

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 8.3 повестки дня

CX/CAC 21/44/15 Add.3

Обновленная информация о Глобальной стратегии ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов

ВВЕДЕНИЕ

1. Безопасность пищевых продуктов – приоритетный вопрос с точки зрения здравоохранения и социально-экономического развития. Заболевания пищевого происхождения оказывают значительное негативное воздействие на общественное здоровье. Продукты питания, содержащие в опасных концентрациях бактерии, вирусы, паразитов, химические вещества или примеси, вредят здоровью потребителей, вызывая острые или хронические расстройства, в том числе более 200 болезней¹ от диареи до рака, что в некоторых случаях приводит к инвалидности или смерти. По оценкам, от последствий употребления контаминированных пищевых продуктов ежегодно заболевает 600 миллионов человек, т. е. почти каждый десятый житель планеты, и умирает 420 000 человек, что приводит к потере 33 миллионов лет здоровой жизни (DALY)². Больше всего страдают страны с низким и средним уровнем дохода, где ежегодные потери производительности труда и расходы на лечение заболеваний, вызванных потреблением небезопасных продуктов питания, по оценкам составляют 110 млрд долл. США³.

2. Принимая во внимание прошлый опыт, текущие тенденции и будущие потребности в области безопасности пищевых продуктов и общественного здравоохранения, семьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2020 г. приняла резолюцию WHA73.5 «Усиление мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов», в которой она призвала государства-члены признавать на самом высоком политическом уровне значимость безопасности пищевых продуктов как неотъемлемого условия здоровья населения; разрабатывать политику в области безопасности пищевых продуктов, учитывающую в соответствующих случаях на всех этапах производственно-сбытовой цепи наилучшие

¹ Безопасность пищевых продуктов. Информационный бюллетень Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 г. (<https://www.who.int/en/news-room/fact-sheets/detail/food-safety>, по состоянию на 10 июня 2021 г.).

² WHO estimates of the global burden of foodborne diseases: foodborne disease burden epidemiology reference group 2007–2015. Geneva: World Health Organization; 2015 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/199350>, по состоянию на 10 июня 2021 г.).

³ Jaffee S, Henson S, Unnevehr L, Grace D, Cassou E. The safe food imperative: accelerating progress in low- and middle-income countries. Washington, DC: International Bank for Reconstruction and Development and The World Bank; 2019 (<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/30568>, по состоянию на 10 июня 2021 г.).

имеющиеся научные данные и рекомендации, а также инновации, и выделять на соответствующих уровнях достаточные ресурсы для совершенствования систем обеспечения безопасности пищевых продуктов; предпринимать во всех соответствующих секторах согласованные действия, направленные на повышение безопасности пищевых продуктов при соблюдении интересов потребителя; учитывать проблематику безопасности пищевых продуктов в национальной и региональной политике в области здравоохранения, сельского хозяйства, торговли, окружающей среды и развития.

3. В свою очередь государства-члены поручили Генеральному директору совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и в консультации с государствами-членами и Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) актуализировать глобальную стратегию ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов¹ для решения как уже существующих, так и только намечающихся проблем, обеспечив учет новых технологий и включив в нее инновационные стратегии укрепления систем безопасности пищевых продуктов, и представить соответствующий доклад семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2022 г.

4. Во исполнение этого поручения Секретариат ВОЗ начал работу по актуализации Глобальной стратегии ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов. Обновленная редакция стратегии призвана служить программой действий и руководством для государств-членов в их усилиях по укреплению национальных систем обеспечения безопасности пищевых продуктов и содействовать развитию регионального и глобального сотрудничества. Эта обновленная стратегия будет способствовать достижению Целей в области устойчивого развития и будет актуализирована в 2030 г. по итогам анализа прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

ИСТОРИЯ ОБНОВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Процесс обновления стратегии

5. ВОЗ объявила о приеме заявок на участие в новой технической консультативной группе по вопросам безопасности пищевых продуктов. Генеральным директором было отобрано и назначено в общей сложности 24 признанных эксперта из шести регионов ВОЗ, которым было поручено предоставлять консультации по техническим вопросам, касающимся обновления стратегии. С 8 по 10 февраля, а также 19, 22 и 23 апреля 2021 г. состоялись два виртуальных заседания технической консультативной группы, на которых обсуждались общая структура и содержание пересмотренной стратегии и были сформулированы рекомендации. Помимо экспертов по безопасности пищевых продуктов и сотрудников ВОЗ, на этих двух встречах присутствовали и представили свои материалы координаторы из ФАО, МЭБ и Секретариата Совместной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты. Кроме того, с конца сентября 2020 г. ВОЗ и ФАО продолжают проводить двухнедельные совещания для обмена информацией о ходе обновления глобальной стратегии ВОЗ по безопасности пищевых продуктов и согласования стратегических усилий обеих организаций в области безопасности пищевых продуктов. За основу обновленной стратегии был взят текст предыдущих глобальных и региональных стратегий в области безопасности пищевых продуктов, а также итоговые документы двух международных конференций высокого уровня по безопасности пищевых продуктов², состоявшихся в 2019 г.

6. Тринадцатого мая 2021 г. ВОЗ начала двухмесячную общественную веб-консультацию по обновленной стратегии для сбора отзывов всех заинтересованных сторон, включая государства-члены и правительственные учреждения, структуры Организации Объединенных Наций и другие

¹ Глобальная стратегия ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов. Более безопасная пища ради лучшего здоровья. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2002 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/42559>, по состоянию на 10 июня 2021 г.).

² FAO and WHO. 2020. The future of food safety – Transforming knowledge into action for people, economies and the environment. Technical summary by FAO and WHO. Rome. (<https://doi.org/10.4060/ca8386en>, по состоянию на 10 июня 2021 г.).

межправительственные организации, академические учреждения, неправительственные организации, структуры частного сектора и частных лиц, работающих в области общественного здравоохранения и безопасности пищевых продуктов. Все полученные комментарии могут быть опубликованы на веб-сайте ВОЗ и будут учтены при пересмотре стратегии до ее представления Исполнительному комитету на его 150-й сессии.

Концепция и цели обновленной стратегии

7. Концепция обновленной стратегии заключается в том, чтобы обеспечить всем людям, где бы они ни жили, возможность питаться безопасными и здоровыми пищевыми продуктами в интересах снижения бремени болезней пищевого происхождения. Цель обновленной стратегии – предоставить государствам-членам рекомендации и поддержку в их усилиях по определению приоритетов, планированию, реализации, мониторингу и регулярной оценке действий, направленных на снижение заболеваемости болезнями пищевого происхождения путем постоянного укрепления систем безопасности пищевых продуктов и развития глобального сотрудничества.

Пять стратегических приоритетов для ускорения мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов

8. Укрепление национальных систем безопасности пищевых продуктов начинается с создания или совершенствования ресурсной базы, инфраструктуры и различных компонентов этих систем. Например, это может включать работу в отношении таких аспектов, как инфраструктура регулирования, правоприменение, надзор, инспекционная деятельность, лабораторный потенциал и возможности, механизмы координации и реагирование на чрезвычайные ситуации. В дополнение к этим основным компонентам систем безопасности пищевых продуктов государствам-членам следует рассмотреть и принять во внимание четыре важные характеристики/принципа, определяющих работоспособность системы.

9. **Дальновидность.** Глобальные изменения и преобразования, которые переживают продовольственные системы сегодня, а также прогнозируемые будущие изменения будут иметь последствия в сфере безопасности пищевых продуктов. Таким образом, системы безопасности пищевых продуктов должны быть обеспечены адекватными средствами и ресурсами для выявления, оценки и реагирования на существующие и новые проблемы, например связанные с растущей угрозой устойчивости патогенов пищевого происхождения к противомикробным препаратам. Системы безопасности пищевых продуктов необходимо сделать из реактивных проактивными и перейти к подходу «Единое здоровье» при принятии мер в отношении рисков для здоровья, возникающих на стыке взаимодействия человека, животных и экосистем.

10. **Опора на научные данные.** Управление рисками в области безопасности пищевых продуктов основано на научных данных. Формирование, сбор, использование, интерпретация данных и обмен ими закладывают фундамент для научно обоснованного построения систем безопасности пищевых продуктов и укрепления международного сотрудничества.

11. **Ориентация на потребности людей.** Безопасность пищевых продуктов – предмет коллективной ответственности, который требует совместных усилий всех участников системы безопасности пищевых продуктов. Успешное обеспечение безопасности пищевых продуктов на всем протяжении цепочки «от фермы до стола» требует более инклюзивного подхода, охватывающего всех участников систем безопасности пищевых продуктов, включая потребителей, обладающих необходимой информацией и возможностями.

12. **Экономическая эффективность.** Безопасность продуктов питания – комплексная проблема, на формирование которой влияние оказывают социально-экономические факторы. В условиях глобализации торговли продовольствием патогены и болезни пищевого происхождения могут пересекать национальные границы и наносить значительный ущерб здоровью населения и экономике. Для обеспечения более широкого доступа к безопасным продуктам питания как на внутреннем, так и на международном рынках, системы безопасности продуктов питания должны быть более экономически эффективными как в странах-импортерах, так и в странах-экспортерах продовольствия, что должно сопровождаться повышением безопасности продуктов питания на внутренних рынках.

Эти четыре аспекта систем безопасности пищевых продуктов были отражены в виде пяти стратегических приоритетов, а именно:

- укрепление национальных систем контроля безопасности продуктов питания;
- выявление проблем в области безопасности пищевых продуктов, возникающих в результате глобальных изменений и преобразований продовольственных систем, и реагирование на них;
- более активное использование информации о продовольственной цепи, научных данных и методов оценки рисков при принятии решений в сфере управления рисками;
- укрепление взаимодействия с заинтересованными сторонами и информирование о рисках; и
- продвижение безопасности пищевых продуктов как важнейшего компонента внутренней и международной торговли продовольствием.

Реализация обновленной стратегии

13. Реализация обновленной стратегии будет зависеть от степени приверженности и интенсивности усилий государств-членов, ВОЗ и всего международного сообщества. Поскольку системы обеспечения безопасности пищевых продуктов в государствах-членах находятся на разных стадиях развития, определение стратегических приоритетов должно проводиться с учетом условий в соответствующей стране, и государствам-членам сообразно необходимости потребуется видоизменить, перепроектировать или укрепить свои национальные системы обеспечения безопасности пищевых продуктов на основе стратегических приоритетов, установленных в обновленной стратегии. ВОЗ совместно с другими международными партнерами будет оказывать государствам-членам поддержку посредством обеспечения глобального руководства процессом и содействия политическому диалогу между заинтересованными сторонами; систематизации научных данных и разработки нормативных руководств по безопасности пищевых продуктов; расширения технического сотрудничества и укрепления потенциала стран; развития партнерских связей и содействия глобальному сотрудничеству.

Мониторинг и оценка обновленной стратегии

14. В основе обновленной стратегии будет положена система обеспечения подотчетности для оценки темпов реализации стратегии. В рамках обновленной стратегии государствам-членам предлагается выбрать показатели и поставить цели на национальном уровне для оценки эффективности национальных систем безопасности пищевых продуктов и их соответствия поставленным задачам по охране здоровья потребителей и обеспечению добросовестной практики в сфере торговли продовольствием. Также будет создан глобальный механизм для измерения прогресса в реализации стратегии с помощью комплекса глобальных индикаторов и целевых показателей. В настоящее время обновленная версия стратегии содержит три индикатора общего порядка:

- наличие национальной системы эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения для выявления и мониторинга болезней пищевого происхождения и контаминации пищевых продуктов;
- наличие механизмов многосекторального сотрудничества при реагировании на инциденты в сфере безопасности пищевых продуктов; и
- распространенность диарейных заболеваний пищевого происхождения.

15. Первые два из этих индикаторов уже регулярно отслеживаются и измеряются в рамках Международных медико-санитарных правил (2005 г.), а третий показатель является объектом непрерывной оценки, которую выполняет Референтная группа ВОЗ по эпидемиологии болезней пищевого происхождения.

16. В обновленной стратегии также предложены три глобальных количественных целевых показателя по вышеупомянутым индикаторам, рассчитанные на основе имеющихся данных,

собранных в ходе выполненных ВОЗ исследований по оценке глобального бремени болезней пищевого происхождения и осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.). Реализация стратегии позволит обеспечить достижение предложенных целевых показателей. В период до 2030 г. ВОЗ намерена оказывать странам поддержку в достижении следующих целевых показателей:

- сократить уровень заболеваемости диарейными заболеваниями пищевого происхождения на 100 000 человек населения на 40%;
- обеспечить получение странами в рамках совместной внешней оценки среднего общего балла 3,5 или выше (5 – самая высокая оценка)¹ по итогам оценки потенциала национальной системы эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения и контаминацией пищевых продуктов; и
- обеспечить получение странами в рамках ежегодной самооценки государств-участников² 4 или 5 баллов по итогам оценки межсекторального сотрудничества при реагировании на инциденты в области безопасности пищевых продуктов.

ВОЗ разработает механизм для мониторинга осуществления стратегии и валидации прогресса в достижении указанных глобальных целевых показателей. Полный проект стратегии можно загрузить на веб-сайте ВОЗ по адресу: https://cdn.who.int/media/docs/default-source/food-safety/public-consultation/draft-who-global-strategy-for-food-safety-13may2021.pdf?sfvrsn=ac480bb9_5

¹ Joint external evaluation tool: International Health Regulations (2005), second edition. Geneva: World Health Organization; 2018. Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/259961/9789241550222-eng.pdf?sequence=1>, по состоянию на 11 июня 2021 г.).

² Международные медико-санитарные правила (2005 г.): инструмент ежегодной отчетности государств-участников на основе самооценки Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2018 г. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/272615>, по состоянию на 11 июня 2021 г.).