



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Семьдесят седьмая сессия

Штаб-квартира ВОЗ, Женева, Швейцария, 1–5 июля 2019 года

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН НА 2014–2019 ГОДЫ: ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

(документ подготовлен Секретариатом Кодекса в сотрудничестве с ФАО и ВОЗ)

1. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1. В 2013 году на своей 36-й сессии Комиссия "Кодекс Алиментариус" приняла Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2014–2019 годы (Стратегический план)¹. Исполнительный комитет несет ответственность за ежегодный мониторинг хода осуществления Стратегического плана. Настоящий доклад охватывает пятый, предпоследний календарный год выполнения Стратегического плана (2018 год).

1.2. В соответствии с данным 39-й сессией Комиссии "Кодекс Алиментариус" поручением о регулярном обзоре методов организации работы Кодекса в рамках мониторинга осуществления Стратегического плана под руководством Секретариата в период с сентября 2018 года по февраль 2019 года был подготовлен третий обзор, посвященный функциям Исполнительного комитета по проведению критического обзора (мероприятие 1.1.2). Соответствующие выводы и рекомендации, представленные в этом обзоре, содержатся в документе CX/EХЕС 19/77/5.

1.3. В настоящем документе отражены меры по итогам первого регулярного обзора (электронные рабочие группы) (мероприятие 4.1.3), а последующие шаги по выполнению рекомендаций второго регулярного обзора (сотрудничество Комиссии "Кодекс Алиментариус" с другими международными стандартоустанавливающими организациями) изложены в документах CX/EХЕС 18/77/6-8.

1.4. Более подробно ход осуществления Стратегического плана в 2018 календарном году представлен в Приложении I.

2. РЕЗЮМЕ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА КОДЕКСА НА 2014–2019 ГОДЫ

Цель 1. Установление международных стандартов на пищевые продукты для решения существующих и возникающих вопросов, связанных с продовольствием

2.1. В 2018 году на своей 41-й сессии Комиссия "Кодекс Алиментариус" приняла два новых стандарта и родственных текста (далее стандарты), а также утвердила внесение 18 изменений² в существующие стандарты.

2.2. В 2018 году продолжилось тесное сотрудничество со Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) и Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР) в форме взаимного участия представителей данных структур в крупных мероприятиях и технического взаимодействия в рамках работы комитетов Кодекса, например по вопросам электронной сертификации (МККЗР и МЭБ в CCFICS) или противомикробной устойчивости (МЭБ в TFAMR).

2.3. Что касается координации работы с другими стандартоустанавливающими организациями, Секретариат Кодекса определил направления дальнейшего улучшения работы, отраженные в документах CX/EХЕС 77/6-8.

¹ <http://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/publications/ru/>

² Слово "изменения" относится как к пересмотрам существующих стандартов Кодекса и родственных текстов, так и к внесению в них дополнений.

Цель 2. Обеспечение применения принципов анализа рисков в разработке стандартов Кодекса

2.4. ФАО продолжила выполнять свои обязательства по сохранению финансирования научно-консультативной поддержки посредством выделения гарантированных бюджетных средств на персонал и мероприятия. Что касается ВОЗ, в 2018 году не произошло каких-либо изменений в отношении выделения ресурсов на научно-консультативную поддержку по вопросам безопасности пищевых продуктов.

2.5. В целях повышения научного вклада развивающихся стран ФАО/ВОЗ оказали поддержку по нескольким направлениям, включая учебные мероприятия и проекты, ориентированные на повышение лабораторного потенциала и возможностей развивающихся стран получать, собирать и представлять данные. В настоящее время отсутствует адекватный индикатор, позволяющий измерять вклад развивающихся стран в виде представляемых ими научных данных, при этом в 2018 году и количество, и качество данных, представленных развивающимися странами, оставались недостаточными.

2.6. Как и в предыдущие годы, рекомендации по управлению рисками распространялись путем публикации разработанных стандартов и родственных текстов. В новостных статьях на веб-сайте Кодекса и сообщениях в Twitter также уделялось внимание вопросам оценки рисков в связи с принятыми текстами; в 2018 году они собрали более пяти миллионов просмотров. Кроме того, Секретариат Кодекса подготовил и представил широкой общественности две публикации о работе отдельных комитетов (ССФО и ССФН)³.

Цель 3. Содействие эффективному участию всех членов Кодекса

2.7. В 2018 году были проведены девять сессий вспомогательных органов Комиссии "Кодекс Алиментариус". Доля делегаций от развивающихся стран, участвующих в очных заседаниях комитетов Кодекса (в том числе Комиссии "Кодекс Алиментариус"), выросла с 28% (в 2017 году) до 30% (в 2018 году).

2.8. С 2014 года сохраняется тенденция к устойчивому росту практики сопредседательства в электронных рабочих группах (ЭРГ), доля таких ЭРГ увеличилась с 75% (в 2017 году) до 86% (в 2018 году).

2.9. В отличие от ЭРГ, не прослеживается четкой тенденции к ежегодному увеличению числа совместно организованных заседаний комитетов и очных рабочих групп (ОРГ). Однако при этом очные заседания часто организуются совместно.

Цель 4. Внедрение действенных и эффективных систем и методов организации работы

2.10. Продолжилось использование и совершенствование внедренных в период 2014–2017 годов программных решений (онлайн-система регистрации, дискуссионный форум для ЭРГ, автоматическая рассылка, онлайн-система комментирования, новый веб-сайт Кодекса), что способствовало общему росту числа пользователей.

2.11. ЭРГ продолжают играть важную роль в процессе выработки стандартов Кодекса. Секретариат Кодекса в процессе консультаций с секретариатами принимающих комитеты Кодекса стран и членами Исполнительного комитета разработал шаблон отчетов ЭРГ для освещения в отчетности в первую очередь ключевых вопросов, что упростит обсуждение на уровне Комитета. Кроме того, в 2018 году в ходе шести региональных учебных семинаров представители контактных центров Кодекса (КЦК) прошли обучение использованию и мониторингу онлайн-форума ЭРГ. Участники поделились ценным опытом преодоления барьеров, препятствующих более активному участию в этом процессе, и это обсуждение будет продолжено на заседании координационных комитетов ФАО/ВОЗ в 2019 году.

2.12. В феврале 2018 года секретариаты принимающих комитеты Кодекса стран собрались на семинар (Париж, Франция) для обмена опытом с целью унификации рабочих процедур и улучшения взаимодействия между ними и Секретариатом Кодекса по вопросам совместной организации мероприятий, электронных инструментов Кодекса, обеспечения устного и письменного перевода.

2.13. Из семи заседаний ОРГ шесть встреч прошли в рамках заседаний соответствующих комитетов. В ходе проведенного в межсессионный период одного заседания ОРГ (учрежденной на 23-й сессии ССFICS) состоялся пробный вебинар для расширения охвата участников, который был сочтен успешным. Двадцать четвертая сессия ССFICS рекомендовала другим вспомогательным органам Кодекса, учреждающим свои ОРГ, рассматривать в будущем возможность использования формата вебинара или сходных технологических решений.

³ [Комиссия "Кодекс Алиментариус": пятьдесят лет на страже гигиены пищевых продуктов – первые шаги и достигнутые результаты](#), 2018 год (на англ. яз.); [Капля масла – море пользы: работа Комитета Кодекса по жирам и маслам](#), 2018 год (на англ. яз.)

2.14. Что касается своевременного распространения рабочих документов, общая доля своевременно распространенных документов снизилась в 2018 году с 33 до 26%.

3. ВЫВОДЫ

3.1. Осуществление Стратегического плана в 2018 году велось успешно. Эффективность работы по достижению организационных итогов осталась на уровне предыдущего года, за некоторыми исключениями, о которых сказано ниже.

3.2. Отмечено улучшение в следующих областях:

- участие развивающихся стран в очных заседаниях Кодекса (2.3.3);
- совместная организация работы ЭРГ и ОРГ (3.1.2);
- внесение финансовых взносов в Целевой фонд Кодекса (ЦФК) (3.1.3);
- использование систем ИКТ, внедряемых Секретариатом Кодекса для улучшения коммуникации и обеспечения участия (4.1.8).

3.3. В отношении представления научных данных развивающимися странами (мероприятие 2.3.1) редакционная группа по составлению Стратегического плана на 2020–2025 годы была проинформирована, что при сохранении этого направления работы необходимо выработать более адекватный индикатор хода работы с тем, чтобы можно было предоставлять информацию о способности развивающихся стран участвовать в программах научно-консультативной поддержки. Более адекватные индикаторы также необходимы для оценки наличия у развивающихся стран-членов устойчивых национальных институциональных договоренностей (мероприятие 3.1.1).

3.4. Сохраняются проблемы со своевременным распространением рабочих документов (4.1.4), что негативно сказывается на эффективной организации работы.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ

4.1. Семьдесят седьмой сессии Исполнительного комитета рекомендуется:

- 1) оценить, в правильном ли направлении развиваются мероприятия, и в тех случаях, когда осуществление мероприятий неудовлетворительно, предложить меры по улучшению результатов в ходе осуществления Стратегического плана на 2020–2025 годы;
- 2) принять к сведению сохраняющиеся трудности, касающиеся мониторинга мероприятий, которые включают неопределенные либо не поддающиеся измерению индикаторы, и тщательно рассмотреть измеряемость индикаторов при выработке Стратегического плана на 2020–2025 годы;
- 3) поручить Секретариату Кодекса в сотрудничестве с ФАО и ВОЗ представить на 79-й сессии Исполнительного комитета окончательный доклад за весь период осуществления Стратегического плана на 2014–2019 годы.

Приложение I

РЕЗЮМЕ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1. УСТАНОВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ДЛЯ РЕШЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ И ВОЗНИКАЮЩИХ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ

Задача 1.1. Установление новых и пересмотр существующих стандартов Кодекса, исходя из приоритетов Комиссии "Кодекс Алиментариус"

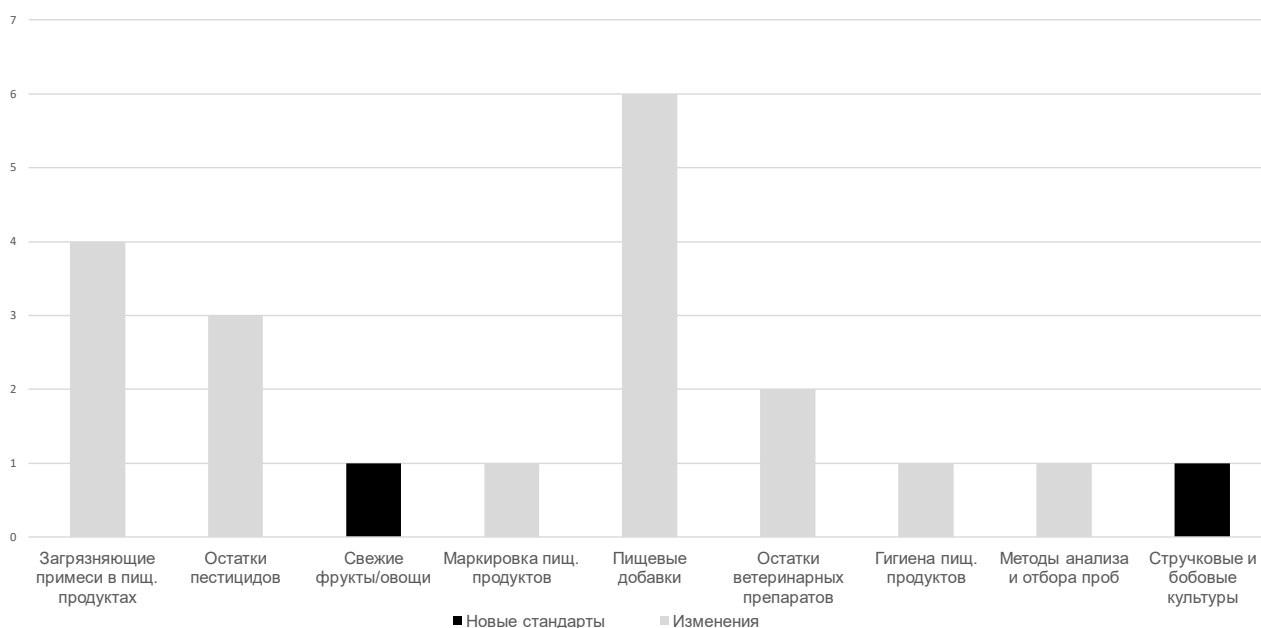
На 41-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" были приняты два новых стандарта и внесены 18 изменений в существующие стандарты. Два новых стандарта касались свежих фруктов и овощей (баклажаны) и стручковых и бобовых культур (квиноа).

Новая информация об использовании комитетами собственных систем приоритизации работы отсутствует.

Функции Исполнительного комитета по проведению критического обзора являются предметом изучения в рамках мероприятия 1.1.2, и его промежуточные результаты представлены в документе СХ/ЕХЕС 19/77/5.

Мероприятие 1.1.1

Рис. 1. Новые стандарты и изменения в существующих стандартах, принятые в 2018 году, в разбивке по комитетам



Задача 1.2. Активное выявление новых вопросов⁴, а также потребностей членов и разработка по мере необходимости соответствующих стандартов на пищевые продукты

Исходя из опыта проведенного в 2016–2017 годах опроса по новым вопросам в сфере безопасности и качества пищевых продуктов, в 2018 году Группа по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов ФАО разработала упрощенный вариант опроса. Его содержание, а также процедура его распространения в 2019 году обсуждались на встрече со всеми региональными координаторами в штаб-квартире ФАО (декабрь 2018 года). Результаты опроса послужат основой для обсуждения в 6 координационных комитетах ФАО/ВОЗ на их заседаниях в 2019 году путей опережающего выявления и разрешения новых проблемных вопросов.

Задача 1.3. Укрепление координации деятельности и сотрудничества с другими международными стандартоустанавливающими организациями, чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить оптимизацию возможностей

Продолжается тесное сотрудничество между Кодексом и его родственными организациями МЭБ и

⁴ Новые вопросы в области безопасности пищевых продуктов и питания толкуются в широком смысле, включая научные и технологические новшества и новые факторы риска, относящиеся к текущим расследованиям или чрезвычайным событиям (например, стихийные бедствия, внешние угрозы).

МККЗР. Представители МЭБ и МККЗР выступают на параллельных мероприятиях, проводимых во время заседаний Кодекса, присутствуют на сессиях Комиссии "Кодекс Алиментарийс" и участвуют в технической работе соответствующих вспомогательных органов. Что касается координации работы с другими стандартоустанавливающими организациями, Секретариат Кодекса определил направления дальнейшего улучшения работы в своем регулярном обзоре организации работы по линии Кодекса в 2017–2018 годах, которые представлены в документах СХ/ЕХЕС 77/6-8.

Мероприятие 1.3.1

Техническое сотрудничество между комитетами Кодекса и МЭБ в 2018 году более подробно представлено в документах: СХ/FICS 18/24/3 Add.2, СХ/FH 18/50/4, СХ/RVDF 18/24/4 и TFAMR6 CRD04.

В мае 2017 года Секретариат Кодекса принял участие в работе 86-й сессии Генеральной ассамблеи МЭБ (Всемирная ассамблея) и тематической дискуссии под руководством МЭБ "Установление доверия к многосторонней торговой системе через прозрачность и мониторинг выполнения стандартов".

Техническое сотрудничество между комитетами Кодекса и МККЗР в 2018 году более подробно представлено в документе СХ/FICS 18/24/3 Add.1.

Кодекс продолжил взаимодействие с Секретариатом МККЗР по внедрению онлайн-системы комментирования (ОСК). В 2018 году Кодекс и МККЗР стали использовать эту систему и для других документов, помимо стандартов (например, для комментариев к новому Стратегическому плану Кодекса).

В ноябре 2018 года Секретариат Кодекса вместе с представителями МККЗР и МЭБ принимал участие в семинаре по сотрудничеству пограничных служб для стран САДК.

Мероприятие 1.3.2

По результатам проведения обзора сотрудничества с другими международными стандартоустанавливающими организациями в 2017–2018 годах Секретариат Кодекса выделил области дальнейшего совершенствования планирования и организации работы на основании отзывов от охваченных обзором организаций и анализа его собственной практики управления работой. Комиссия поручила Секретариату более подробно проработать рекомендации⁵ по результатам обзора, изложенные в документах СХ/ЕХЕС 77/6-8.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНЦИПОВ АНАЛИЗА РИСКОВ В РАЗРАБОТКЕ СТАНДАРТОВ КОДЕКСА

Задача 2.1. Обеспечение последовательного применения принципов анализа рисков и научных рекомендаций

Как указывалось в предыдущих докладах, CCCF, CCFA, CCFH, CCPR и CCRVDF регулярно запрашивают и получают научные консультации совместных экспертных органов ФАО/ВОЗ. Эти комитеты руководствуются Рабочими принципами анализа рисков, содержащимися в Руководстве по процедуре, следование которым обеспечивает учет всех актуальных факторов при изучении вариантов управления рисками. Другие комитеты, такие как CCNFSDU, CCFFP, CCFO и CCNASWP, по мере необходимости обращались за научными консультациями в ФАО/ВОЗ.

Помимо консультаций совместных экспертных органов ФАО/ВОЗ, перед тем как сформулировать и продвигать страновую позицию, члены Кодекса обычно запрашивают консультации и привлекают национальных специалистов как из государственных ведомств, так и из негосударственного сектора.

Рекомендации по управлению рисками распространяются посредством публикации стандартов и родственных текстов. Кроме того, в публикациях новостей на веб-сайте Кодекса и в сети Twitter освещаются конкретные вопросы анализа рисков, касающиеся принятых документов. Кроме того, в 2018 году Секретариат Кодекса подготовил и представил широкой общественности две публикации о работе двух конкретных комитетов (CCFO и CCFH).

Мероприятие 2.1.4

В 2018 году Комиссия приняла два новых стандарта и внесла 18 изменений в существующие стандарты. Информация о принятых документах публиковалась на веб-сайте Кодекса, а также в разделах новостей на веб-сайтах ФАО и ВОЗ. Кроме того, в новостных статьях на веб-сайте Кодекса регулярно освещается содержание отдельных стандартов и размещается информация по управлению рисками.

Кодекс также использует Twitter, чтобы показать связь между последними событиями в области торговли продовольствием и безопасности пищевых продуктов и стандартами Кодекса. В 2018 году в

⁵ См. документ REP18/CAC, пункты 107–121.

Twitter было опубликовано 5300 сообщений, а число подписчиков продолжало увеличиваться (на 2100 человек). Хотя в целом за этот календарный год в Twitter было опубликовано меньше сообщений, число просмотров существенно выросло (достигнув 5 млн, что на 15% больше, чем в 2017 году) благодаря более точному тематическому подбору сообщений и более частому размещению ссылок на популярных аккаунтах.

Задача 2.2. Обеспечение устойчивого доступа к научно-консультативной поддержке

ФАО продолжила выполнять свои обязательства по сохранению финансирования научно-консультативной поддержки посредством ассигнования гарантированных бюджетных средств, выделяемых на персонал и мероприятия. Что касается ВОЗ, выделение ресурсов на научно-консультативную поддержку по вопросам безопасности пищевых продуктов оставалось недостаточным, поскольку средства поступали исключительно по линии внебюджетного финансирования.

Мероприятие 2.2.1

Как указывалось ранее, Совет ФАО (158-я сессия в декабре 2017 года) одобрил и утвердил рекомендации о выделении по согласованию с партнерами по предоставлению ресурсов определенной части неизрасходованных средств ФАО для Доверительного целевого фонда. Однако на конец 2018 года неизрасходованные средства, превышающие порог, отсутствовали, и поэтому дополнительных средств на программу научно-консультативной поддержки выделено не было.

Что касается ВОЗ, выделение ресурсов на научно-консультативную поддержку по вопросам безопасности пищевых продуктов оставалось недостаточным, поскольку средства поступали исключительно по линии внебюджетного финансирования. Кроме того, безопасность пищевых продуктов долгое время не входила в повестку дня заседаний руководящих органов ВОЗ.

Мероприятие 2.2.2

За время, прошедшее после 41-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус", ФАО получила внебюджетный взнос в объеме около 220 000 долл. США от одного донора (Канада). Эти дополнительные средства будут использованы для финансирования отдельных проектов в рамках научно-консультативной поддержки, оказываемой ФАО.

Задача 2.3. Повышение научного вклада развивающихся стран

Из 188 стран-членов Кодекса в 2018 году 78 являлись развивающимися странами (что составляет 41% от общего членского состава)⁶.

В 2018 году были проведены 41-я сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус" и сессии 9 вспомогательных органов⁷, в которых приняли участие в общей сложности 442 делегации и 1457 делегатов, включая национальных технических и научных экспертов. Из 442 делегаций 189 делегаций (43%) представляли развивающиеся страны⁸. Из 1457 делегатов развивающиеся страны представляли 618 человек (42%). Все эти показатели в целом выше, чем в 2017 году.

В целях повышения научного вклада развивающихся стран ФАО/ВОЗ оказали поддержку по нескольким направлениям, включая учебные мероприятия и проекты, ориентированные на повышение лабораторного потенциала и возможностей развивающихся стран получать, собирать и представлять данные. В настоящее время отсутствует адекватный индикатор, позволяющий измерять вклад развивающихся стран в виде представляемых ими научных данных, при этом в 2018 году и количество, и качество данных, представленных развивающимися странами, оставались недостаточными.

Мероприятие 2.3.1

Имеющихся в открытом доступе данных по-прежнему недостаточно для завершения оценки безопасности или рекомендации МДУ. Этот вопрос в числе прочих будет обсуждаться на 24-й сессии CCRVDF.

С целью решения проблемы нехватки данных для оценки остатков ветеринарных препаратов, которая крайне важна для ряда областей, но не получает поддержки спонсирующих производителей, JECFA, отвечая на запрос многочисленных членов Кодекса, разработал пилотный проект оценки некоторых ветеринарных препаратов. Используя комплексный поиск данных по имеющейся литературе, JECFA

⁶ По сравнению с 2017 годом три страны, а именно: Армения, Гватемала и Иордания, перестали относиться к группе развивающихся стран (т.е. к группе стран с низким доходом или с уровнем дохода ниже среднего по классификации Всемирного банка), в результате чего состав группы сократился до 81 страны.

⁷ Сессии ССЕХЕС не включены, поскольку участие в них ограничено.

⁸ "Развивающиеся страны" – страны с низким уровнем дохода и страны с уровнем дохода ниже среднего по ежегодно обновляемой классификации Всемирного банка (2018 год).

попытался дополнить таким образом имеющиеся данные до объема, необходимого для того, чтобы рекомендовать МДУ в продуктах питания. В рамках пилотной фазы проекта в 2017 году предложенный процесс хорошо зарекомендовал себя в случае с двумя, хотя и близкородственными субстанциями (одна из которых ранее уже проходила оценку в JECFA), однако он оказался недостаточным для сбора необходимого количества данных по третьему соединению. Можно сделать вывод, что, хотя такой подход может быть полезным в отдельных случаях, он, по всей видимости, не может стать универсальным решением. Следует отметить, что этот подход создал значительную дополнительную рабочую нагрузку на экспертов и Секретариат. В порядке подготовки сессии CCRVDF на третий квартал 2019 года запланировано 88-е заседание JECFA. Хотя процесс находится еще в самом начале, как представляется, с оценкой некоторых соединений может повториться ситуация 2017 года, а ограниченность данных от спонсоров не может быть легко и просто компенсирована изучением литературы.

Мероприятие 2.3.2

Поддержка развитию потенциала оказывалась в различных формах:

- финансируемый по линии ФСРТ проект под совместным управлением FAO и ВОЗ: проведение регионального Общего исследования рациона питания (ОИРП) в Нигерии, Мали, Камеруне и Бенине;
- финансируемый при поддержке Фонда Флеминга Министерства здравоохранения Соединенного Королевства совместный проект FAO/МЭБ/ВОЗ: привлечение продовольственного и сельскохозяйственного секторов стран Африки к югу от Сахары и стран Южной и Юго-Восточной Азии к борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам с использованием подхода "Одно здоровье для всех", включая комплексное наблюдение и предоставление данных по устойчивости к противомикробным препаратам;
- проведенные FAO субрегиональные и национальные учебные семинары, направленные на повышение потенциала лабораторий (включая инфраструктуру): в общей сложности проведено 30 учебных мероприятий по развитию лабораторного потенциала для более 1000 участников из 120 стран (из которых 25 относятся к наименее развитым странам).

В целом несколько увеличилось число стран, представляющих данные по соответствующим запросам. Сводную статистику можно получить из базы данных Глобальной системы наблюдения за окружающей средой/Программы мониторинга загрязнения пищевых продуктов (GEMS/Food Database). По линии ВОЗ оказывается техническая поддержка странам АСЕАН в сборе данных по потреблению продовольствия. Кроме того, все больше данных поступает через Глобальный инструмент FAO и ВОЗ для обработки данных об индивидуальном потреблении пищевых продуктов (инструмент FAO/ВОЗ GIFT) – открытую электронную платформу, размещающуюся в FAO, поддерживаемую ВОЗ и открывающую доступ к гармонизированным страновым количественным данным о потреблении продовольствия, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода. Объем накапливаемых платформой данных растет; в 2018 году инструмент FAO/ВОЗ GIFT получил четырехлетний грант от Фонда Билла и Мелинды Гейтс на превращение платформы в эффективный глобальный инструментарий, который к 2022 году должен включать в себя не менее 50 баз данных. Инструмент FAO/ВОЗ GIFT позволяет получать микроданные с разбивкой по полу и возрасту, востребованные в сфере питания и для оценки алиментарной экспозиции. Эти данные предоставляются в форме микроданных или в виде сводной статистики для работы комитетов Кодекса.

Мероприятие 2.3.3

В 2018 году были проведены одна очередная сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус" и девять сессий вспомогательных органов. По сравнению с предыдущим годом, доля делегаций развивающихся стран-членов выросла на 2%. Из всех вспомогательных органов в 2018 году наибольшую долю делегации и делегаты из развивающихся стран составляли среди участников 50-й сессии CCFA и 12-й сессии CCCF.

Рис. 2. Общее число делегаций и число делегаций развивающихся стран, 2014–2018 годы

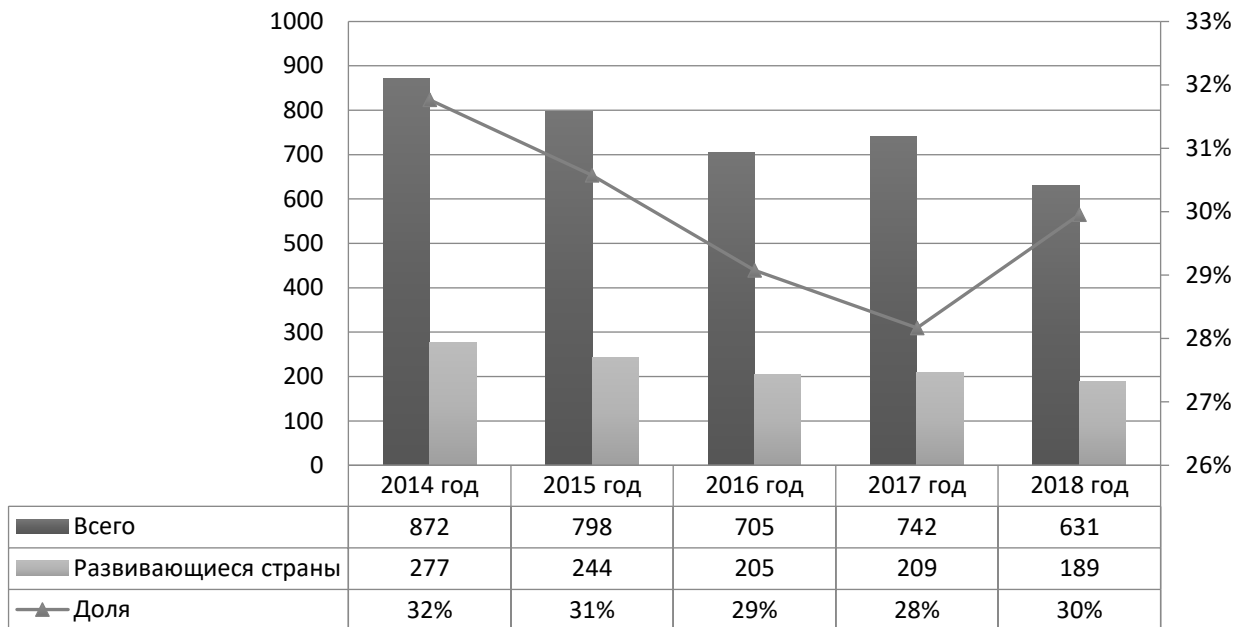


Рис. 3. Общее число делегатов и число делегатов из развивающихся стран, 2014–2018 годы

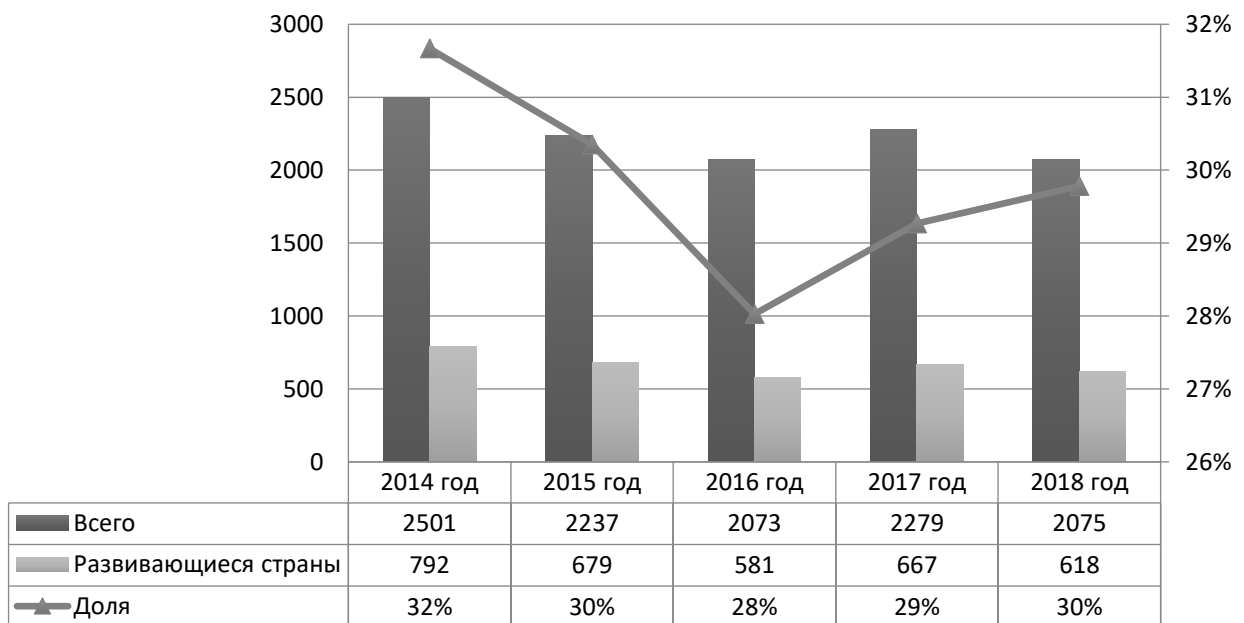


Рис. 4. Общее число делегаций и число делегаций развивающихся стран в разбивке по сессиям в 2018 году

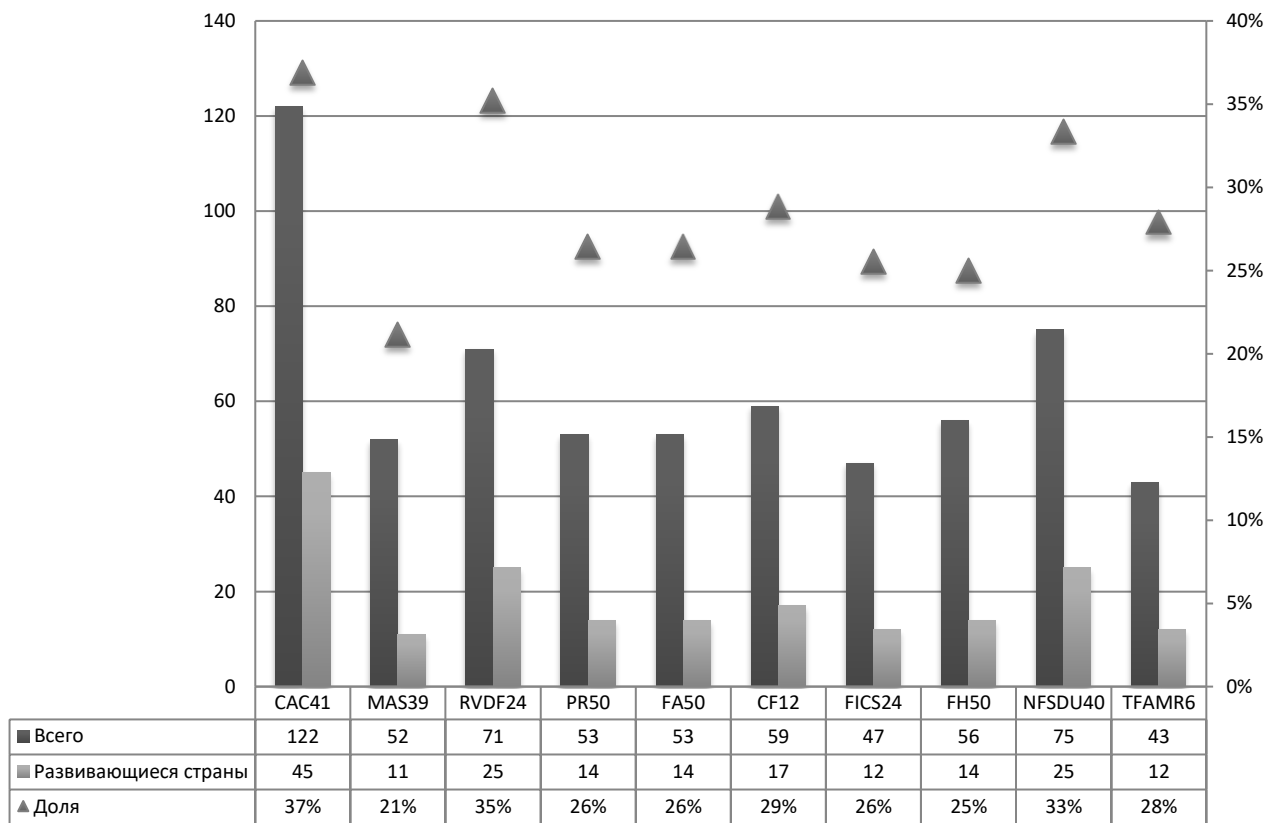
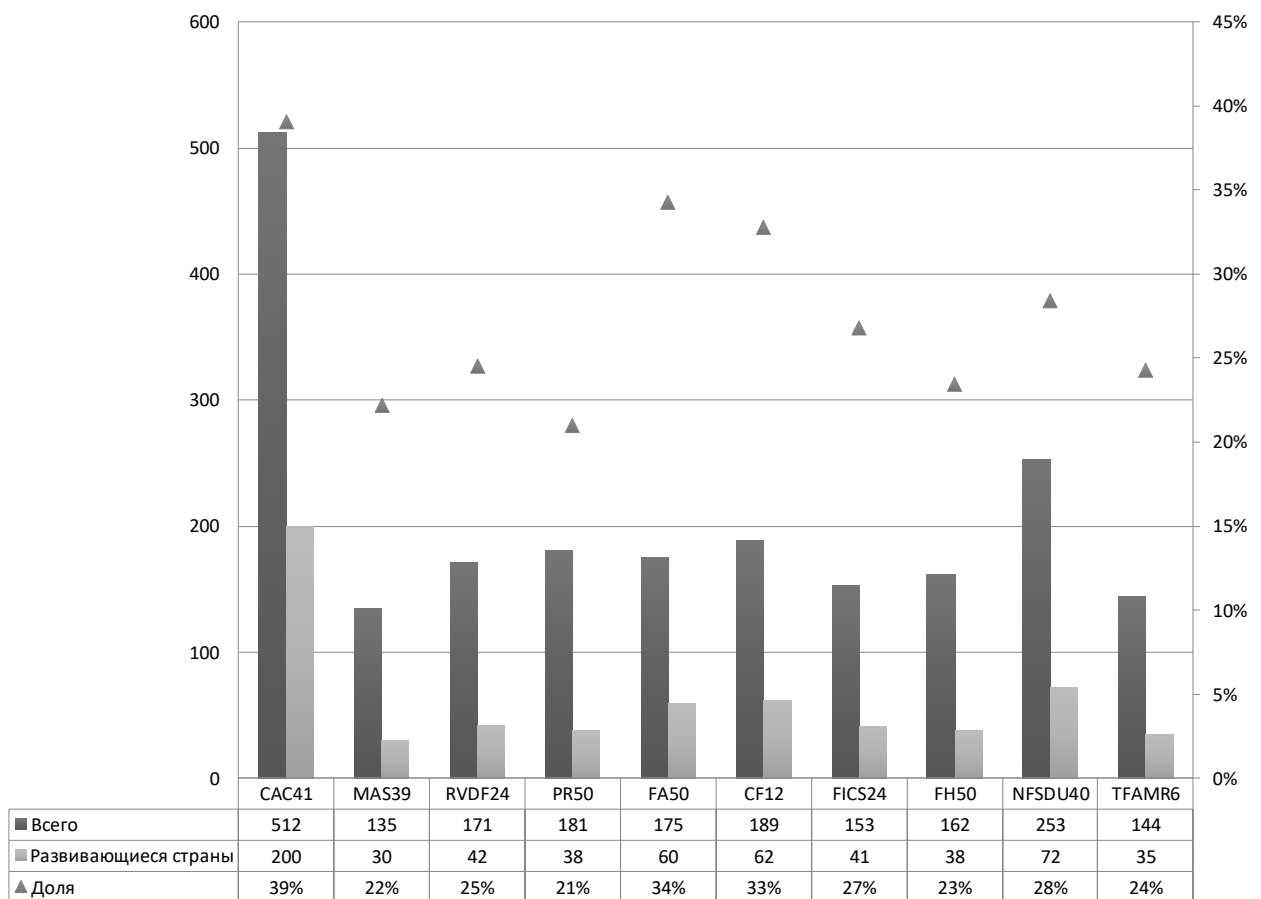


Рис. 5. Общее число делегатов и число делегатов из развивающихся стран в разбивке по сессиям в 2018 году



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3. СОДЕЙСТВИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ УЧАСТИЮ ВСЕХ ЧЛЕНОВ КОДЕКСА**Задача 3.1. Расширение эффективного участия развивающихся стран в работе Кодекса**

По линии Целевого фонда Кодекса (ЦФК) оказывается помощь 11 странам и одному групповому проекту в создании мощного, прочного и устойчивого национального потенциала для участия в работе Кодекса (по состоянию на май 2019 года). Проекты по поддержке первых четырех стран (Гана, Кыргызстан, Мадагаскар и Сенегал) завершат работу к концу 2019 года или в первом квартале 2020 года. Каждая из стран перед подачей заявки в ЦФК провела диагностику своего потенциала для участия в Кодексе, используя Диагностический инструмент ФАО/ВОЗ для оценки статуса национальных программ Кодекса (Диагностический инструмент Кодекса). Помощь странам/группам стран оказывается в течение максимум трех лет, после чего страны снова используют Диагностический инструмент Кодекса, чтобы оценить, укрепились ли национальные структуры Кодекса. Общее финансирование нового Целевого фонда Кодекса, который был запущен в 2016 году, начинает набирать обороты. В 2018 году сумма взносов в Целевой фонд Кодекса от 10 доноров составила 2 050 848 долл. США.

В 2018 году было проведено 9 сессий вспомогательных органов, одна из которых была совместно организованной. Из 43 ЭРГ, созданных в 2018 году, 37, или 86%, работают под сопредседательством, что составляет 86%.

Что касается очных рабочих групп (ОРГ), заседания которых прошли в 2018 году, четыре ОРГ из семи были организованы совместно, что составляет 57%. Доли совместно организуемых сессий комитетов и ОРГ не демонстрируют отчетливой ежегодной тенденции. Тем не менее в случае с ЭРГ эта доля продолжала расти.

Что касается рабочих документов и перевода, все шесть рабочих языков (английский, французский испанский, арабский, китайский и русский) использовались на 41-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус"; все официальные языки, кроме китайского, использовались на 75-й и 76-й сессиях Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус". Все комитеты по общим вопросам и комитеты по товарам использовали в качестве рабочих языков английский, французский и испанский. Во всех ЭРГ, созданных в 2018 году, использовался английский язык, в 5% ЭРГ – испанский и в 23% ЭРГ – французский.

Мероприятие 3.1.2

Рис. 6. Совместно организованные сессии вспомогательных органов, 2014–2018 годы

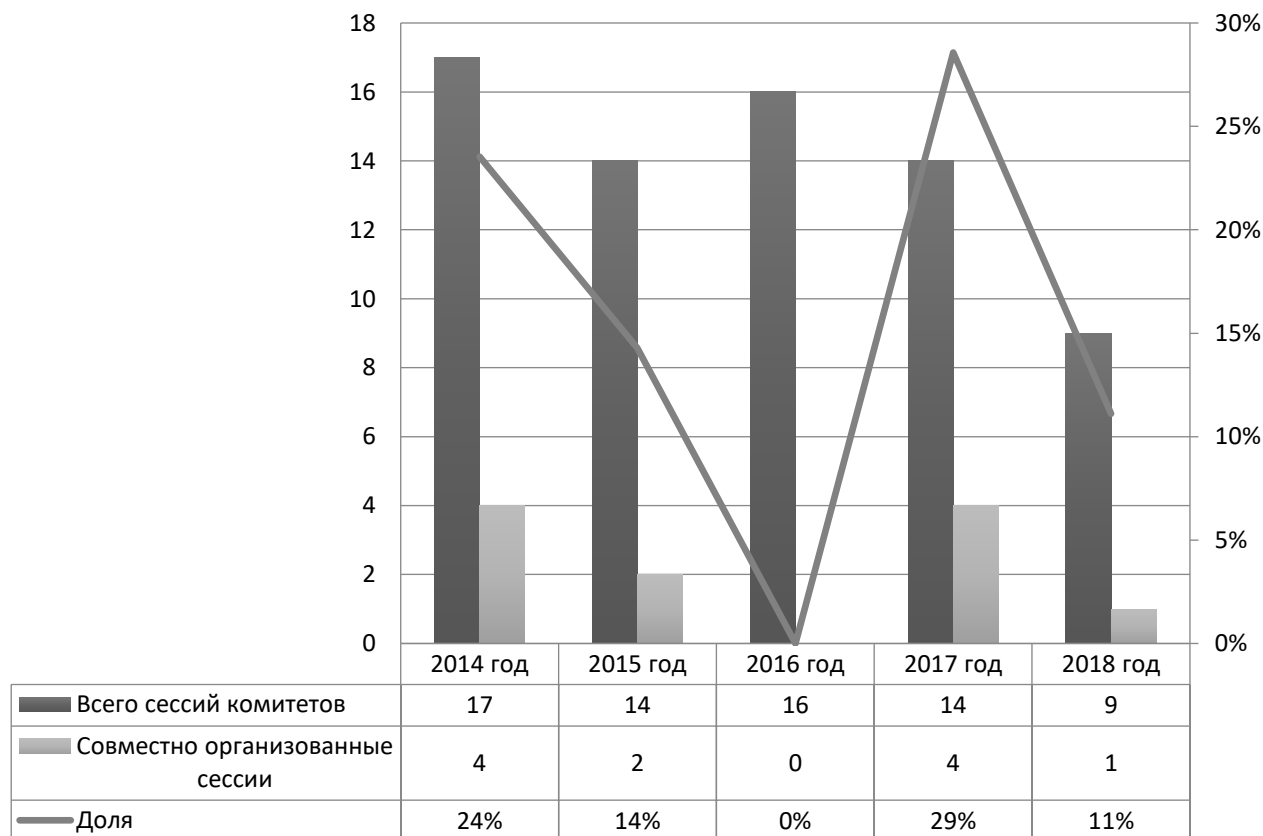


Рис. 7. Электронные рабочие группы под председательством, 2014–2018 годы

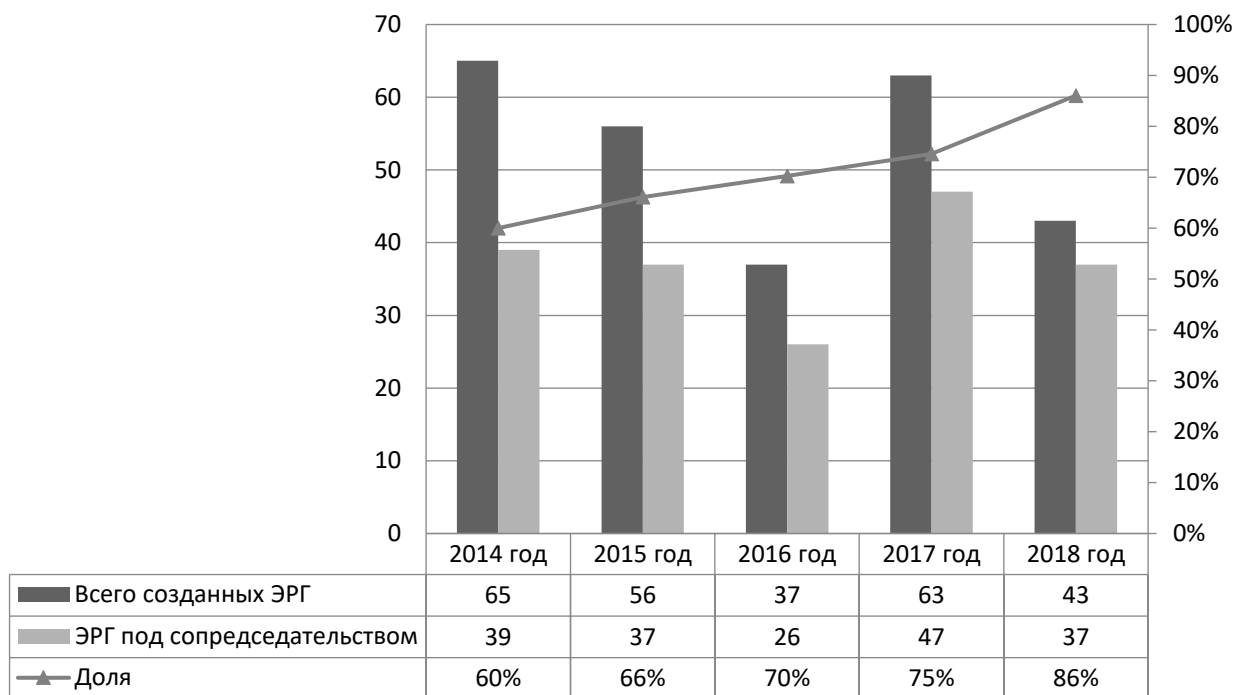
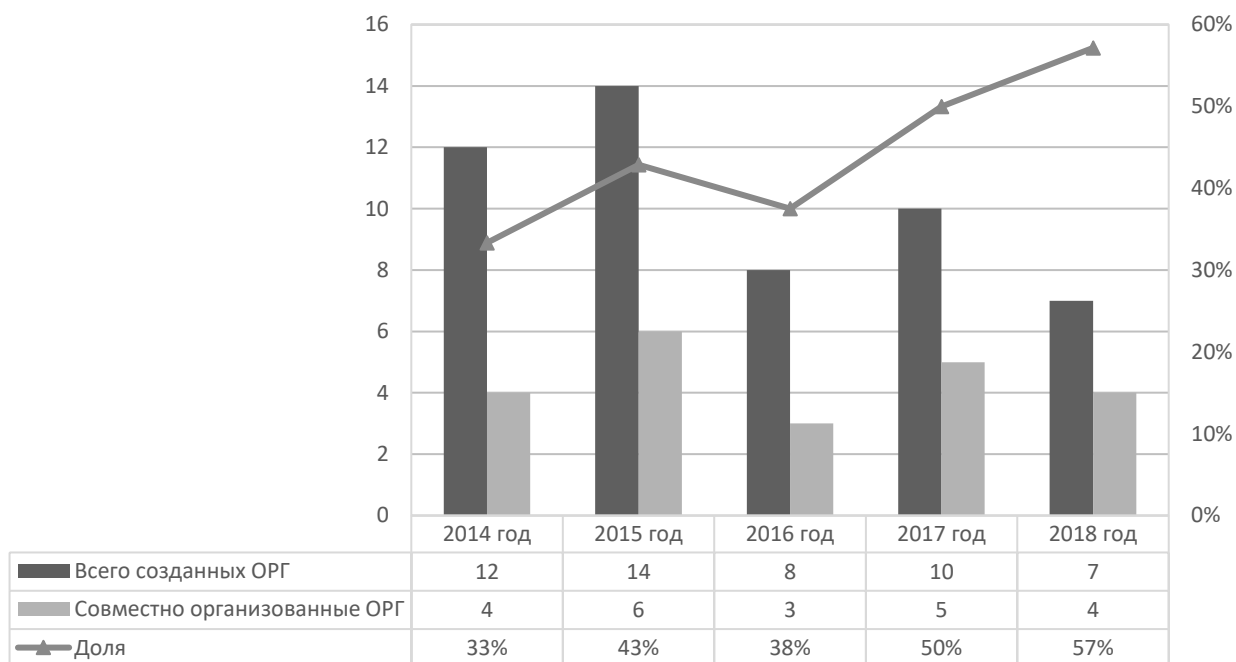
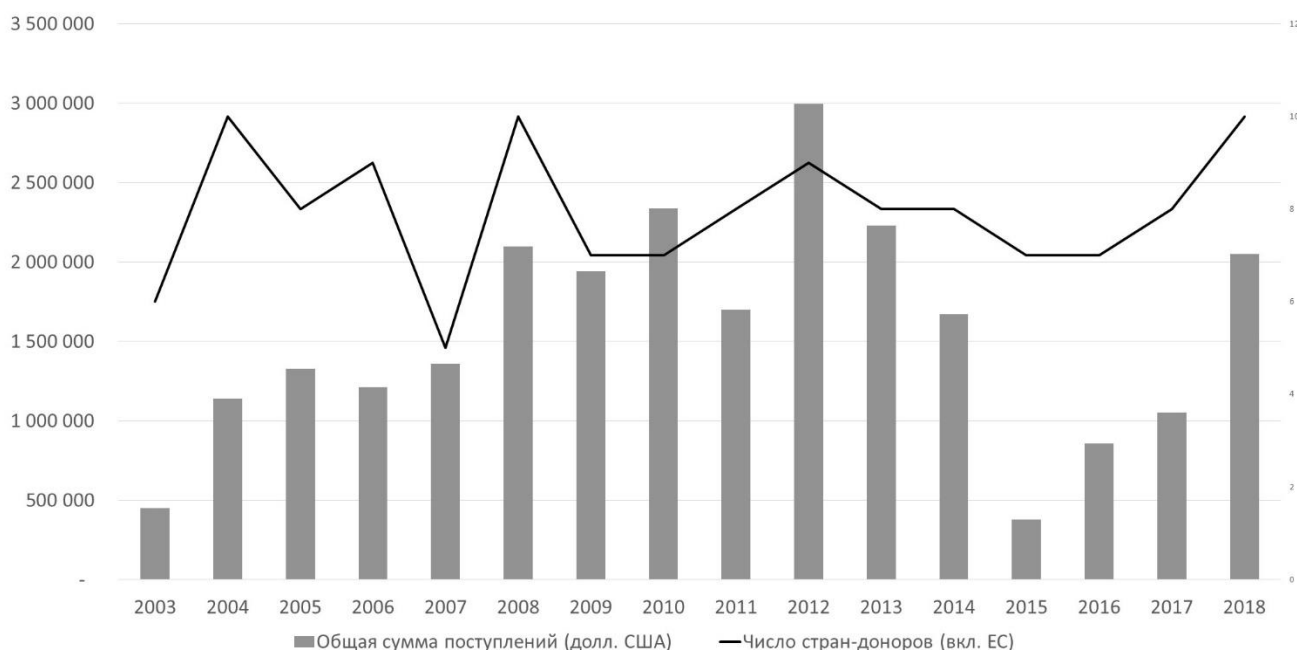


Рис. 8. Совместно организованные очные рабочие группы, 2014–2018 годы



Мероприятие 3.1.3

Рис. 9. Финансовые взносы в ЦФК, 2003–2018 годы



* 2004–2015 годы: ЦФК-1; 2016–2018 годы: ЦФК-2

Мероприятие 3.1.5

Таблица 1. Языки, используемые в электронных рабочих группах, созданных в 2014–2018 годах

	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
Всего создано ЭРГ	64		56		37		63		43	
ЭРГ, использующие английский язык	64	100	56	100	37	100	61	97	43	100
ЭРГ, использующие французский язык	1	2	5	9	2	5	6	9	10	23
ЭРГ, использующие испанский язык	8	13	8	14	6	16	13	21	2	5
ЭРГ, использующие русский язык	1	2	/	/	/	/	/	/	/	/
ЭРГ, использующие арабский язык	/	/	2	4	/	/	/	/	/	/

Задача 3.2. Укрепление программ по развитию потенциала, помогающих странам в создании устойчивых национальных структур Кодекса

Ряд мероприятий по развитию потенциала для участия в работе Кодекса проводится в рамках поддержки, оказываемой по линии ЦФК 11 странам и одному групповому проекту (подробнее см. документ СХ/САС 19/42/17 и связанные с ним документы).

Число параллельных мероприятий, организованных во время сессий Комиссии "Кодекс Алиментариус" и вспомогательных органов, в 2018 году несколько снизилось (18 мероприятий на 8 заседаниях). Мероприятия часто служили форумом для образовательной деятельности или наращивания потенциала по темам, связанным с повесткой дня соответствующего заседания.

Мероприятие 3.2.1

В ходе 41-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" Целевой фонд Кодекса провел высокоинтерактивное параллельное мероприятие "Активизация участия в работе Кодекса: примеры из стран, получающих поддержку из Целевого фонда Кодекса". Страны, получающие поддержку

начиная с этапа подачи заявок, страны – партнеры стран, в которых осуществляются проекты, и члены Кодекса обменялись опытом применения различных мер для расширения участия в работе Кодекса.

ФАО осуществляет многочисленные программы развития потенциала в области обеспечения безопасности пищевых продуктов. Ниже перечислены некоторые проекты, ориентированные на укрепление национальных структур, связанных с Кодексом, и их потенциала:

- В рамках проекта SAFE (Арабская инициатива по безопасности пищевых продуктов в целях содействия торговле), финансируемого правительством Швеции и осуществляемого ЮНИДО в странах – членах Лиги арабских государств, ФАО предоставила техническое экспертное содействие в осуществлении рабочей программы по достижению двух ключевых результатов: i) проведение оценки национальных систем контроля качества пищевых продуктов и ii) укрепление регионального и национального потенциала для участия в работе Кодекса. Новый инструмент оценки систем контроля качества пищевых продуктов ФАО/ВОЗ использовался для проведения пилотной оценки в двух странах региона (Тунисе и Судане) и валидации подхода, адаптированного к условиям региона, а также для выработки единой терминологии в области безопасности пищевых продуктов в целях улучшения диалога и взаимопонимания. Разработка регионального руководства по активизации участия в работе Кодекса (например, по рабочим процедурам для национальных контактных центров Кодекса и национальных комитетов Кодекса; процедурам обращения с документами Кодекса; мерам национальной политики в вопросах Кодекса; критериям и процедурам отбора членов национальных делегаций для участия в заседаниях Кодекса; выработке национальной позиции для участия в заседаниях Кодекса – функциям и обязанностям) была проведена на коллегиальной основе, а для стран был организован ряд региональных и субрегиональных семинаров по укреплению их потенциала и стимулированию регионального диалога.
- Благодаря финансовой поддержке США были подготовлены авторитетные практические методические материалы, призванные помочь в укреплении национальных и региональных программ обеспечения безопасности пищевых продуктов и напрямую содействовать поступательному укреплению систем контроля качества пищевых продуктов в отдельных целевых странах Африки и Азии путем осуществления программ наращивания потенциала и мониторинга их результативности. Мероприятия направлены на: i) достижение поддающихся количественной оценке улучшений в функционировании отдельных национальных систем контроля качества пищевых продуктов с использованием нового инструмента оценки систем контроля качества пищевых продуктов ФАО/ВОЗ; ii) предоставление рекомендаций по поддержке отдельных регионов/стран в выявлении рисков, возникающих в области безопасности пищевых продуктов, и реагировании на них; iii) совершенствование управления безопасностью пищевых продуктов в приоритетных цепочках поставки пищевых продуктов благодаря применению стандартов Кодекса и соответствующих норм и правил; и iv) повышение понимания роли механизма анализа рисков в принятии научно обоснованных решений по вопросам безопасности пищевых продуктов.
- Продолжается проект по оказанию содействия в разработке и применении международных стандартов в области безопасности пищевых продуктов в странах АСЕАН, финансируемый Японией, который вносит свой вклад в укрепление национального потенциала по линии Кодекса.
- Только что утвержден региональный проект с программой COMESA, направленный, среди прочего, на укрепление регионального и национального (на уровне стран – участниц пилотных проектов) потенциала в области анализа рисков, с целью выработки мер политики и согласования основанных на анализе рисков стандартов, нацеленных на борьбу с ключевыми рисками в области безопасности пищевых продуктов, а также на выработку на базе рекомендаций "Кодекс Алиментариус" основанных на анализе рисков процедур контроля импортируемого продовольствия.

Мероприятие 3.2.3

Таблица 2. Параллельные мероприятия на заседаниях Кодекса, проводившихся в 2017 году

Сессия Кодекса	Тема параллельного мероприятия
40-я сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус"	<ul style="list-style-type: none"> • Активизация участия в работе Кодекса: примеры из стран, получающих поддержку из Целевого фонда Кодекса (ЦФК-2) • Тематическая дискуссия для МПО "Целостность состава и подлинность происхождения пищевых продуктов: пути продвижения вперед" • Тематическая дискуссия для НПО "Целостность состава и подлинность происхождения пищевых продуктов: пути продвижения вперед" • Бремя заболеваний пищевого происхождения: необходимы национальные исследования

	<ul style="list-style-type: none"> • Содействие безопасной торговле: опыт и уроки из практики Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ) • ePing – новая система оперативного информирования в области СФМ и ТБТ • Международная сеть органов по безопасности пищевых продуктов (ИНФОСАН) • Научная основа Кодекса: связь между Программой научно-консультативной поддержки FAO/ВОЗ и выработкой стандартов Кодекса
39-я сессия Комитета Кодекса по методам анализа и отбора проб	<ul style="list-style-type: none"> • Приложение для составления плана отбора проб
24-я сессия Комитета Кодекса по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах	<ul style="list-style-type: none"> • Непатентованные ветеринарные препараты • Представление данных в JECFA • Оценка воздействия соединений, используемых одновременно как ветеринарные препараты и пестициды
50-я сессия Комитета Кодекса по остаткам пестицидов	<ul style="list-style-type: none"> • Результаты работы третьего Всемирного саммита по вопросам ограниченного применения пестицидов и выводы для JMPR
24-я сессия Комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов	<ul style="list-style-type: none"> • Электронная сертификация • Предоставление гарантий третьими сторонами • Целостность состава и подлинность происхождения пищевых продуктов
50-я сессия Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов	<ul style="list-style-type: none"> • Переход от оценки опасных факторов к анализу рисков и последующие шаги
6-я сессия Рабочей группы по антимикробной устойчивости	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегии в области питания и кормления животных и решения по снижению использования противомикробных препаратов в животноводстве

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4. ВНЕДРЕНИЕ ДЕЙСТВЕННЫХ И ЭФФЕКТИВНЫХ СИСТЕМ И МЕТОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ

Задача 4.1. Стремление к формированию действенного, эффективного, прозрачного и основанного на консенсусе процесса установления стандартов

В течение года продолжилось использование и совершенствование программных решений, внедренных в 2014 году (онлайн-система регистрации, дискуссионный форум для ЭРГ, автоматическая рассылка) и в 2016 году (ОСК), что способствовало общему росту числа пользователей.

ЭРГ продолжают играть важную роль в процессе выработки стандартов Кодекса. Секретариат Кодекса в процессе консультаций с секретариатами принимающих комитеты Кодекса стран и членами Исполнительного комитета разработал шаблон для отчетов ЭРГ, которым следует руководствоваться при подготовке отчетов ЭРГ. Ожидается, что шаблон послужит сосредоточению отчетности на ключевых вопросах, что упростит обсуждение на уровне Комитета. Кроме того, в 2018 году были проведены шесть региональных учебных семинаров, в рамках которых представители КЦК прошли обучение по вопросам использования и мониторинга онлайн-форума ЭРГ. Их участники поделились ценным опытом преодоления барьеров, препятствующих более активному участию в этом процессе.

В июле 2018 года по результатам 41-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" была проведена 76-я (дополнительная) сессия Исполнительного комитета, которая дала возможность Исполнительному комитету в полной мере выполнить свою стратегическую и консультативную роль и обсудить вопросы, рассмотрение которых было отложено, в направлении конечной цели – повышения эффективности и действенности Комиссии "Кодекс Алиментариус".

Все остальные вспомогательные органы Комиссии продолжили выявлять и устранять потенциальные препятствия для стандартоустанавливающей работы, наилучшим образом используя рабочие группы (т.е. ЭРГ, ОРГ, РГ в период сессии) и семинары. Комитеты используют разные пути для достижения консенсуса, например, заблаговременно предоставляя информацию до заседаний, применяя наставнический подход и обучение делегатов, первый раз участвующих в работе Кодекса, предвзято подачу предложений обсуждениями для выработки четкого направления и поддержки на всех этапах процесса и ориентируя работу в тех направлениях, где существует консенсус.

Кроме того, в феврале 2018 года в Париже, Франция, Секретариат Кодекса организовал семинар по обмену опытом для секретариатов принимающих комитеты Кодекса стран. Целью данного семинара была унификация рабочих процедур и улучшение взаимодействия с Секретариатом Кодекса по

вопросам i) совместной организации мероприятий; ii) электронных инструментов Кодекса и iii) обеспечения устного и письменного перевода.

Все комитеты Кодекса стремятся к проведению встреч ОРГ в рамках заседаний комитета, если иное не оправдано конкретными потребностями. В 2018 году все ОРГ (в общей сложности 7), кроме одной, были приурочены к сессиям соответствующих комитетов. В ходе проведенного в межсессионный период одного заседания ОРГ (учрежденной на 23-й сессии ССFICS) состоялся пробный вебинар для расширения охвата участников, который был сочтен успешным. 24-я сессия ССFICS рекомендовала другим вспомогательным органам Кодекса, учреждающим свои ОРГ, рассматривать в будущем возможность использования формата вебинара или сходных технологических решений.

Что касается своевременного распространения рабочих документов, то общая доля документов, распространенных в срок, в 2018 году снизилась. Из 460 рабочих документов на трех языках (английский, французский, испанский), выпущенных в 2018 году, 136 были распространены по меньшей мере за два месяца до начала сессии соответствующего комитета, что составляет всего 30% (на 3% меньше, чем в 2017 году).

Что касается своевременной выработки и пересмотра стандартов, 84% стандартов, принятых за период 2009–2017 годов, были выработаны в пятилетний срок.

Мероприятие 4.1.1

Своевременные выработка и пересмотр стандартов Кодекса

В дополнение к мониторингу мероприятия 4.1.1 Секретариат ежегодно ведет мониторинг времени, необходимого для выработки или пересмотра стандартов Кодекса. В этом разделе представлен анализ сроков от утверждения стандарта в качестве новой работы до его окончательного принятия. Учитывая, что Кодекс начал использовать нумерацию работ в 2004 году (27-я сессия Комиссии "Кодекс Алиментариус"), анализ ограничен периодом 2004–2018 годов. Стандарты без номера работы, такие как текущая работа⁹ и дополнения, не вошли в сферу данного исследования. Другие ограничения охвата анализа отражены в документе СХ/ЕХЕС 16/71/5.

2018 год

На 41-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" девять документов с номером работы были приняты как тексты в окончательной редакции. Восемь документов были приняты за пятилетний период, что составляет 87%. Единственным документом, на окончательную доработку которого ушло более пяти лет (т.е. 15 лет), стала пересмотренная редакция "Классификации пищевых продуктов и кормов" (СХМ 4-1989) (Тип 04: орехи, семена и соки растений, Тип 05: приправы и пряности).

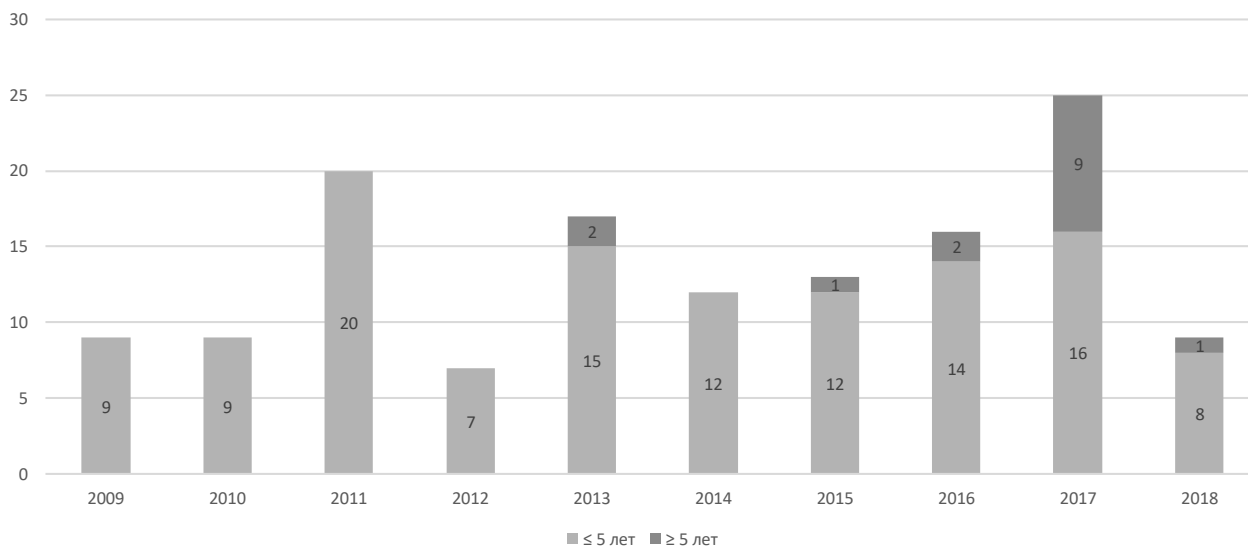
2004–2018 годы

В период 2004–2018 годов в общей сложности было утверждено 187 новых направлений работы с номерами работы. К 2018 году из 187 новых направлений работы были приняты в окончательной редакции 159. Подавляющее большинство текстов в окончательной редакции (84%) было принято в течение 5 лет.

На рисунке ниже показано количество стандартов и пересмотренных редакций стандартов, принятых в период 2009–2018 годов (Кодекс начал присваивать номера работ в 2004 году; соответственно, все стандарты/пересмотренные редакции стандартов, принятые до 2009 года, по определению выработаны в пределах этого пятилетнего срока), с указанием количества стандартов и пересмотров, на подготовку которых к принятию ушло более 5 лет, и количества тех, подготовка которых к принятию была завершена в течение 5 лет.

⁹ Текущая работа (включая работу, перемещенную в текущую) не вошла в данное исследование независимо от полученного номера работы.

Рис. 10. Продолжительность выработки/пересмотра стандартов Кодекса, 2009–2018 годы



Мероприятие 4.1.3

По состоянию на начало 2019 года на дискуссионном форуме для ЭРГ было зарегистрировано около 3400 пользователей, что более чем на 1400 пользователей больше, чем в 2017 году.

Одной из причин такого роста стало проведение в 2018 году шести семинаров по веб-инструментам Кодекса (Кения, Сенегал, Парагвай, Индия, Вануату и Казахстан), в ходе которых представители контактных центров Кодекса (КЦК) прошли обучение использованию и мониторингу онлайн-форума ЭРГ. Некоторые из участников семинаров до этого никогда не заходили на форум ЭРГ и регистрировались на этом форуме только во время семинара. Во врезке ниже представлены основные уроки, извлеченные участниками семинаров по теме ЭРГ.

Врезка 1. ЭРГ: уроки, извлеченные участниками семинаров по веб-инструментам в 2018 году

- ❖ Требуется более ясное осознание того, что участие в работе по линии Кодекса включает в себя не только подготовку очных заседаний и участие в них.
- ❖ После определения приоритетности вопросов качества и безопасности пищевых продуктов на национальном уровне необходимо провести широкое обсуждение того, в каких ЭРГ целесообразно участвовать, поскольку невозможно участвовать в работе всех ЭРГ. При этом обсуждении следует принимать во внимание информацию от соответствующих национальных КЦК, а также имеющиеся у них возможности.
- ❖ На уровне стран-членов КЦК являются единственными пользователями, которые могут разрешить участвовать в дискуссионном форуме ЭРГ какому-либо другому национальному представителю (например, эксперту, представителю организации).
- ❖ Любой пользователь должен уделять работе в ЭРГ достаточное время для того, чтобы уверенно и компетентно разбираться в предмете обсуждения и выступать в ходе дискуссии.
- ❖ При проведении кадровых изменений в КЦК информация о них должна доводиться до Секретариата Кодекса, а процесс обучения нового сотрудника КЦК должен включать в себя ознакомление с работой дискуссионного форума ЭРГ.
- ❖ Сохраняются проблемы с качеством Интернет-соединения, особенно в некоторых частях Латинской Америки и Карибского бассейна.

Новая онлайн-система комментирования (ОСК) была представлена на 39-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" (2016 год). К началу 2019 года в системе было зарегистрировано 438 пользователей, в том числе все контактные центры Кодекса. В 2018 году через систему было разослано 57 циркулярных писем. Среди членов, приславших свои комментарии в ответ на запросы, развивающиеся страны составляли в среднем 33%.

Мероприятие 4.1.4**Своевременное распространение рабочих документов**

В этом разделе представлен анализ распространения рабочих документов (РД) на английском, французском и испанском языках¹⁰, подготовленных для заседаний Комиссии и комитетов, проводившихся в 2014–2018 годах. Анализ не учитывает письма-приглашения, предварительные повестки дня, циркулярные письма, добавления, другие документы с комментариями, включая ответы на циркулярные письма, и информационные документы¹¹. Кроме того, в анализ не включены не выпущенные РД.

В таблице 3 показано количество РД, которые были распространены по меньшей мере за два месяца до заседания соответствующего комитета, и соответствующая доля от общего числа вошедших в анализ РД.

Таблица 3. Своевременное распространение рабочих документов в разбивке по языкам, 2014–2018 годы

Год	Кол-во РД, представленных вовремя (доля от общего кол-ва РД)	англ.	фр.	исп.
2014 год	101 (22%)	53 (32%)	22 (16%)	26 (17%)
2015 год	129 (30%)	59 (40%)	39 (26%)	31 (23%)
2016 год	119 (28%)	63 (39%)	27 (21%)	29 (21%)
2017 год	140 (33%)	63 (41%)	39 (28%)	38 (32%)
2018 год	88 (26%)	37 (33%)	25 (22%)	26 (23%)

В 2018 году по сравнению с 2017 годом доля своевременно распространенных рабочих документов (РД) в целом снизилась на 7%.

Задача 4.2. Укрепление потенциала для формирования консенсуса в процессе выработки стандартов

Секретариат Кодекса распространил Справочник председателя, призванный служить "живым документом" и стимулировать диалог между председателями комитетов, секретариатами и другими участниками подготовки и проведения сессий Кодекса. Справочник также может помочь распространению передового опыта и последовательного подхода к схожим ситуациям и проблемам, возникающим в различных комитетах.

¹⁰ Документы на арабском, китайском, русском языках и документы только на языке оригинала не рассматривались (РД, подготовленные только на одном языке, учитываются как документы только на языке оригинала).

¹¹ Пункт 5, САС/37 CRD/5