



## LOS IMPACTOS DEL CONFLICTO MILITAR EN UCRANIA SOBRE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICIÓN A NIVEL MUNDIAL

Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (GANESAN)

14 de abril de 2022

**Fotografía de portada:** 31/03/2022, Ucrania. Cientos de personas reciben alimentos del PMA, OCHA y socios locales.

© WFP/Viktor Pesenti

### Comité Directivo del GANESAN

**Presidente:** Bernard Lehmann

**Vicepresidente:** Jennifer Clapp

**Miembros:** Olanike Adeyemo, Barbara Burlingame, Ruben Echeverría, Hilal Elver, William Moseley, Nitya Rao, Elisabetta Recine, José María Sumpsi Viñas, Akiko Suwa-Eisenmann, Stefan Tangermann, Shakuntala Thilsted, Patrick Webb, Iain Wright

Los expertos participan en la labor del GANESAN a título individual y no en representación de sus gobiernos, instituciones u organizaciones.

### Secretaría del GANESAN

**Coordinador:** Évariste Nicolétis

**Oficial de programa:** Paola Termine

**Especialista en comunicación:** Silvia Meiattini

**Administrativo:** Massimo Giorgi

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

Tel: +39 06 570 52762



[www.fao.org/cfs/cfs-hlpe](http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe)



[cfs-hlpe@fao.org](mailto:cfs-hlpe@fao.org)

Este informe a cargo del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (GANESAN) ha sido aprobado por su Comité Directivo.

Las opiniones expresadas no reflejan necesariamente las opiniones oficiales del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, de sus miembros, de sus participantes o de la Secretaría. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que el GANESAN los apruebe o recomiende de manera preferente frente a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

El presente documento se pone a disposición del público y además se exhorta a la reproducción y difusión de su contenido. Su uso para fines no comerciales se autorizará de forma gratuita previa solicitud. La reproducción para la reventa u otros fines comerciales, incluidos fines educativos, podría estar sujeta al pago de tarifas. Las solicitudes de autorización para reproducir o difundir el presente informe deberán dirigirse por correo electrónico a [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org) con copia a [cfs-hlpe@fao.org](mailto:cfs-hlpe@fao.org).

**Citar el contenido como:** HLPE. 2022. *Los impactos del conflicto militar en Ucrania sobre la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel mundial*. Rome.

## GANESAN

El Grupo de Expertos de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición (GANESAN) es el panel de las Naciones Unidas para evaluar el estado de los conocimientos científicos relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo.

Es la interfaz científico-normativa del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) y proporciona análisis y asesoramiento independientes, completos y basados en pruebas científicas a petición del CSA.

Elabora sus estudios a través de un proceso científico, transparente e inclusivo.

# ÍNDICE

<i>1. Crisis de seguridad alimentaria y nutrición</i>	5
<i>2. La necesidad de una respuesta política coordinada a nivel mundial</i>	8
<i>3. Recomendaciones</i>	10
Prioridades a corto plazo para hacer frente a la crisis inmediata	10
Prioridades a medio y largo plazo para crear sistemas alimentarios y marcos de respuesta política más resilientes para prevenir futuras crisis	11
<i>Referencias</i>	12

# 1. CRISIS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIÓN

La guerra instigada por la Federación Rusa contra Ucrania tiene importantes implicaciones para la seguridad alimentaria y la nutrición (SAN) mundial. La guerra ha desencadenado nuevas crisis en los sistemas alimentarios que se suman a los desafíos existentes que ya estaban socavando los esfuerzos de la comunidad mundial para alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible nº 2: "Hambre cero".

De forma más inmediata, la guerra ha desencadenado una gran emergencia humanitaria en Ucrania que está violando el derecho de la población a la alimentación y a sus medios de vida. Muchas ciudades y regiones de Ucrania están experimentando un colapso de las condiciones adecuadas para la seguridad alimentaria, incluyendo el deterioro de los servicios sanitarios, abastecimiento de agua y energía, el cuidado de los niños y los ancianos, la protección social y los sistemas educativos. Más de 10 millones de ucranianos han huido de sus hogares, 4 millones de los cuales han abandonado el país como refugiados, mientras que muchos cientos de miles siguen atrapados en refugios improvisados, sin acceso a lo que necesitan para vivir, incluyendo alimentos seguros y nutritivos, agua y medicamentos (PMA, 2022). El 90% de los desplazados son mujeres y niños (UNICEF, 2022).

La crisis también está provocando enormes trastornos en el comercio mundial, incluidos los mercados de alimentos. Juntos, Rusia y Ucrania se encuentran entre los tres principales exportadores de trigo, maíz y aceite de girasol, y Rusia es un importante exportador de energía y fertilizantes, mientras que Bielorrusia, junto con Rusia, es también un importante exportador de fertilizantes (FAO, 2022). La agricultura, la producción de alimentos y las operaciones de exportación de Ucrania están prácticamente paralizadas, mientras que las exportaciones de Rusia y Bielorrusia se han visto fuertemente reducidas debido a las extensas sanciones y a la falta de voluntad de las aseguradoras para asegurar los buques de carga en el Mar Negro. La temporada de siembra de 2022 en Ucrania ya se ha visto profundamente afectada debido a los daños extensos y selectivos a la infraestructura de los sistemas agrícolas y alimentarios, y a la grave contaminación ambiental por el uso de armas. Incluso si la guerra terminara pronto, sus implicaciones para los mercados alimentarios mundiales durarán al menos hasta el año que viene.

---

*La crisis alimentaria que se está produciendo exacerbará otras crisis que también están afectando a la SAN y a los sistemas alimentarios de forma profunda.*

---

Dado que el mercado mundial de cereales se concentra de forma abrumadora en solo un puñado de grandes países exportadores, la eliminación de las exportaciones de Ucrania y Rusia del suministro mundial de alimentos significa que el impacto se está sintiendo de forma amplia y profunda en todo el mundo. Los principales compradores de grano de la región del Mar Negro se encuentran principalmente en Oriente Medio y África, y unos 30 países dependen de Rusia y/o Ucrania para más del 30% de sus importaciones de trigo (FAO, 2022). Los precios mundiales de los cereales aumentaron bruscamente en respuesta a la crisis, y a más de un mes del conflicto, los mercados de los principales cereales básicos están experimentando un aumento masivo de precios y una excesiva volatilidad, en particular el trigo, el maíz y la soja (IFPRI, 2022). Los países que dependen de las importaciones de alimentos se enfrentan a facturas de importación más elevadas, lo que supone un gran problema, especialmente para los países de ingresos bajos y medios. Al mismo tiempo, el aumento de los precios de los fertilizantes y la energía se debe a la interrupción de las exportaciones de petróleo, gas natural y fertilizantes de Rusia y Bielorrusia, lo que está haciendo subir el coste de la agricultura en todo el mundo y, por tanto, los precios de los alimentos (FAO, 2022). Además, el aumento de los precios de la energía incrementa el incentivo para sustituir la tierra utilizada para los cultivos básicos por la utilizada para los cultivos de biocombustibles.

Como se experimentó en 2008 y 2011, precios de los alimentos más altos y más volátiles se traducen en mayores índices de hambre y malnutrición (FAO et al., 2021; HLPE, 2012), especialmente para los segmentos más pobres de la sociedad en los países de bajos ingresos, que suelen gastar más del 60% de sus ingresos en alimentos (FAO et al., 2021). La volatilidad de los precios también invita a la especulación financiera en los mercados de productos básicos, lo que puede amplificar estas tendencias (UNCTAD, 2012), así como prolongar los impactos negativos sobre la nutrición durante muchos años (Webb, 2010).

La crisis alimentaria que se está produciendo exacerbará otras crisis que también están afectando a la SAN y a los sistemas alimentarios de forma profunda. La pandemia de COVID-19 causó trastornos que socavaron la SAN (HLPE, 2021), y hasta 161 millones de personas más padecieron hambre severa en 2020 (FAO et al., 2021) y muchos países agotaron su capacidad de gasto en protección social (FMI, 2022). En el segundo año de la pandemia también se produjo un aumento de la inflación mundial,

incluido el incremento de los precios de los alimentos, que ya alcanzaron a principios de febrero, antes de la agresión de la Federación Rusa contra Ucrania, sus niveles más altos desde las crisis alimentarias de 2008 y 2011. Como telón de fondo encontramos la crisis ambiental y climática mundial, que implica grandes desafíos para los sistemas alimentarios y debilita la capacidad de garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición para todos (IPCC, 2022).

## 2. LA NECESIDAD DE UNA RESPUESTA POLÍTICA COORDINADA A NIVEL MUNDIAL

Se necesita urgentemente una respuesta política coordinada a nivel mundial para hacer frente a la crisis humanitaria inmediata y para construir sistemas alimentarios más resilientes ante las diversas perturbaciones que son cada vez más frecuentes. Esta respuesta debe priorizar la seguridad alimentaria y las necesidades nutricionales de los más afectados por el hambre y la malnutrición, debido a los aspectos multidimensionales e interseccionales de la desigualdad y la vulnerabilidad (por ejemplo, edad, género, ubicación y grupo social).

Ante la diversidad de retos a los que se enfrentan los distintos eslabones de los sistemas alimentarios, como la producción de alimentos, el comercio internacional, la sostenibilidad y la salud pública, los Gobiernos pueden verse tentados a responder de forma que redunde en su interés nacional a corto plazo, sin tener en cuenta el interés público global. Estas políticas tendrán graves repercusiones en los más afectados por la crisis. Aunque las restricciones a la exportación, por ejemplo, suelen ponerse en práctica para mantener bajos los precios nacionales de los alimentos, conducen a precios internacionales más altos y volátiles, lo que afecta a las personas más pobres de los países de bajos ingresos y dependientes de las importaciones de alimentos. Responder solo a los retos más inmediatos, como aumentar la producción de alimentos a toda costa ampliando las tierras de cultivo o incrementando el uso de agua y productos agroquímicos, podría retrasar los objetivos de los retos a más largo plazo, como la necesidad de proteger la biodiversidad, regenerar los suelos y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

La coordinación de las respuestas políticas en lo inmediato puede generar una mayor confianza en los mercados internacionales de alimentos, para garantizar que los alimentos actualmente disponibles lleguen rápidamente a donde más se necesitan para prevenir el hambre y la malnutrición en las poblaciones más afectadas. Un enfoque coordinado ayuda a garantizar una respuesta holística y a que las organizaciones que facilitan el suministro de ayuda alimentaria de emergencia -como el Programa Mundial de Alimentos (PMA)- dispongan de fondos suficientes para desempeñar sus funciones eficazmente.



---

*El CSA puede desempeñar un papel principal en la coordinación de las respuestas políticas a la crisis actual. Los Productos de política actuales del CSA proporcionan una orientación importante. El Marco de Acción para la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en crisis prolongadas (CSA, 2015) esboza las consideraciones clave para dar respuesta a la crisis humanitaria en Ucrania, así como en los muchos otros países que se enfrentan a los conflictos, que son uno de los principales motores de la inseguridad alimentaria a nivel mundial.*

---

Las respuestas a largo plazo a estas crisis exigen que los Gobiernos armonicen las estrategias para construir sistemas alimentarios más resistentes, incluidos los que dan prioridad a la diversidad —en los sistemas de producción, los mercados y las dietas— para gestionar mejor los riesgos crecientes, como las guerras, el clima y las enfermedades, que amenazan los sistemas alimentarios y la SAN, y que hacen que los sistemas alimentarios sean más adaptables, sostenibles y justos, incluso ante las crisis.

El CSA puede desempeñar un papel principal en la coordinación de las respuestas políticas a la crisis actual. Los Productos de política actuales del CSA proporcionan una orientación importante. El Marco de Acción para la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en crisis prolongadas (CSA, 2015) esboza las consideraciones clave para dar respuesta a la crisis humanitaria en Ucrania, así como en los muchos otros países que se enfrentan a los conflictos, que son uno de los principales motores de la inseguridad alimentaria a nivel mundial. Las recomendaciones de política del CSA, incluidas las relativas a la volatilidad de los precios (2011), la protección social (2012), las pérdidas y el desperdicio de alimentos (2014), el cambio climático (2012) y la agroecología y otros enfoques innovadores (2021), entre otras, también proporcionan una orientación esencial para abordar los aspectos inmediatos y a largo plazo de la crisis. Los productos de política del CSA, incluidos los relativos a los sistemas alimentarios y la nutrición (2021) y a la gobernanza de la tierra (2012), así como la inversión responsable en la agricultura (2014), proporcionan orientación para que los sistemas alimentarios sean más resistentes, justos y saludables. Sobre la base de su trabajo anterior, y aprovechando las aportaciones del GANESAN, el CSA también puede desempeñar un papel en el desarrollo de un marco de acción sobre las crisis alimentarias mundiales de manera más amplia, y en el llamamiento a la acción inmediata.

### 3. RECOMENDACIONES

#### Prioridades a corto plazo para hacer frente a la crisis inmediata

- Aumentar significativamente la **financiación de la ayuda humanitaria inmediata**, incluso a través del PMA, para las poblaciones que se enfrentan al hambre en relación con el conflicto en Ucrania y en otros países.
- Proporcionar **apoyo financiero y respaldo gubernamental** a los servicios de seguros para beneficiar a los **países de bajos ingresos y dependientes de las importaciones de alimentos**, incluidos los países que dependen de las importaciones de la región del Mar Negro, para que puedan abastecerse de alimentos.
- Abstenerse de imponer **restricciones a la exportación de alimentos**, y eximir las compras del PMA de las restricciones a la exportación que puedan existir (como ya se ha considerado en la OMC).
- Abstenerse de **acumular existencias en exceso** y del acaparamiento y de compras compulsivas, motivadas por el pánico, de cereales, incluso a nivel nacional.
- Supervisar los **mercados de futuros de productos básicos** para garantizar que no se produzca una especulación excesiva con los productos alimentarios.
- Proporcionar apoyo financiero a los Gobiernos de los países cuyos fondos para las medidas de **protección social** están agotados, incluido el apoyo a la reconstrucción de los servicios básicos fundamentales para la creación de un entorno propicio para la SAN en las regiones afectadas por el conflicto, incluyendo la salud y la educación.
- Considerar una moratoria limitada en el tiempo para la producción de **biocombustibles** a partir de cultivos comestibles.
- Proporcionar ayuda financiera para restaurar y/o reemplazar la **infraestructura esencial del sistema agrario y alimentario** dañada en la guerra.

## Prioridades a medio y largo plazo para crear sistemas alimentarios y marcos de respuesta política más resilientes para prevenir futuras crisis

- Invertir en el **aumento y la diversificación de las capacidades de producción** de alimentos a nivel nacional cuando sea posible hacerlo de forma sostenible, para construir una mayor resiliencia del sistema alimentario.
- Invertir en **sistemas de protección social** eficaces que puedan ampliarse rápidamente en respuesta a las necesidades y proteger el consumo de alimentos y la nutrición, especialmente de las personas pobres y vulnerables.
- Invertir en la creación de **poblaciones nutricionalmente resilientes**, a través de la mejora de la calidad de la dieta, los sistemas de salud y el acceso al agua, de forma que puedan soportar mejor las crisis de suministro de alimentos o de precios a corto plazo.
- Invertir en formas de **producción agrícola más resistentes al clima y menos intensivas en energía**, como la agroecología, que no dependen del uso excesivo de fertilizantes químicos y combustibles fósiles y son menos vulnerables a las fluctuaciones de los precios de la energía, para facilitar una transición suave y equitativa hacia un suministro de alimentos diverso, saludable y adecuado.
- Aumentar la capacidad de los **mercados locales y regionales** para satisfacer la demanda de alimentos invirtiendo en sistemas de distribución más diversos, incluyendo infraestructuras que apoyen los mercados territoriales.
- Adoptar medidas para fomentar la **diversificación de las dietas** a fin de reducir la demanda de cereales importados y de productos ganaderos a base de cereales, incluido el apoyo a los productores locales y a pequeña escala para aumentar la producción y el consumo de alimentos cultural y ecológicamente apropiados.
- Redoblar los esfuerzos para minimizar la **pérdida y el desperdicio de alimentos**.
- Reforzar y coordinar a nivel mundial **una normativa más estricta y el intercambio de información sobre los mercados de productos alimentarios** para evitar la especulación que puede amplificar la volatilidad de los precios de los alimentos.
- Profundizar en la **coordinación política internacional** a través del desarrollo de un Marco de Respuesta a la Crisis Alimentaria Mundial del CSA.

## REFERENCIAS

- CNUCYD. 2012. Commodities and Development Report. <https://unctad.org/webflyer/commodities-and-development-report-2012/>
- CSA. 2015. Marco de acción para la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas. Roma. <http://www.fao.org/3/a-bc852s.pdf>
- FAO. 2022. Information Note: The Importance of Ukraine and the Russian Federation for Global Agricultural Markets and the Risks Associated with the Current Conflict. (25 March). <https://www.fao.org/3/cb9236en/cb9236en.pdf>
- FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. 2021. El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2021. <https://www.fao.org/publications/sofi/2021/es/>
- FMI. 2022. Informes de perspectivas de la economía mundial: creciente número de casos, recuperación interrumpida y mayor inflación (enero). <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2022/01/25/world-economic-outlook-update-january-2022>
- GANESAN. 2021. Los efectos de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición: elaboración de respuestas eficaces en materia de políticas para abordar la pandemia del hambre y la malnutrición (septiembre). <https://www.fao.org/3/ng808es/ng808es.pdf>
- IFPRI. 2022. Excessive Food Price Variability Early Warning System. (3 April). <https://www.foodsecurityportal.org/tools/excessive-food-price-variability-early-warning-system>
- IPCC. 2022. Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change (Sixth Assessment Report) (March). <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/>
- PMA. 2022. WFP Ukraine and Neighbouring Countries: External Situation Report #10. (2 April). <https://www.wfp.org/publications/situation-report-ukraine>
- UNICEF. 2022. Europe and Central Asia Region (ECAR) – Ukraine Situation: Refugee Response in Neighbouring Countries. Humanitarian Situation Report No. 4 (March). [https://www.unicef.org/media/118506/file/ECAR-Humanitarian-Situation-Report-No.4-\(Ukraine-Refugee-Response-in-Neighbouring-Countries\)-30-March-2022.pdf](https://www.unicef.org/media/118506/file/ECAR-Humanitarian-Situation-Report-No.4-(Ukraine-Refugee-Response-in-Neighbouring-Countries)-30-March-2022.pdf)
- Webb P. 2010. Medium- to Long-Run Implications of High Food Prices for Global Nutrition, The Journal of Nutrition, Volume 140 (1): 143S–147S. <https://doi.org/10.3945/jn.109.110536>

**CSA**

COMITÉ DE  
SEGURIDAD  
ALIMENTARIA  
MUNDIAL

***HLPE***

***Grupo de alto nivel  
de expertos***

---

 [www.fao.org/cfs/cfs-hlpe](http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe)

 [@hlpe\\_cfs](https://twitter.com/hlpe_cfs)