

CODEX ALIMENTARIUS COMMISSION



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



World Health
Organization

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - E-mail: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Agenda Item 11 (CX/FL 19/45/11)

FL/45 CRD/11
ORIGINAL LANGUAGE ONLY

JOINT FAO/WHO FOOD STANDARDS PROGRAMME CODEX COMMITTEE ON FOOD LABELLING

Forty-fifth Session
Ottawa, Canada, 13-17 May 2019

(Comments from European Union, Dominican Republic, El Salvador, Nicaragua, Panama, Republic of Korea, Thailand, FoodDrinkEurope)

CRITERIA FOR THE DEFINITION OF "HIGH IN" NUTRITIONAL DESCRIPTORS FOR FATS, SUGARS AND SODIUM

EUROPEAN UNION

*Mixed Competence
European Union Vote*

The European Union and its Member States (EUMS) would like to thank Canada and India for the preparation of the discussion paper on criteria for the definition of 'high in' nutritional descriptors for fats, sugars and sodium.

The EU legislation does not establish threshold levels for high levels of nutrients of public health concern (fats, sugars or sodium). In order to inform consumers on nutritional values, Regulation (EU) 1169/2011 on food information to consumers provides for mandatory nutrition declaration on pre-packed foods. In addition, in order to help consumers identifying the essential nutrition information when purchasing foods, the Regulation allows the repetition on front-of-pack of the most important elements of the nutrition declaration: the energy value alone or the energy value together with the amounts of fat, saturates, sugars and the sodium content expressed as salt. The Regulation also acknowledges that additional forms of expression and presentation of the nutrition declaration (e.g. graphical forms, symbols) may help consumers to better understand the nutrition declaration and allows for different forms to be developed by Member States or food business operators on the basis of criteria established in Regulation (EU) No 1169/2011.

The EUMS point to Section 4 of the discussion paper CX/FL 19/45/11 concluding that "*the 'high in' nutritional descriptions are generally associated with front-of-pack labelling with the aim of simplifying nutrition information or highlighting the presence of negative nutrients for consumers.*"

In this context, the EUMS consider that there is potential overlap between work on principles for 'high in' criteria and both the ongoing Codex work on Guidelines on front-of-pack nutrition labelling (FOPNL) and the stock-take and possible future work on nutrient profiles, aiming to complement the work of CCFL on FOPNL, under the Codex Committee on Nutrition and Foods for Special Dietary Uses.

Therefore, the EUMS consider it necessary to first finalise / further progress on the work on FOPNL and nutrient profiles to allow for the identification of any potential gaps and for taking an informed decision about the need for any further work in this area.

DOMINICAN REPUBLIC

República Dominicana agradece a Canadá y a la India, por la preparación de este documento de debate, sin embargo, consideramos que este documento debería ser debatido conjuntamente al tema 6 "ANTEPROYECTO DE DIRECTRICES SOBRE EL ETIQUETADO NUTRICIONAL EN LA PARTEFRONTAL DEL ENVASE" de esta reunión, ya que por las pretensiones del ENPFE, estos descriptores nutricionales serían parte integral de las disposiciones que se establezcan finalmente en el ENPFE.

EL SALVADOR

El Salvador agradece el documento remitido por la Secretaría del Codex, preparado por Canadá y la India

El Salvador en su Comité Espejo del Codex Alimentarius sobre Etiquetado de los Alimentos revisó el tema en mención y se presentan los comentarios acordados como país.

El Salvador reconoce la importancia de este tema y el impacto que representa el carecer de una referencia internacional armonizada de acuerdo a las siguientes consideraciones:

- En nuestro país el consumo de alimentos procesados y ultraprocesados con altos contenidos en azúcar, grasas y sodio son considerados factores de riesgo para desarrollar las enfermedades no transmisibles como obesidad, hipertensión arterial, diabetes mellitus entre otras a nivel nacional.
- Se indica según la encuesta ENECA 2014-2015 del Ministerio de Salud que el 37% de la población adulta es hipertensa y el 27 % es pre-hipertenso y un 12% de la población adulta son diabéticos y un 25% de la población es pre-diabético, un 64 % de la población adulta presentan sobrepeso u obesidad.
- Según el IV Censo Nacional de Talla y I de Peso en escolares, en el 2016 se obtuvieron datos que muestran que el 31 % de los niños de 6 a 9 años presentan sobrepeso y obesidad.

Por los datos mencionados es de importancia para nuestro país el tema citado, **se apoya** el trabajo de desarrollar los principios/ directrices para la elaboración de criterios mencionados, y que el avance sea de conformidad al proceso de elaboración de normas del Codex Alimentarius, recomendando al CCFL seguir las recomendaciones presentes en el documento y trasladar a la CAC42 este documento para su aprobación como nuevo tema.

El Salvador considera apropiado las recomendaciones que presenta el documento al Comité CCFL sobre:

- Definir el alcance y las aplicaciones del documento en mención.

NICARAGUA

(i) Comentarios generales

Nicaragua agradece a Canadá y a la India por liderar este trabajo y elaborar el documento de debate.

(ii) Comentarios específicos

Nicaragua considera que previo a determinar la aprobación de este nuevo trabajo, es necesario:

- Revisar la propuesta, dado que la traducción actual no facilita su comprensión.
- Aclarar su alcance y propósito, tomando como referencia las respuestas recibidas de la carta circular y argumentos basados en ciencia.
- Determinar la vinculación de la propuesta, con los trabajos en desarrollo en CCFL y CCNFSDU, con el objetivo de evitar contraposición de esfuerzos y valorar la pertinencia de su aprobación en este momento.

PANAMA

Panamá respalda, valora y agradece este importante trabajo preparado por el Canadá y la India (documento de referencia: CX/FL19/45/11).

Panamá está de acuerdo con el establecimiento de las **directrices internacionales** que se consideren pertinentes para el **desarrollo de criterios** para **descriptores nutricionales** relativos al "**contenido alto**" de **grasas saturadas, azúcares y sodio**, que se consideran **nutrientes de alta preocupación para la salud pública** asociados a un **mayor riesgo de enfermedades crónicas**, y porque, **a nivel mundial**, en muchos países y regiones, **su consumo es superior a los límites recomendados**, ya que las Directrices sobre el uso de **declaraciones de propiedades nutricionales y saludables** (CXG 23-1997) solo incluyen **criterios de "bajos en"** centrados dichos nutrientes. Considera importante este nuevo trabajo por su relación con el trabajo actual sobre etiquetado de la parte frontal del envase (FOPL), revisión de normas de etiquetado nutricional, declaraciones de propiedades, publicidad y posibles trabajos sobre perfiles de nutrientes.

Panamá, apoya este tema pues se considera de interés para nuestro país que reconoce el impacto negativo que generan las Enfermedades No Transmisibles a la Salud del Consumidor, se espera conocer la evaluación de la gestión realizada en Panamá, pues contamos con una reglamentación, consensuada entre el sector salud, educación, academia y la industria sobre la definición de alimentos con alto contenido en grasas, azúcares y sodio para alimentos preenvasados listos para el consumo realizado para las escuelas y centros de atención.

A pesar de que el documento de debate se basa en los descriptores nutricionales relativos al contenido alto de grasas, azúcares y sodio, **Panamá se une a los países** que incluyen apoyan la iniciativa de eliminación de las grasas trans en los alimentos, en relación a la importancia de esta estrategia en la prevención y control de las enfermedades no transmisibles en la población; por lo que solicitamos que las grasas trans sean incluidas dentro de esta iniciativa, dado que algunas industrias de alimentos han adoptado medidas para eliminar las grasas trans y han reconocido sus efectos nocivos para la salud, necesitamos avanzar con

iniciativas no solo voluntarias, sino con acciones concretas para la aplicación de medidas regulatorias orientadas a proteger de manera más rápida y eficaz la salud de la población mundial, regional y local.

El tema de los descriptores desde su título debe mencionarse que también está dirigido a la eliminación de las grasas trans, por lo que debe hacerse mención en su contenido.

Propuesta de título: DESCRIPTORES NUTRICIONALES RELATIVOS AL "CONTENIDO ALTO" DE GRASAS, AZÚCARES Y SODIO, ASÍ COMO LIBRE DE GRASAS TRANS

Panamá apoya el documento de debate en su totalidad, además de considerar que los descriptores nutricionales no deben ser dirigidos solo al concepto de Alto de Azucares, Alto de sodio, alto de grasas sino, que propone se deba incluir el descriptor de Eliminación de Grasas Trans con el concepto de la siguiente manera:

- Libre de Grasas Trans
- Cero Grasas Trans
- Ausencia de Grasas Trans.

REPUBLIC of Korea

The Republic of Korea has a schematic sodium comparison display system (It is applicable to some certain foods that may contain a lot of sodium) to make consumers recognize the degree of sodium content easily.

In addition, in the case of fruit, we use mark with shape of honey jar by figure of sugars content to easy to understand for consumers.

THAILAND

Thailand does not agree with this new work.

In general, the descriptor "high in" is associated with positive labelling, used to promote consumption of nutrients, such as "high in fibre". To use this descriptor with nutrients that cause adverse effect to consumer's health, we are afraid that it may cause false perception to consumers and thus increase the consumption of fats, sugars and sodium instead.

FOODDRINKEUROPE

General comments

FoodDrinkEurope does not support new work on "high in" nutritional descriptors for individual nutrients such as fats, sugars and sodium.

We believe that there is no role in Codex guidelines for such statements/claims, as they arouse fear with the consumer (going against 3.5 of Codex Guidelines on Claims).

Noting that the relevance of such 'descriptors' is widely questioned, new work would *de facto* legitimize the approach. It is also to be noted that this work clashes with the ongoing work on FOPNL. Furthermore, claims are to be used on a voluntary basis; no operator will voluntarily display a negative claim on its pack. Lastly, the terminology "nutritional descriptor" itself is new and undefined in Codex Alimentarius.