



Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных Наций



Всемирная организация  
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy - Tel: (+39) 06 57051 - Fax: (+39) 06 5705 4593 - E-mail: [codex@fao.org](mailto:codex@fao.org) - [www.codexalimentarius.org](http://www.codexalimentarius.org)

**Пункт 12 а) Повестки дня**

**CX/CAC 14/37/13-Add.1**

**ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО ПИЩЕВЫМ СТАНДАРТАМ**

**КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"**

**37-я сессия, МКЦЖ**

**Женева, Швейцария, 14-18 июля 2014 года**

**ПРОЕКТ И ФОНД ФАО/ВОЗ ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ УЧАСТИЯ В КОДЕКСЕ**

## **Целевой фонд Кодекса Доклад о мониторинге за 2013 год**

## 1. Содержание

Общий анализ состояния целевого фонда Кодекса .....	3
Промежуточный результат 1-1: Поддержка участников из ЦФК .....	6
Промежуточный результат 1-2: Участники, которые удовлетворены своим участием в проекте .....	8
Промежуточный результат 2-1: Участники мероприятий по созданию потенциала, финансировавшихся ЦФК.....	9
Промежуточный результат 2-2: Участники, удовлетворенные мероприятиями по созданию потенциала .....	10
Промежуточный результат 3-1: Полученные в странах научные данные, соответствующие критериям ЦФК.....	11
Конечный результат 1-1: Страны, продолжающие участвовать в совещаниях Кодекса после их выхода из проекта.....	11
Конечный результат 1-2: Участие в совещаниях Кодекса всех развивающихся стран .....	12
Конечный результат 1-3: Страны, способные финансировать участие своих представителей из национальных или других источников .....	13
Конечный результат 2-1: Страны, имеющие право на финансирование из ЦФК, представляющие письменные замечания по совещаниям Кодекса .....	14
Конечный результат 2-2: Страны, имеющие право на финансирование из ЦФК, представляющие заполненные заявки в срок.....	15
Конечный результат 2-3: Институциональный потенциал стран.....	16
Конечный результат 2-4: Применение знаний участниками мероприятий по созданию потенциала.....	18
Конечный результат 3-1: Научные данные из стран, имеющих право на получение финансирования ЦФК, которые содействуют обсуждениям в рамках Кодекса.....	20
Руководство 1 – Получившие финансирование ЦФК участники, которые не посещают соответствующих совещаний .....	20
Руководство 2 – Удовлетворенность бенефициаров .....	21
Управление 1 – Удовлетворенность заинтересованных сторон.....	21
Последствия для управления .....	22

## Общий анализ состояния целевого фонда Кодекса

Уровень результатов	Показатель	Оценка	Решение
Промежуточный результат 1 (Спонсируемое участие)	1. Участники, получающие содействие из ЦФК	Оценка 2012 года: весьма удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Уровень поддержки снизился, отчасти из-за того, что страны не обращаются за поддержкой, а страны Группы 4 не имеют права на нее из-за невыполнения обязательств по параллельному финансированию.	
	2. Участники, которые удовлетворены своим участием	Оценка 2012 года: весьма удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Снижение доли респондентов с баллом 4 или выше в анкете об удовлетворенности.	
Промежуточный результат 2 (Проведение мероприятий по созданию потенциала)	1. Участники мероприятий по созданию потенциала, финансируемых ЦФК	Оценка 2012 года: удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно.	
	2. Участники, удовлетворенные мероприятиями по созданию потенциала	Оценка 2012 года: удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Средний показатель удовлетворенности по всем совещаниям в 2013 году превышает целевой балл 4.	
Промежуточный результат 3 (Полученные научные данные)	1. Данные, полученные в результате проектов, получающих поддержку ЦФК	Оценка не проводилась. Проект по микотоксинам в сорго продолжается по графику.	
Конечный результат 1 (Более широкое участие)	1. Страны, вышедшие из проекта, продолжающие участвовать в совещаниях Кодекса после выхода	Оценка 2012 года: удовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. Низка доля стран юго-западной части Тихого океана, продолжающих участие.	
	2. Участие в совещаниях Кодекса всех развивающихся стран	Оценка 2012 года: неудовлетворительно. Оценка 2013 года: удовлетворительно. В 2013 году обращена вспять тенденция снижения.	
	3. Страны, поддерживающие участие с использованием национальных или других источников финансирования	Оценка 2012 года: неудовлетворительно. Оценка 2013 года: неудовлетворительно. Продолжающееся снижение числа стран, полностью выполняющих обязательства по параллельному финансированию.	

Конечный результат 2 (Расширение участия)	1. Страны, имеющие право на поддержку ЦФК, представившие письменные замечания Кодексу	<b>Оценка 2012 года: неудовлетворительно. Оценка 2013 года: неудовлетворительно. Существенного изменения числа стран, использующих этот метод участия, не произошло.</b>	
	2. Страны, имеющие право на содействие ЦФК, своевременно представляющие полные заявки	<b>Оценка 2012 года: весьма удовлетворительно.  Оценка 2013 года: неудовлетворительно. Продолжается снижение доли полных заявок и докладов, представленных к октябрьскому сроку.</b>	
	3. Институциональные возможности стран	<b>Оценка 2012 года: неудовлетворительно. Оценка 2013 года: неудовлетворительно. Институциональные возможности стран по обеспечению эффективного участия в совещаниях Кодекса не развивались благоприятным образом.</b>	
	4. Применение знаний участниками мероприятий по развитию потенциала	<b>Неудовлетворительно. Первая оценка проведена в 2013 году. Низкая доля ответивших по трем из четырех рабочих совещаний.</b>	
Конечный результат 3 (Вклад научных консультаций в процесс принятия решений в рамках Кодекса)	1. Вклад конкретных научных данных стран, получающих поддержку по линии ЦФК, в обсуждения в рамках Кодекса	<b>Оценка не производилась.</b>	
Руководство	1. Отсутствие на совещаниях участников, получивших поддержку из ЦФК	<b>Оценка 2012 года: умеренно удовлетворительно.  Оценка 2013 года: удовлетворительно. Серьезная проблема по-прежнему связана со своевременным получением виз, на что не в состоянии повлиять секретариат ЦФК.</b>	
	2. Удовлетворенность бенефициаров	<b>Удовлетворительно. Первая оценка была проведена в 2013 году.</b>	
Управление	1. Удовлетворенность заинтересованных сторон	<b>Оценка 2012 года: результаты удовлетворительны, однако доля ответивших среди двух групп заинтересованных сторон крайне мала.  Повторная оценка будет проведена в 2014 году.</b>	

**Условные обозначения: черный цвет = требует срочного внимания. Темно-серый = внимательный контроль. Светло-серый = оценка не производилась. Белый = сохранились хорошие результаты продвижения вперед.**

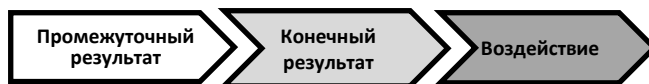
## 2. Введение

В настоящем документе содержится второй полный доклад о мониторинге Проекта и Фонда ФАО/ВОЗ для расширения участия в Кодексе (Целевого фонда Кодекса, или ЦФК). Он соответствует схеме контроля и оценки (СКО), разработанной для Целевого фонда Кодекса, как та была представлена в документе CX/CAC 12/35/13, часть 2 (16-й доклад о ходе работы Целевого фонда Кодекса).

Доклады о мониторинге ставят цель предоставления ориентированного на результаты и наглядного анализа деятельности ЦФК. Доклады о мониторинге дополняют информацию о ежегодных докладах, однако идут дальше, предоставляя важнейшую связанную с результатами информацию и более аналитическую описательную часть в рамках согласованной концепции программ Целевого фонда Кодекса.

Цепь результатов основана на программной концепции Целевого фонда Кодекса, изложенной в 16-м докладе о ходе работы (см. CX/CAC 12/35/13).

### Диаграмма 1. Цепь результатов



В этой цепи результатов промежуточные результаты содействуют достижению конечных результатов, что в свою очередь ведет к получению отдачи и в конечном счете достижению общей цели Целевого фонда Кодекса (повышение значимости стандартов Кодекса), а также цели развития, связанной с повышением глобального уровня здравоохранения и продовольственной безопасности путем предоставления более безопасных и питательных продуктов питания и содействия снижению распространенности заболеваний, передаваемых через пищу.

Доклад о мониторинге за 2012 год (CX/CAC 13/36/14-add.1) содержит информацию по всем показателям, по которым имелась информация на конец 2012 года, и включает информацию, основанную на данных, обычно собираемых Целевым фондом Кодекса за ряд лет, а также дополнительные данные, которые были собраны впервые в 2012 году в результате развития концепции СКО. В докладе о мониторинге за 2013 год впервые приводится информация по показателю конечного результата 2-4 "Применение знаний участниками мероприятий по созданию потенциала" и по показателю руководства 2, связанного с "удовлетворенностью бенефициаров". С этой новой информацией доклад о мониторинге этого года делает еще один шаг вперед в представлении информации о том, как промежуточные результаты содействуют или не содействуют достижению соответствующих конечных результатов.

Разделы, в которых дается анализ деятельности Целевого фонда Кодекса и результатов, затрагивающих мониторинг Целевого фонда, исходя из мониторинга показателей результатов в 2012 году, были по-прежнему включены в доклад о мониторинге за 2013 и затрагивают любые общие изменения, которые могли быть отмечены по сравнению с прошлым годом, а также оценку того, были ли предприняты запланированные управленческие меры и как будущие управленческие меры могут способствовать достижению ожидаемых результатов.

Можно надеяться, что ежегодные доклады о мониторинге дадут членам Кодекса новую полезную информацию по результатам мероприятий, поддерживаемых по линии Целевого фонда Кодекса. Теперь, когда предпоследний год деятельности Целевого фонда Кодекса близится к завершению, информация и данные, представленные в докладах о мониторинге, расцениваются как важный вклад в итоговую оценку проекта Целевого фонда Кодекса, а также в продолжающееся обсуждение последующей инициативы.

### 3. Данные мониторинга

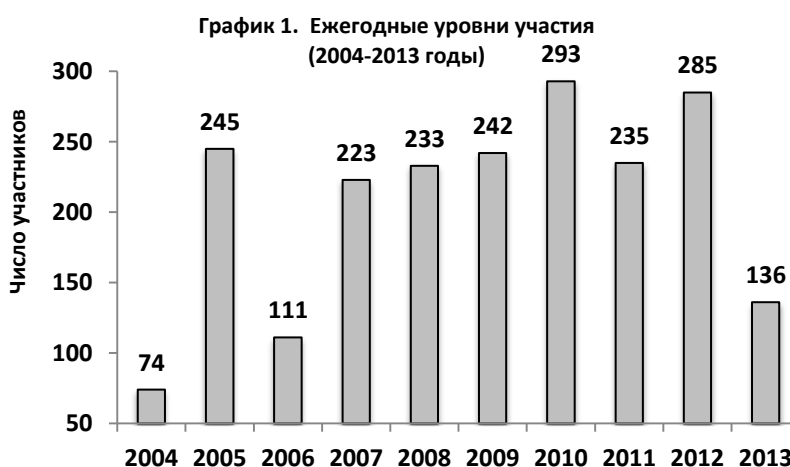
#### Промежуточный результат 1-1: Поддержка участников из ЦФК

<b>Контрольный вопрос</b>	Как изменилось число спонсируемых участников?
<b>Показатель</b>	Число участников, получающих поддержку из ЦФК, по подгруппам стран в год.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Удовлетворительно. Оценка изменилась с "весьма удовлетворительно" в 2012 году до "удовлетворительно" в 2013 году. Сокращение поддержки участников связано с тем, что большинство стран в настоящее время вышли из этой категории. Страны, не обращающиеся за поддержкой, и страны Группы 4, не имеющие права на получение поддержки из-за невыполнения обязательства параллельного финансирования, вызывают озабоченность. Возросло гендерное неравенство среди участников деятельности по линии Кодекса.</b>

В любом календарном году поддержка участия будет зависеть от ресурсов, имеющихся у Целевого фонда Кодекса, и числа полученных заявок.

Снижение общего числа участников, получающих поддержку из Целевого фонда Кодекса в 2013 году, отражает высокое число стран, которые в настоящее время вышли из числа получателей помощи из Целевого фонда, отсутствие заявок от 28 стран, имеющих право на получение помощи, а также решение Консультативной группы Целевого фонда (КГЦФ)

приостановить участие 14 стран Группы 4, не выделивших в 2013 году параллельного финансирования.



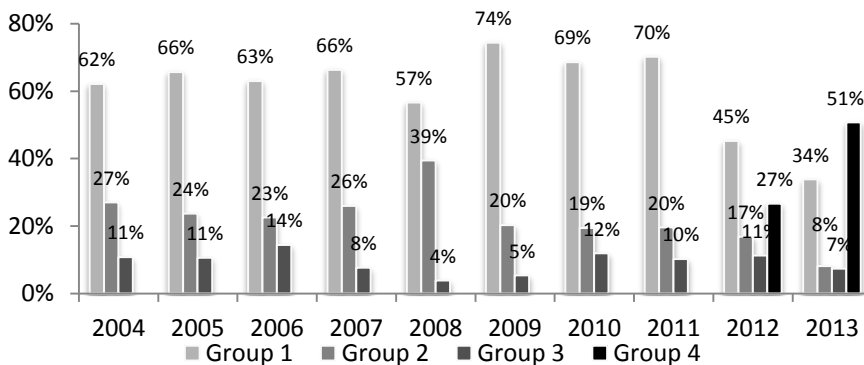


На графике 2 на показателе доли получающих помощь участников групп 1 и 3 также сказалось относительно высокое число стран этих групп, которые не подали заявок на предоставление помощи в 2013 году (47% имеющих право на поддержку стран Группы 1 и 44% стран Группы 3).

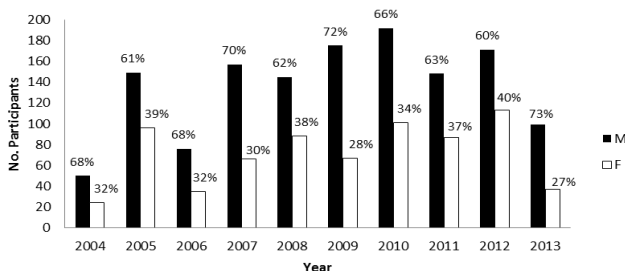
На графике 3 показана обновленная информация о процентном распределении

помощи по четырем группам стран (за период 2003-2013 годов). Следует отметить, что имело место сокращение с примерно 70% ассигнований, выделенных для Группы 1 за период 2009-2011 годов, до 45% в 2012 году и 34% в 2013 году. При этом большинство стран Группы 4, вновь включенных в программу Целевого фонда Кодекса, первоначально были включены в Группу 1, и, таким образом, общая доля поддержки этих стран восстановилась на уровне более 70% в 2012 году и свыше 80% в 2013 году.

**График 3. Процентная доля участников, получивших помощь, с разбивкой по группам стран (2004-2013 годы)**



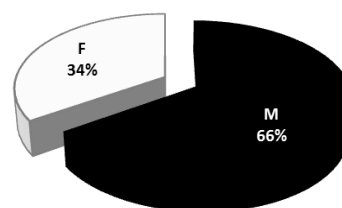
**Graph 4. Percentage of supported participation in Codex - breakdown by sex (2004-2013)**



На графике 4 приводятся данные о процентной доле мужчин и женщин в числе получателей помощи в 2004-2013 годах. Дисбаланс не только сохраняется, но и усугубился в 2013 году, когда он характеризовался цифрами, аналогичными наблюдавшимся в 2007 и 2009 годах.

Процентное соотношение между мужчинами и женщинами среди общего числа участников, получавших помощь, оставалось после первого доклада о мониторинге относительно неизменным (34% женщин в 2011 году, 35% в 2012 году, 34% в 2013 году).

Graph 5. Total supported participations in Codex - breakdown by sex (2004-2013)



### Промежуточный результат 1-2: Участники, которые удовлетворены своим участием в проекте

<b>Контрольный вопрос</b>	Стал ли опыт участия в совещаниях Кодекса полезным для участников в плане будущей работы Кодекса в их странах?
<b>Показатель</b>	Участники, удовлетворенные своим участием, которые с большой вероятностью будут способствовать дальнейшему участию в Кодексе
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Удовлетворительно. Оценка снизилась с "весьма удовлетворительно" в 2012 году до "удовлетворительно" в 2013 году. В среднем 82% ответивших поставили оценку 4, ответив на вопрос анкеты о шести затронутых в ней совещаниях Кодекса, по сравнению с результатами за 2012 год, когда свыше 90% респондентов поставили оценку 4 или выше по трем затронутым в анкете совещаниям Кодекса.</b>

Анкета, разработанная и впервые использованная в 2012 году<sup>1</sup> в любом календарном году для сбора данных об удовлетворенности участников, была разослана всем участникам получавшим поддержку из Целевого фонда Кодекса трех дополнительных совещаний в конце 2013 года – начале 2014 года (45-е совещание Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов, 6-е совещание Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах и 46-е совещание Комитета Кодекса по остаткам пестицидов). Ответы на вопросы анкеты были даны с использованием пятибалльной шкалы, когда была поставлена задача получить общую среднюю оценку 4.

Всего 82% респондентов поставили среднюю оценку 4 или выше по всем вопросам, что указывает на по-прежнему высокий уровень удовлетворенности участников-респондентов совещаниями Кодекса, если суммировать данные по всем шести совещаниям. Однако в соответствии с данными, собранными по трем дополнительным совещаниям (45-е совещание Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов, 6-е совещание Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах и 46-е совещание Комитета Кодекса по остаткам пестицидов), среднюю оценку 4 или выше по всем вопросам поставили 63% респондентов. Это значительно меньше 92% респондентов, поставивших среднюю оценку 4 или выше по всем вопросам, согласно данным доклада о мониторинге за 2012 год (по данным опроса участников 44-го совещания Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов, 20-го совещания Комитета Кодекса по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов и 45-го совещания Комитета Кодекса по пищевым добавкам).

Если суммировать данные по всем совещаниям, самую низкую удовлетворенность по-прежнему фиксирует раздел анкеты, посвященный участию в работе совещания (12% всех участников поставили в этом разделе оценку 3 или ниже). В этом разделе респонденты поставили наименьшие баллы, отвечая на следующие вопросы:

<sup>1</sup> См. CX/CAC 14/37/13-add.1, приложение 1, образец анкеты удовлетворенности участников.



- Вопрос 8 о том, считают ли они, что они могли надлежащим образом защищать позиции своей страны на совещании. 12 из 54 респондентов (22%) поставили оценку 3 (оценок ниже 3 поставлено не было).
- Вопрос 9 о том, считают ли они, что в ходе совещания они могли необходимым образом скорректировать позицию страны или имели четко определенные механизмы проведения консультаций с властями своей страны для того, чтобы скорректировать позицию страны. 18 из 54 респондентов (33%) дали оценку 3 или ниже.

Общий уровень удовлетворенности (средний балл респондентов 4 или выше) в разделе 1 о подготовке совещаний составлял 89%, примерно столько же, что и в докладе за прошлый год. В этом разделе вопрос 2 об оценке того, считают ли участники, что они были надлежащим образом подготовлены, когда они прибыли на совещание, показал самую низкую долю, 15%, ответивших, которые поставили, отвечая на этот вопрос, оценку 3 или ниже, столько же, что и в прошлом году.

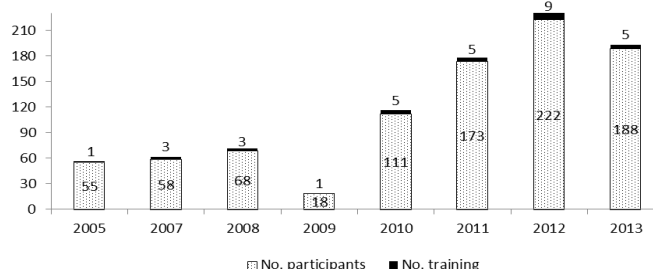
### Промежуточный результат 2-1: Участники мероприятий по созданию потенциала, финансировавшихся ЦФК

<b>Контрольный вопрос</b>	Как изменилось число спонсируемых участников, принявших участие в мероприятиях по созданию потенциала?
<b>Показатель</b>	Число получающих помощь ЦФК участников мероприятий по созданию потенциала на одно мероприятие в год
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>По-прежнему удовлетворительно. Разбивка участников по полу более удовлетворительна для учебных курсов, чем для общего участия в работе финансируемого участия в совещаниях Кодекса.</b>

После высокого числа, девяти, учебных курсов, финансировавшихся в 2012 году, из которых четыре было проведено непосредственно до совещаний региональных координационных комитетов ФАО/ВОЗ<sup>2</sup>, только пять учебных курсов получили поддержку в 2013 году, включая один, проведенный непосредственно до совещания Координационного комитета Кодекса по Африке. Такой уровень поддержки учебных курсов Кодекса ФАО/ВОЗ отражает итоги совместного планирования, проведенного ФАО/ВОЗ в 2011 году на двухлетний период 2012-2013 годов.

Совместное планирование основывалось на предложениях, полученных региональными представителями ФАО/ВОЗ. Не было получено каких-либо предложений от региона ЛАГ на 2013 год, и запланированное обучение до ККБВ не было проведено из-за нехватки времени для надлежащей технической и административной подготовки. Намечено оказание поддержки

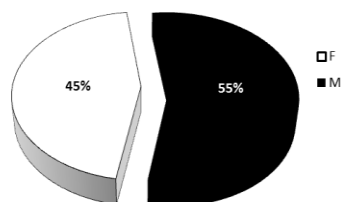
Graph 6. Participants supported to training courses (2005-2013)



<sup>2</sup> Совещания региональных координационных комитетов в 2012 году: Координационный комитет Кодекса по Европе; Координационный комитет Кодекса по Азии; Координационный комитет Кодекса по Северной Америке и Юго-Западной части Тихого океана; Координационный комитет Кодекса по Латинской Америке и Карибскому бассейну. Совещания региональных координационных комитетов в 2013 году: Координационный комитет Кодекса по Африке; Координационный комитет Кодекса по Ближнему Востоку.

восьми учебных курсов в 2013 году, охватывающих все регионы Кодекса. Это включает учебный курс Кодекса ФАО/ВОЗ, который планируется провести до совещания каждого из четырех региональных координационных комитетов в 2014 году.

Graph 7. Percentage of supported participants in Codex training - breakdown by sex (2005-2013)



Участие женщин в учебных курсах в рамках Кодекса остается высоким, 45%, по-прежнему несколько превышая показатель участия в работе совещаний Кодекса при поддержке МФЦ. Необходимо рассмотреть механизмы отбора делегатов для участия в совещаниях и учебных курсах Кодекса, а также разбивку по полу резерва кандидатов, имеющихся на национальном уровне для участия в мероприятиях в рамках Кодекса, для дополнительной проработки этого вопроса.

Изучение этого вопроса выходит за рамки докладов о мониторинге Целевого фонда Кодекса.

### Промежуточный результат 2-2: Участники, удовлетворенные мероприятиями по созданию потенциала

<b>Контрольный вопрос</b>	Будут ли знания, полученные на мероприятиях по созданию потенциала, применяться в государственных органах стран с пользой для участия в Кодексе?
<b>Показатель</b>	Удовлетворенность участников мероприятиями по созданию потенциала и их готовность применять полученные знания в своих государственных органах
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>В целом по-прежнему удовлетворительно. По всем семинарам оценка превышает 4.</b>

Анкеты для оценки семинаров, проводимой по их завершении, которые были разработаны и опробованы в 2012 году<sup>3</sup>, были розданы всем участникам проведенных при поддержке ЦФК пяти учебных курсов в 2013 году. Однако проблемы в бланках, использованных для оценки рабочего совещания, проведенного до совещания Комитета Кодекса по Африке, не позволили изучить эти данные, и поэтому результаты основываются на данных по четырем учебным курсам. Ответы на вопросы были даны с использованием пятибалльной шкалы, при этом была общая поставлена задача получить среднюю оценку выше 4.

Средняя оценка удовлетворенности по всем рабочим совещаниям в 2013 году составила 4,48. Это столько же, что в 2012 году, указывая на по-прежнему высокий уровень общей удовлетворенности учебными мероприятиями в рамках Кодекса, проведенными при поддержке ЦФК. Общие баллы удовлетворенности по восьми совещаниям варьировались от 4,47 по техническому совещанию ФАО/ВОЗ "Анализ рисков в продовольственной цепи", проведенному в марте 2013 года в Китае, до высокой оценки до 4,65 по проведенному ФАО/ВОЗ/КРЮА совещанию координаторов Кодекса в государствах – членах КРЮА на тему "Осуществление стандартов и руководящих принципов Кодекса применительно к мясным продуктам и рыбе и рыбопродукции", состоявшемуся в ноябре 2013 года в Мозамбике.

Полные результаты оценки, проводимой в конце курса, фигурируют в докладах учебных/рабочих совещаний, которые размещаются на веб-сайте Целевого фонда Кодекса по мере их поступления. Результаты последующих оценок по отобраным учебным курсам 2012 года, проведенным при поддержке Целевого фонда Кодекса, для оценки применения

<sup>3</sup> См. CX/CAC 14/37/13-add.1, приложение 2, образец анкеты для оценки, проводимой по окончании рабочего совещания.

полученных в результате курсов знаний, приводятся в качестве показателя "конечный результат 2-4".

### Промежуточный результат 3-1: Полученные в странах научные данные, соответствующие критериям ЦФК

<b>Контрольный вопрос</b>	Внес ли ЦФК свой вклад в более активное привнесение научно-технических данных в обсуждения Кодекса?
<b>Показатель</b>	Данные, полученные благодаря поддерживаемым ЦФК проектам
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Оценка по этому показателю будет приведена в докладе о мониторинге за 2014 год.</b>

Этот показатель будет оценен впервые через шесть месяцев после окончания нынешнего проекта проведения обследований по микотоксинам в сорго в четырех странах. Проект продолжает осуществляться по графику, и промежуточный доклад был представлен восьмой сессии Комитета Кодекса по загрязняющим примесям в пищевых продуктах (см. CX/CF 14/8/3). Резюме информации по проектам также содержится в документах CX/CAC 14/37/13 и CX/CAC 14/37/14.

### Конечный результат 1-1: Страны, продолжающие участвовать в совещаниях Кодекса после их выхода из проекта

<b>Контрольный вопрос</b>	Продолжали ли вышедшие из проекта ЦФК страны принимать участие в совещаниях Кодекса, после того как ЦФК прекратил спонсировать их участие?
<b>Показатель</b>	Доля вышедших из проекта стран, которые продолжают участвовать в работе комитетов Кодекса после выхода из проекта, от общего числа таких стран.
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>В целом по-прежнему удовлетворительно при региональных различиях. Низкая доля стран региона Юго-Запада Тихого океана, продолжающих участвовать в совещаниях, вызывает особую озабоченность.</b>

За период 2007-2013 годов в среднем 66% вышедших из проекта стран продолжали участвовать, по крайней мере, в одном совещании Кодекса в год после их выхода из проекта Целевого фонда Кодекса.

На графике 9 показано, что страны Группы 3 демонстрируют сравнительно высокие показатели продолжающегося участия в проекте Кодекса, в то время как группы 1 и 2 сталкиваются с большими трудностями при продолжении своего участия.

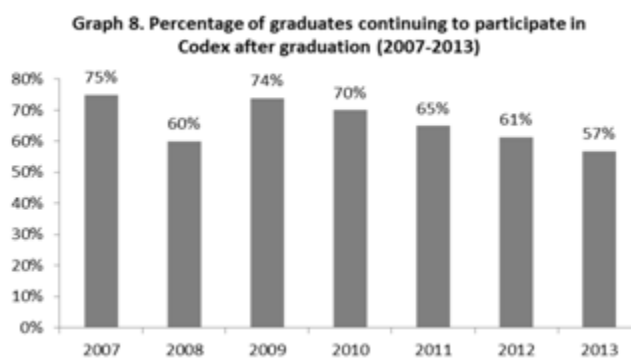
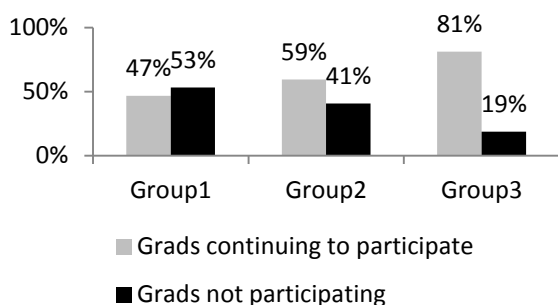
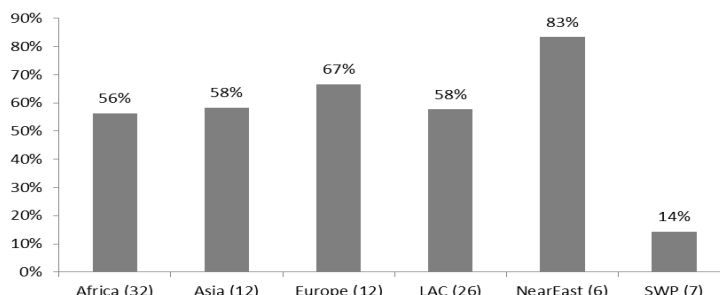


График 9. Доля стран, вышедших из проекта, которые продолжают участвовать в работе Кодекса, с разбивкой по группам стран (2007-2013 годы)



Разница в показателях продолжающегося участия по другим регионам невелика, и ее следует рассматривать в свете общего числа стран, вышедших из проекта, в каждом регионе, как показано на графике.

Graph 10. Percentage of graduates continuing to participate in Codex per region (2007-2013)

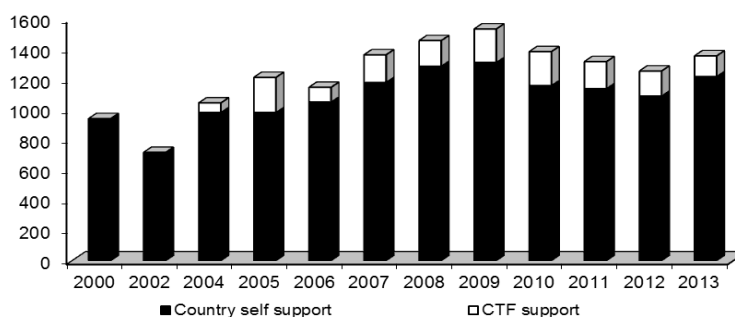


## Конечный результат 1-2: Участие в совещаниях Кодекса всех развивающихся стран

<b>Контрольный вопрос</b>	Есть ли какие-либо общие изменения масштабов участия развивающихся стран в Кодексе?
<b>Показатель</b>	Общее число делегатов развивающихся стран и стран с переходной экономикой в совещаниях Кодекса
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Весьма удовлетворительно. Тенденция снижения обращена вспять в 2013 году.</b>

Данные о "самофинансировании стран" на графике 11 ниже взяты секретариатом Целевого фонда Кодекса из списков участников, включенных в официальные доклады о работе совещаний Кодекса<sup>4</sup>. В докладах о мониторинге за 2011 и 2012 годы обращается внимание на постоянное снижение числа

Graph 11. Total Number of delegates from developing countries participating in Codex meetings (2000-2013)



делегатов из развивающихся стран/стран с переходной экономикой, участвовавших в работе

<sup>4</sup> Региональные координационные комитеты ФАО/ВОЗ не включены, поскольку в те годы, когда проводятся совещания региональных координационных комитетов, всегда выше участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой в работе соответствующего регионального совещания.

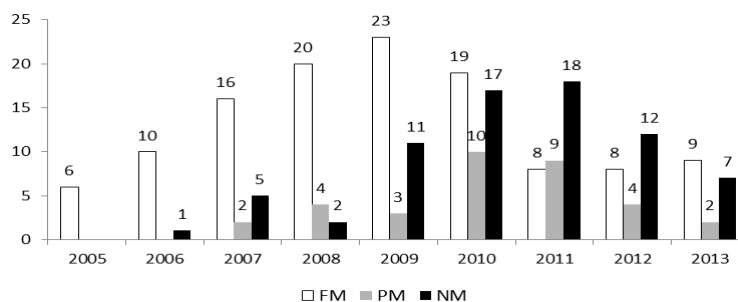
совещаний Кодекса после 2009 года. Данные за 2013 год показывают, что такое снижение было обращено вспять. После 2010 года поддержка из Целевого фонда Кодекса по отношению к общему участию развивающихся стран и стран с переходной экономикой в совещаниях Кодекса снижается (16% в 2010 году, 14% в 2011 году, 13% в 2012 году и 11% в 2013 году). Это соответствует задаче Целевого фонда постепенно передать полную ответственность за поддержку странам в ходе последних лет Целевого фонда Кодекса.

### Конечный результат 1-3: Страны, способные финансировать участие своих представителей из национальных или других источников

<b>Контрольный вопрос</b>	Соблюдают ли соответствующие критериям ЦФК страны требование 50-процентного параллельного финансирования?
<b>Показатель</b>	Общее число соответствующих критериям ЦФК стран, которые выполняют требования 50-процентного параллельного финансирования с использованием одного или более вариантов долевого участия финансирования ЦФК
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Неудовлетворительно.</b>

Доклады о мониторинге за 2011 и 2012 годы отмечают тенденцию несоблюдения странами со статусом 50-процентного параллельного финансирования своих обязательств по параллельному финансированию. В 2010 году 37% стран не выполнили ни одного требования о параллельном финансировании.

Graph 12. Total number of countries on 50% matched funding status meeting the requirement (2005-2013)



В 2011 году эта доля выросла до 51%, а в 2012 году она составила 50%. В 2013 году доля стран, полностью не выполняющих требований параллельного финансирования, сократилась до 38,8%<sup>5</sup>.

В прошлых докладах отмечалось, что страны Группы 1 сталкиваются с наибольшими трудностями в выполнении требования параллельного финансирования. Доля стран, полностью выполняющих это требование, сократилась с 22% в 2011 году до 14% в 2012 году, однако выросла до 33% в 2013 году. Вместе с тем как это увеличение, так и общее снижение в странах, не выполняющих требования параллельного финансирования, должны рассматриваться в свете того факта, что шесть стран, соответствующих критериям поддержки из Целевого фонда Кодекса в 2013 году и имевших статус 50-процентного параллельного финансирования, не подали заявок на оказание поддержки в 2013 году. Из этого следует, что в результате крена в сторону самостоятельного выбора страны, которые имеют наименьшие

<sup>5</sup> Полностью выполняют (ПМ) требования: Группы 1a и 1b = 3 самофинансируемых участия в ходе года; Группа 2 = 3 самофинансируемых участия в ходе года; Группы 3a и 3b = 1-2 самофинансируемых участия в ходе года (в зависимости от уровня поддержки из ЦФК).

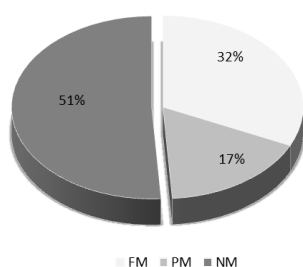
Частично выполняют (ЧВ) требования: Группы 1a и 1b = 1-2 самофинансируемых участия в ходе года; Группа 2 = 1-2 самофинансируемых участия в ходе года; Группы 3a и 3b = 1 самофинансируемое участие в ходе года.

Требование не выполнено (НВ): 0 самофинансируемых участия в ходе года (по всем группам).

возможности выполнения предъявляемого к ним требования параллельного финансирования, не включены в данные, поскольку они не подают заявок на поддержку.

То замечание, сделанное в докладе о мониторинге за 2011 год, что странам, не выполняющим требования о параллельном финансировании, необходимо уделять особое внимание по мере их приближению к выходу из проекта, для обеспечения того, чтобы были приняты все меры на уровне стран для предоставления политической и экономической поддержки в целях достижения устойчивого участия в Кодексе, сохраняет свою актуальность.

Graph 13. Percentage of countries in Group 4 on 50% matched funding status meeting the requirement in 2013



На графике 13 показано, что страны, которые вновь стали участвовать в деятельности Целевого фонда Кодекса в рамках новой Группы 4, по-прежнему сталкиваются с трудностями в выполнении предъявляемого к ним требования параллельного финансирования. Если выполнение требования параллельного финансирования контролируется по Группам 1, 2 и 3, оно составляет обязательство для всех стран Группы 4. Страны Группы 4, которые не имеют возможности выполнить свои обязательства

по параллельному финансированию, временно прекращают получать поддержку из Целевого фонда Кодекса, пока они не смогут обеспечить на уровне стран политическую и экономическую поддержку дальнейшего участия в Кодексе по показателю участия, поддерживаемого страной, в двух приоритетных совещаниях Кодекса в ходе календарного года. Доля стран Группы 4, не выполняющих своих обязательств по параллельному финансированию, выросла с 37% в 2012 году до 51% в 2013 году. Доля стран, частично выполняющих обязательства, сократилась с 22% в 2012 году до 17% в 2013 году, а доля полностью выполняющих обязательства стран сократилась с 41% в 2012 году до 32% в 2013 году. Эти тенденции будут и далее отслеживаться в докладе о мониторинге за 2014 год и FAO/ВОЗ изучит последствия для последующей инициативы.

### Конечный результат 2-1: Страны, имеющие право на финансирование из ЦФК, представляющие письменные замечания по совещаниям Кодекса

<b>Контрольный вопрос</b>	Как меняется участие в Кодексе стран, отвечающих критериям ЦФК?
<b>Показатель</b>	Представление комитетам Кодекса странами письменных замечаний, отвечающими критериям ЦФК
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>По-прежнему неудовлетворительно. Не отмечается заметного увеличения числа стран, использующих такой метод участия.</b>

Письменные замечания, представленные развивающимися странами и странами с переходной экономикой<sup>6</sup> для четырех комитетов Кодекса (Комитет по гигиене пищевых продуктов, Комитет по маркировке пищевых продуктов, Комитет по остаткам пестицидов и Комитет по системам контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов), были сведены в таблицу за период с 2003 года (до начала деятельности Целевого фонда Кодекса) по 2013 год.

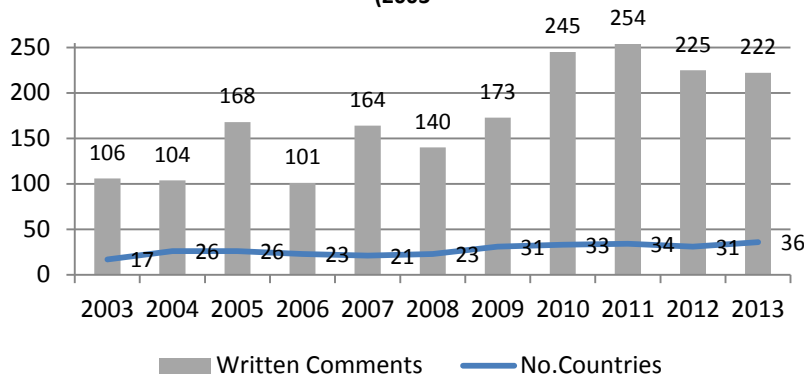
<sup>6</sup> Учтены страны, которые имеют право на финансирование из ЦФК, за исключением стран европейского региона Кодекса, которые являются или стали членами ЕС когда-либо после 2002 года, поскольку по большому числу пунктов повестки дня комитетов Кодекса ЕС представляет общие письменные комментарии от имени всех стран-членов. Каждый раз, когда данная страна отмечается в сноске в докладе о работе совещания Кодекса как представившая письменные замечания по конкретному пункту повестки дня, это фиксируется в электронной таблице, в которую вводится информация о стране, регионе, годе, названии и сессии комитета, номере повестки дня и о ссылках на документы.

Эти четыре комитета были отобраны для целей мониторинга, поскольку они представляют четыре комитета, которые чаще всего получают приоритет стран, участвующих в проекте Целевого фонда Кодекса.

Общее число письменных замечаний, представленных по совещаниям Кодекса странами, отвечающими критериям финансирования со стороны ЦФК, в

последние годы составляло свыше 200, заметно больше, чем до 2010 года. В 2013 году впервые письменные замечания представили две новые страны, и, таким образом, 2013 год стал годом, когда свои письменные замечания представили максимально высокое число стран.

**График 14. Общее число письменных замечаний комитетам по гигиене пищевых продуктов, системам контроля и сертификации, маркировки пищевых продуктов, остаткам пестицидов и системам контроля и сертификации странами - получателями финансирования из ЦФК (2003-**



### Конечный результат 2-2: Страны, имеющие право на финансирование из ЦФК, представляющие заполненные заявки в срок

<b>Контрольный вопрос</b>	Наращивают ли страны, отвечающие критериям ЦФК, свои возможности в области планирования и получения поддержки для участия в совещаниях комитетов Кодекса?
<b>Показатель</b>	Доля стран, отвечающих критериям ЦФК, которые направляют полностью заполненные заявки и представляют свои доклады в надлежащие сроки – к 31 октября, а также к середине января
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>По-прежнему неудовлетворительно. 20% стран представили полностью заполненные заявки и в надлежащие срок к 31 октября 2013 года. 76% заявок стран были заполнены к 15 января 2014 года.</b>

Первый параметр по этому показателю был установлен в процессе подачи заявок 2012 года. Срок представления заявок – это всегда 31 октября года, предшествующего финансированию. В таблице 1 ниже показана динамика этого показателя за последние три цикла подачи заявок. Число полностью заполненных заявок, поданных в срок к 31 октября, выросло на 8% между циклами заявок 2013 и 2014 годов и на 24% по полностью заполненным заявкам, полученным к 15 января года финансирования.

**Таблица 1<sup>7</sup>**

	2012	2013	2014
Число стран, имеющих право на подачу заявки	97	92	79
Число стран, подавших заявку	71	56	54
Число полностью заполненных заявок <sup>8</sup> , поданных 31 октября	Не учитывается <sup>9</sup>	7 (12%)	11 (20%)
Число полностью заполненных заявок, поданных к 15 января	36	29 (52%)	41 (76%)

<sup>7</sup> Показывает год, за который испрашивается финансирование.

<sup>8</sup> Представлены все данные для оценки согласно форме заявки; страна своевременно представляет доклады участников и выполнила свои обязательства по параллельному финансированию (применительно к странам Группы 4).

<sup>9</sup> До первого использования СКО и, таким образом, не учитывается.

Число стран, вовремя представивших полные заявки, остается низким, несмотря на большие усилия, предпринятые региональными и страновыми отделениями ФАО и ВОЗ в период процесса заявок 2014 года, чтобы обратить внимание стран на крайний срок и предоставить содействие в процессе подачи заявок. Цифры по заполненным заявкам, представленным к 15 января 2014 года, обнадеживают в большей степени, однако также могут быть восприняты как отражение продолжающихся затрат времени секретариата Целевого фонда Кодекса, чьи людские ресурсы тратятся почти только на обеспечение доработки заявок в течение двухмесячного периода, как на это обращалось особое внимание в предыдущих докладах.

### Конечный результат 2-3: Институциональный потенциал стран

<b>Контрольный вопрос</b>	Способствует ли институциональный потенциал стран действительному участию в заседаниях Кодекса?
<b>Показатель</b>	Качество подготовительных мероприятий, участия и последующих мер по итогам заседаний согласно отчетам/информации в обязательных докладах участников
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Неудовлетворительно. Институциональные возможности стран по действенной поддержке участия в совещаниях Кодекса, по-видимому, не эволюционируют благоприятным образом.</b>

Новые данные и информация для представления отчетности по этому показателю взяты из анализа обязательных докладов участников за 2011 календарный год<sup>10</sup> и дополняются информацией, представленной в докладе о мониторинге за 2012 год.

Эти данные и информация подтверждают ту оценку в докладе о мониторинге за 2012 год, что в общем плане количество и качество подготовки участия и последующих мер по итогам совещаний изменяются медленно, при этом относительно небольшие изменения и в некоторых случаях обнадеживающие тенденции, отмечавшиеся ранее, оказались обращены вспять в 2011 году. Свыше 90% участников по-прежнему сообщают, что так или иначе процесс подготовки происходит до участия в совещаниях Кодекса. Несмотря на то, что в период 2009-2011 годов в среднем 87% участников сообщили, что они активно участвовали в работе совещаний Кодекса, подтверждения реального участия в совещаниях Кодекса остаются весьма фрагментарными и не позволяют обнаружить формирования четких тенденций. Динамику позитивного воздействия участия на уровне стран, которое эволюционировало в позитивном плане согласно докладу о мониторинге за 2012 год, в настоящее время оказалась обращена вспять, судя по данным обязательных докладов участников с 2011 года<sup>11</sup>.

#### *Подготовка до совещаний*

Доля участников, сообщивших, что соответствующему совещанию Кодекса предшествовала та или иная подготовительная работа, остается сравнительно стабильной (93% в 2009 году, 94% в 2010 году и 92% в 2011 году). Наиболее распространенная форма участия – это по-прежнему совещания национального комитета по Кодексу (НКК), обмен документами по Кодексу и/или физические совещания заинтересованных сторон. В отчетных периодах 2010-2011 годов отмечался рост работы по подготовке совещаний во всех формах. Следует отметить, что в 2011

<sup>10</sup> Временной разрыв связан с тем, что полный набор обязательных докладов за календарный год поступает лишь через год, т.е. применительно к процессу заявок 2014 года доклады участников, необходимые для обновления интерактивной системы за период с августа 2012 года по июль 2013 года (вплоть до участия в совещании ККА включительно).

<sup>11</sup> Эти данные должны, однако, трактоваться с осторожностью, поскольку ответы участников, поданные в интерактивном виде, могут отражать возросшее понимание того, что представляет собой активные участие и/или внимание, которое уделяется тщательной и полной подготовке доклада.



году 88% респондентов сообщили, что рассылались документы Кодекса, – увеличение на 23% по сравнению с 2010 годом. Число респондентов, сообщивших, что до совещания Кодекса не было проведено каких-либо подготовительных мероприятий (8% респондентов в отчетных периодах как 2010 года, так и 2011 года), чаще все называли следующие причины: участие в первый раз; отсутствие НКК или его бездействие; проблемы координации с НКК.

#### *Участие в ходе совещаний*

Число участников, сообщивших об активном участии в ходе совещания Кодекса, оставалось в 2009-2011 года относительно стабильным (88% в 2009 году, 86% в 2010 году и 87% в 2011 году). В качестве причины неактивности участия по-прежнему чаще всего указывалось участие в первый раз. Участники, которые участвовали в данном совещании Кодекса не впервые, сообщают о возросшем числе, 1-5, выступлений и участии в работе региональных/субрегиональных координационных совещаний, в то время как участники, присутствовавшие на совещании впервые, сообщили о более высоком числе, более 6, выступлений и несколько более активном участии в работе неофициальных рабочих сессий. Таким образом, ситуация изменилась по сравнению с предыдущими отчетными периодами, когда неоднократные участники совещания сообщили о более высоком числе видов участия всех категорий.

#### *Процессы после совещаний и итоги*

**Таблица 2**

**Итоги процессов после совещаний на национальном уровне**

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Рекомендации в отношении последующих действий	46%	90%	76%	69%
Разработка национальных стандартов	31%	57%	58%	42%
Изменение продовольственного законодательства/регламентаций	19%	30%	39%	25%
Изменения систем продовольственной безопасности	4%	25%	32%	25%
Изменения инфраструктуры Кодекса	17%	17%	20%	17%

В докладе о мониторинге за 2012 год в таблице выше было указано, что участие в совещаниях Кодекса, по-видимому, способствует позитивным изменениям на уровне стран. Эта тенденция, видимо, оказалась обращенной вспять в результате сокращения показателей по всем категориям итогов, полученных после совещаний. Необходим анализ данных из докладов участников за 2012 календарный год, который позволит определить, сохраняется ли такая тенденция.

Основные заинтересованные стороны, участвующие в процессах работы после совещаний, – это государственные органы, на которые приходилось 87% всех заинтересованных сторон в 2009-2010 годах и 91% в 2011 году. За ними следует продовольственная отрасль (в соответствии с полученными данными ее участие составляло 61% в 2009 году, 75% в 2010 году и 67% в 2011 году), а также потребители (согласно полученным данным, их участие составило 52% в 2009 году, 61% в 2010 году и 55% в 2011 году). Эти новые данные за 2011 год, таким образом, не подтверждают возможной тенденции, отмеченной в докладе о мониторинге за 2012 год, в котором было показано, что все заинтересованные стороны, помимо

национальных органов, по завершении совещаний во все большей степени подключаются к процессам работы на национальном уровне.

#### **Конечный результат 2-4: Применение знаний участниками мероприятий по созданию потенциала**

<b>Контрольный вопрос</b>	Применяют ли участники мероприятий по созданию потенциала полученные знания в целях внесения более активного вклада в создание норм и стандартов Кодекса?
<b>Показатель</b>	Доля участников мероприятий по созданию потенциала, которые сообщают, что они применяют знания, полученные на таких мероприятиях
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Полученные данные и сведения, а также низкая доля участников, заполнивших анкеты по трем из четырех курсов, не позволяют сделать определенных выводов. Свыше 65% респондентов из числа участников всех курсов сообщили о проведении всех или некоторых из последующих мероприятий.</b>

Были проведены последующие оценки по четырем учебам Кодекса ФАО/ВОЗ, проведенным в 2012 году при поддержке Целевого фонда Кодекса:

1. Семинар ФАО/ВОЗ "Содействие расширению участия частного сектора в разработке национальных и региональных позиций по проблемам Кодекса в государствах-партнерах Восточноафриканского сообщества (ВАС)", Танзания, декабрь 2012 года.
2. Учебный курс ФАО "Развитие потенциала работы Кодекса в некоторых странах региона Европы и Центральной Азии", Кыргызстан, октябрь 2012 года.
3. Вводный учебный курс "Кодекс Алиментариус" для участников из Джибути и Сомали, Джибути, октябрь 2012 года.
4. Региональное техническое совещание до совещания ККСАЮЗТ ФАО/ВОЗ на тему "Развитие Кодекса, имеющее отношение к тихоокеанским островным странам", Папуа-Новая Гвинея, сентябрь 2012 года.

Анкеты были направлены участникам учебных курсов/семинаров через 15-18 месяцев после курса для оценки того, в какой степени участники смогли применить знания/навыки, приобретенные в ходе курсов, чтобы внести вклад в работу в рамках Кодекса на национальном, региональном или международном уровне. Анкеты состояли из трех частей:

- В части 1 предполагалось оценить то, в какой степени участники смогли провести мероприятия/действия, которые они наметили по итогам оценок семинаров.
- В части 2 более подробно затрагивался вопрос о том, как участники смогли применить знания/навыки, полученные в ходе семинара и, если они не смогли их применить, какие препятствия они встретили.
- В части 3 участникам была предоставлена возможность дать в качественном аспекте дополнительную информацию, дополняющую их ответы пояснениями последующих мер на уровне стран, ставших результатом участия в учебном курсе/семинаре (в некоторых анкетах части 2 и 3 были объединены).

Данные по показателю конечного результата 2-4 были взяты из части 1 анкеты. Части 2 и 3 использовались штаб-квартирами и региональными отделениями ФАО/ВОЗ в качестве важнейшего параметра обратной связи относительно качества и полезности учебных курсов Кодекса ФАО/ВОЗ, а также информирования о планах и порядке проведения последующих курсов.

Доля участников, заполнивших анкеты, была разной: 32% по семинару, проведенному в Танзании; 74% по учебному курсу, проведенному в Кыргызстане; 21% по вводному учебному курсу, проведенному в Джибути; 15% по региональному техническому совещанию до совещания ККСАЮЗТ, проведенного в Папуа-Новой Гвинее. Данные и информация, поясняющие, почему доля участников, заполнивших анкету, была низкой, не собираются на регулярной основе при проведении всех последующих опросов. Фрагментарная информация указывает на то, что в случае регионального технического совещания до совещания ККСАЮЗТ большинство участников уже не занимались вопросами Кодекса в своих странах и/или перешли на другую работу.

Трудно делать общие выводы, исходя из представленных данных и сведений, особенно в тех случаях, когда доля ответивших низка. Ниже представлено резюме некоторых выводов:

- 66,6% участников семинара, проведенного в Танзании, сообщили, что они в полном объеме провели мероприятия по дальнейшему взаимодействию с государственным или частным сектором для осуществления в стране деятельности по разработке стандартов.
- 88% участников семинара, проведенного в Кыргызстане, сообщили, что в результате учебы они смогли найти на сайте Кодекса все необходимые сведения и документы или часть из них. Отвечая на вопрос о том, вносят ли они вклад в национальные ответы на просьбу секретариата Кодекса, 53% ответивших сообщили, что они либо частично, либо полностью проделали такую работу. Лишь один участник сообщил, что после учебы он участвовал в подготовке заявки на финансирование из Целевого фонда Кодекса за 2014 год, что, по-видимому, позволяет считать, что участие в учебных курсах не обеспечивает надежной связи с последующим участием в национальном процессе, связанном с подготовкой применения поддержки по линии Целевого фонда Кодекса.
- 67% респондентов из числа участников семинара, проведенного в Джибути, сообщили, что они частично провели последующую работу по эффективной коммуникации и взаимодействию с национальными структурами, интересующими работой в рамках Кодекса. Они же сообщили, что в результате семинара были выявлены национальные приоритеты Кодекса и что продвигается процесс внесения вклада в выработку национальных позиций для совещаний Кодекса. Следует отметить, что от участников из трех районов в Сомали не ожидается немедленных последующих действий ввиду нестабильной политической ситуации.
- Через 18 месяцев после семинара все респонденты из числа участников регионального технического совещания, проведенного в Папуа-Новой Гвинее, сообщили, что они частично или полностью провели следующую работу: 1) информирование коллег о результатах этого семинара и некоторых вопросах Кодекса, имеющих значение для страны; 2) предоставление страновых вкладов для, по крайней мере, одной области продолжающейся работы Кодекса.

### Конечный результат 3-1: Научные данные из стран, имеющих право на получение финансирования ЦФК, которые содействуют обсуждениям в рамках Кодекса

<b>Контрольный вопрос</b>	Содействуют ли научные данные процессу принятия решений по Кодексу?
<b>Показатель</b>	Решения по Кодексу в соответствующем комитете (соответствующих комитетах) базируются на более широком спектре научных данных, получаемых благодаря проектам, которые финансируются по линии ЦФК
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Оценка будет проводиться на соответствующем совещании Кодекса, которое должно быть проведено не менее чем через шесть месяцев после представления окончательного проекта доклада с данными и результатами оценки, которые должны быть представлены в окончательном докладе по проекту по микотоксинам в сорго с данными и результатами оценки, которые должны быть представлены в докладе о мониторинге за соответствующий год.</b>

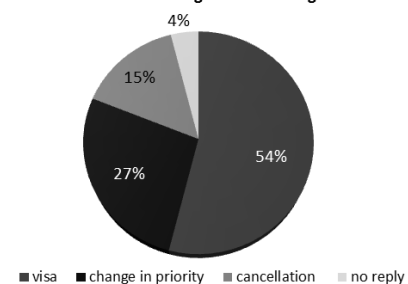
### Руководство 1 – Получившие финансирование ЦФК участники, которые не посещают соответствующих совещаний

<b>Контрольный вопрос</b>	Адаптированы ли административные процедуры ЦФК к потребностям и реальному положению бенефициаров?
<b>Показатель</b>	Доля получивших поддержку со стороны ЦФК участников, которые не посещают соответствующие совещания по той или иной причине
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>По-прежнему удовлетворительно в части вопросов, поддающихся контролю Целевого фонда Кодекса. Неучастие из-за неполучения суточных сведено к нулю в 2013 году. В том, что касается визовых вопросов, результаты остаются неудовлетворительными.</b>

В 2012 году секретариат Целевого фонда Кодекса начал процесс отслеживания причин, по которым участники, которые получили поддержку из Целевого фонда Кодекса, не присутствовали на совещаниях Кодекса, для участия в которых им была предоставлена поддержка.

Результаты за 2013 календарный год представлены на графике 15. Общее число участников, которые не смогли принять участие в приоритетном совещании, указанном в их заявках, составило 11 из общей сложности 136 участников, которым была предоставлена поддержка по линии Целевого фонда Кодекса для участия в работе совещаний Кодекса в 2013 году (8% против 9% в 2012 году). Проблемы, связанные со своевременным получением необходимой визы (необходимых виз), по-прежнему составляют свыше половины причин неучастия в работе совещаний Кодекса, при некотором увеличении в 2013 году (52% в 2012 году, 54% в 2013 году). 27% отказов от участия было связано с изменением приоритетности совещаний со стороны участника и 4% – неполучением ответа из страны<sup>12</sup>. В ноябре 2013 года некоторые районы региона Юго-Восточной Азии пострадали из-за тайфуна "Хайянь" и по соображениям безопасности поездки ряда участников на 45-ю сессию Комитета Кодекса по гигиене пищевых продуктов были отменены. Это 15% неиспользованной помощи участникам. Не было случаев неучастия из-за проблем, связанных с выплатой суточных, что стало заметным улучшением по сравнению с 2012 годом.

Graph 15. Percentage of participants granted CTF support that fail to attend the designated meetings in 2013



<sup>12</sup> Ни назначенный участник, ни КСТ не ответили на сообщения секретариата ЦФК к крайнему сроку за две недели до начала совещания.

## Руководство 2 – Удовлетворенность бенефициаров

<b>Контрольный вопрос</b>	Достаточно ли оперативно реагирует руководство ЦФК?
<b>Показатель</b>	Доля бенефициаров, удовлетворенных руководством ЦФК
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Удовлетворительно. Не сообщалось о проблемах с организацией поездок в связи с работой секретариата ЦФК. Свыше 75% респондентов весьма удовлетворены работой секретариата ЦФК.</b>

Сбор данных по этому показателю потребовал изменения интерактивного доклада, используемого участниками для представления обязательных докладов секретариату Целевого фонда Кодекса. Пересмотренный доклад был принят для использования в 2013 году и стал включать два новых вопроса, связанных с удовлетворенностью руководством Целевым фондом Кодекса. Первые частичные результаты, основанные на докладах участников за 2013 год, показанные в интерактивной системе на момент составления настоящего доклада, представлены ниже.

Вопрос 1: "Встретились ли вы с какими-либо проблемами при организации поездок в связи с участием в работе совещания?" (возможные ответы: "да" или "нет" с местом для предоставления дополнительной информации при выборе ответа "да")

97% респондентов не столкнулись с какими-либо проблемами, связанными с организацией поездок. Лишь один респондент ответил "да", и проблемы, связанные с поездкой, возникли из-за опоздания на совещание в результате опоздания на рейс или задержки рейса.

Вопрос 2: "Как вы оцениваете работу секретариата Целевого фонда Кодекса?" (возможные ответы: "очень хорошо", "хорошо", "средне", "ниже среднего", "плохо" с местом для представления замечаний)

77% респондентов оценили работу секретариата Целевого фонда Кодекса как "очень хорошо", в то время как 23% дали ей оценку "хорошо".

## Управление 1 – Удовлетворенность заинтересованных сторон

<b>Контрольный вопрос</b>	Достаточно ли оперативно ЦФК реагирует на потребности государств-членов Кодекса в целях широкого и действенного участия в Кодексе?
<b>Показатель</b>	Доля заинтересованных сторон ЦФК, удовлетворенных управлением ЦФК
<b>Общая оценка хода выполнения</b>	<b>Отчетность 2012 года: результаты удовлетворительны, по мнению этих групп респондентов, поскольку целевой показатель средней оценки 4 был достигнут, хотя и при низкой доле ответивших участников из числа двух групп заинтересованных сторон<sup>13</sup>. Высока доля ответивших участников из числа группы заинтересованных сторон-доноров</b>

Этот показатель оценивается на двухгодичной основе. Поэтому за 2013 год отчетности не имеется. Анкета, направленная двум группам заинтересованных сторон в 2012 году, будет вновь направлена в последнем квартале 2014 года для представления данных в докладе о мониторинге за 2014 год.

<sup>13</sup> 1) Страны, которые получили поддержку от Целевого фонда Кодекса; 2) страны, которые являются членами Кодекса, однако не являются ни странами-получателями помощи, ни странами-донорами.

### Последствия для управления

Уровень результатов	Приоритет	Вопрос	Меры, принятые по рекомендациям в докладе о мониторинге за 2012 год	Запланированные меры в ходе 2014-2015 годов
Конечный результат 2 (Укрепление участия)		<p><b>Недостаточное использование письменных замечаний как средства участия в работе Кодекса и отсутствие заметных улучшений в 2013 году</b></p>	<p>1. Модули по составлению и использованию письменных замечаний включены во все соответствующие мероприятия по созданию потенциала ФАО/ВОЗ, получающие поддержку ЦФК.</p>	<p>1. Активизация усилий ФАО/ВОЗ по включению и дальнейшему укреплению учебных модулей для составления и использования письменных замечаний в мероприятиях по созданию потенциала, финансируемых в рамках Кодекса ФАО/ВОЗ. Это должно стать частью более широких усилий по выявлению возможностей действенной вовлеченности стран в процесс установления стандартов.</p>
		<p><b>Низкая степень соблюдения крайних сроков и критериев принятия заявок. Некоторое улучшение в 2013 году, однако доля стран, представляющих полностью заполненные заявки и своевременно представляющих отчетность к 31 октября, по-прежнему очень низка.</b></p>	<p>2. Серьезная активизация контактов сотрудников секретариата ЦФК и ФАО /ВОЗ во всех регионах для поддержки своевременности и полноты заявок.</p>	<p>2. ФАО/ВОЗ продолжат в течение года работу со странами для решения основных вопросов, связанных с препятствиями для представления полных заявок своевременным образом. 3. Будут предприняты те же усилия, что и в 2013 году, с более ранней датой (например, за два месяца до октябрьского срока).</p>

		<p><b>Возможности действенного участия остаются низкими. Не отмечается существенного улучшения по сравнению с анализом в докладах за 2011 год.</b></p>	<p>3. В 2013 году предприняты и/или на 2014 год запланированы усилия ФАО/ВОЗ по выявлению регионов/стран с по-прежнему низкими возможностями и поставлены задачи по проведению мероприятий по созданию потенциала.</p>	<p>4. ФАО/ВОЗ обеспечат планирование поддержки восьми учебных курсов/семинаров Кодекса за счет ЦФК в 2014 году и выявление препятствий, отчасти объясняющих низкие возможности действенного участия в работе Кодекса.</p> <p>5. ФАО/ВОЗ/ЦФК изучат возможности включения вопросов последующих оценок учебных курсов для отслеживания возросших возможностей стран по подготовке и участию в совещаниях Кодекса.</p>
		<p><b>Вопросы, связанные с низкой долей ответивших на последующие анкеты, показателям выбытия участников (например, в результате перехода на другую работу) и с применением знаний и навыков, полученных на учебных курсах/семинарах.</b></p>	<p>4. Последующие оценки, проведенные по четырем финансируемым ЦФК учебным курсам Кодекса ФАО/ВОЗ в 2012 году. Сотрудники/обучающие ФАО/ВОЗ изучают их результаты, чтобы зафиксировать "обучение" и создание базы информации для последующего осуществления.</p>	<p>6. Использование ФАО/ВОЗ "обучения" и обратной связи по результатам прошлых оценок учебных курсов для продуманной разработки и осуществления мероприятий по созданию потенциала Кодекса в 2014-2015 годах.</p> <p>7. Проведение ФАО/ВОЗ последующих оценок некоторых учебных курсов 2013 года; разъяснение участникам важности заполнения анкет.</p> <p>8. Изучение ФАО/ВОЗ способов выявления и устранения препятствий для применения знаний/навыков, полученных благодаря созданию потенциала в рамках Кодекса.</p>

<p>Конечный результат 1 (Расширение участия)</p>		<p><b>Снижение числа стран, полностью выполняющих требование параллельного финансирования.</b></p>	<p>5. Секретариат ЦФК приостановил поддержку стран Группы 4, не выделявших параллельного финансирования в 2012 году и/или 2013 году.</p> <p>6. Обсуждения ФАО/ВОЗ/ЦФК в фокус-группах причин невыделения параллельных взносов и возможных решений и поддержки, необходимой для осуществления, со странами Группы 4 не состоялось.</p>	<p>9. Использование ФАО/ВОЗ различных возможностей (РКК, поездки в страны, учебные мероприятия Кодекса) для работы со странами в течение года для выявления основных вопросов и возможных решений на уровне стран для устранения препятствий для дальнейшего участия в работе Кодекса с использованием ресурсов стран.</p> <p>10. Дальнейшее отслеживание ФАО/ВОЗ/ЦФК тенденций в 2014 году и использование этих данных и данных окончательной оценки проектов для изучения итогов для последующей инициативы.</p>
<p>Конечный результат 1 (Спонсируемое участие)</p>		<p><b>Необходимость повышения удовлетворенности участием в работе совещаний.</b></p>	<p>7. Усилия ФАО/ВОЗ по выявлению регионов/стран с по-прежнему слабым потенциалом и проведение в 2013 году и/или планирование на 2014 год адресных мероприятий по созданию потенциала.</p>	<p>11. Учебные занятия в рамках Кодекса ФАО/ВОЗ, уделяющие первоочередное внимание созданию потенциала на уровне стран в целях действенной подготовки к совещаниям Кодекса и участия в их работе.</p>
		<p><b>Сохраняющийся дисбаланс в гендерном участии.</b></p>	<p>8. Секретариат ЦФК призывает страны указывать в бланках заявок для ЦФК кандидатуры квалифицированных делегатов-женщин.</p>	<p>12. Обсуждение сотрудниками ФАО/ВОЗ по странам и регионам этого вопроса во время диалога по поводу процесса подачи заявок.</p>



Руководство		<b>Неполучение виз участниками в срок.</b>	9. Активизация контактов секретариата ЦФК с участниками/ страновыми контактными центрами по поводу заблаговременного оформления виз/получения национальных разрешений.	13. Дальнейшее обращение внимания секретариатом ЦФК СКЦ/участников на необходимость своевременного оформления виз.
			10. Участие администратора ЦФК в работе совещания в принимающих странах в ходе 36-го совещания ККА и представление последующих замечаний принимающим странам в случае высокого выбытия.	14. Секретариат ЦФК продолжит диалог с принимающими странами, в которых возникает большинство проблем. Продолжится участие в работе совещаний принимающих стран в ходе совещаний ККА. Необходим постоянный диалог, поскольку ситуация может каждый год меняться.
Управление		<b>Низкие баллы, данные конкретными странами-заинтересованными сторонами.</b>	11. Администратор ЦФК провел неофициальные обмены мнениями на полях совещаний Кодекса с представителями соответствующих стран.	15. Повторное проведение опроса в последнем квартале 2014 года вместе с усилиями по повышению доли ответов групп заинтересованных сторон.
Промежуточный результат 3 и конечный результат 3 (Научные данные)		<b>Обеспечения использования результатов проектов по микотоксинам в сорго при осуществлении процесса, начатого Комитетом Кодекса по загрязняющим веществам в пищевых продуктах.</b>	12. Продолжающееся осуществление ЦФК/ФАО/ВОЗ проектов по микотоксинам в сорго по графику в соответствии с бюджетом.	16. Доведение ЦФК/ФАО/ВОЗ проектов по микотоксинам в сорго до успешного завершения в 2014 году.

Условные обозначения: черный = требует срочного внимания. Темно-серый = требует тщательного отслеживания. Светло-серый = поддержание хорошего продвижения вперед.

\*\*\*\*\*