



Пункт 3 повестки дня

СХ/ЕХЕС 20/78/3
Январь 2020 года

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Семьдесят восьмая сессия

Штаб-квартира ВОЗ, Женева, Швейцария, 10–14 февраля 2020 года

ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ 42-Й СЕССИИ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС": ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЯМ И ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

(Подготовлено Секретариатом Кодекса)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. На своей 76-й сессии Исполнительный комитет Комиссии "Кодекс Алиментариус"¹, признавая необходимость повышения эффективности использования рабочего времени на сессиях Комиссии "Кодекс Алиментариус" в целях рассмотрения пунктов повестки дня с должным вниманием, поручил Секретариату Кодекса в сотрудничестве с Председателем и заместителями Председателя Комиссии определить возможные решения и представить 77-й сессии Исполнительного комитета доклад по этому вопросу, при том понимании что соответствующие материалы будут предоставлены членам Исполнительного комитета заблаговременно.

1.2. Данное поручение 76-й сессии Исполнительного комитета и замечания, высказанные делегатами в ходе 41-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус"², были учтены при подготовке повестки дня и графика работы 42-й сессии Комиссии. Был введен ряд изменений, обзор которых был представлен на 77-й сессии Исполнительного комитета³, однако обсуждение этого вопроса было решено перенести на одну из последующих сессий. Эти изменения можно резюмировать следующим образом:

- открытие сессии: работа сессии началась на 30 минут раньше, и на ее открытии выступили только представители ФАО и ВОЗ, а также Председатель Комиссии;
- повестка дня: из повестки дня были исключены два пункта (пункт «Регулярный обзор организации работы Комиссии "Кодекс Алиментариус"», поскольку он также рассматривается Исполнительным комитетом, в докладе которого можно указать на соответствующие вопросы, и пункт "Доклад по итогам проведения дискуссионных форумов с участием МПО и НПО"), а для предметного обсуждения работы Целевого фонда Кодекса и деятельности ФАО/ВОЗ по развитию потенциала были организованы параллельные мероприятия;
- расписание работы: были сокращены перерывы на обед (с двух часов до 1 часа 30 минут), во время перерывов на обед не проводились параллельные мероприятия, и была предусмотрена возможность увеличения продолжительности заседаний и проведения вечерних заседаний;
- параллельные мероприятия: было сокращено количество параллельных мероприятий, причем большинство из них состоялось в день подготовки доклада, не отразившись на проведении пленарных заседаний.

¹ REP19/EXEC1, пункт 13

² REP18/CAC

³ СХ/ЕХЕС 19/77/13

2. РЕАЛИЗАЦИЯ

- 2.1 Описанные изменения были реализованы в ходе 42-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус". Для получения отзывов об организации сессии был проведен опрос, открытый для всех участников. Кроме того, в день подготовки доклада Председатель провел неофициальное совещание с председателями всех вспомогательных органов Кодекса, чтобы, помимо прочего, узнать их мнение об организации работы 42-й сессии Комиссии.
- 2.2 Полученные отзывы были в целом положительные. Вместе с тем участники опроса высказали ряд пожеланий, касающихся, в частности, улучшения информирования о порядке проведения вечерних заседаний, особенно в случае их возобновления после проведения голосования, по возможности с использованием нескольких способов оповещения (объявление с трибуны, информация на экранах и т.п.), а также предоставления возможности заблаговременно в электронном виде ознакомиться с расписанием работы, которое выдавалось при регистрации в виде брошюры. Значительная часть замечаний касалась вопроса использования рабочего времени для обсуждения пунктов повестки дня, представляющих определенные сложности; суть этих замечаний сводится к тому, что ситуацию следует исправить, используя при необходимости новые механизмы, которые позволят избежать продолжительных обсуждений в ходе пленарных заседаний и не допустить преобладания одного или двух пунктов из всей повестки дня. Опрос также охватывал целый ряд других аспектов, не имеющих прямого отношения к перечисленным выше изменениям, включая материально-техническое и лингвистическое обеспечение заседаний. Однако некоторые из дополнительных вопросов касались эффективности использования рабочего времени, например: сокращение объема документов, создание более четкого представления о том, какой характер должны носить обсуждения на сессии Комиссии по сравнению с обсуждениями в рамках вспомогательных органов, избежание повторов в выступлениях, введение перерывов в работе, благодаря которым обсуждения могут стать более целенаправленными, а также предоставление более подробной информации о цели и структуре доклада о работе, чтобы свести к минимуму предложения о включении дополнительного текста в ходе утверждения доклада.
- 2.3 Кроме того, на неофициальном совещании председателей отмечалось, что в ходе 42-й сессии Комиссии много времени было уделено обсуждению технических вопросов, и подчеркивалось, что основное внимание Комиссии должно быть направлено на достижение консенсуса или выявление и принятие к сведению оснований для отсутствия консенсуса, а не на проведение продолжительных обсуждений технического характера или возобновление технических дискуссий. Отмечалось, что технические вопросы следует обсуждать на заседаниях вспомогательных органов, участники которых обладают соответствующими знаниями и опытом. В связи с этим представляется необходимым продолжить работу по повышению эффективности использования рабочего времени, а также выработать механизмы, которые позволят лучше понять и устранить причины отсутствия консенсуса, особенно когда они обнаруживаются лишь на заключительных этапах процесса разработки стандартов. Были предложены следующие меры:
- предоставление делегатам более подробных рекомендаций относительно характера вопросов, которые следует поднимать на сессии Комиссии, а также относительно порядка выражения несогласия и/или представления оговорок;
 - несмотря на то, что достижение консенсуса не всегда возможно, для повышения эффективности дискуссий в рамках сессии Комиссии представляется целесообразным изучение возможных способов решения проблемы отсутствия консенсуса на уровне вспомогательных органов;
 - внедрение или совершенствование механизма, предполагающего рассмотрение письменных замечаний вспомогательными комитетами в целях надлежащего обсуждения всех точек зрения на этом этапе;
 - предоставление председателям рекомендаций, касающихся более полного отражения в докладах оснований для оговорок по стандартам, представляемым на окончательное утверждение; и
 - более активное использование существующих ресурсов, например докладов Исполнительного комитета и председателей вспомогательных органов, при организации обсуждений Комиссии.
- 2.4 Неофициальные отзывы, полученные от организаций-наблюдателей, принявших участие в работе дискуссионных форумов с участием МПО и НПО, были положительными; отмечалось, что благодаря предоставленной наблюдателям возможности им удалось привлечь внимание к своей деятельности, связанной с Кодексом, а также более открыто и предметно обсудить отдельные вопросы. Среди замечаний, представленных наблюдателями в ходе опроса, были как

положительные, так и отрицательные. С одной стороны, в качестве положительного момента отмечалась предоставленная наблюдателям Председателем возможность выступить с заявлением; с другой стороны, прозвучало мнение, что участие наблюдателей в работе Комиссии было недостаточно заметным.

3. ВЫВОДЫ

- 3.1 Организация работы 42-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" была в целом эффективна и получила положительную оценку, несмотря на то, что некоторые аспекты можно улучшить. Расписание работы сессии должно предоставляться заблаговременно как в электронном, так и в печатном виде. О любых изменениях в порядке и графике проведения заседаний, особенно вечерних, делегатов следует информировать надлежащим образом, по возможности с использованием нескольких способов оповещения, чтобы обеспечить участие в заседаниях всех делегатов. Это особенно важно, когда между дневным и вечерним заседаниями проводится голосование.
- 3.2 Необходимо продолжать повышать эффективность использования рабочего времени при рассмотрении пунктов повестки дня, особенно при возникновении непредвиденных вопросов, используя как имеющиеся ресурсы, так и новые подходы, когда это необходимо, включая возможность организации перерывов в целях содействия обсуждениям.
- 3.3 Следует рассмотреть вопрос о том, какие изменения необходимы на уровне вспомогательных органов, чтобы все технические вопросы, в том числе технические основания для оговорок, обсуждались и документировались до начала сессии Комиссии.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ

78-й сессии Исполнительного комитета предлагается:

- i. подтвердить, что изменения в организации работы 42-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" следует учесть при планировании и проведении 43-й сессии Комиссии;
- ii. решить вопросы, связанные с информированием о времени проведения вечерних заседаний и заблаговременным представлением общего расписания работы в электронном виде;
- iii. поручить председателям и Секретариату разработать стратегии, которые позволят избежать продолжительного обсуждения технических вопросов, по которым не был достигнут консенсус, в целях соблюдения графика работы; и
- iv. поручить председателям и Секретариату совместно обеспечить надлежащее рассмотрение полученных письменных замечаний и включение в доклады информации о технических основаниях для оговорок.