

2005年5月

食 品 法 典 委 员 会



联合国
粮食及农业组织

世界
卫生组织



JOINT OFFICE: Viale delle Terme di Caracalla 00100 ROME Tel: 39 06 57051 www.codexalimentarius.net Email: codex@fao.org Facsimile: 39 06 5705 4593

议题12(a)

粮农组织/世界卫生组织联合食品标准计划

食品法典委员会

第二十八届会议

2005年7月4-9日, 罗马粮农组织总部

落实粮农组织/世卫组织对食品法典及两组织 其它食品标准工作的联合评价

总的落实情况

■ 总体情况

1. 食品法典委员会第二十六届会议(2003年7月)审议了粮农组织/世卫组织对食品法典及两组织其它食品标准工作的联合评价提出的具体建议¹。表1和表2简要说明了食典委第二十六届会议批准的这些建议以及与粮农组织/世卫组织联合评价有关的食典委其它决定的落实情况。
2. 请食典委注意正在取得的进展, 并确保及时和继续落实建议/决定而提供必要的指导。特别是, 如表1中所显示的那样, 食典委不妨批准第19号提案中一般原则委员会第二十一届会议²的建议(使用促进者), 并注意第12号和32号提案中委员会内部所进行的讨论³。
3. 此外, 食典委不妨表达其关于如何处理表1中第35号提案(强调决定而不是讨论的注重行动的会议报告)和第36号提案(考虑在食典会议上不能被充分表达的较小的发展中

¹ ALINORM 03/26/11 及其附录 1-6; ALINORM 03/41 第 149-183 段

² ALINORM 05/28/33 第 60-61 段

³ ALINORM 05/28/33 第 62-69 和 56-59 段

国家观点的方法) 的观点, 及由一般原则委员会提供关于是否值得在这些项目上进一步开展工作的建议的观点。

4. 关于表2中第2、3和4项, 注意到2004年食典委修正了食典标准修改和修正程序指南以包括严格审查的职责⁴。然而, 为了保证程序手册各部分, 包括最近采用或修正的部分之间的全面一致性, 并与食典委第二十六届会议的决定⁵相一致, 食典委不妨要求一般原则委员会审查下列三个文本, 并在适当时基于由食典秘书处所准备的讨论稿, 考虑对其修改和/或简化。

- 对制定食典标准程序中第8步标准考虑的指南, 包括考虑与经济影响有关的任何陈述;
- 修改和修正食典标准的程序指南; 和
- 关于无限期休会的规范委员会制定的食典标准修正的安排。

■ 对于规范委员会结构及各规范委员会和工作组职责的审查

5. 该问题在议程12(b)下予以阐述。(见文件ALINORM 05/28/9C 第2部份)

■ 对于区域协调委员会的审查

6. 根据食典委第二十六届会议的决定, 食典秘书处提交了有关对区域协调委员会进行审查的建议, 供食典委第二十七届会议考虑。食典委第二十七届会议同意向所有食典成员发出一份通函, 邀请政府对下述领域提出意见⁶:

- (i) 区域协调委员会在促进实现食品法典委员会目标方面的作用;
- (ii) 区域协调委员会的成员资格, 包括其目前的地理覆盖范围;
- (iii) 程序手册中规定的区域协调委员会的权限, 包括制定区域标准的关联性;
- (iv) 区域协调委员会记录国家参与情况、会议地点和会议间隔(目前为每两年一次)等的效果;
- (v) 区域协调员作为区域协调委员会当然主席和基于地理分配选举的执委会成员各自的作用, 特别是在执委会框架内的作用; 及
- (vi) 任何其它事项。

7. 通函⁷被发往成员国政府和观察员组织, 邀请在各自区域协调委员会会议之前提出意见。

8. 基于收到的意见, 在协调委员会上届会议上讨论了有关问题。应注意到, 不是所有包

⁴ ALINORM 04/27/41 附录 II

⁵ ALINORM 03/26/11: Add.4 第 31 段; ALINORM 03/41 第 178 段

⁶ ALINORM 04/27/41 第 135 段

⁷ 通函 2004/26-亚洲; 通函 2004/29-北美和西南太平洋; 通函 2004/30-欧洲; 通函 2004/35-拉丁美洲和加勒比海; 通函 2004/40-非洲; 通函 2004/46-近东

含在通函中的问题都被所有的协调委员会深入阐述了⁸。下面是食典秘书处提供的对于各委员会考虑的一个简短概要，和食典委可能希望考虑的建议。

■ 区域协调委员会在促进实现食品法典委员会目标方面的作用

9. 所有的协调委员会均同意区域协调委员会在促进地区协调、沟通及在国家和地区水平上促进能力建设方面的重要作用。有几个委员会还突出了协调委员会能够在各自的区域内就战略性问题达成共同立场方面发挥的作用。有一个协调委员会表达的观点是议程应包括更加具体的区域利益问题，而不是信息条目。

10. 在这种背景下，食典秘书处希望引起食典委对其观察的注意，在协调委员会近期会议上，几个国家建议讨论具体的标准制定问题，对于这些问题协调委员会并没有清楚的职责，他们主要是由一般性主题委员会、商品委员会或食典委来处理。这种情形可能导致在同一问题上的重复讨论，未必有助于促进主要委员会或食典委达成共识。

11. 请食典委重新确定各协调委员会在促进食典委的目标方面所发挥的重要作用，并鼓励各国更加积极、有效地参与协调委员会的工作。也请食典委鼓励各协调委员会考虑，在其临时议程中，根据各委员会的职责范围并最好在粮农组织和世卫组织区域办公室的咨询下，包含有关食品控制、食品安全关注和加强食品管理体系的方法方面所出现的问题的任何特别的事项。

■ 区域协调委员会的成员资格，包括其目前的地理覆盖范围

12. 所有的协调委员会似乎对它们当前的地理覆盖范围在很大程度上是满意的。协调委员会的成员资格是由每个成员国来考虑决定的事项。不需要创造一个新的协调委员会。

■ 程序手册中规定的区域协调委员会的职责范围，包括制定区域标准的关联性

13. 拉丁美洲和加勒比海地区协调委员会(CCLAC)同意，其职责范围应该修正，以包括一个额外部分：(i) 促进在战略性问题上采用区域性立场。其他的各协调委员会对现在的职责范围感到满意，且没有建议对他们的职责范围进行任何的修改。

14. 请食典委表达其对来自CCLAC建议⁹的总体观点，并且如果适当的话，要求一般原则委员会考虑所建议的修正的必要性及其含义，以及这种修正是只应纳入CCLAC的职责范围，还是为了一致而纳入所有协调委员会的职责范围。

15. 虽然没有委员会建议在现阶段废除制定区域性标准的活动，但鉴于在世界贸易组织协议下对此类标准的兴趣有所减少，有几个协调委员会对制定区域性标准的用途提出了质疑。

16. 食典委不妨要求一般原则委员会考虑，是否区域协调委员会的职责范围应该继续包括制定“只在或几乎只在地区内贸易中流通的食品产品的区域性标准”，及是否马上或将来

⁸ 亚洲协调委员会 (ALINORM 05/28/15 第 9-13 段);欧洲协调委员会 (ALINORM 05/28/19 第 7-15 段);非洲协调委员会 (ALINORM 05/28/28 第 16-23 段); 北美和西南太平洋协调委员会(ALINORM 05/28/32 第 7 段和 第 85-90 段); 拉丁美洲和加勒比海协调委员会 (ALINORM 05/28/36 第 48-68 段);和 近东协调委员会 (ALINORM 05/28/40 第 10-12 段)

⁹ ALINORM 05/28/36 第 57 段

值得进行任何的修正。

17. 同时，食典委不妨请协调委员会继续审查他们的工作项目,特别是关于制定区域性标准，如果有的话要考虑在委员会工作中的优先性。

■ 区域协调委员会记录国家参与情况、会议地点和会议间隔的效果

18. 几个协调委员会，考虑到食典委自2003以来每年举行会议，表达了有关举行协调委员会年度会议的机会的观点。食典秘书处就这点指出，这将对食典预算有重要的费用含意，且在维持其他食典附属机构会议的情况下，难以在双年度的会议时间表中包括六个额外的食典会议。

19. 一些协调委员会强调，通过使用电子通信设备或召集会议间区域或亚区域水平会议，以加强各委员会的效果的重要性。

20. 请食典委鼓励协调委员会在合适且适合各自区域的需要时考虑使用补充机制,这将改善区域和/或亚区域的沟通和协调。

■ 区域协调员作为区域协调委员会当然主席和基于地理分配选举的执行委员会成员各自的作用

21. 许多协调委员会注意到，基于地理位置选举的执委会成员的作用不明确，且需要澄清区域协调员和基于地理位置选举的执委会成员间的各自的作用。虽然一些国家就该问题提出了建议，不过没有协调委员会就应该如何区分或联合这两者的作用持有坚定的观点。

22. 食典委不妨要求一般原则委员会在其下届会议上考虑该问题，且将其结果报告回食典委第二十九届会议。

■ 任何其它事项

23. 几个协调委员会强调使发展中国家和经济转型国家更积极地参与食典工作的国家水平上的能力建设的重要性。粮农组织和世卫组织在提供技术援助方面的作用也是突出的。

24. 食典委不妨鼓励区域性协调员、粮农组织和世卫组织考虑组织与协调委员会会议相衔接的区域性研究会、研讨会或其他会议。

■ 结 论

25. 请食典委表达其对于上述领域议题的观点,包括提到的建议,并且如适当的话明确表达进一步的建议。

表1：食品法典委员会第二十六届会议批准的提案的落实情况

提案号	名称	所需后续行动
1	食典委年度会议	已落实。
2	评价实施情况的后续行动和进展监测	执委会（CCEXEC）和食典委（CAC）正在进行。
3	实施重点	无
4	可接受的保护程度	无
5	对各规范委员会和工作组职能的审查	正在进行（见 ALINORM 05/28/9C 第 II 部分）。
6	对区域协调委员会的审查	正在进行（见当前的文件）
7	执委会的战略和管理职能	食典委总原则委员会第 19 届会议（CCGP19）建议修改程序手册。 CAC27 修正制定程序。 CAC28 将审议程序规则修正案。
8	执委会的预算、规划和计划职能	CCGP19 建议修正程序规则。 CAC28 将审议拟议修正案。
9	保留执委会作为战略和标准管理机构	CCGP19 建议修正程序手册。 CAC27 修正制定程序。 CAC28 将审议程序规则修正案。
10	取消执委会的附加职能	CCGP19 建议修正程序手册。 CAC28 将审议拟议修正案。
11	执委会成员资格	CCGP19 建议修正程序规则。 CAC28 将审议拟议修正案。
12	派观察员参加执委会	CCGP21 将审议此事项 ¹⁰ 。 CAC 和食典秘书处将采取后续行动
13	战略规划	正在进行（见 ALINORM 05/28/9A）
14	对开展工作建议的严格审查	已落实。
15	监测标准制定的进展	已落实。
16	标准管理的责任	无
17	有时限的决策	已落实（作为严格审查和进展监测的一部分）
18	简化标准制定程序	无
19	使用促进者	CCGP21 将审议此事项 ¹¹ 。各委员会将采取后续行动
20	设立电子工作组	CCGP21 完成草案指南。 CAC28 将审议提案。
21	设立实体工作组	CCGP21 完成草案指南。 CAC28 将审议提案。
22	通过标准	无
23	程序性审查的责任	无（CCGP 被确定为负责机构）。

¹⁰ ALINORM 05/28/33 第 62-69 段¹¹ ALINORM 05/28/33 第 60-61 段

24	修改食典委职责	无
25	修正执委会规则和工作程序	见上述第 7, 8, 9, 10 和 11 号提案。
26	对执委会规则和工作程序的后续修订	见上述第 12 号提案。
27	向主席建议的权利	CCGP21 建议修正程序规则。 CAC28 将审议提案。
28	观察员组织	CCGP21 建议修正程序手册。 CAC28 将审议提案。
29	规范委员会和工作组主席	已落实 (CAC27 采纳为标准)
30	修正规则 XI.4 ¹²	CCGP19 建议修正程序手册。 CAC28 将审议提案。
31	区分向东道国政府提供的咨询和有关会议组织的咨询	已落实 (CAC27 采纳为修正准则)
32	共同主席	CCGP21 将审议此事项 ¹³ ; 一些委员会予以测试; CAC 将采取后续行动
33	主席的选举标准	见上述第 29 号提案。
34	确定共识	无需立即采取行动 (食典委同意维持现状); CCGP21 同意现阶段在“共识”的定义上不承担新工作 ¹⁴ 。
35	会议的召开: 报告	将由 CCGP 开展工作。
36	会议的召开: 国家分组	将由 CCGP 开展工作。
37	与世界兽医卫生组织的关系	正在进行; CCGP 完成与政府间组织合作的准则草案); CAC28 将审议提案。
38	确定工作重点的标准	CCGP21 建议修正程序手册。 CAC28 将审议提案。

表 2: 食典委第二十六届会议就目前食典标准及相关文本统一制定程序的 (与粮农组织/世卫组织联合评价有关的) 其他决定¹⁵

编号	名称	所需后续行动
1	公布和接受食典标准的后续程序	CCGP22 建议修正程序手册; CAC28 审议提案
2	在第 8 步审议标准的指南	将由 CCGP 开展工作。
3	修改和修正食典标准的程序指南	将由 CCGP 开展工作。
4	关于无限期休会的规范委员会制定的食典标准的安排	将由 CCGP 开展工作。

¹² 程序手册第 14 版中当前规则 XII.4

¹³ ALINORM 05/28/33 第 56-59 段

¹⁴ ALINORM 05/28/33 第 9-10 段。

¹⁵ ALINORM 03/26/11: Add.4 第 31 段; ALINORM 03/41 第 178 段。