



## PROGRAMA CONJUNTO FAO/OMS SOBRE NORMAS ALIMENTARIAS

### COMITÉ DEL CODEX SOBRE ETIQUETADO DE LOS ALIMENTOS

#### Cuadragésima octava reunión

#### Ciudad de Quebec (Canadá)

27 de octubre - 1 de noviembre de 2024

### DOCUMENTO DE DEBATE SOBRE EL ETIQUETADO DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS

(Documento preparado por la Organización Mundial de la Salud [OMS])

#### **ANTECEDENTES**

1. En la 47.<sup>a</sup> reunión del Comité del Codex sobre Etiquetado de los Alimentos (CCFL)<sup>1</sup> se acordó mantener en el programa el tema relativo al etiquetado de las bebidas alcohólicas y se solicitó a la OMS que preparara un documento de debate para su consideración en la 48.<sup>a</sup> reunión del CCFL. El CCFL, en su 47.<sup>a</sup> reunión, acordó que la Secretaría del Codex emitiera una carta circular sobre posibles acciones futuras respecto a este asunto y que las respuestas a dicha carta circular se tendrían en cuenta en la elaboración del documento de debate antedicho.
2. En enero de 2024, mediante la carta circular CL 2024/13-FL<sup>2</sup> se solicitaron opiniones y comentarios a los miembros y observadores del Codex sobre las posibles medidas adoptadas por el Codex en relación con el etiquetado de las bebidas alcohólicas. Considerando que los actuales requisitos obligatorios de etiquetado en los textos del Codex no parecen aplicarse de manera coherente a las bebidas alcohólicas en todos los países miembros del Codex y considerando que la información sanitaria relacionada con el consumo de alcohol no está actualmente cubierta por los textos del Codex, se invitó a los miembros y observadores del Codex a responder al cuestionario que figuraba en la carta circular CL 2024/13-FL sobre si estarían de acuerdo en que el CCFL elaborara disposiciones específicas sobre los requisitos obligatorios de etiquetado para las bebidas alcohólicas, por ejemplo, información relacionada con la salud y la nutrición, restricciones, exenciones, así como posibles vínculos entre el alcohol y las consecuencias para la salud; y, en caso de que se desarrollaran tales disposiciones, reseñar posibles escenarios para el desarrollo de requisitos obligatorios que se someterían a la consideración del CCFL en su 48.<sup>a</sup> reunión.
3. Cuarenta y nueve miembros del Codex, una organización miembro y siete observadores respondieron a la CL 2024/13-FL. Estas respuestas, y una lista de las legislaciones nacionales y regionales, están aquí disponibles: [Respuestas](#), [Lista](#).
4. En el presente documento de debate se sintetizan las respuestas y las recomendaciones de los miembros y observadores del Codex a las cuatro preguntas principales y 26 sub-preguntas incluidas en la carta circular CL 2024/13-FL y se identifican opciones para el trabajo futuro sobre el etiquetado de bebidas alcohólicas por parte del CCFL.

#### **RESUMEN DEL ANÁLISIS**

5. En esta sección se resume el análisis de las respuestas a las preguntas planteadas en el documento CL 2024/13-FL. Un análisis completo de las respuestas está [aquí](#) disponible.

**Pregunta 1.** ¿Estaría de acuerdo en que se elaboraran directrices específicas sobre etiquetado obligatorio adaptadas a las bebidas alcohólicas con el fin de atender las recomendaciones de la OMS incluidas en el Plan de acción mundial sobre el alcohol 2022-2030 y el conjunto relacionado de opciones de políticas e intervenciones eficaces en función de los costos aprobadas en la 76.<sup>a</sup> Asamblea Mundial de la Salud,

<sup>1</sup> REP23/FL, párrafo 143. Disponible en: [https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/fr/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-714-47%252FFINAL%252520REPORT%252FREP23\\_FLs.pdf](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/fr/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-714-47%252FFINAL%252520REPORT%252FREP23_FLs.pdf)

<sup>2</sup> [CL 2024/13-FL](#)

celebrada en mayo de 2023, que cumplirían los compromisos contraídos por los miembros?

6. **Información relacionada con la salud.** La mayoría de los encuestados está totalmente de acuerdo en que el CCFL debería considerar la posibilidad de establecer requisitos obligatorios para el etiquetado de información relacionada con la salud adaptados a las bebidas alcohólicas, las cuales no están actualmente cubiertas por las normas y los textos del Codex. Esto se basa en la opinión de que la información es esencial para permitir que los consumidores tomen decisiones informadas. La información relacionada con la salud podría incluir el alcohol por volumen (lo que constituye la laguna más citada en los textos del Codex con un fuerte apoyo), las directrices sobre el consumo de alcohol, los riesgos de consumir alcohol durante el embarazo, los riesgos de beber y conducir y los límites de edad legales para comprar alcohol.
7. **Información relacionada con la nutrición.** Muchos de los encuestados están fuertemente o en cierto modo de acuerdo en que el CCFL debería considerar la posibilidad de establecer requisitos obligatorios de etiquetado, adaptados a las bebidas alcohólicas, respecto a la información relacionada con la nutrición. Sin embargo, algunos estaban indecisos o muy en desacuerdo con estos puntos de vista. La mayoría de los encuestados estaban de acuerdo en que, al menos, el valor energético, los alérgenos, los aditivos, el gluten y otros ingredientes que causan alergias o intolerancias son información esencial para los consumidores y deben figurar en las etiquetas de las bebidas alcohólicas.
8. **Restricciones relativas a las declaraciones de propiedades nutricionales y saludables.** Una gran mayoría de los encuestados está totalmente de acuerdo en que el CCFL debería considerar el desarrollo de restricciones obligatorias respecto a las declaraciones de propiedades nutricionales y saludables adaptadas a las bebidas alcohólicas. Esto se basa en la opinión de que permitir tales afirmaciones en las etiquetas podría inducir a error a los consumidores haciéndoles creer que las bebidas alcohólicas son saludables y, como resultado, promover el consumo de alcohol.
9. **Exenciones,** por ejemplo, para niveles bajos de alcohol por volumen. Existe una división de opiniones sobre si las exenciones deben aplicarse a las bebidas alcohólicas. Una pequeña mayoría de los encuestados está en desacuerdo, fuertemente o en cierto modo, con que las exenciones deban aplicarse a las bebidas alcohólicas, considerando la evidencia inconsistente con respecto a los efectos de los bajos niveles de consumo de alcohol.
10. **Posibles vínculos entre el alcohol y las consecuencias sobre la salud.** La mayoría de los encuestados está muy de acuerdo o algo de acuerdo en que es necesario desarrollar requisitos obligatorios de etiquetado relacionados con los riesgos para la salud asociados con el consumo de alcohol, especialmente en lo que se refiere a los posibles vínculos entre el alcohol y el cáncer y otros resultados de salud. Estos requisitos permiten a los consumidores tomar decisiones informadas y apoyar a los miembros del Codex en la consecución de compromisos internacionales, por ejemplo, el Plan de Acción Mundial de la OMS sobre el Alcohol 2022-2030 y la Meta 3.5 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

**Pregunta 2.** Teniendo en cuenta las respuestas anteriores, ¿qué opciones consideraría para la elaboración de disposiciones específicas sobre el etiquetado obligatorio adaptadas a las bebidas alcohólicas?

11. **Revisión de los textos existentes del Codex.** Los encuestados apoyan firmemente revisar las normas y los textos afines existentes del Codex para su aplicación a las bebidas alcohólicas e incluir disposiciones obligatorias adaptadas a las bebidas alcohólicas. La revisión de los textos existentes del Codex es la opción preferida por los encuestados.
12. **Elaborar una nueva norma del Codex para las bebidas alcohólicas.** Dadas las especificidades de las bebidas alcohólicas, la mayoría de los encuestados también apoya la necesidad de elaborar una nueva norma del Codex para el etiquetado de bebidas alcohólicas como alternativa a la revisión de los textos existentes del Codex.

**Pregunta 3.** A fin de responder a las observaciones formuladas por algunos miembros del Codex desde la 44.<sup>a</sup> reunión del CCFL sobre si las bebidas alcohólicas están comprendidas en la definición de "alimento" del Codex, tal como se establece en el *Manual de procedimiento* y en la *Norma general para el etiquetado de los alimentos preenvasados*, ¿consideraría la posibilidad de revisar las definiciones existentes o de elaborar nuevas definiciones en los textos pertinentes del Codex? Por favor, razonen su respuesta.

13. **Definiciones.** Existe una opinión dividida sobre si el CCFL debería considerar la posibilidad de revisar la definición de "alimento" en los textos existentes del Codex para incluir específicamente las bebidas alcohólicas o desarrollar nuevas definiciones de "bebidas" y "bebidas no alcohólicas". Alrededor de la mitad de los encuestados considera que las definiciones existentes son suficientemente claras. En cambio, la otra mitad cree que estaría justificado aclarar la aplicabilidad de los textos existentes a las bebidas alcohólicas, ya que los miembros del Codex no parecen aplicar ni reconocer esto de manera coherente. Algunos encuestados sugirieron que se elaborara una definición estándar de "bebidas alcohólicas".

**Pregunta 4.** Por favor, brinde observaciones o sugerencias adicionales que el Codex debería considerar en relación con el etiquetado de las bebidas alcohólicas.

14. Varios miembros y observadores formularon extensos comentarios sobre la importancia de etiquetas visibles en el envase en lugar de los códigos QR, abordando la venta en línea de alcohol, en la que solo se muestra la etiqueta frontal del producto, y la necesidad de aclarar algunos de los temas de la carta circular CL 2024/13-FL, incluida la forma en que se incorporarían las revisiones a los textos existentes del Codex. Algunos de los encuestados declararon que el etiquetado de las bebidas alcohólicas debería abordarse en los marcos normativos nacionales para tener en cuenta los diferentes factores religiosos y culturales.

### **CONCLUSIÓN**

15. La mayoría de los miembros y observadores apoya el inicio nuevos trabajos sobre el etiquetado de las bebidas alcohólicas para subsanar las lagunas, la falta de claridad de los textos vigentes del Codex y la escasa adopción en los contextos nacionales y regionales. El nivel de apoyo varía según las áreas potenciales, con algunos encuestados expresando reservas sobre el alcance del trabajo y otros que no apoyan ningún trabajo en el seno del CCFL.
16. Los encuestados reconocen los esfuerzos nacionales y regionales en curso para regular el etiquetado de las bebidas alcohólicas. Sin embargo, estos esfuerzos siguen siendo variados e inconsistentes. La armonización y la normalización mundiales protegerán la salud de los consumidores y garantizarán prácticas comerciales equitativas.
17. Los encuestados consideran fundamental el trabajo del CCFL sobre el etiquetado de bebidas alcohólicas, señalando las consecuencias negativas para la salud, la economía y otras consecuencias sociales del consumo de alcohol y la importancia de informar a los consumidores y proteger su salud en línea con los compromisos nacionales e internacionales de los miembros. Por lo tanto, se hace una propuesta para que el CCFL considere las recomendaciones hechas por los encuestados a la carta circular CL 2024/13-FL.

### **RECOMENDACIONES**

18. Sobre la base de las respuestas recibidas a la carta circular CL 2024/13-FL, se invita al CCFL a que, en su 48.<sup>a</sup> reunión, estudie la posibilidad de:
- a) Desarrollar requisitos obligatorios de etiquetado adaptados a las bebidas alcohólicas y determinar el ámbito de aplicación de dicho trabajo, teniendo en cuenta las propuestas de los encuestados y el nivel de apoyo respecto a lo siguiente:
- información relacionada con la salud;
  - información relacionada con la nutrición;
  - restricciones a las declaraciones de propiedades nutricionales y saludables;
  - exenciones, y
  - posibles vínculos entre el alcohol y los resultados de salud.

Esta recomendación se basa en la opinión de que los textos existentes del Codex no abordan suficientemente las especificidades necesarias para las bebidas alcohólicas, a saber, el contenido de alcohol (la laguna más citada) y los riesgos de consumir alcohol durante el embarazo, el manejar bajo los efectos del alcohol, los límites de edad legal para comprar alcohol, las directrices sobre el consumo de alcohol y los posibles vínculos entre el alcohol y las consecuencias para la salud. La recomendación también se basa en la opinión de que los textos del Codex no abordan de manera suficiente o adecuada las especificidades del etiquetado de las bebidas alcohólicas en lo que respecta a la declaración de nutrientes, por ejemplo, el valor calórico, los alérgenos, el gluten y los aditivos; restricciones a las declaraciones de propiedades nutricionales y saludables y exenciones para las bebidas alcohólicas.

- b) Revisar la definición estándar de alimento y desarrollar nuevas definiciones estándar, a saber:
- revisión de la definición estándar de "*alimento*" para incluir explícitamente las bebidas alcohólicas;
  - desarrollo de una definición estándar de "*bebidas*", incluidas las bebidas alcohólicas;
  - elaboración de una definición uniforme de "*bebidas no alcohólicas*";
  - desarrollo de una definición estándar de "*bebidas alcohólicas*".

Esta recomendación se basa en la opinión de muchos de los encuestados de que los textos actuales del Codex no son suficientemente claros en cuanto a si la definición actual de alimento incluye las bebidas alcohólicas y si las bebidas, incluidas en la definición de alimento, pero no definidas en los textos del Codex, incluyen las bebidas alcohólicas. También se basa en las aportaciones expresadas por algunos encuestados en relación con la necesidad de distinguir entre bebidas alcohólicas y bebidas no alcohólicas. Algunos de los encuestados propusieron que se elaborara una definición uniforme de las bebidas alcohólicas.

- c) Revisar y enmendar las normas vigentes del Codex y textos conexos para incluir disposiciones específicas sobre lo siguiente:
- aplicabilidad de los textos vigentes del Codex a las bebidas alcohólicas;
  - requisitos obligatorios de etiquetado adaptados a las bebidas alcohólicas desarrollados por el CCFL bajo el párrafo a);
  - definición estándar revisada y nuevas definiciones estándar desarrolladas por el CCFL bajo el párrafo b).

Esta recomendación se basa en la opinión de que existen lagunas en los textos actuales del Codex. Estas revisiones podrían hacerse mediante enmiendas consiguientes, en el caso de aclaraciones o cambios menores, o mediante una revisión a gran escala de las normas vigentes del Codex y textos conexos para incluir las nuevas prescripciones en materia de etiquetado.

19. Además de la opción descrita en el párrafo 16 *supra*, el CCFL podría considerar la alternativa de elaborar una nueva norma del Codex dedicada exclusivamente al etiquetado de las bebidas alcohólicas. Esta recomendación se basa en la opinión de que las bebidas alcohólicas no son alimentos ordinarios y que una nueva norma específica podría proporcionar un marco completo para abordar las especificidades del etiquetado de las bebidas alcohólicas, proteger a los consumidores y prevenir los riesgos para la salud asociados con el consumo de alcohol. Según algunos encuestados, la norma independiente simplificaría mejor, a nivel internacional, las prácticas de etiquetado de las bebidas alcohólicas, teniendo en cuenta el creciente volumen del comercio mundial y la necesidad de armonizar los reglamentos y normas nacionales y regionales para las bebidas alcohólicas.