



## СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

### КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ФАО/ВОЗ ПО ЕВРОПЕ

Тридцать первая сессия

Алматы, Казахстан, 30 сентября – 4 октября 2019 года

### ПЕРСПЕКТИВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ: ИТОГИ ПЕРВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ФАО/ВОЗ/АС ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И ВОПРОСАМ ТОРГОВЛИ – ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

(Подготовлено ФАО и ВОЗ)

#### Международная конференция по безопасности пищевых продуктов и Международный форум по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли

1. В рамках общей темы "Перспективы обеспечения безопасности пищевых продуктов – использование на практике знаний на благо людей, экономики и окружающей среды" ФАО и ВОЗ совместно со Всемирной торговой организацией (ВТО) и Африканским союзом (АС) внесли вклад в подготовку и проведение 12–13 февраля 2019 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, первой Международной конференции по безопасности пищевых продуктов и состоявшегося 23–24 апреля 2019 года в Женеве, Швейцария, Международного форума по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли.
2. В двух международных мероприятиях приняли участие более 1500 лидеров в области безопасности пищевых продуктов, которые представляли более 140 национальных правительств и агентств, академические круги, международные организации и частный сектор. Они подчеркнули важнейшую роль обеспечения безопасности пищевых продуктов в плане осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и оказания поддержки проведению Десятилетия действий ООН по проблемам питания.
3. Участники состоявшейся в Аддис-Абебе конференции обсудили вопрос об обеспечении согласованности секторальных и национальных стратегий и подходов в области безопасности пищевых продуктов с точки зрения преодоления будущих проблем в этой сфере, которые провоцирует продолжающееся изменение климата, равно как проблем, связанных с изменениями в глобальных системах производства и поставок продовольствия. В ряду затронутых тем обсуждались наращивание инвестиций в устойчивые и безопасные продовольственные системы и обеспечение доступа к достижениям науки, инновациям и цифровым технологиям на благо каждого человека. Кроме того, конференция отметила необходимость расширения прав и возможностей потребителей путем их просвещения и повышения качества информации о здоровье и питании (Приложение I).
4. Участники женеvского форума обсудили связанные с торговлей аспекты обеспечения безопасности пищевых продуктов. Форум отметил актуальную роль Комиссии "Кодекс Алиментариус" – мирового ориентира в вопросах стандартов на пищевые продукты как в плане обеспечения здоровья населения, так и в плане торговли, и указал на взаимосвязи между торговлей и безопасностью пищевых продуктов. Среди прочего участники форума обсудили проблемы и возможности, которые несет с собой ускорение развития технологий и цифровизации, и значение партнерских механизмов и межсекторальных, международных подходов с точки зрения обеспечения безопасности пищевых продуктов для всех (Приложение II).
5. С дополнительной информацией о двух вышеупомянутых мероприятиях можно ознакомиться по адресу: <https://www.who.int/ru/food-safety/international-food-safety-conference>.

## Дискуссия

6. Развитие устойчивых систем обеспечения безопасности пищевых продуктов на глобальном, региональном и национальном уровнях в предстоящие десятилетия потребует дополнительных усилий по расширению фронта работ, согласованного на двух вышеупомянутых международных мероприятиях.

7. В отличие от пункта 3.1 повестки дня (*Ситуация с безопасностью и качеством пищевых продуктов в странах региона*), посвященного критически важным и новым вопросам, дискуссия в рамках этого пункта носит более широкий характер и не ограничивается только вопросами, относящимися к мандату Кодекса. Комитету предлагается определить основные приоритетные направления работы на следующее десятилетие, приняв во внимание приведенные в приложениях I и II соображения, при том понимании, что они охватывают не все актуальные вопросы.

8. Комитету предлагается:

- определить направления работы по обеспечению безопасности пищевых продуктов на следующее десятилетие
- определить роли государств-членов (отдельных государств или региональных групп), ФАО/ВОЗ и/или других заинтересованных сторон и конкретные меры, в которых они могли бы принять участие
- установить предварительные сроки выполнения по каждому направлению работы

Приоритетные направления работы	Государства-члены (отдельные государства или региональные группы)	ФАО/ВОЗ	Другие заинтересованные стороны	Сроки выполнения
<i>Например, повышение осведомленности общественности и повышение грамотности в вопросах безопасности пищевых продуктов</i>	<i>- активное проведение просветительских кампаний</i>	<i>- обеспечение учебными материалами</i>	<i>- поддержка кампаний национального и общинного уровня</i>	<i>без указания конкретных сроков</i>
<i>Например, выявление требующих улучшения элементов национальных систем контроля качества пищевых продуктов</i>	<i>- организация национального семинара по оценке</i>	<i>- предоставление инструментов для оценки национальных систем контроля качества пищевых продуктов - организация регионального семинара</i>	<i>- участие по приглашению</i>	<i>2021 год</i>
1				
2				
3				
4				
5				

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПЕРВАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО/ВОЗ/АС ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Аддис-Абеба, 12–13 февраля 2019 года

## Резюме Председателя

Первая Международная конференция ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов состоялась в Аддис-Абебе, Эфиопия, 12–13 февраля 2019 года при участии более 500 официальных представителей правительств более 110 стран, представителей нескольких международных и региональных межправительственных организаций, а также представителей гражданского общества и частного сектора.

Участники напомнили о предпринимавшихся ранее и текущих усилиях<sup>1</sup> правительств и других заинтересованных сторон; подчеркнули важнейшую роль безопасности пищевых продуктов в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности целей в области устойчивого развития (ЦУР) 2, 3 и 8; и признали, что болезнями пищевого происхождения болеют 600 миллионов человек, и от них ежегодно умирают преждевременной смертью 420 000 человек<sup>2</sup>, в результате чего только в странах с низким и средним уровнем доходов<sup>3</sup> годовые потери производительности составляют 95 млрд долл. США. Участники отметили далее продолжающееся изменение климата, мировых систем производства и распределения продовольствия<sup>4 5</sup>, а также необходимость расширения прав и возможностей потребителей путем их просвещения и повышения качества информации о здоровье и питании.

Участники подчеркнули, в частности, важность следующих положений:

1. включать вопросы продовольственной безопасности в национальные и региональные меры политики в качестве одного из средств достижения целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, исходя из решительной политической приверженности и на основе последовательной многосекторальной деятельности с целью содействия формированию безопасных и разнообразных рационов питания;
2. повышать эффективность участия всех стран в разработке стандартов в рамках Комиссии "Кодекс Алиментариус" и их содействия соблюдению стандартов Кодекса;
3. укреплять сотрудничество между секторами и использование многоотраслевых подходов на основе принципов "Одного здоровья для всех" для решения проблем в системах производства продовольствия и обеспечения наличия достаточного по объему, безопасного и питательного продовольствия и доступа к нему;
4. бороться с устойчивостью к противомикробным препаратам и сдерживать ее распространение в пищевой цепочке на основе осмотрительного использования противомикробных препаратов в животноводстве и растениеводстве;
5. включать вопросы продовольственной безопасности в национальные планы и обязательства в интересах адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;
6. увеличить инвестиции в национальные системы контроля пищевых продуктов, совершенствовать подходы, основанные на оценке рисков, а также наращивать потенциал управления в условиях чрезвычайных ситуаций в области безопасности пищевых продуктов для обеспечения безопасности поставляемого продовольствия на неформальных и формальных рынках, уделяя при этом особое внимание уязвимым группам населения;
7. обеспечить соблюдение адекватных мер безопасности пищевых продуктов в продовольственном секторе, уделяя особое внимание мелким производителям, поддерживать инвестиции частного сектора в формирование безопасных и устойчивых к внешним факторам производственно-сбытовых цепочек продовольствия и кормов;

<sup>1</sup> Резолюции 3/2017, 4/2017, 9/2017, 3/2013 и 2/97 Конференции ФАО; резолюции WHA53.15, WHA55.16, и WHA63.3 Всемирной ассамблеи здравоохранения; Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа действий, одобренные организованной ФАО и ВОЗ в 2014 году второй Международной конференцией по вопросам питания; и резолюция 70/259 Генеральной Ассамблеи о провозглашении Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы); Римская декларация, одобренная Всемирным продовольственным саммитом в 1996 году; резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН, в которой утверждены универсальные и ориентированные на преобразования цели в области устойчивого развития (ЦУР).

<sup>2</sup> Оценки ВОЗ глобального бремени болезней пищевого происхождения, ВОЗ, 2015 год

<sup>3</sup> The Safe Food Imperative: Accelerating Progress in Low- and Middle-Income Countries, World Bank, 2018

<sup>4</sup> ФАО, 2016. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: изменение климата, сельское хозяйство и продовольственная безопасность. Рим, ФАО.

<sup>5</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2018. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018. Повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Рим, ФАО.

8. совершенствовать партнерские отношения между государственным сектором, частным сектором и академическими кругами/исследовательскими учреждениями, в том числе в рамках сотрудничества в формате "Юг–Юг", что является неременным условием содействия инновациям как средству повышения безопасности продовольственных систем и их устойчивости к воздействию внешних факторов;
9. принимать меры, направленные на обеспечение того, чтобы все страны могли воспользоваться достижениями науки и техники в области продовольствия, которые дают новые средства оценки рисков в области безопасности пищевых продуктов и управления в условиях этих рисков;
10. создавать условия для конструктивного участия потребителей и гражданского общества в обсуждении вопросов безопасности пищевых продуктов; содействовать их заинтересованности в принятии решений, участию в совместной работе и формированию доверия общественности к продовольственным системам, а также активно внедрять практические мероприятия по повышению безопасности пищевых продуктов, формированию устойчивых продовольственных систем и мер политики в этой области;
11. повышать осведомленность общественности, содействовать образованию и профессиональной подготовке по вопросам безопасности пищевых продуктов в общинах и учебных заведениях, способствовать диалогу и поощрять мероприятия, направленные на повышение безопасности пищевых продуктов, использовать Всемирный день безопасности пищевых продуктов для того, чтобы напомнить миру о необходимости поддержания высокой степени осведомленности общественности;
12. совершенствовать фактологическую базу для выработки решений по вопросам безопасности пищевых продуктов путем систематической работы по мониторингу факторов риска пищевого происхождения и эпиднадзору за болезнями пищевого происхождения, оценке нагрузки на систему здравоохранения и экономических издержек в результате болезней пищевого происхождения, а также совершенствованию методологий оценки рисков в области безопасности пищевых продуктов;
13. вносить вклад в формирование глобального массива комплексных данных и обмен экспертными знаниями, опытом и информацией по существующим и новым проблемам в области безопасности пищевых продуктов в целях информационного обеспечения выработки мер политики, нормативных актов и программ на перспективу.

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

## СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ФАО, ВОЗ И ВТО

## Международный форум ВТО по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли

Женева, Швейцария, 23–24 апреля 2019 года

1. Болезни пищевого происхождения самым непосредственным образом влияют на здоровье населения, продовольственную безопасность, производительность труда и масштабы нищеты. Каждый год в результате болезней пищевого происхождения заболевает почти 600 миллионов человек и 420 000 человек умирают, что приводит к утрате 33 миллионов лет здоровой жизни. Наибольший урон несут страны с низким и средним уровнем дохода, в которых потери от снижения производительности, ущерб, связанный с торговлей, и расходы на лечение болезней, вызванных потреблением небезопасных продуктов питания, ежегодно составляют, согласно оценкам, 110 млрд долл.

2. Оба мероприятия – первая Международная конференция ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов, состоявшаяся в Аддис-Абебе, Эфиопия, 12–13 февраля 2019 года, и Международный форум по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли, проведенный в ВТО в Женеве, Швейцария, 23–24 апреля 2019 года при поддержке ФАО и ВОЗ, – были объединены общей темой: "Перспективы обеспечения безопасности пищевых продуктов: использование на практике знаний на благо людей, экономики и окружающей среды". Их участники подчеркнули масштаб этих проблем и предложили научно обоснованные меры по решению вопросов, связанных с безопасностью пищевых продуктов. Они также подчеркнули важную роль, которую могут играть инвестиции в эффективные системы обеспечения безопасности пищевых продуктов, в том числе в знания, трудовые ресурсы, институты и инфраструктуру, в достижении целей в области безопасности пищевых продуктов. Хотя эффективные системы обеспечения безопасности пищевых продуктов требуют затрат, связанные с ними экономические преимущества и экономия расходов на общественное здравоохранение перевешивают эти затраты.

3. За последние два десятилетия объем мировой торговли продовольственными товарами вырос более чем втрое, в 2017 году достигнув 1,5 трлн долл. США. В мировой торговле продовольствием все активнее участвуют развивающиеся страны как в качестве экспортеров, так и в качестве импортеров. Одновременно происходит усложнение глобальных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек, а выращивание, обработка и потребление продуктов питания нередко происходят в разных странах. Хотя эти тенденции способствовали увеличению объема и повышению разнообразия продуктов питания, доступных потребителям во всем мире, они также породили проблемы, связанные с безопасностью реализуемой пищевой продукции. Потребители вправе рассчитывать на безопасность пищевых продуктов как отечественного производства, так и импортных. В этом контексте как никогда важное значение приобретает разработка международных стандартов безопасности пищевых продуктов для применения на национальном уровне и в международной торговле.

4. Безопасность пищевых продуктов и торговля ими являются ключевыми факторами, способствующими достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Все элементы созданного ФАО, ВОЗ и ВТО комплекса международных стандартов пищевых продуктов и правил торговли способствуют усилиям государств-членов по достижению ЦУР, а именно ЦУР 1, посвященной ликвидации нищеты; ЦУР 2 в отношении голода, продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития сельского хозяйства; ЦУР 3, касающейся здорового образа жизни и благополучия; ЦУР 8 в отношении экономического роста, занятости и работы; ЦУР 12, предусматривающей рациональное потребление и производство; и ЦУР 17 в отношении глобальных партнерств.

**Участники Международного форума по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли, проведенного в ВТО при поддержке ФАО и ВОЗ, особо подчеркнули следующее:**

5. Непрерывное развитие науки и техники порождает возможности и проблемы как для безопасности пищевых продуктов, так и для торговли. Технологии, в том числе использование "больших данных", позволяют совершенствовать инструменты и методы выявления, расследования, мониторинга и надзора в целях оценки рисков для безопасности пищевых продуктов. Они упрощают доступ потребителей к новым пищевым продуктам, произведенным с использованием более эффективных процессов и благодаря выведению новых сортов растений и пород животных. Они позволяют продовольственным системам реагировать на изменение климата и проблемы окружающей среды. Они также ускоряют процедуры торговли и упрощают совершение операций. Цифровые технологии открывают возможности для повышения прозрачности и прослеживаемости продовольственных производственно-сбытовых цепочек и могут тем самым способствовать повышению безопасности пищевых продуктов и упрощению безопасной торговли. При этом, однако, существуют проблемы, касающиеся конфиденциальности данных, совместимости с существующими системами

регулируемые и растущими диспропорциями в отношении доступа к технологиям. Решение этих проблем и ликвидация технологического разрыва потребуют повышения осведомленности, значительных государственных и частных инвестиций и усилий по укреплению потенциала.

6. Мировая торговля быстро развивается, и соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер, по техническим барьерам в торговле и упрощению процедур торговли способствуют экономическому развитию, устраняя необоснованные барьеры для торговли пищевой продукцией. Меры обеспечения безопасности пищевых продуктов, основанные на научных принципах и стандартах, разработанных Комиссией "Кодекс Алиментариус", обеспечивают оптимальный уровень защиты здоровья и упрощают безопасную торговлю. Согласно оценкам, каждое сокращение издержек по торговым операциям на 1 процент приносит мировой торговле прибыль в размере 43 млрд долл. США. Особенно велики преимущества для торговли скоропортящейся продукцией, в том числе свежими продуктами питания. Для достижения большей оперативности перевозки товаров через границы без ущерба для эффективности мер по контролю безопасности пищевых продуктов могут использоваться такие инструменты, как электронная сертификация, а такие нововведения, как электронная торговля, позволяют создавать новые механизмы для совершения торговых операций.

7. По мере развития научных знаний, технологий и торговли пищевыми продуктами растет потребность в эффективном стратегическом руководстве для надлежащего реагирования на эти изменения. Требования в отношении безопасности пищевых продуктов необходимо постоянно адаптировать к этим новым реалиям и меняющимся потребностям, предпочтениям и представлениям потребителей. Комиссия "Кодекс Алиментариус" ФАО/ВОЗ является самым важным международным ориентиром для стандартов безопасности пищевых продуктов, которыми руководствуются государства-члены в области защиты здоровья потребителей и поощрения добросовестной практики в сфере торговли пищевыми продуктами. На фоне непрерывной эволюции продовольственных систем и практики торговли роль Кодекса как никогда актуальна и важность его работы растет.

8. Для формирования необходимого потенциала, позволяющего использовать во благо достижения науки и техники и решать связанные с ними новые задачи, требуются координация и партнерства на национальном, региональном и международном уровнях. Свою роль могут сыграть государственные и частные структуры, компании, представляющие различные звенья продовольственной производственно-сбытовой цепочки, организации гражданского общества, а также научно-исследовательские учреждения. Без них невозможна разработка рациональных, эффективных и пользующихся доверием систем контроля безопасности пищевых продуктов. Важнейшее значение имеет создание благоприятных условий для государственно-частных партнерств, учитывая их важную роль в стимулировании частных инвестиций и содействии более рациональному расходованию государственных ресурсов.

9. ФАО, ВОЗ и ВТО, совместно с Группой Всемирного банка и Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ), следует продолжать свою скоординированную деятельность в рамках Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ). Это глобальное партнерство оказывает поддержку правительствам, фермерам, производственным и торговым предприятиям в развивающихся странах в соблюдении международных санитарных и фитосанитарных стандартов, тем самым содействуя безопасной торговле и укреплению здоровья населения.

**ФАО, ВОЗ и ВТО полны решимости поддержать глобальный импульс, созданный проведенными в Аддис-Абебе и Женеве мероприятиями на тему "Перспективы обеспечения безопасности пищевых продуктов", и оказывать в этой связи поддержку нашим государствам-членам. В частности:**

- В рамках наших соответствующих мандатов мы будем и впредь предоставлять нейтральные площадки для многостороннего диалога, позволяющие государствам-членам обмениваться знаниями и опытом в области применения новых технологий и схем регулирования. Наша задача заключается в том, чтобы содействовать углублению взаимопонимания между государствами-членами и сокращению различий между ними в способности извлекать пользу из этих технологий, создавая предпосылки для сближения и гармонизации регулирования.
- Мы призываем наращивать поддержку в области укрепления потенциала, с тем чтобы группы населения, находящиеся в неблагоприятном и уязвимом положении, имели возможность пользоваться преимуществами технического прогресса.

- Мы подчеркиваем важность укрепления потенциала для расширения возможностей всех государств-членов пользоваться благами международной торговли и поощрения сотрудничества между таможенными службами и национальными органами санитарного и фитосанитарного контроля как внутри стран, так и в международном масштабе, в интересах обеспечения надежных и эффективных мер контроля и содействия тем самым безопасной торговле пищевой продукцией.
- Мы подчеркиваем важность гармонизации национальных требований в отношении безопасности пищевых продуктов со стандартами Кодекса и призываем все государства-члены продолжать участие в работе Кодекса в интересах обеспечения актуальности и своевременного обновления этих стандартов.
- Мы намерены и впредь поддерживать работу Комиссии "Кодекс Алиментариус" по разработке стандартов, с тем чтобы она продолжала играть свою важнейшую роль в защите здоровья населения и упрощении условий справедливой торговли и сохраняла свою актуальность, надлежащим образом реагируя на изменения в области технологий и торговли.
- Мы стремимся расширять возможности развивающихся стран для эффективного участия в работе Кодекса. Мы рассчитываем на дальнейшую поддержку государствами-членами и донорами работы созданного ФАО/ВОЗ Целевого фонда Кодекса.
- Мы вновь заявляем о своей решимости продолжать оказание поддержки развивающимся странам в деле создания надежных систем контроля за безопасностью пищевых продуктов, принятия мер по упрощению условий для безопасной торговли продуктами питания и взаимодействия с системой стандартов безопасности пищевых продуктов и правил торговли ФАО/ВОЗ/ВТО посредством нашей деятельности по укреплению потенциала.
- Мы подчеркиваем важность включения вопросов безопасности пищевых продуктов в повестку дня в области общественного здравоохранения, продовольственной безопасности, охраны окружающей среды, торговли и развития и поддержки многоотраслевых подходов на основе принципов "Одного здоровья для всех". Это предполагает создание сетей и интеграцию социально-экономических и экологических аспектов в национальные усилия по обеспечению безопасности пищевых продуктов в качестве средства достижения целей в области охраны здоровья населения и экономического развития.
- Мы твердо намерены продолжать нашу совместную работу на основе существующих у нас мандатов и действующих правил, в том числе в рамках платформы партнерства ФСРТ, и в дальнейшем использовать синергетические связи между нашими организациями и другими учреждениями, работающими в области безопасности пищевых продуктов и торговли ими, в интересах наших государств-членов.