



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Семьдесят восьмая сессия

Штаб-квартира ВОЗ, Женева, Швейцария, 10–14 февраля 2020 года

РОЛЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

(Подготовлен Председателем и заместителями Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус" во взаимодействии с Секретариатом Кодекса)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Одной из тем, обсуждавшихся на прошедшем в Риме 23–25 сентября 2017 года семинаре для членов Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" (Исполнительный комитет) в преддверии его 74-й сессии, стало совершенствование работы Исполнительного комитета в качестве исполнительного органа Комиссии. По итогам семинара Исполнительный комитет на своей 74-й сессии поручил Председателю и заместителям Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус" (Комиссия) подготовить дискуссионный документ о роли Исполнительного комитета, принимая во внимание результаты состоявшихся в ходе семинара обсуждений.

1.2 Исполнительному комитету на его 75-й сессии был представлен сессионный документ (CRD) "Роль Исполнительного комитета"¹, подготовленный Председателем и заместителями Председателя Комиссии, однако в связи с нехваткой времени он так и не был вынесен на обсуждение последующих сессий; вместе с тем, многие поднятые в этом документе проблемы были устранены на основании других документов и в процессе деятельности Исполнительного комитета, в частности, в рамках регулярного обзора организации работы Кодекса и разработки Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы.

1.3 В настоящем документе изложены актуальные нерешенные проблемы, выявленные по итогам семинара 2017 года и других обсуждений (например, неофициальных совещаний председателей), относящиеся к подпунктам мандата Исполнительного комитета, и призванные стимулировать детальные обсуждения путей дальнейшего совершенствования деятельности Исполнительного комитета в интересах Комиссии в целом. Подготовленные к настоящему времени предложения не охватывают все подпункты.

2. ПРОЦЕДУРНЫЕ АСПЕКТЫ

2.1 В соответствии со Статьей 6 Устава Комиссии:

"Комиссия создает Исполнительный комитет, состав которого должен в полной мере представлять различные географические регионы по всему миру, к которым принадлежат члены Комиссии. В перерывах между сессиями Исполнительный комитет действует в качестве исполнительного органа Комиссии".

2.2 В соответствии с пунктами 2 и 3 Правила V Регламента:

- В перерывах между сессиями Комиссии Исполнительный комитет действует от имени Комиссии в качестве ее исполнительного органа (см. пункт 3.1 настоящего документа);
- Исполнительный комитет может направлять предложения в Комиссию, касающиеся общих направлений работы, стратегического планирования, формирования программ деятельности Комиссии (см. пункт 3.2 настоящего документа);
- Исполнительный комитет может изучать особые проблемы (см. пункт 3.3 настоящего документа);

¹ [EXEC/75 CRD/3](#)

- Исполнительный комитет помогает в управлении программой Комиссии по разработке стандартов, в частности, проводя критический анализ предложений по началу работ и отслеживая ходом разработки стандартов (см. пункт 3.4 настоящего документа);
- Исполнительный комитет рассматривает конкретные вопросы по поручению Генеральных директоров ФАО и ВОЗ (см. пункт 3.5 настоящего документа);
- Исполнительный комитет рассматривает проекты смет расходов по предлагаемой Комиссией программе работы (см. пункт 3.6 настоящего документа).

2.3 В соответствии с пунктом 6 Правила IX Регламента решения об участии неправительственных организаций (НПО) в работе Кодекса принимаются соответственно Генеральным директором ФАО или ВОЗ по представлению Исполнительного комитета (см. пункт 3.7 настоящего документа).

3. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ДЕЙСТВУЕТ В СООТВЕТСТВИИ С ВОЗЛОЖЕННЫМ НА НЕГО МАНДАТОМ: ПРИМЕНЕНИЕ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

3.1 Деятельность в качестве исполнительного органа Комиссии в межсессионный период

3.1.1 Исполнительный комитет как аналитический орган

3.1.1.1 Исполнительный комитет как исполнительный орган Комиссии является в большей степени аналитическим, а не согласовательным органом, действующим в интересах Комиссии в целом.

3.1.1.2 Для выполнения этой задачи Исполнительный орган действует как единая команда и в период между сессиями Комиссии определяет меры, призванные обеспечить прогресс в работе Кодекса и повысить ее эффективность.

3.1.1.3 Такие меры в настоящее время предпринимаются на уровне подкомитетов, действующих как в электронном, так и в очном формате, а также на уровне Председателя и заместителей Председателя.

3.1.2 Содействие достижению консенсуса на сессиях Кодекса в целях разработки действенных и прозрачных стандартов

3.1.2.1 Исполнительный комитет содействует достижению консенсуса на сессиях Комиссии, оказывая поддержку вспомогательным комитетам и их председателям при проведении совещаний, с тем чтобы избежать необходимости возобновления обсуждения технических вопросов на сессиях Комиссии. Исполнительный комитет обеспечивает сбор дополнительной информации о причинах/обоснованиях отсутствия консенсуса.

3.1.2.2 Достижение консенсуса требует конструктивных взаимоотношений и открытых каналов взаимодействия между членами. Высокий уровень уважения и доверия и эффективный диалог позволяют членам всесторонне рассматривать имеющиеся проблемы с учетом взаимных интересов и преодолевать расхождения во мнениях в целях принятия согласованных решений. Согласованные решения, принятые на основе консенсуса, зачастую являются более продуманными и их проще претворять в жизнь. Исполнительный комитет обеспечивает условия работы на основе этих принципов.

3.1.2.3 Консенсус обычно требует достижения согласия по научной составляющей, по прочим важным факторам, актуальным для здоровья потребителей и обеспечения добросовестной торговли, а также по другим связанным с торговлей вопросам. Во внимание следует принимать всю предоставленную членами информацию. Исполнительному комитету необходим более эффективный механизм, обеспечивающий учет всех представленных в письменном виде замечаний, поскольку в них содержатся предложения, которые могут содействовать достижению прогресса в работе или решению проблем, препятствующих консенсусу. Исполнительный комитет должен ожидать и быть готовым к тому, что оговорки, заявленные членами на уровне технических комитетов, могут стать причиной для заявления оговорок и на сессии Комиссии. Члены Исполнительного комитета должны неизменно руководствоваться "Мерами содействия в достижении консенсуса"².

3.1.2.4 В целях оказания содействия техническим комитетам в период между сессиями Исполнительного комитета Председателю и заместителям Председателя Комиссии, а также избранным членам предлагается обеспечить присутствие на совещаниях каждого такого комитета одного представителя Исполнительного комитета в целях наблюдения и, при необходимости, оказания содействия и помощи в достижении консенсуса в рамках процедуры разработки стандартов. Их замечания также могут быть полезны при проведении обсуждений в рамках процедуры критического анализа в ходе сессии Исполнительного комитета. Кроме того, Исполнительному комитету предлагается изучить целесообразность расширения текущего формата официального и/или

² Руководство по процедуре, Дополнение, Решения Комиссии по общим вопросам, "Меры содействия в достижении Консенсуса"

неофициального взаимодействия между Исполнительным комитетом и председателями вспомогательных органов на коллективной основе.

3.2 Предложения по общему направлению, стратегическому планированию и подготовке программы работы Комиссии

3.2.1 Стратегическое планирование

3.2.1.1 Исполнительный комитет контролирует разработку и осуществление Стратегического плана Кодекса и недавно завершил работу над Стратегическим планом Кодекса на 2020–2025 годы, который был утвержден Комиссией на ее 42-й сессии.

3.2.1.2 Разработка планов работа и последовательный мониторинг играют ключевую роль в успешном осуществлении Стратегического плана.

3.2.2 Взаимосвязь науки и политики и приоритизация

3.2.2.1 Основа стандартов Кодекса – это проверенные научные данные. В рамках осуществления Стратегического плана Исполнительный комитет предпринимает эффективные меры по поиску новаторских подходов к углублению взаимосвязи между наукой и политикой в рамках усилий по определению приоритетных для членов и регионов направлений работы Кодекса.

3.2.2.2 Под взаимосвязью науки и политики понимаются многочисленные подходы, с помощью которых технические специалисты, участники переговоров, представители директивных органов и другие заинтересованные стороны, представляющие различные регионы на взаимной основе определяют приоритетные проблемы и получают знания, необходимые для их решения в рамках повестки дня Кодекса. Важнейшая роль в определении приоритетов отведена информации, получаемой по результатам оценки потребностей стран-членов. Исполнительный комитет также может рассматривать вопросы оптимального использования экспертных навыков и знаний наблюдателей, представляющих экспертные технические органы, а также расширения данной категории организаций-наблюдателей.

3.2.2.3 Исполнительный комитет играет неотъемлемую роль в определении приоритетности разработки стандартов, в том числе с учетом научных рекомендаций экспертных органов ФАО/ВОЗ.

3.3 Исследование специализированных проблем

3.3.1 Исполнительный комитет прорабатывает варианты применения Декларации о принципах, касающихся роли науки в процессе принятия решений Кодексом, учредив в этих целях специализированный подкомитет. Именно Исполнительный комитет окончательно согласовал текст данной Декларации после того как Комитет Кодекса по общим принципам (CCGP) не справился с этой работой после многочисленных попыток. Исполнительный комитет может счесть целесообразным изучить перечень специализированных проблем и путей их решения, которые уже рассматривались в прошлом, и на основе такого анализа определить те новые специальные проблемы, которые могут стать предметом его рассмотрения в будущем.

3.3.2 Во избежание дублирования обсуждений одних и тех же вопросов Исполнительным комитетом и CCGP представляется необходимым уточнить, какие проблемы следует направлять на рассмотрение каждого из них. Кроме того, необходимо определить круг проблем, которые следует направлять на рассмотрение как Исполнительного комитета, так и CCGP, и порядок такого рассмотрения: например, Исполнительный комитет проводит анализ специализированной проблемы и готовит рекомендации для Комиссии, которые могут включать более развернутые рекомендации процедурного характера, согласованные CCGP.

3.4 Координация разработки стандартов и критический анализ

Одна из основных задач Исполнительного комитета – проведение критического анализа. Данный компонент его работы заслуживает самого пристального внимания, поскольку содействует выполнению порученного Кодексу мандата и достижению консенсуса. Вопрос о пересмотре функции Исполнительного комитета, связанной с проведением критического анализа, включен в повестку дня его 78-й сессии³. Кроме того, представляется целесообразным изучить, насколько доклады о работе Исполнительного комитета Кодекса в их нынешнем формате отвечают требованиям результативности и эффективного информирования членов Кодекса в целом о результатах проведенного Исполнительным комитетом критического анализа.

³ CX/EXEC 20/78/4

3.5 Конкретные вопросы, направленные на его рассмотрение генеральными директорами ФАО и ВОЗ

Исполнительный комитет в ряде случаев уже обсуждал вопросы, которые были направлены на его рассмотрение ФАО и ВОЗ (Совместное заявление ФАО/ВОЗ по Кодексу, согласованность политики и т.д.). Соответствующий документ готовится к каждой его сессии.

3.6 Смета расходов по предлагаемой программе работы Комиссии

3.6.1 В целях повышения эффективности контроля за расходами и обоснования увеличения бюджета Исполнительный комитет по сложившейся практике проводит предварительное обсуждение годового бюджета Комиссии, а также соответствующего "бизнес-плана". Такой подход позволяет повысить прозрачность бюджета в целом.

3.6.2 Исполнительный комитет уже обсуждал варианты повышения устойчивости финансирования оказываемой ему научно-консультативной поддержки. Исполнительному комитету следует призвать ФАО и ВОЗ предоставлять достаточное финансирование на нужды научно-консультативной поддержки, которую они оказывают Кодексу.

3.7 Взаимоотношения с НПО

3.7.1 В настоящее время заявления НПО о предоставлении им статуса наблюдателя сначала рассматриваются Секретариатом Кодекса, ФАО и ВОЗ, а затем передаются на утверждение в Исполнительный комитет. После утверждения они направляются генеральным директорам ФАО и ВОЗ для окончательного одобрения.

3.7.2 При соблюдении всех сроков (заявление вовремя получено, рассмотрено и передано на обсуждение Исполнительного комитета) НПО может получить статус наблюдателя менее чем за год, в случае задержек на это может потребоваться почти два года.

3.7.3 Таким образом, возникает вопрос о том, насколько целесообразно получать одобрение Исполнительного комитета, или же данное требование только удлинит данную процедуру, и не следует ли упростить ее следующим образом:

- i) Секретариат Кодекса принимает заявления в любое время, без привязки к конкретным срокам;
- ii) заявление проверяется на предмет его полноты и соответствия критериям, перечисленным в ПП;
- iii) в случае удовлетворения требованиям по полноте и соответствии критериям, заявление передается в юридические отделы ФАО и ВОЗ;
- iv) в случае их одобрения, НПО предоставляется статус наблюдателя.

3.7.4 На сессии Исполнительного комитета, предшествующей сессии Комиссии, Секретариат Кодекса представляет документ за соответствующий год с изложением следующей информации:

- a) удовлетворенные заявления организаций;
- b) заявления, ожидающие подписания генеральными директорами;
- c) заявления на этапе обсуждения;
- d) отклоненные заявления;
- e) вопросы, требующие внимания Исполнительного комитета;
- f) неактивные организации (т.е. не участвующие в работе более пяти лет).

3.7.5 Исполнительному комитету будет предложено принять решения по пунктам e) и f). Исполнительный комитет может оспорить решения, принятые по пункту d), и поручить провести их повторное рассмотрение.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ

Исполнительному комитету предлагается:

- обсудить и дополнительно проработать вопросы и предложения, приведенные выше;
- определить вопросы, требующие более детального обсуждения на одной из его предстоящих сессий;
- подготовить рекомендации по совершенствованию работы Исполнительного комитета и направить их на рассмотрение Комиссии.