

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт повестки дня 3.2

CX/EURO 19/31/CRD4

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ФАО/ВОЗ ПО ЕВРОПЕ Тридцать первая сессия Алматы, Казахстан, 30 сентября – 4 октября 2019 года

Этот перевод был предоставлен Секретариатом Координатора по Европе

Кому: Д-ру Тедросу Адханому Гебрейесусу, Генеральному директору ВОЗ
От: Предложение Соединенных Штатов Америки, государств-членов ЕС, Японии, Канады, Австралии, Мексики и государств-членов Группы стран Африки касательно повестки дня 146-й сессии Исполнительного комитета ВОЗ в феврале 2020 г.
Тема: Усиление обеспечения безопасности пищевых продуктов - пункт повестки дня в Цикле Управления ВОЗ 2020 года
Дата: 18 сентября 2019

Предложение

Мы, нижеподписавшиеся государства-члены, настоятельно призываем вновь уделять повышенное внимание вопросам пищевой безопасности в руководящих органах Всемирной организации здравоохранения. Мы просим включить пункт по безопасности пищевых продуктов в повестку дня для его обсуждения Исполнительным комитетом ВОЗ в рамках его 146-й сессии и 74-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ). Участники будут стремиться выработать согласованную резолюцию на основе консенсуса по этому пункту повестки дня. Предлагаемая резолюция будет основываться на резолюциях WHA53.15 (2000) и WHA63.3 (2010) и прошлых усилиях по безопасности пищевых продуктов в целях активизации дискуссий с государствами-членами по пунктам повестки, которые могут быть приведены в действие, для решения вопросов безопасности пищевых продуктов с акцентом на оживление элементов резолюций 2000 и 2010 годов и интеграции науки и техники в необходимые решения в области общественного здравоохранения.

Обоснование

По оценкам ВОЗ, от болезней пищевого происхождения заболевает более 600 миллионов человек, а ежегодное количество случаев преждевременной смерти превышает 420 000¹. Небезопасная пища вредна для здоровья, правильного роста, развития и скорости выздоровления людей. По данным ВОЗ, дети в возрасте до пяти лет несут около 40% бремени болезней пищевого происхождения. Тем временем, безопасная пища способствует улучшению здоровья. Доступ к безопасной пище важен для всех, включая здоровых людей и уязвимые группы населения, такие как дети, пожилые люди, больные/идущие на поправку люди, а также лица с ослабленным иммунитетом.

Важнейшее значение безопасности пищевых продуктов требует повышенного внимания со стороны ВОЗ и ее государств-членов. Продовольственная безопасность может играть важную роль в достижении Целей устойчивого развития и будет способствовать соответствующим областям 13-й Общей Программы Работы ВОЗ, а также усилиям по решению проблемы всеобщего охвата медико-санитарными услугами и старения населения, в частности.

Всемирная Ассамблея Здравоохранения приняла резолюции по безопасности пищевых продуктов в 2000² и 2010³ годах, однако проблемы, изложенные в этих резолюциях, по-прежнему стоят перед нами.

¹ Всемирная Организация Здравоохранения (2015). Оценки ВОЗ глобального бремени болезней пищевого происхождения: справочная группа по эпидемиологии бремени болезней пищевого происхождения 2007-2015 гг. https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/199350/9789241565165_eng.pdf?sequence=1

² На 53-й неделе (2000 год) была принята резолюция WHA53.15 под названием "Безопасность пищевых продуктов" <https://apps.who.int/iris/handle/10665/79081>

³ 63-я ВАЗ (2010) приняла резолюцию 63.3 под названием "Продвижение инициатив в области безопасности пищевых продуктов" <https://apps.who.int/iris/handle/10665/3077>

Возможности и базовая инфраструктура и услуги в области безопасности пищевых продуктов для минимизации и контроля рисков, связанных с пищевыми продуктами (таких как патогенные микроорганизмы, вирусы и паразиты, вызывающие диарею, инфекционные заболевания, химические и другие загрязнители, включая природный токсин и сельскохозяйственные остатки) во многих странах остаются слабыми; и национальные системы безопасности пищевых продуктов во многих государствах-членах находятся в стадии разработки или нуждаются в совершенствовании со значительными недостатками в ключевых компонентах, таких как надзор, скоординированное реагирование на чрезвычайные ситуации в области безопасности пищевых продуктов, системы отзыва и просвещение по вопросам безопасности пищевых продуктов.

Прошло восемнадцать лет с момента принятия глобальной стратегии ВОЗ по безопасности пищевых продуктов и десятилетие с момента принятия последней резолюции ВАЗ по инициативам в области безопасности пищевых продуктов. 2020 год является особенно своевременным для того, чтобы вернуть вопрос безопасности пищевых продуктов в сферу управления ВОЗ для обновления прежних обязательств и решения новых задач. Потенциал предыдущих резолюций по безопасности пищевых продуктов остается нереализованным. Необходимые действия в области безопасности пищевых продуктов, определенные в резолюциях ВАЗ 2000 и 2010 годов, а также в Глобальной стратегии обеспечения безопасности пищевых продуктов, не могут быть полностью реализованы без постоянных усилий и инвестиций как со стороны государств-членов, так и ВОЗ.

Все усилия государств-членов по повышению продовольственной безопасности будут предприниматься в контексте все более сложных задач. Например, согласно прогнозам Организации Объединенных Наций, нынешнее население мира, составляющее 7,3 миллиарда человек, к 2030 году достигнет примерно 8,5 миллиарда человек, а к 2050 году - 9,7 миллиарда. По данным Всемирного банка, две трети прогнозируемого роста населения мира к 2030 году придется на регионы с высоким дефицитом продовольствия в Африке к югу от Сахары и Южной Азии, что означает, что торговля безопасными продуктами питания будет иметь решающее значение в этих регионах. Некоторые страны стремятся использовать цифровые системы безопасности пищевых продуктов. Также необходимо внимательно следить, чтобы страны не оставались в стороне, а на уровне глобально связанных продовольственных систем должна быть обеспечена безопасность. Эти сложно преодолимые вызовы представляют собой призыв к действию.

Мы считаем, что расширенная, устойчивая поддержка и приверженность ВОЗ этим мероприятиям имеют важное значение для повышения глобальной безопасности пищевых продуктов.

Резолюция по безопасности пищевых продуктов, поддержанная и принятая государствами-членами, поможет ВОЗ определить приоритетные направления деятельности в области безопасности пищевых продуктов и окажет содействие Генеральному директору в определении ключевых приоритетов в этой области. Страны-спонсоры считают, что это также является своевременным с учетом проводимой реорганизации в штаб-квартире ВОЗ. Мы хотели бы четко указать государствам-членам на приоритетность вопросов продовольственной безопасности, также с целью обеспечения адекватных ресурсов и уделения особого внимания этим вопросам в будущем.

Недавние действия в поддержку этого предложения:

Следующая недавняя работа в области безопасности пищевых продуктов подтверждает важность вышеописанного предложения:

- ВОЗ опубликовала оценки Глобального бремени болезней пищевого происхождения в 2015 году, представив первые оценки глобальной заболеваемости болезнями пищевого происхождения и смертности с точки зрения лет жизни с поправкой на инвалидность (DALYs);
- В докладе Всемирного банка "Императив безопасного питания: ускорение прогресса в странах с низким и средним уровнем дохода" (октябрь 2018 г.) подсчитано, что небезопасные продукты питания обходятся странам с низким и средним уровнем дохода в \$110 млрд ввиду снижения производительности и увеличения медицинских расходов ежегодно, и что профилактические меры могут помочь странам избежать проблем обеспечения безопасности пищевых продуктов;

В резолюции содержится призыв к государствам-членам развивать основной потенциал, определенный международными медико-санитарными правилами, создавать/совершенствовать доказательную базу для обеспечения безопасности пищевых продуктов и разрабатывать/поддерживать устойчивые профилактические меры для снижения бремени болезней пищевого происхождения, в частности. В резолюции также содержался призыв к генеральному директору ВОЗ: осуществить глобальную стратегию ВОЗ в области продовольственной безопасности 2002 года; оказывать поддержку государствам-членам в наращивании потенциала для улучшения межсекторального сотрудничества и действий в рамках цепочки производства продовольствия; и оказывать надлежащую поддержку Комиссии Кодекс Алиментариус и международной сети органов по безопасности пищевых продуктов.

- ВОЗ, ФАО, ВТО и Африканский Союз созвали две международные конференции по безопасности пищевых продуктов в 2019 году (Аддис-Абеба, Эфиопия и Женева, Швейцария) для определения ключевых действий и стратегий по решению текущих и будущих проблем в области безопасности пищевых продуктов и торговли в глобальном масштабе, а также для стимулирования знаний и инноваций к действию (и в ходе которых была широко поддержана ваша позиция о том, что безопасность пищевых продуктов - это "дело каждого");
- Принятие Генеральной Ассамблеей ООН 7 июня в качестве Всемирного Дня безопасности пищевых продуктов;
- На 41-й сессии конференции ФАО (июнь 2019 года) было принято решение увеличить финансирование совместной программы научных консультаций ФАО/ВОЗ по безопасности пищевых продуктов в рамках Программы работы и бюджетирования ФАО на 2020-21 годы;
- Принятие Комиссией «Кодекс Алиментариус» (CAC) в июле 2019 года ее Стратегического плана на 2020-2025 годы с акцентом на научно обоснованные международные стандарты в области продовольствия и эффективное участие всех стран-членов, что подкрепляет высокую значимость, которая по-прежнему придается безопасности и качеству пищевых продуктов ФАО и ВОЗ, и направляет Комиссию в выполнении ее обязанностей и уникального мандата по защите здоровья потребителей и обеспечению справедливой торговой практики⁴; и
- В дискуссионном документе, представленном на заседании Комиссии «Кодекс Алиментариус» (CAC) в июле 2019 года, была подчеркнута сохраняющаяся обеспокоенность вопросом устойчивого финансирования научных консультаций в поддержку разработки стандартов Кодекса. Сорок шесть государств-членов Кодекса выступили соавторами этого документа, настоятельно призвав все государства-члены пригласить своих представителей страновых офисов ВОЗ подчеркнуть важность обеспечения достаточного и устойчивого финансирования научных консультаций из средств основного бюджета ВОЗ в целях содействия внедрению обоснованных международных стандартов, основанных на научных знаниях.

Несмотря на достигнутый прогресс в деле укрепления безопасности пищевых продуктов, на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях в сложных условиях конкурирующих приоритетов и нехватки ресурсов требуется значительно усилии по осуществлению ключевых мер в области безопасности пищевых продуктов. Наука, технология и инновации могут способствовать разработке, управлению и устойчивому внедрению систем безопасности пищевых продуктов и цепи поставок, а также обещают улучшить безопасность пищевых продуктов во всей глобальной системе продовольствия.

Государства-члены ВОЗ могут опираться на предыдущие резолюции и прошлые действия по обеспечению безопасности пищевых продуктов, импульс, полученный в результате проведения международных конференций по безопасности пищевых продуктов в 2019 году, последние доклады и исследования, а также работу Комиссии «Кодекс Алиментариус», в частности, в целях активизации элементов резолюций 2000 и 2010 годов и интеграции науки и техники в необходимые решения в области общественного здравоохранения.

Конкретные направления деятельности могут включать:

1. **Активизация резолюций 2000 и 2010 годов** (например, устойчивое финансирование научных консультаций в поддержку разработки стандартов Кодекса; содействие участию членов в сессиях Кодекса; поощрение инвестиций в инфраструктуру безопасности пищевых продуктов, такую как усовершенствованные системы надзора; сбор и включение данных из всех регионов в оценки рисков)
2. **Обеспечение устойчивого финансирования научных консультаций, лежащих в основе разработки научно обоснованных стандартов Кодекса.** Эти стандарты являются международной точкой отсчета при определении правил безопасности пищевых продуктов и способствуют гармонизации стандартов безопасности пищевых продуктов;
3. **Создание потенциала национальных систем безопасности пищевых продуктов в странах с низким и средним уровнем дохода** с целью того, чтобы каждый субъект продовольственной системы мог выполнять свои обязанности по производству и поставке безопасных пищевых продуктов;
4. **Постоянное повышение безопасности пищевых продуктов** как ключевого компонента охраны здоровья потребителей во всех странах;
5. **Работа с трудностями и возможностями, которые несут в себе новые технологии**, такие, как блокчейн, большие данные, секвенирование всего генома и обмен данными, искусственный

⁴ 42-я Совместная программа ФАО / ВОЗ по пищевым стандартам Комиссии «Кодекс Алиментариус» (CAC) Стратегический План на 2020-2025 годы <http://www.fao.org/3/ca5645en/CA5645EN.pdf>.

интеллект и машинное обучение, данные реального мира, Интернет вещей и др., для того, чтобы повысить безопасность пищевых продуктов, в т.ч. на национальном уровне; и

6. **Поиск путей решения проблемы снижения глобального бремени болезней пищевого происхождения**, таких как доступ к более безопасным продуктам питания для всех групп населения, включая здоровых людей и уязвимые группы населения

По вышеуказанным причинам Соединенные Штаты Америки, государства-члены ЕС, Япония, Канада, Австралия, Эфиопия, Мексика и государства-члены Африканской группы просят ВОЗ включить вопросы безопасности пищевых продуктов в повестку дня 146-го исполнительного комитета и 74-й Всемирной ассамблеи здравоохранения. Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения по безопасности пищевых продуктов имеет решающее значение для укрепления международной координации, наращивания национальных и региональных усилий и привлечения государств-членов на самом высоком политическом уровне к содействию в обеспечении безопасности пищевых продуктов.

Со-авторы:

- Соединенные Штаты Америки
- Страны-члены ЕС
- Япония
- Канада
- Австралия
- Эфиопия
- Мексика
- Ботсвана от имени государств-членов Африканской группы