

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

R

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 3 повестки дня

СХ/САС 20/43/2

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Сорок третья сессия

Промежуточный доклад Подкомитета Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус": "Кодекс и пандемия: стратегические трудности и возможности"

1. Справочная информация

1.1 Пандемия COVID-19 серьезно сказалась на организации сессий Кодекса в 2020 году. Были отменены все сессии технических комитетов, Исполнительный комитет Комиссии "Кодекс Алиментариус" провел одно очное заседание в феврале 2020 года и одно заседание в виртуальном формате в июле 2020 года. Очное заседание 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" было отменено, заседание в виртуальном формате с сокращенной повесткой дня будет проведено в сентябре/октябре 2020 года после того как более двух третей стран-членов одобряют предложение о проведении 43-й сессии Комиссии в виртуальном формате и приостановлении действия некоторых Правил процедуры. Виртуальная сессия позволит Комиссии рассмотреть результаты работы комитетов, проводивших заседания во второй половине 2019 года, включая принятие стандартов и утверждение новой работы.

1.2 Пандемия подчеркнула важность безопасности пищевых продуктов, включая использование международных стандартов, ее обеспечивающих и содействующих добросовестности в торговле продовольствием. Кроме того, пандемия выдвинула на первый план необходимость разработки дополнительных стандартов Кодекса, которые в подобных ситуациях будут обеспечивать безопасность пищевых продуктов и соблюдение принципов добросовестности в торговле. В этой связи Австралия как страна, принимающая Комитет Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CCFICS), изучает целесообразность таких новых предложений о работе по направлениям, соответствующим компетенции Комитета, как, например, дистанционный и виртуальный аудит и контрольные мероприятия.

1.3 Если Комиссия "Кодекс Алиментариус" стремится оставаться ведущей международной организацией, устанавливающей стандарты на пищевые продукты, мы не можем допустить, чтобы вызванные пандемией сбои помешали нам эффективно и своевременно выполнять нашу работу.

1.4 В работе Кодекса Исполнительный комитет играет важную роль в предоставлении Комиссии стратегических рекомендаций и поддержки и в решении особых проблем, таких как те, что вызваны продолжающейся пандемией. В условиях нынешней неопределенности Исполнительный комитет, объединяющий представителей всех регионов Кодекса, имеет все возможности для содействия стратегическим дискуссиям и консультированию Комиссии по мероприятиям/инициативам, необходимым для сохранения динамики работы Кодекса и решения более долгосрочных проблем, затрагивающих как Кодекс, так и его членов.

1.5 Учитывая вышесказанное, Исполнительный комитет на своей 79-й сессии принял решение создать подкомитет, который оперативно и во взаимодействии будет формулировать проблемы, собирать мнения членов и определять подходы, которые Исполнительный комитет может рекомендовать Комиссии "Кодекс Алиментариус".

1.6 Принимая во внимание стратегические цели 1, 4 и 5 Стратегического плана Комиссии на 2020–2025 годы, Подкомитету было поручено:

- a. изучить последствия пандемии для организации работы Кодекса;
- b. подготовить для Комиссии и ее вспомогательных органов рекомендации по мерам/инициативам, направленным на содействие выполнению ее программы работы на 2020–

2021 годы и повышение ее устойчивости к внешним воздействиям с использованием современных инструментов и подходов, обеспечивающих соблюдение ценностей Комиссии; и

с. проработать вопрос об обеспечении готовности Комиссии к схожим событиям в будущем с учетом элементов, приведенных в Приложении к документу CRD1 "Кодекс и пандемия: стратегические проблемы и возможности"¹.

1.7 Членство в данном Подкомитете открыто для всех членов Исполнительного комитета. Подкомитет представит промежуточный доклад на рассмотрение 43-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус", а окончательный доклад – на рассмотрение 80-й сессии Исполнительного комитета. Работа Подкомитета будет вестись только на английском языке.

2. Подход

2.1 Первый запрос о предоставлении комментариев, разосланный членам Подкомитета 1 августа 2020 года, содержал следующие пункты: i) предложения членов по новым альтернативным вариантам проведения заседаний Кодекса, для рассмотрения того, как наилучшим образом обеспечить продолжение работы в краткосрочной перспективе и повысить устойчивость к внешним воздействиям в будущем; ii) опыт использования виртуальных инструментов, в особенности связанные с этими инструментами препятствия и ограничения, о которых следует знать заранее и стремиться частично или полностью устранить, и iii) принципы, которым Подкомитет хотел бы следовать при рассмотрении альтернативных возможностей работы, включая соблюдение основных ценностей Кодекса. Ряд этих тем поднимался участниками дискуссий на 79-й сессии Исполнительного комитета.

2.2 В течение августа 2020 года председатель Подкомитета через координаторов обращался к членам Кодекса, чтобы получить представление также об их мнении.

2.3 Свои соображения прислали девять членов Исполнительного комитета, шесть стран – членов Кодекса (из регионов Европы и Азии) и участники неофициального Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Латинской Америке и странам Карибского бассейна. Все полученные отклики были сведены воедино и размещены на электронном форуме Подкомитета². Резюме ответов приводится в разделе 3 настоящего доклада.

2.4 Членам Исполнительного комитета также был разослан вопросник для получения отзывов о виртуальном формате 79-й сессии Исполнительного комитета. Еще один вопросник был направлен наблюдателям Кодекса для получения информации об их опыте проведения виртуальных заседаний и потенциале таких заседаний для работы Кодекса.

2.5 В соответствии со своим кругом ведения и на основе материалов, полученных на сегодняшний день, Председатель Подкомитета в сотрудничестве с Председателем и заместителями Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус" и при поддержке Секретариата Кодекса подготовила настоящий промежуточный доклад для представления 43-й сессии Комиссии. Дальнейшая работа Подкомитета (фаза 2) будет заключаться в подготовке окончательного доклада для рассмотрения 80-й сессии Исполнительного комитета.

3. Резюме представленных на сегодняшний день материалов

3.1 Влияние пандемии на организацию работы Кодекса

3.1.1 Пандемия COVID-19 серьезно отразилась на расписании сессий Кодекса. После 78-сессии Исполнительного комитета в феврале 2020 года не было проведено ни одного очного заседания Кодекса. Растет озабоченность в связи с тем, что, несмотря на то, что очные заседания планируется возобновить с января 2021 года, в течение первой половины 2021 года очные заседания все еще могут быть невозможны.

3.1.2 За последние месяцы Секретариат Кодекса организовал много неофициальных совещаний с Исполнительным комитетом, шестью регионами Кодекса, правительствами принимающих стран и председателями комитетов для получения последней информации о текущем положении дел и обмена

¹ EXEC/79 CRD/01

² <https://forum.codexalimentarius.net>

мнениями о дальнейшей работе, а также проводил еженедельные селекторные совещания с Председателем и заместителями Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус" для обсуждения будущих действий. Кроме того, Секретариат Кодекса тесно сотрудничал с председателями комитетов, секретариатами принимающих стран и председателями электронных рабочих групп (ЭРГ) в поисках средств обеспечения прогресса в работе, возможных в отсутствие заседаний комитетов.

3.1.3 Первоначально подготовленный Секретариатом Кодекса план введений в должность и передачи полномочий от оставляющих свои должности региональных координаторов новым координаторам в большинстве регионов Кодекса в этом году был сорван и сейчас заново оформляется как виртуальная программа.

3.1.4 По рекомендации, подготовленной управлениями по правовым вопросам ФАО и ВОЗ, выборы Председателя и заместителей Председателя Комиссии "Кодекс Алиментариус", которые должны были состояться в 2020 году, не будут включены в повестку дня 43-й сессии Комиссии, поскольку будут проводиться в виртуальном формате, и таким образом откладываются до следующей сессии Комиссии, запланированной на 2021 год.

3.1.5 В связи с этими значительными воздействиями на организацию работы Кодекса и сбоями члены Исполнительного комитета и страны-члены в разных регионах подтвердили свое обязательство продолжать работу Кодекса в сложных условиях и оптимальным образом использовать как существующие, так и новые инструменты Кодекса, которые содействуют проведению виртуальных или гибридных³ заседаний в тех случаях, когда проведение очных заседаний невозможно.

3.1.6 Хотя целью настоящего документа является определение мероприятий и инициатив для осуществления дальнейшей работы Кодекса, следует отметить, что остается расхождение во мнениях между теми, кто желал бы как можно скорее вернуться к проведению очных заседаний в соответствии с существующими правилами процедуры, и теми, кто предвидит сохраняющуюся необходимость в дистанционном участии в виртуальных или гибридных заседаниях в 2021 году и, возможно, и в дальнейшем, отмечая, в частности, сохраняющееся влияние пандемии на экономику во всем мире. Выступающие за сохранение возможности удаленного участия в заседаниях виртуального или гибридного формата указывают на такое преимущество, как сокращение числа поездок для участников.

3.2 Задачи и практические меры, направленные на содействие выполнению программы работы Кодекса на 2020–2021 годы и повышение устойчивости к внешним воздействиям с использованием современных инструментов и подходов, обеспечивающих соблюдение ценностей Кодекса

3.2.1 Выбор виртуального или гибридного формата для заседаний сессий вспомогательных органов в 2021 году является предметом обсуждения и согласования между членами Кодекса и организациями-соучредителями (ФАО и ВОЗ). Выбор формата конкретных заседаний и решение возникающих практических вопросов будет предметом дальнейшего обсуждения между Секретариатом Кодекса и соответствующими принимающими странами. Следующие практические вопросы были определены как важные для обеспечения успеха будущих виртуальных или гибридных заседаний:

- Признание того, что универсального подхода не существует; каждый комитет уникален, и принятый подход потребует адаптировать в соответствии со спецификой комитета, возможностями и ресурсами принимающей страны и рассматриваемыми вопросами.
- Важно определить платформу/инструмент, наиболее подходящие для каждого предлагаемого в виртуальном или гибридном формате заседания, исходя из таких факторов, как число и круг предполагаемых участников, возможность использования запроса о предоставлении голоса делегации и выступления в порядке поступления заявок, создание благоприятных условий для проведения дискуссий и выработки консенсуса, в том числе по более сложным вопросам, и возможность созыва сессионных рабочих групп.
- Необходимо учитывать факторы, которые могут повлиять на возможность членов эффективно участвовать в виртуальных или гибридных заседаниях: обеспечение устного перевода

³ Гибридным называется такой формат заседания, когда члены/наблюдатели могут по своему выбору участвовать в заседании, физически присутствуя в зале заседаний либо в дистанционном режиме, присоединившись к залу заседаний виртуально, при этом оба вида присутствия предоставляют одинаковые возможности для участия в обсуждении вопросов повестки дня.

на соответствующие языки; местное время участников заседания; наличие или доступность технических средств и оборудования; возможность взаимодействия вне рамок заседания в целях содействия достижению консенсуса; практика и опыт участия в виртуальных заседаниях; человеческие факторы, такие как сохранение концентрации внимания на протяжении долгих и потенциально сложных виртуальных или гибридных заседаний.

- Организаторам, возможно, следует также рассмотреть сочетание инструментов в виртуальной среде, например, чередование виртуальных заседаний с непродолжительными периодами для представления письменных материалов и обмена ими.
- Работу ЭРГ и рассылку циркулярных писем (ЦП) следует продолжать и, где это возможно, использовать для формулирования вопросов, подготовки первоначальных замечаний членов/наблюдателей и проектов текстов для рассмотрения, проделывая как можно большую часть работы до начала дискуссий на виртуальных или гибридных заседаниях Комиссии или ее вспомогательных органов при условии соответствия основным ценностям Кодекса. Это может стать подходящим моментом для совершенствования методов работы ЭРГ и дальнейшего повышения их результативности. ЭРГ, будучи относительно небольшими группами, также могут использовать формат виртуальных и/или гибридных заседаний для проведения своих консультаций.
- Тщательное планирование и подготовка будут иметь ключевое значение. Следует разработать и провести соответствующие тренинги, чтобы повысить уровень подготовленности членов Кодекса и ознакомить их с порядком выступления делегаций и т.д. Также потребуется обеспечить поддержку председателям сессий, исходя из понимания проблем, которые могут возникнуть в ходе проведения виртуальных или гибридных заседаний.
- По общему признанию, виртуальные или гибридные заседания и способы их организации и проведения должны соответствовать основным ценностям Кодекса – инклюзивности, сотрудничеству, прозрачности и достижению консенсуса. В связи с этим нам потребуется четкое представление о том, как председатели определяют достижение консенсуса на виртуальных и гибридных заседаниях.
- Если виртуальные или гибридные заседания поднимают процедурные вопросы или требуют временного приостановления правил процедуры, об этом четко и открыто сообщается членам Кодекса и наблюдателям и, при необходимости, запрашивается их согласие.
- Что касается гибридных заседаний, полученные замечания указывают на то, что нам потребуется:
 - разработать и применять подходы и протоколы, обеспечивающие равенство между членами, участвующими в заседании в форме личного присутствия, и членами, участвующими дистанционно; и
 - признать, что проведение гибридных заседаний или возврат к проведению очных заседаний в то время, когда некоторые вызванные пандемией ограничения введены в принимающих странах и/или странах – членах Кодекса, может увеличить участие дипломатических представительств и сократить участие делегатов из столиц.

3.2.2 Многие из упомянутых выше проблем, поднятых членами, отметили и наблюдатели, которые на основе своего опыта подчеркнули сложности, связанные с разницей часовых поясов участников, выбором оптимальной платформы для проведения заседаний и решением вопросов доступа и подключения к Интернету. Кроме того, были отмечены проблемы, связанные с преодолением отсутствия непосредственного личного взаимодействия и поиском баланса между продолжительностью заседаний и эффективными и адекватными дискуссиями. Несмотря на эти проблемы, в целом полученные отклики были положительными в отношении использования виртуального формата и возможности продолжать работу. Хотя может возникнуть необходимость в новых протоколах или процедурах, положительные аспекты включают расширение участия в заседаниях, более сфокусированные и ориентированные на результат заседания и экономию средств за счет снижения числа поездок.

3.2.3 Учитывая, что на сегодняшний день Кодекс провел полностью в виртуальном формате только одно заседание, 79-ю сессию Исполнительного комитета, Подкомитет рассмотрел отзывы участников о ее проведении. Несмотря на отсутствие непосредственного личного взаимодействия и связанной с этим легкости ведения обсуждений, получены в целом положительные оценки возможности использования виртуального формата заседаний для продолжения работы Кодекса и достигнутой благодаря этому экономии времени и финансовых ресурсов. Небольшое количество участников отметили требующие решения технические проблемы.

4. Следующие шаги

4.1 Учитывая полученную и проанализированную к настоящему моменту информацию, Подкомитет подготовил некоторые первоначальные предложения для рассмотрения на 43-й сессии Комиссии. Подкомитет продолжит свою работу после окончания сессии с целью выработки предложения и соответствующих рекомендаций по комплексу инструментов/мер, которые Кодекс мог бы использовать для продолжения работы во время продолжающейся пандемии или аналогичной ситуации в будущем.

4.2 В этой связи членам и наблюдателям предлагается провести обзор рассмотренной на сегодняшний день информации и представить 43-й сессии Комиссии в срок до 9 октября 2020 года замечания по дальнейшим предложениям в качестве сессионного документа.

5. Выводы

5.1 Полученные на сегодняшний день отзывы позволяют говорить о готовности стран-членов адаптироваться к новым формам работы для обеспечения продолжения стандартоустанавливающей деятельности Кодекса. Крайне необходима четкость в отношении процедур/протоколов новых механизмов работы при понимании того, что для разных комитетов могут потребоваться разные механизмы. Хотя проблемы с доступом в Интернет, платформами для проведения заседаний и т.д. несомненно существуют, так же очевидны преимущества проведения заседаний в виртуальном формате, от увеличения числа участников до сокращения затрат. С процедурной точки зрения было отмечено, что для проведения 43-й сессии Комиссии в виртуальном формате потребовалось одобрение двух третей членского состава Комиссии. Что касается потенциальной необходимости будущего проведения виртуальных заседаний вспомогательных органов, то этот процесс необходимо упростить. Основываясь на вышесказанном и в целях продолжения своей работы, Подкомитет просит 43-ю сессию Комиссии:

- признать:
 - вызванные пандемией COVID-19 проблемы, с которыми сталкивается Комиссия "Кодекс Алиментариус" при выполнении своих обязанностей ведущей международной организацией, устанавливающей стандарты на пищевые продукты;
 - что, хотя заседания многих комитетов Кодекса в 2020 году пришлось отложить, такое положение дел не может сохраняться в 2021 году; и
 - поддержать использование современных инструментов и подходов, которые могут быть использованы вспомогательными органами Кодекса при соблюдении его основных ценностей, для обеспечения своевременного и эффективного продолжения работы Кодекса; и
- призвать:
 - Секретариат Кодекса в сотрудничестве с ФАО и ВОЗ разработать простые в применении процедурные механизмы, позволяющие комитетам проводить заседания и продолжить работу Комиссии в 2021 году, если проведение очных заседаний будет по-прежнему сопряжено с трудностями; и
 - членов и наблюдателей оказать поддержку работе Комиссии, ответив на вопросы обследования по проведению 43-й сессии Комиссии в виртуальном формате и сообщив о любых других вопросах, которые, по их мнению, следует рассмотреть Подкомитету, представив соответствующую информацию через координаторов – членов Подкомитета.