

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

RU

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Пункт 10 повестки дня

СХ/ЕХЕС 21/81/8

Ноябрь 2021 г.

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КОМИССИИ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Восемьдесят первая сессия

КООРДИНАЦИОННЫЕ КОМИТЕТЫ ФАО/ВОЗ ОТЧЕТ О ВЫПОЛНЕНИИ СОГЛАСОВАННОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ПО ОЧЕРЕДНОМУ ЦИКЛУ СОВЕЩАНИЙ КООРДИНАЦИОННЫХ КОМИТЕТОВ

(подготовлено Секретариатом Кодекса)

ВВЕДЕНИЕ

1. Последний раунд совещаний Координационных комитетов ФАО/ВОЗ (РКК) состоялся в 2019 году. Все совещания РКК проводились в течение трех месяцев по согласованной повестке дня, утвержденной на 74-й сессии Исполнительного комитета Комиссии "Кодекс Алиментариус"¹, что обеспечило максимальную согласованность и интеграцию работы комитетов. Такой подход позволил сосредоточить внимание на РКК в течение определенного периода времени и своевременно завершить все срочные работы (например, разработку планов реализации Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 гг. на региональном уровне), дав членам комитетов возможность поделиться друг с другом знаниями и опытом.

2. После совещаний комитетов были проведены опросы участников, а также сессии подведения итогов в группах поддержки ФАО, ВОЗ и Секретариата Кодекса (декабрь 2019 г.) и региональных координаторов (февраль 2020 г.). Деятельность РКК и ее результаты в 2020 году освещались в ежегодном журнале Кодекса². В целом этот раунд работы РКК можно назвать чрезвычайно успешным, поскольку во многих регионах наблюдалось активное участие и обсуждение актуальных для этих регионов вопросов. Вместе с тем сложилось впечатление, что для того, чтобы эти совещания действительно стали основными региональными площадками для обсуждения вопросов безопасности пищевых продуктов, нужно еще многое сделать — по крайней мере, в некоторых регионах.

СОГЛАСОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

3. Согласованная повестка дня способствовала подготовке совещаний РКК и применению единых подходов к работе во всех регионах, что позволило сравнивать их опыт и положение дел. Однако высказывались опасения по поводу того, что некоторые пункты повестки дня могли оказаться недостаточно гибкими или дублировать друг друга, или что подход к подготовке некоторых пунктов повестки дня, по всей вероятности, нужно было изменить. Так, выполнение многих пунктов повестки дня предусматривало обратную связь с участниками. В результате они устали от бесконечных опросов, и у некоторых возникло ощущение, что они не получают достаточной отдачи от затраченного ими времени. Что касается пунктов, посвященных новым проблемам, участники подчеркнули необходимость сместить акцент с непрерывного выявления проблем в сторону проведения контрольных мероприятий, а также необходимость оптимальной уязкости этого пункта с основным докладом, чтобы избежать повторений. Этот пункт также подчеркнул значимость совещаний РКК для дальнейшего повышения осведомленности о диапазоне проводимых Кодексом работ, которые, возможно, уже направлены на решение актуальных для членов Кодекса вопросов и в которых они уже могут принять участие. Подход к обмену информацией о национальных системах контроля качества пищевых продуктов³ не нашел достаточного понимания, некоторые участники ставили под сомнение его ценность.

¹ СХ/ЕХЕС 17/74/8; REP18/Ехес1 (п. 16)

² [Что будет со стандартами?](#)

³ В рамках процесса активизации была сформирована база данных, позволяющая членам Кодекса постоянно обновлять информацию о национальных системах контроля пищевых продуктов. Это позволило избавиться от необходимости предварять каждое совещание РКК рассылкой циркуляра.

Наряду с наблюдениями ФАО и ВОЗ касательно необходимости использовать эти возможности для дальнейшего обмена опытом и знаниями в сфере развития потенциала в регионах, это указывает на необходимость доработки пункта повестки дня, посвященного решению второй задачи РКК по взаимному обмену информацией, в целях повышения его эффективности. Также в ходе этого раунда завершилась разработка региональных стратегий. Теперь все регионы сосредоточились на реализации Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 годы, а не на разработке индивидуальных стратегий на региональном уровне, поэтому региональные стратегические планы больше не нужно включать в повестку дня. Наконец, подход к выполнению пункта о применении стандартов Кодекса может меняться в зависимости от прогресса, достигнутого при внедрении Цели 3 Стратегического плана Кодекса по разработке механизма мониторинга применения и воздействия стандартов Кодекса.

4. Региональные стандарты остаются важной частью повестки дня для некоторых РКК, хотя в ходе обсуждения новых направлений работы было отмечено, что растущая глобализация цепочек продовольственного снабжения серьезно осложняет процесс отбора продуктов, для которых Руководство по процедурам предписывает разрабатывать именно региональный (а не глобальный) стандарт. Поэтому довольно скоро нужно будет внимательно переосмыслить определение регионального стандарта.

5. В некоторых регионах параллельно с совещаниями РКК с успехом прошли и другие мероприятия, позволившие извлечь максимальную пользу из одновременного присутствия большого числа участников, особенно с точки зрения обмена опытом и информацией. Это говорит о том, что для достижения всех целей совещания РКК, возможно, нет необходимости полагаться исключительно на официальную повестку дня, а следует воспользоваться им для проведения различных мероприятий, направленных на достижение максимального прогресса или результата по заявленному вопросу.

6. Потребуется скорректировать согласованную повестку дня, чтобы отразить вышеупомянутые вопросы. Ожидается, что такие корректировки будут необходимы на каждом раунде совещаний РКК в целях оптимального соответствия сложившейся ситуации. Непрерывный анализ информации и сохранение гибкости при разработке и выполнении каждого пункта повестки дня позволит обеспечить активность всех членов Кодекса и их привлечение к процессу совершенствования и развития РКК, чтобы наилучшим образом удовлетворять потребности регионов.

КООРДИНАЦИОННЫЕ КОМИТЕТЫ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ КООРДИНАТОРЫ И ПАНДЕМИЯ

7. Региональные координаторы (РК) сыграли важную роль во время пандемии, стимулируя и сохраняя участие членов Кодекса в его работе. Этому способствовали неофициальные совещания РКК, организованные при поддержке Секретариата Кодекса по возможности с предоставлением перевода, что позволило членам Кодекса познакомиться с новой рабочей обстановкой и получить необходимые для нее обучение и поддержку. По запросу или совместно с РК было проведено много учебных онлайн-занятий, а с присоединением новой команды РК по завершении 43-й сессии Комиссии “Кодекс Алиментариус” были предприняты меры по налаживанию связей и других аспектов сотрудничества на региональном уровне в сложных условиях пандемии. Подробнее об этом можно узнать из Приложения 2⁴ к документу СХ/ЕХЕС 21/81/5, где представлен обзор деятельности регионов по внедрению Стратегического плана Кодекса на 2020–2025 гг. на протяжении последних 18 месяцев.

8. Последние 18 месяцев как никогда продемонстрировали важность наличия активного регионального координатора, который постоянно выступает в роли лидера и стимулирует взаимодействие. Это повышает эффективность достижения таких целей РКК, как обмен информацией, участие в работе Кодекса, имеющей отношение к региону, активное участие в принятии решений не только по утверждению стандартов, но и по порядку работы в целом (например, одобрение виртуального формата работы Комиссии “Кодекс Алиментариус”). В будущем будет важно учитывать меняющуюся роль РКК в рамках Кодекса и в качестве ключевых региональных площадок для обсуждения вопросов безопасности пищевых продуктов. С появлением новых стратегий ФАО и ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов при разработке будущего облика Кодекса важно учитывать не только с непрерывную реализацию

⁴ Приложение II. Отчеты региональных координаторов об основных достижениях и проблемах при выполнении рабочего плана в регионах и о дальнейших запланированных шагах.

Стратегического плана Кодекса, но и оптимизацию РКК, как это рекомендовано в документе СХ/ЕХЕС 21/81/4.

9. В этой связи полезно задуматься о том, стоит ли стремиться к рассмотрению всех вопросов повестки дня в течение одного совещания РКК или же некоторые из них, особенно те, которые касаются взаимного обмена, можно рассматривать по мере их возникновения с использованием доступных виртуальных инструментов. Инструментарий, которым располагают РКК на сегодняшний день, существенно отличается от того, что было доступно в 2019 году, и нет причин не воспользоваться данным преимуществом.

10. В работе РКК важно сохранять гибкость. В 2019 году, еще до начала пандемии, Координационному комитету по Латинской Америке и странам Карибского бассейна (ССЛАС) пришлось отказаться от проведения очной сессии вследствие кризиса в регионе, однако работа была успешно выполнена по переписке, что говорит о готовности РКК к адаптации.

11. РКК могут получить существенную выгоду от перехода на новые и развивающиеся технологии и методы работы. Особое внимание к РКК, к их меняющейся роли и к тому, как ее лучше всего реализовать, — это важные аспекты, которые необходимо учитывать при формировании облика Кодекса в предстоящие годы (пункт 4).

12. Расширение сотрудничества между РК и РКК с целью обмена опытом, извлеченными уроками и достижениями также будет иметь важное значение в период выхода из пандемии. Оно обеспечит сохранение и, при необходимости, возрождение интереса к работе Кодекса, а также позволит понять, как празднование 60-летия Кодекса и Всемирного дня безопасности пищевых продуктов и другие подобные мероприятия можно использовать для повышения интереса к участию в работе Кодекса и РКК.

ОЧЕРЕДНОЙ РАУНД СОВЕЩАНИЙ КООРДИНАЦИОННЫХ КОМИТЕТОВ

13. Очередной раунд совещаний координационных комитетов по плану должен был пройти в 2021 году. Однако из-за сбоя в графике, вызванных пандемией, и переноса всех запланированных на 2020 год совещаний вспомогательных органов на 2021 год, следующий раунд совещаний РКК также пришлось перенести. В настоящее время предпринимаются попытки его переноса на 2022 (ожидается, что РКК по Европе [ССЕУРО] соберется в мае 2022 года) и 2023 годы, чтобы все совещания могли пройти до юбилейной сессии Комиссии “Кодекс Алиментариус” в 2023 году, посвященной 60-й годовщине Кодекса. Проблемы с графиком работы нашли отражение в документе СХ/ЕХЕС 21/81/5, и Секретариат Кодекса продолжит тесно сотрудничать с РК для определения возможных дат и формата совещаний, учитывая нынешнюю глобальную неопределенность и озабоченность некоторых РК отсутствием возможности провести совещания в очном формате.

РЕКОМЕНДАЦИИ

14. Участникам 81-й сессии Исполнительного комитета Комиссии “Кодекс Алиментариус” предлагается отметить:
- ii. важную роль, которую РК и РКК сыграли в период пандемии, а именно их активное участие в работе Кодекса и содействие инклюзивности;
 - iii. необходимость корректировать согласованную повестку дня перед каждым новым раундом совещаний РКК, чтобы она отражала любые произошедшие изменения и соответствовала текущим потребностям;
 - iv. необходимость дальнейшего поиска новых способов разработки и обсуждения пунктов повестки дня, при этом должна сохраняться приверженность решению задач РКК;
 - v. отсрочку следующего раунда работы РКК из-за пандемии, в связи с чем Секретариат Кодекса тесно сотрудничает с РК, чтобы обеспечить проведение этого раунда до юбилейной сессии Комиссии “Кодекс Алиментариус” в 2023 году, посвященной 60-й годовщине Кодекса;
 - vi. важность размышлений на тему меняющейся роли РКК при проведении любых мероприятий, формирующих будущий облик Кодекса;

- vii. тот факт, что Секретариат Кодекса будет способствовать проведению регулярных совещаний среди РК для укрепления сотрудничества между регионами и содействия обмену опытом и извлеченными уроками.