



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ТЕХНИЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ

ТЕХНИЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО МАРКИРОВКЕ ОРУДИЙ ЛОВА

Рим, Италия, 5–9 февраля 2018 года

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОБЗОР ХОДА РАБОТЫ НАД ПРОЕКТОМ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО МАРКИРОВКЕ ОРУДИЙ ЛОВА

Участникам технического консультативного совещания предлагается:

- доработать концепцию и текст проекта рекомендаций по маркировке орудий лова;
- принять к сведению результаты работы и рекомендации, отраженные в информационных документах, посвященных экспериментальным проектам, реализованным ФАО и другими заинтересованными сторонами;
- подготовить рекомендации относительно дальнейшей работы ФАО, связанной с маркировкой орудий лова, в особенности по ОУБОЛ и связанным с ними проблемам, которые могут быть представлены на рассмотрение КРХ на его 33-й сессии;
- принять решение относительно целесообразности продолжения работы над приложениями к проекту рекомендаций с учетом внесенных в них Секретариатом поправок в рамках отдельного процесса или поручить Секретариату проводить их периодический пересмотр и обновление.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mv365

ВВЕДЕНИЕ

- 1) Маркировка орудий лова представляет собой инструмент, который в комплексе с другими мерами управления рыбным промыслом, может помочь в решении проблемы оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова (ОУБОЛ) и связанных с ними негативных последствий.
- 2) Маркировка орудий лова также может содействовать повышению эффективности управления рыбным промыслом и профилактике и выявлению случаев незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла.
- 3) ОУБОЛ составляют значительную часть морского мусора и самым негативным образом отражаются на ареале обитания и запасах рыбы и других морских видов. ОУБОЛ, в которые продолжает попадать рыба (лов на потерянные орудия лова), могут приводить к снижению прибыльности и росту операционных издержек для владельцев/операторов судов и государственных органов в силу необходимости замены утраченных орудий лова и организации мероприятий по их поиску и извлечению. Кроме того, ОУБОЛ чреваты проблемами для навигации и безопасности на море.
- 4) Причинами возникновения проблемы ОУБОЛ служат избыточно интенсивный рыбный промысел, спутывание орудий лова, погодные условия, ошибки эксплуатации и преднамеренное оставление. ОУБОЛ также связаны с проблемой ННН-промысла, поскольку вероятность оставления орудий лова в море при таком промысле значительно выше.
- 5) Внедрение маркировки орудий лова позволит добиться в том числе следующих результатов:
 - i) снижение числа случаев преднамеренного оставления или ненадлежащей утилизации орудий лова;
 - ii) установление собственника и сторон, ответственных за соответствующие орудия лова;
 - iii) содействие профилактике несанкционированной постановки или использования орудий лова и как следствие случаев их спутывания и потери;
 - iv) внедрение технологий отслеживания и перемещения в целях установки местоположения орудий лова и их последующего обнаружения и извлечения;
 - v) снижение экономических потерь собственников орудий лова и государственных органов благодаря профилактике потерь орудий лова, минимизации издержек по их поиску, извлечению и замене и сокращению потерь, связанных с ловом на потерянные орудия лова;
 - vi) снижение ущерба окружающей среде и вредного воздействия на водные виды, включая содействие определению компонентов орудий лова, в которых запутались морские животные;
 - vii) снижение риска для судоходства и аквалангистов, в том числе сопряженного с гибелью на море;
 - viii) содействие налаживанию более эффективного управления рыбным промыслом, в том числе контроля за запасами и профилактике ННН-промысла.
- 6) ННН-промысел остается одной из самых серьезных угроз для морских экосистем и подрывает национальные и региональные усилия по устойчивому управлению

рыболовством и сохранению морского биоразнообразия. Он также ставит под угрозу источники средств к существованию добросовестных рыбаков и других сторон рыбопромыслового сектора, усугубляет проблему нищеты и продовольственной безопасности и провоцирует необязательные экономические потери.

- 7) Наряду с введением достаточных мер контроля со стороны государств порта и других мер, облегчающих властям проведение инспекций орудий лова, маркировка орудий лова может помочь повысить эффективность управления рыболовством и борьбы с ННН-промыслом, в особенности когда такая маркировка становится обязательным условием для получения разрешения на промысел. При должном воплощении в жизнь система маркировки орудий лова позволит создать реестр собственников и обеспечить контроль за интенсивностью вылова.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- 8) Комитет по рыбному хозяйству ФАО на своей восемнадцатой сессии, состоявшейся в Риме в 1989 году, отметил отсутствие международных правил, рекомендаций или единой практики маркировки орудий лова для определения собственника таких орудий лова. Он далее отметил, что разработка стандарта на маркировку орудий лова будет полезна государствам-членам.
- 9) Консультативное совещание экспертов по маркировке орудий лова состоялось в Канаде 14–19 июля 1991 года, а результаты его работы (включая рекомендации по маркировке орудий промысла¹) были представлены² на рассмотрение двадцатой сессии КРХ в марте 1993 года. Ряд членов сочли, что введение единой системы маркировки орудий лова может повлечь за собой дополнительную административную нагрузку. Комитет поручил продолжить пересмотр проекта рекомендаций по маркировке орудий лова.
- 10) В 1994 году в повестку дня Совещания экспертов Кодекса ведения ответственного рыболовства был включен пункт о маркировке орудий лова. Эксперты среди прочего отметили, что: i) национальные управляющие органы необходимо уведомлять обо всех случаях утраты орудий лова, включая их количество и место утраты; ii) рыбопромысловая отрасль и правительственные органы должны продумать порядок и средства поиска и извлечения ОУБОЛ; и iii) все орудия лова подлежат маркировке, обеспечивающей

¹ Рекомендации по маркировке орудий лова. Добавление к Докладу о работе Консультативного совещания экспертов по маркировке орудий лова. *FAO Fisheries Report No. 485. Suppl.* Rome, FAO, 1993. 48 p.

² Доклад о работе Консультативного совещания экспертов по маркировке орудий лова. *FAO Fisheries Report No. 485. FIIT/R485.* 1993. 42 p.

установление собственника таких орудий лова. В Статье 8.2.4 Кодекса ведения ответственного рыболовства 1995 года (Кодекс ведения или КВОР) (ФАО, 1995 год) указывается, что орудия лова должны быть маркированы в соответствии с национальным законодательством, с тем чтобы можно было определить владельца этих орудий лова, и что требования к маркировке орудий лова должны учитывать единообразные и общепринятые в международной практике системы маркировки орудий лова.

- 11) Еще в нескольких юридически обязательных международно-правовых документах содержатся конкретные требования к маркировке орудий лова. Так, например, в принятом в августе 1995 года Соглашении Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб³ маркировка рыболовецких судов и орудий лова в целях их идентификации с использованием единых и общепринятых в международной практике систем маркировки судов и орудий лова указывается в качестве одной из обязанностей государства-флага. В соответствии с Приложением V к МАРПОЛ 73/78⁴ утилизация изготовленных из синтетических материалов орудий лова в море запрещается. Кроме того, в соответствии с Приложением В к Соглашению ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП), инспекторы обязаны проверять орудия промысла на предмет соответствия его маркировки условиям разрешения на промысел – данная процедура помогает выявлять орудия лова, используемые для ННН-промысла.
- 12) Обязательные инструменты дополняет ряд добровольных инструментов. В частности, в Международных руководящих принципах регулирования прилова и уменьшения выбросов (ФАО, 2011 год) государствам и региональным организациям и механизмам по управлению рыболовством (РФМО/А) предлагается рассмотреть меры по устранению последствий лова на потерянные орудия для живых водных ресурсов, включая меры по установлению собственников таких орудий лова.
- 13) В своей резолюции по обеспечению устойчивого рыболовства (A/RES/60/31, пункты 77–81) Генеральная Ассамблея ООН призвала принять меры по решению проблемы утерянных или брошенных орудий лова, в том числе за счет сбора данных об утерянных орудиях, экономических издержках, анализа причин утери орудий лова и возможностей по их

³ Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которое касается сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, было открыто для подписания 4 декабря 1995 года (вступило в силу 11 декабря 2001 года), подпункт d) пункта 3 Статьи 18.

⁴ Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78).

устранению, а также разработки совместных программ по профилактике данной проблемы и поиску и извлечению оставленных орудий лова. Во вступительной части своей последней резолюции по устойчивому рыболовству (A/RES/71/123) Генеральная Ассамблея ООН признала, что оставленные, утерянные или иным образом брошенные орудия лова выступают все более распространенной и разрушительной формой морского мусора, которая пагубно воздействует на рыбные запасы, морскую жизнь и морскую среду, и что необходимо срочно принять превентивные меры, а также предпринять действия по изъятию мусора. В постановляющей части данной резолюции подтверждается важность пунктов 77–81 резолюции A/RES/60/31 и указывается на необходимость ускорить их выполнение. В пункте 198 приветствуется работа, проводимая в этой связи в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в целях дальнейшей разработки руководящих принципов, касающихся маркировки орудий лова, на основе технических консультаций и содержится рекомендация Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций провести экспериментальные проекты по предупреждению лова на потерянные орудия путем извлечения ОУБОЛ и по маркировке орудий лова в развивающихся странах в целях содействия осуществлению этих руководящих принципов. Также в пункте 196 резолюции отмечаются рекомендации из представленного в 2009 году доклада Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций по проблеме ОУБОЛ⁵.

- 14) Участники тридцать первой сессии КРХ, состоявшейся в 2014 году, высказали обеспокоенность по поводу проблемы лова на ОУБОЛ, отметив что членам, региональным рыбохозяйственным органам (РРХО) и РФМО следует уделять больше внимания минимизации ущерба от ОУБОЛ и что уже существуют экономически эффективные технические средства и методы.
- 15) ЦУР 14.1 целей в области устойчивого развития (ЦУР)⁶, которые лежат в основе документа "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", принятого Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2015 году на основании резолюции A/RES/70/1, предусматривает меры по профилактике и значительному снижению всех видов загрязнения морской среды к 2025 году.
- 16) Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА/ЮНЕП) в своих резолюциях также неоднократно обращала внимание на проблему морского мусора, в том

⁵ <http://www.fao.org/docrep/011/i0620e/i0620e00.HTM>

⁶ <http://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals.html>

числе настоятельно призвала принять конкретные меры по устранению проблемы связанного с рыбным промыслом мусора. В пункте 15 резолюции 2/11 ЮНЕА по лому и микрочастицам пластмасс в морской среде подчеркивается необходимость обмена знаниями и опытом в области наилучших имеющихся методов и видов природоохранной деятельности для сокращения замусоривания от рыболовства и аквакультуры и осуществления в случае целесообразности экспериментальных проектов, в том числе, в отношении депозитных схем, добровольных соглашений и восстановления, в частности путем предупреждения и сокращения, повторного использования и рециркуляции.

- 17) Принимая во внимание упомянутые выше проблемы, ФАО созвала Консультативное совещание экспертов по маркировке орудий лова, которое состоялось 4–7 апреля 2016 года в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия (Консультативное совещание экспертов), участники которого подготовили проект рекомендаций по маркировке орудий лова, а также доклад, содержащий иные сопутствующие рекомендации. В этих рекомендациях участники Консультативного совещания экспертов высказались за продолжение работы над проектом рекомендаций по маркировке в рамках нового технического консультативного совещания, призвали ФАО проработать порядок эффективного внедрения системы маркировки орудий лова, в том числе путем развития необходимого потенциала изучения практического опыта, а также указали, что ФАО следует взаимодействовать с соответствующими МПО и региональными организациями в целях повышения информированности, совершенствования коммуникационной работы и развития потенциала, необходимого для внедрения эффективных систем маркировки орудий лова, включая устройства концентрации рыбы (УК).
- 18) Доклад о работе данного Консультативного совещания экспертов был представлен на рассмотрение 32-й сессии КРХ. КРХ в пункте 142 доклада о работе своей 32-й сессии одобрил рекомендации Консультативного совещания экспертов и, в частности, "КРХ высоко оценил результаты работы ФАО по решению проблемы оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова (ОУБОЛ), а также рекомендации Совещания экспертов по маркировке орудий лова, отметив, что подобная маркировка может сыграть важнейшую роль в сокращении масштабов проблемы ОУБОЛ и ННН-промысла. Комитет поддержал предложение провести технические консультации по продолжению разработки рекомендаций по маркировке орудий лова. Члены призвали ФАО осуществить пилотные проекты по недопущению лова на потерянные орудия лова путем поиска и извлечения ОУБОЛ, а также по маркировке орудий лова в развивающихся странах в целях содействия применению таких рекомендаций".

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ СЕКРЕТАРИАТА

- 19) В межсессионный период Секретариат провел мероприятия по подготовке к проведению Технического консультативного совещания по маркировке орудий лова и оказал содействие в организации двух пилотных проектов: i) глобальное технико-экономическое исследование с уделением особого внимания маркировке устройств концентрации рыбы (УК) и ii) проект в Индонезии по практическому применению мер маркировки орудий лова и поиску и извлечению утраченных орудий лова при маломасштабном прибрежном промысле.
- 20) Секретариат внес дополнительные редакционные поправки в проект рекомендаций с учетом результатов консультаций с участниками состоявшегося в 2016 году Консультативного совещания экспертов по маркировке орудий лова, представителями рыбопромысловой отрасли и другими экспертами, сотрудниками ФАО, обладающими соответствующим опытом, а также принимая во внимание предварительные результаты осуществления двух реализованных при содействии ФАО пилотных проектов. Пояснения к этим редакционным поправкам приведены в документе TCMFG2018/3, а сами поправки в режиме маркировки исправлений приведены в Приложении I к этому документу. Проект рекомендаций с внесенными в него Секретариатом поправками предлагается рассматривать в качестве отправной точки для обсуждения в рамках Технического консультативного совещания.
- 21) Секретариат также пересмотрел приложения к проекту рекомендаций, которые вместе с предлагаемыми изменениями приведены в документе TCMFG2018/4. Участниками Технического консультативного совещания предлагается принять решение относительно целесообразности продолжения работы над приложениями в рамках отдельного процесса или поручить Секретариату проводить их периодический пересмотр и обновление.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ

- 22) Участникам технического консультативного совещания предлагается:
- доработать концепцию и текст проекта рекомендаций по маркировке орудий лова;
 - принять к сведению результаты работы и рекомендации, отраженные в информационных документах, посвященных экспериментальным проектам, реализованным ФАО и другими заинтересованными сторонами;
 - подготовить рекомендации относительно дальнейшей работы ФАО, связанной с маркировкой орудий лова, в особенности по ОУБОЛ и связанным с ними проблемам, которые могут быть представлены на рассмотрение КРХ на его 33-й сессии;
 - принять решение относительно целесообразности продолжения работы над приложениями к проекту рекомендаций с учетом внесенных в них Секретариатом поправок в рамках отдельного процесса или поручить Секретариату проводить их периодический пересмотр и обновление.