

**СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"**

Штаб-квартира ВОЗ, Женева, Швейцария, 10–14 февраля 2020 года

Семьдесят восьмая сессия

**СВОЕВРЕМЕННОСТЬ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РАБОЧИХ ДОКУМЕНТОВ КОДЕКСА***(подготовлено Секретариатом Кодекса)***1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 В Руководстве по процедуре Комиссии "Кодекс Алиментариус" указано, что документы должны распространяться "как правило, не позднее, чем за два месяца до начала сессии, на которой планируется их обсуждение"<sup>1</sup>.

1.2 Задержки с представлением рабочих документов и докладов и доступностью принятых стандартов являются одной из постоянных проблем. Обсуждения объема докладов и своевременности представления документов (и их переводов) начались на 32-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" в 2009 году и продолжаются до сих пор.

1.3 На 32-й сессии Комиссии обсуждались вопросы объема докладов и одновременного распространения документов. Эти обсуждения продолжились на 26-й сессии Комитета Кодекса по общим принципам (CCGP) в 2010 году<sup>2</sup>, на 27-й сессии CCGP в 2012 году<sup>3</sup> и на нескольких сессиях Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" (СХЕХЕС). Нынешняя процедура обеспечивает более высокую прозрачность: документы хранятся на общедоступном сервере, с помощью которого делегации могут отслеживать наличие документов и ход работы над ними. Члены обсуждали вопрос об одновременном распространении документов на всех языках, но не просили об этом, понимая, что многим из них приходится работать не на языке своей страны, поэтому они ждут заблаговременного поступления документов на официальных языках Организации Объединенных Наций. Кроме того, практические аспекты, связанные с этим подходом, не позволят обеспечить своевременного распространения всех документов в соответствии с положениями Руководства по процедуре.

1.4 При подготовке Стратегического плана Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2014–2019 годы<sup>4</sup> вопрос использования машинного перевода<sup>5</sup> в качестве одного из мероприятий рассматривался, но в окончательной редакции был сформулирован более обобщенно. Стратегическая цель 4. *Внедрение действенных и эффективных систем и методов организации работы*. Задача 4.1. *Стремление к формированию действенного, эффективного, прозрачного и основанного на консенсусе процесса установления стандартов*. Мероприятие 4.1.4. *Обеспечение своевременного распространения всех рабочих документов Кодекса на всех рабочих языках Комитета/Комиссии*. Ожидаемым итогом мероприятия 4.1.4 является "Более своевременное распространение документов Кодекса, соответствующее срокам, указанным в Руководстве по процедуре".

1.5 В 2014 году Секретариат представил 37-й сессии Комиссии (2014 год) сессионный документ (CRD5), в котором, на основании ограниченного набора данных ряда комитетов Кодекса за этот год, было показано, что 50 процентов документов на английском языке распространялись как минимум за два месяца до сессий комитета, 27 процентов – в срок от одного до двух месяцев до сессий и 23 процента – менее чем за месяц до сессий. Доклады комитетов распространялись в течение четырех недель после окончания каждой сессии.

<sup>1</sup> Раздел I. Основные документы и определения. Регламент Комиссии "Кодекс Алиментариус". Правило VII. "Повестка дня", пункт 7.

<sup>2</sup> ALINORM 10/33/33, пп. 99–104

<sup>3</sup> REP12/GP, пп. 72–85

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/3/a-i3826r.pdf>

<sup>5</sup> REP11/EXEC, п. 113

1.6 На 37-й сессии Комиссии (2014 год)<sup>6</sup> Секретариат выразил уверенность в том, что те препятствия, которые ведут к задержкам, можно выявить и устранить. На своей 37-й сессии Комиссия призвала Секретариат активизировать усилия по обеспечению своевременной подготовки документов на всех языках и рекомендовала, наряду с уже проводимой в этой связи работой, незамедлительно принять поэтапные меры по анализу сроков подготовки документов. На той же сессии Секретариат проинформировал Комиссию о том, что, несмотря на связанные с этим экономические трудности, работа по переводу стандартов и публикаций Кодекса на все языки для их размещения на сайте ведется.

1.7 Начиная с 2014 года Секретариат Кодекса ежегодно отслеживает своевременность распространения документов и отчитывается по этому вопросу в докладах о ходе выполнения Стратегического плана Кодекса на 2014–2019 годы.

1.8 В 2019 году Исполнительный комитет Комиссии "Кодекс Алиментариус" на своей 77-й сессии поручил Секретариату Кодекса подготовить дискуссионный документ по проблеме своевременного представления рабочих документов с изложением вероятных причин задержек и возможных решений с учетом замечаний, высказанных в ходе 77-й сессии Исполнительного комитета<sup>7</sup>. Настоящий документ подготовлен во исполнение этого поручения. В нем рассмотрены только причины задержек с представлением документов на английском языке.

## **2. СВОЕВРЕМЕННОСТЬ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ РАБОЧИХ ДОКУМЕНТОВ В 2014–2019 ГОДАХ**

Приведенный ниже анализ является количественным. В ходе его проведения рассматривалась фактическая дата распространения документа по сравнению с указанным в Руководстве по процедуре сроком в два месяца до начала сессии.

В разделе 2.2 представлена разбивка по авторам документов, однако в анализе не учитывались характер документа и его цель, т.е. какого рода стандарт разрабатывался: стандарт качества или стандарт безопасности.

Неудивительно, что с проблемой задержки документов постоянно сталкиваются два наиболее активных и успешно работающих комитета по безопасности пищевых продуктов: CCCF и CCPR.

Помимо того, что их повестки дня чрезвычайно насыщены, подготовка многих документов для совещаний этих комитетов сопряжена с необходимостью получения научных рекомендаций ФАО и ВОЗ. И на подготовку научных рекомендаций, и на разработку стандартов обычно уходит до 12 месяцев, т.е. сроки оказываются очень жесткими, поэтому уложиться в установленный двухмесячный срок трудно. Но если этот подход работает, то он способствует ускорению процесса стандартизации в целом. Некоторые обсуждения сложны и деликатны по своему характеру, поэтому председатели ЭРГ обычно пытаются достичь консенсуса в своих ЭРГ, чтобы облегчить обсуждение в комитете, даже если это может задержать принятие документа.

С другой стороны, для подготовки товарных стандартов научные рекомендации обычно не нужны, поэтому соображения о своевременном распространении документов, касающихся товарных стандартов (качества) или стандартов безопасности, с тех же позиций рассматриваться не могут.

Причинами задержек с документами аналитического характера (как этот), подготовка которых поручена Секретариату, могут быть также их сложность, загруженность сотрудников и проблемы с ресурсами, а задержки с подготовкой некоторых других документов бывают связаны с недоработками в вопросах планирования и координации.

### **2.1 Своевременность подготовки рабочих документов (РД) в целом, 2014–2019 годы**

2.1.1 В 2014–2019 годах доля рабочих документов, распространяемых за два месяца до начала сессии, оставалась в среднем относительно стабильной и составляла порядка 40 процентов (рис.1).

---

<sup>6</sup> REP14/CAC, пп. 113–118

<sup>7</sup> REP19/EXEC2, п. 71 ii

Рисунок 1. Общее количество рабочих документов (РД), опубликованных с опозданием и в срок, 2014–2019 годы<sup>8</sup>

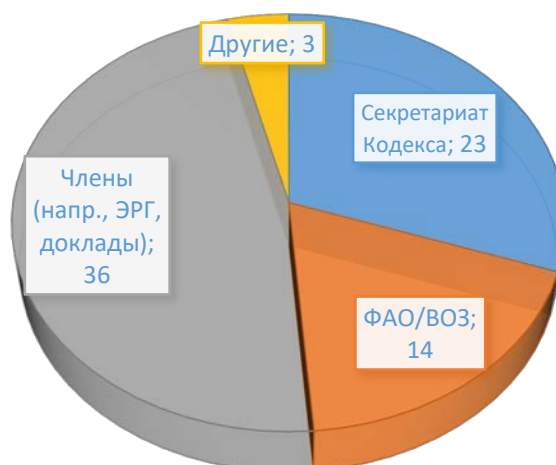


2.1.2 Как видно из рисунка 1, своевременность представления документов не зависит от их общего количества. Например, в 2019 году было опубликовано вдвое больше документов, чем в 2018 году (226 против 113), а доля документов, представленных в срок, была значительно выше.

## 2.2 Представленные с опозданием документы в разбивке по авторам

В 2018 году авторами большинства представленных с опозданием документов были члены Кодекса; вторая по величине доля – документы, подготовленные Секретариатом Кодекса (рисунок 2). "Другие документы" были подготовлены международными организациями, председателями, секретариатами комитетов в принимающих странах и региональными координаторами.

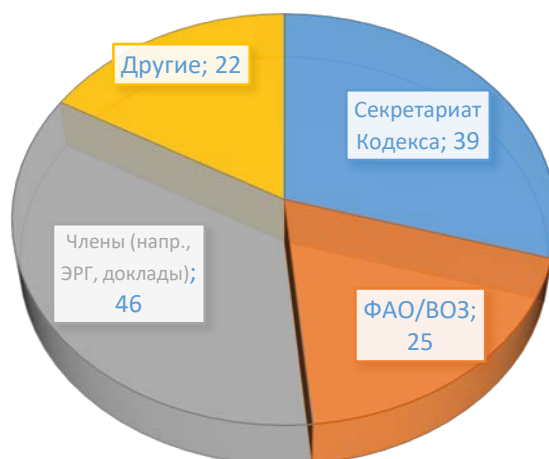
Рисунок 2. Представленные с опозданием документы 2018 года в разбивке по авторам



В 2019 году ситуация была аналогичной (рис. 3). Однако доля представленных с опозданием документов, которые были подготовлены ФАО/ВОЗ и "другими" организациями, оказалась выше, что может быть связано с проведением в этом году шести совещаний Координационного комитета ФАО/ВОЗ (РКК) и с тем, что несколько документов готовили региональные координаторы и ФАО/ВОЗ.

<sup>8</sup> В ходе анализа не рассматривались рабочие документы на арабском, китайском, русском языках и документы, составленные только на языке оригинала. Кроме того, из рассмотрения были исключены письма-приглашения, предварительные повестки дня, циркулярные письма, дополнения и приложения к документам, другие документы с комментариями, в том числе ответы на циркулярные письма, информационные документы, а также рабочие документы, которые не были выпущены.

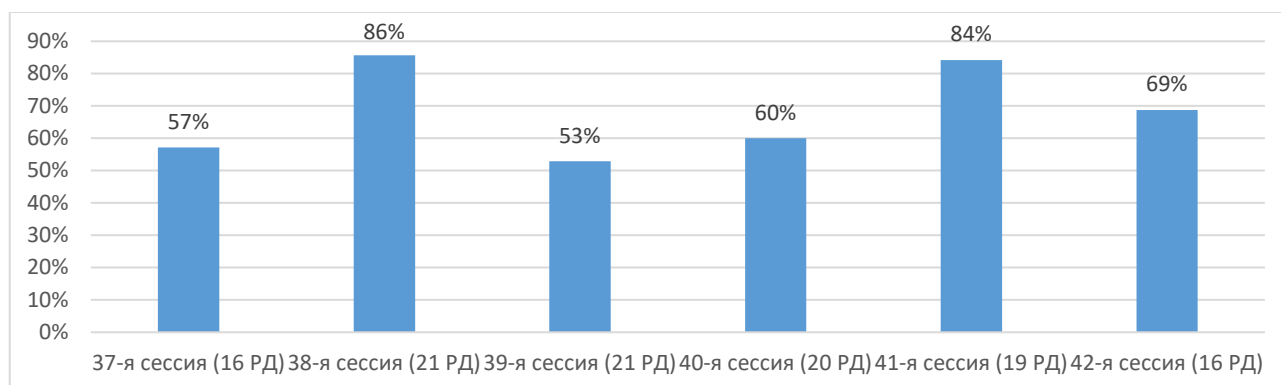
Рисунок 3. Представленные с опозданием документы 2019 года в разбивке по авторам



### 2.3 Представленные с опозданием документы для сессий Комиссии "Кодекс Алиментариус"

Доля представленных с опозданием документов на английском языке для сессий Комиссии в 2014–2019 годах колебалась в пределах 53–86 процентов; в среднем в этот период с опозданием было представлено 68 процентов документов (рис.4). Количество рабочих документов для каждой сессии оставалось относительно стабильным (от 16 до 21), что само по себе не объясняет хронических задержек с подготовкой.

Рисунок 4. Доля представленных с опозданием рабочих документов (РД) для сессий Комиссии, 2014–2019 годы



#### 2.3.1 Анализ задержек с подготовкой рабочих документов для 42-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус" (2019 год)

В таблице 1 приведен перечень документов для 42-й сессии Комиссии, представленных с опозданием, с объяснением причин возникших задержек, и предложены варианты решения этой проблемы.

Таблица 1. Продолжительность и причины задержек с подготовкой рабочих документов, 42-я сессия Комиссии (2019 год)

Номер документа	Название	Продолжительность задержки, кол-во дней	Ответственный/автор	Причина задержки	Вариант решения проблемы
СХ/САС 19/42/2	Поправки к Руководству по процедуре	14	Секретариат Кодекса	Документы публикуются только по завершении цикла работы комитета, то есть за один-полтора	Публиковать документы несколькими группами
СХ/САС 19/42/7	Отзыв текстов Кодекса	33	Секретариат Кодекса		
СХ/САС 19/42/9	Прекращение работ	33	Секретариат Кодекса		

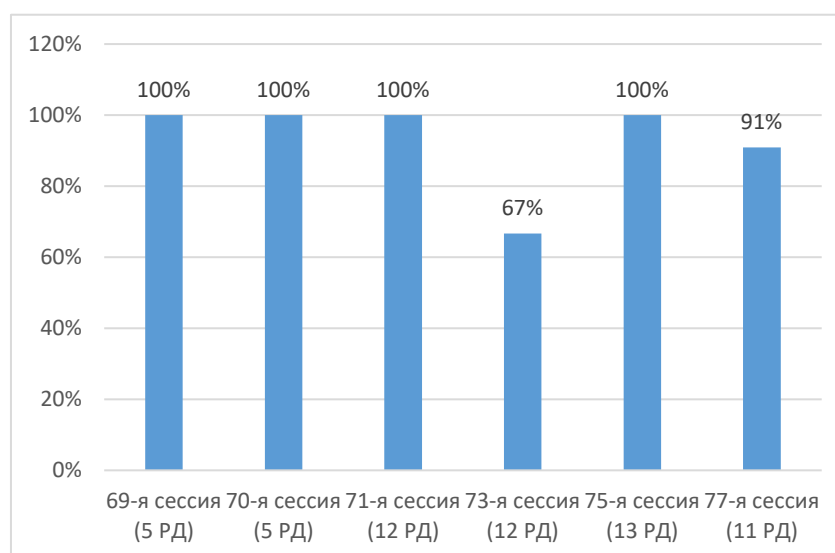
Номер документа	Название	Продолжительность задержки, кол-во дней	Ответственный/автор	Причина задержки	Вариант решения проблемы
CX/CAC 19/42/10 Rev 1	Поправки к стандартам Кодекса и родственным текстам	50	Секретариат Кодекса	месяца до начала сессии Комиссии	
CX/CAC 19/42/12	Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы	30	Секретариат Кодекса	В целях содействия всеобщему участию в подготовке Стратегического плана Исполнительный комитет разработал график работы (REP19/EXEC 1), согласно которому Стратегический план должен был быть готов и доступен только за месяц до сессии Комиссии	Этот график, который был составлен Исполнительным комитетом на год вперед, был соблюден
CX/CAC 19/42/13	Бюджетные и финансовые вопросы Кодекса	15	Секретариат Кодекса	Сложный процесс внутреннего согласования и конкурирующие приоритеты ФАО и ВОЗ	В настоящее время предпринимаются усилия по поддержанию открытого диалога с соответствующими подразделениями в целях упрощения процесса рассмотрения и согласования
CX/CAC 19/42/14	Научная поддержка Кодекса со стороны ФАО/ВОЗ: мероприятия, бюджетные и финансовые вопросы	22	ФАО/ВОЗ	Сложный процесс внутреннего согласования и процесс координации	Улучшение координации работы в целях обеспечения своевременного распространения документов; упрощение документа
CX/CAC 19/42/15	Вопросы, поднятые ФАО и ВОЗ	36	ФАО/ВОЗ	Сложный процесс внутреннего согласования и координации	Улучшение координации работы в целях обеспечения своевременного распространения документов; упрощение документа
CX/CAC 19/42/16	Деятельность ФАО и ВОЗ по развитию потенциала	14	ФАО/ВОЗ	Сложный и подробный документ, подготовка которого осуществлялась силами	Улучшение координации работы в целях обеспечения своевременного распространения документов;

Номер документа	Название	Продолжительность задержки, кол-во дней	Ответственный/автор	Причина задержки	Вариант решения проблемы
				многих участников	упрощение документа
CX/CAC 19/42/17	Целевой фонд Кодекса (ЦФК-2)	21	ФАО/ВОЗ	Сложный и подробный документ, подготовка которого осуществлялась силами многих участников	Упрощение документа
CX/CAC 19/42/19	Определение стран, отвечающих за назначение председателей вспомогательных органов Кодекса	13	Секретариат Кодекса	Не было поручения по подготовке документа	Проблема решена

#### 2.4 Представленные с опозданием документы для сессий Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус"

Доля представленных с опозданием рабочих документов для сессий Исполнительного комитета оказалась самой высокой вне зависимости от количества документов в повестке дня (рис.5). И если в целом в 2014–2019 годах процент документов, представленных с опозданием, был относительно стабильным, то по повестке дня Исполнительного комитета количество представленных с задержкой рабочих документов с 2017 года удвоилось. Ответственным за подготовку документов к сессиям Исполнительного комитета почти всегда является исключительно Секретариат Кодекса.

Рисунок 5. Доля представленных с опозданием рабочих документов (РД) для сессий Исполнительного комитета, 2014–2019 годы



##### 2.4.1 Анализ задержек с подготовкой рабочих документов для 77-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус" (2019 год)

В таблице 2 приведен перечень документов для 77-й сессии Исполнительного комитета, представленных с опозданием, с объяснением причин возникших задержек, и предложены варианты решения этой проблемы.

Таблица 2. Продолжительность и причины задержек с подготовкой рабочих документов, 77-я сессия Исполнительного комитета (2019 год)

Номер документа	Название	Продолжительность задержки, кол-во дней	Ответственный/ автор	Причины задержки	Вариант решения проблемы
СХ/ЕХЕС 19/77/2	Критический обзор	29	Секретариат Кодекса	В связи с подготовкой документа СХ/ЕХЕС 19/77/5 был предложен и перед применением изучен новый формат критического обзора. Недооценка количества времени, необходимого для внутреннего обзора и обратной связи, с учетом количества совещаний в первом полугодии.	Использование нового формата и представление документа в три этапа, с тем чтобы с задержкой представлялась только заключительная часть.
СХ/ЕХЕС 19/77/3	Доклад второго совещания Подкомитета по стратегическому планированию Исполнительного комитета	37	Другие (подкомитет)	В целях содействия всеобщему участию в подготовке Стратегического плана Исполнительный комитет разработал график работы (REP19/ЕХЕС1), согласно которому Стратегический план должен был быть готов и доступен только за месяц до сессии Комиссии.	Этот график, который был составлен Исполнительным комитетом на год вперед, был соблюден
СХ/ЕХЕС 19/77/4	Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2014-2019 годы: ход осуществления	9	Секретариат Кодекса	Плохая коммуникация между сотрудниками при передаче материалов	Совершенствование процесса планирования

CX/EXEC 19/77/5	Регулярный обзор организации работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" за 2018–2019 годы – процесс критического обзора	36	Секретариат Кодекса	Недооценка количества времени, необходимого для проведения внутреннего обзора в Секретариате Кодекса: понадобились многочисленные обсуждения и пересмотры, а сотрудники были заняты обслуживанием многочисленных совещаний Кодекса, которые проходят в первом полугодии. Тема требовала обсуждения на рабочем совещании председателей комитетов в конце марта	Установление реалистичных сроков подготовки сложных документов
CX/EXEC 19/77/6	Меры по результатам регулярного обзора организации работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" за 2017–2018 годы: периодический пересмотр стандартов Кодекса	23	Секретариат Кодекса	Недооценка количества времени, необходимого для внутреннего обзора и обратной связи, с учетом количества совещаний в первом полугодии, и того количества документов, которые Секретариат должен был подготовить к 77-й сессии Исполнительного комитета	Начинать подготовку документа раньше и проводить обзор заблаговременно (в январе-феврале), когда проводится меньше заседаний вспомогательных органов.
CX/EXEC 19/77/7	Меры по результатам регулярного обзора организации работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" за 2017–2018 годы: использование ссылок в текстах Кодекса	28	Секретариат Кодекса		Сократить количество и/или расставить приоритеты документов, которые должны быть подготовлены для Исполнительного комитета, поскольку на сессии нет времени на их изучение.
CX/EXEC 19/77/8	Меры по результатам регулярного обзора организации работы Комиссии "Кодекс Алиментариус" за 2017–2018 годы: необходимые ресурсы	20	Секретариат Кодекса		Сокращению количества документов должно способствовать изменение порядка проведения новых регулярных обзоров, в соответствии с которым они будут проводиться раз в два года
CX/EXEC 19/77/9	Регулярный обзор организации работы Комиссии "Кодекс Алиментариус": тема на 2019–2020 годы	5	Секретариат Кодекса	Недооценка количества времени, необходимого для проведения внутреннего обзора в Секретариате Кодекса	Начинать обсуждения и подготовку документа раньше



CX/EXEC 19/77/10	Хронология и результаты применения четвертого пункта декларации о принципах	22	Секретариат Кодекса	Сложность вопроса Недооценка количества времени, необходимого для внутреннего обзора и обратной связи как в ФАО, так и в ВОЗ, а также для обсуждения с членами	Начинать подготовку документа раньше и проводить обзор заблаговременно Привлекать к решению особенно сложных проблем дополнительных экспертов
CX/EXEC 19/77/11	Заявления международных неправительственных организаций о предоставлении им статуса наблюдателей при Комиссии "Кодекс Алиментариус"	54	Секретариат Кодекса/ФАО/ВОЗ	Этот документ может быть окончательно доработан Секретариатом только после получения консультаций управлений по правовым вопросам ФАО и ВОЗ	Представление документа в несколько приемов или изменение процесса

## 2.5 Представленные с опозданием документы для сессий Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (СССФ)

Многие документы для СССР предоставляются с опозданием постоянно на протяжении многих лет (см. рис. 6).

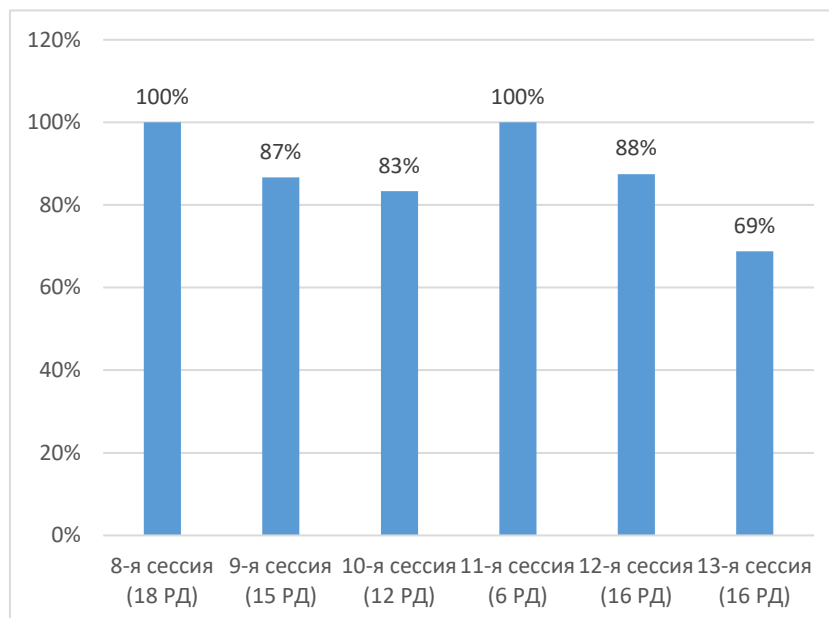
Однако следует иметь в виду, что помимо документа по "вопросам, переданным Комитету Комиссией "Кодекс Алиментариус" и другими вспомогательными органами", вопросов, поднятых другими организациями, и некоторых других документов, таких как "перспективный план работы и реалистичная повестка дня СССР", большинство других документов в СССР носят технический характер, а их подготовкой занимаются различные ЭРГ.

Как правило, подготовка таких технических документов сопряжена с представлением соответствующих данных, их анализом и консультациями с научными органами, такими как JECFA; все это может привести к задержкам с направлением документов в Секретариат Кодекса. Кроме того, ввиду деликатного характера многих из этих документов председатели во многих случаях просят отложить их представление, чтобы попытаться достичь консенсуса в РГ, что в итоге ускоряет процесс работы Комитета.

Перед публикацией документов ЭРГ иногда необходимы дополнительные консультации с Секретариатом Кодекса, чтобы лучше подготовить документ для его обсуждения на пленарных заседаниях, а это возможно только на заключительном этапе подготовки документа.

Если документы ЭРГ задерживаются и многие из них поступают одновременно, то такие задержки усугубляются. Кроме того, у СССР достаточно большой объем работы, что может стать бременем для стран, участвующих в ЭРГ, а это также может приводить к задержкам. Однако предложенный "перспективный план работы и реалистичная повестка дня СССР" должны способствовать улучшению этой ситуации.

**Рисунок 6. Доля представленных с опозданием рабочих документов (РД) для сессий СССФ, 2014–2019 годы**



### 2.5.1 Анализ задержек с подготовкой рабочих документов для 13-й сессии СССФ (2019 год)

В таблице 3 приведен перечень документов для 13-й сессии СССФ, представленных с опозданием, с объяснением причин возникших задержек, и предложены варианты решения этой проблемы.

**Таблица 3. Продолжительность и причины задержек с подготовкой рабочих документов, 13-я сессия СССФ (2019 год)**

Номер документа	Название	Продолжительность задержки, кол-во дней	Ответственный/ автор	Причины задержки	Вариант решения проблемы
СХ/CF 19/13/4	Вопросы, поднятые другими международными организациями	38	Другие	Документ подготовлен другими международными организациями (например, МАГАТЭ) в соответствии с их загруженностью и административными процедурами	Рекомендовать другим международным организациям улучшить координацию работы в целях обеспечения своевременного распространения документов
СХ/CF 19/13/5	Предлагаемый проект пересмотренных МДУ содержания свинца в отдельных продуктах, установленных "Общим стандартом на загрязняющие примеси и токсины в пищевых продуктах и кормах" (СХС 193-1995) (на Шаре 4)	29	Члены	Для разработки нескольких МДУ необходимо сначала подать запрос о предоставлении данных, затем нужно время для представления данных, после чего проводится анализ данных	Работа выполнена
СХ/CF 19/13/6	Предлагаемый проект МДУ содержания кадмия в шоколаде и продуктах на	35	Члены		Продолжать поэтапную работу по группам товаров Настоятельно рекомендовать

Номер документа	Название	Продолжительность задержки, кол-во дней	Ответственный/ автор	Причины задержки	Вариант решения проблемы
	основе какао (на Шаге 4)				членам продолжить представление данных
CX/CF 19/13/7	Проект "Норм и правил по уменьшению содержания эфиров 3-монохлорпропан-1,2-диола (3-МХДП) и глицидиловых эфиров (ГЭ) в очищенных растительных маслах и пищевых продуктах на основе очищенных растительных масел" (на Шаге 7)	5	Члены	Деликатный характер темы, требующий обстоятельного обсуждения в ЭРГ	Работа выполнена
CX/CF 19/13/9	Установление новых МДУ содержания свинца в продуктах в соответствии с выбранными приоритетами	18	Члены	Для разработки нескольких МДУ необходимо сначала подать запрос о предоставлении данных, затем нужно время для представления данных, после чего проводится анализ данных	Продолжать поэтапную работу по группам товаров. Настоятельно рекомендовать членам продолжить представление данных
CX/CF 19/13/10	Содержание свинца и кадмия в квиноа	50	Члены		
CX/CF 19/13/11	Пересмотр "Норм и правил предотвращения и снижения загрязнения пищевых продуктов свинцом" (СХС 56-2004)	35	Члены	Недооценка объема работы	Улучшение планирования и соблюдение сроков
CX/CF 19/13/12	Разработка "Норм и правил по предотвращению и снижению загрязнения какао-бобов кадмием"	25	Члены		
CX/CF 19/13/14	Установление МДУ содержания синильной кислоты в маниоке и в продуктах из маниоки и попадание микотоксинов в эти продукты	18	Члены	Для разработки нескольких МДУ необходимо сначала подать запрос о предоставлении данных, затем нужно время для представления данных, после чего проводится анализ данных	Продолжать поэтапную работу по группам товаров. Настоятельно рекомендовать членам продолжить представление данных
CX/CF 19/13/15	Установление МДУ общего содержания афлатоксинов в зерне (пшеницы, кукурузы, сорго и риса), в муке и в продуктах на зерновой основе, предназначенных	55	Члены		

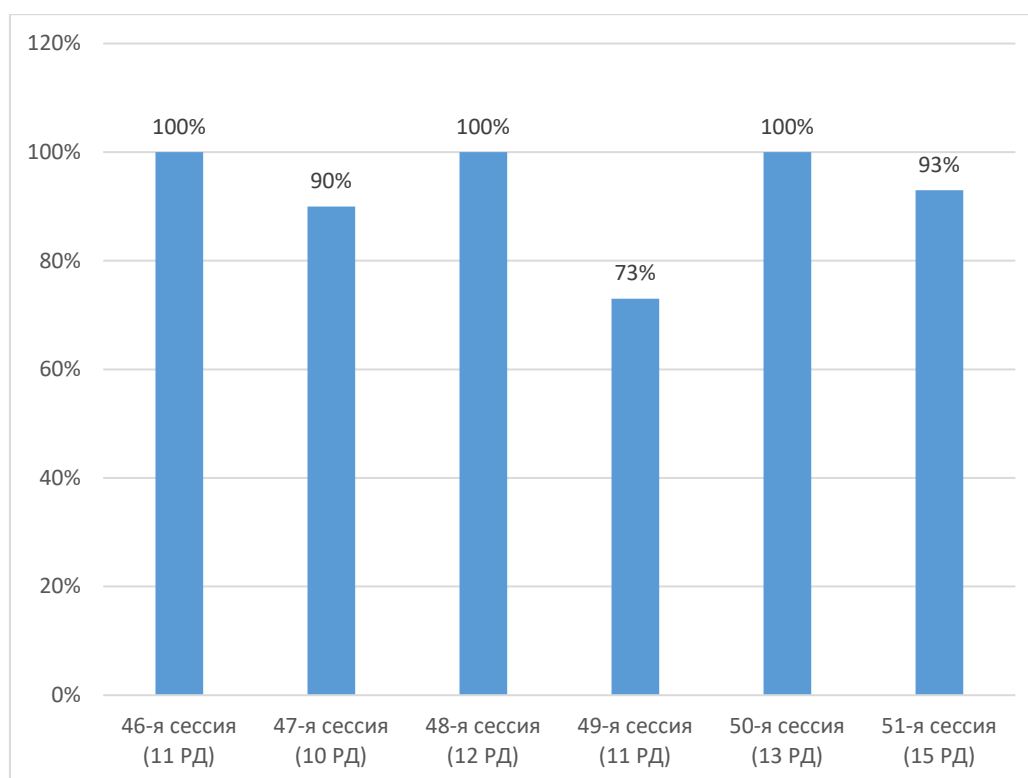
Номер документа	Название	Продолжительность задержки, кол-во дней	Ответственный/ автор	Причины задержки	Вариант решения проблемы
	для младенцев и детей дошкольного возраста				
CX/CF 19/13/16	Общее руководство по анализу данных для разработки МДУ	55	Члены	Недооценка загруженности	Улучшение планирования и соблюдение сроков
CX/CF 19/13/18	Перспективный план работы CCCF	58	Секретариат принимающей страны, Секретариат Кодекса, Секретариат JECFA	Необходимо провести расширенные обсуждения между этими тремя сторонами Недооценка загруженности	Улучшение планирования и соблюдение сроков

## 2.6 Представленные с опозданием документы для сессий Комитета Кодекса по остаткам пестицидов (CCPR)

CCPR – еще один комитет, для которого распространение документов не позднее чем за два месяца до начала сессии является проблемой в течение многих лет (рис.7). Причины этого те же, что и у CCCF (см. раздел 2.5).

Исполнительный комитет Комиссии "Кодекс Алиментариус" всегда отдавал должное эффективной работе CCPR, особенно на его последней сессии, а делегации CCPR знают об этой проблеме и всегда готовы обсуждать документы, представленные с опозданием. Результаты работы этого комитета одни из самых высоких среди вспомогательных органов Кодекса.

Рисунок 7. Доля представленных с опозданием рабочих документов (РД) для сессий CCPR, 2014–2019 годы



### 2.6.1 Сессия CCPR 2019 года: продолжительность и причины задержек

В таблице 4 приведен перечень документов для 51-й сессии CCPR, представленных с опозданием, с объяснением причин возникших задержек, и предложены варианты решения этой проблемы.

Таблица 4. Продолжительность и причины задержек с подготовкой рабочих документов, 51-я сессия CCPR (2019 год)

Номер документа	Название	Продолжительность задержки, кол-во дней	Ответственный/ автор	Причины задержки	Вариант решения проблемы
CX/PR 19/51/2	Вопросы, переданные ССРР Комиссией "Кодекс Алиментариус" и/или другими вспомогательными органами	34	Секретариат Кодекса	Доработка документа была завершена после получения необходимых докладов	Распространение документа в виде дополнений и приложений по мере поступления информации
CX/PR 19/51/2-Add.1	Дискуссионный документ "Рекомендации по определению содержания пестицидов как эндокринных разрушителей и согласованные подходы к управлению рисками, связанными с их присутствием в пищевых продуктах"	34	Члены	Весьма деликатный характер темы, требующий более обстоятельного обсуждения	Работа прекращена на сессии ССРР
CX/PR 19/51/3	Вопросы, поднятые ФАО и ВОЗ	31	ФАО/ВОЗ	Документ подготовлен ФАО/ВОЗ в соответствии с их загруженностью и административными процедурами Подготовка сложных технических документов с участием нескольких авторов часто требует высокого уровня координации и нескольких раундов пересмотра.	Улучшение координации работы в целях обеспечения своевременного распространения документов
CX/PR 19/51/3-Add.1	Рабочая группа ЖЕСФА/JMPР по пересмотру определения остаточного содержания	26	ФАО/ВОЗ		
CX/PR 19/51/3-Add.2	Оценка вероятностного алиментарного воздействия пестицидов	39	ВОЗ		
CX/PR 19/51/4	Вопросы, поднятые другими международными организациями	26	МАГАТЭ	Документ подготовлен Совместным отделом ФАО/МАГАТЭ в соответствии с их загруженностью и административными процедурами	
CX/PR 19/51/5	Предлагаемые МДУ остаточного содержания пестицидов в пищевых продуктах и кормах (на шагах 7 и 4)	49	Члены	Материалы по 600-700 МДУ для пестицидов и дополнительная информация об остаточном содержании и токсикологии	Усилить группу Секретариата кодекса, чтобы она могла справиться с объемом работы ССРР по подготовке документов
CX/PR 19/51/13	Дискуссионный документ о возможности пересмотра "Руководства по применению методов масс-спектрометрии для идентификации, подтверждения и количественного определения остатков пестицидов"	47	Члены	Объем работ превысил ожидаемый срок завершения работы над документом	Устанавливать реалистичные сроки, которые позволяли бы обеспечить своевременное представление документов
CX/PR 19/51/14	Дискуссионный документ по вопросу пересмотра уравнений для расчета международной оценки кратковременного потребления (IESTI)	32	Члены	Вопрос сложный и крайне деликатный. Для выпуска окончательного документа консенсуса достичь трудно.	Устанавливать реалистичные сроки, которые позволяли бы обеспечить своевременное представление

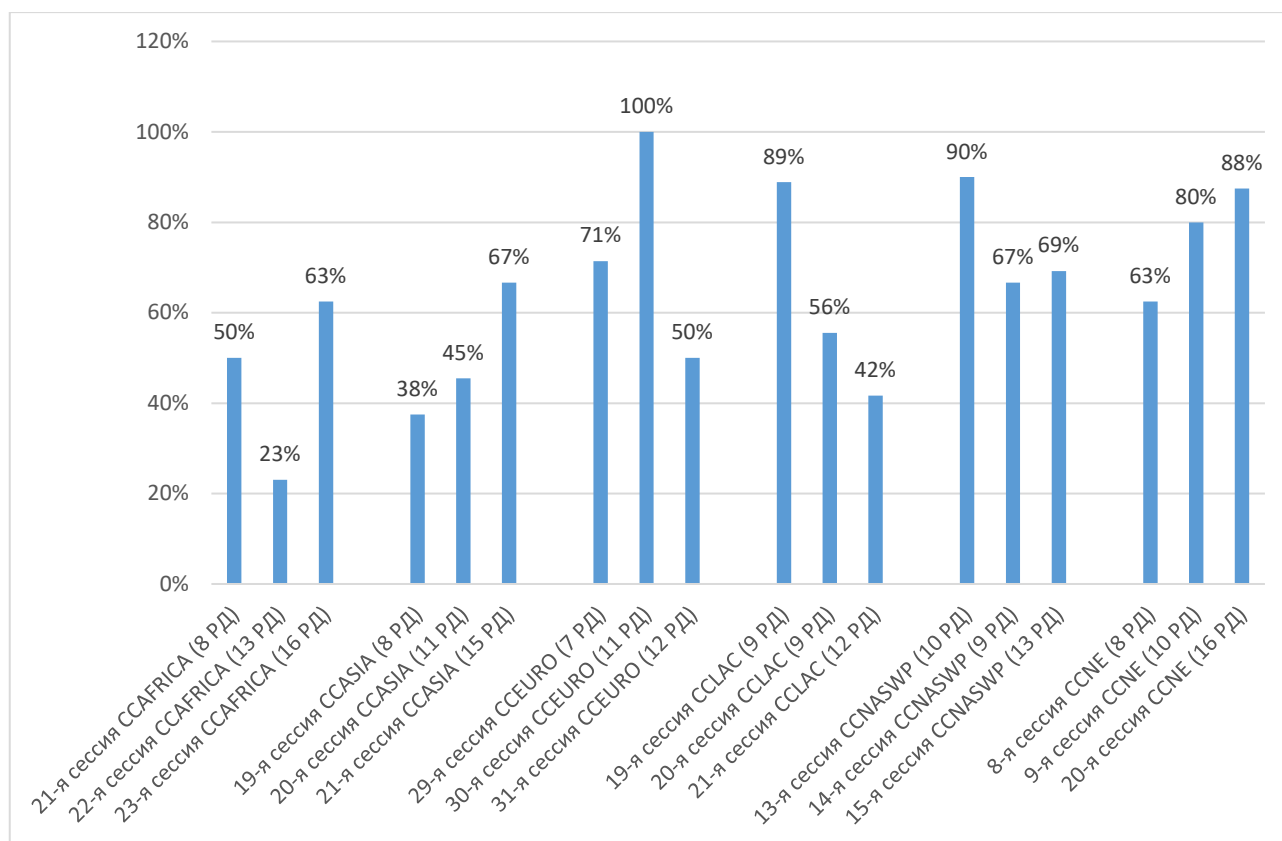
Номер документа	Название	Продолжительность задержки, кол-во дней	Ответственный/ автор	Причины задержки	Вариант решения проблемы
					документов и пересмотр объемов работы
CX/PR 19/51/15	Дискуссионный документ о возможностях и проблемах, связанных с участием JMPR в совместном международном обзоре нового вещества	34	Члены	Вопрос сложный и деликатный, требует большого количества дискуссий по техническим и процедурным вопросам между ССРР, JMPR и странами, участвующими в проведении этого глобального обзора	Устанавливать реалистичные сроки, которые позволяли бы обеспечить своевременное представление документов
CX/PR 19/51/16	Дискуссионный документ о подготовке руководства в отношении соединений, представляющих минимальную опасность для здоровья человека и не требующих установления МДУ	35	Члены	Была необходима большая работа	
CX/PR 19/51/17	Дискуссионный документ о контроле применения не получивших поддержки веществ	32	Члены	Была необходима большая работа, требующая координации с другими участниками ЭРГ в ССРР, в частности по вопросу списка приоритетов	
CX/PR 19/51/18	Национальная регистрация пестицидов	31	Члены	См. выше	
CX/PR 19/51/19	Составление приоритетных перечней Кодекса и графиков оценки пестицидов	39	Члены	Была необходима большая работа, требующая координации с другими ЭРГ, секретариатами JMPR, членами и поставщиками данных	

## 2.7 Представленные с опозданием документы для сессий координационных комитетов ФАО/ВОЗ (РКК)

Какой-либо явной тенденции в отношении своевременности подготовки рабочих документов для РКК не просматривается.

Подготовка документов для РКК является совместной обязанностью региональных координаторов, ФАО, ВОЗ, членов и Секретариата Кодекса. В связи с активизацией работы и принятием единой повестки дня для РКК на последних трех сессиях количество документов во всех РКК увеличилось (рис.7). Наличие согласованной повестки дня облегчило подготовку документов по некоторым ее пунктам, поскольку они были одинаковыми для всех комитетов, но другие документы основывались на результатах обследований, региональных консультаций и работы ЭРГ, которые либо не получали достаточных материалов, либо не успевали завершить свои обсуждения в отведенные сроки.

**Рисунок 8. Доля представленных с опозданием рабочих документов (РД) для сессий РКК, 2014–2019 годы**



В 2019 году подготовка документов для РКК совпала по времени с подготовкой документов для сессий Исполнительного комитета и Комиссии, что способствовало задержкам. Для решения этой проблемы ФАО, ВОЗ и Секретариат Кодекса обсуждают формат и сроки проведения сессий РКК. На полях 78-й сессии Исполнительного комитета будет проведено неофициальное совещание с региональными координаторами. Сроки проведения следующего раунда сессий РКК будут устанавливаться также с учетом времени, необходимого для подготовки документов Кодекса. Кроме того, во втором полугодии 2020 года планируется провести подготовку новых региональных координаторов, и одной из тем, которые должны быть рассмотрены, является своевременная подготовка рабочих документов.

### 2.8 Представленные с опозданием документы для сессий других комитетов Кодекса

Какой-либо явной тенденции в отношении задержек с распространением рабочих документов для других комитетов в последние годы не просматривается. Задержки с документами для комитетов, собирающихся реже одного раза в год, обычно меньше, хотя есть исключения и из этого правила.

## 3. ВЫВОДЫ

3.1 Причины задержек с представлением документов разнятся и зависят от характера документов.

3.2 Распространение документов с опозданием не всегда связано с нарушениями или с задержками в фактической работе по подготовке стандартов. Если документ представлен с опозданием, но в ЭРГ по нему был достигнут широкий консенсус, то это может ускорить обсуждения в Комитете и продвинуть работу по принятию стандартов. Документ, представленный своевременно, но нуждающийся в расширенных обсуждениях и комментариях на национальном уровне, может затруднить обсуждение в Комитете и задержать принятие стандартов.

3.3 Задержкам способствуют загруженность работой вне Кодекса и проблемы с ресурсами для работы в рамках Кодекса у всех причастных сторон (правительств, ФАО, ВОЗ и Секретариата Кодекса).

## 4. РЕКОМЕНДАЦИИ

Исполнительному комитету предлагается принять к сведению изложенную выше информацию и в случае необходимости внести дополнительные предложения в этой связи. Секретариат намерен:

- продолжить отслеживать и регистрировать даты распространения документов и соответствующие задержки, соблюдая принцип прозрачности;

- распространять документы по частям в случаях, когда это имеет смысл (например, если речь идет о критическом обзоре и документах Комиссии);
- подготовить реалистичный график распространения документов для сессий Исполнительного комитета и Комиссии "Кодекс Алиментариус" с учетом общей загруженности;
- продолжить рекомендовать председателям ЭРГ устанавливать реалистичные сроки представления докладов.