



PROGRAMME MIXTE FAO/OMS SUR LES NORMES ALIMENTAIRES

COMITÉ FAO/OMS DE COORDINATION POUR L'AFRIQUE

Vingt-cinquième session

Kampala (Ouganda)

27-31 janvier 2025

PLAN STRATÉGIQUE DU CODEX 2026-2031: ÉTAT D'AVANCEMENT ET PROCHAINES ÉTAPES

Informations générales¹

1. La Commission du Codex Alimentarius (ci-après «la Commission») élabore régulièrement des plans stratégiques dans le but d'accomplir son mandat, lequel consiste à élaborer des normes de sécurité sanitaire et de qualité des aliments conformément à son objectif statutaire, qui est de protéger la santé des consommateurs et d'assurer des pratiques loyales dans le commerce alimentaire, ainsi que de promouvoir la coordination de tous les travaux en matière de normes alimentaires entrepris par des organisations internationales gouvernementales et non gouvernementales. Le plan stratégique, qui couvre une période de six ans, met en avant la mission et la vision du Codex dans un monde en évolution constante, en axant les travaux de la Commission sur les principaux besoins et préoccupations de ses membres, compte tenu de la situation mondiale en matière de sécurité sanitaire et de qualité des aliments.
2. L'élaboration du Plan stratégique du Codex 2026-2031 a débuté en 2023 sous la direction du Président de la Commission, avec la participation active du Comité exécutif de la Commission du Codex Alimentarius (ci-après «le Comité exécutif»). Les membres et observateurs du Codex ont été associés au processus dans le cadre de débats tenus au sein de la Commission, d'une série de lettres circulaires et de discussions informelles menées par les coordonnateurs au niveau régional, en concertation avec le Président et les vice-présidents de la Commission, en vue d'obtenir la contribution des membres et des observateurs à différentes étapes du processus.
3. À l'issue des travaux approfondis menés par le Comité exécutif, de sa 84^e à sa 87^e session, et à la lumière des contributions des membres et des observateurs, le Comité exécutif, à sa 87^e session², a présenté un projet de Plan stratégique du Codex 2026-2031 et a recommandé que la Commission, à sa 47^e session:
 - i. prenne note des travaux entrepris aux fins de l'élaboration du Plan stratégique du Codex 2026-2031, notamment les possibilités de communiquer des contributions de manière tant formelle qu'informelle;
 - ii. adopte le projet de Plan stratégique du Codex 2026-2031;
 - iii. note que le secrétariat du Codex présentera un cadre de suivi au Comité exécutif, pour examen lors de sa 88^e session, et que les membres et les observateurs recevront ensuite une lettre circulaire les invitant à formuler des observations sur la version révisée du cadre de suivi, le but étant de soumettre une version finale à la Commission à sa 48^e session.
4. Lors de la 47^e session de la Commission³, les membres se sont félicités des efforts déployés pour élaborer le Plan stratégique du Codex 2026-2031, notamment de la manière dont il était élaboré, de sa clarté et de sa concision, ainsi que des objectifs et des résultats attendus, tournés vers l'avenir. Dans ce contexte, la Commission, à sa 47^e session:
 - i. a pris note des travaux entrepris jusqu'à présent aux fins de l'élaboration du Plan stratégique du Codex 2026-2031, notamment les possibilités de communiquer des contributions de manière tant formelle qu'informelle;

¹ REP23/EXEC1, paragraphe 136; REP23/EXEC2, paragraphe 54, alinéa i, sous-alinéa a; REP23/CAC, paragraphe 16.

² REP24/EXEC2, paragraphe 108.

³ REP24/CAC, paragraphe 213.

- ii. a adopté le projet de Plan stratégique du Codex 2026-2031⁴, tel que reproduit à l'annexe I au présent document;
 - iii. a noté que le secrétariat du Codex présenterait un cadre de suivi au Comité exécutif, pour examen lors de sa 88^e session, et que les membres et les observateurs recevraient ensuite une lettre circulaire les invitant à formuler des observations sur la version révisée du cadre de suivi, le but étant de soumettre une version finale à la Commission, à sa 48^e session, pour approbation.
5. Dans le cadre de l'échéancier établi par le Comité exécutif à sa 85^e session⁵, et approuvé par la Commission à sa 46^e session, pour l'élaboration du Plan stratégique du Codex 2026-2031, il a été prévu que les plans de travail à l'appui de la mise en œuvre du Plan stratégique du Codex 2026-2031 seraient élaborés par les comités de coordination FAO/OMS et les autres acteurs concernés au cours de 2025 et en 2026. Conformément à ce calendrier, il convient que les comités de coordination FAO/OMS qui se réuniront en 2025 réfléchissent à la manière dont ils contribueront à la mise en œuvre du Plan stratégique du Codex 2026-2031, tel que présenté à l'annexe I.

Tirer des enseignements du passé

6. Le Comité FAO/OMS de coordination pour l'Afrique a mis au point un large éventail d'activités dans le cadre du Plan stratégique du Codex 2020-2025 et a œuvré à sa mise en œuvre. Il a dû relever les défis posés par la pandémie de covid-19 et adapter le plan en conséquence, ce qui a montré que même les plans les mieux conçus étaient susceptibles de devoir être modifiés ou adaptés au fil du temps.
7. Le Plan stratégique du Codex 2026-2031 est destiné à orienter les travaux de la Commission et de ses membres et observateurs. Dans le cadre de l'examen des besoins des membres en matière d'élaboration et de mise en œuvre de normes dans le contexte du Plan stratégique du Codex 2026-2031, le Comité FAO/OMS de coordination pour l'Afrique est encouragé à s'interroger sur l'adéquation de ses travaux avec les objectifs et les résultats définis dans le Plan stratégique.
8. On trouvera ci-après quelques exemples, fondés sur les travaux passés et en cours du Comité FAO/OMS de coordination pour l'Afrique, qui pourraient permettre à ce dernier de mener des activités conformes au Plan stratégique du Codex 2026-2031 et de se concentrer sur ses priorités de la manière la plus efficace compte tenu du temps et des ressources disponibles.
9. S'agissant de l'objectif 1, concernant la réponse aux besoins des membres, le Comité FAO/OMS de coordination pour l'Afrique, à sa 25^e session, souhaitera peut-être réfléchir à des moyens de remédier, au niveau régional, aux difficultés liées à la disponibilité des données étayant les avis scientifiques qui sous-tendent l'élaboration des normes. Le manque de données géographiques représentatives est un problème récurrent qui doit être abordé. Une réflexion sur le type d'approches qui pourrait être adoptées pour résoudre ce problème, ne serait-ce que concernant l'une des questions prioritaires pour la région, constituerait une avancée significative dans la réalisation de l'objectif 1 et du résultat 1.2.
10. Le Comité FAO/OMS de coordination pour l'Afrique, à sa 25^e session, pourrait envisager d'examiner plus en détail comment les textes existants pourraient être utilisés pour résoudre les problèmes et les questions recensés, ce qui pourrait être plus efficace en termes de temps et de ressources que l'élaboration d'un nouveau texte du Codex et serait conforme à l'objectif 4 et au résultat 4.3.
11. Le Plan stratégique du Codex 2026-2031 met également en relief l'importance de la collaboration avec les organisations pertinentes. Le Comité FAO/OMS de coordination pour l'Afrique entretient déjà des liens étroits avec certaines d'entre elles, notamment l'Union africaine (UA) et des communautés économiques régionales (CER), et réfléchit au moyen de renforcer ces relations pour faire face à certains problèmes et défis qui pourraient concerner la région, conformément à l'objectif 3 du Plan stratégique du Codex 2026-2031.

Prochaines étapes

12. Le Comité FAO/OMS de coordination pour l'Afrique, à sa 25^e session, est invité à:
 - définir les objectifs/résultats prioritaires pour les deux prochaines années (jusqu'à la 26^e session du Comité), sur lesquels la région concentrera ses contributions à la mise en œuvre du Plan stratégique du Codex 2026-2031, en tenant compte des principaux besoins de la région;
 - élaborer un plan de travail indiquant les principales activités à entreprendre dans le cadre des objectifs/résultats prioritaires établis, et favorisant la mise en place de mécanismes de travail efficaces et rapides;

⁴ REP24/CAC, annexe IX.

⁵ REP23/EXEC2, annexe III.

- prendre note des travaux en cours relatifs à l'élaboration d'un cadre de suivi du Plan stratégique du Codex 2026-2031 et encourager les membres à participer activement à son examen lorsqu'il sera disponible.

ANNEXE I**PLAN STRATÉGIQUE DU CODEX POUR 2026-2031****Vision**

«Quand le monde se réunit pour créer des normes sur la sécurité sanitaire et la qualité des aliments, afin de protéger chacun, dans le monde entier.»

Mission

«Protéger la santé des consommateurs et promouvoir la loyauté des pratiques dans le commerce d'aliments en établissant des normes mondiales de sécurité sanitaire et de qualité des aliments fondées sur la science.»

Valeurs fondamentales

La Commission du Codex Alimentarius réitère son engagement à respecter les valeurs fondamentales suivantes, qui orienteront ses travaux visant à réaliser sa vision stratégique:

- inclusion;
- collaboration;
- recherche du consensus⁶;
- transparence.

Introduction

En 1963, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) ont mis sur pied la Commission du Codex Alimentarius. Celle-ci compte aujourd'hui 188 États membres et une organisation membre. En outre, 240 organisations intergouvernementales et organisations internationales non gouvernementales sont accréditées à titre d'observateurs.

L'objectif statutaire de la Commission⁷ est d'élaborer des normes, des lignes directrices et des codes d'usages internationaux régissant les aliments dans le but de protéger la santé des consommateurs et d'assurer des pratiques loyales dans le commerce alimentaire. Alors que la mondialisation prend de l'ampleur et que les volumes de denrées alimentaires échangées au niveau international augmentent, la Commission se doit aussi d'être en mesure de réagir rapidement aux incidences des nouvelles tendances et des nouveaux défis en matière de protection de la santé des consommateurs et de loyauté des pratiques dans le commerce des aliments, dans la mesure où les mesures prises pour apporter une réponse à ces incidences peuvent faire l'objet d'une normalisation.

Dans la réalisation de ses travaux, la Commission tient compte, le cas échéant, des politiques, stratégies et lignes directrices pertinentes de la FAO et de l'OMS, ainsi que d'autres organisations intergouvernementales, conformément à son mandat unique consistant à protéger la santé des consommateurs et à assurer des pratiques loyales dans le commerce des denrées alimentaires grâce à l'élaboration de normes alimentaires internationales. Le Codex travaille en étroite collaboration avec ces organisations, selon qu'il convient, sur des questions d'intérêt commun.

Ce plan stratégique vise à faire avancer l'objectif statutaire de la Commission du Codex Alimentarius pendant la période 2026-2031. Le présent document ne remplace pas, n'étend pas et ne contredit pas l'objectif statutaire du Codex ou les dispositions du Manuel de procédure.

Facteurs de changement

L'environnement dans lequel intervient le Codex continue d'évoluer. Les directions stratégiques de la FAO comme de l'OMS en matière de sécurité sanitaire des aliments reconnaissent l'importance des systèmes de contrôle des aliments, qui doivent reposer sur des éléments de preuve scientifiques, pour atteindre les objectifs de développement durable des Nations Unies. Elles reconnaissent en outre l'importance des systèmes agroalimentaires à l'égard de grands facteurs mondiaux allant des changements environnementaux et des avancées numériques aux dangers émergents dans la chaîne alimentaire et aux approches visant à atténuer ces problèmes, par exemple la transformation des systèmes alimentaires et l'approche «Une seule santé»⁸.

⁶ Le consensus doit être fondé sur les «Mesures destinées à faciliter le consensus» figurant dans le Manuel de procédure.

⁷ Statuts de la Commission du Codex Alimentarius, article 1, alinéa a.

⁸ Cadre stratégique 2022-2031 de la FAO, Priorités stratégiques de la FAO en matière de sécurité sanitaire des aliments au titre du Cadre stratégique 2022-2031 et Stratégie mondiale de l'OMS pour la sécurité sanitaire des aliments 2022-2030.

Le Plan d'action conjoint «Une seule santé» (2022-2026) de l'Alliance quadripartite rassemblant la FAO, le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE), l'OMS et l'Organisation mondiale de la santé animale (OMSA) souligne également l'importance de l'approche «Une seule santé» pour la sécurité sanitaire des aliments.

L'Organisation mondiale du commerce (OMC) reconnaît également le rôle central du dispositif d'établissement de normes du Codex dans le système multilatéral compte tenu des défis mondiaux émergents.

Toutes ces initiatives soulignent le rôle important joué par la sécurité sanitaire des aliments à l'appui de la santé publique, de la sécurité alimentaire et du commerce des denrées alimentaires, ainsi que la nécessité de miser sur la prospective et la préparation pour faire face aux défis à venir. Elles soulignent également que la sécurité sanitaire des aliments joue un rôle crucial dans le succès de la transformation des systèmes agroalimentaires visant à répondre aux besoins de la planète.

Le rôle du Codex

La Commission doit continuer de porter une attention constante à son objectif statutaire. Elle doit être en mesure de réagir activement et de manière souple et rapide aux nouveaux défis ayant des incidences sur la sécurité sanitaire et la qualité des aliments⁹, le but étant de protéger la santé des consommateurs et de garantir des pratiques loyales dans le commerce des denrées alimentaires.

Le système régissant l'élaboration des normes du Codex s'est révélé efficace au cours des plus de 60 années d'existence du Codex. Il s'inscrit dans le processus décrit dans le Manuel de procédure et produit ce qu'on appelle couramment les «textes du Codex», qui englobent des normes, des directives et des codes d'usages. La Commission, en tant que gestionnaire des risques, établit les textes du Codex qui contribuent, une fois incorporés par les membres dans leur législation nationale, à garantir la sécurité sanitaire des aliments et la possibilité d'en faire commerce. Le fondement scientifique des textes du Codex est un aspect essentiel pour garantir que le Codex conserve son rôle prépondérant en tant que référence internationale en matière de sécurité sanitaire des aliments et de pratiques loyales dans le commerce des denrées alimentaires, et comme première source de normes alimentaires fondées sur la science pour de nombreux pays et reconnues par l'OMC.

À l'avenir, le Codex pourra renforcer le rôle central qu'il joue dans la réalisation des objectifs mondiaux en élaborant des normes alimentaires internationales. La collaboration au sein du système multilatéral relatif au commerce et à l'alimentation offre au Codex et à ses membres de nombreux avantages, notamment une meilleure sécurité sanitaire des aliments, des partenariats renforcés, une communication efficace sur les risques, une harmonisation réglementaire et la capacité de répondre aux défis mondiaux complexes.

Les textes du Codex peuvent constituer un cadre favorable à l'adoption et à la mise en œuvre de politiques et programmes répondant aux défis mondiaux dans des domaines tels que le changement climatique, l'environnement, la durabilité et le commerce. Le Codex reconnaît également que, compte tenu de la diversité internationale inhérente aux systèmes alimentaires, des valeurs ou solutions différentes peuvent être appropriées dans des situations ou des contextes nationaux ou régionaux différents.

OBJECTIFS STRATÉGIQUES ET RÉSULTATS

La Commission du Codex Alimentarius s'engage à œuvrer à la réalisation des objectifs stratégiques et des résultats ci-après, se rapportant à la finalité du Codex¹⁰:

Objectif stratégique 1: Répondre aux besoins des membres en ce qui concerne la protection de la santé des consommateurs et les pratiques loyales en matière de commerce de produits alimentaires dans un contexte mondial en évolution, en élaborant des normes et des textes apparentés fondés sur la science

1.1 Utilisation des analyses prospectives et des activités de veille pour aider à identifier les problèmes susceptibles d'avoir des incidences sur la sécurité sanitaire, la qualité et le commerce des aliments.

1.2 Fourniture, principalement par la FAO et l'OMS, ainsi que par leurs organes scientifiques consultatifs mixtes, de conseils scientifiques répondant aux besoins recensés par la Commission et les organes subsidiaires, qui s'appuient sur des données représentatives à l'échelle mondiale ainsi que sur des connaissances techniques et des méthodes internationales appropriées.

⁹ L'examen des autres facteurs dans le processus d'établissement des normes du Codex est régi par les «Déclarations de principes concernant le rôle de la science dans la prise de décisions du Codex et les autres facteurs à prendre en considération». Le consensus doit être fondé sur les «Mesures pour faciliter le consensus» figurant dans le Manuel de procédure.

¹⁰ Article 1 des Statuts de la Commission du Codex Alimentarius, Manuel de procédure du Codex.

1.3 Utilisation des avis scientifiques par la Commission et les organes subsidiaires conformément aux principes de l'analyse des risques du Codex.

1.4 Élaboration, examen et adoption des normes et textes apparentés du Codex de manière transparente et inclusive et en temps voulu.

Objectif stratégique 2: Renforcer les systèmes et les pratiques de gestion des travaux du Codex à l'appui de l'élaboration efficace et efficiente de normes et de textes apparentés

2.1 Ajustement et amélioration des systèmes et pratiques de gestion des travaux, en tirant parti des technologies numériques et d'autres technologies nouvelles.

2.2 Mise en place de mécanismes d'établissement des priorités aux fins de l'élaboration ou de la révision de normes et de textes apparentés.

2.3 Appui aux présidents, coordonnateurs, secrétariats hôtes, points de contact du Codex et délégués dans l'accomplissement de leurs rôles respectifs, et renforcement de leurs capacités.

2.4 Facilitation de la participation active et durable des membres du Codex tout au long du processus d'établissement d'une norme.

Objectif stratégique 3: Renforcer les relations avec les organisations internationales concernées, en promouvant une approche coordonnée pour relever des défis mondiaux

3.1 Amélioration de la compréhension mutuelle des rôles respectifs de la Commission et des organisations internationales concernées face aux défis mondiaux, et tenue de consultations entre les parties pour faciliter cette compréhension.

3.2 Recensement des lacunes dans les approches visant à faire face aux défis mondiaux auxquelles le Codex peut contribuer grâce à une collaboration ciblée avec les organisations internationales concernées.

3.3 Définition et examen de la contribution de la Commission à la transition vers des systèmes alimentaires durables et résilients.

3.4 Promotion de la contribution des organisations internationales concernées dans le cadre de l'élaboration des textes du Codex.

Objectif stratégique 4: Maximiser l'impact du Codex en accroissant la visibilité et l'utilisation des normes

4.1 Amélioration de la visibilité et de la reconnaissance de l'importance du Codex en tant qu'organe international d'établissement de normes alimentaires chargé de protéger la santé des consommateurs et d'assurer des pratiques loyales dans le commerce des denrées alimentaires.

4.2 Encouragement de l'utilisation des textes du Codex dans le contexte d'approches intégratrices telles que l'approche «Une seule santé».

4.3 Promotion de l'harmonisation par une utilisation accrue des textes du Codex dans l'élaboration de réglementations et de systèmes nationaux de contrôle des aliments.