的有害生物综合防治
- 对人传播疾病的全区防治
- 家畜遗传资源管理战略

### *指标*

- 支持技术、方法和战略如良好农业规范或有害生物综合防治的采用情况
- 以本项实体方针为基础的政策干预行动、战略和计划的执行情况
- 为实现全区防治采采蝇、螺旋蝇和花蜱取得的进展
- 实施动物遗传资源重点行动的国家以及取得实际成就的事例

## **213P1: 全球畜牧信息。**

### *要处理的发展问题:*

113. 在人口和收获增加的推动下，畜牧生产的发展快于其它农业部门，目前占农业生产总值的40%以上。这一趋势将产生社会、公共和家畜卫生及环境影响。需要客观、全面和及时的信息以指导国家政府和国际社会成功应对畜牧部门发展和集约化的挑战。

### *对解决问题的拟议贡献:*

114. 畜牧部门更加知情的决策者应能制定更加有效的发展计划和政策，包括加强小规模畜牧生产者参与不断发展的畜产品市场活动。

### *预定最终受益者和利益:*

115. 小畜牧生产者主要的预期对象，通过他们更多地参与扩大市场，一般公众将获益于更健康、更持续和更公平的畜牧生产方法的影响。

### *目标*

116. 改进地方、国家、区域及国际各级有关提高小规模畜牧生产者的生计和收入机会的畜牧政策和技术的决定，同时促进可持续自然资源利用。

### *主要产出*

- 畜牧信息传播
- 畜牧部门基准信息

### *指标*

- 采用公平而可持续的畜牧政策、技术和行为规范的国家数量。

## **213P2: 跨界动植物病虫害紧急预防系统-逐步防治跨界动物疾病**

### *要处理的发展问题:*

117. 跨界动物疾病的地方性或流行性暴发，对畜牧生产和其他畜牧功能（如挽畜力）、野生动物保护和遗传多样性以及粮食安全有着深远的负面影响，限制进入正式市场的机会。跨界动物疾病的预防和控制，包括对紧急情况作出的反应，需要依靠有效的工具、方法和战略、适当的政策以及强大的公共兽医服务。

### *对解决问题的拟议贡献:*

118. 本项实体支持的预警及紧急干预系统，及其与逐步控制跨界动物疾病全球网络的关系，旨在帮助各国改进地方、国家和区域各级对疾病的预防和控制。某些疾病对公共健康产生影响，因而对这些疾病的控制将提高消费者信心并保护其健康。有关疾病及其防治的最新信息将使各国能够参与正式的贸易协定。牛瘟的根除—将在本项中期计划时期内完成—将消除对全世界畜牧生产和野生动物保护的一项重大威胁。

### *预定最终受益者和利益:*

119. 改进跨界动物疾病预防和控制活动的受益者，包括从低收入缺粮国饲养牲畜的农村贫困牧区和郊区的家庭，直至全世界高度工业化的商业活动。通过加强生物安保和良好的家庭生产和卫生规范进行预防所产生的利益，将使预期寿命延长和家畜健康得到改善，生产率提高，市场准入增加和农业收入提高、资产积累、易受害性减少以及就动物传染病而言，公众健康风险下降。

### *目标*

120. 根除一种主要家畜疾病即牛瘟；有效的国家和区域预防和控制战略以及跨界动物疾病防治和控制能力；加强对疾病动态的认识；改进各国的应急活动和紧急情况防备状态以及提高公共兽医服务的效率。



### 主要产出

- 全球根除牛瘟计划
- 牲畜疾病预测和警报
- 疾病综合防治战略

### 指标

- 有效根除牛瘟
- 有效疾病情报的证据—建立的预警系统
- 拥有国家紧急和应急计划
- 进行的经济/利益研究；为促进有利政策而进行的最新立法审查

### 213S1: 对成员国的咨询和对实地计划的支持

121. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 对各成员国提供有关畜牧保健和兽医服务的直接咨询并为实地计划提供支持
- 在家畜健康和兽医服务发展的所有方面为粮食安全特别计划和特别救济行动处的紧急项目提供技术支持
- 向成员国提供有关畜牧生产和发展的直接咨询及实地计划支持
- 向紧急和救济行动项目提供有关家畜生产和畜牧发展的技术支持

### 指标

- 粮农组织实地计划（畜牧）
- 粮农组织实地计划（畜牧）

## 计划 2.1.4： 农业支持系统

		2004-	2006-	2008	2010-		
		05	07	09	11		
214A1(1	2002		2,618	1,810	0	0	1,810
)	-						
	2007						
214A2	2002		1,340	0	0	0	0
	-						
	2005						
214A3	2002		1,935	0	0	0	0
	-						
	2005						
214A4(1	2002		2,045	1,645	0	0	1,645
)	-						
	2007						
214A9	2004		1,281	1,131	1,703	0	2,834
	-						
	2009						
214B1	2006		0	1,935	2,505	3,357	7,797
	-						
	2011						
214B3	2006		0	1,458	2,028	2,884	6,370
	-						
	2011						
214B4	2006		0	1,150	1,722	0	2,872
	-						
	2009						
214P2			1,167	1,117	1,684	2,538	5,339
214S1			4,421	4,321	4,925	5,788	15,034
			<b>14,807</b>	<b>14,567</b>	<b>14,567</b>	<b>14,567</b>	<b>43,701</b>
			283	275	275	275	825
			<b>14,524</b>	<b>14,292</b>	<b>14,292</b>	<b>14,292</b>	<b>42,876</b>
				400	800	1,200	2,400
			<b>14,692</b>	<b>15,092</b>	<b>15,492</b>	<b>15,492</b>	<b>45,276</b>
			<b>2.8%</b>	<b>5.6%</b>	<b>8.4%</b>	<b>5.6%</b>	

□ 1□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□

122. 计划 2.1.4 尤其处理小型农场的商业化、城市粮食安全需要、商业服务的提供包括收获后加工和销售，以及对中小型农业企业的支持。它支持发展有利可图而有效的农业企业、可持续的商业化农业支持服务以及对消费者作出反应的竞争性农业部门及农业工业等国家行动。本计划努力实现政策与机构咨询、能力建设与技术支持以及规范产品和服务的传播和应用之间的适当平衡。

123. 结构需要改变，因为外部环境出现了新的趋势和优先重点发生了变化，尤其是 i) 为设想的影响农业服务和企业的制约因素采取的干预行动的可持续性和效益；ii) 许多国家农业部门的变化速度加快，往往与贸易全球化产生的竞争压力相联系以及 iii) 公共部门更加积极地参与纠正支持服务供应市场失灵的活动。而且，有必要（按照以往各项评价的建议）加强计划内部的一致性和调整各项实体，使其与农业支持系统司改变后的组织结构保持一致。今后的重点是：i) 改进能力建设的方法和材料，支持向商品农业的过渡；ii) 为提高产品质量和安全提供政策和技术支持，并利用现代市场和工业组织及供应链理念提高竞争能

力和效率；以及 iii) 恢复和明确重视对可持续提供商业化农业支持服务的政策指导和机构建设。

124. 五项实体（214A1、214A4、214A9、214P2 和 214S1）基本不变，但逐步结束了某些产出，从而加以调整以适应减少后的预算，并合并目前分散于若干项实体中的一些活动。为了更加突出对销售、农村金融和机械化的政策和机构支持，明确用户重点，将于 2005 年结束的实体 214A3 为两项新的实体即 214B1 *关于促进可持续提供农业服务的政策和机构指导* 和 214B3 *加强农民与市场的联系* 所取代。后一项实体将吸收原先属于 214A2 *满足城市粮食需要的粮食分配系统* 和农村与城市的联系等工作。将设立一项新的实体，即 214B4 *对促进竞争性农业工业的政策和机构支持*，以应对全世界在农业工业和市场组织方面部门一级的迅速变化，以及对加强中型农业工业及有关商业化农业企业等日益浓厚的兴趣。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
214A1	●						○					
214A4						●	○					
214A9						●	●					
214B1	●					●						
214B3	●					●						
214B4						○	●					
214P2						●	●			●		
214S1	●					●				●		

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

#### 实际增长建议

在 214B1 和 214B4 中，将在销售、金融和机械化服务、加强进入区域和国际市场的手段以及竞争性发展农业工业和商品农业等方面向各国提供更多的支持。将以多种语言提供政策准则和能力建设材料，将通过重视分区域的特定重点扩大向各国提供的咨询和技术支持范围。

#### 214A1: 为面向市场的农业改进农民战略和技能、提高小农收入和改善生计

##### 要处理的发展问题:

125. 小农生产商业化是整个发展中世界和转型经济国家中一个重要的乡村发展问题。由于市场自由化、农业服务私有化以及贸易全球化，小农面临前所未有的机遇和风险。

##### 对解决问题的拟议贡献:

126. 必须加强公共部门和民间社会组织的能力，为农民发展创造有利条件和提供关于新的机会的更好的信息，加强农民的管理和企业技能。这些活动将使农民能够就企业管理和

资源分配作出合理的决定。结果，农民将更加迅速有效地把握新的市场机遇，尽量减少商业化和全球化带来的风险。

### *预定最终受益者和利益:*

127. 特别是通过提高小农收入和竞争力来改善其生计，包括生活在"处于危险"脆弱生态系统中的易受害群体和农民。

### *目标*

128. 改进公共部门和民间社会组织向小农提供的支持，包括在农业商业化和全球化背景下调整其收入和生计战略，改进农业企业管理和创收。

### *主要产出*

- 评价和促进增加小农收入的机会
- 改进管理技能的培训方法和材料
- 关于挑选、有效使用和管理适当的农场设备、储存和加工的技术支持和指导

### *指标*

- 加强对小农的支持计划和服务的例子，如更加面向需求、着重关键的资源和资产等。
- 本实体支持的成功的小农企业多样化和发展活动的事例。
- 实地人员和小农利用改进的农场管理、销售和财政工具来促进农场和企业决定的例子。

## **214A4: 针对中小型产后企业的能力建设**

### *要处理的发展问题:*

129. 农业部门的中小企业在中低收入的发展中国家的收入和就业中占有重大比重。然而企业管理和选择及使用适当加工技术的知识和技能有限。因此他们的业绩经常远未达到最佳程度。

### *对解决问题的拟议贡献:*

130. 各国政府和民间社会组织（贸易局、商业协会、支持小企业的非政府组织）可以通过有利的政策和机构框架、信息、培训和技术咨询协助中小企业。

### *预定最终受益者和利益:*

131. 一般农业部门将获益于产后企业的竞争力加强和创造就业机会能力加强，以及生产者与企业之间的更密切的联系。

### *目标*

132. 成员国的中小企业和企业家通过可持续盈利的农业企业，提高了向消费者提供食品和农产品的能力和效率。

### 主要产出

- 管理和销售方法方面的能力建设和技术援助
- 关于加工、包装、储存、运输和分销技术的技术支持
- 为提高中小企业的效率、利润率和竞争能力提供的技术指导

### 指标

- 在本实体的帮助下增加企业活动量和/或创造额外就业和收入的中小企业的数量和比例。

### 214A9: 通过加强食物链中的装卸、加工和销售活动, 提高食品质量和安全

### 要处理的发展问题:

133. 由于质量差和/或污染, 国家、区域和国际三级的拒绝食品的事件在增加, 造成健康危险、物质和经济损失、消费者信心减弱和贸易竞争力削弱。食品质量取决于生产前后的方法。食品处理、加工、包装、储藏、运输、运销或销售不当可能造成物理损失和/或化学、环境和生物污染。从长远看不安全的劣质食品还可能妨碍营养和健康的改善、脱贫和社会发展。

### 对解决问题的拟议贡献:

134. 通过提高与食品搬运、加工和销售链有关的机构和组织促进在食品搬运、加工、包装、储存、运输、分销和销售方面采取控制各种问题的实际而有效措施的能力, 有关国家的私营部门将提高向消费者提供优质安全食品的能力。

### 预定最终受益者和利益:

135. 消费者明显受益于优质安全食品和食源性疾病发病率的下降。生产者、加工者和贸易商也受益于消费者和市场份额及利润的增加。

### 目标

136. 为了提高处理、加工、包装、储存、运输和销售过程中的食品质量和安全, 在技术一级采取经济上可行、无害于环境的积极措施。

### 主要产出

- 在制定确保食物链中的食品质量和安全的战略方面提供政策援助
- 开发和推广搬运、加工和销售链中确保食品质量和安全的技术和良好方法

### 指标

- 为提高食品质量和安全采取新方法的<sup>1</sup>国家名单
- 食品搬运者、加工者、包装商、分销商、贸易商和食物链中的其他各方提高其生产质量更好、更加安全的食品的能力的<sup>2</sup>国家数量
- 各国成功改进其操作并能够提供优质和安全食品的企业数量
- 成功应用了加强食品质量和安全的<sup>3</sup>技术、方法和做法的企业事例
- 关于国家一级加强食品质量和安全的<sup>4</sup>有效措施的关键问题和战略方法概述

### 214B1: 关于促进可持续提供农业服务的政策和机构的指导

#### *要处理的发展问题:*

137. 许多国家结构调整政策的实施不完善和销售活动开放,使农民面临的市场不确定因素增加,得到的支持服务水平下降。政策不一致,继续影响私营部门把握出现的机遇。一些政策干预行动往往影响私营部门有效提供必要的支持服务(销售、金融和机械化)。需要研究私营部门销售系统如何运作和提供农村金融服务的效率及有关的政策咨询,奠定知情决策的基础。虽然贸易日益全球化可能提供更多的市场机遇,但政策制约因素继续妨碍许多国家实际改进进入市场的机会,需要研究和解决这些制约因素。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

138. 本项实体旨在加强决策者和规划者的能力,从而创造适当的、一致的和有利的政策环境。这将使农民能够获得改进的销售、农村金融和机械化服务。

#### *预定最终受益者和利益:*

139. 农民将得到更加有效的服务;决策者、政府官员和捐助机构将深入认识影响提供有效的销售、农村金融和机械化服务的政策和机构制约因素,以及如何消除限制出口者进入海外市场的制约因素。

#### *目标*

140. 为私营部门向农民提供得到改进的销售、农村金融和机械化服务,加强出口者进入区域和国际市场的机会创造一个有利的政策环境。

#### *主要产出*

- 支持农业机械化及有关服务的政策和战略
- 改进农村金融方面的能力建设和技术援助
- 关于销售政策和促进私营部门销售的有利环境的指导

#### *指标*

- 政策回顾和政策文件的数量
- 制定的政策指导方针
- 为讨论政策问题组织的讨论会

### 214B3: 加强农民与市场的联系

#### *要处理的发展问题:*

141. 贸易自由化和食品加工及分配系统日益集中,加上食品质量和安全标准更加严格,对小农进入出口市场和国内市场的机会都产生了不利影响,进入国内市场方面影响日益增加。需要为支持各区域生产者满足竞争日趋激烈、集中程度日益提高的农业食品系统的需要制定战略和计划。同样,农民与农业企业(加工商和出口公司)、投入物供应商和金融机构的采购和投入物供应联系需要得到改进,小农才能提高其竞争能力而不致于贫困化。



虽然贸易全球化改善了发展中国家进入发达国家市场的机遇，但农产品出口仍然因出口国供应链联系、基础设施和服务方面的缺陷而受到严重制约。需要消除这些制约对出口发展的影响。发展中国家继续迅速城市化，粮食需要运输更长的距离，与加强农村与城市的联系、改进对城市的和城市内部的粮食供应和分配有关的供应链问题需要得到解决。

### *对解决问题的拟议贡献:*

142. 本项实体旨在加强农业部、金融服务和机械化服务供应商、民间社会组织以及农业企业向农民提供得到加强的服务的能力。这应当有助于建立有效的联系，对市场要求作出响应。

### *预定最终受益者和利益:*

143. 中小型农民将因加深对市场要求的了解和改善与农村金融机构及投入物和机械化服务供应商的联系，改进进入市场的手段，加强创收机会。

### *目标*

144. 通过改善与服务供应商和市场销路的联系，加强中小型农民的创收机会。

### *主要产出*

- 关于改善市场准入和销售服务的技术支持及宣传材料
- 对改善金融服务的技术支持
- 关于机械供应、维修和租赁服务的技术支持和宣传材料
- 对改进农民组织和其他民间社会组织业务支持活动的技术支持和宣传材料

### *指标*

- 开展的分析评估的数量
- 编写的培训材料和报告数量
- 利用本项实体编写的研究报告和材料的实地项目

## **214B4: 对促进竞争性农业企业的政策和机构支持**

### *要处理的发展问题:*

145. 如欲减轻贫困，并从农业生产中获得经济收益，几乎在所有发展中国家中，发展农业工业部门和商品农业及有关农业企业都具有重要性。农业食品系统的最新趋势对农民、农产品贸易商、农业工业加工商及其他利益相关者，提出了提高其经营效率、进一步适应消费需求及管理框架的挑战。

### *对解决问题的拟议贡献:*

146. 本项实体将努力发挥农业工业部门的小型企业对减轻贫困、创造就业、增加农民和贸易商收入以及改善人口的普遍健康和营养状况的潜在贡献。该部门的竞争性要求其产品不仅质量适当，而且价格具有竞争力。该部门取得成功的动力涉及若干相关因素，包括投入物成本和可供量、采用的技术、管理技能、创新能力、与投入物供应商以及批发和零售

市场的联系以及机构体制。其中某些因素由各农场控制，但所有因素都受到与农产食品系统有关的政策和机构的直接影响。

### *预定最终受益者和利益:*

147. 竞争能力的加强，使农业部门的许多利益相关者直接受益。比较容易受害的利益相关者，如小农和小规模农业工业经营者，预期将获得重大利益。其收入增加而更加稳定，增长和发展机遇得到改善。

### *目标*

148. 加强各机构（公共机构、研究组织、贸易协会、非政府组织及公私营链协调委员会）制定、执行和评价旨在加强农业工业部门竞争性的政策和战略的能力。

### *主要产出*

- 对农业企业发展、供应链管理和商品农业的政策和机构支持
- 对促进产品和农业工业创新的政策和机构支持
- 对全球收获后管理计划的支持

### *指标*

- 编写的能力建设材料
- 开展的能力建设活动

## **214P2: 农业服务—数据和信息系统**

### *要处理的发展问题:*

149. 公共和私营部门的决策人员、管理人员和农业服务提供方需要关于农业部门获得的技术和服务的信息和统计资料。这些可使它们制定适当的政策，确保有效的支持服务和企业发展。

### *对解决问题的拟议贡献:*

150. 有关农业服务的信息管理和获得手段得到加强，将改进农业服务政策和计划的决定和制定。

### *预定最终受益者和利益:*

151. 农民通过改善的技术信息和政策环境及一般公众通过农产品的可持续生产和质量最终受益。

### *目标*

152. 各国有关农业资料收集、信息获得和决定的能力加强。

### *主要产出*

- 全球农用动力和机械化信息和数据





术在牧业发展中的应用，注重跨界动物疾病和具有兽医公共保健重要性的疾病，并用于描述/改良家畜遗传资源；以及 vi) 保护食物链免受食品法典所涉及的危害的影响，尤其是为水果、蔬菜、肉类和奶类生产确定安全有效使用农药和兽药的备选方案。

156. 计划在实体 215A1 和 215A2 于 2007 年结束之后，于 2008 年启动两项新的实体作为后续行动。对计划实体 215P1 也作了一些调整。这些调整的理由包括需要更加有力地处理作物生产制度的自然资源评估/保护方面以及外来昆虫有害生物的风险和一般生物技术，并需要通过支持与水果、蔬菜、肉和奶类产品有关的良好农业规范，对食品安全采取力量更强和重点更加突出的食物链方法。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
215A1					○		●		○			
215A2				○			●	○				
215P1					●		●	○				

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

#### 实际增长建议

需要采取国家行动和进行区域合作，以便改进本地品种的描述，评估其遗传多样性和性能，随后确定与具体特性有关的基因，并使用生物技术进行定向保存和改良。因此，实际增长资源将分配用于：i) 加强进一步开发用于分子特性描述的引物的国际合作；ii) 加快制定国际标准化抽样和分析协议；iii) 通过建立一个国际网络及有关讨论会，加强整合有关地方品种的分子和表型信息；以及 iv) 向与家畜多样性信息系统相联系的数据库提供微卫星数据。

#### 215A1: 通过技术和能力建设实现作物生产制度的可持续集约化

##### 要处理的发展问题:

157. 通过农业和国际贸易实现发展目标的努力正因下列因素受到破坏：各种形式的土壤退化、使用不能适应恶劣环境的作物种质、虫害造成的物质损失或贸易限制。查明根源、理解动态关系，寻找这些问题的解决办法，都需要获得适当的诊断工具和植物生产及保护技术。

##### 对解决问题的拟议贡献:

158. 核技术和生物技术提供了宝贵的工具，可用于研究耕作系统集约化和多样化的制约因素和机会，促进国际贸易。

##### 预定最终受益者和利益:

159. 生产者通过成本效益更高的作物管理方法和使用高产作物种质；消费者通过获得质量更好更安全的水果和蔬菜。环境利益包括减少土壤侵蚀和养分开采，增加碳封存量更有效地利用水和外部投入物。

### 目标

160. 国家农业研究系统、磋商小组各中心和植物保护当局使用的，并向推广服务机构、非政府组织和农民/种植者群体转让的用于评估土地退化和作物用水生产率、提高作物逆境耐性和以生物方式防治昆虫有害生物的先进技术。

### 主要产出

- 为耕作系统的可持续集约化和环境保护改进土壤、水和养分管理方法和能力
- 生物技术和得到加强的作物种质特性描述、挑选和改良能力
- 改进与贸易有关的主要作物害虫和生物防治物的风险评估和管理程序并加强有关能力

### 指标

- 有能力测量总氮 N 和 N<sub>15</sub> 的国家和区域实验室数量。
- 通过具有突变改良的农艺和质量特性的地方作物的先进育种品系数量。
- 有害生物发生率低的地区和无昆虫作物有害生物的地区数量
- 利用得到改进的协议、质量控制程序、设计和建筑设计的昆虫有害生物饲养设施数量
- 由和通过本实体制作的出版物数量增加。

### 215A2: 通过技术和能力建设实现作物生产制度的可持续集约化

### 要处理的发展问题:

161. 各国政府必须处理伴随着是“畜牧革命”的风险，特别是处理提高生产率而又不造成生产所依赖的饲料和遗传资源的退化的挑战，确保影响贸易和人体健康的疾病逐步得到控制或根除。

### 对解决问题的拟议贡献:

162. 诸如免疫和分子标志等生物技术以及昆虫不育技术，可协助更好地确定饲料和家畜遗传资源的特性并对其进行管理，防治或根除跨界畜病。

### 预定最终受益者和利益:

163. 畜牧生产者和出口者通过提高生产率和根除国际动物卫生组织名单 A 所列疾病而受益；消费者通过更广泛提供更加安全的产品而受益。

### 目标

164. 通过提高饲料转换和再生产效率及促成逐渐控制主要疾病和昆虫媒介的技术战略，提高畜牧生产力及提供更安全的畜产品。

### 主要产出

- 生物技术和加强对农畜遗传资源进行特性描述和改进生产系统中自然资源管理的能力

- 通过改进诊断、监视和防治的国际标准，评估和管理跨界畜病的风险、对具有兽医公共卫生重要性的病害和兽药的技术和能力得到加强。
- 防治采采蝇和螺旋蝇的全地区政策并将昆虫不育技术纳入防治活动

### 指标

- 根据本项实体制定的方法和准则进行管理改革的农场数量。
- 被国际动物卫生组织承认为无牛瘟的成员数量。
- 建立质量管理体系并得到国际认证的兽医实验室数量。
- 计划或已经实施全地区采采蝇和螺旋蝇防治计划的数量，其中含有昆虫不育技术作为一项重要成分。
- 符合得到改进的饲养技术和质量控制协议的昆虫生产设施数量。

### 215P1: 通过良好农业规范加强执行国际食品安全标准

#### 要处理的发展问题:

165. 确保食品和农产品安全和质量成为全世界此类产品消费者和用户的重要关注，在迅速城市化和全球化的环境中，要消除这些关注越来越困难。需要依照粮农组织/世卫组织食品法典委员会制定的标准和准则协调国家食品安全条例，因为这些标准和准则被世界贸易组织（世贸组织）用作处理与贸易有关事项的参考。在实施这些标准方面（主要涉及农药和兽药残留以及微生物和放射性和污染物），国家当局日益优先重视建立食品控制系统，这些控制系统不仅仅依靠“最终产品检验”，其设计目的是确保在整个食物链中即从“农场到餐桌”的质量和安全性。

#### 对解决问题的拟议贡献:

166. 原先制定本项实体的主要目的，是加强食品和农药控制实验室按照国家管理框架分析食品法典委员会的食品安全标准所涉及的污染物和残留物的能力，主要依靠对产品的“最终产品检验”。在继续针对各国的具体请求应用这一方法的同时，今后的重点将是制定方法（如简便筛选检验）、指标和准则，并由此促进制定国家战略和采取行动，从源头即通过良好农业规范来保护食物链免受安全危害的影响。粮农组织/世卫组织最近关于膳食、营养和慢性疾病的报告，推动了促进水果和蔬菜生产的需要。主要是在城市和郊区环境中正在发生的畜牧业革命，随之而来的必将是为防治疾病和提高饲料转换效率而使兽药使用量增加，因而使滥用兽药对人体健康产生的风险增加。因此，起初的活动将强调向消费者供应水果、蔬菜、肉类和奶类制品的生产系统。然而，按照新的方法，将更加重视 (a) 制定国际商定的食物中放射性核含量准则以及 (b) 协助各国制定应急防备程序，以尽量减少核事故或放射性事故给粮食生产和粮食安全带来的风险。

#### 预定最终受益者和利益:

167. 消费者：通过提高农产品的安全程度的质量；生产者和贸易商：通过改善创收和贸易潜力；环境：通过减少农药和化肥对土壤和水资源的污染。

### 目标

168. 更广泛地使用符合食品和环境安全标准的良好农业规范，加强粮食和农业部门对核紧急情况和放射性紧急情况的防备。

### 主要产出

- 减少农业生产制度中的食品安全危害
- 对粮食和农产品应用关于国际辐照和放射性核含量标准

### 指标

- 利用关于对核紧急情况或放射性紧急情况协调一致的应急防备和应对活动国际指导的国家数量
- 利用与根据食典标准为卫生和植物检疫目的进行辐照的协调一致的国家条例的国家数量
- 在其推广计划中采纳和利用水果和蔬菜生产良好农业规范的国家数量
- 监测按照食典标准遵守兽药用量的国家数量
- 应用与食品污染物和残留物良好实验室规范和分析程序有关的一致条例的国家数量
- 拥有协调一致的食物中放射性核含量国家条例的国家数量

## 主要计划 2.2： 粮食和农业政策与发展

---

169. 主要计划 2.2 由经济及社会部和图书馆及文献系统司执行，后者维护世界农业信息中心。主要计划 2.2 由经济及社会部和图书馆及文献系统司执行，后者维护世界农业信息中心。本项主要计划响应领导机构和主要国际会议，包括世界粮食首脑会议、世界粮食首脑会议：五年之后、世贸组织部长级会议、蒙特雷发展供资会议以及食品安全管理人员论坛提出的全球和区域重点。在这一背景下，本项主要计划通过利用其核心统计数据库、收集的丰富的技术信息以及强大的分析能力，在分析战胜饥饿和营养不良方面进展不足的原因时发挥关键作用。它建议并支持为改善这一状况而能够在国家和国际一级采取的行动。本项主要计划还在确保发展中国家更多地参与制定以规则为基础的粮食和农业贸易系统方面发挥重大作用。它促进实现全体成员确保为消费者改进食品质量和安全及营养的重要目标。通过缩小农村地区贫困饥饿者与先进信息和知识之间距离，它有助于弥合农村“数字鸿沟”。

170. 这些重要的方向体现为以下主要目标：

- 提高对减轻饥饿和贫困所产生的利益的认识，并确定公共投资和政策干预的重点行动领域；并考虑到转型食品经济所产生的新的粮食安全挑战；
- 与粮食不安全和易受害信息及绘图系统的伙伴合作，划定和说明粮食不安全和易受害者并把其作为对象，协助各国为改进决策加强信息系统；
- 通过以社区为基础的行动、国家和部门政策及计划、能力建设和公众营养教育，持续改善营养福利；
- 尤其是通过以科学为依据的咨询和为食品法典委员会提供服务，促进整个食物链的食品安全，增强消费者的意识和消费者保护；





相联系。它将更加充分和令人信服地记录膳食转变情况，支持促进成功的健康膳食计划。

- **220A5: 商品价值链的演变及其对市场、贸易和粮食安全的影响:** 这项新的实体旨在处理成员国经常就商品价值链不断变化的性质及这些价值链中的利益分配、尤其是发展中国家生产者/出口者与大型国际贸易/加工和零售企业之间的利益分配提出的重要问题。这包括对价格传递和最终价格构成的分析。
- **220A6: 分析食品经济不断变化的结构的影响:** 这项新的实体将涉及不断演变的结构转变，如食品经济的迅速发展，包括超级市场的分布以及这些变化给发展中国家小生产者带来的机遇和威胁。
- **220P1: 世界粮食首脑会议和千年发展目标的监测和行动:** 其范围将扩大到包括粮农组织对监测千年发展目标和参加千年项目的贡献（资源有待相应增加）。
- **220S1: 向世界粮食安全委员会提供服务（未变）。**

173. 还预期可能根据最近完成的对关于粮食不安全和易受害信息及绘图系统计划的机构间工作组的外部评价提出的建议，以 220A1（将在 2009 年终结）的成就为基础，于 2010-11 年开始执行另一项新的实体即 **220A7: 改进关于粮食不安全和易受害性的信息和分析**。下文说明了于 2006 年开始执行的新实体。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
220A1										●	●	●
220A3											○	
220A4		○				○						
220A5				○	○	○				○		
220A6	○					○					○	
220P1		○										●
220S1												●

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

#### 实际增长建议

在实际增长预算中，实体 220A1 将能够改进粮食不安全和易受害信息在政策和干预行动的设计和监测过程中的使用。更具体而言，它将加强数据收集和分析（如膳食评估数据）方面的能力建设，并加强有效利用粮食不安全和易受害信息及绘图系统的信息的准则（如在国家规划和监测活动中）。将对国家粮食不安全和易受害信息及绘图系统的执行情况进行一项深入分析，以便突出从中吸取的可与所有成员分享的经验教训。

#### 220A1: 粮食不安全和易受害信息促进更好锁定政策对象（FIVIMS）

##### 要处理的发展问题:

174. 国内地区、国家、区域和全球各级的决策者需要有关粮食不安全、营养不良和易受害性的规模、频率和根源的可靠、准确和及时的信息，以便制定、实施和监测扶贫政策措施和干预行动。在减轻贫困前提下为处理粮食不安全、营养不良和易受害性所采取的行



动，其锁定的对象往往不准，以部门为重点，设计时没有认真评估和分析谁为粮食不安全者、营养不良者和易受害者，粮食不安全者位于何处和为何这些人口群体受到粮食不安全的影响。需要监测为处理粮食不安全和贫困所设计的政策和计划，以评估其效益和效率，从而加以改进。

### *对解决问题的拟议贡献:*

175. 国家和地方一级在减轻贫困的前提下改进有关粮食不安全、营养不良和易受害性的信息和分析，将导致采取更加适当而有效的行动。这些行动应支持：改进锁定政策措施和计划的对象，提高公共资源的分配效率，多方利益相关者之间进行更加有效的协调和协作，更加有效地监测实现国家粮食安全、减轻贫困和与营养有关的发展目标和指标的进展情况。

### *预定最终受益者和利益:*

176. 所有粮食不安全者、营养不良者和易受害群体将受益于设计得到改进和目标更加准确的政策、计划和干预行动。

### *目标*

177. 提供有关国家和地方一级的粮食不安全、营养不良和易受害性的发生率、性质和根源的准确而及时的信息，以协助成员和国际社会制定、实施和监测在千年发展目标所奠定的框架内实现国家和全球粮食安全和脱贫目标的政策和计划。

### *主要产出*

- 改进粮食不安全和易受害信息及绘图系统的方法、技术和工具
- 加强各国的信息管理和利用能力
- 协调国家和国际伙伴支持粮食不安全和易受害信息及绘图系统的行动
- 对实现粮食安全目标的进展情况进行全球评估和监测

### *指标*

- 把粮食不安全和易受害信息系统的产出用作支持粮食安全目标的国家预算拨款理由的国家
- 主要国家机构使用粮食不安全和易受害信息及绘图系统的信息和产出的事例。
- 政策制定中使用和参考粮食不安全和易受害信息及绘图系统的信息的国家。
- 国家一级粮食不安全和易受害信息系统的主要机构用于提供产出的预算拨款总额（无论来源如何）。
- 国家来源预算总额用于提供产出的百分比。
- 与粮食不安全和易受害信息及绘图有关的国家机构的预算拨款增加的国家（反映了工作人员数量增加或运作和维护）。
- 含有对全球和国家一级实现粮食安全目标的进展情况的评估和监测的信息产品。

## **220A3: 人口变化与城市化：对消费结构的影响**

### *要处理的发展问题:*

178. 本项实体将注重确定人口构成变化（如老龄化）和人口地点变化（日益城市化）所引起的世界粮食和营养的长期发展变化产生的新问题。

### *对解决问题的拟议贡献:*

179. 政策和战略需要以更加知情的决定为基础，而更加知情的决定又需要依靠对重大膳食趋势的准确评估。。粮农组织将提供对预期的重大长期膳食变化及其根源的评估。这一评估将为决策者处理不健康膳食所产生的不可取的和有害的影响制定措施奠定基础。

### *预定最终受益者和利益:*

180. 主要是各国的决策者和广大公众，视采取的措施而定。

### *目标*

181. 提高国家和国际两级对预期的粮食消费和营养摄入的长期发展变化的认识，从而知情地作出政策和计划选择。

### *主要产出*

- 分析人口变化对粮食消费和膳食的影响

### *指标*

- 受到本项实体作出的分析和评估影响的公众辩论、加强公众意识的运动、计划或政策的事例

## **220A4: 转型食品经济中的营养管理**

### *要处理的发展问题:*

182. 科学界普遍认为，不仅发达国家而且发展中国家都因迅速的社会经济、人口和技术变化引起的“营养转变”，导致膳食消费和人体活动结构发生变化。虽然发达国家有这方面的明显证据，但发展中国家使膳食结构变化与非传染性疾病的风险不断增加相联系的数据较少。因而需要 1)建立发展中国家收集、分析和传播数据的能力，从而充分和令人信服地记录膳食转变；2)提高各国对这一问题及其后果的认识；3)作出适当的反应，包括有效促进健康膳食的战略和计划。

### *对解决问题的拟议贡献:*

183. 本项实体的范围有两个方面： 1)建成一个可靠的国家甚至地方数据库，证明不断变化的膳食结构和与膳食有关的日益增加的非传染性疾病风险的联系，从而使国家、地区和市政当局投入必要的资源，为促进健康膳食制定有关计划；2)制定和传播宣传材料和准则，增强意识，加强国家执行营养促进计划的能力。

### *预定最终受益者和利益:*

184. 经历营养转变的人口和个人。比较直接的受益对象将是负责为政府决策人员及政府计划管理人员了解情况而收集和分析数据的技术机构；负责实施营养促进计划的非政府组织。

### 目标

185. 明智的决策和有关计划发展，包括试验和评价有效的教育和交流手段的发展研究。

### 主要产出

- 与营养转变有关的膳食消费调查和数据分析
- 促进满足消费者膳食需要的健康膳食

### 指标

- 已经为监测“营养转变”对营养状况的影响建立计划的国家
- 已经为教育消费者并向其宣传健康膳食选择而建立计划的国家
- 表明水果和蔬菜的摄入量增加，尤其是城市贫困人口摄入量增加的国家

## 220A5: 商品价值链的演变及对市场、贸易和粮食安全的影响

### 要处理的发展问题:

186. 商品价值链的不断变化性质影响了价值链中利益和利润的分享，尤其是发展中国家生产者/出口者与大型国际贸易/加工和零售企业之间的分享。在这一方面，需要分析价格传递和最终价格的构成。商品链集中程度日益提高，也对粮食安全产生明显的影响。

### 对解决问题的拟议贡献:

187. 预期粮食和农业商品市场可能因本项实体将提供的更好的信息和分析而更有效地运作。国家和国际两级主要市场活动者的决策过程也将得到促进。

### 预定最终受益者和利益:

188. 生产者、贸易商和其他国家及国际市场参与者以及政府将受益于更加有效地商品链分析和政策指导。

### 目标

189. 提高市场效率，改进发展中国家有关活动者在国家和国际商品市场上的决策。

### 主要产出

- 国际基本食品贸易的价值链分析
- 国际热带和园艺产品贸易的价值链分析
- 对国际商品贸易方面不断变化的市场结构的分析

### 指标

- 受到本项实体提供的分析和信息影响的市场或政策决定的证据

### 220A6: 分析不断变化的食品经济结构的影响

#### *要处理的发展问题:*

190. 全球化、城市化、不断增加的收入以及食物购买和制备的机会成本，引起食品分配和零售发生变化，使加工和零售部门的集中程度不断提高。超级市场已成为许多发展中国家占主导地位的食品零售商，严重影响了农业食品市场及有关机构的组织。鉴于贫困和粮食不安全仍然为其中许多国家的普遍现象，人们日益担忧国家和区域农业食品系统的变化可能对贫困者产生的影响。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

191. 加深对促进或抑制小规模生产者进入动态市场的各种因素的认识，有助于影响决策和促进利益相关者的联盟。

#### *预定最终受益者和利益:*

192. 小型农场和公司将最终因政策和与动态市场的联系得到改进而受益。

#### *目标*

193. 得到改进的政策和有利的的环境，从而改进小型农场和公司与动态市场的联系，促进小农和农村社区作出调整，适应不断变化的食品系统。

#### *主要产出*

- 食品分配和零售系统的变化及其对农村贫困的影响
- 生产系统的改造及其对农业结构的影响

#### *指标*

- 专业媒体和一般媒体转播的有关本项实体处理的事项（食品经济的变化、对小农和粮食安全的影响）并明确提及粮农组织有关这些事项的立场的辩论事例

### 220P1: 世界粮食首脑会议和千年发展目标的监测及行动

#### *要处理的发展问题:*

194. 本实体补充上一个持续性的实体，而 220A2 涉及的是重点非常明确的一次性活动。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

195. 密切监测世界粮食首脑会议和千年发展目标的进展情况，促进有关政策问题的信息交流，讨论和达成共识，这将促成更有效的粮食安全政策、战略和行动计划，从而有助于减少饥饿人数

#### *预定最终受益者和利益:*

196. 发展中国家遭受饥饿和贫困的易受害群体也是主要受益对象。

### 目标

197. 建立了一种操作机制，监测实现世界粮食首脑会议目标的进展情况，帮助政府、捐助机构和民间社会的决策人员执行有关政策，管理粮食安全干预活动，采取纠正行动。

### 主要产出

- 监测世界粮食首脑会议的成就
- 分析与粮农组织有关的千年发展目标的政策事项
- 监测世界粮食首脑会议行动计划实施情况并交流有关信息
- 关于世界粮食首脑会议后续行动问题的专题分析
- 监测联合国系统范围内的千年发展目标进展情况

### 指标

- 向监测系统提供信息并从中获取信息的国家和国际组织的数量
- 部分由于监测系统所采取的纠正措施的例子（如额外的财政承诺、新政策和计划、方式改变）。
- 定期更新关于落实《世界粮食首脑会议行动计划》的万维网站和促进信息交流
- 各部门对世界粮食首脑会议监测事项作出的反应和对挑战作出的反应保持一致并进行有效合作

### 220S1: 向世界粮食安全委员会提供服务

198. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 为世界粮食安全委员会提供服务

### 指标

- 出席粮安委会议的国家 and 组织数量

计划 2.2.1： 营养、食品质量和安全

□□□□	□□□□	□ □	2004-		2006- 2008	09	2010-	
			05	07	11	□□□□□□	□□□□□□	
221A2	2002-2007	□□□□□□□□	1,698	1,673	0	0	1,673	
221A4	2002-2007	□□□□□□□□□□□□□□	1,000	1,000	0	0	1,000	
221A5	2002-2007	□□□□□□□□□□	1,362	1,419	0	0	1,419	
221A6	2002-2007	□□□□□□□□□□□□	684	684	0	0	684	
221P1	□□	□□□□□□□□□□□□□□	1,353	1,353	1,353	1,353	4,059	
221P2	□□	□□□□/□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□	6,661	6,723	6,723	6,723	20,169	
221P5	□□	□□□□□□□□□□	2,559	2,529	2,529	2,529	7,587	
221P6(1)	□□	□□□□□□	2,856	2,826	2,826	2,826	8,478	
221P7	□□	□□□□□□□□□□	143	0	0	0	0	
221P8	□□	□□□□□□□□□□□□	174	174	174	174	522	
221S1	□□	□□□□□□□□□□□□□□	1,237	1,237	1,237	1,237	3,711	
□□□□□			0		4,776	4,776		
□□□□□□			19,727	19,618	19,618	19,618	58,854	
□□□□□□			1,315	1,417	1,417	1,417	4,251	
□□□			18,412	18,201	18,201	18,201	54,603	
□□□□				250	500	750	1,500	
□□□□□□□				18,451	18,701	18,951	56,103	
□□□□□(□□□)				1.4%	2.7%	4.1%	2.7%	

□ 1□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□

199. 计划 2.2.1 的主要方向是促进人人获得和消费营养适当而安全的食品，并高度优先重视确保食品的质量和食品安全。与前一个中期计划相比结构没有重大变化。本项计划将继续重视食品法典和与食典有关的食品安全和质量问题、营养信息和教育、家庭粮食安全和营养干预行动，以及在国家政策中充分反映营养问题。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
221A2		●	○		○							
221A4		●										
221A5		●										
221A6			○									
221P1				○						●		
221P2				●								
221P5					●	●				●		
221P6				●	●					●		
221P8						○						
221S1		●				●						

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□□  
 ● □□ 200□□□□



**实际增长建议**

资源将用于进一步处理对利用生物技术获得的食物进行安全评估及有关能力建设活动等不断增加的重要性。食品及营养司在日本支持下召开了有关这一主题的四次专家磋商会，使食品法典委员会能够制定并通过了《对利用现代生物技术获得的食物进行风险分析的原则》和两项更加具体的准则。鉴于已经恢复了关于利用生物技术获得的食物食典政府间工作组，以进一步开展粮农组织/世卫组织食品法典委员会要求进行的工作，将聘用这一领域的一位专家开展对利用生物技术获得的食物进行安全评估和开展有关技术援助工作。

**221A2: 可持续发展改善营养****要处理的发展问题:**

200. 在世界粮食首脑会议及其五年后的回顾会议之后，许多国家根据国际营养会议的各项建议，通过了有关粮食安全和营养的国家行动计划。这些文件说明了主要的政策方针，规定了实现将饥饿和营养不良人数减半的目标的战略。需要对不同的执行战略进行分析，以便吸取有关可行的最佳办法和不可行的办法的经验教训，从而改进国家行动的影响、社区参与和可持续性。

**对解决问题的拟议贡献:**

201. 目的是通过能力建设、合作学习和赋予弱势群体和社区权力而产生持久的影响。经验表明，能够动员群众并赋予其权力的以社区为基础的参与性过程，对迅速可持续减少营养不良和营养不良现象十分重要。

**预定最终受益者和利益:**

202. 最终受益对象是粮食不安全的城乡家庭，特别关注妇女，还有社区团体、社区领导人和当地非政府组织。他们的意见和兴趣将是本实体支持的学习过程的核心。

**目标**

203. 提高国家粮食安全和营养行动计划的效率和可持续。

**主要产出**

- 粮食安全和营养政策宣传
- 支持实施国家营养行动计划和世界粮食首脑会议行动计划
- 满足城市粮食安全和营养需要的战略

**指标**

- 在国家部门和总体政策及计划中考虑有关营养问题方面取得进展的国家。
- 政策正在发挥作用的证据（部门间协调结构和确定对象的计划）。

**221A4: 改善家庭粮食安全和营养的社区行动****要处理的发展问题:**



204. 国家和部门发展政策及计划必须处理家庭粮食安全，并通过处理营养不良的地方根源（如长期或季节性短缺、膳食多样性不足、艾滋病毒/艾滋病以及供膳方法不当）的有效、跨学科、参与性和以社区为基础的行动予以补充。

### *对解决问题的拟议贡献:*

205. 受益对象更为明确、参与性更强、协调良好和以社区为基础的旨在加强家庭粮食安全和营养的计划，预期将加强社区主人翁精神和促进可持续性，从而增强效果和对城乡地区粮食不安全的贫穷和易受害社区的利益。社区一级吸取的经验教训将为政策制定提供反馈，以便消除对家庭粮食安全的政策制约因素，促进改善家庭粮食安全和营养的扶贫政策。

### *预定最终受益者和利益:*

206. 弱势和贫困人口群体包括受艾滋病毒/艾滋病影响的群体，将从参与性评估和规划过程以及社区拥有处理家庭粮食不安全和营养不良的地方根源的措施中获取最大的利益。

### *目标*

207. 协助国家和国际发展机构、非政府组织和社区团体提出、执行和评价旨在加强农村、城市和城郊地区家庭粮食安全和营养的以社区为基础的计划；加强发展工作者在以社区为基础的切合实际的粮食安全和营养干预行动中的合作。

### *主要产出*

- 关于家庭粮食安全和营养战略及行动的方法和准则
- 国家、地方和机构三级为家庭粮食安全和营养行动及干预行动进行能力建设
- 促进家庭粮食安全和社区营养的国际论坛

### *指标*

- 使用家庭粮食安全和营养战略和行动的方法和准则的国家和机构。
- 特别由于采用了本实体的产出而成功地加强了社区拥有和更加明确的受益对象计划的例子。

## **221A5: 食品和营养教育，宣传和培训**

### *要处理的发展问题:*

208. 粮农组织章程规定的任务包括确保充足营养、赋予生产者和消费者权力、传播营养信息、改进与营养有关的教育以及推广关于营养科学和方法的公共知识。营养充足而健康的个人能够更好地促进社会 and 经济发展。本项实体处理与教育和饥饿及营养不良有关的千年发展目标以及国际营养会议和世界粮食首脑会议的目标。需要切合实际的知识和技能才能使个人终身养成健康的膳食习惯。准确而易于获得的信息使个人能够作出知情的食品选择。更加知情的公众将促使对多种食物的消费需求增加，从而改进膳食、增加农业收入和维持生物多样性。本项实体促进社会和政策支持机制，加强贫困家庭获取多种食物，提高对公众进行有效营养教育和宣传的能力。必须特别重视特别易受害群体（如紧急情况的受害者和受艾滋病毒/艾滋病影响的社区）以及儿童的喂养和照料。公共营养信息：公众对

营养、膳食和健康及食品安全的兴趣从未如此高涨，需要有关这些主题的不偏不倚、可以理解和易于获得的信息。

### *对解决问题的拟议贡献:*

209. 有效的营养教育是确保农业和经济发展的利益转变成向所有群体提供充足膳食的一项主要决定因素。增强对健康膳食的益处的认识将导致对各种营养食品的需求增加。营养不良和与膳食有关的疾病造成社会和经济损失以及人类苦难。公共营养信息将提供有助于专业非专家和受过教育的“外行”人员作出知情决定的信息。本项实体的信息产品还为从业人员和研究人员提供交流看法和经验的机会。

### *预定最终受益者和利益:*

210. 广大公众、消费者、贫困家庭、紧急情况受害者、受艾滋病毒/艾滋病影响的社区、儿童、青年和年长者。Public information on Nutrition: 公共营养信息：消费者、广大公众和教育人员应利用不偏不倚的营养信息来改善膳食。

### *目标*

211. 加强发展中国家和转型国家的国家和当地机构执行有效的营养教育和宣传计划及活动的的能力。

### *主要产出*

- 通过学校促进改善营养
- 营养教育和宣传方面的能力建设

### *指标*

- 由本项实体支持的国家 and 地方营养教育计划名单。
- 一定程度上因本项实体而提高其能力和改进其交付工作的营养教育计划和机构的事例。

## **221A6: 紧急情况下的营养和家庭粮食安全**

### *要处理的发展问题:*

212. 自然灾害和复杂的紧急情况，包括艾滋病毒/艾滋病，对受害人口的粮食安全和营养状况产生重大不利影响。许多国家需要援助和能力建设活动，以评估这一影响、认识应对机制并制定适当的救济和恢复计划、风险地区的防备计划以及艾滋病毒/艾滋病预防和减轻其影响的计划。

### *对解决问题的拟议贡献:*

213. 加强地方能力，改进机构间合作，把明确的营养和家庭粮食安全目标纳入紧急救济和恢复行动，将更加有效地保障易受或已受此类紧急情况影响的人口的粮食和营养安全。

### *预定最终受益者和利益:*

214. 受自然灾害和复杂紧急情况影响的人口群体和社区，包括受艾滋病毒/艾滋病影响的那些群体和社区，将受益于旨在确保家庭粮食和营养安全的各种干预行动，包括但不限于粮食援助和集体供膳计划。

### 目标

215. 开展应急活动的国家和国际发展机构拥有在紧急情况防备、应对和恢复包括艾滋病毒/艾滋病方面充分考虑粮食安全、营养和生计的专门技能。

### 主要产出

- 紧急情况防备、应对和恢复活动中考虑家庭粮食安全和营养的方法和技术
- 关于将家庭粮食安全和营养考虑纳入紧急情况防备、应对和恢复的培训计划
- 紧急情形下协调营养干预行动的机制

### 指标

- 由于本实体增强了处理营养问题能力的紧急情况防备、应对和恢复计划的例子。

## 221P1: 食品安全和质量的营养素需求和膳食评估

### 要处理的发展问题:

216. 需要提供关于食品消费和构成的全面数据，确定大量营养素（热能和蛋白质）、微量营养素（维生素和矿物质）以及生物活性非营养素的需要量和限量国际标准，这些标准需要随着获得新的科学信息而定期更新。这项信息对国际和国家决策人员和规划人员至关重要，农业规划、农业和贸易政策发展、食品工业、营养干预战略、紧急情况的应对、营养不良情况评估、全球、国家和地方各级食物不足人数的估计以及向食典委和与食品法典有关的活动提供科学咨询需要这些信息。

### 对解决问题的拟议贡献:

217. 有关营养需求的最新精确信息和与膳食方式的比较资料，构成提供健康膳食咨询、估计某一国家或区域营养不足人数及其趋势以及成员评估食品需求的基础。各国政府、非政府组织和民间社会利用这些资料来设计干预活动和计划，以改进人民的营养状况，促进健康膳食和食品质量和安全。国际食品贸易通过营养含量标签得到促进，风险暴露评估可通过将污染物和抗营养素含量与营养资料相结合得以实现。

### 预定最终受益者和利益:

218. 全世界的消费者受益于可靠、权威性和以证据为基础的营养摄入量建议、食品构成和营养成分；粮食不安全者、营养不良者和弱势群体可能受益于设计得到改进和目标更加准确的干预行动。

### 目标

219. 对大量营养素（热能、蛋白质、碳水化合物、脂肪）、微量营养素（维生素、矿物质、微量元素）、非营养素以及抗营养素的最低、最佳和最大或安全摄入量的国际公认的权

威性估计数，可用于作为一个基础，提供有关健康膳食的咨询、估计食物不足和营养不足人数，帮助各国评估其粮食需要和制定营养计划和干预行动。

### 主要产出

- 食物构成和分析期刊
- 人体营养需要量的建议和应用
- 膳食消费者和粮食数据系统
- 食品质量和安全的营养需要和膳食评估

### 指标

- 采纳和使用国际粮食数据系统网络（INFOODS）标准的国家和区域委员会。
- 采纳粮农组织人体营养素需要量建议和粮农组织提供的其他科学咨询的国家和国际组织、食品工业和管理当局。

## 221P2: 粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划（食品标准法典）

### 要处理的发展问题:

220. 保护消费者健康和确保食品贸易的公正活动就要求可以用于国家和国际管理框架、以科学为基础的、国际公认的食品质量和安全标准。

### 对解决问题的拟议贡献:

221. 食品标准构成消费者保护和消除专断或无理的贸易歧视措施的公认基础。依据国际商定标准的国家标准提供适当的消费者保护、促进减少专断和无理的贸易技术壁垒。

### 预定最终受益者和利益:

222. 食品生产者、加工者、贸易商和消费者将获益于对国内和国际贸易中销售的食品的质量和安全的信任度加强。

### 目标

223. 国际公认的、有科学依据的食品标准及有关文书为国家政府所采用，或作为双边、区域和国际协定的参考，来保护消费者和确保公平食品贸易。

### 主要产出

- 促进消费者保护和贸易的食品标准、准则和其它建议
- 国际食品标准化政策和原则

### 指标

- 国家和国际政策、原则和文书中正式采用的食品标准法典委员会提出的建议名单。
- 使用食品标准法典委员会标准解决国际贸易争端的案例事例。

### 221P5: 食品质量管理及消费者保护

#### *要处理的发展问题:*

224. 按照世贸组织卫生和植物检疫措施协定以及技术性贸易壁垒协定, 要求各国使其粮食安全及质量标准符合食典委的标准; 它们还需要在国家和地方两级建立有效的食品质量保障和管理系统, 以保护当地消费者和促进贸易。此外提高消费者对食品质量和安全问题的认识则需要有科学依据的客观风险宣传。发展中国家需要技术援助才能加强其食品安全和质量管理方面的能力, 以保护其消费者和更加有效地参与国际食品标准的制定(食品法典)。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

225. 制定得当的食品质量管理和消费者保护的国家政策和管理框架将有利于在国家和地方两级建立有效的食品质量保障和食品管理系统, 包括食品进出口检查和认证和通过非正式部门分发的食品。本实体还通过有科学依据的客观风险宣传来提高消费者对食品质量和安全的认识。

#### *预定最终受益者和利益:*

226. 本实体将促进食品供应的安全和质量, 特别有益于所有区域的消费者。

#### *目标*

227. 帮助各国组织和管理其食品管理系统、使其食品标准和法规符合食品法典, 参加食品法典委员会的工作, 从而促进其产品进入国际食品市场。

#### *主要产出*

- 国家食品管理条例与食品法典委员会的协调
- 支持国家食品质量和安全保证系统和计划
- 支持风险交流和增强消费者意识

#### *指标*

- 获得技术援助并用于改革其食品管理系统的国家清单。
- 发展中国家更多地积极参与食品标准法典的活动。

### 221P6: 食品安全评估

#### *要处理的发展问题:*

228. 为了消费者保护和国际贸易确保食品质量和安全, 需要对食品添加剂、污染物、兽药、微生物危害、生物技术的有关风险进行科学评估, 以便为食品标准法典委员会和粮农组织成员国的工作提供科学依据。它还有助于解决新出现和/或偶然产生的与食品安全有关的问题。

#### *对解决问题的拟议贡献:*



229. 许多国家不易获得进行综合风险评估所需的专门知识和资源。因此对与食品有关的风险和污染物接触的中性、独立并有科学依据的评估对它们采取适当的措施来保护其消费者是必不可少的。

### *预定最终受益者和利益:*

230. 消费者应获益于更安全的食品，食品生产者和消费商可获益于消费者更大的信任。

### *目标*

231. 协助成员国对与食品有关的风险进行合理的科学评估，使它们能够对与食品有关的危机作出适当应对，执行有效的食品管理系统；通过全球接受的科学评估提高国际食品贸易的透明度。

### *主要产出*

- 对食品添加剂、污染物和加工方法的科学安全评价
- 通过膳食摄入量研究进行风险评估
- 关于食品添加剂和污染物的数据库
- 食品安全快速警报和危机管理系统

### *指标*

- 食品安全评估用于管理国家和国际两级与食品有关的风险的事例。

## **221P8: 整个食品链中食品的质量和安**

### *要处理的发展问题:*

232. 为了确保公众健康、消费者信心和进入国际贸易，食品质量和安全最为重要。然而向消费者提供安全和营养食品需要致力于整个食物链的质量，即农业生产、收获、加工和销售活动的质量，建立“农场（或海洋）到餐桌”的质量控制系统。

### *对解决问题的拟议贡献:*

233. 本项实体为获取安全而富有营养的食物奠定了一个框架，处理政策咨询、安全评价、能力建设和技术援助，以及在整个食物链中需要采取的国家 and 国际一级的行动，为发展全面而有效的食品安全系统奠定基础。

### *预定最终受益者和利益:*

234. 消费者通过食品供应的安全和质量的预期改进，成为主要的最终受益对象。食品生产者、加工商和经销商应能利用进入国家和国际市场的更多机会。

### *目标*

235. 促进发展全面有效的综合食品安全系统，为重点更突出的政策咨询、安全评价的提供、能力建设和技术援助、整个食品链需要的干预行动提供一个框架。

### 主要产出

- 制定食物链战略框架

### 指标

- 部分因本项实体而设想或执行的“从农场到餐桌”的质量控制系统的事例。

### 221S1: 对成员国及实地计划的技术支持服务

236. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 支持区域和分区域办事处落实规范信息和工具
- 为关于粮食数据系统和发展方面的营养问题的会议提供支持
- 实地计划支持（营养计划处）
- 对其它实体和非粮农组织机构的支持（营养计划处）
- 实地计划支持（食品质量及标准处）
- 对其它实体和非粮农组织机构的支持（食品质量及标准处）

### 指标

- 活动报告



## 计划 2.2.2：粮食和农业信息

05	06	07	08	09	10	11	
222A2	2002	0000/0000/000000000000000000	485	0	0	0	0
-	2005						
222A3	2002	0000000000000000	279	279	0	0	279
-	2006						
222A4	2002	00000000000000	4	0	0	0	0
-	2005						
222A5	2002	0000000000	2,272	2,272	0	0	2,272
-	2007						
222A6	2006	00000000000000000000	0	368	368	368	1,104
-	2011						
222P1(1)	00	0000000000000000	2,863	2,500	2,500	2,500	7,500
222P2	00	0000000000000000	4,840	4,400	4,400	4,400	13,200
222P3(1)	00	0000000000	1,665	1,500	1,500	1,500	4,500
222P5	00	000000000000	1,999	1,999	899	899	3,797
222P6	00	000000000000000000	4,962	4,962	5,241	5,241	15,444
222P7	00	0000000000000000	1,249	1,249	1,249	1,249	3,747
222P8	00	0000000000000000	2,400	2,400	2,500	2,500	7,400
222P9(2)	00	000000000000000000000000	4,754	4,754	4,754	4,754	14,262
222Q1	00	00000000000000/000000000000000000000000	0	1,117	1,117	1,117	3,351
222S1	00	0000000000000000	1,628	1,494	1,494	1,494	4,482
222S2	00	000000000000000000000000	2,173	2,173	2,173	2,173	6,519
00000			0		3,372	3,372	
000000			31,573	31,467	31,567	31,567	94,601
000000			320	320	320	320	960
000			31,253	31,147	31,247	31,247	93,641
0000				1,500	3,000	4,500	9,000
0000000				32,647	34,247	35,747	102,641
00000(000)				7	7	7	1
				4.8%	9.6%	14.4%	9.6%

□ 1□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□

(2)-□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□

237. 本项计划仍然由统计司和图书馆及文献系统司执行，这两个司共同负责本组织在世界农业信息中心框架中的主要共用信息系统（如粮农组织实质统计数据共用数据库和共用文件库）。结构调整包括两项实体即 222Q1 和 222A6（统计司），并略微调整了现有的实体 222P1、222P6 和 222P9 的重点。这两项新的实体的理由概述如下：

- 222Q1: 粮农组织实质统计数据共用数据库/国别统计数据库的管理和粮农组织统计资料的协调。这项实体旨在利用更新的或升级的方法，以及现有的粮农组织实

质统计数据共用数据库的工作的传播系统，包括通过将于 2005 年年底结束的实体 222A4 开展活动。它将扩大国别统计资料数据库的范围，改进粮农组织统计活动和信息的协调，在国际一级发挥积极的带头作用。

- 222A6: 非洲粮食和农业统计资料方面的多机构能力建设计划：这项新的实体将以原先的 222A2 为基础，在原先的实体中，大约 15 个非洲国家得到直接支持，在国家一级制定和/或实施其农业统计计划。还通过预算外资金提供了有限的支持。

238. 其他变化概述如下：222P1-农业资源、收入和粮食安全统计资料已经修改了名称，添加了“粮食安全”一词，扩大了其范围以包括：监测政府农业开支；家庭调查统计数据库，以促进特别是对营养不足状况和农村地区的一般福利的衡量；收集粮农组织实质统计数据共用数据库中的粮食安全综合统计资料。222P6-世界农业信息中心共用信息管理和传播系统需要与改变名称后的 222P9-粮农组织和其他提供者收集的信息，包括虚拟图书馆的管理和获取加以更加明确的区分。222P9 侧重获得和提供丰富的科技信息，包括粮农组织本身发表和传播的产品，222P6 主要涉及开发工具和信息系统，加强以跨学科手段获得这一广泛的信息资源。两项新的实体以及重新制定后的实体 222P9 的详细情况如下。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
222A5										●		
222A6										●		
222P1										●		
222P2										●		
222P3										●		
222P5										●		
222P6										●		
222P7										●		
222P8										●		
222P9										●		
222Q1										●		
222S1										●		
222S2					○					●		

□□ ○ □□75□□□  
 ● 75□□□□200□□□  
 ● □□200□□□

#### 实际增长建议

额外的资源将用于进一步改进粮农组织实质统计数据共用数据库的工作和传播系统，包括扩大国别统计数据库的范围；对世界农业信息中心的共用信息系统和获取手段实行升级（222P6）；发表电子出版准则，以便以世界农业信息中心框架为基础管理和传播数字形式的信息（222P7）；制作更多的多语言远程学习模块，支持世界农业信息中心的信息管理方法（222P8）；以及加强本组织有关农业和乡村发展的信息仓库包括虚拟图书馆（222P9）。

### 222A3: 粮农组织国别概况和绘图信息系统

#### *要处理的发展问题:*

239. 国家计划可以通过跨部门地区性方式产生更有效的成果。然而尽管存在许多国别信息系统，但各种系统制作的信息缺乏统一。信息的制作和利用往往采用有限制的方法，适应某一特定系统、单位或有关地区，结果形成分割式发展方式。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

240. 粮农组织国别简介和绘图信息系统将使多语言分析信息与主题数据库和数据图库联系起来。它将便于获得关于促进国家粮食安全、或者多部门的统一方法、减少设计费用、提高项目和政策的效率的多种因素的信息。

#### *预定最终受益者和利益:*

241. 广大国际社会将受益，尤其是缺乏适当的通讯基础设施的发展中国家将受益，因为尤其是在救灾行动期间和之后，将便利这些国家获取跨部门的国别信息，以便协调国家和国际发展。这些利益将惠及基层人口（农民、山区人民、渔民、牧民以及冲突和自然灾害的受害者）。

#### *目标*

242. 分析人员、研究人员、项目制定人员和决策人员将对农业的状况有一个全面地区性认识，这使他们能采用协调一致的跨部门方法来确定需要关注的具体目标地区和/或人群，更好地确定技术或紧急援助。

#### *主要产出*

- 制定和执行粮农组织国别简介和绘图信息系统

#### *指标*

- 使用该系统、传播其数据或分享数据的国家地区办事处数量
- 项目文件和评价中经常使用粮农组织国别简介和绘图的捐助方和援助机构清单。

### 222A5: 世界农业信息资源系统

#### *要处理的发展问题:*

243. 国家政府和非政府乡村发展组织、研究中心、图书馆和大学藏有丰富的资料，其中仅有有限部分可通过诸如因特网等现代信息通讯技术供分享。其内容经常因为各种原因不可转让，如资源匮乏、对信息的重视不够、缺少可靠的元数据（可用于分类和方法）。这造成有关方面之间的信息交流差、资料收集重复和资源浪费。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

244. 通过国际农业科学及技术信息系统、世界农业图书馆网络以及全球在线农业研究准入系统获取优质信息和平级审查文件。更加有效地传播优质农业信息资源，将加强国家内部和国际社会有效制定、发展和评价发展计划和政策的能力。

### *预定最终受益者和利益:*

245. 参与农业和农村发展及粮食安全的各方，包括决策者、农村服务提供者、农民组织和其他人员。通过获取国家和国际发展组织、研究机构和大学在农业部门科学和技术方面取得的全球性经验，并通过更加一致和更有计划的国际合作，各国将从中获益。

### *目标*

246. 决策人员、科学家和发展工作人员将进入关于农业研究和发展的多媒体资源收集品的集中通道，能更好地研究和检索与其工作有关的信息。成员将成为国家农业和研究信息及系统管理和网络联系的积极参加者。

### *主要产出*

- 为促进获取世界农业信息资源的信息管理网络提供工具和支持

### *指标*

- 粮农组织和其他信息提供者之间建立的正式和非正式合作协定。

## **222A6: 非洲粮食和农业统计资料多机构能力建设计划**

### *要处理的发展问题:*

247. 缺乏有关粮食和农业部门的广泛而可靠的统计数据库以及各国生成这些数据的能力有限，仍然是非洲大陆许多国家制定和实施有效的粮食安全和乡村发展政策的主要制约因素。这影响了对实现发展目标、包括履行世界粮食首脑会议各项承诺而取得的进展的监测和评价。

### *对解决问题的拟议贡献:*

248. 在粮农组织、世界银行和美国农业部的支持下，发起了加强非洲农业统计的一项计划。这项新的实体使这些活动在一项多机构（粮农组织、世界银行、PARIS21 组织、法国合作局、非洲开发银行等多个机构）计划的新背景下的延续和扩展。提供有关农村部门的可靠和有用的统计资料，将支持根据证据制定政策，并促进提高计划的效率。

### *预定最终受益者和利益:*

249. 广大农村人口，通过根据广泛和可靠的统计信息基数制定和执行的农村部门更加有效而迅速的发展计划。

### *目标*

250. 国家政府、私营部门和发展机构获取可靠而及时的粮食和农业统计资料以改进部门规划和监测的手段增加。

### 主要产出

- 在对象国家进行评估研究并制定粮食和农业统计成分
- 对象国家中的数据收集、分析、储存和传播
- 通过区域行动开展能力建设
- 对特定国家进展情况的技术监督

### 指标

- 对各国提供的粮农组织实质统计数据共用数据库的数据进行定期分析
- 对象国家中受过训练的工作人员数量

### 222P1: 农业资源、收入和粮食安全统计资料

#### 要处理的发展问题:

251. 全面而准确的农业资源、收入和粮食安全统计资料，对制定、监测和评价经济上合理的粮食和农业政策及支持适当的决策至关重要。

#### 对解决问题的拟议贡献:

252. 本项实体将确保关于农业人口、劳动力、价格、资源和收入及主要粮食安全方面的统计数据。

#### 预定最终受益者和利益:

253. 农业人口、受粮食短缺影响的人口以及广大公众将受益于考虑到经济和环境因素的粮食和农业政策。

### 目标

254. 向政府和发展机构的分析人员和决策人员提供有关土地利用、人口、劳力、农用投入物、价格、收入、投资、资源流量和环境问题的一系列全球最新统计系列和指标；综合介绍农业部门关键指标的统计概要。

### 主要产出

- 农业投入物、资源和环境统计资料
- 农产品价格、农业收入和投资统计资料
- 农业部门和农村发展分析统计简况
- 政府的农业开支
- 粮食安全统计资料
- 家庭调查

### 指标

- 在其政策、规划和评价过程中例行使用粮食安全和农业资源及收入统计资料的国际和区域组织、援助机构和政府名单
- 对粮食安全和农业资源及收入统计资料的典型利用。

### 222P2: 农业产量和贸易统计资料和食品平衡表

#### *要处理的发展问题:*

255. 需要保持有关作物和畜牧产量、贸易量和利用量统计资料的精确完整的统计资料, 以支持经济分析和预测、制定、执行和评价促进粮食安全和乡村发展的有效政策和计划。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

256. 本项持续计划活动在粮农组织核心统计工作方面补充前项计划, 涉及农业生产和贸易统计资料及食物平衡表等关键领域。

#### *预定最终受益者和利益:*

257. 最终受益者将是生产者和消费者以及投资者, 均受益于得到改进的政策结果以及分析人员更加准确地预报。通过对农业及有关基础设施的投资更好地利用资源。

#### *目标*

258. 向粮农组织的用户和全球一般社会提供关于产量、贸易量和利用量—作物和畜牧—统计资料有关的一系列完整的最新系列和指标, 以分析和监测全球区域粮食和农业形势以及支持决策。

#### *主要产出*

- 农业生产统计资料
- 农业贸易统计资料
- 供应利用帐户和食物平衡表

#### *指标*

- 在其政策、计划和评价过程中例行利用粮农组织农业产量、贸易统计资料和食物平衡表的国际和区域组织、援助机构和各国政府的清单。
- 对农业生产、贸易统计资料和食物平衡表的利用。

### 222P3: 农业调查和统计发展

#### *要处理的发展问题:*

259. 许多国家缺乏及时、可靠而全面的农业数据, 对决策和发展规划以及监测农业部门执行情况和改善粮食安全构成了关键的制约因素。为了解决这一发展问题, 本项连续计划支持发展综合的粮食和农业统计系统, 包括设计和开展广泛的农业普查和调查计划。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

260. 本项连续计划支持发展农业普查和调查方法及技术手段, 促进各国生成协调一致和得到改进的基本数据, 这些数据将有助于改进农业部门的规划、评价和政策制定。

#### *预定最终受益者和利益:*



261. 公共及私营部门的规划人员和管理人员将受益于供决策使用的更好的信息库，最终利益将扩散到一般社会。

### 目标

262. 国家一级有关粮食和农业的统计资料的供应量增加，可靠性、及时性和可用性得到改善，使处理粮食安全问题的政策和计划的部门规划、监测和评价得到改善。

### 主要产出

- 农业普查和调查
- 加强国家农业统计能力

### 指标

- 参加世界农业普查计划
- 发展国家粮食和农业统计系统
- 能力建设

## 222P5: 扩大语言覆盖范围的计划

### 要处理的发展问题:

263. 成员们已再次强调在本组织的活动及其产出的制作中平等处理语言的重要性。

### 对解决问题的拟议贡献:

264. 本项实体项下提供的资金将加强粮农组织总体一级的能力，以所需要的语言提供信息产品和产出，特别是弥补各项实体的可能资金短缺。

### 预定最终受益者和利益:

265. 成员和全世界民间社会将受益于以所有正式语言提供的粮农组织信息和信息产品。

### 目标

266. 确保以所需粮农组织语言获得所有各项计划制作的信息和规范产品。

### 主要产出

- 多语言综合出版环境
- 对多语言出版活动的支持

### 指标

- 通过粮农组织万维网站和发表的产出扩大以所有正式语言提供的信息范围。
- 属于各种语言类别的国家点击粮农组织网页的次数增加。

## 222P6: 全球农业信息中心统一信息管理和传播系统

### 要处理的发展问题:



267. 信息通信技术，特别是因特网，极大地便利了及时获得发达国家和发展中国家的统一信息系统，查找和检索特定信息仍是问题。一些发展中国家获得信息通信技术的机会有限，限制了它们融入不断发展的全球市场。由于缺少多语信息和信息系统，它们被排除的程度进一步加剧。

### *对解决问题的拟议贡献:*

268. 本实体将促进通过政府和非政府机构及民间社会组织寻找和获取粮农组织的综合信息，使它们能够更好地评估各自国家粮食和农业状况，建立和执行旨在实现粮食安全和可持续农业生产的更有效的政策和计划。

### *预定最终受益者和利益:*

269. 一般国际社会将获益于世界农业信息中心，因为它提供及时获取有关粮食和农业的巨大多语信息库。缺少足够通信基础设施的发展中国家将获益于更便利地获取和查阅有关各种形式的粮食、农业和可持续乡村发展的权威性资料。

### *目标*

270. 将确保决策人员、研究人员/规划人员和评价人员，尤其是发展中国家的这些人员，通过万维网和其他媒体如光盘，及时获取有关粮食、农业和农村发展的多语言信息。

### *主要产出*

- 加强登录粮农组织万维网站和资料库的手段
- 多语言信息管理成分促进通过因特网和其他传播手段获取粮农组织的信息
- 支持主题信息系统及有关专家网络。

### *指标*

- 粮农组织万维网站的每月点击/访问次数。
- 在发展中国家使用光盘提供的粮农组织网站内容的估计百分比。
- 对信息的利用

## **222P7: 改进获得农业信息的标准、规定和程序**

### *要处理的发展问题:*

271. 整合不同来源的信息和提供有效的搜索和检索能力的主要障碍，是缺乏指导信息收集、加工和传播，从而能够一致地加以管理的统一标准、规范和程序。没有这类标准，国家农业信息系统仍将被隔绝，许多专业人员无法获益于国家和国际农业研究和乡村发展的信息资源。

### *对解决问题的拟议贡献:*

272. 本持续计划活动将制定有关收集、存档和传播信息和知识的统一标准，这将有助于国家社区和国际组织以更低廉的费用获得更可靠的信息。

### *预定最终受益者和利益:*

273. 各国和各种用户群体将获益于信息获取手段的改进，而更加知情前提下为支持乡村发展和国际合作活动制定的国家政策将有利于所有人民。

### 目标

274. 采用有关粮食和农业的电子信息的收集、储存和传播的国际标准和方法可以改进对国家信息系统的管理，导致更多地利用现有信息的利用。

### 主要产出

- 粮农组织专门知识领域信息的组织、分类和编目参考框架
- 采纳和实施信息管理标准的交流中心

### 指标

- 采用有关标准和/或以标准方式向粮农组织提供信息的国家数量。
- 参加交流中心的伙伴。

## 222P8: 促进扩大世界农业信息中心范围

### 要处理的发展问题:

275. 作为实体 222P6 和 222P7 的补充，将解决地方、国家和区域各级获取和交流与农业和粮食安全有关的信息和知识的手段有限的问题。这一问题将通过发展和加强各级的信息管理和交流系统加以解决，将特别强调在弥合农村数字鸿沟的背景下利用新的信息和通讯技术。

### 对解决问题的拟议贡献:

276. 本项计划实体将提供有效推广并采纳管理和交流世界农业信息中心框架内生成的农业信息的方法和工具的机制。这些新的工具和方法一旦应用，将促进向农村各方的信息流动及反馈，帮助弥合农村数字“鸿沟”，从而加强生计。

### 预定最终受益者和利益:

277. 各国的信息管理、传播和交流系统得到改进，将加强从事农业发展和粮食安全的各级有关各方，包括决策者、农村服务提供者、农民组织和其他人员获取现有信息和知识基础的手段。

### 目标

278. 提高各国个人和社区获得和交流信息和知识的能力，提高参与农业发展和粮食安全的各个有关群体交流信息的效率、质量和相关性。

### 主要产出

- 调整世界农业信息中心的信息管理方法、工具和应用，以支持各国的国家农业和粮食安全系统
- 促进农业信息管理的培训和远程学习材料
- 支持提高世界农业信息中心的能见度

### 指标

- 全世界和各国使用世界农业信息中心方法和工具的估计人数
- 通过世界农业信息中心获取粮农组织现有信息的估计人数

### 222P9: 粮农组织和其他供应者收集的信息, 包括虚拟图书馆的管理和获取

### 要处理的发展问题:

279. 农业和农村发展取决于不同来源的知识, 包括最新研究的科学方法、示范项目以及实地试验。然而, 这需要整合成优质的数据集, 含有最有用和最新的信息。

### 对解决问题的拟议贡献:

280. 数据库组织良好时, 研究人员、分析员、科学家或专家获取或检索信息会更加容易。随后这将向决策者提供更加及时的信息, 以处理各国的粮食安全问题。

### 预定最终受益者和利益:

281. 广大公众将因可能从以农业和乡村发展为重点的数据库中获取优质信息而受益。

### 目标

282. 提供农业和乡村发展方面十分有效的专业知识库; 提高各国获取将在国家一级加以应用的经过验证的有关方法和措施的能力。

### 主要产出

- 粮农组织技术信息的存档和保存
- 与农业和乡村发展有关的信息库

### 指标

- 共用文件库的内容(量)
- 粮农组织档案的内容(量)

### 222Q1: 粮农组织实质统计数据共用数据库/国别统计数据库的管理及粮农组织统计资料的协调

### 要处理的发展问题:

283. 改进粮食和农业数据的覆盖范围、提供和质量, 是决策和其他分析利用的重要基础。

### 对解决问题的拟议贡献:

284. 为合理地政策制定和决策提供全面、准确并可获取的统计数据。本项实体将建立于为粮农组织实质统计数据共用数据库的升级而作出的大量投资之上。

### 预定最终受益者和利益:

285. 最终受益人将是生产者和消费者，从利用粮农组织实质统计数据共用数据库/国别统计数据库而得到改进的政策结果中受益。。

### 目标

286. 广泛提供质量适当、对分析人员和决策者普遍有效的统计数据。

### 主要产出

- 粮农组织实质统计数据共用数据库/国别统计数据库的运作、维护和管理
- 粮农组织统计活动及机构间统计活动的协调
- 农业分类的保持和发展
- 粮农组织统计年鉴
- 对统计质量的评价

### 指标

- 扩大国际统计分类中农业领域的范围
- 用户对统计数据、出版物的利用

### 222S1: 对成员国及实地计划的技术支持服务

287. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 向各国提供关于农业和有关数据库的社会经济指标的咨询/援助
- 向各国提供关于供应利用帐户、食物平衡表和贸易的咨询/援助
- 向各国提供关于发展粮食和农业统计资料和农业普查综合系统的咨询/援助
- 对其它司和多学科行动重点领域的各项实体提供辅助支持
- 统计委员会和法定机构的会议

### 指标

- 对成员国的直接咨询
- 实地计划支持
- 能力建设

### 222S2: 通过世界农业信息中心协助各国农业和粮食信息方面的能力建设

288. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 实地计划支持：与国家信息服务、系统和网络有关的实地工作组和确定并制定的项目
- 向各国提供的咨询服务：向各国政府、区域和分区域办事处提供的有关世界农业信息中心的共同活动、国际农业科学和技术信息系统/当前农业研究信息系统，以及建立和加强国家信息系统和网络的特别咨询服务

- 对非粮农组织机构的支持，对其他司的计划实体的支持，向法定机构提供的秘书处服务

### 指标

- 采用技术咨询和建议的国家数量

### 计划 2.2.3： 粮食和农业监测、评价及展望

年份	指标	单位	2004-2009		2006-2008		2009-2010	
			05	07	09	11	10	11
223A2	2004-2009	国家数量	1,387	1,226	1,226	0	2,452	
223P2	00	国家数量	1,167	1,161	1,161	1,161	3,483	
223P3	00	国家数量	1,476	1,326	1,326	1,326	3,978	
223P4	00	国家数量	1,028	1,028	1,028	1,028	3,084	
223P5	00	国家数量	2,133	1,983	1,983	1,983	5,949	
223P6	00	国家数量	6,319	6,319	6,319	6,319	18,957	
223S1	00	国家数量	725	725	725	725	2,175	
00000			0			1,226		
000000			<b>14,235</b>	<b>13,768</b>	<b>13,768</b>	<b>13,768</b>	<b>41,304</b>	
000000			96	96	96	96	288	
000			<b>14,139</b>	<b>13,672</b>	<b>13,672</b>	<b>13,672</b>	<b>41,016</b>	
0000				300	600	900	1,800	
0000000				<b>13,972</b>	<b>14,272</b>	<b>14,572</b>	<b>42,816</b>	
00000(000)				<b>2.2%</b>	<b>4.4%</b>	<b>6.6%</b>	<b>4.4%</b>	

289. 本计划体现了对满足成员国的需要给予的不断优先重视，以便定期和及时提供有关粮食供应/需求状况及农产品前景的信息和评价，对国家、区域和全球各级的长期粮食和农业发展及粮食安全作出战略分析和透析。全球信息及预警系统的根本重要性，通过各国提出的对其粮食生产和供应形势进行独立权威性评估的申请数量不断增加而得到强调。结构没有改变。年度报告《粮食和农业状况》将保留为争取更广泛的读者而设计的新格式。在 223A2 全球粮食和农业前景研究中，将在中期计划时期末发表一项新的长期前景研究，即《迈向 2040 年及未来的农业》，并不断发表有关具有全球重要意义的主题事项的单出版物。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
223A2											●	
223P2											●	○
223P3					○	○				○	●	●
223P4											●	
223P5										●	●	
223P6			●							●	●	
223S1				○	○						●	

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□□  
 ● □□ 200□□□□

### 实际增长建议

全球信息及预警系统将得到加强，以便根据各国和捐助者不断提出的及时评估粮食危机的要求派遣实地工作组，对这些要求粮农组织必须作出响应。

## 223A2: 全球粮食和农业前景研究

### 要处理的发展问题:

290. 查明世界粮食、营养、农业和自然资源利用方面预期的长期发展将造成的瓶颈和问题，这需要起纠正作用的农业政策。

### 对解决问题的拟议贡献:

291. 有关政策和计划要依据更加知情的决定，而后者又需要对重大问题和趋势的准确预测。

### 预定最终受益者和利益:

292. 粮农组织将对所有重大的长期全球粮食、营养、农业和自然资源问题提出看法。因此一般生产者和消费者将获益于分析性更强的信息和知情判断的政策决定和发展计划。

### 目标

293. 国家和国际两级的关键决策人员将更了解世界粮食、营养和农业的长期发展情况、制约因素和机会，因而将可以作出更加知情的政策和计划选择。

### 主要产出

- 分析框架和数据库
- 迈向 20XX 年的综合报告和中间文件
- 对联合国和非联合国组织开展的研究的贡献

### 指标



- 受到迈向 20XX 年材料的分析和评估影响的公众或议会讨论、公众认识提高活动、计划和政策的例子。

### 223P2: 粮食和农业状况

#### *要处理的发展问题:*

294. 在当今快速发展和日益全球化的世界中，影响农业的趋势和制约因素应当在其出现时予以查明，以便可以通过合作安排或当地干预活动进行处理。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

295. 《粮食和农业状况》的主要目的是为了提高决策人员和舆论引导者对农业问题和机会的认识，从而促进旨在解决具体问题的更恰当的政策和国际合作。

#### *预定最终受益者和利益:*

296. 一般公众和国际社会将获益于处理粮食和农业重点问题的更适当、更及时的政策决定和/或密切合作。

#### *目标*

297. 决策人员可以根据对农业发展的全球趋势或主要趋势、制约因素和机会的认识提高和理解，作出改进的政策或规划决定。

#### *主要产出*

- 审查全球和区域两级的粮食和农业形势、趋势、政策和问题

#### *指标*

- 特别在决策人员和舆论引导者对《粮食和农业状况》中说明的问题提高认识的证据，如专业和一般媒体或公众讨论的文章或引文。

### 223P3: 基本粮食商品的市场评估和对全球粮食安全的影响

#### *要处理的发展问题:*

298. 缺少有关新的商品政策的影响和全球基本食品市场发展、易于获取的全面、一致和不偏不倚的资料、信息和评估，特别是有关发展中国家的情况，而这些将有利于规划和适应不断变化的市场情况。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

299. 由于本项实体将改进信息和分析，粮食和农产商品市场将更有效地运作。国家和国际两级主要市场活动者的决策过程也将得到促进。

#### *预定最终受益者和利益:*

300. 一般公众、消费者和生产者将获益于国家和国际二级粮食和农产商品市场运作的改善。

### 目标

301. 粮食和农业商品市场的主要行动者将可以作出更好的决定，来适应不断变化的市场情况。特别是政府的决策人员将促进旨在使私营部门能捕捉新出现的商品市场机会的适当计划或政策。

### 主要产出

- 基本食物综合数据库和分析/模拟工具
- 关于基本食物市场行情和短期前景的出版物
- 关于反映基本粮食商品贸易和市场发展变化的全球粮食安全指标的报告
- 商品研究和基本食品中期预测
- 通过电子手段和联网交流有关基本食品的商品信息

### 指标

- 登载基本粮食商品评估和出版物的万维网站估计点击次数和下载数量
- 收到在各自商品部门中具有突出地位的大型私营部门协会和机构发来的对其会议作贡献/出席其会议的邀请数量
- 成员在出席组织的基本食品会议之后进行的评价和评估

## 223P4: 预测和全球商品市场评估

### 要处理的发展问题:

302. 各国政府、其它国家及国际行动方需要依据有关农产商品全球当前市场行情和中期前景的可靠分析以及对全局性问题的分析，作出适当有效的决定。

### 对解决问题的拟议贡献:

303. 有关贸易、商品发展和粮食安全的政策、战略和计划的执行将得到粮农组织对全球商品市场当前情况和今后前景分析的协助。

### 预定最终受益者和利益:

304. 生产者、行业、贸易商和消费者将获益于有关贸易、商品发展战略和粮食安全规划的知情决定。

### 目标

305. 各国依据对全球商品市场的当前情况和今后前景的更深刻认识，调整其政策、战略和计划以捕捉与贸易有关的机会。

### 主要产出

- 商品市场回顾和对市场发展和趋势的分析研究
- 关于商品前景和预测的分析研究

### 指标

- 依据本实体的预测和全球市场评估，调整其贸易和社区发展政策、战略和计划的国家数量。

### 223P5: 热带、园艺和原料商品市场评估及粮食安全影响

#### 要处理的发展问题:

306. 需要改进规划来适应不断变化的热带、园艺和原料商品市场情况，以便从这些商品的贸易中获得最大收益，提高市场效率和加强粮食安全。

#### 对解决问题的拟议贡献:

307. 这些农产品的贸易对农业部门发展，因而对收入、就业和粮食安全有着重大影响。本实体将提供的定期、全面、不偏不倚的信息将有利于作出决定，提高市场效率，再促成最佳的资源分配并使商品贸易产生最大的收入和粮食安全利益。

#### 预定最终受益者和利益:

308. 生产者、贸易商和其它国家和国际市场参与者将获益于这些商品市场方面更有效的合作。

### 目标

309. 通过更加了解情况的决策和决定，发展中国家可提高商品市场的市场效率，进行更多的参与。

### 主要产出

- 关于原料、热带和园艺产品的市场行情和短期前景的出版物
- 原料、热带和园艺产品的商品研究和中期预测
- 以电子手段交流商品信息和实现联网
- 原材料、热带和园艺产品的综合数据库和分析/模拟手段
- 关于粮食安全和原料、热带和园艺产品出口收入的报告

### 指标

- 受到本项实体所提供的信息影响的销售或决策的证据。

### 223P6: 全球粮食和农业信息及预警系统

#### 要处理的发展问题:

310. 自然灾害和人为灾害可能造成大规模的粮食不安全乃至饥馑。这就需要预警系统提供有关不稳定的粮食安全形势的及时准确信息，以便及时进行适当和协调一致的救济活动以免产生危机。

#### 对解决问题的拟议贡献:

311. 根据 1972—73 年粮食危机之后 1974 年世界粮食会议建议建立的全球信息和预警系统，在及时和准确提供有关触发救济活动的自然灾害和人为灾害对粮食安全影响的信息方面发挥独特作用，从而帮助受影响的人民和社区获得粮食和救济援助。

### *预定最终受益者和利益:*

312. 受到自然灾害和人为灾害影响需要粮食援助的人民。

### *目标*

313. 能够及时向受到自然灾害和人为灾害影响的人民提供救济援助，以免造成死亡和尽量减少人类苦难。

### *主要产出*

- 特别警报
- 收成和粮食供应评估组报告
- 粮食形势和展望报告
- 粮农组织总干事和世界粮食计划署执行干事联合审批的紧急活动
- 开发预警软件、数据库和因特网系统，传播定期报告、特别警报和粮食安全数据

### *指标*

- 全球信息及预警系统发出危机预报并促发为有效减轻危机影响而及早开展救济活动时关键事件。

## **223S1: 对成员国及实地计划的技术支持服务**

314. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### *主要产出*

- 对其它司和非粮农组织机构的计划实体的辅助支持（基本食品处）
- 对其它司和非粮农组织机构的计划实体的辅助支持（全球信息及预警处）
- 对其它司和非粮农组织机构的计划实体的辅助支持（商品政策及预测处）
- 对其它司和非粮农组织机构的计划实体的辅助支持（原料、热带产品和园艺产品处）
- 实地计划支持（商品及贸易司）
- 为商品问题委员会及其下属政府间小组提供服务

### *指标*

- 援助申请
- 会议



□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
224A4					●							
224P1	●				●						●	○
224P2	●	○										●
224P3				○				●	○			
224P4				●	●	●					●	
224P5					●		●					
224P6		●	○									
224S1	●	●	●		○			○		○	○	

□□ ○ □□ 75□□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□□  
 ● □□ 200□□□□

### 实际增长建议

资源将用于实体 224P2 和 224P3 中的分析工作，以便改进衡量饥饿的经济成本的方法和若干国家中的经验研究；更加透彻地评估非农收入在发展、农村脱贫及与农业的联系中的作用；支持实施多边环境协定，并组织有关环境外部因素定值方法的会议。此外，鉴于预期多哈回合贸易谈判的结束和全球化速度不断加快，将以更加令人满意的方式满足为应对日益复杂的国际环境而不断提出的信息、及时分析和能力建设要求。

### 224A4: 对落实多边贸易谈判结果的支持

#### 要处理的发展问题:

317. 各国提出了大量明确的援助要求，以加强其执行贸易协定和落实贸易谈判的能力。国家一级也存在加强能力的相关需要，尤其是从粮食安全、乡村发展和减轻贫困的角度，分析贸易议程上与农业有关的事项。

#### 对解决问题的拟议贡献:

318. 本项实体将支持各国通过加强分析贸易事项的能力，增强对贸易协定的含义的认识，有效实施各项贸易协定。

#### 预定最终受益者和利益:

319. 技术专家、政策顾问、大学和非政府组织；贸易协定的有效实施和把握贸易机遇的能力加强，将使经济普遍受益。

#### 目标

320. 加强国家执行农产品贸易协定并从贸易机遇中受益的能力。

#### 主要产出

- 为国家和国际一级履行贸易协定中的承诺提供援助



- 支持继续开展与贸易协定有关的谈判
- 分析贸易协定对国家和全球一级农业发展和粮食安全的影响

### 指标

- 政府专家、研讨会、讨论会和专题讨论会的与会者对公正咨询的有效利用
- 以粮农组织的咨询为基础为贸易谈判提出的建议和其他投入

### 224P1: 农业和农村经济政策分析

#### 要处理的发展问题:

321. 减少粮食不安全和贫困方面进展缓慢的根本原因是，无论在创造有利政策框架还是为该部门的发展筹集资源方面，对发展中国家的农业和农村经济未予充分重视。发展中国家需要改进农业和农村发展政策框架，这一框架可筹集公共资源，有利于促进私方积极性和投资，考虑易受害和弱势群体的需要。

#### 对解决问题的拟议贡献:

322. 按照粮农组织建议，采用和执行适当政策框架，可促成由乡村穷人参加的更平衡和更有利的农业和乡村发展。

#### 预定最终受益者和利益:

323. 发展中国家贫困的食物不足者，尤其是农村居民和直接或间接依靠农业部门谋生的那些人员，将受益于更加平衡并能自我维持的农业和乡村发展。

### 目标

324. 决策者和国际组织提高了对以下必要性的认识：调整农业和农村发展政策及其分配影响；加强决策者设计、调整和评价对农业和乡村发展重要的政策的能力，并利用这一能力为农业发展制订和实施有利的政策框架。

#### 主要产出

- 对一些国家政策趋势和农业情况的分析
- 关于经济分析和政策研究中当前和新出现的问题的出版物
- 对农业调整和政策改革的支持
- 对各种经济条件下宏观和农业政策对粮食安全的影响的评估

### 指标

- 专业或一般媒体中转播有关本项实体处理的问题（如关于农业和农村经济的政策改革）的讨论并明确提及粮农组织的方法的事例。

### 224P2: 农业、乡村发展和贫困：对各种联系的分析

#### 要处理的发展问题:

325. 发展战略和计划未能按照实现千年发展目标<sup>1</sup>和世界粮食首脑会议指标<sup>2</sup>所需的速度减轻贫困和饥饿，除其他原因之外，其最终根源是未能充分认识以下方面并提供有关政策指导：减轻饥饿将产生的经济利益；贫困和收入不平等现象的根源；贫困、不平等和粮食不安全之间的联系；贫困的农村性质以及农业和农村非农活动的增长可能对减轻贫困和不平等现象的影响。而且，关于农村穷人收入和生计战略的优质和相关家庭数据不足，是弥补所有这些知识空白活动的一项制约因素。深入认识贫困、农业和乡村发展之间的关系，支持进一步收集有关这一主题的更加相关的家庭一级的数据，是制定适当组合的直接干预行动和长期发展政策更加迅速减少贫困和饥饿的重要步骤。

### *对解决问题的拟议贡献:*

326. 本项实体的目的正是促进加深对上述问题的认识。改进家庭一级的信息基础和旨在更好地处理农村贫困与不平等问题的政策的分析基础，将导致国家和地方两级更有效的发展行动，更加迅速地减少贫困和饥饿，实现千年发展目标<sup>1</sup>和世界粮食首脑会议目标<sup>2</sup>。

### *预定最终受益者和利益:*

327. 发展中国家尤其是农村地区的贫困、食物不足和粮食不安全者，将最终受益于比迄今为止更加迅速地减少饥饿和贫困。

### *目标*

328. 提高国家和国际两级决策人员对扭转农业和乡村发展资源流量减少的重要性的认识，以及对改进政策环境的认识，以便消除饥饿和贫困。

### *主要产出*

- 对发展中国家农业促进公平发展作用的社会经济比较分析和政策影响
- 农业及农场与非农场联系对减轻贫困的贡献
- 评估饥饿的经济代价

### *指标*

- 专门和一般媒体转播的有关本实体处理的问题（如饥饿的经济代价和农业在减轻贫困中的作用）的讨论和明确提到粮农组织有关这些问题的立场的例子。

## **224P3: 自然资源经济学和环境可持续性**

### *要处理的发展问题:*

329. 对农业活动的环境可持续性表示了极大关切。环境管理对特别是贫穷人民以可持续性方式提高农业生产率至关重要，但需要在科学理解生产者所面临的问题和需要的基础上通过适当的政策措施来促进这一目标。

### *对解决问题的拟议贡献:*

330. 本实体项下工作所支持的以知识为基础、无害于环境的适当政策和计划，将为最终受益对象提供鼓励和有利措施，以实现自然资源和环境的可持续性更强的管理。

### *预定最终受益者和利益:*

331. 特别是边际地区和环境退化地区的农业生产者有很大的可能对农业生产率和人类福利造成消极影响，他们将获益于对重要自然资源可持续性更强的管理。

### *目标*

332. 对环境退化经济学的认识正日益提高的决策人员提出、采用和执行考虑环境成本的农业政策和计划，支持执行多边环境协定和公约。反映对粮食安全认识提高的环境政策改革。

### *主要产出*

- 估计环境成本和利益的方法
- 对实施多边环境协定的支持

### *指标*

- 利用本实体宣传的工具和方法，调整其政策和计划的国家的数量和/或例子。
- 通常在其项目文件和政策分析以及有关质量和实用性的信息反馈中，采用本实体工具和分析的捐助者、多边机构和非政府组织。

## **224P4: 对正在出现商品和贸易问题的分析和达成共识**

### *要处理的发展问题:*

333. 发展中国家没有促进国际贸易和全球化或从中获得充分利益，部分原因是它们的出口主要是增值很少的初级农产品。发展中国家需要加强其销售加工及半加工产品和参加公正有效的国际市场的能力，才可能实现最佳利益。

### *对解决问题的拟议贡献:*

334. 商品贸易加强发展、减轻偿债负担和加强粮食安全。加深对影响商品贸易的因素的理解和对影响贸易的新问题的分析，应为改进和加强合作的贸易政策、发展中国家更多进入国际市场、获得更公正的贸易利益份额奠定基础。

### *预定最终受益者和利益:*

335. 各国政府和市场参与者、特别是发展中国家将获益于收入增加、获得技术和管理技能以及通过公正的国际贸易增加消费选择。

### *目标*

336. 国际贸易系统为各国进一步接受的一种公正有效的系统，发展中国家增强从加工和半加工粮农产品的贸易中获得最大利益的能力。

### *主要产出*

- 对农产品贸易问题的分析研究
- 分析贸易和商品市场发展对粮食安全的影响

- 分析新技术和科学发展对农产品贸易的影响
- 对成员提供关于区域贸易问题和安排的支持
- 促成有关商品和贸易问题的共识

### 指标

- 发展中国家支持加工及半加工农产品出口并利用本实体分析的活动清单。
- 达成共识和更公正的区域和国际加工和半加工商品贸易的证据，如更多考虑发展中国家的谈判和协定的事例。

### 224P5: 促进农产品的多样化及竞争性

#### 要处理的发展问题:

337. 发展中国家农产品出口竞争力非常薄弱，因而需要查明和利用产品和市场发展机会。

#### 对解决问题的拟议贡献:

338. 本实体满足发展中国家提高制定和执行有效商品贸易战略和计划以支持私营部门竞争力的需要，这将促进贸易带动的经济发展和加强粮食安全。

#### 预定最终受益者和利益:

339. 发展中国家各国政府、市场参与者和生产者将获益于由更多的出口机会。

### 目标

340. 更加有效的国家商品及贸易发展战略；加强推动各项商品及贸易发展项目的的能力，旨在提高竞争力和开拓市场机会。

### 主要产出

- 国家商品和贸易战略
- 与供资机构包括商品共同基金合作的开发计划

### 指标

- 部分由于本项实体的工作而对其商品贸易战略进行改革的发展中国家的数量。
- 利用本实体的投入、得到商品共同基金或其它捐助方支持的国家级项目数量和取得成就的例子。

### 224P6: 粮食安全政策分析和影响评估

#### 要处理的发展问题:

341. 粮食不安全的根源往往是多种因素的交织影响。虽然贫困是粮食不安全的一种根源，但其他许多因素也影响日益全球化的世界上的粮食可供量、可获得性和稳定性。迫切需要加深对粮食不安全的根源及各种政策对粮食安全的影响的认识，从而能够实现世界粮食首脑会议的目标。

### 对解决问题的拟议贡献:

342. 本项实体将对从紧急情况到发展的不同背景中粮食安全和易受害性进行分析, 从而制定更加有效的粮食安全政策、计划和干预行动。

### 预定最终受益者和利益:

343. 粮食无保障或粮食可能无保障的人口, 通过改进政策和更加迅速地减少食物不足人数而受益。

### 目标

344. 为旨在减少国家和区域一级的粮食不安全和易受害性的政策奠定有效的分析基础。

### 主要产出

- 对加强直接获得粮食的有效计划的分析
- 对农村和城市生活所遇到的粮食不安全易受害性, 包括风险暴露程度以及恢复程度的分析研究
- 关于粮食安全的分析研究和方法, 包括对不同背景中的政策、方法和影响的评价
- 关于以人权为基础的粮食安全方针及其对国家战略、政策和计划的影响的分析研究

### 指标

- 在制定国家粮食安全政策和干预行动中, 对粮食安全和易受害性分析的利用
- 以粮农组织的分析工作为基础, 为减少粮食不安全状况而进行的区域合作
- 在深化对各种问题的认识的基础上, 开展有关粮食安全的深入讨论
- 将充足食物权纳入政策援助的证据

### 224S1: 对成员国及实地计划的技术支持服务

345. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务, 其性质决定这些服务难以事先规划, 因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 对其它司和非粮农组织机构的计划实体的辅助支持 (比较农业发展处)
- 对其它司和非粮农组织机构的计划实体的辅助支持 (经济发展农业部门处)
- 对其它司和非粮农组织机构的计划实体的辅助支持 (粮食安全及农业项目分析处)
- 实地计划支持 (农业及经济发展分析司)

### 指标

- 国家粮食安全战略、计划和项目
- 粮农组织内部和/或与其他发展伙伴等以粮安委优先重视事项为重点的工作组和联合活动数量

### 主要计划 2.3： 渔业

346. 主要计划 2.3 将继续处理渔委和理事会批准的《负责任渔业行为守则》和各项国际行动计划，以及为实现渔业和水产养殖责任和可持续发展的国家政策奠定框架的其他国际文书的执行工作。本项主要计划涵盖与渔业和水产养殖资源的管理、开发、销售和利用有关的广泛咨询和其他服务。

347. 上一个中期计划的主要重点基本上得到保留。对执行《负责任渔业行为守则》给予的根本重视，在其他有关的国际文书，如 2002 年约翰内斯堡首脑会议通过的《实施计划》等对渔业给予的优先重视中得到响应。将进一步发展对渔业和水产养殖的生态系统方法，并加强内陆渔业和水产养殖对粮食安全的贡献。将根据新的需要改进当前的信息系统。粮农组织将通过落实更好的管理办法，包括监测、控制和监视，帮助减少非法、不报告和不管制捕鱼活动。将确定减少捕鱼对环境的不利影响的措施。将总体上优先重视能力建设活动，尤其是为小型渔业发展和在鱼品贸易、质量和安全领域开展的能力建设。最后，将扩大与区域渔业机构和国家人才中心的伙伴关系，以支持新近通过的《改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略》。

348. 本项主要计划将继续把其一部分资源专门用于支持实地计划、粮农组织各区域渔业委员会以及满足成员国的要求。对计划结构作了一些修改，并在有关计划中作了进一步解释。主要修改概括如下：

- 经过修改的实体 231A2；及
- 对计划 2.3.3 的结构作了大量调整，包括设立了新的实体，以反映最近几次评价的结果。

#### 计划 2.3.1： 渔业信息

		2004- 05	2006- 07	2008-09	2010- 11	
231A2(2)	2004-2009	1,001	1,001	1,001	0	2,002
231P1		4,922	4,922	4,922	4,922	14,766
231S1		1,133	1,133	1,133	1,133	3,399
		0		0	1,001	
		<b>7,056</b>	<b>7,056</b>	<b>7,056</b>	<b>7,056</b>	<b>21,168</b>
		46	46	46	46	138
		<b>7,010</b>	<b>7,010</b>	<b>7,010</b>	<b>7,010</b>	<b>21,030</b>
			300	600	900	1,800
			<b>7,310</b>	<b>7,610</b>	<b>7,910</b>	<b>22,830</b>
			<b>4.3%</b>	<b>8.6%</b>	<b>12.8%</b>	<b>8.6%</b>

(2) -



349. 本项计划将继续向成员和广大国际社会提供有关渔业和水产养殖的全面信息和统计资料，以支持对状况和趋势的监测分析以及决策和部门规划。此外，它将继续制定渔业信息和统计资料的收集和交换规范及标准。本项计划还将努力动员发展伙伴机构支持能力建设。

350. 实体 231A2 已经扩大并启用新的名称：*通过渔业资源监测系统和全球渔业信息系统的其他伙伴关系支持改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略*。实际上它将扩大与区域渔业机构和国家人才中心的伙伴关系，以便向全球渔业信息系统的渔业资源监测系统模块提供信息。该监测系统又将导致系统整合有关渔业资源状况和趋势的一致而可靠的信息。改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略已得到粮农组织领导机构和联合国大会的批准。实体 231A2 的详细情况如下。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
231A2										●		
231P1										●	●	
231S1										●		

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

#### 实际增长建议

为了支持改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略，增加的资源将促进：进一步制定信息交流协定；推广工具和程序；提出新的和得到改进的数据收集方法、标准和准则；以及向各国提供能力建设方面的技术援助。

### 231A2: 通过渔业资源监测系统和全球渔业信息系统的其他伙伴关系支持改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略

#### 要处理的发展问题:

351. 在与自然资源的管理和贸易有关的问题全球化背景下缺乏可靠的信息。全面、客观和及时的信息和提高认识，将有助于和促进更加有效的决策、部门规划、管理及捕捞方法。

#### 对解决问题的拟议贡献:

352. 信息拥有者（国家和区域人才中心）直接参与制定和维护一个世界性综合信息系统并改进相互间的协调，是提高信息质量的一项保证。先进的信息技术、信息交流通讯标准的制定以及因采用改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略而形成的新的动力，将促进所需的伙伴关系。

#### 预定最终受益者和利益:

353. 国际社会（生产者、加工者、贸易商、消费者、辅助工业和广大公众）为最终受益者。预期的利益是有效的政策制定、部门规划和渔业管理，从而导致渔业资源的可持续利用。

### 目标

354. 加强对主要渔业问题和趋势及其与自然资源综合管理的其他方面的相互关系的认识；以改进国际渔业信息标准和质量为基础，在国家和国际两级开展更加知情的公共辩论，以支持渔业资源的可持续管理。

### 主要产出

- 加强与世界农业信息中心一致的全球渔业信息系统的功能并整合和更新数据的模块及工作流程
- 协调并在技术上和其他方面支持全球渔业信息系统/渔业资源管理系统伙伴关系和提供信息的伙伴
- 以地理信息系统为基础的纳入全球渔业信息系统的全面多学科渔业数据库

### 指标

- 利用全球渔业信息系统和渔业信息资源管理系统万维网站登载的资料的事例，为有关涉及渔业可持续利用的政策问题的公共辩论提供信息
- 关于统计资料和其他数据的利用、内容和实用性的用户反馈

## 231P1: 提供渔业信息及统计服务

### 要处理的发展问题:

355. 成员需要当前、全面而准确的渔业信息和统计资料进行决策、部门规划和管理，但渔业信息往往缺乏、不可靠、不全面或过时。结果，许多渔业政策和方法不符合可持续利用要求。

### 对解决问题的拟议贡献:

356. 通过提供及利用全面而标准化的渔业信息和统计资料，便于进行更加有效的决策、部门规划和管理，以支持可持续渔业利用，从而在国家和国际两级改进渔业方法。

### 预定最终受益者和利益:

357. 增加的和可持续的渔业生产、利用、粮食安全和生计、可持续的生态系统和环境保护，将使主要的利益相关者包括生产者、加工者、贸易商、辅助行业、消费者和捕捞社区以及广大公众受益。

### 目标

358. 提供广泛的标准化的全球渔业信息和统计资料，并由各国政府和其他利益相关者广泛用于促进对主要渔业问题和趋势的认识，以支持决策并为渔业部门的政策制定提供服务。

### 主要产出

- 为加强收集、储存、传播和分享渔业信息制定规范、标准、安排和程序
- 渔业信息和图书馆服务
- 为加强收集、储存、加工、传播和分享渔业统计资料制定并推行规范、标准、安排和程序
- 收集、分析和传播全球和区域渔业统计资料

### 指标

- 国家和国际政策辩论中援引和/或利用粮农组织渔业统计资料的事例。
- 粮农组织渔业统计资料、信息和出版物在提倡可持续渔业管理方面的利用和实效。

### 231S1: 对成员国及区域渔业机构的咨询和技术支持

359. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 向各国政府和区域渔业机构提供关于渔业信息和统计资料计划的咨询和技术支持

### 指标

- 为改进渔业信息或统计资料而组织的区域讲习班或培训班的数量
- 为改进渔业统计资料或信息而服务的实地项目数量



□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
232A1				○		○	○	○	○		○	
232A2	○				○		○	○			○	
232A3										●	○	
232A4										○	○	
232A5										○	●	
232P1				○		○				●	●	
232S1				○	○		○	○		●	●	
232S2			○		○		●	○	○	○	○	

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

### 实际增长建议

需要满足因向渔业和水产养殖生态系统方法的转移所产生的更多和更加复杂的信息要求，迫切需要利用空间信息和分析。因此，增加的资金将专门用于开发地理信息系统及各级有关的能力建设。

## 232A1: 促进负责任内陆渔业及水产养殖

### 要处理的发展问题:

362. 关于内陆渔业和水产养殖业的可持续性，大多数国家将面临重大挑战。普遍需要技术援助和有关方合作以改进资源利用率和管理以及保护作为这些部门的基础的资源和环境。

### 对解决问题的拟议贡献:

363. 关于可持续内陆渔业和水产养殖方法，特别是关于《负责任渔业行为守则》，在国家与国际两级提高认识，改进国家政策环境及具备适当技术能力，所有这些应导致对这些资源进行总体良好的可持续管理和养护。

### 预定最终受益者和利益:

364. 通过更加可持续的资源利用和更有效的内陆渔业和水产养殖业管理，将使各国政府、投资者和其他经济活动者、依靠本部门谋生的弱势群体以及消费者受益。

### 目标

365. 在国家与国际两级提高认识；在国家政策中促进可持续利用内陆渔业和水产养殖业资源；提高在这一部门开展工作的群体，如民间社会和生产者组织及非政府组织根据这些原则管理资源的能力。

### 主要产出

- 管理和养护水产养殖和内陆渔业使用的资源的方法
- 实施《负责任渔业行为守则》关于水产养殖和内陆渔业的第 9 条和其它条款的技术准则
- 国际负责任水产养殖和内陆渔业管理规范

### 指标

- 政府机构、非政府组织和其它私营部门角色采用粮农组织提倡的关于水产养殖业和内陆渔业的可持续发展活动政策的证据。

### 232A2: 增加水产养殖和内陆渔业对粮食安全的贡献

#### 要处理的发展问题:

366. 通过水产养殖业和内陆渔业增加鱼品生产对于发展中国家的粮食安全很重要，但以可持续方式实现其巨大潜力则需要采用适当技术和方法。

#### 对解决问题的拟议贡献:

367. 提高地方、国家和区域执行可持续加强水产养殖业和内陆渔业生产系统方法的能力，应导致鱼品供应大量增加。

#### 预定最终受益者和利益:

368. 鱼产量实现可持续增长及由此导致内陆和沿海地区的乡村发展，将主要使那些依赖内陆渔业和水产养殖业资源生活的弱势群体如低收入家庭等受益。

#### 目标

369. 提高发展中国家在地方、国家和区域各级采用可持续加强水产养殖业和内陆渔业生产系统的有效方法的能力。

#### 主要产出

- 关于提高水产养殖和内陆渔业生产系统的效率及其集约化的研究和方法
- 为可持续农村生计发展水产养殖—农业综合方法

#### 指标

- 由粮农组织制定、由政府机构、国际组织、民间社会组织和农民/生产者组织采用的方法和规程的事例。
- 采用粮农组织的技术和方法增加水产养殖和内陆渔业产量的事例。

### 232A3: 海洋渔业资源识别和生物数据

#### 要处理的发展问题:

370. 在成员国中，尤其是在发展中国家中，决策者往往缺乏便于辨别品种的可靠信息，并缺乏关于已利用的海洋品种的必要生物和生态数据，这些数据是渔业部门发展及资源养护和可持续管理所不可缺少的成分。



### *对解决问题的拟议贡献:*

371. 通过能够影响有关政策和方法的国家政府、区域和国际渔业机构及其它主要有关方获取和利用关于已利用海洋品种的改进的数据和统计资料，应导致可持续利用渔业资源。

### *预定最终受益者和利益:*

372. 通过进行可持续渔业管理及开展合理渔业活动，为依赖渔业的人们带来经济和社会利益。

### *目标*

373. 发展中国的国家决策者、国际和区域渔业机构及积极参与渔业发展的其他主要有关方，将利用更加可靠的品种识别信息基础和先进手段及可能已利用的海洋品种的必要生物生态数据。

### *主要产出*

- 关于具有重大商业意义的海洋品种的地理分布和数据的互动电子档案
- 关于海洋生物资源的世界、区域和国家指南和目录
- 为全球资源信息系统和渔业全球信息系统提供投入

### *指标*

- 在国家政府规划过程、区域和国际协定及渔业管理方法中利用粮农组织的统计资料 and 手段的事例。

## **232A4: 全球海洋资源和有关的环境及生态变化的监测和报告**

### *要处理的发展问题:*

374. 凡参与世界范围海洋渔业资源管理和开发的主要有关方，如果想要推行良好政策和方法，则需要对这些资源的状况进行定期更新的标准化报告，并需要关于环境和生态系统变化对已利用资源和海洋生境产生影响的改进的信息。

### *对解决问题的拟议贡献:*

375. 通过提高公众和商业有关方确定渔业资源方法及制定明确考虑到长期趋势及环境和生态系统关注的政策的能力，应导致可持续管理及更加有效的商业开发活动。

### *预定最终受益者和利益:*

376. 通过改进渔业管理、开发和养护方法，为推行这些做法的国家及其人口提供经济和环境利益。

### *目标*

377. 国家规划人员和决策者、国际和区域机构及主要商业方面能够在了解主要趋势及环境相互作用的基础上推行渔业资源可持续利用和开发的政策及方法。

### 主要产出

- 衡量生态系统对渔业资源的影响的指标
- 对海洋渔业资源状况进行两年度审查

### 指标

- 在国家和/或国际规划过程和协定以及支持渔业可持续管理的管理方法方面参考粮农组织的渔业全景研究。

## 232A5: 渔业资源评估和管理

### 要处理的发展问题:

378. 大多数发展中国家没有足够能力确定考虑到当地资源特点及环境因素的渔业管理方法以及明确处理决策者和其它有关方的目标及承担风险的意愿。

### 对解决问题的拟议贡献:

379. 通过加强国家，特别是发展中国家确定及实施符合其需要的渔业管理战略的能力，应导致更加令人满意的政策环境和资源利用。

### 预定最终受益者和利益:

380. 通过适合当地资源条件及有关方意愿的渔业管理和养护方法，使渔业领域的所有主要有关方，包括国家政府、行业和消费者受益。

### 目标

381. 提高国家特别是发展中国家国家一级的能力，以确定和实施考虑到当地资源和环境情况并确切反映主要有关方目的和意愿的渔业业务管理战略、政策和方法。

### 主要产出

- 种群评估、替代性资源管理和风险评估方法

### 指标

- 采用粮农组织的方法对政策和战略进行调整以及明确考虑当地资源条件和本国目标的国家数量/事例。

## 232P1: 内陆渔业和水产养殖全球监测及战略分析

### 要处理的发展问题:

382. 如果想要实现内陆渔业和水产养殖业资源的可持续利用，必须改进关于内陆渔业和水产养殖业资源状况及发展趋势的信息，加强主要有关方的国家、区域和国际合作。

### 对解决问题的拟议贡献:

383. 通过在可靠信息和分析的基础上提高国家的政策制定能力，以及有关方为发展及促进可持续内陆渔业及水产养殖方法而在地方、国家和区域各级更好地开展合作，应导致这些资源的全面可持续管理和养护。

### **预定最终受益者和利益:**

384. 通过分析工作及促进伙伴关系，使政府、投资者及依赖渔业部门生活的易受害群体受益。

### **目标**

385. 提高国家能力以确定和推行促进内陆渔业可持续发展的政策及管理方法，并为实现这一目标加强区域和国际协调。

### **主要产出**

- 发展关于内陆渔业和水产养殖的全球信息系统和数据库构架
- 研究、回顾和分析水产养殖和内陆渔业的各个方面和各种问题
- 在水产养殖和内陆渔业方面支持区域渔业和水产养殖机构，促进伙伴关系、合作和信息交流
- 研究和分析若干国家水产养殖和内陆渔业的应用研究和参与性推广服务

### **指标**

- 改进国家政策及社会和/或私营部门组织的做法以支持内陆渔业和水产养殖业可持续发展的事例。
- 在促进内陆渔业和水产养殖业可持续发展方面加强区域和国际合作的证据。

### **232S1: 对海洋资源和环境问题的咨询服务**

386. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### **主要产出**

- 在海洋渔业资源问题和资源管理方面向成员国提供技术援助

### **指标**

- 向粮农组织成员国派遣的工作组数量

### **232S2: 对内陆渔业和水产养殖发展的咨询服务**

387. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### **主要产出**

- 提供关于内陆渔业和水产养殖业的技术信息和咨询
- 为内陆渔业和水产养殖业方面的实地项目制定和执行提供技术支持



389. 以最近一次评价的积极结果为基础，已经修改了这项计划的结构，并牢记以下要求：

- 确定和研究减轻捕鱼对环境的不利影响的措施；
- 通过改进监测、控制和监视的设施，减少非法、不报告和不管制捕鱼活动；
- 为小型渔业发展开展能力建设；
- 为供人消费改进鱼品利用；
- 加强发展中国家在鱼品安全和质量领域的国家和区域能力；
- 促进国际鱼品贸易。

390. 因此，如同原先设计的那样，实体 233A1、233A2 和 233A3 将到 2005 年年底终结，同时有关成分将保留在新的实体 233A6、233A8 和 233A9 中。一项全新的实体即 233A7 将处理对监测、控制和监视的更加重视，包括对国家间合作的支持。实体 233A4 和 233A5 因其持续的工作性质已改为连续计划（重新编号为 233P1 和 233P2）。下文介绍了预期从 2006 年起将执行的全部实体及必要的详细情况。不妨指出，为清楚起见，已将技术服务实体拆分，以区分两大要求领域（233S1 和 233S2）。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
233A6	●				●		○		●			
233A7	●	●				○			○			
233A8	●	●	●				●	●				
233A9		●					●					
233P1		●		●		●				●		
233P2	●					●					●	
233S1	○		○				○				○	
233S2	●				●	●						

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

#### 实际增长建议

增加的资源将用于两个方面： i)在实体 233A8 中，为一般的小型渔业发展进行能力建设，并以适当的格式、媒体支持和语言向最终用户提供培训材料。发达国家和发展中国家的培训机构将配合提供优质教育内容；和 ii)在 233P1 中，协助国家管理部门和业界应用危害分析关键控制点系统和以风险为基础的系统。这将包括在鱼品安全、风险分析和全球数据库“渔港”（FishPort）的使用方面进行培训，以便增强获得有关鱼类化学和微生物危害的实时信息的手段。

### 233A6: 捕鱼对环境的影响

#### 要处理的发展问题:

391. 有些捕鱼活动对环境产生不利影响，包括生物多样性丧失和关键生境遭受破坏。联合国大会和渔业委员会呼吁全球作出坚决的努力，减少捕鱼活动中副渔获物的抛扔量和

非主捕品种的偶然捕获量。可持续发展世界首脑会议呼吁对渔业应用生态系统方法。本技术项目直接满足这些期望。

### *对解决问题的拟议贡献:*

392. 改进国家捕捞方法和政策将减少抛弃物及对环境的其他不利影响，为捕捞渔业的鱼产量和生计的可持续增长奠定基础。

### *预定最终受益者和利益:*

393. 鱼类食品产量的可持续增长、水生资源的保护以及对生物多样性和环境的不利影响减少，将使政府、捕捞业和消费者以及依靠这些资源获得其生计和粮食安全的弱势群体都从中受益。

### *目标*

394. 改进管理方法、技术和政策，减少捕捞活动对环境的不利影响。

### *主要产出*

- 捕鱼活动的环境影响评估
- 关于拖网捕虾作业的发展和现状的全球研究
- 促进无公害捕鱼

### *指标*

- 引起捕鱼技术和管理计划发生的变化

## **233A7: 实施监测、控制和监视**

### *要处理的发展问题:*

395. 各国面临减少非法、不报告和不管制捕鱼活动的实际问题。渔业和海洋管理当局往往难以维持飞机、巡逻船只及通讯系统的费用，削弱了监测、控制和监视系统，影响了渔业的经济收益。有效保护近海渔业免受工业船只的影响，可能有助于维持沿海渔业资源，减轻小规模捕捞社区的贫困，促进处境不利地区改进食用鱼类的分配。

### *对解决问题的拟议贡献:*

396. 非法、不报告和不管制捕鱼削弱管理措施，减少渔民和捕捞社区获得的利益，造成国家和国际两级的冲突。有效的监测、控制和监视系统与非法、不报告和不管制捕鱼活动作斗争，因而，将通过一系列的技术会议、研讨会和研究，以及通过对筹备和执行监测、控制和监视项目以及打击非法、不报告和不管制捕鱼的国家行动计划，加强国家监测、控制和监视系统的能力和国际合作。

### *预定最终受益者和利益:*

397. 直接受益者是国家渔政当局，尤其是发展中国家的那些渔政当局。间接受益者是捕捞渔业的全体利益相关者，尤其是因非法捕鱼活动而处于不利境地的小规模渔民。预期



产生的直接利益包括鱼类资源状况得到改善，鱼类资源的可持续性提高以及渔政管理当局节约费用。

### 目标

398. 加强国家的监测、控制和监视能力和有关国际合作。

### 主要产出

- 改进尤其是发展中国家国家一级的监测、控制和监视
- 对监测、控制和监视方面的国际合作的支持

### 指标

- 通过专题研究显示非法、不报告和不管制捕鱼活动的减少
- 通过国际磋商和共识确定的行为规范

## 233A8: 为小型渔业的发展开展能力建设

### 要处理的发展问题:

399. 小规模捕捞社区往往属于最贫困的社区。它们面临众多的问题，包括人口迅速增长、迁移、资源遭受过度捕捞、缺乏替代性就业来源、因工业发展和旅游而受到排挤、污染及环境退化。小规模捕捞社区极易受到自然灾害的影响，与捕捞活动有关的风险大。

### 对解决问题的拟议贡献:

400. 本技术项目将主要包括准则和推广材料的制定及其示范和与利益相关者一起进行试验。

### 预定最终受益者和利益:

401. 小规模渔民社区，尤其是发展中国家的小规模渔民社区。

### 目标

402. 加强对象群体开展具有成本效益和安全的捕捞活动的的能力；加强对沿海管理和社会经济发展的参与；改进灾害防备状况。

### 主要产出

- 可持续并具有成本效益的捕捞技术和基础设施
- 参与性社会经济方针和方法
- 对海上安全措施的支持
- 培训和信息传播网络
- 向渔民提供紧急援助的程序

### 指标

- 渔业官员和捕捞社区领导人的能力因培训而得到加强
- 准则和方法得到采用

### 233A9: 为人类消费改进鱼类利用

#### *要处理的发展问题:*

403. 鱼品供应与需求的差距不断扩大，人们普遍认识到捕捞渔业的产量存在限度，再次肯定需要改进供人消费的低价值鱼类的利用，减少收获后损失以及改进国内分配和销售，以改善发展中国家的粮食安全。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

404. 改进鱼类搬运、保存、加工和销售，使鱼类食品供应量全面增加，水生资源的利用得到改善。

#### *预定最终受益者和利益:*

405. 政府、捕捞业和消费者，以及其生计和粮食安全依靠这些资源的特别易受害的群体。利益为费用能够承受得起的营养丰富的鱼类可供量增加。

#### *目标*

406. 由于处理和分配方法得到改进，收获后损失减少，供人消费的鱼类供应增加。

#### *主要产出*

- 开发和推广减少收获后损失的适当技术
- 支持改进船上和卸鱼期间的鱼类处理及对国内市场的分配
- 促进渔业对粮食安全的贡献

#### *指标*

- 准则和技术的采用（调查）

### 233P1: 鱼产品的消费、安全及质量

#### *要处理的发展问题:*

407. 鉴于需求增加、消费者安全要求及鱼品贸易全球化，渔产品的安全和质量问题对许多国家十分重要。发展中国家占这项贸易的 50%以上，而发达国家占总进口额的 80%以上。安全和质量标准正在增加，并符合世贸组织的卫生和植物检疫措施协定及贸易技术壁垒协定发展。发展中国家需要满足这些要求才能保持和加强其市场份额，并积极参与食品法典委员会主持下组织的国际讨论。它们需要得到国际援助才能加强国家和区域能力。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

408. 将通过培训和援助争取提高改进安全和质量保证基础设施和组织的能力。将维护“渔港”系统（FishPort），即包括鱼品安全问题关键信息的以万维网为基础的一个信息系统。

#### *预定最终受益者和利益:*

409. 最终受益者是鱼品消费者，他们将获得更加安全和质量更好的鱼品。其他受益者是参与捕捞、搬运、加工和分配的社区和人口，因为就业机会和收入增加。

### 目标

410. 发展中国家满足国际安全和质量要求的能力提高；收获后损失减少，发展中出口国被扣留和拒收的产品减少；发展中国家的市场份额增加。

### 主要产出

- 加强鱼品检验和质量保证工作并开展能力建设
- 支持食典委有关鱼品安全和工作的工作
- 评估和管理鱼品安全和质量控制系统
- 开发和维护渔港信息系统

### 指标

- 部分地因本项实体而建立得到进口国认可的鱼品检验服务的国家
- 被拒收和扣留的鱼品减少的证据

## 233P2: 促进国际鱼品贸易

### 要处理的发展问题:

411. 鱼品出口作为硬通货收入和就业机会的主要来源，对许多发展中国家的经济作出重大贡献。这些国家需要得到援助，以便按照与环境保护和国家粮食安全目标相符的方式巩固其市场份额，并确保鱼品贸易问题在国际管理框架中得到充分考虑。

### 对解决问题的拟议贡献:

412. 发展中国家将在有效参与国际鱼品贸易方面得到援助。将利用其汇编、分析和保持最新销售及贸易信息的能力，向协商论坛（渔委鱼品贸易分委员会）和全球鱼品销售网络提供支持。

### 预定最终受益者和利益:

413. 渔民、加工厂和分配系统的工人；经济将普遍获得的利益；往往在鱼品加工部门占大多数的妇女的条件得到改善。

### 目标

414. 获得鱼品销售和贸易信息的手段增加，发展中国家分析人员、决策者和谈判人员寻找和有效把握贸易机遇的能力提高。

### 主要产出

- “全球渔讯”的开发和维护
- 鱼品销售信息服务的协调和加强
- 对影响鱼品销售和贸易的主要问题的监测和研究
- 商品共同基金资助项目的监督和监测

- 渔委鱼品贸易分委员会两年度会议的组织和落实
- 关于国际鱼品贸易对粮食安全的影响的监测和咨询
- 对实施鱼品贸易协定的监测和支持

### 指标

- 发展中国家的市场份额和参与鱼品贸易过程和协定的程度因得到援助而提高
- 成员参与鱼品贸易谈判和渔委鱼品贸易分委员会会议的活动增加

### 233S1: 向成员国和粮农组织实地计划提供渔业技术领域的技术支持和指导

415. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 向联合国或非联合国机构/组织、区域渔业机构、粮农组织区域办事处、成员国和粮农组织各部门提供支持和咨询
- 项目确定、设计/制定、技术评估、技术支持/监测
- 关于捕捞船队和渔具及与其操作、效率和安全有关的技术发展的信息基础和分析以支持 Atlas 和渔业全球信息系统等

### 指标

- 负责任渔业的证据

### 233S2: 向成员国和粮农组织实地计划提供鱼品利用及贸易领域的技术支持和指导

416. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 对实地活动的支持、对联合国其他组织和非政府组织的咨询
- 对渔业技术研究和培训机构及推广服务机构的支持
- 渔品利用和贸易方面的项目确定、设计/制定、支持和监测

### 指标

- 干预行动和受益国家数量

## 计划 2.3.4: 渔业政策

			2004- 05	2006- 2008 07	2009 09	2010- 11	
234A1	2002-2007	□□□□□□□□□□□□□□□□	1,150	1,185	0	0	1,185
234A4	2002-2007	□□□□□□□□	1,037	1,037	0	0	1,037
234A5	2002-2007	□□□□□□□/□□□□□□□□□□□□□□	942	942	0	0	942
234P2	□□	□□□□□□□□□□□□□□□□	1,454	1,454	1,454	1,454	4,362
234P3	□□	□□□□□□□□□□□□□□□□	1,764	1,764	1,764	1,764	5,292
234S1	□□	□□□□□□□□□□□□	3,645	2,868	2,868	3,068	8,804
234S2	□□	□□□□□□□□□□□□	824	824	824	624	2,272
□□□□□			0		3,164	3,164	
□□□□□□			<b>10,816</b>	<b>10,074</b>	<b>10,074</b>	<b>10,074</b>	<b>30,222</b>
□□□□□□			810	200	200	200	600
□□□			<b>10,006</b>	<b>9,874</b>	<b>9,874</b>	<b>9,874</b>	<b>29,622</b>
□□□□				500	1,000	1,500	3,000
□□□□□□□				<b>10,374</b>	<b>10,874</b>	<b>11,374</b>	<b>32,622</b>
□□□□□(□□□)				<b>5.1%</b>	<b>10.1%</b>	<b>15.2%</b>	<b>10.1%</b>

417. 本计划旨在支持国家、区域和全球各级的可持续和负责任渔业及水产养殖政策。这尤其意味着促进所有利益相关者对不断变化的渔业和鱼类资源状况的评估和认识，以及落实国际文书和采用令人关注的新领域的原则和准则。为此，本项计划结构不变，将继续涵盖以下活动：

- 监测和分析全世界水产养殖和捕捞渔业的社会经济趋势，并通过《世界渔业和水产养殖状况》及其他出版物传播结果；
- 监测和促进《负责任渔业行为守则》及其国际行动计划的实施，特别重视能力过剩和非法、不报告及不管制捕鱼；监测《约翰内斯堡实施计划》；
- 协助各国制定政策和战略，为所有利益相关者开展能力建设活动（国家机构、社区和私营部门）；
- 支持区域渔业机构；
- 根据请求向成员、政府间组织和区域渔业机构提供有关渔业管理、包括发展水产养殖的咨询；
- 与成员互动，开展有关突出的或新的问题如生态标签、向负责任渔业过渡、管理的生态系统方法、小型渔业及公海渔业包括深水渔业的规范研究和活动；
- 为渔业委员会和根据本组织章程第 VI 和第 XIV 条设立的区域机构提供服务。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
234A1	○			○		○						
234A4				○					○			
234A5					○		○					
234P2											●	
234P3	●			●					●			
234S1				●	●							
234S2					●							

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

#### 实际增长建议

实体 234P3 中将开展额外的活动：制定在渔业发展中利用渔业补贴的准则，编制能够增强能力的各种渔业补贴名单。这将提高决策者区分补贴的各种影响的能力。增加的资源也将在实体 234S1 中用于加强区域渔业机构和安排，或者更加充分地支持成员进行谈判，以便在需要时建立新的机构和安排。

#### 234A1: 协调和监测《负责任渔业行为守则》实施工作

##### 要处理的发展问题:

418. 1995 年，粮农组织大会通过了《负责任渔业行为守则》，以满足优化渔业部门的迫切需要。该项目率先实施《守则》，这在不同程度上涉及渔业部的所有单位及有关区域小组。

##### 对解决问题的拟议贡献:

419. 通过采用更好地反映出《行为守则》原则的国家和国际渔业政策及管理方法，使渔业部门作出更大的可持续经济、社会和环境贡献。

##### 预定最终受益者和利益:

420. 通过渔业对于实现粮食、就业、娱乐和贸易方面的利益以及生态系统和社会经济利益作出最佳贡献，使世界各地人们受益。

##### 目标

421. 国家和国际渔业管理方法、政策和立法更好地反映出《负责任渔业行为守则》的原则和规定，特别包括性别关注。

##### 主要产出

- 定期监测并向渔委和联合国大会报告《守则》实施进展情况
- 传播《守则》和在《守则》框架内制定的技术准则、国际行动计划和战略



- 支持在捕捞社区实施可持续生计方法

### 指标

- 采用《守则》和执行反映出《守则》规定的相应管理方法和法律的国家数量及实例。

### 234A4: 促进沿海渔业管理

#### 要处理的发展问题:

422. 许多国家对进入沿海渔场不加控制，这往往导致鱼类种群的过度捕捞，渔获量下降，捕捞社区及为这些社区提供服务的那些群体的收入和生活水准下降。缺乏这些领域的管理计划，而在有这种管理计划时，这些管理计划往往没有效果。

#### 对解决问题的拟议贡献:

423. 通过更好的管理方法及控制进入沿海渔场，更加可持续地开发这些资源。

#### 预定最终受益者和利益:

424. 沿海鱼类资源的可持续平衡捕捞将有利于有关国家的环境，改善渔民、其家庭和有关社区的生活。

### 目标

425. 各国将采用各种方法和管理计划以更好地控制其沿海渔业资源的获得和利用。

#### 主要产出

- 分析沿海渔业管理方法
- 在全球范围内宣传规划和实施改进沿海渔业管理系统的经验教训和使用的方法

### 指标

- 实施或修改其沿海渔业资源计划的国家数量。

### 234A5: 促进适当的国家/区域政策，促进可持续水产养殖发展

#### 要处理的发展问题:

426. 特别是撒哈拉以南非洲目前的鱼虾数量不足以保证充足的动物蛋白供应，野生鱼类种群已得到大量利用。水产养殖业具有对增加鱼品供应作出重大贡献的潜力，但政府过去作出的水产养殖业发展和管理努力基本没有效果。

#### 对解决问题的拟议贡献:

427. 有利政策及支持性商业和贸易环境将促进国家和国际关注对于迅速大量增加鱼品供应所需的大型现代水产养殖企业的投资。

### *预定最终受益者和利益:*

428. 通过获得更多鱼品、贝类水生动物和软体类动物的供应以及增加水产养殖业和有关行业及服务的就业，使社区特别是撒哈拉以南非洲社区受益。

### *目标*

429. 加强国家政策、战略及法律和经济手段以支持在环境和社会方面可持续的商业水产养殖投资、发展及贸易。

### *主要产出*

- 关于可持续商业水产养殖业的报告
- 促进可持续商业水产养殖业的讲习班
- 关于商业水产养殖业的影响的报告

### *指标*

- 采用专门促进可持续商业水产养殖发展和贸易政策的国家数量

## **234P2: 对渔业和水产养殖经济和社会趋势的全球分析**

### *要处理的发展问题:*

430. 在捕捞业和水产养殖业持续提供长期投资，对于保证持久的粮食生产水平及其经济活力而言很有必要。投资决定的成败主要取决于用于估计部门趋势和将来前景的信息的准确性。特别是发展中国家本身缺乏足够资源发展方面的信息。

### *对解决问题的拟议贡献:*

431. 通过公共部门和私营部门有关方进一步查明可持续渔业和水产养殖业发展的服务和生产资产并为这些服务和生产资产提供更多资助，以及通过加强国际和区域合作，提高生产能力。

### *预定最终受益者和利益:*

432. 通过更好地确定投资方针加强捕捞业和水产养殖业活动及机构，有利于渔民的生计，并通过增加鱼品可供量使消费者受益。

### *目标*

433. 为了可持续渔业和水产养殖业发展，由公共管理部门和私营企业进一步查明服务及生产资产并为这些服务和生产资产提供资金；在更加确切和普遍了解长期趋势和新出现问题的基础上加强国际和区域合作。

### *主要产出*

- 世界渔业和水产养殖状况
- 2020年各国鱼类消费量预测
- 监测和分析全球、区域和国家各级正在出现的对渔业和水产养殖有影响的问题

### 指标

- 关于公共和私营部门有关方利用粮农组织的前景研究和分析、更好地作出资源分配和投资决定的例子和成功事例。
- 国际和/或区域在利用或引用粮农组织研究工作的基础上就渔业问题和政策达成共识的事例。

### 234P3: 对渔业和水产养殖政策及管理的经济和社会分析

#### 要处理的发展问题:

434. 世界许多地区的水生资源利用不能持续, 威胁鱼品供应的长期可供量及部门就业。为了减少及防治当前对鱼类种群的过度利用, 成员在制定、执行和实施有约束力的协定和法规以便对渔民进行制约方面需要援助。

#### 对解决问题的拟议贡献:

435. 通过国际渔业政策和手段及适当的国家渔业管理计划、机构和法规, 加强捕捞渔业的可持续性及其发展经济可行、环境安全的水产养殖业。

#### 预定最终受益者和利益:

436. 关于对水生资源的更加可持续的开发活动, 通过更有保证和能承受地获取鱼品及公众在鱼品方面的优化开支, 使消费者受益, 并使渔民和依靠该部门获得生计或经济利益的其它人们受益。

### 目标

437. 改进渔业政策和手段以支持可持续利用国际共享资源及实施与国际文书相一致并反映出当地社会和经济关注的国家渔业管理计划、体制和法规。

#### 主要产出

- 关于渔业管理和政策问题的国际文书和准则
- 为支持国家政策发展工作而举行磋商会、讲习班和进行专题研究
- 关于以生态系统为基础的渔业管理的经济和机构政策

### 指标

- 实施具有渔业管理计划和有关体制及法规的国家数量
- 为支持可持续利用渔业资源而采用的国际渔业文书数量

### 234S1: 促进并加强区域渔业机构和安排

438. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务, 其性质决定这些服务难以事先规划, 因此未提出任何理由和目标。

#### 主要产出

- 对粮农组织和非粮农组织区域渔业机构和渔委的支持

- 与联合国和其他政府间组织的联络；监测与捕捞渔业和水产养殖业有关的国际文书的制定和实施情况
- 监测和报告《负责任渔业行为守则》的实施工作并协调该《守则》的更新活动

### 指标

- 参加渔委和区域渔业机构的活动

### 234S2: 对各国渔业政策及管理的直接支持

439. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 关于国家捕捞渔业和水产养殖发展和管理政策的咨询
- 关于涉及特定捕捞渔业或水产养殖业部门管理问题的咨询

### 指标

- 所处理的使成员感到满意的援助申请的百分比

## 主要计划 2.4：林业

---

440. 主要计划 2.4 协助各国实现其森林的可持续管理。本项主要计划于 2003 年进行了重组，按照以下三项计划调整了可持续森林管理的主要方面：

- 计划 2.4.1 **森林资源**，主管森林的环境功能；
- 计划 2.4.2 **森林产品和经济**，主管森林的经济功能；
- 计划 2.4.3 **林业政策和机构**，主管森林的社会功能。

441. 这三项计划得到一项跨部门的实质性计划即计划 2.4.4 林业信息和联络的支持。

442. 鉴于最近这一次重组，没有提出对上一个中期计划作任何重大调整。主要计划的主攻方向和重点保持不变，同时争取尽量增加结果，在国家一级尤其如此。加强区域林业委员会作为将全球政策在国家一级付诸实施的一种机制，这项工作将受到优先重视。关于森林的经济方面，主要方向将是加强小规模森林举措，包括与私营部门的合作。将通过森林信息系统和林业部万维网站加强林业信息。

## 计划 2.4.1: 森林资源

计划代码	年份	计划名称	2004-05	2006-07	2008-09	2010-11	总计
241A1	2002-2007	森林资源管理	1,647	1,647	0	0	1,647
241A4	2002-2007	森林资源管理	1,003	1,003	0	0	1,003
241A5	2002-2007	森林资源管理	1,140	1,140	0	0	1,140
241A7	2004-2009	森林资源管理	865	865	865	0	1,730
241A8	2004-2009	森林资源管理	482	482	482	0	964
241P1	00	森林资源管理	1,449	1,449	1,449	1,449	4,347
241S1	00	森林资源管理	2,072	2,072	2,072	2,072	6,216
总计			0		3,790	5,137	
总计			8,658	8,658	8,658	8,658	25,974
总计			60	60	60	60	180
总计			8,598	8,598	8,598	8,598	25,794
总计				400	800	1,200	2,400
总计				8,998	9,398	9,798	28,194
总计(%)				4.7%	9.3%	14.0%	9.3%

443. 本项计划为实施有效的森林管理和保护战略奠定了技术基础，促进森林资源（森林、林地和森林以外的树木）产生社会、经济和环境利益。它强调森林的多重功能，即向贫困的农村居民提供食物和收入来源、利用再生来源提供木材和非木质产品，以及向人人提供环境服务。本项计划还提供有关森林资源及其全球管理和利用的信息，使与森林有关的几个国际过程受益，并支持各国发展有关的监测和评估系统。

444. 在中期计划时期内，本项计划将巩固上一个计划中设立的新的实体，尤其是森林和水—树木和森林对清洁水供应的重要性—和森林和气候变化，反映森林管理对调节气候的关键作用以及气候变化可能对森林产生的作用。这些计划实体也将有助于加强对粮农组织作为这些领域的一个主要贡献者的承认。

445. 本计划还强调森林管理和保护在可持续发展方面的作用，包括与千年发展目标的联系及对联合国关于生物多样性、气候变化和荒漠化的各项重大公约的实施的实施的支持。把一致商定的可持续森林管理理念变为实际行动，并在利益相关者之间广泛分享经验，对开展关系到实地一级执行工作的国际对话十分重要。

446. 本计划将发挥粮农组织在全球森林资源评估方面的带头作用。2005年更新评估结果之后，预计将在计划时期内提出有关森林资源的全面报告，为区域和全球两级监测实现可持续性的进展情况奠定基础。在国家一级，将重视支持决策过程的监测和评估系统，尤其关系到其他的土地利用部门和农村发展。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
241A1			○					●				
241A4									●			
241A5								●				
241A7								●				
241A8				○	○							
241P1										●	●	
241S1			●		●			●	●		○	

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

### 实际增长建议

在实际增长条件下，将有可能支持更多的国家把一致商定的可持续森林管理理念变为实际行动，并在利益相关者之间更广泛地交流经验。本项计划还将扩大推广新的和新型集水区管理方法的范围，并准备适当的宣传手段。扩大咨询的另一个方面将是碳封存和与气候变化有关的其他碳机制。

## 241A1: 天然森林和林地的可持续管理

### 要处理的发展问题:

447. 由于没有对森林和林地进行可持续管理而出现毁林、森林退化和荒漠化。当地社区缺乏以森林为基础的生计机遇。

### 对解决问题的拟议贡献:

448. 通过提高决策者、森林管理人员和当地社区为保护、加强和可持续利用天然森林和林地而确定活动及执行政策的能力，应当导致更加可持续地管理森林及改善附近社区的生活。

### 预定最终受益者和利益:

449. 为当地社区和广大公众保持和增强森林的环境、社会和经济价值，加强粮食安全及改善当地社区的生活。

### 目标

450. 加强当地、国家和区域森林管理能力从而采用保护和可持续利用天然林及林地以获得多种产品和服务的方法和政策。

### 主要产出

- 森林学和天然林管理的最佳做法和方法
- 旱地和森林覆盖率较低的国家中森林学和林地及树木管理的最佳做法和方法



- 支持在林业领域采用有害生物综合治理方法
- 改进森林遗传资源管理知识和最佳方法
- 改进森林火灾防治方法和合作

### 指标

- 各级支持可持续森林管理的成功事例。
- 增加可持续管理的森林和林地面积。

### 241A4: 森林和脆弱生态系统的环境保护

#### 要处理的发展问题:

451. 脆弱生态系统中特别是山区和干旱地区土地继续退化。未能进行有效环境保护及可持续利用生物多样性。

#### 对解决问题的拟议贡献:

452. 通过在国际上提高认识，增长知识以及在森林和脆弱生态系统领域改进政策、方法和最佳做法，导致更加有效的环境保护及可持续利用。

#### 预定最终受益者和利益:

453. 预期利益包括在脆弱生态系统加强保护及改善环境条件，改善山区和干旱地区居民的生活及提高其生活质量，保护和可持续利用生物多样性。

### 目标

454. 通过在国际上提高认识及加强国际合作，改进国家政策及做法以便可持续利用森林和荒地资源以及进行环境保护；支持生物多样性、脆弱生态系统树木、灌木和其它植被的保护性作用及可持续旱地管理。

### 主要产出

- 关于脆弱生态系统特别是山区关键技术、技术信息和最佳做法
- 促进森林和荒地生物多样性包括野生动物的有效保护和可持续管理的最佳做法和办法
- Implementation support to: 为实施以下方面提供支持：《二十一世纪议程》第 13 章，可持续山区发展，包括因落实《国际山区年》而开展的行动；《生物多样性公约》；《防治荒漠化公约》。
- 与参与可持续山区发展的机构建立伙伴关系，加强与为庆祝国际山区年及执行国际山区年后续行动而设立的国家委员会的合作。
- 关于脆弱生态系统特别是干旱地带和旱地关键技术信息和最佳做法

### 指标

- 反映出改进脆弱生态系统管理方针及加强对生物多样性利用的政策和做法事例
- 在可持续山区发展领域制定并执行具体活动的有效而功能良好的网络及伙伴关系。

### 241A5: 林场和森林以外的树

#### *要处理的发展问题:*

455. 天然林满足将来日益增长人口的需要的能力正在下降。人工林和森林系统以外的树木作为木材和非木材产品的一个来源将发挥日益重要的作用,同环境和社会服务对维持生计及确保粮食安全方面发挥日益重要作用情况一样。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

456. 通过支持人工林和森林以外的树木的国家计划及参与性土地使用政策和规划,可以发展可恢复的木材和非木材产品供应及有关环境和社会服务,作为替代天然林资源的备选办法。

#### *预定最终受益者和利益:*

457. 通过植树造林及人工林管理,能够对天然林进行补充,并有助于满足广泛需要,包括将来对木材和非木材产品的需要,有利于粮食安全及提供环境服务。预计当地社区及森林物主以及私营部门和广大公众是受益者。

#### *目标*

458. 认识人工林和森林以外的树木,包括农林结合系统及城市和城郊环境的作用和贡献;加强国家政策制定及投资。

#### *主要产出*

- 支持有关适当植树材料和技术的信息的提供和获取
- 改进植树造林和管理方法
- 关于土地利用规划和农林结合系统的政策和方法
- 关于在城市和城郊环境中植树的最佳方法和信息

#### *指标*

- 支持人工林和森林以外的树木的国家政策和计划事例
- 增加生产和分配优质种子、树苗和繁殖材料的程度。

### 241A7: 森林和水

#### *要处理的发展问题:*

459. 淡水供应日益稀少,因此需要特别注意山区森林和高原地区水资源保护的重要性。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

460. 本项实体侧重提高国家认识和改善政策环境,以支持山区森林和高地地区水资源的可持续管理。

#### *预定最终受益者和利益:*

461. 通过加强对世界高原地区有限淡水供应的管理及了解森林和树木在水资源保护和利用方面的作用，使易受害群体及广大人民受益。

### 目标

462. 关于森林和树木及集水区管理等有关活动在水资源保护方面的作用，提高国家一级的认识，加强国家一级的对话及创造有利政策环境。

### 主要产出

- 关于促进水资源可持续利用的有效小流域管理、森林水文学应用和其他有关森林做法的方针及战略
- 促进关于水资源保护和利用的山区关键小流域和高地资源的保护和可持续发展的新颖办法
- 发展最佳林业方法以加强和保护低洼地水资源
- 为实施山区小流域和高地资源可持续管理战略和计划开展机构能力建设
- 制定有效集水区管理政策和行动计划，包括实地办法，以作为国际山区年和国际淡水年的一项后续行动。

### 指标

- 加强关于小流域管理最佳做法的交流程度
- 促进森林和流域综合管理在水资源利用方面的作用的国家政策事例。

## 241A8: 森林和气候变化

### 要处理的发展问题:

463. 随着关于全球变暖的更多科学信息的积累，气候变化成为国际社会面临的主要环境问题之一。包括森林在内的环境退化与气候变化有着错综复杂的关系，这种退化问题必须解决。

### 对解决问题的拟议贡献:

464. 确保森林和可持续森林管理的作用的重要性在国际和国家气候变化议程和机制中受到高度重视；支持国际协定和成员更加充分地考虑及处理这一关键方面。

### 预定最终受益者和利益:

465. 通过处理森林在减轻气候变化影响方面的关键作用，使所有成员特别是发展中国家受益，粮农组织可以帮助这些发展中国家在国家森林计划等方面实施《京都议定书》和《联合国气候变化框架公约》，从而促进其人口特别是最易受害阶层的福利。

### 目标

466. 同气候变化有关的国际文件、国家计划、实施计划和机制适当处理并保护森林、林业和森林产品可持续开发。

### 主要产出

- 从森林角度对与气候变化有关的国际过程和谈判提供技术支持
- 为实施《京都议定书》和/或减轻和适应气候变化的措施向成员提供技术援助和全面信息
- 将适应和减轻气候变化的工作纳入粮农组织相关的实质性活动
- 关于促进木质燃料替代矿物燃料方面的信息

### 指标

- 考虑气候变化的土地使用方法适当处理森林问题。
- 国家成功实施《京都议定书》的相关方面。

### 241P1: 森林和林地资源的评估和监测

#### 要处理的发展问题:

467. 许多发展中国家森林资源方面信息的质量和数量看来在下降。此外，没有一套共同的评估及监测方法来促进国际一级各个伙伴之间的交流。

#### 对解决问题的拟议贡献:

468. 这一实体将努力保证国际活动、国家活动、政策和计划更加充分地反映出对林业资源和利用的共同理解，从而应有利于更好地管理这些资源。这最终将导致更加可持续的森林管理及公平贸易。

#### 预定最终受益者和利益:

469. 当代和子孙后代以及依赖森林资源生活的本地人们最终将获得环境和经济利益。

### 目标

470. 国际行动、国家行动、政策和计划反映出一个增强的共用信息基础并因这一信息基础而得到促进。

#### 主要产出

- 改进评价和监测各种森林和林地变化的方法。
- 关于全球森林资源的程度和质量的报告及最新情况
- 支持国家和国际一级对可持续森林管理进展情况的监测和报告

### 指标

- 国家森林政策和计划及国际举措和公约考虑到粮农组织生成的森林资源信息的程度
- 各国正在实施新的国家森林资源评估方法的程度

### 241S1: 技术支持和咨询服务

471. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

主要产出

- 与实地计划的相互作用
- 对成员国的咨询
- 部内合作

指标

- 对实地项目的技术支持
- 向成员国派遣的咨询工作组

计划 2.4.2: 森林产品和经济学

年份	年份	年份	2004-05	2006-07	2008-09	2010-11	年份
242A3	2004-2009	00000000	1,430	1,430	1,430	0	2,860
242A4	2004-2009	00000000	1,287	1,287	1,287	0	2,574
242P1	00	000000	2,411	2,411	2,411	2,411	7,233
242P2	00	0000000000	1,657	1,657	1,657	1,657	4,971
242S1	00	00000000000000	1,700	1,700	1,700	1,700	5,100
000000			0		0	2,717	
0000000			8,485	8,485	8,485	8,485	25,455
0000000			34	34	34	34	102
000			8,451	8,451	8,451	8,451	25,353
0000				600	1,200	1,800	3,600
00000000				9,051	9,651	10,251	28,953
00000(000)				7.1%	14.2%	21.3%	14.2%

472. 计划 2.4.2 旨在加强森林产品的可持续采伐、加工和利用，以促进加强国民经济，并通过创造就业和收入减轻国内各地区的贫困。它将评估和宣传木质能源的生产和利用规范，以及非木质森林产品的采伐、加工和贸易规范。本计划是在发展森林产品的采伐、加工和贸易方面的自愿行为规范过程中向各国和私营部门提供支持的渠道。

473. 通过收集、分析和传播有关木材和非木质燃料以往、当前和预期的生产、消费和贸易的数据和信息，以及对其经济学的评估，粮农组织将继续向各国提供决策所必需的广泛数据和背景资料。

00	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
242A3						●					●	
242A4						●		●				
242P1										●		
242P2							●					
242S1						●			●			

- □ ○ □ □ 75 □ □ □
- 75 □ □ □ □ 200 □ □ □
- □ □ 200 □ □ □

### 实际增长建议

增加的资源将用于三项主要产出。在关于 2030 年时期的森林和林业研究中，将更加重视人口变化、森林的经济开发与技术发展之间的联系，并将组织有关森林趋势的一次专家磋商会。

第二项主要产出涉及对转型国家林业的经济分析，即加强林业的经济利益和支持这些国家在经济分析方面的能力建设的方法。

第三个方面将是减少采伐活动中的碳排放量。本计划将分析森林采伐方法对碳丧失量的影响，确定物质丧失量与碳丧失量之间的关系，确定因减少采伐废物而分离的碳的数量，以及进行专题研究以监测采伐活动过程中碳储量的变化速度。

### 242A3: 林业部门前景研究

#### 要处理的发展问题:

474. 林业决策者并非总是全面了解该部门的长期前景以及影响这种前景的未来经济、环境、技术和社会趋势。这可能导致各项政策未能支持或未能完全支持资源的可持续利用。

#### 对解决问题的拟议贡献:

475. 以更加全面地了解长期林业问题为基础的一个政策环境应当导致更加可持续的森林管理活动，而更加可持续的森林管理活动反过来有助于处理影响该部门未来的经济、环境、技术和社会趋势。

#### 预定最终受益者和利益:

476. 考虑到长期趋势的政策应使对林业政策感兴趣的所有有关方，包括投资者、物主和管理人员以及本地群体和易受害群体受益。

#### 目标

477. 通过提高战略规划能力，促进各国关于政策制定、捐助方援助及考虑到长期林业部门机遇和挑战的投资计划。

#### 主要产出

- 为加强国家、分区域和区域各级的战略规划能力提供支持
- 近东和中亚林业部门前景研究
- 迈向 2020 年的亚太林业

#### 指标

- 以林业部门长期前景为基础的林业政策、规划和计划和事例
- 反映长期前景的投资规划事例

### 242A4: 森林的环境方面

#### 要处理的发展问题:



478. 为了实现可持续管理，必须在充分分析供资、贸易、定价方法及森林产品和服务内部核算等关键问题以及林业在创造就业机会，特别是农村地区就业机会方面的作用的基础上，进行关于林业的政府间对话。

### *对解决问题的拟议贡献:*

479. 通过经济上长期可持续的林业政策和管理活动，应当促进在该部门的投资，提供优化产品和服务，提高大型和小型森林企业的就业和创收能力。

### *预定最终受益者和利益:*

480. 通过改进财政和土地使用制安排、将社会成本纳入森林管理和决策、提高可持续森林管理供资水平，应当使森林物主、部门雇员和依赖该部门生活的其它群体受益。

### *目标*

481. 森林决策者、物主、管理人员和投资者制定经济上可长期持续的政策，推行长期经济可持续活动，从而增加该部门中包括小型企业中的投资和就业。

### *主要产出*

- 加强集资和融资以支持可持续森林管理的机制
- 关于以森林为基础的商品和环境服务供应的定价、内部化和优化手段和技术
- 评估林业就业和创收机遇
- 研究小型林业企业的经济、社会和技术问题
- 评估森林产品和服务方面新出现的问题和机遇

### *指标*

- 改变财政政策和采用新型机制为可持续森林管理供资的国家数量
- 改进政策和战略以支持增加该部门创收和就业的事例。

## **242P1: 林产品信息**

### *要处理的发展问题:*

482. 国家有关森林产品和业务活动的现行政策并非总能促进这些资源的可持续利用利用。

### *对解决问题的拟议贡献:*

483. 通过有利于可持续利用森林产品及有效森林活动的一个政策环境以及在国家、区域和全球各级提高对于木材和非木材森林产品对国民经济的贡献的认识，应导致更加平衡和可持续地利用这些资源。

### *预定最终受益者和利益:*

484. 通过更加可持续地利用森林产品及开展良好森林活动，最终使森林物主和管理人员以及民间社会，特别是依赖森林资源生活的弱势群体受益。

### 目标

485. 国家林业战略和政策在进一步认识和了解林业产品趋势的基础上制定并支持其可持续利用，森林管理更好地反映出可持续采伐规程。

### 主要产出

- 关于采伐森林产品的社会和经济贡献的信息
- 林产品年鉴及关于林产品、回收纸张和纸浆及纸张生产能力的其他数据

### 指标

- 支持可持续利用森林产品的国家政策和战略。

## 242P2: 森林产品的适当利用

### 要处理的发展问题:

486. 在许多国家，关于林产品和服务的现行做法侧重就业和创收，以牺牲国家资源和环境保护目标为代价。

### 对解决问题的拟议贡献:

487. 通过在确实了解有利于环境的采伐、工程和加工方法的基础上采用国家林产品利用政策和做法并且在经济与社会关注之间更好地实现平衡，应当导致可持续提供这些产品。

### 预定最终受益者和利益:

488. 通过在有利于环境、经济上可行及社会可接受的条件下提供和利用林产品及服务，为易受害群体的粮食安全和脱贫作出贡献，支持社会和经济总体发展。

### 目标

489. 国家森林木材和非木材产品的利用活动在可靠信息基础上进行，并反映出平衡的经济和社会关注。

### 主要产出

- 最佳森林采伐和工程方法
- 关于林产品作为有利环境的备选方法的最佳方法和专题研究
- 可持续利用木材和非木质林产品的最佳做法和方法
- 森林活动环境影响评估准则和方法
- 关于可持续木质能源方法和技术的信息

### 指标

- 采用支持可持续利用林产品资源的林产品利用政策和方法的国家数量
- 粮农组织提倡的技术和方法纳入国家林产品管理实践的程度

## 242S1: 对实地项目的支持与咨询服务

490. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

## 主要产出

- 加强与实地计划的相互作用
- 对成员国的咨询
- 部内合作

## 指标

- 对实地项目的技术支持
- 对成员国的咨询

## 计划 2.4.3: 林业政策和机构

年份	年份	年份	2004-05	2006-07	2008-09	2010-11	年份
243A3	2002-2007	00000000	1,852	1,852	0	0	1,852
243A4	2004-2009	00000000	993	993	993	0	1,986
243A5	2004-2009	000000000000	632	632	632	0	1,264
243P4	00	000000000000	629	629	629	629	1,887
243S1	00	000000000000	1,318	1,318	1,318	1,318	3,954
00000			0		1,852	3,477	
000000			5,424	5,424	5,424	5,424	16,272
000000			26	26	26	26	78
000			5,398	5,398	5,398	5,398	16,194
0000				400	800	1,200	2,400
0000000				5,798	6,198	6,598	18,594
00000(000)				7.4%	14.8%	22.2%	14.8%

491. 鉴于使粮农组织的活动与千年发展目标相联系的重要性，本计划将强调森林在处理贫困、粮食安全及贫困者对淡水和可再生能源的需要等问题方面发挥的关键作用。粮农组织对处理可持续森林管理的社会方面的支持，将努力巩固许多国家取得的重大成就，这些国家改革了其机构安排，增加了民间社会的参与，改进了地方政府的工作，提高了森林管理的透明度。将强调森林在国家规划活动和脱贫战略中的能见度。所有构成实体都将配合这项努力。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
243A3					●	○						
243A4					●							
243A5	○	●										
243P4	●	○										
243S1	●				●							

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

### 实际增长建议

资源增加后将有可能加强增加民间社会参与的国家政策框架和机构安排的工作。还将为改进森林法的遵守状况并确保国家一级公有林管理的透明度提供支持。

### 243A3: 加强国家机构能力

#### 要处理的发展问题:

492. 特别是在发展中国家，目前管理和实施林业政策和计划所需的机构框架不足，需要改进。

#### 对解决问题的拟议贡献:

493. 通过更好地管理和协调国家林业机构及提高在客观分析和信息的基础上查明、宣传和实施发展政策的能力，促进林业部门的发展。

#### 预定最终受益者和利益:

494. 一般公众，特别是发展中国家的一般公众将受益于森林产品和服务产出的增加，依赖森林资源的农村社区将从结合经济鼓励措施、参与性方法和平等考虑的改进的管理方法中受益。

#### 目标

495. 对国家林业机构进行更加有效的管理及更好的协调，主要有关方，包括研究人员、教育人员和决策者能够制定及实施促进林业部门可持续发展的政策。

#### 主要产出

- 支持国家规划和计划、政策分析和业绩报告方面的能力建设
- 关于主要林业机构问题的报告和分析
- 推广伙伴关系模型的示范和文件记录
- 支持林业教育和发展方面的国家和区域能力
- 支持加强国家和区域的林业研究能力

### 指标

- 林业部门内部机构的更新、现代化和加强，改进林业部门的管理
- 促进更有效管理及更好的协调的机构改革事例

### 243A4: 森林政策和勤政

#### 要处理的发展问题:

496. 发展中国家政府决策者和其它角色缺乏专业知识和能力来指导以符合经济和可持续发展目标的方式制定林业部门政策和国家计划。

#### 对解决问题的拟议贡献:

497. 本实体旨在支持发展中国家实施和监测促进保护和可持续利用林业资源的林业政策和计划，从而从该部门获取重大经济利益。同时确保长期可持续性。

#### 预定最终受益者和利益:

498. 以可持续和有效的方式增加林业产品和服务流量直接有助于经济发展，同时对依赖森林生活的农村社区产生积极影响。

### 目标

499. 国家有关方将更加客观和合理地指导、执行及监测林业政策和计划，以促进可持续发展及增加该部门的经济收益、产品和服务。

### 主要产出

- 在实施国家计划及分析当前政策问题方面向各国提供技术支持
- 研究及监测对发展中国家林业发展至关重要的趋势和问题
- 实施政策和国家计划的方法、办法和手段

### 指标

- 进行正式政策分析、导致决策同时考虑到部门发展新趋势的国家数量。
- 由本项实体支持的积极的林业政策和国家计划数量

### 243A5: 森林、减轻贫困和粮食安全

#### 要处理的发展问题:

500. 尽管目前大约 16 亿人或多或少直接依赖森林资源生活，但是发展战略没有充分认识到森林可以对减轻贫困作出重大贡献。同时，世界森林不断减少，对森林及树木的需求不断增长，全球气候变化预计将对森林和农业系统产生重大影响。

#### 对解决问题的拟议贡献:

501. 通过提高国际社会的认识及将林业在减轻贫困和粮食安全方面的作用更好地纳入国家规划和政策制定工作，本实体将努力加强林业部门的影响，帮助森林对减轻贫困作出重大贡献。

### *预定最终受益者和利益:*

502. 通过增加森林和树木对减轻贫困和粮食安全的贡献，特别使易受害群体，包括生活在森林内和森林周围的妇女、低收入家庭及少数民族受益。

### *目标*

503. 提高国家和国际对于林业部门对减轻贫困、粮食安全和可持续发展的贡献的认识，加强林业在国家和国际规划和政策制定方面的作用。

### *主要产出*

- 关于森林政策和战略对减轻贫困和粮食安全的影响的研究
- 制定准则及举办讲习班以支持能力建设及提高对林业在减轻贫困和粮食安全方面的作用的认识
- 对新办法和机会进行研究以加强森林和树木对减轻贫困的贡献

### *指标*

- 促进林业在减轻贫困和粮食安全方面作用的国家脱贫战略和其它政策框架的事例。

## **243P4: 参与式林业和可持续性生计**

### *要处理的发展问题:*

504. 已经认识到主要有关方参与关于森林和树木资源利用及管理的决定，是以可持续方式加强林业对农村生计的贡献的最有效手段。然而，参与性林业很难超出短期孤立行动的范围。

### *对解决问题的拟议贡献:*

505. 主要有关方更多地参与森林管理政策、规划、立法和实施活动以及为生计林业创造一个有利环境，这些领域是这一实体注意的主要领域。

### *预定最终受益者和利益:*

506. 通过增加关于获取和利用树木及森林资源的机会并且加强获取和利用树木及森林资源的调查，使主要依赖这些资源生活的人们直接受益。通过对森林资源进行更好的可持续管理，使一般公众受益。

### *目标*

507. 地方、国家和区域各级的森林管理政策、规划和立法及实施活动反映出主要有关方包括当地社区适当参与，并为更好地获取森林资源和可持续生计创造一个有利环境。



**主要产出**

- 参与性制定森林政策和立法以及对森林资源进行规划和管理的办法
- 在参与性过程和办法方面提供多方能力建设材料和培训
- 改进参与性自然资源管理和可持续生计的方法、准则和手段

**指标**

- 由当地社区和民间社会组织参与的成功政策制定过程的事例
- 社区、森林物主、森林用户团体组织得到改进和成立依赖森林的社区地方企业的证据

**243S1: 与实地计划的互动咨询服务**

508. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

**主要产出**

- 与实地计划的相互作用
- 对成员国的咨询
- 部内合作

**指标**

- 为实地项目派遣支持工作组

**计划 2.4.4: 林业信息和联络**

			2004-05	2006-07	2008-09	2010-11	
244A1	2002-2007	000000	781	781	0	0	781
244P1	00	0000	2,292	2,292	2,292	2,292	6,876
244S1	00	00000000000000000000	1,977	1,977	1,977	1,977	5,931
		00000	0		781	781	
		000000	<b>5,050</b>	<b>5,050</b>	<b>5,050</b>	<b>5,050</b>	<b>15,150</b>
		000000	5	5	5	5	15
		000	<b>5,045</b>	<b>5,045</b>	<b>5,045</b>	<b>5,045</b>	<b>15,135</b>
		0000		0	0	0	0
		0000000		<b>5,045</b>	<b>5,045</b>	<b>5,045</b>	<b>15,135</b>
		00000(000)		<b>0.0%</b>	<b>0.0%</b>	<b>0.0%</b>	<b>0.0%</b>

509. 本项计划将继续涵盖粮农组织在区域和全球一级提供国别林业信息的关键作用，这项作用将通过与各国本身及其他国际和区域组织的伙伴关系而得到进一步加强。各国的报告负担将因技术改进而减轻。与其他主要组织的协同作用将通过森林合作伙伴关系（实体 244A1）得到加强。244S1 中为法定机构提供服务的工作将保留其应有的重要地位。值得指出，244S1 包括为林业委员会、林业方面的其他法定机构如各区域林业委员会、纸张和木质制品咨询委员会、国际杨树委员会、地中海林业委员会、非洲林业工作组和野生动物

委员会以及森林遗传资源专家小组等提供服务。它还充当与区域和分区域办事处中的林业官员以及向其他组织派遣的林业官员互动的联络点。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
244A1				●								
244P1										●		
244S1				●	●			●		●		

□□ ○ □□ 75□□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□□  
 ● □□ 200□□□□

### 244A1: 国际林业进程

#### 要处理的发展问题:

510. 成员们在参加以森林为基础的国际手段和过程，包括准备协调投入方面需要大量技术支持。它们还需要决策及达成共识方面的支持以便采取行动促进和实现全世界可持续森林管理。

#### 对解决问题的拟议贡献:

511. 通过在国际森林过程中加强共识和注重行动的结果以及粮农组织为实施在这些过程中所商定的行动而提供催化性支持，应当导致改进国家、区域和全球对森林资源进行可持续管理的方法。

#### 预定最终受益者和利益:

512. 联合国森林论坛以及特别是森林合作伙伴关系成员组织将从为促进和实现全世界可持续森林管理而采取的更加有效和基于共识的行动中受益，从而使所有国家和人们受益。

#### 目标

513. 在有关森林的各个国际手段和过程中加强共识和注重行动的结果，在国家、区域和全球各级促进实施这些过程中商定的行动。

#### 主要产出

- 提供协调的技术、政策和法律投入以支持联合国森林论坛
- 为森林合作伙伴关系提供协调的投入和支持
- 向可持续发展委员会提出关于实施《21世纪议程》及世界可持续发展首脑会议结果的协调报告
- 向各种过程和国际公约提供协调的林业报告和投入

#### 指标

- 加强有关林业的国际文书和过程所产生的共识和注重行动的结果的事例和证据。

- 国家、区域和全球各级因这一实体的支持而受益、实施国际林业过程中商定的行动的事例。

### 244P1: 林业信息

#### *要处理的发展问题:*

514. 由于林业信息方面缺乏透明度及可比性、森林的广泛地理分布及其不同特点, 很难清楚地了解资源如何随着时间的推移而不断变化的情况, 影响关于发展可持续管理森林的改革计划和政策的努力。结果, 对于意图良好的政策改革无法进行效益监测, 而非法活动及森林资源的使用不当则造成森林退化或消失。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

515. 通过提高对主要林业问题的认识及决策者和该部门其它重要有关方提倡可持续管理森林资源, 将促进国家森林政策和计划的改革及完善。

#### *预定最终受益者和利益:*

516. 更加成功的改革努力将促进可持续管理森林, 阻止资源退化和不适当使用及该部门的非法活动, 使国家政府及当代和子孙后代受益。

#### *目标*

517. 在更加广泛地获取现有客观信息的基础上提高对主要林业问题的认识, 提倡可持续管理森林资源(决策者在制定森林部门计划方面及研究人员和学术机构在为公众辩论提供信息方面)。

#### *主要产出*

- 林业网站, 使人们可以通过使用动态搜索标准进入数据库及获取其他信息
- 促进管理有关森林的国家数据、信息和知识的机构建设服务和方法
- 制作协调一致的林业信息材料
- 与专门文献中心链接的文献和搜索设施和服务
- 为非技术对象开展所选林业问题的宣传活动
- 世界森林状况

#### *指标*

- 加强对影响可持续发展的主要林业问题的认识和宣传的证据
- 制定森林部门计划的政府官员和其他决策者进一步推行及实现可持续发展政策。

### 244S1: 对法定机构的支持和与区域办事处的联络

518. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务, 其性质决定这些服务难以事先规划, 因此未提出任何理由和目标。

#### *主要产出*

- 林业委员会
- 区域林业委员会
- 林业技术法定机构：纸张和木制品咨询委员会、国际杨树委员会；地中海林业委员会；非洲林业和野生动物委员会工作组以及森林遗传资源专家组
- 改进与下放的林业工作人员，包括与那些派往其它组织的工作人员和与粮农组织驻国家代表的联络
- 世界林业大会

### 指标

- 政府参与
- 非政府组织参与
- 私营部门参与

## 主要计划 2.5：对可持续发展和特别计划重点的贡献

---

519. 处理可持续发展需要的工作，在迅速全球化、持续贫困和社会不平等、生产和消费结构不断变化、气候及环境变化以及公私机构的作用发生改变的环境中，极具挑战性。主要计划 2.5 促进可持续发展理念、方法和实践，以确保农村人口尤其是贫困者的环境、社会和经济利益。它发挥落实可持续发展世界首脑会议和其他会议精神的带头作用，是全组织在可持续农业和乡村发展、教育、农业气象和气候变化、生物多样性、荒漠化、生物能源、小岛屿发展中国家及多边环境协定方面的归口单位。它支持联合国系统粮食安全和农村发展网络，即落实世界粮食首脑会议及世界首脑会议：五年之后会议精神方面在国家一级采取的一项举措。

520. 执行战略有两个方面：a)通过各部门的联合活动，将可持续发展的重要方面纳入粮农组织的主流活动；和 b)支持各国本身将可持续发展的各个方面纳入其政策和计划的主流活动。主要计划 2.5 为十八个跨学科行动重点领域中的四个领域的组织单位，并为其中七个领域提供秘书处。

521. 三项构成计划（即 2.5.1、2.5.2 和 2.5.3）大致与可持续发展的关键互补方面即人、机构和环境相对应。它们通过处理方法、能力建设和信息传播等开展活动，为改进尤其是国家一级的政策和计划建立联盟和伙伴关系。

522. 其工作将因对影响可持续发展的外部环境的动态趋势和新出现的问题的战略分析和深入了解，而在主要计划一级得到补充，这一点将通过变化和影响的现状分析以及与主要利益相关者进行对话，以提高认识和提倡实施建议的政策和方法加以实现。鉴于研究对可持续发展的重要性，主要计划 2.5 将包含农业研究磋商小组的科学理事会和全球农业研究论坛。

523. 第四项计划即计划 2.5.6 协调、协助制定并监测粮食安全特别计划。粮食安全特别计划已通过示范活动在 75 个国家中执行。该计划鼓励农民试用简便而承受得起的技术和机构模式，从而能够实现农业产出和收入的可持续增长，减少产量和消费量的季节性和年际变化。它还支持增加获得粮食的手段的措施。该计划强调国家拥有和民间社会参与，促进发展中国家通过南南合作交流经验。对粮食安全特别计划的支持将日益扩大到包括国



526. 三项新的实体即 251A7、251A8 和 251A9 在下文作了详细介绍。2005 年年底将终结的实体有 251A1、251A2、251A3 和 251A4。实体 251A5 即全球农业研究论坛秘书处也可能从名单上删除，因为该实体基本上依靠预算外资金运作，而迄今由掌握的小额正常计划经费现已转拨至新的实体 251A9。

□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
251A6					○			○				
251A7	●	●	○				●			●		
251A8								●		●		
251A9					●		●					
251P1			○							●	●	
251P3							●			●		
251P4							●					
251S1					●			●	●	●		

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

### 251A6: 支持环境协定，促进环境综合规划和管理

#### 要处理的发展问题:

527. 保护自然资源和保护环境对减轻农村贫困和粮食不安全至关重要。这需要更好地协调国家、区域和全球对解决生物多样性、气候变化和荒漠化等问题的综合方法作出的努力。

#### 对解决问题的拟议贡献:

528. 国际环境协定为各国协调和综合与其自然资源的可持续管理有关的政策和计划提供了一个共同的平台。

#### 预定最终受益者和利益:

529. 农村社区和国家分析人员及决策人员将受益于其生物多样性的保护、气候变化的减轻和适应以及旱地退化程度的减轻。

#### 目标

530. 由于跨部门问题（如生物多样性、气候变化、荒漠化、有机农业、能源及生态系统管理）的综合考虑，国家和地方各级的决策者将制定或改进自然资源的管理政策。

#### 主要产出

- 建立关于《防治沙漠化公约》、《生物多样性公约》、《气候变化框架公约》这三项公约的粮农组织部际活动秘书处。



- 协调与有机农业、能源、生态系统综合管理和《21 世纪议程》后续行动相联系的跨部门活动
- 关于重点环境问题的政策指导
- 向各国提供关于需要高度优先重视的环境问题的能力建设和咨询服务
- 多边环境协定
- 全球地理观测系统
- 自然资源综合管理

### 指标

- 由于粮农组织的支持和能力建设活动而执行在农业中综合考虑环境问题的国家政策的国家。
- 由于粮农组织的支持和能力建设活动而执行在农业中综合考虑环境问题的国家计划的国家。

## 251A7: 农村人民教育

### 要处理的发展问题:

531. 文盲与贫困和饥饿联系密切，是妨碍农村发展、威胁生产率和健康以及限制改善生计的机会的主要发生在农村的一种现象。农村地区基础教育服务薄弱是因为许多国家仍然缺乏为农村人口制定政策的能力以及规划和提供有效服务所需的经验。对这些领域的政策咨询和技术援助需求的增加，可能源于可持续发展世界首脑会议（2002 年，约翰内斯堡）指定粮农组织就农村人口教育倡议发挥的带头作用。

### 对解决问题的拟议贡献:

532. 旨在增加农村地区获得重要而适当的基础教育服务的手段的政策和计划，将直接对提高生产率和改善农村人口的粮食安全和生计作出积极的贡献。为了确保农村人口教育计划的管理效率、灵活性和能见度，这项新的实体将把农村人口教育纳入国家农村发展和教育计划的主流活动；筹集政治意愿和加强农业部和教育及青年部的决策者和管理人员增加农村人口获得优质基础教育服务的机会的能力；与民间社会、联合国机构及其他多边和双边组织建立促进农村人口教育的网络。

### 预定最终受益者和利益:

533. 生活在发展中国家和转型国家的农村人口，特别是妇女和女孩。农业部和教育部也将在规划和管理基础教育服务的能力方面受益。

### 目标

534. 旨在加强农村人口基础教育服务的适当国家政策和战略。

### 主要产出

- 农村人口教育的能力建设、政策和宣传
- 巩固农村人口教育伙伴关系，作为世界可持续发展首脑会议的后续行动
- 支持国家青年发展促进粮食安全

### 指标

- 采取促进农村人口教育的具体措施，作为其农村发展和教育计划及战略的一部分的国家数量
- 农村人口教育伙伴关系计划的成员数量

### 251A8: 环境信息和决策支持系统

#### 要处理的发展问题:

535. 获得可靠的环境和自然资源数据的手段和分析、管理这些信息的工具有限，限制了国家规划人员、决策人员以及科学家评估地方、国家和区域各级的环境条件并预测将出现的重大趋势的能力。许多发展中国家缺乏利用环境信息管理系统及有关决策支持工具的能力。这对其国家发展政策和农业部门发展产生了不利影响。

#### 对解决问题的拟议贡献:

536. 环境决策辅助信息和工具对改进土地利用规划和可持续农业生产是必要的。提高信息（例如有关性别、人口、生态系统变化、土地质量问题、水可供量、生物多样性及气候变化的信息）的质量和获取这些信息的手段，有助于农村发展方面的评估、分析和决策，从而支持动态的农业发展过程。本项实体旨在提供这些工具。

#### 预定最终受益者和利益:

537. 农业部、环境部、土地利用规划和农村发展办公室、预警及灾害防备组织中的决策者。

### 目标

538. 改进获得评估环境条件和预期将出现的重大趋势的可靠环境和自然资源数据和工具，提高利用环境信息管理系统及有关决策支持工具的能力。

### 主要产出

- 地理空间信息管理系统和分析工具
- 农业气候学、遥感、地域信息系统和地被数据库

### 指标

- 因粮农组织的支持和能力建设活动而在农业和土地利用规划过程中使用环境和自然资源信息的国家和区域机构

### 251A9: 加强研究系统和生物技术应用

#### 要处理的发展问题:

539. 农业研究系统需要更加有效地应对不断变化的外部环境，以便有效支持国家农业发展政策。获取、评价、改进和传播技术的能力需要得到加强。

### *对解决问题的拟议贡献:*

540. 本项实体将为加强发展中国家在以下方面的能力提供技术援助：创造、获取、改进和传播技术并促进其使用；建立适当的生物安全框架；在农业中利用生物技术的发展。转基因生物的生物安全方面的能力及协调管理框架的工作也将得到支持。将发展有关涉及生物技术的政策事项的一个更广泛的知识库及增强公众生物技术意识和交流的工具。

### *预定最终受益者和利益:*

541. 粮食和农产品的生产者和消费者，原因是营养和食品安全得到改进，环境影响减少。

### *目标*

542. 加强国家制定并执行研究和技术发展政策的能力；确定发展中国家农业研究议程中的优先重点。

### *主要产出*

- 为转基因生物的生物安全发展国家和区域能力
- 收集、分析和传播对生物技术政策制定和决策有益的信息
- 生物技术方面的公众意识和交流
- 支持研究和技术发展的机制和工具
- 对国际农业研究系统、论坛和网络的支持

### *指标*

- 制定和实施研究、技术发展、评估和传播政策的能力得到加强的国家
- 生物安全和协调管理框架方面的能力得到提高的国家

## **251P1: 环境地理信息基础设施和服务**

### *要处理的发展问题:*

543. 对准确、最新和带地理参考的信息的需求迅速增加，以便进行环境评估和监测，管理和保存可再生自然资源。国家地理空间数据和信息基础设施薄弱，妨碍了大多数发展中国家对其可获得的信息的利用，结果限制了农业发展。

### *对解决问题的拟议贡献:*

544. 粮农组织成员国就环境保护和自然资源综合管理作出有科学依据的决定并及时采取干预行动的能力，严重依赖获取有用的地理空间信息。以准确的信息为基础的决定和政策使结果和影响得到加强。

### *预定最终受益者和利益:*

545. 最终受益者是生活在环境受到威胁的地区的处境不利的农民和农村人口。他们将受益于因更好的环境信息而得到改进的可持续发展政策和规划。

### 目标

546. 帮助政府以及国际组织和捐助机构通过准确而及时的地理参考信息，制定及时而有效的科学决定及制定有关粮食生产发展、自然资源管理和迁移性虫害情况的政策。

### 主要产出

- 支持环境数据的获取和管理
- 地域信息综合分析手段和方法体系
- 监测并定期报告自然资源状况和趋势

### 指标

- 明显提及粮农组织的数据和模型的促进可持续粮食生产、减轻贫困、预警和环境管理的国家或国际政策及计划。

## 251P3: 支持农业研究、推广和教育系统的信息和通讯技术

### 要处理的发展问题:

547. 农民和其他生产者以及消费者需要及时获取适用知识和信息以便作出知情决定。现有农业研究、推广和教育的信息提供系统往往软弱无力，不能满足用户的需要，没有考虑性别问题，缺乏有效互动机制。

### 对解决问题的拟议贡献:

548. 通过农业研究、推广和教育人员在采用适当信息和通讯技术方面以及参与性通讯方面的能力建设，提高他们满足男女农民的重点信息和知识需要。这项努力还应当考虑到性别问题。

### 预定最终受益者和利益:

549. 最终受益人将是男女农民、生产者和消费者，他们从更加公平地获取各种来源的更多关于反映出他们需要和优先重点的及时信息和知识受益。此外，他们还应当获取新的通讯手段，从而使他们能够影响发展决定。

### 目标

550. 挖掘新的信息和通讯技术潜力以帮助各国克服农业和乡村发展方面的主要障碍。

### 主要产出

- 应用信息和通讯技术建立关于国家农业研究、推广和教育系统的新颖联系机制和网络
- 信息和通信技术应用方式和内容编写、远距离教学及信息传播和影响评估的概念框架、方法和培训材料
- 支持信息和通讯技术以加快乡村妇女和女孩的进步
- 制定促进可持续乡村发展的交流政策、战略和准则
- 交流方法、媒体和方式方面的发展和能力建设

### 指标

- 表明因采用信息及通讯技术而在国家研究、推广和教育系统及信息交流方面有改进的国家例子。

### 251P4: 国际农业磋商小组科学委员会秘书处

#### 要处理的发展问题:

551. 研究对形成提高农业生产率、有助于确保所有地区增加可持续的粮食和农业生产的各种新的政策、技术和机构至关重要。全球农业研究系统中有许多活动者。这项全球努力中的一个关键角色是国际农业磋商小组。国际农业研究磋商小组是国际资助的科研机构的一个主要网络，其联合供资的科学理事会设在粮农组织。

#### 对解决问题的拟议贡献:

552. 科学理事会由科学理事会秘书处提供技术和后勤支持，促进确保科学在国际农业研究磋商小组中的重要性和质量，就与该磋商小组的目标和任务有关的战略科学问题向该小组提供咨询，并帮助为实现国际农业研究界的目标动员全球最佳的科学力量。

#### 预定最终受益者和利益:

553. 贫困者、营养不良者和饥饿者—无论是在农村还是在城市。所有这些人能够并确实受益于高质量的农业研究和解决许多农村发展问题的适当科学办法。

### 目标

554. 提高国际农业研究磋商小组的各研究组织及其伙伴的有效性和改进质量；试验和评价国际农业研究磋商小组及伙伴正在研究的技术、政策和机构；最终将最有前途的技术、政策和机构创新纳入政府和非政府的农业推广活动。

#### 主要产出

- 关于国际农业研究磋商小组的科学政策、重点活动和战略以及资源分配方面的咨询
- 通过外部和平级审查评估国际农业研究磋商小组的科学的有效性和质量
- 对国际农业研究磋商小组活动的事后影响评估
- 科学理事会会议的组织和落实
- 向科学理事会和国际农业研究磋商小组成员及各有关方面传播有关科学理事会决定、报告、战略研究和审查的信息和文献

### 指标

- 被广泛采纳并提高生产率使许多农村和城市贫困者受益的国际农业研究磋商小组与伙伴联合研究和开发的技术、政策及机构创新的事例。





□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
252A3	○				○			○				
252A4	●	○					○					
252P1	●											
252S1						●						

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

#### 实际增长建议

额外的资源将专门用于分析工作，以便生成更加可靠的定量和定性证据，说明艾滋病毒/艾滋病与粮食安全和农村生计战略之间的联系。这些联系将促进明确认识艾滋病毒/艾滋病的影响及其在一段时期内的动态。认识的这种提高又将促进加强从事艾滋病毒/艾滋病和农村发展工作的政府和非政府机构的能力。增加的其余资源将用于制作和传播培训材料、方法和方针。

### 252A3: 性别与自然资源管理

#### 要处理的发展问题:

557. 目前成员国缺乏性别差异与人力和自然资源管理方面的知识。这一空白需要加以记录 and 填补，以便制定有关政策，在处理环境问题时适当满足男女需要。

#### 对解决问题的拟议贡献:

558. 建立并加强机构能力以制定考虑到性别问题的参与性自然资源管理计划，帮助增加妇女和男人平等参加政策和计划制定的机会。

#### 预定最终受益者和利益:

559. 农村社区和个人（妇女与男人），在农村发展政策和计划中将适当处理他/她们关于自然资源的需要和重点活动。

#### 目标

560. 制定政策、计划和项目以确保在自然资源的分配和管理方面实现性别平等，使农民更多地参加政策和计划制定过程。

#### 主要产出

- 对性别作出反应的自然资源管理方法
- 支持对性别作出反应的自然资源管理政策

#### 指标

- 由本项实体提供帮助而将性别问题纳入自然资源管理政策和战略的国家数量。

- 得到粮农组织和其他机构支持的、部分地由于这一实体而采用综合性别敏感办法的有关项目数。

### 252A4: 分析和减缓艾滋病毒/艾滋病对粮食安全和农村发展的影响

#### 要处理的发展问题:

561. 艾滋病毒/艾滋病对粮食安全和农村发展活动具有重大影响, 在受到该流行病严重打击的国家中尤其如此。不仅饥饿使个人更易受到艾滋病毒感染的影​​响, 而且与艾滋病有关的疾病和死亡使劳力、节余和其他关键的家庭资产大量减少, 造成粮食不安全状况更加严重。国家缺乏有效处理这些问题的必要知识和机构能力。

#### 对解决问题的拟议贡献:

562. 减轻艾滋病毒/艾滋病对农业和乡村发展的影响的政策和计划, 将对受影响最严重国家的农业部门产生直接的积极影响, 改善受艾滋病影响的人口的生计和粮食安全。

#### 预定最终受益者和利益:

563. 研究农村发展问题的机构将应清楚地认识到艾滋病毒/艾滋病对农村发展的影响及农业因在处理这一流行病中发挥的作用而受益。农村社区和家庭将受益于减轻艾滋病毒/艾滋病对农村家庭的不利影响的更好政策和计划。

#### 目标

564. 关于艾滋病毒/艾滋病对农业和粮食安全的影响的及时而可靠的证据。采用适当干预措施和政策手段以消除艾滋病毒/艾滋病对乡村和农业部门的影响。

#### 主要产出

- 关于艾滋病毒/艾滋病的性别敏感方法、政策和决策支持手段
- 提供技术援助以预防及减轻艾滋病毒/艾滋病

#### 指标

- 制定对爱滋病敏感的农业政策、明确提及粮农组织的政策手段和/或援助的国家数。
- 采取具体措施减轻艾滋病对农业部门的影响、明确提及粮农组织的信息和/或援助的国家数量。

### 252P1: 环境地理信息基础设施和服务

#### 要处理的发展问题:

565. 性别问题和人口动态对关于农业和乡村发展、粮食安全和生计备选手段的政策和计划决定有着众多的影响, 对最贫困群体来说尤其如此。然而这些影响并未在各国政府、非政府组织或民间社会组织的决策过程中得到有效的考虑。在粮农组织内部, 需要制定和改进适当的手段, 以便综合考虑性别和人口问题, 尤其是有关艾滋病毒/艾滋病对发展的影响。本项实体目的是促进将性别和人口问题纳入粮农组织在成员国开展的工作及其直接客

户和伙伴开展的工作的主流活动。虽然将性别和人口问题纳入主流活动有许多方法和手段，本项实体强调社会经济及性别分析培训计划和性别分类数据和统计计划对粮农组织内部和成员国中纳入主流活动的特殊作用。

### *对解决问题的拟议贡献:*

566. 通过将性别和人口问题包括艾滋病毒/艾滋病问题，纳入粮农组织的工作及其直接客户的工作的主流活动，将导致制定更加敏感（因而更加有效）的农村发展政策和计划。这主要通过本项实体开展的增强意识活动、提供培训材料和改进文献和数据库来实现。

### *预定最终受益者和利益:*

567. 主要是参与农业和乡村经济活动的人口，他们将受益于农村地区区分性别和年龄的重点活动和需要评估。

### *目标*

568. 粮农组织工作人员和政府、非政府组织和民间社会对应人员将能够利用性别和人口信息，包括有关艾滋病毒/艾滋病的信息，支持国家和地方的政策和计划制定及决策。利用社会经济和性别分析方法和手段以及性别和年龄分类数据和统计资料的能力得到加强，又将减少或消除对性别、年龄和/或社会文化特征的歧视，导致更加公平地发展行动。

### *主要产出*

- 支持在农业和乡村发展方面的国家社会经济和性别分析能力
- 为粮农组织和成员国将性别和艾滋病毒/艾滋病纳入主流活动设立一个全组织联络点
- 就性别、人口和公平农业、粮食安全和农村发展向成员国提供政策分析和咨询援助
- 改进农业统计方面的性别和人口因素

### *指标*

- 将社会经济和性别分析讲习班的内容明确变成政策、计划和/或项目的实例数。
- 制定立法和政策并以可核查的方式提及粮农组织在性别分类数据和统计资料方面的咨询和培训的国家数量。
- 在农业和乡村发展规划中采用人口与性别分析方法和手段的国家机构数量。

## **252S1: 对成员国和实地计划的技术支持**

569. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### *主要产出*

- 向成员国和民间机构提供有关对性别作出反应的方法和人口问题的咨询和援助，以加强粮食安全

### *指标*



□□	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
253A5	●											
253A6	●					●	●					
253P1	●											
253S1	●											

□□ ○ □□ 75□□□  
 ● 75□□□□ 200□□□  
 ● □□ 200□□□

#### 实际增长建议

实际增长建议将加强政府决策人员在可持续农业和乡村发展的政策和规范方面的能力。将启动一项范围扩大的培训计划，包括分析影响可持续发展的重大挑战和新趋势；展现支持可持续农业和乡村发展政策的有关国家模型和国际管理及法律框架；确定优先重点/改进政策方面的实际培训；以及为可持续农业和乡村发展筹集资源所需的技能。

#### 253A5: 获取土地和其他自然资源的可持续和费用承受得起的系统，包括持有制安全

##### 要处理的发展问题:

571. 许多国家提供获得土地和其他自然资源的手段和土地持有制安全的系统没有惠及农村贫困者。发展项目中使用的许多方法在项目结束之后无法维持。缺乏费用承受得起的可持续的土地持有制系统，使农村贫困者难以积累资产和确保家庭粮食安全。

##### 对解决问题的拟议贡献:

572. 本项实体将协助各国建立获得土地和其他自然资源及土地所有制安全的有效系统。

##### 预定最终受益者和利益:

573. 农村贫困的男男女女。

##### 目标

574. 加强国家系统为农村贫困者提供获取土地和其他自然资源的手段并加强土地所有制安全的功能。

##### 主要产出

- 有关费用承受得起的获取土地和其他自然资源的可持续方法的政策材料
- 为提供得到改进的土地持有制安全作出国家安排的方法

##### 指标

- 以粮农组织的咨询为基础，考虑改进获取土地和自然资源的系统和土地持有制安全的国家数量。

### 253A6: 为可持续农业和乡村发展加强农村机构、推广和参与性方法

#### 要处理的发展问题:

575. 成功的可持续农业和乡村发展需要克服多种不利因素：公共服务供应者缺乏对生产者组织和其他以社区为基础的组织的响应；生产者组织对现代管理方法和企业方式的利用有限；促进可持续生计和粮食安全的计划因政府和非政府组织人员对参与性方法的使用不充分和往往不恰当而造成效益有限；国家农村推广服务薄弱和用户获得这些服务的手段往往有限，导致得到改进的方法和技术的应用有限；农村人口易受自然和人为冲击，包括艾滋病毒/艾滋病的影响；生产者组织和以社区为基础的组织难以影响涉及其生计战略的政策选择。

#### 对解决问题的拟议贡献:

576. 将促进与提供服务和使用参与性方法有关的有效政策和机构。这项工作应导致改进获得资源和服务的手段，从而改进粮食安全，加强可持续生计。

#### 预定最终受益者和利益:

577. 贫困农民和其他农村生产者将受益于服务供应工作的改进，包括与推广有关的那些服务，这也将使他们的需要和希望能够在地方发展项目的计划中得到反映。生产者组织将得到更加有效的管理，并能够更好地把握市场机遇。

#### 目标

578. 加强政策和机构及提供服务的能力；改进对与农村人口生计有关的参与性方法的利用。

#### 主要产出

- 支持有关政策和方法，加强落实可持续农业和乡村发展及可持续生计的工作
- 支持有关政策、机构和方法以加强国家推广系统
- 加强农村机构、包括公共、生产者和社区组织
- 促进研究与推广、私营与公共部门及农民组织之间的有效联系
- 加强有关机构能力，减少农村人口对自然、经济和政治冲击的易受害性
- 为预防和减轻艾滋病毒/艾滋病加强推广能力
- 为可持续农村生计以跨学科方式应用参与性方式方法

#### 指标

- 粮农组织实质性活动中使用以人为本的方法的程度
- 预防、管理和应对灾害风险的能力得到提高的地方机构数量
- 以机构工作人员和农民受益者为对象的推广计划中制定和包含的培训计划及材料和模型
- 有关万维网站的利用
- 试验和采用本项实体提供的方法和工具的国家数量



### 253P1: 对联合国系统乡村发展和粮食安全网络的管理和支持

#### 要处理的发展问题:

579. 发展中国家，特别是低收入缺粮国需要通过迅速增加粮食生产和产量、在有利于经济和环境的基础上减少年与年之间的粮食产量波动及改进人民获取粮食的手段，加强粮食安全。

#### 对解决问题的拟议贡献:

580. 通过加强发展伙伴之间的合作，促进更加经济有效的可持续结果。

#### 预定最终受益者和利益:

581. 粮食不安全者和乡村穷人最终将从以更加协调一致的方式制定和执行的战略及计划中受益。

#### 目标

582. 国家组织和国际组织采用和/或实施关于粮食安全和乡村发展的多方利益相关者前景和战略及协调计划。

#### 主要产出

- 管理该网络秘书处，包括对国家主题小组的支持
- 信息和知识的开发、传播和交流

#### 指标

- 采用和/或实施关于粮食安全和乡村发展的多方利益相关者计划和战略的国家名单。
- 在国家和国际两级试行和/或实施联合国系统网络建议的事例。

### 253S1: 关于参与性方法、机构发展和获得土地资源的技术支持服务

583. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

#### 主要产出

- 关于参与性方法和机构发展的实地计划支持
- 关于公平可靠地获取土地资源的实地计划支持

#### 指标

- 加强为改善持有制安排和农村机构制定政策草案的能力

## 计划 2.5.6: 支持低收入缺粮国粮食安全的粮食生产

	2004-05	2006-07	2008-09	2010-11	
256P1	2,140	2,140	2,140	2,140	6,420
256P2	1,015	1,015	1,015	1,015	3,045
256P3	8,267	8,267	8,267	8,267	24,801
<b>总计</b>	<b>11,422</b>	<b>11,422</b>	<b>11,422</b>	<b>11,422</b>	<b>34,266</b>
	0	0	0	0	0
<b>总计</b>	<b>11,422</b>	<b>11,422</b>	<b>11,422</b>	<b>11,422</b>	<b>34,266</b>
		400	1,400	2,400	4,200
<b>总计</b>		<b>11,822</b>	<b>12,822</b>	<b>13,822</b>	<b>38,466</b>
<b>增长率</b>		<b>3.5%</b>	<b>12.3%</b>	<b>21.0%</b>	<b>12.3%</b>

584. 就三项建立已久的实体而言，结构没有变化，这三项实体涉及粮食安全特别计划的管理、制定和执行（后两项由工作计划和预算中央经费提供资金）。如上所述，将扩大通过粮食安全特别计划向各国提供的支持，以包括国家粮食安全计划，就战胜饥饿国际联盟中所体现的恢复对根除饥饿的承诺而言尤其如此。

	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
256P1						●	●					●
256P2						●	●	●	●			
256P3	●					●	●	●	●			

○ 750000  
 ● 750000-2000000  
 ● 2000000

## 实际增长建议

增加的资源将使粮食安全特别计划的制定工作（256P2）和执行工作（256P3）受益。这些资源尤其将使主管处即粮食安全特别计划管理及协调处能够制定粮食安全特别计划项目额外的南南合作成分，提高正常计划经费为国家一级的项目活动提供资金的能力。

## 256P1: 管理和协调

## 要处理的发展问题:

585. 发展中国家，特别是低收入缺粮国需要通过迅速增加粮食生产和产量、在有利于经济和环境的基础上减少年与年之间的粮食产量波动及改进人民获取粮食的手段，加强粮食安全。

## 对解决问题的拟议贡献:

586. 粮食安全特别计划旨在解决上述问题。这一实体确保对粮食安全特别计划各个阶段的协调和监测。重视通过从捐助方、金融机构和有关政府筹措资源，促进对粮食安全特别计划的供资。这一实体促进在更多参加国，特别是低收入缺粮国成功地制定和执行粮食安

全特别计划。这包括保证本组织相关技术服务单位在一个外部监督小组的指导下参与活动。

### *预定最终受益者和利益:*

587. 受援国政府在可持续处理粮食安全方面得到援助，农村人口的生计得到改善。为捐助方和金融机构提供一个共同框架以便对改进粮食安全作出贡献。

### *目标*

588. 在所有各级对粮食安全特别计划进行有效协调、监测和评价；促进南南合作活动；从捐助方和金融机构筹措更多资金以支持粮食安全特别计划。

### *主要产出*

- 总部和下放机构的协调和监测
- 粮食安全特别计划和南南合作成分制定工作的协调和监测
- 协调和监测粮食安全特别计划的实施
- 粮食安全特别计划的准则、报告及信息传播
- 国家一级粮食安全特别计划管理的能力建设

### *指标*

- 现有南南合作协定数量，包括签约的专家人数。
- 执行粮食安全特别计划的国家数量。
- 为粮食安全特别计划向捐助者和受援国筹集的捐献。
- 在非粮食安全特别计划项目中应用粮食安全特别计划方法的事例。

## **256P2: 粮食安全特别计划的制定**

### *要处理的发展问题:*

589. 有关政府在参加粮食安全特别计划时，在计划和项目制定方面需要援助。

### *对解决问题的拟议贡献:*

590. 通过在国家一级帮助制定粮食安全特别计划第一阶段、第一阶段扩展期和第二阶段，与受援国政府密切合作处理粮食安全问题，同时考虑到目标人口需要和可持续生产方针。此外，本实体为联合制定南南合作伙伴关系包括三方协定作准备。

### *预定最终受益者和利益:*

591. 使政府部门和机构有力量建立扩大粮食安全特别计划所需的政策和机构框架。项目区的农民是直接受益者，还有在生产方面和收获后活动中为有效利用资源提供投入物服务和援助的社区组织（如水用户协会）。

### *目标*

592. 通过制定粮食安全特别计划国家计划的文件和行动计划以及特别计划的第一阶段或扩展期计划，帮助各国特别是低收入缺粮国实现粮食安全。

### 主要产出

- 制定国家粮食安全特别计划的第一阶段、第一阶段扩展期和第二阶段
- 在粮食安全特别计划框架内制定南南合作计划

### 指标

- 所有各方制定和批准的新的国家粮食安全特别计划项目和区域计划数量。
- 所有各方制定和批准的南南合作协定数量。

## 256P3: 粮食安全特别计划实施

### 要处理的发展问题:

593. 有效实施及扩大粮食安全特别计划以及满足有关国家的需要和期望，这需要稳定的资源流量。

### 对解决问题的拟议贡献:

594. 粮农组织提供技术援助，由各个来源，包括双边和多边捐助者、开发银行和其他金融机构、政府自有资源、非政府组织、私营部门实体和粮农组织本身提供财政支持。这些因素的结合为可持续有效解决粮食不安全问题创造一个有利环境。

### 预定最终受益者和利益:

595. 主要的最终受益者是大部分时间没有获取食物的可靠手段而受影响的食物不足人口。

### 目标

596. 通过在有利于经济和环境的基础上迅速提高生产率和粮食产量，为加强低收入缺粮国的粮食安全提供必要财政支持；改进人民获取粮食的手段；通过改进投入供应服务及更多地获取村庄贷款，在自力更生的基础上促进多样化粮食生产。

### 主要产出

- 执行第一阶段的国家粮食安全特别计划
- 执行第一阶段扩展期/第二阶段的国家粮食安全特别计划
- 在粮食安全特别计划国家中开展南南合作活动

### 指标

- 执行粮食安全特别计划的地区得到支持的农民比例。
- 在执行粮食安全特别计划（第一阶段、第一阶段扩展期和第二阶段）的国家粮食产量的稳定性。
- 正在执行粮食安全特别计划的国家增加粮食产量及食物多样化。

## 第 3 章：合作及伙伴关系

### 主要计划 3.1：政策援助

---

597. 在本项主要计划中，粮农组织将继续向各国提供政策咨询；带头发展实地计划；支持制定和实施旨在促进可持续农业和农村发展及粮食安全的政策、战略和计划方面的能力建设。计划 3.1.1 涵盖总部的各项活动，而计划 3.1.2 涵盖政策援助司各下放单位和部门的工作；它们的工作将互为补充。计划 3.1.3 由法律办公室执行。

598. 目的将是增加总部各技术部的规范工作与向各国提供的政策援助之间的协同作用，利用实地计划作为扩大规范计划影响的一种手段，同时通过实地经历所提供的反馈来丰富规范计划。注重国别情况的政策咨询与实地计划发展之间的密切联系，将继续由区域和分区域办事处中的政策援助科和部门加以促进，同时与粮农组织驻国家代表密切合作，粮农组织驻国家代表是与其任职国家联系的首要渠道。

599. 向各国提供的咨询服务的一个重要方面涉及回顾和更新国家战略和政策框架。确保与其他主要文书和尤其是与脱贫战略文件一致。在日益全球化的时期中，大多数发展中国家单独而言是世界经济中的边缘活动者。因此其前进往往在于建立有效的区域和分区域框架。政策援助将需要充分重视一体化问题和有利的多国环境。因此，所提供的咨询将促进区域团体一级的政策和战略改革，作为国家一级详细决定的必要补充。

600. 虽然计划 3.1.1 和在更大程度上计划 3.1.2 确实参与项目和计划的制定工作，但这两项计划并非实地计划发展工作的主要来源。它们将继续利用其国家和区域知识及对部门问题和机会的全面了解，作为帮助其他部门更好地锁定其主管领域实地计划发展活动的目标的基础。与上一个中期计划所示的情况相比，没有建议改变实体的结构。

计划 3.1.1： 政策援助和实地计划发展的协调

		2004-05	2006-07	2008-09	2010-11	2012-13
311A	2002	331	300	0	0	300
1	-					
	2007					
311P	00	1,467	1,502	1,804	1,806	5,112
1						
311P	00	1,009	923	836	750	2,509
2						
311P	00	904	904	904	904	2,712
3						
311P	00	1,016	1,082	1,150	1,216	3,448
4						
311S	00	1,725	1,725	1,725	1,725	5,175
2						
<b>000000</b>		<b>6,452</b>	<b>6,436</b>	<b>6,419</b>	<b>6,401</b>	<b>19,256</b>
<b>000000</b>		0	0	0	0	0
<b>000</b>		<b>6,452</b>	<b>6,436</b>	<b>6,419</b>	<b>6,401</b>	<b>19,256</b>
<b>0000</b>			0	0	0	0
<b>0000000</b>			<b>6,436</b>	<b>6,419</b>	<b>6,401</b>	<b>19,256</b>
<b>00000(000)</b>			<b>0.0%</b>	<b>0.0%</b>	<b>0.0%</b>	<b>0.0%</b>

601. 计划 3.1.1 将继续支持各下放的政策援助科和组，这些科和组在区域中开展了计划 3.1.2 中的许多工作。该计划将成为总部规范能力与各科组之间的桥梁，为实地应用改进规范材料，参与培训和其他能力建设活动，对有关政策和战略发展的多学科工作组作贡献。电子通讯的增加将允许对能力建设更多地应用远程教学方法。此外，本项计划将促进政策援助方面的部际协调，为 2004-2005 两年度中重新启动的部际政策工作组提供服务。

00	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
311A1	○				○	○						
311P1	●		○	○	○	●		○				
311P2	○		○		●	●						
311P3	○	○	○		○	○	○	○	○			
311P4	○				●	●				○		
311S2	●	○	○	○	●	●	○					

○ 750000  
 ● 750000-2000000  
 ● 2000000



### 311A1: 发展粮农组织提供关于粮食、农业、乡村发展政策和规划的在线培训的能力

#### *要处理的发展问题:*

602. 成员需要选定、制定、执行和监测正确的农业及乡村发展政策，包括与部门投资有关的政策。然而，各个区域仍然需要大量训练有素的人员，这可以通过提供远程学习资源以低廉方式加以满足。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

603. 通过提供的培训，正确政策的制定将依据业经验证的分析工作和支持，包括其他国家的经验。这将更好地把农业和乡村发展中的关键问题作为对象，促使在这些部门进行更加有效的投资和采取其他支持措施，从而促进粮食安全和减轻贫困。

#### *预定最终受益者和利益:*

604. 参与国家粮食、农业和乡村发展过程的公共部门决策者和其他各方，包括发展中国家的能力建设机构。通过这一过程提高的技能，应转变成得到改进的政策框架。

#### *目标*

605. 向有关的国家政府和学术或培训机构广泛提供电子学习资源，以加强粮食、农业和乡村发展的政策。

#### *主要产出*

- 执行在线培训计划
- 为远程教育编写课程

#### *指标*

- 预期用户获取电子学习资源的频率
- 各国决策过程中采用学习内容。

### 311P1: 政策援助协调。

#### *要处理的发展问题:*

606. 作为一项拓展活动，政策援助必须大量下放，以便满足各区域和国家的需要。与此同时，区域和分区域队伍应当有效利用总部可提供的规范专业力量的群聚效应，尤其涉及各国要求得到政策援助的新领域。政策援助司将通过这项协调功能确保规范和执行政策工作之间的必要联系。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

607. 分散或零散的政策咨询，尤其是在脱离具体情形下提供的咨询，可能与不提供任何咨询一样有害。协调对确保通过粮农组织各下放单位和其他活动者提供一致而对具体情形敏感的指导并产生结果至关重要。在粮农组织内部，协调使咨询能够符合成员的不同需

要，利用广泛的规范政策队伍的力量，使政策援助司的一般部门政策咨询与各技术部专门的援助一致/兼容。

### *预定最终受益者和利益:*

608. 成员国/组织中的部门政策队伍。通过促进下放政策队伍采取一致行动，本项实体将最终导致加强各国的政策和机构框架，从而能够使农业和乡村发展对粮食安全和减轻贫困作出有效贡献。

### *目标*

609. 粮农组织对成员的政策咨询服务的连贯方式。

### *主要产出*

- 政策制定和执行方法和准则
- 协调和支持制定国家及区域粮食安全战略和计划
- 关于重点政策问题的部际主题工作

### *指标*

- 正在执行的促进粮食安全和农业及乡村发展的区域和国家战略和计划的数量
- 对政策制定准则的有效利用
- 对编写的主题报告和技术说明的利用。

## **311P2: 实地计划发展活动的协调**

### *要处理的发展问题:*

610. 发展活动的效率受到不适当的政策和战略的影响大于其他许多因素的影响。尤其是通过 311P1、311S2 和 311P3 帮助克服这一影响，粮农组织能通过本项计划实体（及相关的 311P1）帮助成员采取实际的发展行动。外派的政策小组需要确保实地计划处理农业发展和粮食安全的核心问题，尽最大可能利用政策/战略框架的改进。各小组对实地计划发展的投入，如欲产生效果，也需要加以充分协调。

### *对解决问题的拟议贡献:*

611. 鉴于相对挑战规模而言较小，粮农组织的实地计划需要特别妥善的协调才能产生最佳作用。此外，协调有助于实地计划发展活动按照粮农组织的战略目标对各种需求作出充分响应，并能够有组织地吸引日益下放到区域和国家一级的捐助者提供资金。

### *预定最终受益者和利益:*

612. 乡村人民和农业生产者将直接获益于加强的实地计划，因为他们得到鼓励利用成功的经验和粮农组织的大量支持，来作出可持续创新、实现生产多样化和改进产品销售。

### *目标*

613. 通过协调实地计划制订，改善区域、国家和当地的条件，以实现可持续乡村和农业发展。

### 主要产出

- 协调和支持实地计划发展活动
- 国家和区域一级的规划活动

### 指标

- 得到支持的粮农组织计划框架数量
- 组织和支持的多学科工作组。

## 311P3: 发展粮食和农业政策分析培训材料和方法

### 要处理的发展问题:

614. 在多数发展中国家和转型经济国家需要大力加强能力建设，以改进农业及乡村发展和粮食安全的决定和政策制定。这就需要能够提出和更新各级的概念、支持信息和分析方法的材料。

### 对解决问题的拟议贡献:

615. 人们认为，政策分析能力/技能有限，构成了成员自主指导农业和乡村发展的能力的一项主要障碍。因此，本项计划实体将通过提供培训材料，根据业已证明的分析工作和知识，包括其他国家的经验制定合理的政策来改善这一形势。正如 311A1 中所表明的那样，材料将以农业和乡村发展中的关键问题为对象，促使对这些部门进行有效的投资和采取其他支持措施。

### 预定最终受益者和利益:

616. 高层决策人员、政策分析人员和公共及非国营组织的专业人员；乡村和农业生产者组织的领导人；当地一级的发展工作者。

### 目标

617. 改善各国农业及乡村发展的政策和机构环境，增强国家对部门、分部门和当地决策的国家能力。

### 主要产出

- 部门和分部门一级的政策和部门分析的资源 and 培训材料
- 关于投资规划和地方发展的培训材料

### 指标

- 成员国政策制定工作采用学习内容。

### 311P4: 协调国家重点

#### *要处理的发展问题:*

618. 各国面临着全球化和贸易自由化的挑战，应当确保国家提供政策和管理框架的主要作用有助于可持续发展。这就要求粮农组织加强对国家情况的了解，收集和更新有关农业产量、粮食安全和技术合作要求趋势的信息，即有效国家重点的必要成分。这一方面的下放活动需要与区域和国家办事处的管理部门密切合作，与总部充分协调。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

619. 收集、组织和分析以国家为重点的信息，是改进各下放部门在政策援助和实地计划发展方面采用的方法的方向的一项先决条件。

#### *预定最终受益者和利益:*

620. 负责政策/规划的国家实体为主要受益者。政策援助工作受益于有效的国别重点，从而使干预行动建立在全面的信息基础之上。

#### *目标*

621. 加强国别知识，以便使粮农组织能够提供促进农业发展和粮食安全的非常适用的技术援助。

#### *主要产出*

- 关于可持续粮食安全、农业和乡村发展的技术援助需要的国别分析数据库和最新评估
- 国家和区域团体简况

#### *指标*

- 对本项实体支持的国别信息系统的使用。
- 对国别简况及有关文件的利用。

### **311S2: 对粮食、农业和乡村政策发展规划及政策分析方面的能力建设的技术支持发展的协调**

622. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

#### *主要产出*

- 对实地计划的技术支持
- 政策援助支持
- 对粮农组织机构的促进支持
- 对非粮农组织机构的促进支持

#### *指标*

- 咨询服务
- 技术工作组

## 计划 3.1.2： 对各区域的政策援助

	2004-05	2006-07	2008-09	2010-11	
312P1	1,869	1,869	1,869	1,869	5,607
312P2	5,317	5,058	4,800	4,541	14,399
312P3	3,894	4,003	4,112	4,221	12,336
312S3	2,118	2,268	2,417	2,567	7,252
<b>总计</b>	<b>13,198</b>	<b>13,198</b>	<b>13,198</b>	<b>13,198</b>	<b>39,594</b>
	557	557	557	557	1,671
<b>总计</b>	<b>12,641</b>	<b>12,641</b>	<b>12,641</b>	<b>12,641</b>	<b>37,923</b>
		1,400	2,800	4,200	8,400
<b>总计</b>		<b>14,041</b>	<b>15,441</b>	<b>16,841</b>	<b>46,323</b>
<b>总计(%)</b>		<b>11.1%</b>	<b>22.2%</b>	<b>33.2%</b>	<b>22.2%</b>

623. 下放的各政策援助科和组将继续开展广泛的活动，支持改进国家和区域知识、信息分析、部门回顾及政策咨询。计划 3.1.2（与 3.1.1 共同）在实地计划发展方面发挥的带头作用，将涉及促使各部和司在其主管领域重视制定对象明确的计划和项目的需要及机会。

	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
312P1										●	●	
312P2	●					●				●	●	●
312P3	●				●	●						
312S3	●					●				●	●	●

- □ ○ □ □ 75 □ □ □ □  
 ● 75 □ □ □ □ 200 □ □ □ □  
 ● □ □ 200 □ □ □ □

## 实际增长建议

资源增加将允许对计划委员会在其第九十一届会议上就政策援助司在各区域的外派小组能力下降提出的关注作出反应。虽然在当前（2004-05）两年度中将努力把通过效率增益最终可能产生的资源导向用于恢复取消的工作人员职位，但这不大可能使各小组的能力恢复到最佳水平。实际增长的经费增加，将使这项计划获得稳固的基础，尤其涉及预期的大量政策服务需求，如非洲（非洲发展新伙伴关系）、中亚和太平洋小岛国等区域或分区域的需求。

## 312P1: 加强国家重点

要处理的发展问题:

624. 由 311P4 实体协调，本实体包括政策援助司外派单位进行的国家重点活动，特别是关于形势和趋势的信息收集，包括国家一级可持续农业和乡村发展的当地特点和机会。下放活动需要与区域和国家办事处的管理部门密切合作，与总部充分协调。

### *对解决问题的拟议贡献:*

625. 没有关于国别情形和需要的可靠而全面的信息，粮农组织就无法在国家一级提供宝贵的政策咨询和技术合作服务。

### *预定最终受益者和利益:*

626. 负责政策/规划的国家实体为主要受益者。政策援助工作受益于有效的国别重点，从而使干预行动建立在全面的信息基础之上。本实体收集的信息将反馈到政策援助工作和实地计划发展中，最终有益于国家发展和粮食安全。

### *目标*

627. 加强国别知识，以便使粮农组织能够提供促进农业发展和粮食安全的非常适用的技术援助。

### *主要产出*

- 国别特设工作组、分析数据库和对技术援助需要的最新评估

### *指标*

- 对区域国别信息系统的利用。
- 国别特设工作组的有效投入。
- 改进对原有国别情报和粮农组织前景研究评估的利用

## **312P2: 实地计划制订**

### *要处理的发展问题:*

628. 由 311P2 进行协调，粮农组织需要满足成员对处理其国家（和区域）粮食安全及农业和乡村发展目标的技术合作计划和项目日益多样化的需求。这就要求本组织作出协调一致的积极努力，来确定关键的制约因素，设计具有成本效益的项目。在这一方面，粮农组织需要积极参与国家一级的规划活动，与各国政府商定粮农组织干预行动的国别重点。

### *对解决问题的拟议贡献:*

629. 本项实体为实现部门目标应用现有的最佳办法；利用政策援助司的下放系统（与粮农组织驻区域和国家一级的代表及执行小组合作），是实现这一目标的有效机制。本项实体涵盖政策援助司下放小组的许多活动，包括政策咨询和国别重点，这些对制定能满足需要的一项实地计划都是必要的。

### *预定最终受益者和利益:*

630. 农村人口和农业生产者将直接受益于得到加强的实地计划的各项计划和项目。



### 目标

631. 根据受益国的要求和供资来源的期望，制订一项动态的实地计划。

### 主要产出

- 在各国开展实地计划和项目

### 指标

- 发展实地计划的区域战略和两年度行动计划。
- 多学科规划工作组。

## 312P3: 农业政策咨询、支持和培训

### 要处理的发展问题:

632. 许多成员需要处理严重的政策弱点或缺陷，以便形成有利的政策氛围和适当的机构安排，以确保可持续农业和农村发展。本项计划实体与计划实体 311A1 和 311S2 联合运作。

### 对解决问题的拟议贡献:

633. 本实体汇集了政策援助司外派单位对国家政策工作的重要贡献，包括为满足具体要求对政策制定的直接支持，经常采用的形式是与国家小组讨论有关方案或组织国家讨论会，从而也促进加强国家能力。通过由粮农组织提供的与政策有关的专门服务，成员和区域经济集团将能够执行加强粮食安全和可持续乡村及农业发展所必要的正确政策和机构改革。

### 预定最终受益者和利益:

634. 有关国家的决策者和国家政策的最终预期受益对象。与 311S2 一起，利益将包括加强政策、战略和体制分析能力，可能促进各国根据其具体情形采用和改进国际最佳办法。

### 目标

635. 国家和区域两级有利的政策和机构框架，可促进乡村发展和粮食安全。

### 主要产出

- 向成员国提供政策咨询和对政策分析及规划的支持
- 支持为紧急情形后的恢复和发展制定计划和战略

### 指标

- 政策咨询工作组的有效贡献。
- 对部门/分部分政策研究的利用。
- 支持的能力建设活动数量。
- 制定的早期恢复战略。

312S3: 对实地计划的技术支持

636. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

主要产出

- 对粮农组织实地计划的政策援助

指标

- 更加有效的实地计划干预行动和更好的实地计划发展机遇
- 直接政策援助工作组
- 反映粮农组织职责领域和以政策援助司部门工作为基础的动态性更强的后备活动

计划 3.1.3: 对成员国的法律援助

年份	2004-05	2006-07	2008-09	2010-11	总计	
313A1	2002-2007	321	321	0	0	321
313P1		1,191	1,191	1,191	1,191	3,573
313S1		1,809	1,809	1,809	1,809	5,427
总计		0	321	321		
总计		3,321	3,321	3,321	3,321	9,963
总计		182	182	182	182	546
总计		3,139	3,139	3,139	3,139	9,417
总计		0	0	0	0	0
总计		3,139	3,139	3,139	3,139	9,417
总计(%)		0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%

637. 计划 3.1.3 旨在为各国的农业发展和自然资源管理改进法律和机构框架。它通过三项主要手段开展工作：在计划实体 A1 和 S1 中为法律设计和法律改革提供技术咨询；在计划实体 P1 中收集和传播法律信息以及对部际规范工作提供法律投入，尤其是通过涉及生物安保、生物多样性、生物技术、气候变化、多边贸易谈判和有机农业的各跨学科行动重点领域提供法律投入。

实体	A1	A2	A3	B1	B2	C1	C2	D1	D2	E1	E2	E3
313A1				○	○							
313P1				●	●					○		
313S1				○	●							

- 75,000
- 75,000-200,000
- 200,000

### 313A1: 支持制订粮食和农业管理框架

#### *要处理的发展问题:*

638. 粮食和农业的管理日益受到国际法原则、条约义务和非约束性文书的约束。在这一方面，政府需要为制定国家实施的指导原则和法律条文得到援助。粮农组织正在其所有职责领域制定和支持管理框架。有必要加强这些部门活动并将其融入一致的整体。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

639. 对各国的援助具体目标是将国际规范运用于各国具体情况。

#### *预定最终受益者和利益:*

640. 通过确保粮农组织支持的连贯性，国家当局应能建立有效的粮食和农业管理框架。最终这应当有助于有关国家的正确政策和计划。

#### *目标*

641. 国家有效实施重点领域中与粮食和农业有关的国际规范。

#### *主要产出*

- 对粮食和农业法规的评估；准则、手册、行为规范和行动计划

#### *指标*

- 为重点领域制定和实施国家法律文件提供信息和咨询的需求
- 根据准则、手册、行为规范和行动计划通过、改进或实施国家法律文件的迹象。

### 313P1: 法律信息收集和传播

#### *要处理的发展问题:*

642. 粮农组织全面的法律数据库（FAOLEX）需要持续更新和扩大，发挥作为广泛的信息手段的重要作用，帮助各国改进其农业发展和国家资源管理的法律框架。此外，需要定期出版关于粮食和农业重大法律趋势和问题的出版物。

#### *对解决问题的拟议贡献:*

643. 反映适当政策的合理立法可加强发展计划的影响；加强农民权利的保障，鼓励他们改进农作；促进使生产者和消费者受益的农业投资和农产品贸易；促进自然资源利用的可持续性。

#### *预定最终受益者和利益:*

644. 国家当局和最终是从事粮食、农产品和自然资源的生产、使用、管理、贸易和消费的人或受到其影响的人。制作和传播最新的法律信息应加强国家一级的法律制定和实施。

### 目标

645. 完善粮食和农业立法，增强国家制定和实施这类立法的能力。

### 主要产出

- 粮农法律数据库
- 粮食和农业法律出版物

### 指标

- 在起草和实施国家立法过程中对信息的有效利用。
- 出版物的发行范围和需求。

### 313S1: 提供技术咨询

646. 鉴于本项实体主要是根据需求向成员提供服务，其性质决定这些服务难以事先规划，因此未提出任何理由和目标。

### 主要产出

- 向各政府提供的关于粮食和农业法律的专业咨询及补充培训

### 指标

- 最终制定、批准、通过和/或实施的有关法律或法规的数量