

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

R

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия -Тел: (+39) 06 57051 - Эл. почта: codex@fao.org -www.codexalimentarius.org

CL 2023/65/OCS-EXEC

Август 2023 года

КОМУ: Контактным центрам Кодекса
Контактным центрам международных организаций, имеющих статус наблюдателя
в Комиссии "Кодекс Алиментариус"

ОТ КОГО: Секретариата Комиссии "Кодекс Алиментариус"
Совместной программы FAO/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты

ТЕМА: Представление замечаний относительно выработки Стратегического плана
Кодекса на 2026–2031 годы, часть 1: деятельность Кодекса как часть
многосторонней системы производства продовольствия и торговли пищевыми
продуктами

СРОК: 20 сентября 2023 года

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Исполнительный комитет на своей 84-й сессии принял решение начать разработку Стратегического плана на 2026–2031 годы при оперативном и постоянном участии членов Кодекса в процессе его подготовки.
2. Структура Стратегического плана, согласованного на 84-й сессии Исполнительного комитета¹, включает i) описание катализаторов перемен и ii) заявление о будущей работе Кодекса как части более широкой многосторонней системы производства продовольствия и торговли, соответствующее его уставной цели, заключающейся в защите здоровья потребителей и обеспечении добросовестности в торговле пищевыми продуктами, и в решении проблем и использовании возможностей, создаваемых этими катализаторами, в рамках имеющихся ресурсов.
3. Исполнительный комитет на своей 84-й сессии постановил, что раздел предварительного проекта документа "Будущее Кодекса", касающийся контекста и катализаторов перемен, должен составить основу для обсуждения изложения катализаторов перемен. Данный раздел приводится в настоящем документе как Приложение I.
4. Исполнительный комитет на своей 84-й сессии также постановил, что Председатель и заместители Председателя должны координировать взаимодействие с членами и наблюдателями Кодекса для изучения заявления о роли Кодекса, заключающейся в решении проблем и использовании возможностей, создаваемых этими катализаторами, включая деятельность Кодекса как части более широкой многосторонней системы производства продовольствия и торговли.

ЗАПРОС О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ЗАМЕЧАНИЙ

5. В качестве первого этапа данной программы взаимодействия членам и наблюдателям предлагается представить ответы на следующие вопросы, основанные на содержании Приложения I:
 - Стандарты Кодекса, введенные в целях обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, а также питания, также могут содействовать развитию в других областях. Как, по вашему мнению, Кодекс мог бы способствовать достижению «более широких глобальных целей, связанных с устойчивостью, принципом "Единое здоровье", продовольственной безопасностью и защитой окружающей среды, путем разработки международных стандартов на пищевые продукты, предупреждающих любые возможные проблемы, касающиеся защиты здоровья потребителей или добросовестной торговли, возникающие в результате осуществления инициатив, направленных на решение вопросов устойчивости»? В чем вы видите наиболее приоритетные задачи для Кодекса?

¹ REP23/EXEC1

- Совместный план действий "Единое здоровье" Четырехстороннего партнерства² нацелен на поддержку и наращивание потенциала в шести областях, включая оценку и учет факторов риска, связанного с безопасностью пищевых продуктов, и информирование о них. Он также содействует многонациональному, многоотраслевому и междисциплинарному сотрудничеству. Какие преимущества может принести Кодексу и его членам такое сотрудничество в рамках многосторонней системы производства продовольствия и торговли пищевыми продуктами?

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ЗАМЕЧАНИЙ

6. Члены Комиссии "Кодекс Алиментариус" и наблюдатели при ней представляют свои замечания через соответствующие контактные центры с использованием ОСК.
7. Контактным центрам членов Кодекса и наблюдателям при нем следует использовать свою учетную запись для входа в ОСК, а затем перейти к документу, открытому для представления замечаний, нажав на кнопку Enter на странице My reviews.
8. Контактным центрам членов Кодекса и организациям-наблюдателям при нем предлагается представить замечания общего характера к документу в целом. С дополнительной информацией о категориях и типах замечаний, используемых в ОСК, можно ознакомиться в документе "[Часто задаваемые вопросы](#)".
9. Дополнительные материалы по ОСК, включая руководство пользователя и краткое руководство, доступны по следующей ссылке: <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/resources/ocs/en/>.
10. Вопросы по функционированию ОСК следует направлять на следующий адрес эл. почты: Codex-OCS@fao.org.

² Входящие в Четырехстороннее партнерство организации – Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирная организация по охране здоровья животных (ВООЗЖ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) – опубликовали [Совместный план действий "Единое здоровье"](#) в 2022 году.

Будущее стандартов Кодекса: контекст и факторы

Система разработки стандартов Кодекса исправно функционирует на протяжении всех 60 лет ее существования. Основу этой системы составляет процесс, изложенный в Руководстве по процедуре (РП); продуктом этого процесса являются стандарты, руководства и своды норм и правил Кодекса, которые принято называть текстами Кодекса. Они содержат требования к пищевым продуктам, призванные обеспечить потребителя безопасными, полноценными пищевыми продуктами без добавления посторонних примесей, надлежащим образом маркированными и представленными. Научная основа имеет фундаментальное значение для обеспечения и сохранения ведущей роли Кодекса как международного эталона в вопросах обеспечения безопасности пищевых продуктов и добросовестности в торговле пищевыми продуктами, а также его статуса наиболее авторитетного органа по разработке научно обоснованных стандартов на пищевые продукты, которые применяются целым рядом стран и признаются ВТО.

В перспективе Кодекс способен обеспечить достижение глобальных целей более широкого плана, сформулированных, исходя из принципов устойчивости, подхода "Единое здоровье", продовольственной безопасности и защиты окружающей среды на основе разработки мировых стандартов на пищевые продукты, для решения любых потенциальных проблем в плане защиты здоровья потребителей или обеспечения добросовестной торговли при реализации инициатив, направленных на решение вопросов устойчивости.

Исходя из этого, стандарты Кодекса должны быть:

- i. востребованными, отвечающими поставленным задачам и полезными для членов;
- ii. нацеленными на решение понятных задач;
- iii. отвечающими потребностям защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестности торговли пищевыми продуктами;
- iv. нацеленными на решение непрерывно меняющихся глобальных проблем; и
- v. основанными на научной фактологической базе.

В настоящем разделе рассматриваются актуальный глобальный контекст и вызовы, а также то, каким образом это может влиять на типах стандартов Кодекса, которые могут потребоваться в перспективе для защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестности торговли пищевыми продуктами.

2.1 Новые вопросы в области безопасности пищевых продуктов и кормов

ФАО и ВОЗ задалась вопросом: каким образом Кодекс будет подходить к решению вопросов, связанных с новыми источниками и системами производства продовольствия (НИСПП)ⁱⁱ.

Комиссия поручила эту работу Исполнительному комитету, который создал для этого соответствующий подкомитет; этот вопрос был рассмотрен на 45-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус"ⁱⁱⁱ. Членам Кодекса было предложено представить предложения по вопросу о НИСПП через существующие механизмы и выявить возможные связанные с этим проблемы, которые не могут быть решены в рамках современной структуры и действующих процедур, а также представить варианты их решения, в связи с чем может возникнуть необходимость заново переосмыслить методы, структуры и оперативные процедуры работы Кодекса. Восемьдесят третья сессия Исполнительного комитета также признала необходимость подготовки директив относительно того, как применять действующие процедуры для обеспечения того, чтобы члены не имели процедурных препятствий для представления новых предложений о работе по этому и другим направлениям деятельности Кодекса. Секретариату Кодекса поручено подготовить проект практического руководства относительно того, как применять существующие процедуры при разработке предложений о новой работе^{iv}.

В то же время в некоторых комитетах было начато обсуждение возможных новых направлений работы. Например, на полях 16-й сессии CCCF было проведено параллельное мероприятие "Анализ перспектив: изучение новых вопросов в области безопасности пищевых продуктов и кормов", в ходе которого была предоставлена возможность обсуждения перспектив; по его результатам Комитет одобрил пункт повестки дня, предполагающий регулярное рассмотрение новых вопросов. В качестве одного из значимых шагов в деле реализации идеи о том, что Кодекс может стать местом, где представители всего мира могут объединить усилия для обсуждения стандартов безопасности и качества пищевых продуктов в интересах каждого человека, была обозначена важность – прежде чем приступать к обсуждению новых стандартов – выделения времени в ходе совещаний Кодекса для обсуждения этих новых и возникающих вопросов.

2.2 Глобальные вопросы политики, окружающей среды, экономики и здравоохранения

Пандемии, социальная напряженность, экологические (например, изменение климата, наличие чистой воды, стихийные бедствия) и экономические проблемы являются проблемами глобального масштаба. Они влияют как на характер, так и на условия работы Кодекса.

Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала, что Кодексу необходимо адаптировать свою рабочую модель таким образом, чтобы она стала гибкой и адаптивной для сохранения жизнестойкости и готовности действенно противостоять глобальным вызовам. Еще до пандемии выполнению решений и рекомендаций совещаний Кодекса препятствовала социальная напряженность и обусловленная ею необходимость изучения возможностей работы в других форматах.

2.2.1 Глобальные инициативы высокого уровня

Саммит ООН по продовольственным системам (СПС ООН) наглядно обозначил необходимость безотлагательного обеспечения продвижения вперед в работе по достижению всех 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), каждая из которых предполагает существование обеспечивающих лучшее здоровье, более высокую устойчивость и равноправие продовольственных систем; на нем была также признана необходимость работать сообща для того, изменить способы производства и потребления продуктов питания в мире, а также само их восприятие. Стандарты Кодекса, касающиеся защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестности в торговле пищевыми продуктами, могут содействовать достижению ЦУР, непосредственно связанных с работой Кодекса, особенно ЦУР 2, 3, 12 и 17^v.

Следует отметить, что при разработке или пересмотре стандартов помимо вопросов безопасности и качества пищевых продуктов могут учитываться и другие вопросы. Тем не менее, при разработке или пересмотре стандартов действующие в настоящее время процедуры допускают – на индивидуальной основе по предложению членов – учет других значимых факторов (ДЗФ), если они имеют отношение к защите здоровья потребителей и обеспечению добросовестности в торговле пищевыми продуктами.

Недавно (в декабре 2022 года) Совет ФАО одобрил комплекс стратегических приоритетов для своей работы в области безопасности пищевых продуктов, придерживаясь своей концепции "Безопасные пищевые продукты всегда и для всех" и миссии "Оказывать поддержку членам Организации в продолжении работы по повышению безопасности пищевых продуктов на всех уровнях, предоставляя научные консультации и содействуя укреплению потенциала в этой области в интересах формирования эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем". Эти стратегические приоритеты содействуют более последовательному учету вопросов обеспечения безопасности пищевых продуктов при формировании устойчивых и инклюзивных агропродовольственных систем, мер политики в области продовольственной безопасности и питания и стратегий развития сельского хозяйства.

Семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) (май 2022 года) приняла Глобальную стратегию ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов, которая призвана стать руководством для государств-членов в работе по укреплению своих национальных систем обеспечения безопасности пищевых продуктов и способствовать сотрудничеству на региональном и глобальном уровне. Эта стратегия, предусматривающая пять взаимосвязанных и взаимодополняющих стратегических приоритетов, направлена на формирование новаторских, научно обоснованных, социально ориентированных и экономически эффективных систем обеспечения безопасности пищевых продуктов на основе скоординированного общего руководства и достаточной инфраструктуры. Для реализации этой стратегии необходима приверженность и работа всех государств-членов, ВОЗ и мирового сообщества.

В стратегических направлениях обеспечения безопасности пищевых продуктов как ФАО, так и ВОЗ признается важность для достижения ЦУР систем безопасности пищевых продуктов, действующих с опорой на фактологическую базу и научные рекомендации. Они также признают их важность в принятии мер в связи с главными глобальными факторами – начиная с экологических проблем и достижений в области цифровых технологий и заканчивая опасными факторами в производственно-сбытовых цепочках продовольствия, а также в формировании подходов к смягчению последствий этих проблем, например, на основе преобразования продовольственных систем и содействия применению подхода "Единое здоровье". Важность подхода "Единое здоровье" для обеспечения безопасности пищевых продуктов также особо подчеркивается в Совместном четырехстороннем плане действий "Единое здоровье" на 2022–2026 годы^{vi} Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной организации охраны здоровья животных (ВООЗЖ, учреждена как МЭБ).

ВТО на своей 12-й Конференции министров также признала, что работа Кодекса по разработке стандартов занимает центральное место в многосторонней системе в контексте новых глобальных вызовов. В пункте 8 декларации по СФМ излагается программа аналитической работы по выявлению проблем в связи с выполнением Соглашения по СФМ и имеющихся средств их решения, а также последствий этих новых вызовов для осуществления этого Соглашения. В частности, предполагается изучить, «каким образом способствовать продовольственной безопасности в мире и формированию более устойчивых продовольственных систем, в том числе на основе устойчивого роста и инноваций в производстве продукции сельского хозяйства и мировой торговле, а также на основе использования международных стандартов, методических указаний и рекомендаций, разработанных Комиссией "Кодекс Алиментариус", Всемирной организацией охраны здоровья животных и в рамках Международной конвенции по карантину и защите растений, в качестве основы для гармонизации мер СФС для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений».

Неоднократно подчеркивалась необходимость гарантированного обеспечения финансирования реализации глобальных или региональных подходов к решению глобальных проблем. Например, в заключительном коммюнике Конференции министров по преобразованию продовольственных систем: "Глобальный ответ на многочисленные кризисы" в рамках Глобального форума по продовольствию и сельскому хозяйству министры сельского хозяйства 64 стран вновь подчеркнули важность применения многостороннего инструментария для решения глобальных проблем. Министры обязались «укреплять межсекторальное сотрудничество в вопросах преобразования продовольственных систем, руководствуясь подходом "Единое здоровье". В этом отношении мы особо выделяем критически важную роль действующих на научной основе международных организаций по стандартизации, например, Комиссии "Кодекс Алиментариус", Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и Всемирной организации охраны здоровья животных (ВООЗЖ)». Роль и ценность Кодекса также подчеркивалась представителями региональных инициатив. Например, при учреждении Африканской континентальной зоны свободной торговли в качестве основы для гармонизации по всему региону упоминались стандарты Кодекса.

В рамках всех этих инициатив отмечается важность безопасности пищевых продуктов для защиты здоровья населения, продовольственной безопасности и торговли, а также необходимость прогнозирования и готовности к возникновению новых проблем в будущем. Также отмечается, что безопасность пищевых продуктов играет критически важную роль в успешном преобразовании агропродовольственных систем для удовлетворения потребностей мира. Являясь координатором всех этих инициатив и откликаясь на потребности в мире в вопросах защиты здоровья потребителей и содействия добросовестности в торговле пищевыми продуктами, Кодекс обладает уникальными возможностями, что непосредственно способствует достижению ЦУР 2 и 3.

2.2.2 Здоровье, справедливость и устойчивость

В ходе состоявшегося в последнее время в Комиссии "Кодекс Алиментариус" и других органах обсуждения большое внимание уделялось значению понятий "здоровье" и "справедливость" в широком смысле. Их значение вполне понятно применительно к безопасности и качеству пищевых продуктов в контексте разработки стандартов Кодекса для "защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестности торговли пищевыми продуктами". В более широком смысле понятия "здоровье" и "справедливость" естественным образом охватывают различные аспекты, определяемые характером конкретной глобальной инициативы или специализации конкретного многостороннего учреждения; например, стандарты, руководства и своды норм и правил Кодекса следует реализовывать в совокупности со стандартами, касающимися других вопросов, чтобы обеспечить целостность подхода и комплексно противодействовать опасным факторам рационов питания, воды, воздуха и всех других источников при формировании мер управления в условиях рисков.

В контексте устойчивости, на национальном и региональном уровнях меры управления в условиях рисков дают возможность принимать обоснованные решения, обеспечивающие безопасное потребление пищевых продуктов, удовлетворение потребностей в питательных веществах, сокращение потерь и порчи пищевой продукции и доступность пищевых продуктов для всех. В зависимости от характера использования пищевых продуктов, а также степени и продолжительности их использования в рамках рационов питания могут быть оправданы разные подходы к управлению в условиях рисков. Признается, что члены могут использовать разные подходы для формирования более устойчивых продовольственных систем, с учетом в каждом конкретном случае, например, местных или региональных приемов ведения сельского хозяйства, климатических особенностей и культуры; признается также, что какую бы то ни было одну методологию формирования более устойчивых продовольственных систем невозможно применять в условиях всех без исключения государств-членов. Стандарты, методические указания и своды норм и правил Кодекса могут обеспечить создание благоприятной среды, способствующей внедрению и реализации мер политики и программ,

нацеленных на решение актуальных проблем изменения климата, окружающей среды и устойчивости более широкого характера.

Стандарты Кодекса, которые устанавливаются для решения вопросов безопасности, качества пищевых продуктов и питания, могут быть полезны в других областях. Например:

- Чтобы помочь в обеспечении продовольствием в условиях чрезвычайных ситуаций, Кодексом установлены более высокие МДУ содержания микотоксинов в пищевых продуктах, предназначенных для краткосрочного потребления, при условии реализации приемов, направленных на снижение загрязнения микотоксинами. Использование таких подходов, оговоренное обязательством их пересмотра после конкретно установленного срока, помимо обеспечения снабжения продовольствием в чрезвычайных ситуациях, также помогает сократить потери пищевых продуктов.
- Положения, регулирующие маркировку даты, устанавливаются "Общим стандартом на маркировку фасованных пищевых продуктов" (CXS 1-1985). Сокращению порчи пищевых продуктов может способствовать четкое разграничение понятий "Использовать до" (дата истечения срока хранения) и "Употребить до..." (сохраняет лучшие качества до...).
- Кодекс разработал методические указания, способствующие использованию электронных или безбумажных систем сертификации в торговле пищевыми продуктами, и рекомендации по использованию дистанционного аудита и проверки в системах нормативного регулирования, которые являются наглядным примером того, как Кодекс откликается на новые вызовы в условиях быстро меняющегося мира.
- Примерами того, как Кодекс решает возникающие проблемы, является также утверждение важных текстов, касающихся борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам, и разработка Комитетом Кодекса по гигиене пищевых продуктов Руководства по безопасному первичному и повторному использованию воды в производстве и переработке пищевых продуктов, чтобы помочь в преодолении последствий дефицита воды.

ⁱ Руководство по процедуре, 28-е издание

ⁱⁱ CX/CAC 21/44/15 Add.1

ⁱⁱⁱ Пункты 23-31 документа REP22/CAC

^{iv} Подпункт iii) пункта 118 документа REP22/EXEC2

^v [Кодекс и ЦУР](#) и [Стратегический план Кодекса на 2020–2025 годы](#)

^{vi} [Совместный план действий "Единое здоровье" на 2022–2026 годы: объединим усилия на благо здоровья человека, животных, растений и окружающей среды](#). Всемирная организация здравоохранения, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная организация по охране здоровья животных и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.