

October 2007

A

هيئة الدستور الغذائي



منظمة الصحة العالمية

منظمة الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

JOINT OFFICE: Viale delle Terme di Caracalla 00153 ROME Tel: +39(06)57051 www.codexalimentarius.net Email: Codex@fao.org Facsimile: +39(06)5705 4593

(أ) البند 2

برنامج المواصفات المشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية

اللجنة التنفيذية لهيئة الدستور الغذائي

الدورة الستون، المقر الرئيسي لمنظمة الأغذية والزراعة، روما، إيطاليا، 4-7/12/2007

مشروع الإجراءات والمواصفات الالزمة لترشيد عمل الهيئة في وضع المعايير الإقليمية وتحويلها إلى معايير عالمية

معلومات أساسية

-1 ناقشت الدورة التاسعة والخمسون للجنة التنفيذية مسألة تحويل المعايير الإقليمية إلى معايير عالمية في إطار الاستعراض التقديمي، واستعرضت هيأكل لجنة الدستور والاختصاصات المسندة للجان الدستور وأفرقة المهام¹. واستناداً إلى هذه المناقشات، وافقت الهيئة في دورتها الثلاثين على الاقتراح المعدل رقم 8 على أساس مؤقت على النحو التالي:

(أ) يتعين أن يركز العمل المتعلق بالسلع في لجان التنسيق على وضع المعايير الإقليمية تماشياً مع الاختصاصات الموكلة إليها. وينبغي، من حيث المبدأ، أن يُنظر في تحويل المعايير الإقليمية إلى معايير عالمية بعد اعتمادها في الخطوة 8 بناءً على طلب أعضاء هيئة الدستور الغذائي أو لجنة التنسيق أو بناءً على توصية من لجنة السلع المعنية، تتدعم بوثيقة مشروع تقوم باستعراضها اللجنة التنفيذية في إطار الاستعراض التقديمي مع مراعاة برنامج عمل اللجان السلعية المعنية.

¹ الفقرات 18-24 و 110-118 من الوثيقة ALINORM 07/30/3

(ب) ويفضل أن يقدم الاقتراح الخاص بالعمل الجديد للسلع التي تنطوي على إمكانيات تجارية دولية عن طريق لجنة سلعة عالمية إن كانت هذه اللجنة موجودة وعاملة أو في حالات أخرى للهيئة عن طريق اللجنة التنفيذية.

-2 لاحظت الهيئة كذلك أن الدورة الستين للجنة التنفيذية سوف تستعرض نتائج دراسة سوف يجريها مكتب الهيئة لتحديد مجموعة من مشاريع إجراءات ومواصفات سوف تستخدمها اللجنة في عملية استعراضها التقييمي ثم في نهاية المطاف بواسطة الهيئة، وهو ما سيساعد الهيئة، ضمن جملة أمور، في ترشيد عملها بشأن وضع المواصفات الإقليمية لتمييزها عن المواصفات العالمية وتحويلها إلى هذه المواصفات العالمية للنظر والمناقشة من جانب الدورة القادمة للجنة التنفيذية².

اجتمع مكتب الهيئة

-3 اجتمع الرئيس وثلاثة نواب لرئيس الهيئة يومي 10 و11 سبتمبر/أيلول 2007 في المقر الرئيسي لمنظمة الأغذية والزراعة في روما لإجراء الدراسة المتعلقة بتحويل المواصفات الإقليمية إلى مواصفات عالمية حسب موافقة الهيئة المشار إليها أعلاه. كما تناول المكتب القضايا العامة المتعلقة بعملية الاستعراض التقييمي ولا سيما دراسة مقترنات العمل الجديدة لوضع/تعديل المواصفات السلعية، بما في ذلك نوعية وثائق المشاريع بغرض ضمان الإدارة الأفضل للعمل في اللجان السلعية.

-4 وسلم المكتب بأن المواصفات الحالية لوضع أولويات العمل والإجراءات الخاصة ببلورة مواصفات الدستور وما يتصل بها من نصوص تشكل نقطة مرجعية أساسية لدى النظر في مقترنات العمل الجديدة بشأن المواصفات السلعية، بما في ذلك تحويل المواصفات الإقليمية إلى مواصفات عالمية.

-5 غير أنه حرصا على ضمان الوضوح والشفافية في تنفيذ عملية الاستعراض التقييمي للعمل الجديد بشأن المواصفات السلعية، وافق المكتب على أن يعد:

(أ) مشروع خطوط توجيهية لتطبيق مواصفات تحديد أولويات العمل القابلة للتطبيق على السلع لتكون أداة تستخدم خلال الاستعراض التقييمي الذي تجريه اللجنة التنفيذية لإصدار حكمها، استنادا إلى المعلومات المقدمة في وثائق المشاريع، ما إذا كان يمكن التوصية بمقترنات العمل الجديدة بشأن المواصفات السلعية (انظر الجزء ألف من هذه الوثيقة)؛

(ب) الإجراءات المقترنة بتحويل المواصفات الإقليمية إلى مواصفات عالمية (انظر الجزء باء من هذه الوثيقة).

² الفقرتان 157-158 من الوثيقة ALINORM 07/30/REP.

-6 ويطلب من اللجنة التنفيذية أن تنظر في مشروع الخطوط التوجيهية والإجراءات على النحو المبين أدناه.

الجزء ألف: خطوط توجيهية بشأن تطبيق مواصفات تحديد أولويات العمل القابلة للتطبيق على السلع

-7 توفر هذه الخطوط التوجيهية إرشاداً بشأن نوع المعلومات المطلوب دراستها من جانب اللجنة التنفيذية أثناء القيام بالاستعراض التقييمي وفقاً للنقاط من (أ) إلى (ز) في "المواصفات القابلة للتطبيق على السلع" لتحديد أولويات العمل.

-8 وسوف يتخذ، من حيث المبدأ، نهج يعتمد على القرائن يتناول عوامل متعددة لدى قيام اللجنة التنفيذية بفحص المقترنات الخاصة بالعمل الجديد بشأن وضع أو تعديل المواصفات السلبية. ولذا ينبغي أن تتضمن مقترنات المشاريع (وثائق المشاريع) بشأن المواصفات السلعية المعلومات الواردة أدناه.

(أ) حجم الإنتاج والاستهلاك في البلدان المختلفة ونمط التجارة فيما بين البلدان.

ينبغي أن تقدم معلومات عن:

- حجم الإنتاج والاستهلاك في البلدان المختلفة محسوباً القيم النقدية والأطنان والسبة من الناتج المحلي الإجمالي³ وغير ذلك؛

- حجم وأنماط التجارة بما في ذلك الاتجاهات في حجم وأنماط التجارة بالقيم النقدية والأطنان والسبة من الناتج المحلي الإجمالي³ وغير ذلك:

○ بين البلدان،

○ التجارة فيما بين بلدان الإقليم

○ التجارة الأقليمية، أي بين الأقاليم وفيما بينها.

- مصادر معلومات موثوق بها أو مقتطفات منها و/أو مراجع لدعم موثوقية المعلومات المشار إليها أعلاه إن أمكن.

ملاحظة: يتبع على لجنة التنسيق المعنية التي اقترحت وضع مواصفة إقليمية، أن تقدم قرائن حسنة التوفيق موضوعية تشير إلى وجود تجارة كبيرة فيما بين بلدان الإقليم وأنه لا توجد أي تجارة أو أن هذه

³ قد تفيد المعلومات عن حجم أو نسبة التجارة (الواردات وال الصادرات) المعنية بالسلعة في إثبات أن التجارة بالسلعة تشمل نسبة كبيرة من الاقتصاد المحلي للبلد أو البلدان المعنية.

التجارة لا تذكر، مع الأقاليم الأخرى أو داخلها. وسوف يساعد هذا المطلب في تجنب وضع أكثر من مواصفة واحدة لنفس المنتج (أو ما يماثله) في الأقاليم المختلفة.

(ب) تنوع التشريعات الوطنية والمعوقات الناشئة الظاهرة أو المحتملة أمام التجارة الدولية.

ينبغي أن تقدم معلومات عن:

- وجود تشريعات وطنية مختلفة مما يؤدي إلى معوقات محتملة أو موجودة أمام التجارة الدولية، ويمكن تقديم القرائن على المعوقات في شكل معلومات كمية عن حجم و/أو رفض الشحنات محسوبة مثلاً في شكل أرقام مطلقة أو معدلات الرفض.

(ج) إمكانيات السوق الدولية أو الإقليمية .

ينبغي أن تقدم معلومات عن:

- إمكانيات السوق الدولية أو الإقليمية ، وحيثما يكون ضرورياً؛
- إمكانيات المنتجات الإقليمية على الدخول إلى التجارة الدولية، بما في ذلك تحليل لاتجاهات الإنتاج الحالية فضلاً عن إمكانيات السوق في المستقبل القريب.

(د) استعداد السلعة للتوصيف .

ينبغي أن تقدم معلومات عن:

- ما هي عوامل الجودة التي تعتبر ضرورية لتعريف هوية المنتج مثل التعريف والمكونات وغير ذلك؟
- خصائص السلعة (مثل الفروق في التعريف والمكونات وغير ذلك من عوامل الجودة التي قد تتباين عبر البلدان والأقاليم) التي ينبغي إدراجها في هذه المواصفة.

(ه) تعطية القضايا الرئيسية المتعلقة بحماية المستهلك والتجارة من خلال المواصفات العامة الحالية أو المقترحة:

ينبغي تقديم معلومات عن:

- ما إذا كان هناك تداخل أو ثغرات مع الموصفات الحالية. وفي حالة التعرف على تداخل أو ثغرات، ينبغي أن يفسر اقتراح العمل الجديد السبب في أن تعديل الموصفة الحالية لا يكفي لتلبية الحاجة إلى موصفة.

ملاحظة: هذه المعلومات مطلوبة لتحديد ما إذا كانت هناك ثغرات بين العمل الجديد المقترن والموصفات الحالية أو الموصفات قيد الإعداد. وهذا التحليل ضروري لتجنب إعداد موصفات جديدة في الوقت الذي تكون فيه مراجعة الموصفات القائمة أو بعد أحكام هذه الموصفات كافية لمعالجة المسألة قيد الاهتمام.

في حالة التعرف على تداخل، قد يمكن الاقتراح بأن يبدأ العمل الجديد مع الاقتراح في نفس الوقت النظر في مراجعة الموصفات الحالية لتجنب عدم الاتساق أو التداخل.

- (و) عدد السلع التي تحتاج إلى موصفات منفصلة مع بيان ما إذا كانت هذه السلع خام أو شبه مصنعة أو مصنعة.

- يفضل أن تعد الموصفات السلعية بطريقة عامة لغطية المنتجات ذات الصلة المعنية. وينبغي تقديم معلومات عن مبررات الحاجة إلى وضع موصفات منفصلة مع بيان ما إذا كانت السلع خام أو شبه مصنعة أو مصنعة.

- (ز) العمل الذي أجرته بالفعل منظمات دولية أخرى في هذا المجال وأو الذي تقتربه الأجهزة الحكومية الدولية الأخرى ذات الصلة.

ينبغي تقديم معلومات عن:

- الأنشطة التي اضطاعت بها بالفعل المنظمات الدولية ذات الصلة الأخرى، بما في ذلك تحليل مجالات التكامل المحتملة والثغرات، والازدواج أو التضارب مع الأنشطة المشار إليها أعلاه.

ملاحظة: حتى في حالة وجود موصفات خارج نطاق الدستور الغذائي، يتبع تعريف تقديم مبررات العمل الجديد في الدستور استناداً إلى المعلومات المقدمة في التحليل المشار إليه أعلاه.

الجزء باء - الإجراءات المقترحة لتحويل الموصفات الإقليمية إلى موصفات عالمية

- 9 يقدم هذا الجزء الإجراءات التي تتبع في صياغة ودراسة الاقتراحات الخاصة بتحويل موصفات إقليمية إلى موصفات عالمية، بما في ذلك إعداد وثائق المشاريع بواسطة اللجنة السلعية التي تتولى التحويل على النحو الآتي:

(أ) قد ينشأ طلب تحويل موافقة إقليمية إلى موافقة عالمية عقب اعتماد الموافقة الإقليمية عند الخطوة 8 مباشرة أو بعد ذلك بفترة؛

(ب) قد يراعى تحويل موافقة إقليمية إلى موافقة عالمية :

(1) عندما تكون اللجنة السلعية المعنية نشطة :

يفضل أن يقدم طلب تحويل موافقة إقليمية إلى موافقة عالمية بواسطة اللجنة السلعية المعنية على أن يدعم الطلب بوثيقة مشروع وستخضع وثيقة المشروع لاستعراض من جانب اللجنة التنفيذية في إطار عملية الاستعراض التقيمي مع مراعاة برنامج عمل اللجنة السلعية المعنية. وفي حالة موافقة هيئة الاستعراض التقيمي الذي تجريه اللجنة التنفيذية، تدخل الموافقة الإقليمية عادة الإجراء المعجل الموحد عند الخطوة 3 للنظر في الخطوة 4 أثناء الدورة التالية لللجنة السلعية المعنية.

(2) عندما لا تكون اللجنة السلعية المعنية نشطة :

عندما لا تكون اللجنة السلعية المعنية نشطة (أي لا تعقد اجتماعات مادية)، يفضل أن يأتي اقتراح تحويل الموافقة الإقليمية إلى موافقة عالمية من خلال لجنة التنسيق المنشطة للاقتراح مع دعمه بوثيقة مشروع. كما يمكن أن يأتي هذا الاقتراح من أعضاء الدستور الغذائي في شكل وثيقة مشروع للنظر من جانب اللجنة التنفيذية في إطار عملية الاستعراض التقيمي. وفي حالة موافقة هيئة الدستور الغذائي على الاقتراح بعد مراعاة نتائج الاستعراض التقيمي الذي تجريه اللجنة التنفيذية، تدخل الموافقة الإقليمية عادة الإجراء المعجل الموحد عند الخطوة 3 للنظر في الخطوة 4 بواسطة اللجنة السلعية المعنية. وفي هذه الحالة، ينبغي أن تنظر اللجنة التنفيذية في طريقة المضي بهذا العمل، سواء بالمراسلة أو بإعادة عقد اللجنة المؤجلة. وفي هذه الحالة الأخيرة، ينبغي أن توصي اللجنة التنفيذية الهيئة بإعادة تنشيط اللجنة المؤجلة وذلك بالدرجة الأخرى للقيام بالعمل الجديد.