

COMISIÓN DEL CODEX ALIMENTARIUS



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Organización
Mundial de la Salud

S

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Roma, Italia - Tel: (+39) 06 57051 - Correo electrónico: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Tema 12 del Programa

FL48/CRD43

PROGRAMA CONJUNTO DE LA FAO/OMS SOBRE NORMAS ALIMENTARIAS

COMITÉ DEL CODEX SOBRE ETIQUETADO DE LOS ALIMENTOS

CUADRAGÉSIMO OCTAVO REUNIÓN

QUÉBEC, QUÉBEC CANADÁ

27 DE OCTUBRE – 1 DE NOVIEMBRE DE 2024

DOCUMENTO DE DEBATE SOBRE LAS DECLARACIONES DE SOSTENIBILIDAD EN EL ETIQUETADO

(Informe preparado por Brasil y apoyado por Argentina, Chile, Paraguay y Uruguay)

Brasil desea expresar su agradecimiento a Nueva Zelanda, la Unión Europea, los Estados Unidos de América y Costa Rica por desarrollar el documento de discusión sobre declaraciones de etiquetado de sostenibilidad, CX/FL 24/48/12.

Brasil no apoya el inicio de un nuevo trabajo para modificar las Directrices Generales sobre Declaraciones (CXG 1-1979) para establecer principios de alto nivel para el uso de declaraciones ambientales.

Creemos que realizar un trabajo específico sobre declaraciones ambientales está fuera del ámbito del Codex Alimentarius, tal como se define en los Principios Generales del Codex Alimentarius en el Manual de Procedimientos. Esta iniciativa no tiene como objetivo proteger la salud de los consumidores ni garantizar prácticas equitativas en el comercio de alimentos.

Las discusiones sobre la sostenibilidad y los aspectos ambientales relacionados con la cadena de producción de alimentos deben llevarse a cabo en foros técnicos relevantes, como los comités técnicos de la FAO, los comités pertinentes de la OMC y, cuando corresponda, en convenciones ambientales internacionales como el CDB y la CMNUCC.

Evaluar criterios de sostenibilidad y ambientales en estos foros ha demostrado ser complejo, ya que definir un producto o producción sostenible no es sencillo. Incluso cuando se limita a aspectos ambientales, no existen parámetros o criterios establecidos para clasificar productos y cadenas de producción. Esta evaluación depende de factores locales, como las condiciones climáticas y del suelo, y debe considerar los niveles de desarrollo regional, que varían significativamente y requieren diferentes acciones por parte de los países. Por lo tanto, las discusiones sobre los criterios de clasificación siguen siendo superficiales y carecen de consenso multilateral. Además, Brasil cree que este trabajo duplicaría innecesariamente los esfuerzos ya realizados por otras organizaciones internacionales, como se describe en el balance proporcionado en CX/FL 24/48/12. Dispersar la discusión en múltiples foros no logrará este objetivo, especialmente en espacios como el Codex Alimentarius, que históricamente no ha abordado estos temas.

Creemos que las Directrices Generales del Codex sobre Declaraciones proporcionan una orientación de alto nivel que podría ayudar a las organizaciones internacionales con un mandato claro sobre sostenibilidad y cuestiones ambientales en el desarrollo de criterios y orientaciones, así como a los gobiernos en la implementación y regulación de iniciativas de etiquetado relacionadas.

Estas Directrices se basan en el principio de que ningún alimento debe describirse o presentarse de una manera que sea falsa, engañosa o confusa, o que sea probable que cree una impresión errónea sobre su carácter en cualquier aspecto. También se exige que la persona que comercializa el alimento pueda justificar las declaraciones realizadas, y que se prohíban las declaraciones no fundamentadas. Además, las declaraciones consideradas sin sentido se consideran engañosas.

También es importante destacar que no está claro por qué las declaraciones ambientales deberían priorizarse y tratarse como un tema aparte, dado que muchas otras declaraciones de etiquetado de alimentos están directamente relacionadas con la protección de la salud del consumidor y las prácticas de comercio justo.

Adicionalmente, deberíamos considerar el estudio de la OCDE, que concluyó que, aunque los consumidores a menudo afirman que la sostenibilidad es importante, factores como el sabor, la salud y el precio suelen ser más relevantes en sus decisiones, lo que indica una falta de conciencia del consumidor respecto a los patrones de elección en estos aspectos. Este es un punto particularmente relevante, ya que incluir declaraciones de etiquetado de sostenibilidad podría tener el efecto potencial de crear discriminación arbitraria o injustificable o una restricción encubierta al comercio internacional.

Finalmente, las declaraciones ambientales son inherentemente complejas y deben estar respaldadas por sistemas y normas de sostenibilidad robustos y comparables. Sin tales marcos, establecer principios generales corre el riesgo de ser ineficiente, lo que podría crear confusión en lugar de claridad. En lugar de abordar las preocupaciones sobre las declaraciones ambientales, la introducción de principios generales podría aumentar inadvertidamente las barreras técnicas al comercio basadas en normas de sostenibilidad y fomentar el uso unilateral más amplio y potencialmente menos regulado de dichas declaraciones.

¹ Deconinck, K. et M. Hobeika (2023), Understanding the impact of consumer-oriented assurance schemes: A review of voluntary standards and labels for the environmental sustainability of agri-food products, OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers, n. 200, Éditions OCDE, Paris, <https://doi.org/10.1787/af917674-en>.