

食品法典委员会

联合国粮食及
农业组织

世界卫生组织

Viale delle Terme di Caracalla, 00153, 意大利罗马-电话: (+39) 06 57051-电子邮件: codex@fao.org-www.codexalimentarius.org
CAC/43 INF/3

粮农组织/世卫组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第四十三届会议

粮农组织和世卫组织提出的事项

(由粮农组织和世卫组织编写)

1. 引言

本文件着重介绍粮农组织和世卫组织不断变化的可能引起食典工作兴趣或与食典工作相关的政策和事项。

2. 粮农组织和世卫组织共同提出的事项:

2.1 2019冠状病毒病 (COVID-19)

2.1.1 随着全球 COVID-19 疫情的发展,粮农组织和世卫组织旨在随时向成员国通报与 COVID-19 和食品安全有关的事项。

2.1.2 国际食品安全当局网络秘书处为食品行业¹和国家食品安全监管体系主管部门²编制了 COVID-19 和食品安全指导意见。该指导意见也通过世卫组织流行病信息网络 (EPI-WIN) 传播,并在若干面向食品行业和食品监管专业人员的网络研讨会上作了介绍。此外,国际食品安全当局网络秘书处还就 COVID-19 和食品安全问题向成员征集问题,并将答复发布在国际食品安全当局网络社区网站和公开渠道上。^{3 4}

¹ <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance-publications>

² https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331842/WHO-2019-nCoV-Food_Safety_authorities-2020.1-eng.pdf
(另外提供联合国其他语文版本)

³ <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/questions-relating-to-food-businesses>

⁴ <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/questions-relating-to-food-safety-authorities>

2.1.3 粮农组织和世卫组织共同及单独发布了多份政策和指导文件，协助成员管理当前全球危机，并尽量减轻疫情影响。全部文件链接如下：

- 粮农组织：<http://www.fao.org/2019-ncov/en/>
- 世卫组织：世卫组织营养和食品全部已设置网页，汇总与 COVID-19 以及营养和食品安全有关的全部文件：<https://www.who.int/teams/nutrition-and-food-safety/covid-19>。很快发布与 COVID-19 疫情有关的营养和食品安全问答（即将提供链接）。

2.2 三方抗微生物药物耐药性工作

2.2.1 三方就为期两年的磋商为全球行动计划制定了一个监测和评价框架，统一列出国家和全球层面的监测指标。目前，通过国内和国别案头评估，三方正在指导各国为国家行动计划制定国家监测框架⁵。对照指标收集数据的核心渠道之一是三方国别自评问卷，现已完成第三轮答复。第四轮答复的数据收集已延长至 2020 年 5 月。

2.2.2 此外，根据机构间协调小组的建议，粮农组织还在推动三方完成《全球研发和监管框架》的工作；商定的下一步行动包括汇编每个组织当前与抗微生物药物耐药性有关的准则、标准和守则，促进实施工作，并作为进一步讨论制定国际文书的基石。

2.2.3 2018 年 5 月，粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织总干事签署[谅解备忘录](http://www.fao.org/news/story/en/item/1136645/icode/)⁶，正式确定并加强在与人、动物和环境之间相互影响（包括抗微生物药物耐药性）有关的工作领域开展合作。鉴于抗微生物药物耐药性的跨国和多部门性质，以及各国和其他利益相关方要求提供的支持，三方组织正在扩大现有努力，支持各国通过“同一个健康”举措，紧急应对这次紧迫的威胁，并启动了抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金。该基金是一项战略性、跨部门、多利益相关方倡议，旨在邀请合作并筹集资金，善用三方召集力和协调力以及职责和技术专长，通过推动实施立足“同一个健康”的抗微生物药物耐药性国家行动计划，减轻抗微生物药物耐药性风险，推动实现可持续发展目标。

2.2.4 粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织三方组织设立了常设三方联合秘书处，与联合国组织及其他方面密切协作，牵头和协调全球应对抗微生物药物耐药性问题。三方联合秘书处巩固了粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织之间的合作，发挥各自核心职责和比较优势，解决全球在“同一个健康”各环节通力应对的需要。

⁵ <https://www.who.int/antimicrobial-resistance/global-action-plan/monitoring-evaluation/tripartite-framework/en>

⁶ <http://www.fao.org/news/story/en/item/1136645/icode/>

2.2.5 就抗微生物药物耐药性共享数据门户网站的愿景达成共识以后，三方综合监测系统愿景已由三方组织各级达成，并于2017年和2018年获得三方高层会议批准，此外还开展了一项可持续性研究，其中三方组织解决抗微生物药物耐药性监测相关问题的工作人员于2019年4月30日讨论并商定了技术细节。三方综合监测系统平台是建立抗微生物药物耐药性和使用综合监测系统的第一步。

2.3 “世界食品安全日”

2018年12月，联合国大会通过决议，宣布6月7日为“世界食品安全日”，并指定粮农组织和世卫组织轮流牵头庆祝。2020年，世卫组织牵头举办庆祝活动，主题与去年同为“食品安全与每个人都息息相关”，核心重点是构筑并维持市场食品安全，确保COVID-19疫情期间人人都有安全食物。粮农组织和世卫组织邀请从生产到消费各环节的所有利益相关方，提高各方认识水平并促进采取紧急行动，为此重点介绍每一个人能够如何确保食品安全，尤其强调市场食品安全以及强化卫生规范的必要性。6月5日星期五在Facebook上联合举办了一场直播活动⁷。粮农组织和世卫组织总干事着重指出，日常食品安全，人人有责。国家和区域层面举办了新闻发布会、电视采访、视频、社交媒体宣传、技术网络研讨会和消费者保健宣传等活动。详见网上信息⁸。

2.4 粮农组织/世卫组织参与国际原子能机构放射性核素工作的情况

2.4.1 粮农组织/世卫组织和国际原子能机构继续与国际专家指导小组合作开展联合项目，旨在“制定非紧急状况下食品和饮用水中放射性核素控制指导意见”。正与相关国际组织和国家主管部门合作开展该项目。该项目旨在就食品中天然存在和人造放射性核素制定统一的辐射剂量评估和管理办法。其中包括针对国家主管部门的指导材料，其与饮用水中放射性核素评估和管理办法相一致（载于世卫组织《饮用水水质准则》）。

2.4.2 这项工作为食品污染物法典委员会的讨论提供了依据。按照委员会第十三届会议商定的安排，电子工作组正在编制讨论文件，旨在加深对正常情况下食品、饲料和水中存在的放射性的认识。这将使委员会能够在下届会议上确定可能的后续行动。粮农组织/世卫组织和国际原子能机构仍在开展工作，第一阶段针对天然存在的放射性核素，第二阶段侧重食品中人造放射性核素。

⁷ <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/news-and-events/news-details/en/c/1279447/>

⁸ <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/world-food-safety-day/about/en/>

2.5 联合国抗微生物药物耐药性问题机构间协调小组

继 2016 年联合国抗微生物药物耐药性问题高级别会议以后，联合国秘书长召集了抗微生物药物耐药性问题机构间协调小组。协调小组汇集了各方伙伴，包括联合国机构、国际组织和个人，利用在人类和动植物健康以及食品、动物饲料、贸易、发展和环境领域的专长，旨在拟定应对抗微生物药物耐药性的蓝图。世卫组织主持协调小组秘书处工作，粮农组织和世界动物卫生组织提供协助。2019 年 4 月，协调小组向联合国秘书长提交了最终报告，题为“必须立即行动起来：应对耐药感染，确保美好未来”⁹。为三方提出了具体建议。向联合国抗微生物药物耐药性问题高级别会议提交了一份后续报告，该报告已于 2019 年 5 月发布。该报告着重介绍了成员国和三方组织在应对抗微生物药物耐药性方面取得的进展，同时指出急需支持和投资，加强国家、区域和全球层面的应对措施¹⁰。

3. 粮农组织提出的事项

3.1. 粮农组织理事会第一六三届会议提出的事项

3.1.1 粮农组织理事会第一六三届会议（2020 年 12 月）提出的部分建议，可能引起食品法典委员会的特别兴趣，记录如下。此外，还确定了涉及食品安全重要问题相关战略指导的部分活动。

3.1.2 理事会：

3.1.2.1 欢迎为粮农组织《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）工作和粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划增拨资源，应对积压的相关工作；欢迎为生物多样性主流化工作划拨资源；要求将这些补充资源全部纳入现行工作计划；

3.1.2.2 关于粮农组织抗微生物药物耐药性工作，欢迎商定将《三方全球行动计划》结果框架中的一项指标纳入粮农组织战略结果框架；

3.1.2.3 欢迎更新《粮农组织营养工作战略和愿景》，在引入“可持续健康膳食”这一新概念方面，回顾联合国（包括粮农组织和世卫组织联合举办的第二届国际营养大会）的术语，强调需要与商定的联合国表述方式统一一致；

3.1.2.4 欢迎《抗微生物药物耐药性行动计划》实施进展报告，强调粮农组织抗微生物药物耐药性一揽子工作的重要性及其在促进环境和农业部门谨慎适当使用抗微生物药物方面的共同责任，赞赏粮农组织与世卫组织和世界动物卫生组织在三方联合秘书处开展合作；

⁹ <https://www.who.int/antimicrobial-resistance/interagency-coordination-group/final-report/en/>

¹⁰ <https://undocs.org/en/A/73/869>

3.1.2.5 注意到世界粮食安全委员会第四十六届会议报告所提建议，同时强调一些考量因素（尤其是食品安全、农业生态及其他创新方法、消除贫困、性别、青年、数据和不平等）在实现粮食安全和改善营养方面的重要性，并注意到政策趋同进程所提建议的自愿性质；

3.2 粮农组织/世卫组织联合科学建议计划的可持续供资

尽管粮农组织理事会第一五八届会议同意将部分结余资金拨给粮农组织/世卫组织联合科学建议计划（CX/CAC 18/41/17），但可用结余资金的数额并未触发理事会所作决定规定的条款。理事会第一六一届会议要求粮农组织确保从核心预算中拨足资金，同时正在着力为 2020-2021 两年度筹集此项资金。随后，粮农组织每两年度为科学建议计划增拨 100 万美元，理事会第一六三届会议对此表示欢迎。

3.3 抗微生物药物耐药性

3.3.1 开发抗微生物药物耐药性实验室能力及监测评估工具¹¹，旨在协助各国评估国内抗微生物药物耐药性监测系统和实验室诊断能力。该工具已在亚洲、非洲、欧洲和中亚 28 个国家投用，并将继续推广到更多国家。粮农组织正在就该工具 [开展培训](http://www.fao.org/asiapacific/news/detail-events/en/c/1129839/) <http://www.fao.org/asiapacific/news/detail-events/en/c/1129839/>，培养区域评估员。

3.3.2 在东盟地区，粮农组织制定了区域监测准则，全面介绍健康食用动物食源性细菌的抗微生物药物耐药性监测方法（一号准则）¹²；正在制定其他准则：临床或亚临床患病畜禽动物病原体抗微生物药物耐药性监测（二号准则）、水产养殖抗微生物药物耐药性监测（三号准则）、动物环境抗微生物药物耐药性监测（四号准则）和农场抗微生物药物使用数据收集准则（五号准则）。

3.3.3 关于水产养殖和渔业抗微生物药物耐药性，粮农组织发布了《开展水产养殖和水产养殖产品相关抗微生物药物敏感性检测计划》，并就鱼废料管理、抗微生物药物残留分析以及渔业和水产养殖产品抗微生物药物敏感性检测举办了专题能力建设培训研讨会。¹³

3.3.4 粮农组织确定了十家已被（或正被）指定为粮农组织抗微生物药物耐药性参考中心的机构¹⁴，为粮农组织及其成员国开展粮农组织《行动计划》所述活动提供支持。另有四家机构¹⁵被选为候选粮农组织水产养殖生物安全（包括抗微生物药物的使用和耐药性监测）参考中心。

¹¹ <http://www.fao.org/antimicrobial-resistance/resources/tools/atlass/en/>

¹² <http://www.fao.org/3/ca6897en/CA6897EN.pdf>

¹³ <http://www.fao.org/3/ca6028en/ca6028en.pdf>

¹⁴ 抗微生物药物耐药性专门机构来自：法国、丹麦、德国、墨西哥、新西兰、俄罗斯、塞内加尔、泰国、英国和美国。

¹⁵ 水产养殖和生物安全专门机构来自：中国、印度、英国和美国。

3.3.5 为深入了解抗微生物药物耐药性的环境影响，粮农组织动物卫生处和土地及水利司协同粮农组织/国际原子能机构粮食和农业核技术联合司开发了一套同位素分析工具，了解水土中抗生素的运动和去向。¹⁶

3.3.6 粮农组织发展法处 <http://www.fao.org/legal/development-law/en/>制定了评估各国粮食和农业部门抗微生物药物耐药性相关立法的方法，包括兽医立法、食品安全、作物抗微生物药物耐药性、环境、水和废物。粮农组织和世界动物卫生组织正在开展协作，进一步完善该方法。该方法已用于非洲¹⁷、亚洲¹⁸和中亚¹⁹18个国家，并在5个拉丁美洲国家²⁰实施。世界动物卫生组织提出了意见建议，并已被采纳用于完善该方法，还协同粮农组织向菲律宾派出试点联合特派团，开展首个兽医立法支持计划。

3.3.7 2018年3月在曼谷举办了立法和抗微生物药物使用/耐药性 [区域研讨会](http://fao.msgfocus.com/c/1fUkhRuo81gG1hxDI7Tlk6ux) <http://fao.msgfocus.com/c/1fUkhRuo81gG1hxDI7Tlk6ux>²¹。该研讨会汇集了一批来自该区域以及世卫组织、世界动物卫生组织和东盟的监管者和专家。此外，2018年12月11-12日在南非（包括南共体国家与会者）以及2019年3月11日在布基纳法索瓦加杜古举办了区域研讨会。计划为其他区域和次区域的类似研讨会提供支持，目的之一是探讨区域统一立法能够在哪些方面以何种方式推动改进抗微生物药物耐药性管理。

3.3.8 粮农组织法律专家正在着力确认国家内部和国家之间的抗微生物药物耐药性相关立法和政策，并在粮农法律数据库（各国在粮农组织全部职责领域的立法和政策综合数据库）中构建一个抗微生物药物耐药性数据集。该数据集为获取和了解抗微生物药物耐药性相关不同法律领域信息提供了便利。基于以上经验，发展法处专家正就抗微生物药物耐药性相关立法进行立法研究，包括加强抗微生物药物耐药性监管框架的最佳做法和备选方案。

3.3.9 食品法典网站约从粮农法律数据库中自动获取了12,500份与食品安全和消费者保护有关的法律文本。数据集成有所改进，因此2019年又获取了3,500份文本。正在讨论如何妥善记录并采纳各国食典联络点的反馈意见。

3.3.10 粮农组织针对亚洲及太平洋区域发布了《[抗微生物药物耐药性政策审查和制定框架](http://www.fao.org/3/CA1486EN/ca1486en.pdf)》<http://www.fao.org/3/CA1486EN/ca1486en.pdf>²²。该区域指南用于各国政府审查、

¹⁶ <http://www.fao.org/3/ca5386en/CA5386EN.pdf>

¹⁷ 肯尼亚、加纳、埃塞俄比亚、坦桑尼亚、赞比亚、津巴布韦、南苏丹

¹⁸ 老挝、柬埔寨、菲律宾、越南、孟加拉国

¹⁹ 亚美尼亚、白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、乌克兰

²⁰ 危地马拉、玻利维亚、秘鲁、厄瓜多尔、乌拉圭

²¹ <http://www.fao.org/legal/development-law/magazine-1-2018/en/#fourth>

²² <http://www.fao.org/3/CA1486EN/ca1486en.pdf><http://www.fao.org/3/CA1486EN/ca1486en.pdf>

更新和制定政策，解决动物生产中抗微生物药物耐药性及使用问题。

3.3.11 在 10 个国家对各利益相关方完成了不同形式的利益相关方评估研究，主要涉及农民和兽医以及分发抗微生物药物的推广人员。已发布题为《自下而上了解农场抗微生物药物使用及耐药性问题：对五个非洲国家畜牧体系知识、看法和做法的调查》²³的报告。

3.3.12 基于粮农组织《行动计划》，粮农组织开发了一套解决微生物药物耐药性问题的分步走工具，名为“渐进管理路径”，旨在帮助成员国制定和实施立足“同一个健康”的多部门国家行动计划，应对抗微生物药物耐药性。为实现抗微生物药物的最优和可持续使用，渐进管理路径阐明了各个阶段，并提高了国内能力，以便逐步改进行动，从而提高认识，提高监测能力，加强治理，推广良好做法，提倡谨慎使用抗微生物药物。2019 年在 4 个国家率先试行了渐进管理路径，并计划在拉丁美洲、中亚和北非开展更多试点。
<http://www.fao.org/africa/news/detail-news/en/c/1190787/>

3.3.13 关于养蜂，粮农组织正与意大利卫生部动物防疫实验研究所合作，通过 2019 年以 10 种语言启动的线上调查，收集全球蜜蜂健康和抗微生物药物使用基线信息。²⁴

3.3.14 粮农组织启动了一[系列新的抗微生物药物耐药性案例研究](http://www.fao.org/antimicrobial-resistance/resources/publications-archive/case-studies-series/en/)
<http://www.fao.org/antimicrobial-resistance/resources/publications-archive/case-studies-series/en/>²²，旨在支持各国就负责任使用抗微生物药物互相学习并交流经验。该系列首份出版物从监管、公私伙伴关系和兽医服务着眼，聚焦丹麦的养猪生产转型，已由粮农组织总干事与丹麦环境和食品部部长于 2019 年初发布²⁵。

3.4 2021 年联合国粮食体系峰会以及粮农组织在科学和知识管理方面的作用

认识到影响粮食体系的全球挑战，利益相关方正在着手采取行动并改变行为，但其很多独立倡议未就粮食体系固有的复杂交互、依赖性和权衡取舍形成共同框架。这使社会难以确定并走上适当的道路，打造更具可持续性的粮食体系。联合国秘书长将于 2021 年召集的粮食体系峰会的总体目标是，帮助利益相关方更好地了解和管理会影响粮食体系未来的复杂选择，加快实现可持续发展目标。峰会筹备进程围绕国家、区域和全球层面的参与开展，将使利益相关方能够开发制定、测试和调整框架和决策工具，并将提供必要的创新伙伴关系和倡议平台，推动大力行动和投资，打造更具可持续性的粮食体系。一个由副秘书长主持并由众多利益相关方（包括粮农组织、农发基金和粮食署负责人、国家代表、私营部门和民间社会代表）组成的峰会咨询委员会，将负责监督筹备进程，并确定峰会成果，其中有望包括一项概述粮食体系可持续性转型原则的政治宣言、

²³ <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0220274>

²⁴ <http://www.fao.org/teca/forum/beekeeping/en/>

²⁵ <http://www.fao.org/director-general/newsroom/news/detail/en/c/1181473/>

各利益相关方群体的一系列行动承诺以及一套自愿性后续行动和问责制度。粮农组织是秘书处成员，帮助构建科学和知识证据基础，为增进各国、各市、各群体、企业、消费者和民间社会在改进粮食生产、加工和消费方式方面集体行动的协调提供依据。

3.5 《全球减少粮食损失和浪费行为守则》

2018年10月粮农组织农业委员会（农委）第二十六届会议在审议完关于推动建立可持续粮食体系的文件后，要求粮农组织牵头与相关行为主体合作，制定《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》，提交2020年10月农委下届会议。根据农委要求，粮农组织一直在牵头编写减少粮食损失和浪费行为守则，在同一份文件中解决粮食损失和粮食浪费问题，同时考虑到需要采取粮食体系方法，并促进与相互关联的可持续发展目标保持一致。

3.6 粮农组织和联合国教科文组织政府间海洋学委员会为建立全球有害藻华预警系统绘制路线图

粮农组织和联合国教科文组织政府间海洋学委员会正在共同努力，为建立全球有害藻华预警系统绘制路线图。海洋学委员会有害藻华政府间小组上届会议设立了有害藻华事件早期检测、预警和预报工作组，以支持这一旨在改善全球有毒藻华报告的联合工作。

3.7 粮农组织的新出版物《气候变化：卸下食品安全重担》

虽然气候变化对全球粮食生产和粮食安全的影响众所周知，但气候变化对食品安全的影响则并不那么广为人知。为此，粮农组织于2008年发表了关于这一主题的第一份报告《气候变化：对食品安全的影响》。该出版物引发了全球对气候变化和某些特定食品安全危害之间复杂联系的关注。自第一份出版物发表以来，越来越多的证据更好地揭示了气候变化能在多大程度上影响全球食品安全。粮农组织的新报告《气候变化：卸下食品安全重担》试图对气候变化当前和预期对某些食品安全危害的影响进行量化，该报告预计将在未来几周发布。该出版物涵盖的食品安全危害包括食源性病原体和寄生虫、藻华、霉菌毒素、重金属，重点是甲基汞和农药。认识到气候变化等驱动因素正在影响全球粮食体系格局，粮农组织正在采取前瞻性方法，帮助各国确定和解决新出现的食品安全问题。这份新出版物还讨论了其中一些方法以及与气候变化相关的某些新问题。

3.8 食品安全相关物质对人类肠道菌群影响的文献综述

作为全组织审查粮食体系对膳食相关非传染性疾病影响工作的一部分，针对食品安全相关物质对人类肠道菌群影响开展了文献综述。首先，制定了系统性文献研究和审查方法以及按类别排列的优先物质清单（如食品添加剂、兽药残留、农药残留、微塑料等）。

此外，还记录了可能对人类健康产生影响的证据。文献综述正在进行，整理参考资料和调查结果，确定研究和知识缺口清单，为今后可能就研究所面临挑战及对策相关讨论提供参考。粮农组织计划于2021年初发布这项研究。

3.9 与食典农药最高残留限量相协调：旨在了解贸易影响及不协调原因的稻米案例研究

3.9.1 多年来，各国一直强调因各国对农药残留执行不同监管限量所引发的贸易问题。为此，粮农组织决定开展初步研究，评估一系列选定国家与食典农药最高残留限量的协调程度。结果显示，与食典最高残留限量协调程度很低。为更好地了解该问题的性质和影响，粮农组织继续调查两个主要领域，从而对农药最高残留限量开展研究：1) 低协调水平背后的技术原因；2) 农药最高残留限量协调程度有限对国际贸易的影响，尤其是对发展中国家经济的影响。

3.9.2 粮农组织与一名国际农药专家合作，吸收农药残留联席会议秘书处的意见建议，对协调水平低背后的技术原因开展分析。为研究农药最高残留限量不协调对国际贸易的影响，开发了稻米贸易经济模型，该模型被选为案例研究。分析考虑了 1971 年以来确定的食典稻米最高残留限量及其在 19 个国家的协调水平，涵盖主要稻米生产国、出口国和进口国。在整个研究过程中咨询了分析涵盖的所有国家，以便澄清和确认相关信息。

3.9.3 该研究即将最终完成，预计将于今年稍晚发布。

3.10 支持食典标准的实验室方法

3.10.1 粮农组织/国际原子能机构联合司依托其设在塞伯斯多夫的农业和生物技术实验室，利用实验室主导的应用研发以及成员国机构参与的协调研究，支持粮农组织/世卫组织在食品真实性方面的工作。目前有两个以食品真实性为重点的协调研究项目：“评估食品真实性、安全性和质量的实地可部署分析方法”（D52040，2017-2022）和“高价值标签声明食品认证核技术的实施（完整食品，D52042，2019-2024）”。每个项目都有来自世界各地大约 15 个研究所的参与者。这些项目的产出，包括分析方法、程序和数据库，将主要关系到分析和采样方法法典委员会和食品进出口检查及认证系统法典委员会。

3.10.2 2020-2025 年期间，启动了新的协调研究项目（D52043）“兽药消除及其在动物基质中残留的放射性分析”。该项目源于食品中兽药残留法典委员会第二十三届和第二十四届会议尤其是针对各国最高残留限量需求数据库开展的审议，旨在支持建立食品中某些兽药的最高残留限量，并使发展中国家在该进程中发挥更大作用。迄今为止，该项目涉及来自孟加拉国、巴西、加拿大、中国、智利、哥斯达黎加、大韩民国、摩洛哥、巴基斯坦、乌干达、乌拉圭和美国的 14 个研究/监管机构。寻求合作和伙伴关系，尤其是在合成或提供放射性示踪的兽用化合物、使用动物设施和良好实验室规范认证实验室、向参与者提供一些专门培训和/或基准参照机会方面。第一次研究协调会议将于 2020 年 11 月 9-13 日在奥地利维也纳举行，以调整细化工作计划。

4. 世卫组织提出的事项

4.1 世卫组织转型

4.1.1 2019年3月，世卫组织宣布改革，以加强世卫组织作为世界公共卫生领导机构的作用，并有效支持各国实现“三十亿”目标。因此，食品安全部和营养部被合并为一个部门，隶属于全民健康覆盖/更健康人口司，以加强协同作用，重申世卫组织支持食典承诺，并最终向最脆弱人群提供安全和营养食品。

4.2 世界卫生大会决议和世卫组织全球食品安全战略更新

4.2.1 成员国商定了一项新决议（WHA73.5），旨在加强全球食品安全努力。该决议敦促成员国采取“同一个健康”方法，促进人人都能持续获得安全、充足和健康的食品。认识到食品安全威胁，包括食源性抗微生物药物耐药性和气候变化，该决议还呼吁成员国投资于国家食品安全体系和创新，并向国际食品安全当局网络及时分享关于食源性疾病暴发和危害的数据和证据。请秘书处更新《全球食品安全战略》，以应对当前和新出现的挑战，并纳入新技术和创新方法，以加强食品安全体系。秘书处还呼吁世卫组织总干事加强本组织在食品法典委员会和国际食品安全当局网络中的领导作用，并在2025年前生成全球食源性疾病更新评估。

4.2.2 随着世界卫生大会在7月下旬批准“加强食品安全工作”的决议，世卫组织受成员国委托，与粮农组织协调并与成员国和世界动物卫生组织磋商，更新世卫组织《全球食品安全战略》（《战略》），并最终向2022年世界卫生大会第七十五届会议报告。该战略旨在应对当前和新出现的挑战，纳入新技术和创新方法，以加强食品安全体系。世卫组织总干事已批准成立新的食品安全技术咨询小组：更安全食品改善健康。该技术咨询小组将由20名来自不同技术领域的国际知名食品安全专家组成。该技术咨询小组的职能之一是在未来两年就该战略的更新向世卫组织提出建议。除成立技术咨询小组外，世卫组织还确定了粮农组织联络点，并针对该战略建立协调机制。还计划在今年和2021年举行技术咨询小组会议、成员国和其他利益相关方磋商。

4.3 抗微生物药物耐药性

4.3.1 世卫组织、粮农组织和世界动物卫生组织三方联合秘书处（三方联合秘书处）已经成立，目的是与联合国系统和其他组织密切合作，领导和协调全球应对抗微生物药物耐药性工作。三方联合秘书处巩固了世卫组织、粮农组织和世界动物卫生组织之间的合作，利用其核心职责和比较优势，在“同一个健康”背景下，满足全球应对要求。三方联合秘书处设在世卫组织，由粮农组织和世界动物卫生组织专职工作人员组成。

4.3.2 特设机构间抗微生物药物耐药性协调小组建议成立“同一个健康”抗微生物药物耐药性全球领导小组。2019年10月和11月，与成员国、民间社会组织和私营部门举行了网上磋商和面对面讨论，征求对职权范围草案的反馈意见。根据收到的反馈，三方总干事与联合国秘书长办公室合作就前进道路达成共同立场。三方正根据特设机构间抗微生物药物耐药性协调小组建议，确定抗微生物剂耐药性应对行动证据独立小组的职权范围。

4.3.3 抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金为支持国家行动筹集了1300多万美元的催化资金。根据目前制定的项目提案，第一波将对九个国家提供支持。抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金已被联合国秘书长确认为确保一致和协调的发展筹资机制，以支持“同一个健康”国家行动计划和抗微生物药物耐药性三方工作计划。

4.3.4 联合国可持续发展目标指标机构间专家组于2019年10月21-24日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行了第十次会议。在获得批准的新指标中，有一项针对可持续发展目标3.d的具体的抗微生物药物耐药性指标，旨在降低由部分抗微生物药物耐药微生物引起的血流感染百分比。

4.3.5 世卫组织制定了“产超广谱 β -内酰胺酶的大肠杆菌(ESBL Ec)”三环规程，作为支持各国采用“同一个健康”方法实施抗微生物药物耐药性综合多部门监测系统的举措。

“产超广谱 β -内酰胺酶的大肠埃希杆菌(ESBL Ec)”三环规程是基于一项指标，即“产超广谱 β -内酰胺酶的大肠杆菌(ESBL Ec)”在人类、食用动物和环境三个主要部门产生大肠杆菌。该规程已在世卫组织4个区域的8个国家、非洲区域、加纳和马达加斯加、东地中海区域、巴基斯坦和约旦、东南亚、印度尼西亚、尼泊尔和印度以及西太平洋区域、马来西亚进行了试点和实施。2020年，该规程将在赞比亚、津巴布韦、肯尼亚和老挝人民民主共和国实施。该规程将于2020年6月启动，将在任何国家尤其是资源匮乏国家实施。

4.4 世卫组织编制低乳蛋白含量即食治疗性食品功效、安全性和有效性准则

4.4.1 世卫组织开始审查新的即食治疗性食品配方(含有替代蛋白质来源(非乳制品)或来自牛奶或其他乳制品的蛋白质少于50%)的功效、安全性和有效性，该配方用于治疗6个月或6个月以上患有严重急性营养不良且食欲不振且无医学并发症的婴儿和儿童。世卫组织规范程序还包括检索、评估和总结关于价值观和偏好(即文化、宗教)、家庭间/家庭内分享、可接受性、依从性、公平性、可行性、可获得性、可持续性和不同环境下成本效益的证据。为此，世卫组织于2019年11月7日召开了世卫组织即食治疗性食品准则制定小组第一次会议。本次会议的主要目标是：i) 向准则制定小组成员介绍世卫组织准则制定进程，包括“建议评估、制定和评价的分级(GRADE)方法”；ii) 讨论PICO问题和结果优先级；iii) 商定准则进程时间表。世卫组织准则制定小组第二次会议于2020年7月21-24日召开，旨在审议和讨论系统审查结果，并就低或无乳蛋白即食治疗性食品的功效、安全性和有效性提出建议。

4.5 消除工业生产的反式脂肪酸

4.5.1 2018年5月，世卫组织呼吁到2023年在全球消除工业生产的反式脂肪酸，强调这是世卫组织《第十三个总体工作计划》的优先目标；《第十三个总体工作计划》指导世卫组织在2019-2023年的工作，发布“REPLACE”一揽子行动框架，作为各国迅速、全面和持续地消除食品供应中工业生产的反式脂肪酸的路线图。2019年5月，世卫组织发布了第一份进展报告（<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331300/9789241516440-eng.pdf>）和六个“REPLACE”模块（<https://www.who.int/nutrition/topics/replace-transfat>）。这些模块提供技术背景信息，并提出切实可行的步骤，支持各国政府实现从其国家粮食供应中消除工业生产的反式脂肪酸的目标。为成功实现这项目标，政府应通过以下两项最佳政策措施之一：1）所有食品中每100克总油脂的反式脂肪酸强制限量为2克；2）强制禁止生产或使用部分氢化油，作为任何食品中的一种成分，参见“L”（立法）和“E”（促进）模块。

4.5.2 2020年9月9日，世卫组织举行高级别启动活动，发布第二份进展报告《2023年倒计时：世卫组织关于2020年全球消除反式脂肪酸的报告》（<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/334170/9789240010178-eng.pdf>）。该进度报告阐述了当前全球、区域和国家形势以及各国过去一年取得的进展；并讨论了未来行动的挑战和机遇。报告的一些关键信息包括制定和实施最佳做法政策措施，加强国家监管能力，包括测量食品中反式脂肪酸含量的实验室能力，以及倡导区域或次区域监管，以扩大反式脂肪酸消除政策的好处。

4.6 酒精

4.6.1 世卫组织执行局于2020年2月在日内瓦举行的第一四六届会议上在其第EB146（14）号决定中，要求世卫组织总干事，除其他外，“与成员国和利益相关方磋商，制定一项行动计划（2022-2030年），以有效落实将减少酒精有害使用作为公共卫生优先事项的全球战略，供世界卫生大会第七十五届会议通过世卫组织执行局2022年第一五〇届会议审议”，并“在世卫组织执行局第一五〇届会议之前，就与跨境酒精营销、广告和促销活动有关的酒精有害使用问题编写一份技术报告，内含针对青年和青少年的报告，这将有助于制定一项行动计划”。行动计划和报告编制进程可参见世卫组织网页²⁶。

²⁶ <https://www.who.int/news-room/detail/28-03-2020-who-to-accelerate-action-to-reduce-the-harmful-use-of-alcohol>

4.6.2 继 2018 年《全球酒精与健康状况报告》发布后²⁷，世卫组织秘书处实施了《2030 年可持续发展目标健康目标 3.5 进展情况全球调查》，其中包含大篇幅的酒精政策章节，包括酒精饮料标签问题，重点是显示消费者信息和健康警告的做法以及相关法律要求。此外，世卫组织欧洲区域办事处对欧洲区域酒精饮料标签情况开展了深入分析，强调需要制定具体的标签政策，作为更大的一揽子政策的一部分²⁸。酒精饮料标签和提供与健康有关的消费者信息问题已列入世卫组织秘书处与酒精饮料生产商、经销商和营销商的年度对话议程。

5. 建议

请食典委/相关下属委员会注意本文件中所载信息，并采取必要行动，最充分地考虑上级组织的政策。

²⁷ https://www.who.int/substance_abuse/publications/global_alcohol_report/en/

²⁸ <https://www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/alcohol-use/news/news/2020/06/alcohol-labelling-policies-most-countries-lagging-behind-in-promoting-healthier-choices>