

2005 年 5 月

C

食 品 法 典 委 员 会



联合
国
粮
食
及
农
业
组
织



JOINT OFFICE: Viale delle Terme di Caracalla 00100 ROME Tel: 39 06 57051 www.codexalimentarius.net Email: codex@fao.org Facsimile: 39 06 5705 4593

议题 16

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第二十八届会议

2005 年 7 月 4 日-9 日，罗马（意大利）粮农组织总部

粮农组织和世卫组织提出的其他事项

由粮农组织和世卫组织准备

文件内容

第 I 部分：粮农组织/世卫组织最近专家会议的结果

第II部分：粮农组织/世卫组织关于向食典委和成员国提供科学建议的咨询过程的进展报告

第III部分：食典委附属机构要求提供科学建议的情况

第IV部分：食品安全和质量的能力建设

第V部分：来自粮农组织和世卫组织的其他事项

第 I 部分：粮农组织/世卫组织最近专家会议的结果

鉴于食典以保护消费者健康和促进公平的食品贸易为目的，就关于国际贸易中食品安全和质量的广泛事项尽力向成员国提供指导，FAO 和 WHO 努力以一种透明、合理和及时的方式提供相关科学建议。FAO 和 WHO 向几个规范委员会和食典委提供的科学建议涵盖了一系列问题，并要求几个专家机构和特设专家会议提供意见。这些会议的结果可从 FAO 和 WHO 的网站上获得。最近提供科学建议的活动概述如下：

2004/2005 年期间由 FAO 和 WHO 提供的科学建议的摘要

活动	第 64 次 FAO/WHO 食品添加剂和污染物联合专家会议 (JECFA) (2005 年 2 月 8-17 日, 罗马)
目的	评价以下食品污染物：丙烯酰胺，镉，氨基甲酸乙酯，多溴二苯醚，多环芳烃和无机锡。
结果	摘要和结论可在 ftp://ftp.fao.org/es/esn/jecfa/jecfa64_summary.pdf 获得。技术报告和专著正在准备中。JECFA 会议还建立了一个新方法，为兼有遗传毒性和致癌性的化合物提供建议。
活动	第 63 次 FAO/WHO 食品添加剂和污染物联合专家会议 (JECFA) (2004 年 6 月 8-17 日, 日内瓦)
目的	对 18 种食品添加剂，在食品接触中使用的过氧酸抗菌素溶液和天然食品甘草皂甙酸进行安全性评估。评价用于处理乳清的过氧化苯酰的安全性，作为食品组分的 α -环式糊精、叶黄素和玉米黄素的安全性。考虑了 217 种添加剂的规格（不作为香料使用的 20 种添加剂，197 种香料）。最新采纳了 186 种化合物的规格，其中 5 种保持暂定。修改了 31 种化合物的规格，3 种保持暂定。
结果	摘要和结论可在 ftp://ftp.fao.org/es/esn/jecfa/jecfa63_summary.pdf 获得。食品添加剂规格概要-附录 12 可在 http://www.fao.org/documents/show_cdr.asp?url_file=/docrep/007/y5777e/y5777e00.htm 获得。 技术报告和毒理学专著在准备中。
活动	第 62 次 FAO/WHO 食品添加剂和污染物联合专家会议 (JECFA) (2004 年 2 月 4-12 日, 罗马)。
目的	评价了食品中兽药残留，包括以下 11 种化合物：头孢呋新、氯霉素、氟甲喹、林可霉素、吡利霉素、三氟氯氰菊酯、氯氰菊酯、 α -氯氰菊酯、多拉克丁、辛硫磷、醋酸甲烯雌醇和雷托巴胺。具体考虑了动物产品中低水平氯霉素的来源。
结果	会议通过的 8 种化合物残留数据的专著现在可在 ftp://ftp.fao.org/es/esn/jecfa/2004-10-15_fnp41-16final_4.pdf 的 FNP 41/16 获得。 技术报告可在 http://whqlibdoc.who.int/trs/WHO_TRS_925.pdf 处获得。 概述委员会在制定 ADIs 时考虑的数据的毒理学专著将以 WHO 食品添加剂系列 53 号出版。
活动	FAO/IOC/WHO 联合双壳类软体动物生物毒素特设专家咨询会 (2004 年 9 月 27-10 月 1 日挪威, 奥斯陆)
目的	讨论了可以在甲壳类动物中一系列生物毒素的已有信息，以促进制定限量标准，并为分析和监测提供指导。
结果	会议报告可在: http://www.fao.org/es/ESN/food/risk_biotoxin_en.stm 获得。
活动	FAO/WHO 无 ADI/MRL 兽药残留的联合技术研讨会 (2004 年 8 月 24-26 日, 曼谷)
目的	提供有关在 2001/2002 年发生的由于在动物产品中检测到微量氯霉素和硝基呋喃的结果而引起的食品贸易争端的首次分析，为在国家和国际水平上跟踪提供适当的指导。
结果	会议报告和背景文件可在 http://www.fao.org/es/ESN/food/risk_vetdrugs_report_en.stm 获得。
活动	FAO/WHO 关于 HACCP 应用，特别是在小的、最不发达企业(SLDBs)应用的障碍和克服障

	碍方法的技术会议（2004 年 12 月 13-15，罗马）
目的	审议现有材料和为国家政府制定准则以帮助小的、最不发达企业应用 HACCP。
结果	准则草案(在第 37 次食品卫生规范委员会上作为会议厅文件 6 提交)。该草案目前正在评审，2005 年年末定稿。
活动	FAO/WHO 关于婴儿配方粉中阪崎肠杆菌和其他微生物的会议（2004 年 2 月 2-4 日，日内瓦）
目的	讨论已有的科学信息，并为如何降低危险性提供建议。
结果	会议报告可在 http://www.fao.org/es/ESN/jemra/enterobacter_en.stm 和 http://www.who.int/foodsafety/micro/jemra/meetings/feb2004/en/ 获得。
活动	FAO/WHO 对即食食品中单增李斯特菌的危险性评估报告的出版
目的	提供基于危险性评估的信息，以帮助危险性管理者处理即食食品中李斯特菌引起的问题。
结果	最终技术性文件和解释性概要现已出版，并可在 http://www.fao.org/es/ESN/jemra/listeria_en.stm 和 http://www.who.int/foodsafety/micro/jemra/assessment/listeria/en/ 获得。
活动	FAO/OIE/WHO 关于非人类抗生素使用和抗生素抗性第二次联合研讨会：管理措施的选择（2004 年 3 月 15-18，挪威，奥斯陆）
目的	讨论对非人类使用抗生素的抗生素抗性的广泛的、可能的危险性管理选择。
结果	会议报告可在 http://www.fao.org/es/ESN/food/risk_antiworkshop_en.stm 和 http://www.who.int/foodsafety/publications/micro/mar04/en/ 获得。
活动	食品和环境中农药残留的 FAO 专家小组和 WHO 核心评估组 (JMPR) 联合会议（2004 年 9 月，意大利，罗马）
目的	评价了 31 种农药，包括 3 种新化学物和 11 种农药的再评价，及评估了 575 个 MRLs (包括 300 个调味料的 MRLs)，建议撤销 64 种以前的 MRLs。提出了一种基于监测数据建立调味料中几种杀虫剂 MRLs 的新方法。
结果	会议报告可在 http://www.fao.org/ag/agp/agpp/Pesticid/p.htm 获得。

关于提供科学建议的其他活动

FAO 和 WHO 还有许多正在进行的活动，这些活动是对过去专家会议（2002 年和 2003 年举办的）的跟踪，包括关于海产品中弧菌和肉鸡中空肠弯曲菌危险性评估最终技术文件和解释性概要，及现在正在审议和即将完成出版的食品中微生物危害暴露评估和危险性特征描述准则的编写。还包括进行基于食品的膳食指南的全球审阅，以支持资料更新和执行，整合最新的人群营养素摄入量的目标。

FAO/WHO 联合营养素危险性评估研讨会：建立营养素和相关物质摄入量上限水平模型。此会议于 2005 年 5 月 2 日-6 日在日内瓦举行。会议报告正在准备中，将在网上公布进行为期 30 天的公众评论。5 月 2 日-6 日在美国马里兰州的安纳波利斯市召开了关于**食品中化学物的暴露/摄入评估**的专家咨询会议，该会议被看作是更新 JECFA 和 JMPR 对食品中化学物危险性评估原则和方法的一个较大项目的一部分。报告草案也将在网上公布进行公众审议和评论，并递交 JECFA 和 JMPR 批准。

2005年6月7日-16日将在日内瓦召开第65次¹JECFA会议，将评价许多食品添加剂和香料物质的安全性，同时考虑许多一般方面问题，例如，香料的摄入量评估。

此外，正在制定计划以解决对建立可接受的既往货物清单标准和乳过氧化物酶系统对乳的潜在危险性和效益的科学建议的要求。正在从事对婴儿配方粉中阪崎肠杆菌和其他微生物的工作，并将在2005年末召开会议处理关于该问题中的突出问题。还在进行准备以开始制定关于以微生物危险性评估结果为基础的实用危险性管理策略的工作。召开关于碳水化合物和脂肪油类专家咨询会的FAO/WHO预备工作组已经开始进行关于膳食纤维、糖和反式脂肪酸问题的工作。有关大部分即将来临的活动的额外信息可在本文件的附录1获得。

请食典委注意以上信息。

第二部分：FAO/WHO向食典委和成员国提供科学建议的咨询过程的进展报告

FAO/WHO关于向食典委和成员国提供科学建议计划的审议，继续落实2004²年1月27日-29日在日内瓦召开的FAO/WHO向食典委和成员国提供科学建议的研讨会提供的一些建议，收到了来自27次食典委会议的评论意见(ALINORM 04/27/41, 段落197-209)。

FAO/WHO确定的优先工作：

- 制定**程序准则**，该准则将汇编FAO和WHO遵循的与提供科学建议有关的全部书面程序；
- 建立**FAO/WHO内部特设工作组**，以审议提供科学建议和考虑增进协调的管理措施选择；
- 准备**审议文件**，以解决选择专家的程序、考虑与加强会议公开性和改进资料使用的程序相关的因素；
- 在进行国际科学建议方面，探求提高发展中国家的专家参与和应用发展中国家资料的新方法。

程序准则的第一稿正在准备中，应能在2005年年末完成。该准则将提高FAO和WHO在提供科学建议方面工作的透明性。通过此过程，可以确定程序中的差距或改进现存程序的需要。如是这种情况，这些问题将被进一步解决。

FAO/WHO 提供科学建议审议过程的完成

FAO/WHO正在落实以上提到的活动，并进行工作以确定完成向食典委和成员国提供科学建议的咨询过程所需的任何进一步的步骤。作为结果的“程序准则”将提交给FAO和WHO管理机构来考虑和可能的认可。由FAO和WHO提供的科学建议要求成员国的支持和参与，从长远的角度来看，需要额外的资源以满足食典委和成员国的期望。

请食典委注意以上信息，并在适当时提供指导。

第三部分：食典委附属机构要求科学建议的情况

2004年7月的第27届食典委会议对关于确定优先的标准提供科学建议方面作了一些讨论(ALINORM 04/27/41, 第207和208段)。第55届执委会进一步阐述了该事项，并建议FAO/WHO使用以下系列标准对来自食典委的科学建议的要求确定优先性(ALINORM 05/28/3, 第75段)。

- 与战略计划中所明确的战略目标和优先性的关联性；
- 清楚地定义要求的目标范围，以及清楚指明法典工作中应用建议的方式；

¹ 目前文件在JECFA会议日期前准备，因此缺少JECFA会议结果的信息。

² 研讨会报告可以从FAO (http://www.fao.org/es/ESN/proscad/index_en.stm) 和 WHO (<http://www.who.int/foodsafety/en/>) 网站中获得。.

- 考虑与公众健康和/或食品贸易的相关问题及发展中国家的需要，制定或推进法典文本的重要性和紧迫性；
- 进行危险性评估或进行科学建议所需要的科学知识和数据的可获得性；
- 由食典委指定的高度优先性。

在确定优先的要求时，FAO 和 WHO 还在考虑由成员国直接提交的建议的需要和资源的可用性。附表（附件）中介绍了到 2005 年 4 月止，FAO/WHO 收到的未满足要求的科学建议的全面情况。

请食典委注意附件表1中的信息，并在适当时提供任何指导。

第IV部分：食品安全和质量能力建设

在过去的一年中，FAO 和 WHO 同相关的伙伴组织和机构合作，已启动或继续进行了一些工作，包括：（1）进一步增强农业和卫生部门各自的作用，以确保食品供给的质量和安全；（2）加强 FAO 和 WHO 在食品安全和质量领域作为协商及信息和经验交流的中立论坛作用；（3）进一步加强在食品安全和质量领域两组织间及与其他伙伴组织的合作和协作；（4）提升发展中成员国家在确保食品安全和食品质量方面的能力，并支持他们有效地参与法典工作。

以下提供了 FAO 和 WHO 在国际层面上在食品安全和质量方面的能力建设工作的信息，关于 FAO 和 WHO 与能力建设有关活动的更详细信息可从信息文件 (CAC/28 INF.5) 获得。

FAO 的安全和营养的食品供给战略

FAO 农业委员会 (COAG) 在其第 19 次会议 (2005 年 4 月) 上考虑了秘书处准备的关于以上主题的一份文件 (www.fao.org/unfao/bodies/coag/coag19/coag19_en.htm)。该委员会支持 FAO 建议的战略，强调了需要沿着整个食物链处理食品安全问题。建议各国应用逐步和连续的方法实施此食物链措施，同时特别注意发展中国家中小农的需要，以帮助他们融入国际食品市场。

食品安全管理人员全球和地区论坛

作为首次成功的全球食品安全管理人员论坛的跟踪，在 FAO 和 WHO 成员国的支持和赞成下，FAO 和 WHO 于 2004 年 10 月 12 日-14 日在泰国曼谷举办了第二次全球食品安全管理人员论坛 (GF-2)，主题为：“建设有效的食品安全体系”。GF-2 的代表普遍支持举办第三次全球论坛 (GF-3)，但建议要进一步讨论 GF3 的目标、形式、主题和时间框架/地点。因此，FAO/WHO 秘书处于 2005 年 4 月 4 日-5 月 13 日召集了一个电子论坛，进一步征求成员国和所有感兴趣的机构关于这一问题的意见。电子论坛的详细结论见信息文件 (CAC/28 INF.13)。

为了努力推动有关实际行动和能力建设建议的讨论，以促进近东地区国家食品安全，FAO 和 WHO 在近东地区食品法典协调委员会 (2005 年 3 月 7 日-10 日) 第三届会议之前，于 2005 年 3 月 5 日-6 日在约旦安曼召集了近东食品安全区域会议。食典委将可获得有关近东会议结果的完整报告。

这次会议是 FAO 和 WHO 应成员国要求为满足其食品安全政策指导和能力建设的需要召开系列区域会议中的第三次。目前正计划在非洲 (2005 年 10 月 3 日-6 日，津巴布韦，哈拉雷)、美洲和加勒比海地区召开区域食品安全会议。在第 28 届食典委会议之际，将与美洲和加勒比海地区的代表及该地区各国常驻 FAO 代表开一次简要通报会议。

改进食品安全和质量的资助机制

FAO, WHO, OIE, WTO 和世界银行已经建立了一个标准和贸易发展基金 (STDF)，以协调这些组织在食品安全、植物和动物健康领域的能力建设，为国家和利益相关者提供资助机制，以使这些领域得到改善。鼓励有兴趣的国家和利益相关者提出项目，并将其呈交给 STDF 考虑。

FAO 和 WHO 已落实了参与法典的信托基金，以增加发展中国家和转型国家参与食典委的重要工作。基金提供财政支持以增加他们参与制定全球食品安全和质量标准的能力，并改善在其本国执行这些标准的能力。

技术援助和能力建设的支持性材料

FAO 在国家、地区和国际水平上开展了一个有关技术援助活动和项目的广泛计划，覆盖的领域诸如：食品控制官员和技术人员的培训（食品控制管理者、食品监督者，食品分析者），食品控制实验室能力的加强，危险性分析的实施，支持建立国家食品法典委员会，政策建议，管理框架的建立，新鲜水果蔬菜质量和安全，真菌毒素的预防和控制，水产业的 HACCP，鱼和鱼制品的可追溯性，饲料工业的良好操作，预防疯牛病和其他动源性疾病及其他。有关所有这些活动/计划的详细信息见 CAC/28INF.5。

FAO 目前正在进行改进新鲜水果和蔬菜质量和安全的项目，该项目集中在良好操作的应用上（GAP, GMP 和 GHP），以在新鲜水果和蔬菜链的适当点（生产和收获后阶段-食物链方法）预防危害。亚区域研讨会已在拉丁美洲、加勒比海和亚洲举办，并计划在世界的其他地区进行。在国家层面上提高和培训知晓活动也已在国家行动计划实施的过程中启动。正在准备关于实施质量和安全项目的三个个案研究。FAO 已经准备了培训包（有光盘和印刷版的形式），提供了国家使用的信息以发展适应他们需要的具体培训项目并落实安全和质量要求，因而加强了应用法典准则和标准的能力，满足进口国的要求并改进国内市场新鲜产品的质量和安全。还可获得一个有 800 份以上文件的关于新鲜水果和蔬菜的安全和质量的在线数据库（还制作了一张光盘）。

FAO 还在实施一个大型全球性项目，通过预防霉菌形成来提高咖啡质量。该项目将与咖啡国际合作中心（ISIC）和英国萨里大学合作，在巴西、哥伦比亚、象牙海岸、印度、印尼、肯尼亚和乌干达开展。该项目已收到来自商品共同基金（Common Fund for Commodities）和荷兰政府的资助。

FAO 和 WHO 目前正在或近来已经致力于制定许多手册、准则和培训资料，他们将推动能力建设的努力。除了少数在具体领域的项目下准备外，大多数这些资料是 FAO 或 WHO 联合制定的。这些材料包括以下诸项：

- 改进新鲜水果和蔬菜的安全和质量的培训手册和资源数据库（可从 FAO 网站或以光盘的形式获得，有英语、法语和西班牙语-进一步描述如上）；
- 食品安全危险性分析-框架工作手册和光盘培训包（FAO/WHO 联合出版-正在进行终稿）；
- 食品控制能力建设需要的评价（FAO/WHO 联合出版-正在预实验中）；
- 改进对食品法典工作的参与-培训包（正在预实验中）；
- IARC/FAO/WHO 关于预防真菌毒素专著（正在进行终稿）；
- FAO/ICD/WHO 关于微生物危险性评估基本知识的课程（正在预实验中）；
- 鱼类工业危险性评估应用的文件（见 2004FAO 渔业技术文件#442）；
- 肉类工业良好操作手册（有英文版，正在翻成法语、西班牙语、阿拉伯语和中文）。

所有这些材料，一旦定稿，将以多种语言的形式发行，为成员国广泛使用。

信息交流机制

在活动的第一年过程中，食品安全与动植物卫生国际门户网站(www.ipfsaph.org)这一 IPPC、OIE、食典委和 WTO 联合辞已经处理了超过 200 万页的要求，构建了一个有 5000 以上使用者的经常使用者基地。除了国际标准、通报和来自国际伙伴机构的其他官方信息外，该网站还提供了关于来自欧盟、美国的国家立法和相关文本的情况及来自发展中国家的一个预行组的少数资料（2005 年 5 月 21, 000 条记录）。

最新版包括食品法典委制定的兽药和农药最大残留限量(MRLs)及 JECFA 和 JMPR 对这些物质评价的更新信息；以英语、法语和西班牙语运行；“帮助界面”可回答使用者可能提出的关于门户网站的任何问题。

在来自标准贸易发展设施（STDF）的资助下，正在同发展中国家的合作伙伴进行工作以开拓门户项目迄今所进行的工作。这包括关注信息管理和元数据标准的国内资料拥有者（对食品安全、动物或

植物卫生管理负有责任的政府部门) 的活动及本国的门户信息使用者(生产者协会、促进出口机构等)的活动。首届区域示范研讨会将于今年末召开。关于门户项目的更多信息见CAC/28 INF.4。

INFOSAN 这一国际食品安全权威网络创立于 2004 年 10 月 13 日在泰国曼谷举办的第二届 FAO/WHO 全球食品安全管理人员论坛, 已经获得了各成员国政府的支持。到 2005 年 5 月 13 日, 138 个成员国政府是该网络的成员。建立一个国际食品安全权威网络的举措是为了响应 WHO 关于食品安全世界卫生大会决议(2000 年 5 月 WHA53.15), 号召 WHO 在加强食品安全计划方面帮助成员国政府。此外, 食典委采纳了要求 WHO 在食品安全紧急事件中促进交流的文本。INFOSAN 是分发重要全球食品安全信息的信息网络, 作为一个媒介为食品安全权威机构和其他相关机构服务以交换食品安全信息并促进他们之间的合作。紧急 INFOSAN 这一作为网络的紧急支柱是为了补充和支持现存的 WHO 全球爆发预警和反应网络(GOARN), 该网络包括化学预警和反应部分。WHO 同 FAO 合作, 建立和维护 INFOSAN。

在 2004 年, WHO 创立了一个新的战略卫生运作中心(SHOC)。SHOC 是一个信息共享和交流中心, 旨在促进合作和解决问题, 以更好的改进各国的健康结果。SHOC 实际上和事实上在总部、区域和国家办事处的水平上支持 WHO 运作, 以应对公共卫生的危机。紧急 INFOSAN 是 SHOC 运作支持结构的一部分。

FAO 还支持 FishPort 网的建立和维护, 它是一个分发鱼类安全和质量的科学技术信息的网络系统。

对核紧急状况反应的准备

FAO 已经建立了一个与食品和农业有关的对核紧急状况反应准备的技术专家网络。该工作组承担了 IAEA 和 FAO 合作安排的工作的实施。正在进行的工作包括建立在线信息系统(包括土壤类型、营养模式、土地使用等资料), 设立国内危机管理队伍以处理影响农业的核紧急事件, 以及在此问题上加强同 IAEA 的工作关系。

请食典委注意以上信息。

第V部分：来自FAO和WHO的其他事项

食典委和国际植物保护会议之间的合作 (植物卫生措施临时委员会ICPM)

在 ICPM 第 6 届会上(2004 年 4 月), 主席建议食典委和 IPPC 间更紧密地合作, 以避免在关于 SPS 协定中规定的通用原则方面的交叉和矛盾。还建议同 OIE 进行更紧密地合作。作为结果, ICPM 关于战略计划和技术援助(SPTA)非正式工作组第 6 次会议考虑了一个关于此问题的讨论文件。

SPTA 认识到组织间紧密合作的重要性, 并向第 7 届 ICPM 会议(2005 年 4 月)建议一个启动接触的计划, 以研究和部署更紧密合作和合作活动的可能议题和程序。

ICPM 考虑了 SPTA 的建议, 讨论后采纳如下:

- a) ICPM 局开始同食典委接触;
- b) 必要时将在 IPPC 和食典委间举办会议以确定可能的主题和优先性, 为合作制定程序草案;
- c) ICPM 批准可能主题、优先性和草案程序。

ICPM 要求在 ICPM 第 8 届会议(2006 年 4 月)上递交进展报告。

FAO/WHO 同各国政府和区域权威机构关于评价农药残留和毒理学的共享工作活动

作为对来自 CCPR 关于加速 JMPR 过程的方法要求的回应, 共享工作的第一个试点项目(trifloxystrobin 的评价)已完成并在 CCPR 第 37 届会议上报告。本项目的结果证明, 由于不同的文件档案形式和递交的不同研究, 达到节省时间的要求存在着困难。仅一个研究被提交给所有参与国家和 JMPR。所获得的几个国家和地区的研究对 FAO 和 WHO 是有用的。评价过程, 包括格式的标准化应进一步协调。在毒理学评价方面已获得良好的进展, 然而有必要进行更多的工作以改进残留评价的共享工作。

一项新的工作共享项目计划于 2006 年进行，以 CCPR 工作组确定优先提名的化学物为基础，例如：奎诺西（quinoxyfen）。CCPR 注意到可获得来自美国、欧洲、加拿大和生产商的档案，因此同意建议该化合物作为 2006 年共享工作的试点项目。

第 37 届 CCPR 会议注意到，OECD 关于协调农药评价所有数据要求的工作进展可以解决在国家和国际水平上共享工作的许多障碍。

落实 York 和 Zoning 报告的跟踪

第 37 届 CCPR 会议被告知，JMPR 在他们的工作中将继续考虑 OECD/York 研讨会和 OECD/FAO Zoning 报告的建议作为辅助建议，但需要进行大量额外的工作以使这些建议作为普遍应用的指导。JMPR 忆及 Zoning 报告的结论，对某一个商品凡是以同样的 GAP 和相似的零日残留下进行的试验，都被认为是等同的，而不考虑地理位置如何。2004 年 JMPR 建议基于作物类型和良好的农业操作建立假设区域。

第 37 届 CCPR 会议还被告知，FAO 顾问组进行了一项关于最低数据要求的研讨会（York 研讨会）和 Zoning 报告建议的可接受性调查。结论是：由于研究的有限性质，大多数国家权威机构不接受 Zoning 报告的建议。结果和建议的详细信息已公布在 FAO 网站上。

化学物危险性评估剂量反应模型的原则

WHO/PCS（化学品安全规划署）举办了一次专家研讨会就化学物危险性评估中的剂量反应评估原则达成了一致意见。研讨会的结果将在环境卫生基准系列文件中刊出。报告草案可在公众评议网站上获得(http://www.who.int/ipcs/methods/harmonization/dose_response/en/)。研讨会的建议已在第 64 次 JECFA 会议对有遗传毒性和致癌性的食品污染物的评估中实施。

审议二恶英和二恶英样化合物的毒性当量因子(TEFs)

WHO/PCS 已经启动了一个项目以审议二恶英和二恶英样化合物的毒性当量因子(TEFs)。详细信息可从http://www.who.int/ipcs/assessment/tef_review/en/网站获得。

国际一致的 TEFs 已由 WHO 制定，供在危险性管理中应用，并已被许多国家和超国家机构正式采纳。以最新科学知识为基础的国际一致的 TEFs 是对食品供应中存在的主要类别污染物的成功的、国际协调的危险性管理行动的前提。

水的准则

WHO 通过其水卫生和健康计划制定了以下准则：

WHO 第三版“饮用水质量准则”在 2004 年出版。该准则被世界大部分国家应用，特别是作为制定相应国家法规和标准的科学依据。第三版提倡使用“水安全计划”作为预防管理方法，该方法类似于适合于关于公众水供给的具体问题的 HACCP。还包括准则对具体情况的应用部分。

- 有一节涉及瓶装/包装水。该准则意在适用于供人类消费使用的所有水，该部分提到“饮用水质量的准则为所有包装水标准的来源提供了一个基础”；在将准则应用于瓶装包装水中，做少许修改是适当的，并进一步指出“包装水管理的国际法规框架由 WHO 和 FAO 的食典委提供”。并且继续提到天然矿泉水的 CAC 标准和相关操作规范，以及除矿泉水外的瓶装/包装水的法典标准。与该委员会有关的是进一步增加这些 CAC 结果和相关 WHO 准则间的连贯性和一致性。CAC 除矿泉水外的水的标准与标准中不包括的那些物质的指导值的准则可交叉参考。

- 另一节涉及食品生产中使用的水，该部分提到“准则中定义的水的质量适合于所有食品工业正常使用的水。有些过程有特殊的水质要求，以便确保得到期望的产品特点，而准则不必要保证满足这种特殊要求”。准则还认为“饮用水质量的变质可能严重影响食品加工设备和可能的公众健康”，并得出结论“应迅速地向易受影响的食品生产厂家通报饮用水供给质量变质的信息。”

饮用水质量准则通过“滚动修订”过程保持更新。工作计划中所包括的是，通过各种方法运输散装水的事项，这与 CAC 正在进行的散装和半包装食品中食品运输的卫生操作规范草案工作相关联。

WHO第三版的农业废水和排泄物安全使用的准则（在多卷中）已经在同UNEP、FAO和其他相关伙伴组织的合作下推出，将在2005年年中政府提名的专家会议上得出结论，并在今年出版。

关于膳食、体力活动和健康的WHO全球战略的实施

WHO代表告知第55届执委会，世界卫生大会在2004年5月通过WHA57.17号决议，已经批准了关于膳食、体力活动和健康的全球战略。全球战略提供了一系列全面的政策选择，强调了食品法典标准对成员国的重要性，特别是关于向消费者提供更好的有关营养和标签方面的信息。

在交换了观点和意见后，执委会意识到公共卫生方法对预防非传染性疾病的重要性，呼吁国际机构和国家、地方政府采取行动。执委会建议食典委在其职权的框架内继续充分考虑采取循证行动以改善与本战略的目的和目标相一致的食品的卫生标准，并同意这一点能通过现存附属机构的工作来完成，例如：专用饮食营养和食品规范委员会和食品标签规范委员会。

执委会还同意要求WHO与FAO合作准备一份文件，突出明确食典委在其职权框架内能够采取的行动，以推动全球战略的实施。该文件将由食典委下次会议考虑³。

关于该事项的讨论文件将作为CAC/28 LIM-6.由WHO向第28届食典委会议介绍。

关于这一特殊事项，请食典委对上述执委会的建议表达自己的观点，并对食典委需要采取的进一步行动提供指导。

良好农业操作准则

FAO正在制定支持实施沿食物链的良好农业操作(GAP)。GAP的工作集中在信息、技术援助和能力建设方面，以帮助发展中国家应付变化的和全球化的食品系统及来自食品工业和其他部门对GAP要求的增加，同时并不损害他们的可持续发展目标。FAO关于GAPs的方法不是教条的和详细的，不会导致新的国际标准或规范的制定。而且，它不会影响现存文本中良好农业操作的定义和范围，例如食品法典。相反，在FAO正在实施的GAP工作中，由有关利益相关者定义的地方水平的GAPs将支持农民和政府采纳有助于他们遵照国际法规框架的农业操作[例如：国际植物保护会议（IPPC），食典委和国际动物卫生组织（OIE）]，并落实在不同地方产生环境、经济和社会可持续性的GAP。在成员国的要求下，FAO正在非洲、拉丁美洲和亚洲的一些国家开展关于农作物、水果和蔬菜、肉类、乳品或饲料GAP的技术援助和能力建设活动。

请食典委注意上述信息。

³ ALINORM 05/28/3 第 84-90 段。

ANNEX.

表1：食品法典委员会向FAO 和WHO 要求的科学建议(2005 年4 月止⁴)

#	要求的建议	来源	参考	要求 FAO/WHO 采取的行动	计划/落实情况	估计费用 (US\$) ^[1]	法典对建议的使用
1	食品添加剂和香料的安全评估	CCFAC	第 36 次会议 ALINORM 04/27/12, 第 210 段和附录 XXVII	FAO/WHO 食品添加剂联合专家委员会 (JECFA)	正在准备中 - 将由第 65 次 JECFA 讨论 (2005 年 6 月 7-16 日)	300,000	GSFA 2006 年, 第 38 届 CCFAC
2	四种新农药和三种现有兽药残留的安全评估	CCRVDF	第 15 次会议 ALINORM 05/28/31 第 162-177 段和附录 IX	FAO/WHO 食品添加剂联合专家委员会 (JECFA)	计划由第 66 次 JECFA 会议(2006) 讨论	250,000	最大残留限量 2006 年, 第 29 届 CCRVDF,
3	食品添加剂、香料和污染物的安全评估	CCFAC	第 37 次会议 ALINORM 05/28/12, 第 225 段和附录 XXIX	FAO/WHO 食品添加剂联合专家委员会 (JECFA)	计划由第 67 次 JECFA 会议 (2006) 讨论	300,000	向 CCFAC 报告

⁴ 所列的一些活动将在 2005 年 4 月和召开第 28 届 CAC 会议之间进行。

#	要求的建议	来源	参考	要求 FAO/WHO 采取的行动	计划/落实情况	估计费用 (US\$) ¹¹	法典对建议的使用
4	相关功能食品的安全和法规问题	CCASIA (韩国)	第 14 次会议 ALINORM 05/28/15, 第 53-55 段	专家咨询, 待决定	在 CCASIA 上由一个成员国要求的专家咨询, 在进一步采取行动前, 等待来自法典的 <u>指令</u> 在 2004 年 6 月 9 日召开 FAO/WHO 研讨会以交换信息	80,000	确定成员国对评价安全性和功效及制定准则的需求
5	食品中使用活性氯的安全性	CCFAC CCFH	第 37 次会议 ALINORM 05/28/12, 第 108 段和附录 XV 第 27 次会议 ALINORM 04/27/13, 第 158 段 第 37 次会议 ALINORM 05/28/13 第 170 - 174 段	第 37 次 CCFH 和第 37 次 CCFAC 规定专家咨询的职责范围	等待法典给予职责范围及需要落实这一工作的额外预算资源。	300,000	活性氯使用操作规范的建议草案 提出建议的职责范围, 于 2005 年 7 月 4-9 日在 28 届 CAC 大会讨论
6	FAO/WHO 扩展他们目前建议的营养素参考摄入量工作, 包括维生素和矿物质的最高安全上限 (ULs)	CCNFSDU	第 23 次会议 ALINORM 03/26 第 139 段	技术工作组	执行中 – 2004 年 8 月启动的 FAO/WHO 联合项目 2005 年 5 月的专家会议	170,000	维生素和矿物质安全上限指南的建议草案

#	要求的建议	来源	参考	要求 FAO/WHO 采取的行动	计划/落实情况	估计费用 (US\$) ¹¹	法典对建议的使用
7	婴儿配方粉中肠道菌属的危险性，包括阪崎肠杆菌和肉毒梭菌。	CCFH	第 35 次会议 ALINORM 03/13A 第 169 段 第 36 次会议 ALINORM 04/27/13 第 154 段 第 37 次会议 ALINORM 05/28/13 第 54-55 段	后续工作，开展危险性评估	建立危险性评估方法， <u>正在进行</u> <u>计划</u> 2005 年末的最终会议	15,000	为修订婴儿和儿童食品卫生操作规范提供危险性管理选择/指导 婴儿配方粉标准中的标签规定 (CCNFSDU)
8	对空肠弯曲菌和弧菌的危险性评估	CCFH	第 34 次会议 ALINORM 03/13; 第 35 次会议 ALINORM 03/13A, 第 49-54 段和第 57 段	完成危险性评估-同行审议	<u>最终阶段</u> , 与起草组磋商 翻译 /出版	50,000	为修订相关操作规范提供危险性管理的选择 向 37 次 CCFH (2005 年 3 月) ; 第 27 次 CCFFP (2005 年 2 月 28-3 月 4 日) 报告
9	根据建议，对 14 种病原菌-产品组合开展危险性评估	CCFH	第 32 次会议 ALINORM 01/13, 第 12 - 20 段	按 CCFH 要求提供科学建议	等待遵照由第 38 次 CCFH 会议和后来的 CAC 会议对新工作决定要求的具体建议的清楚定义	在每种病原菌-产品组合大约 100,000	为修订相关操作规范和制定新管理文件提供危险性管理选择

#	要求的建议	来源	参考	要求 FAO/WHO 采取的行动	计划/落实情况	估计费用 (US\$) ¹³	法典对建议的使用
10	为可接受的以前货物 (散装脂肪和油脂的运 输)的安全评价标准的 制定和在此基础上对具 体物质的评估	CCFO	第 18 次会议 ALINORM 03/17, 第 78-79 段 第 19 次会议 ALINORM 05/28/17 第 57-61 段	FAO/WHO 对建议的 标准提供建议	计划 - 按第 19 次 CCFO 的建议, 将在 2005 年末完成专家审 议。	30,000	制定和修订允许使用的名单的标 准 2007 年 2 月报告
		CAC	第 27 次会议 ALINORM 04/27/41 第 206 段				
11	为制定 MRLs, 对农 药残留和毒理学进行评价	CCPR	第 36 次会议 ALINORM 04/24, 第 204-206 段和附录 XI	FAO/WHO 农药残留 联合会议	准备于 2005 年 9 月 20-29 日在下届 JMPR 会议中讨论	350,000	农药最大残留量建议草案 向 2006 年第 38 届 CCPR 报告
12	关于制定 MRLs 和进口 允许含量的最小数据需 要的 York 建议和 Zoning 报告	CCPR		跟踪这些会议	进行中 - 正在执行一 项调查以了解是否各 国在实施 York 会议关 于制定 MRLs 的最小 数据需要的建议和 Zoning 会议	10,000	向 2005 年 4 月的第 37 次 CCPR 会 议和 OECD 报告

#	要求的建议	来源	参考	要求 FAO/WHO 采取的行动	计划/落实情况	估计费用 (US\$) ¹¹	法典对建议的使用
13	调味料 MRLs 的制定	CCPR	第 35 次会议 ALINORM 03/24A 第 187 – 200 段; 第 37 次会议 ALINORM 05/28/24, 第 177-188 段和附录 IV, VII	2004 年 9 月 JMPR 开始工作, 将在未来的 JMPR 会议中继续	<u>进行中</u>	每次会议 10,000	2005 年 4 月, 第 37 次 CCPR
14	乳和乳制品乳过氧化物酶的使用-潜在的危险性和效益	FAO 全球乳过氧化物酶专家组 CAC		FAO/WHO 专家审议 国际食品贸易中乳和乳制品过氧化物酶系统的使用 ALINORM 04/27/41 第 45 段	<u>准备中</u> - 2005 年末实施	100,000	乳和乳制品操作规范 其产出将由 2006 年第 39 次 CCFH 会议审议
15	在小的/或较不发达企业中应用 HACCP 的指导文件	CCFH	第 35 次会议 ALINORM 03/13, 第 31-33 段.	按 CX/FH 03/4 和近来 FAO/WHO 成员国的经验制定指导草案	<u>进行中</u> - 在 2005 年 3 月 14-19 日第 37 次 CCFH 会议上提交草案。最终文件正在进行同行审议。	80,000	法典和 FAO/WHO 成员国（改善食品产品）和食品安全项目 向 2005 年 3 月 14-19 日, 第 37 次 CCFH 报告

#	要求的建议	来源	参考	要求 FAO/WHO 采取的行动	计划/落实情况	估计费用 (US\$) ¹⁵	法典对建议的使用
16	JECFA/JMPR 联合计划更新危险性评估的原则和方法	墨尔本会议 CCPR	墨尔本会议报告 第 35 次会议 ALINORM 03/24A 第 20 - 31 段	为制定 MRLs/耐受量, 建立和更新关于申请和评价农药和兽药残留的 FAO 准则 食品中化学物的摄入量评估 食品添加剂的规格	<u>准备中</u> , 2005 年 11 月 <u>2005 年 5 月 2-6 日召开工作组会议</u> <u>计划于 2005 年 6 月执行</u>	150,000 60,000 80,000	提交为制定法典 MRLs 的数据和评价的通用指导, 改进 MRL 的制定 协调和改进摄入评估方法
17	提供关于水产业中抗生素使用的建议	FAO/WHO	FAO/WHO 关于无 MRL 残留的技术研讨会	FAO/WHO/OIE 水产业使用抗生素联合专家会议	<u>计划阶段</u> (FIIU 和 ESNS)	130,000	CCRVDF 的水产业行为规范
18	制定基于危险性评估结果的微生物危险性管理战略应用的操作指导	FAO / WHO CCFH	在该领域对指导的需要已通过成员国和参与法典工作组会议的 FAO/WHO 活动被确定 第 37 次会议 ALINORM 05/28/13, 第 133 段。	FAO/WHO 关于实际危险性管理战略的专家咨询	<u>开始计划阶段</u> , - 在 2005 年夏建立工作组并在 2006 年年初会议落实	80,000	国家政府和法典, 特别是 CCFH 制定目前准备进展到第 5 步的三个文本的附录。

^[1] FAO/WHO 的总费用, 包括报告的出版, 但不包括人员费用。

^[2] 第 25 届 CCNFSDU (ALINORM 04/28/25) 陈述功能食品的问题也可以在健康声称的工作框架中讨论, 而不是作为一个独立的食品类别。在第 14 届 CCASIA (ALINORM 05/28/15) 中, 委员会没有明确要求, 而是一或两个国家的要求。

Table 2 : FAO/WHO 有关提供科学建议所开展的其它工作

#	要求	来源	参考	要求 FAO/WHO 采取的行动	计划/执行的情况	估计费用 (US\$) ¹¹	食典使用的建议
1	要求召集一个咨询会议来审议专家机构的现况和工作程序，和建议以另外的方式提高对食典委科学建议的质量、数量和适时性	CAC	第 24 次会议 ALINORM 01/41 第 61 段	确定落实活动的额外资源	2004 年 1 月 27-29 日已召开 FAO/WHO 与利益相关者的研讨会。	300,000	向 2005 年 7 月的第 28 次会议报告
		CCEEXEC	第 25 次会议 ALINORM 03/25/5 第 23 段	完成研讨会和最终专家咨询会议的组织工作	跟踪建议 建立 FAO/WHO 内部特设工作组，待定		
		CCEEXEC	ALINORM 04/27/3 第 55-85 段		<ul style="list-style-type: none"> • 正在进行准备关于 ProScAd 的框架工作/程序手册 • 深入分析专家选择、会议的公开性：数据使用等，待定 • 关于加强发展中国家的能力/参与的技术讨论-已启动 • 如果可获得资源，组织一个 FAO/WHO 的政府间会议 		
		CAC	第 27 次会议 ALINORM 04/27/41 第 197 - 208 段				
2	在国家和国际层面关于农药残留和毒理学评价的工作共享	CCPR	第 35 次会议 ALINORM 03/24A 第 19 段	FAO/WHO 同 OECD 国家合作的联合试点项目	2005 年 4 月 18-25 日，向第 37 次 CCPR 递交的报告 在 2006 年启动的第二项试点研究。		减少 JMPR 的工作负荷 经验可被 JECFA 使用