

COMISIÓN DEL CODEX ALIMENTARIUS

S



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Organización
Mundial de la Salud

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Roma, Italia - Tel: (+39) 06 57051 - Correo electrónico: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

Tema 12 del programa

CX/FL 24/48/12

Agosto de 2024

PROGRAMA CONJUNTO FAO/OMS SOBRE NORMAS ALIMENTARIAS

COMITÉ DEL CODEX SOBRE ETIQUETADO DE LOS ALIMENTOS

Cuadragésima octava reunión

Ciudad de Quebec (Canadá)

27 de octubre - 1 de noviembre de 2024

DOCUMENTO DE DEBATE SOBRE LAS DECLARACIONES DE SOSTENIBILIDAD EN EL ETIQUETADO

(Documento preparado por el Grupo de trabajo electrónico presidido por Nueva Zelandia y copresidido por la Unión Europea, los Estados Unidos de América y Costa Rica)

INTRODUCCIÓN

1. La orientación genérica aplicable a todas las declaraciones de propiedades se proporciona actualmente en las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979) (en adelante, las Directrices). Sin embargo, en el momento en que se elaboraron las Directrices, el etiquetado relativo a la sostenibilidad no era habitual en los alimentos.
2. Como se acordó en la 47.^a reunión del Comité del Codex sobre Etiquetado de los Alimentos, en este documento se estudian las esferas en las que el CCFL podría proporcionar orientación sobre las declaraciones de propiedades en el etiquetado relacionadas con la sostenibilidad, incluida la identificación de posibles revisiones de las Directrices.

ANTECEDENTES

3. El etiquetado relativo a la sostenibilidad se mencionó en la 46.^a reunión del Comité del Codex sobre Etiquetado de los Alimentos en septiembre de 2021. En la 47.^a reunión del Comité del Codex sobre Etiquetado de los Alimentos, Nueva Zelandia, con la ayuda de la Unión Europea (UE), presentó un [documento de debate](#) sobre el etiquetado relacionado con la sostenibilidad. En el documento se llegó a la conclusión de que dicho etiquetado caía dentro del mandato del CCFL, y que el CCFL debería proporcionar orientación adicional de alto nivel sobre el etiquetado relacionado con la sostenibilidad para garantizar que cumpla con los requisitos de las Directrices, es decir, que no sea engañoso, que esté fundamentado y que sea pertinente. La orientación adicional ayudaría a los gobiernos, y otras partes interesadas pertinentes que buscan reglamentar, desarrollar y/o implementar dicho etiquetado.
4. La Secretaría del Codex reforzó el punto de que esa labor caía dentro del mandato del CCFL y que la labor no tenía que esperar a que se celebraran debates de nivel superior sobre el proyecto del Codex. También se confirmó que la definición de "declaración de propiedades" en las Directrices era amplia y abarcaba el etiquetado relacionado con la sostenibilidad.
5. El Comité convino en que la sostenibilidad era un tema importante para el Codex pero, sin embargo, hubo opiniones divergentes sobre si este era el momento adecuado para iniciar una nueva labor del Codex sobre el etiquetado relacionado con la sostenibilidad o si era necesario seguir reflexionando para definir mejor lo que se quería lograr (véanse los párrafos 164 a 173 del [Informe de la 47.^a reunión del Comité del Codex sobre Etiquetado de los Alimentos](#)). Por lo tanto, el Comité acordó establecer un grupo de trabajo electrónico (GTe) presidido por Nueva Zelandia y copresidido por la Unión Europea, los Estados Unidos de América y Costa Rica, que trabajaría en español e inglés, para revisar el documento de debate y el documento del proyecto, centrándose en:
 - La labor de inventario que están llevando a cabo otras organizaciones internacionales sobre las declaraciones relacionadas con la sostenibilidad en el etiquetado de los alimentos;

- Identificación de esferas en las que el CCFL podría proporcionar orientación sobre declaraciones de sostenibilidad en el etiquetado de los alimentos;
 - Teniendo en cuenta lo anterior, identificar posibles revisiones de las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979) para las declaraciones en general y las declaraciones relacionadas con la sostenibilidad en el etiquetado de los alimentos.
6. Se pidió al GTe que tuviera en cuenta la discusión en el Comité y los comentarios escritos presentados para su consideración por el CCFL, en su 47.^a reunión.

RESUMEN DEL ANÁLISIS

7. Treinta y ocho países miembros, una organización miembro y 20 organizaciones observadoras se unieron al GTe (véase el Apéndice III para la lista completa de los miembros del GTe). Los presidentes llevaron una ronda de consultas con el GTe de septiembre a octubre de 2023 para recabar opiniones sobre:
- el trabajo que están llevando a cabo otras organizaciones internacionales sobre declaraciones de etiquetado relacionadas con la sostenibilidad en alimentos,
 - si existían esferas en las que el CCFL podría proporcionar orientación adicional sobre el etiquetado relacionado con la sostenibilidad en los alimentos, entre ellos:
 - la idoneidad de las orientaciones existentes en las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979) para declaraciones de etiquetado relacionadas con la sostenibilidad,
 - si era necesario una orientación adicional al margen de las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979) para las declaraciones de etiquetado relacionadas con la sostenibilidad.
8. Se recibieron 31 respuestas al documento de consulta del GTe (22 miembros, una organización miembro, ocho observadores). Las respuestas se resumen en el Apéndice I bajo los términos de referencia pertinentes del GTe, establecidos durante la 47.^a reunión del CCFL.
9. Los miembros del GTe proporcionaron 25 documentos de orientación o normas de otras organizaciones considerados pertinentes para las declaraciones de etiquetado de sostenibilidad en los alimentos.
10. La mayoría de los que respondieron estuvieron de acuerdo en que había esferas en las que el CCFL podía proporcionar orientación sobre las declaraciones relacionadas con la sostenibilidad en el etiquetado y que dicha orientación debería proporcionarse dentro de las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979). La mayoría no consideró que las Directrices fueran adecuadas para garantizar que estas declaraciones sean significativas y no engañosas.
11. Los que respondieron identificaron algún etiquetado relacionado con la sostenibilidad que no está cubierto por la definición de una declaración de propiedades en las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979). Esto incluía declaraciones respecto al envasado o respecto a las empresas que producen los alimentos. Se expresaron opiniones divergentes sobre si tales declaraciones debían incluirse en la definición de declaración de propiedades.
12. Sobre la base de las respuestas y de los documentos de orientación recibidos del GTe y del inventario de 2022 respecto al etiquetado relacionado con la sostenibilidad, se revisaron el documento de debate (Apéndice I) y el documento del proyecto (Apéndice II).

CONCLUSIÓN

13. El ámbito de aplicación del trabajo propuesto se ha reducido a proporcionar orientación dentro de las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979) para garantizar que las declaraciones de propiedades medioambientales y las declaraciones de propiedades que incluyen un aspecto medioambiental sean significativas y no engañosas. En el Apéndice I se ofrecen ejemplos de cómo lograrlo.
14. El trabajo propuesto incluye la consideración de si las declaraciones medioambientales en los alimentos, pero que no sean respecto al alimento en sí, como en el caso de las declaraciones referentes al envasado o a la empresa que produce el alimento, deben estar dentro del ámbito de las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979).

RECOMENDACIONES

15. Se invita al CCFL a que, en su 48.^a reunión estudie la posibilidad de:

- a) que la orientación proporcionada por el CCFL sobre las declaraciones en el etiquetado relacionadas con la sostenibilidad se limite a las declaraciones medioambientales, centrándose en garantizar que estas sean significativas y no engañosas.
- b) iniciar nuevos trabajos sobre reclamaciones medioambientales, tal como se presenta en el documento de proyecto del Apéndice II.
- c) que las orientaciones sobre declaraciones de propiedades medioambientales proporcionadas por el CCFL se incluyan en las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979).

DISCUSIÓN Y ANÁLISIS DEL GTe

Inventario de la labor que están llevando a cabo otras organizaciones internacionales sobre las declaraciones relacionadas con la sostenibilidad en el etiquetado de los alimentos.

El GTe proporcionó 25 documentos de orientación o normas únicas pertinentes para las declaraciones de propiedades relacionadas con la sostenibilidad en el etiquetado de los alimentos. De estos, nueve eran normas ISO que requieren un pago para el acceso completo. [Aquí](https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-714-48%252FLinks%252FLink_fl48_12e.pdf) se ofrece un resumen de estos documentos https://www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-714-48%252FLinks%252FLink_fl48_12e.pdf.

De los 16 documentos de libre acceso que se han proporcionado, seis proporcionan orientaciones o principios de alto nivel para declaraciones de sostenibilidad en el etiquetado. De estos seis, tres consideraron todos los aspectos de la sostenibilidad (documentos 3, 4 y 5), mientras que tres se centraron en la sostenibilidad medioambiental (documentos 1, 2 y 6). De estos seis documentos, cinco eran aplicables a nivel mundial y uno (documento 5) era aplicable a nivel regional (Europa).

Algunos ejemplos proporcionados en estos documentos sobre cuándo las declaraciones de propiedades medioambientales podrían considerarse engañosas o no significativas incluyen declaraciones medioambientales que:

- Son vagas, ambiguas o no específicas, como las declaraciones generales de beneficios medioambientales;
- Enfatizan demasiado un aspecto medioambiental en el que el producto está funcionando bien;
- Implican que un beneficio se aplica a todos los aspectos del producto cuando solo puede aplicarse a algunas partes del producto;
- Exageran los beneficios o mejoras de un aspecto medioambiental, por ejemplo, al afirmar que algo se duplica o se reduce a la mitad cuando, para comenzar, la cantidad era ya muy baja;
- Presentan características medioambientales, inherentes o genéricas, comunes a todos los productos de una categoría de alimentos como si fueran características únicas o notables del producto.

Identificar las esferas en las que el CCFL podría proporcionar orientación adicional sobre las declaraciones relacionadas con la sostenibilidad en el etiquetado de los alimentos

La mayoría de los que respondieron (14 miembros, una organización miembro, cuatro observadores) consideraron que hay áreas en las que la CCFL podría proporcionar orientación adicional para ayudar a los gobiernos (u otras partes interesadas) en el desarrollo, la implementación o la regulación de las declaraciones de propiedades relacionadas con la sostenibilidad en el etiquetado de los alimentos. Ocho de los encuestados (cinco miembros, tres observadores) no consideraron que hubiera esferas en las que el CCFL pudiera proporcionar orientación adicional.

La mayoría de los que respondieron (13 miembros, cinco observadores) no consideraron que fuera necesario que el CCFL proporcionara orientación adicional al margen de las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1 1979). Nueve encuestados consideraron que era necesario que el CCFL proporcionara orientación adicional al margen de las directrices (ocho miembros, un observador).

Con arreglo a las *Directrices generales sobre las declaraciones de propiedades* (CXG 1 1979), 20 de los que respondieron (14 miembros y seis observadores) consideraron que el principio 1.3¹ y la prohibición 3² proporcionan una orientación adecuada para garantizar que las declaraciones de propiedades en general y, en particular, las relacionadas con la sostenibilidad en el etiquetado, estén debidamente fundamentadas. Ocho de los encuestados (seis miembros, una organización miembro, un observador) consideraron que el texto actual relativo a la fundamentación era inadecuado.

La mayoría de los que respondieron (15 miembros, una organización miembro, tres observadores) no consideraron que las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979) proporcionan una orientación adecuada para garantizar que las declaraciones de propiedades en el etiquetado relacionadas con la

¹ La persona que comercializa el alimento debe ser capaz de justificar las declaraciones de propiedades realizadas.

² Deben prohibirse las siguientes declaraciones de propiedades: declaraciones de propiedades que no puedan ser fundamentadas.

sostenibilidad de los alimentos sean significativas y no engañosas. Entre los comentarios figuraba que debía tenerse en cuenta el ciclo de vida completo del producto y que se añadieran ejemplos relacionados con la sostenibilidad a las secciones de declaraciones de propiedades prohibidas y engañosas.

La mayoría de los que respondieron (12 miembros, una organización miembro, cuatro observadores) consideraron que existe en los alimentos un etiquetado relacionado con la sostenibilidad que no está recogido en la definición de declaración de propiedades de las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979). Ocho encuestados (siete miembros y un observador) plantearon que las declaraciones de propiedades relacionadas con el envasado no estarían comprendidas en la definición actual de declaración de propiedades. Otros etiquetados relacionados con la sostenibilidad que, según los que respondieron, no estaban comprendidos en la definición de declaración de propiedades eran los avales y certificaciones por parte de terceras partes y las declaraciones de propiedades sobre el uso de recursos renovables.

Entre las enmiendas sugeridas a la definición de una declaración de propiedades para reflejar mejor las declaraciones de propiedades relacionadas con la sostenibilidad en el etiquetado se encuentran:

- añadir el envasado a la lista de propiedades de la definición (dos miembros, un observador),
- incluir impactos medioambientales de manera similar a las actuales "propiedades nutricionales",
- añadir "y sostenibilidad" al final de la definición.

Cambios en el documento de debate y en el documento del proyecto

Sobre la base de las respuestas al documento de consulta, las discusiones durante la 47.^a reunión del CCFL y el inventario de 2022 del etiquetado relacionado con la sostenibilidad, los presidentes del GTe han mejorado este documento de discusión y el documento del proyecto. El propósito del trabajo es ahora enmendar las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG1-1979) para garantizar que las declaraciones de propiedades medioambientales sobre los alimentos sean significativas y no engañosas. En el Cuadro 1 se presentan los principales cambios y su justificación.

Cuadro 1. Cambios clave para la nueva propuesta de trabajo y justificación

Cambio	Justificación
Se redujo el alcance del nuevo trabajo propuesto a las declaraciones de propiedades medioambientales o a las declaraciones que incluyen un aspecto medioambiental.	Sobre la base del inventario de ejemplos de etiquetado relacionados con la sostenibilidad que fueron facilitados por los miembros en 2022, la mayoría (76%) del etiquetado de los alimentos relacionado con la sostenibilidad parece basarse, o incluir, el impacto medioambiental del alimento (incluido su envasado). Algunos de los que respondieron al documento de consulta de 2023 del GTe consideraron que las áreas cubiertas por el concepto de sostenibilidad son demasiado amplias y diversas.
La orientación propuesta sobre las declaraciones de propiedades medioambientales se proporcionará dentro de las <i>Directrices generales sobre declaraciones de propiedades</i> (CXG 1-1979) en lugar de un texto separado.	La mayoría de los encuestados que respondieron no consideraron que exista necesidad de que el CCFL proporcione orientación adicional fuera de las Directrices. Los que respondieron proporcionaron sugerencias para incluir, en secciones de las Directrices, textos o ejemplos relacionados con las declaraciones de propiedades medioambientales para proporcionar mayor orientación sobre cómo garantizar que estas declaraciones sean significativas y no engañosas.
La orientación propuesta dentro de las <i>Directrices generales sobre declaraciones de propiedades</i> (CXG 1-1979) debe limitarse a garantizar que las declaraciones de propiedades medioambientales sean significativas y no engañosas.	Veinte de los que respondieron (14 miembros, seis observadores) consideran que el principio 1.3 ³ y la prohibición 3.3 ⁴ proporcionan una orientación adecuada para garantizar que las declaraciones de propiedades en general, y en particular las relativas al etiquetado relacionadas con la sostenibilidad, estén debidamente justificadas. Sin embargo, la mayoría no consideró que las Directrices proporcionaran una orientación adecuada para garantizar que las

³ La persona que comercializa el alimento debe ser capaz de justificar las declaraciones de propiedades realizadas.

⁴ Deben prohibirse las siguientes declaraciones de propiedades: declaraciones de propiedades que no puedan ser fundamentadas.

	declaraciones de propiedades relacionadas con la sostenibilidad en el etiquetado de los alimentos fueran significativas y no engañosas.
Se incluyó la consideración sobre si las declaraciones de propiedades medioambientales que se muestran en las etiquetas de los alimentos pero que no se refieren al alimento en sí, tales como las declaraciones de propiedades sobre el envasado, o sobre un compromiso futuro por parte de la empresa, deben incluirse en el alcance de las <i>Directrices generales sobre declaraciones de propiedades</i> (CXG 1-1979).	<p>La mayoría de los que respondieron consideró que existe un etiquetado relacionado con la sostenibilidad que no se refleja en la definición de declaración de propiedades de las Directrices.</p> <p>Muchos de los encuestados plantearon que las declaraciones de propiedades relacionadas al envasado no quedarían incluidas en la definición actual de declaración de propiedades.</p> <p>El inventario de 2022 mostró que muchas declaraciones de propiedades medioambientales en el etiquetado de los alimentos estaban relacionadas con el envasado de los alimentos; por ejemplo, declaraciones de reciclaje. También mostró que algunas declaraciones de propiedades medioambientales en los alimentos se relacionan con las empresas que están produciendo los alimentos y sus compromisos (presentes y futuros) para reducir su impacto ambiental.</p>

Las siguientes secciones de las Directrices se han identificado como esferas en las que se podría agregar textos o ejemplos adicionales para garantizar que las declaraciones de propiedades medioambientales sean significativas y no engañosas: Sección 2 - Definición, Sección 4 - Declaraciones de propiedades potencialmente engañosas y Sección 5 - Declaraciones de propiedades condicionales. Los siguientes son ejemplos de posibles revisiones de esas secciones:

Sección 2. Definición:

- Añádase "impactos medioambientales" y, potencialmente, "envasado" (dependiendo de las decisiones que se tomen a medida que se realizan los trabajos) a la lista de características dentro de la definición.

Sección 4. Declaraciones de propiedades potencialmente engañosas: Las posibles adiciones podrían incluir:

- Declaraciones de propiedades medioambientales vagas, ambiguas y amplias, como "sostenible", "respetuoso con el medio ambiente", "verde";
- Declaraciones de propiedades medioambientales sobre la totalidad del alimento o la transformación [o la empresa] [o el embalaje] cuando sólo se aplica a un determinado aspecto del alimento o de la elaboración [o del envasado] [o a una actividad específica de la empresa];
- Una declaración de propiedades hecha sobre el comportamiento ambiental de un alimento sin tener en cuenta todos los aspectos o impactos medioambientales significativos para evaluar el comportamiento ambiental de dicho alimento.
- Declaraciones de propiedades medioambientales en las que los impactos medioambientales, o los aspectos objeto de la declaración, no son significativos desde el punto de vista del ciclo de vida.

Sección 5. Declaraciones condicionales: Las posibles adiciones podrían incluir:

- Las declaraciones de propiedades medioambientales siempre que se basen en pruebas científicas ampliamente reconocidas, que utilicen información precisa y que tengan en cuenta las normas internacionales pertinentes.
- La adición de las declaraciones de propiedades de procesamiento [y envasado] en el actual 5.1(v)
 - Por ejemplo: declaraciones de propiedades de que un alimento, proceso [o envase] tiene características especiales cuando todos esos alimentos, procesos [y envases] tienen las mismas características, si este hecho es evidente en la declaración.

Nueva propuesta de trabajo actualizada:

Por lo tanto, los presidentes del GTe proponen nuevos trabajos para:

- realizar modificaciones a las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979) para garantizar que las declaraciones medioambientales en los alimentos sean significativas y no engañosas.

- considerar si las declaraciones de propiedades medioambientales que se muestran en las etiquetas de los alimentos, pero que no se refieren al alimento en sí, tales como las declaraciones de propiedades sobre el envasado o sobre un compromiso por parte de la empresa que produce el alimento, deben estar dentro del alcance de *las Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979).

Apéndice II**DOCUMENTO DE PROYECTO PARA NUEVOS TRABAJOS SOBRE DECLARACIONES DE PROPIEDADES MEDIOAMBIENTALES****Antecedentes**

El aumento de la toma de conciencia a nivel mundial sobre la sostenibilidad, incluido el cambio climático, el medio ambiente, la biodiversidad, el bienestar animal y los derechos laborales, ha dado lugar a un mayor interés por parte de los consumidores en comprender la sostenibilidad de sus compras de alimentos. La conclusión de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios en septiembre de 2021 reforzó la importancia de fomentar sistemas alimentarios sostenibles y la necesidad de que los consumidores realicen sus compras con una perspectiva de su sostenibilidad.

Las empresas están respondiendo al proporcionar, en los productos alimenticios, una cantidad cada vez mayor de etiquetado relacionado con la sostenibilidad. El etiquetado relacionado con la sostenibilidad puede impulsar la demanda de los consumidores por alimentos más sostenibles y ser una herramienta poderosa para impulsar prácticas que mejoren la sostenibilidad de los sistemas alimentarios. Por lo tanto, es probable que el desarrollo de un etiquetado relacionado con la sostenibilidad tenga un impacto significativo en las prácticas justas en el comercio.

1. OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL NUEVO TRABAJO

Enmendar las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979) para garantizar que las declaraciones de propiedades medioambientales en los alimentos sean significativas y no engañosas para ayudar a los consumidores a tomar decisiones informadas.

2. PERTINENCIA Y ACTUALIDAD

Existe una necesidad mundialmente reconocida de mejorar la sostenibilidad de los sistemas alimentarios para hacer frente a crisis importantes como el cambio climático, la degradación de la tierra y la pérdida de biodiversidad, y para garantizar medios de vida sostenibles.

El etiquetado relacionado con la sostenibilidad puede impulsar la demanda de alimentos sostenibles por parte de los consumidores y también ser un poderoso factor para impulsar prácticas que mejoren la sostenibilidad de los sistemas alimentarios. Como resultado, se espera que el etiquetado relacionado con la sostenibilidad se siga incrementando.

El inventario realizado en 2022 puso de manifiesto el gran número y diversidad de etiquetados relacionados con la sostenibilidad que se utilizan actualmente en los productos alimenticios. También reveló que la mayoría de los etiquetados relacionados con la sostenibilidad de los alimentos parecen basarse en el impacto ambiental de los alimentos (incluido su envasado) o incluirlo. Es importante que este etiquetado no se presente de manera falsa, engañosa o falaz, que esté fundamentado y que sea significativo para que los consumidores puedan tomar decisiones informadas.

Es necesario modificar las Directrices teniendo en cuenta el inventario de 2022 que demuestra la proliferación de declaraciones de propiedades de etiquetado relacionadas con la sostenibilidad en los alimentos, en particular las que tienen un componente medioambiental, y las respuestas del GTe que indican la necesidad de mejorar la orientación, en particular para garantizar que dichas declaraciones de propiedades sean significativas y no engañosas.

A nivel internacional, existe actualmente una regulación gubernamental limitada en esta esfera. Por lo tanto, las enmiendas a las Directrices para garantizar que las declaraciones de propiedades medioambientales sean significativas y no engañosas son oportunas ante la posible proliferación de regulaciones gubernamentales. En el Plan estratégico del Codex para 2020-2025 se señala que el Codex deberá ser proactivo y flexible para responder de manera oportuna a oportunidades y desafíos. Este plan también reconoce el papel del Codex en el apoyo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

3. PRINCIPALES ASPECTOS QUE SE HAN DE TRATAR

- Enmendar las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG 1-1979) para garantizar que las declaraciones medioambientales sean significativas y no engañosas. Esto se limitará a una orientación de alto nivel y tendrá en cuenta el trabajo ya realizado o actualmente en curso por otras

organizaciones internacionales en relación con las declaraciones de propiedades medioambientales que son pertinentes para los alimentos.

- Considerar si las declaraciones medioambientales que se muestran en las etiquetas de los alimentos, pero que no se refieren al alimento en sí, tales como las declaraciones sobre el envasado o los compromisos/objetivos de la empresa que produce el alimento, deben incluirse en el alcance de las *Directrices generales sobre declaraciones de propiedades* (CXG1-1979) y, de ser así, cuál es la mejor manera de incorporar dichas declaraciones

4. EVALUACIÓN EN FUNCIÓN DE LOS CRITERIOS PARA EL ESTABLECIMIENTO DE NUEVAS PRIORIDADES DE TRABAJO

Criterio general

La protección de los consumidores desde el punto de vista de la salud y la inocuidad de los alimentos, garantizando prácticas equitativas en el comercio de los alimentos y tomando en cuenta las necesidades identificadas de los países en desarrollo

Protección del consumidor: en la actualidad proliferan las declaraciones de propiedades medioambientales de los alimentos que tienen en cuenta una amplia gama de aspectos. Sin una orientación mundial sobre estas declaraciones de propiedades, existe el riesgo de que los consumidores sean engañados y no puedan tomar decisiones informadas con respecto a los impactos medioambientales de los alimentos que compran.

Prácticas equitativas en el comercio: proporcionar orientación adicional para garantizar que las declaraciones de propiedades medioambientales sean significativas y no engañosas con el propósito de ayudar a los gobiernos (u otras partes interesadas) en el desarrollo, la implementación y/o la reglamentación de las declaraciones de propiedades medioambientales en los alimentos antes de que los países miembros desarrollen la legislación nacional, promoverá la armonización y facilitará el comercio.

Criterios aplicables a las cuestiones generales

a) *Diversificación de las legislaciones nacionales y obstáculos aparentes o potenciales al comercio internacional*

El inventario realizado en 2022 demuestra la proliferación de diversos etiquetados relacionados con la sostenibilidad a nivel internacional. También reveló que la mayor parte del etiquetado relacionado con la sostenibilidad de los alimentos parece basarse en aspectos medioambientales de dichos alimentos, o incluirlos. En la actualidad, existe una reglamentación gubernamental relativamente limitada para las declaraciones de propiedades medioambientales en los alimentos. Sin embargo, es probable que la reglamentación gubernamental para este tipo de declaraciones de propiedades aumente dado el enfoque sobre el cambio climático y otros problemas medioambientales tales como la pérdida de biodiversidad. Por lo tanto, es oportuno contar con orientaciones adicionales del Codex para garantizar que estas declaraciones de propiedades sean significativas y no engañosas y ayudarán a los gobiernos (y otras partes interesadas) en la elaboración, aplicación y/o reglamentación de las declaraciones medioambientales. Proporcionar dicha orientación antes de que la legislación se desarrolle ampliamente a nivel nacional promoverá la armonización y facilitará el comercio.

b) *Alcance del trabajo y establecimiento de prioridades entre las diversas secciones del trabajo.*

Enmiendas a las Directrices para garantizar que las declaraciones de propiedades medioambientales sean significativas y no engañosas para ayudar a los gobiernos (y otras partes interesadas) en el desarrollo, la implementación y/o la reglamentación de las declaraciones de propiedades medioambientales en los alimentos.

c) *La labor ya emprendida por otras organizaciones internacionales en este ámbito y/o sugerida por el órgano u órganos intergubernamentales internacionales pertinentes*

Este trabajo es coherente con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible adoptada por las Naciones Unidas y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El ODS 12 "Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles" es especialmente relevante. La consecución de los ODS es un objetivo importante para la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Organización Mundial de la Salud. La conclusión de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios en septiembre de 2021 reforzó la importancia de fomentar los sistemas alimentarios sostenibles y la necesidad de que los consumidores realicen sus compras de alimentos desde una perspectiva de sostenibilidad. Proporcionar una orientación mundial que garantice que las declaraciones de propiedades medioambientales de los alimentos sean significativas y no engañosas ayudaría a garantizar que los consumidores puedan tomar decisiones informadas basadas en un etiquetado robusto y significativo.

Como parte del trabajo, se propone examinar el trabajo relevante que están llevando a cabo otras organizaciones internacionales, incluido el proporcionado en respuesta al documento de consulta del GTe en 2023.

d) Susceptibilidad del objeto de la propuesta a la normalización

Las Directrices ya proporcionan orientación sobre las declaraciones de propiedades en los alimentos. También existe ya una orientación específica sobre ciertas declaraciones de propiedades, como el uso del término "Halal" en las *Directrices generales para el uso del término "halal"* (CXG 24-1997) y el uso de declaraciones de propiedades nutricionales y de declaraciones de propiedades saludables en las *Directrices generales sobre etiquetado nutricional* (CXG 2-1985). Es posible modificar las Directrices para garantizar que las declaraciones de propiedades medioambientales de los alimentos sean significativas y no engañosas, y en el documento de debate se ofrecen posibles ejemplos de ello.

e) Consideración de la magnitud global del problema o cuestión.

El aumento de la concienciación mundial sobre el efecto en el medio ambiente de los productos (incluidos los alimentos) y la forma en que se producen, incluidos los impactos sobre el cambio climático, ha dado lugar a que las empresas proporcionen a los consumidores una mayor información sobre el impacto medioambiental de los productos alimenticios. El inventario del etiquetado relacionado con la sostenibilidad de 2022 muestra que se está desarrollando una amplia gama de etiquetados relacionados con la sostenibilidad para los productos alimenticios, en particular en lo que respecta a los impactos medioambientales. El inventario también demostró que el desarrollo de este tipo de etiquetado está muy extendido en las regiones del Codex, incluso mediante el desarrollo de planes internacionales.

5. PERTINENCIA PARA LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL CODEX

La nueva labor propuesta está en consonancia con el mandato de la Comisión del Codex Alimentarius de elaborar normas internacionales, directrices y otras recomendaciones para proteger la salud de los consumidores y garantizar prácticas equitativas en el comercio de los alimentos. El nuevo trabajo contribuirá a promover los objetivos estratégicos 1 y 3.

Objetivo estratégico 1: Abordar oportunamente las asuntos actuales, emergentes y críticos

El aumento de la concienciación mundial sobre el efecto sobre el medio ambiente de los productos (incluidos los alimentos) y la forma en que se producen, incluidos los impactos sobre el cambio climático, ha dado lugar a que las empresas proporcionen a los consumidores una mayor información sobre el impacto medioambiental de los productos alimenticios. Las declaraciones de propiedades medioambientales sobre los alimentos son diversas y cada vez más numerosas. Es probable que aumenten las reglamentaciones gubernamentales en esta esfera, por lo que sería oportuno elaborar orientaciones sobre el Codex.

Objetivo estratégico 3: Aumentar el impacto mediante el reconocimiento y la utilización de las normas del Codex

El Plan estratégico del Codex para 2020-2025 reconoce el papel del Codex y de sus normas en la consecución de los ODS de las Naciones Unidas. Este Plan identifica varios ODS en los que el Codex puede apoyar especialmente su logro, incluido el ODS 12 "Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles". La consecución de los ODS es un objetivo importante para la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Organización Mundial de la Salud. Las declaraciones de propiedades medioambientales de los alimentos pueden impulsar la demanda de alimentos sostenibles por parte de los consumidores e impulsar prácticas para reducir el impacto medioambiental de los sistemas alimentarios. Por lo tanto, es probable que el desarrollo de este etiquetado y su fiabilidad tengan un impacto significativo en las prácticas justas en el comercio.

La modificación de las Directrices para garantizar que las declaraciones de propiedades medioambientales de los alimentos sean significativas y no engañosas aumentará la pertinencia y el impacto de las Directrices.

Se propone que la nueva labor se lleve a cabo a través de un grupo de trabajo electrónico, lo que facilitará para todos los miembros la oportunidad de igualdad de oportunidades de participación.

6. RELACIÓN ENTRE LA PROPUESTA Y OTROS DOCUMENTOS EXISTENTES DEL CODEX

Las Directrices proporcionan una guía genérica aplicable a todas las declaraciones de propiedades sobre un alimento y ejemplos de cuándo una declaración de propiedades puede ser potencialmente engañosa. Si bien estas directrices generales se aplican a las declaraciones de propiedades medioambientales de los alimentos, se

desarrollaron en una época en la que se utilizaban muy pocas declaraciones de propiedades medioambientales en las etiquetas de los alimentos.

Si bien algunas declaraciones de propiedades medioambientales de los alimentos cumplen con la definición de una declaración de propiedades descrita en las Directrices, otras, como las declaraciones de propiedades sobre el envase en lugar del alimento en sí y las declaraciones de propiedades sobre los compromisos medioambientales de la empresa que produce el alimento, pueden no cumplir con esta definición. Es oportuno examinar la posibilidad de incluir esas declaraciones de propiedades en el ámbito de aplicación de las Directrices.

Las orientaciones relativas a las declaraciones de propiedades medioambientales serían aplicables horizontalmente a todos los alimentos.

7. REQUISITOS Y DISPONIBILIDAD DE ASESORAMIENTO CIENTÍFICO ESPECIALIZADO

Ninguno identificado. Se propone que las orientaciones sean de alto nivel y no deberían desarrollar criterios técnicos para fundamentar las declaraciones en el etiquetado de propiedades relacionadas con la sostenibilidad.

8. NECESIDAD DE APORTACIONES TÉCNICAS A LA NORMA POR PARTE DE ORGANISMOS EXTERNOS

De ser necesario, habrá oportunidad de consultar con los organismos pertinentes a lo largo del proceso. Se tendrán en cuenta las orientaciones existentes disponibles de otras organizaciones internacionales. Podría ser útil tener en cuenta la comprensión y el uso de las declaraciones de propiedades medioambientales por parte de los consumidores, basados en evidencias.

9. CRONOGRAMA PROPUESTO

Sujeto a la aprobación de la Comisión del Codex Alimentarius en su próximo período de sesiones, se espera que el trabajo pueda completarse en dos reuniones del Comité del Codex sobre Etiquetado de los Alimentos.

Apéndice III**LISTA DE PARTICIPANTES****Miembros:**

Argentina
Australia
Bélgica
Brasil
Canadá
Chile
China
Colombia
Costa Rica
República Dominicana
Ecuador
Egipto
Unión Europea
Finlandia
Guatemala
Hungría
India
Indonesia
Italia
Japón
República de Corea
Malasia
Marruecos
Nueva Zelanda
Nicaragua
Noruega
Panamá
Paraguay
Filipinas
Arabia Saudita
Singapur
Sudáfrica
España
Suecia

Observadores:

Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria de Alimentos
Bebidas
Comité européen des fabricants de sucre
Council for Responsible Nutrition
CropLife International
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FoodDrink Europe
Food Industry Asia
International Alliance of dietary/Food Supplement Associations
Global Organization for EPA and DHA Omega-3s
International Confectionery Association
International Council of Beverages Association
International Chewing Gum Association
International Council of Grocery Manufacturers Associations
International Dairy Federation
International Feed Industry Federation
International Fruit & Vegetable Juice Association
International Special Dietary Food Industries
Organisation for Economic Co-operation & Development
International Organisation for Vine and Wine
World Federation of Public Health Associations

Suiza

Tailandia

Türkiye

Reino Unido

Estados Unidos de América