



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ТЕХНИЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ

ТЕХНИЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО МАРКИРОВКЕ ОРУДИЙ ЛОВА

Рим, Италия, 5–9 февраля 2018 года

Доклад о работе Консультативного совещания экспертов по
маркировке орудий лова

ПОДГОТОВКА НАСТОЯЩЕГО ДОКУМЕНТА

Проблема оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова (ОУБОЛ) на протяжении десятилетий беспокоит ФАО и ее членов. Отмечается, что разработка стандарта на маркировку орудий лова поможет прибрежным государствам-членам в решении проблем, связанных с ОУБОЛ. Маркировка орудий лова также может стать важным механизмом выявления незаконных орудий лова и поможет в выполнении различных обязательств, предусмотренных соответствующими международными инструментами как обязательного, так и добровольного характера. Маркировка орудий лова также содействует повышению безопасности на море, поскольку не маркированные должным образом орудия лова, а также оставленные, утерянные или иным образом брошенные орудия лова представляют опасность для судоходства. Должная маркировка орудий лова также позволяет проследить происхождение компонентов орудий, связанных с проблемой запутывания морских млекопитающих и исчезающих, находящихся под угрозой исчезновения и охраняемых видов.

Участники тридцать первой сессии Комитета по рыбному хозяйству (КРХ), состоявшейся в 2014 году, высказали обеспокоенность по поводу проблемы лова на ОУБОЛ, отметив что членам, региональным рыбохозяйственным органам (РРХО) и региональным организациям по управлению рыболовством (РФМО) следует уделять больше внимания минимизации ущерба от ОУБОЛ и что уже существуют экономически эффективные технические средства и методы. В этой связи ФАО созвала Консультативное совещание экспертов по маркировке орудий лова, которое состоялось 4–7 апреля 2016 года в штаб-квартире ФАО в Риме, с тем чтобы согласовать

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mv575

рекомендации, призванные помочь государствам, РРХО, региональным рыбохозяйственным организациям и структурам, а также рыболовному сектору в применении Кодекса ведения ответственного рыболовства путем внедрения системы маркировки орудий лова.

В настоящем документе приведен доклад о работе Консультативного совещания экспертов по маркировке орудий лова, утвержденный 7 апреля 2016 года в Риме, Италия.

ВЫДЕРЖКИ

В настоящем документе приведены итоги работы Консультативного совещания экспертов по маркировке орудий лова, состоявшегося в Риме, Италия, 4–7 апреля 2016 года. Консультативное совещание было созвано Генеральным директором ФАО в целях разработки проекта рекомендаций по применению системы маркировки орудий лова и его последующего представления на рассмотрение тридцать второй сессии Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) в 2016 году. Участники Консультативного совещания также согласовали предложения по порядку дальнейшей работы над проектом рекомендаций по маркировке орудий лова.

Содержание

ПОДГОТОВКА НАСТОЯЩЕГО ДОКУМЕНТА	1
ВЫДЕРЖКИ	2
ОТКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ	4
ВЫБОРЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ	4
УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ	4
ОБЗОР ЦЕЛЕЙ ПРОВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ	4
ОБЗОР СПРАВОЧНЫХ ДОКУМЕНТОВ	4
РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА РЕКОМЕНДАЦИЙ	6
ПРИНЯТЫЕ РЕШЕНИЯ	6
ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ	7
УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА О РАБОТЕ	7
ПРИЛОЖЕНИЕ А: Повестка дня	8

ОТКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

1. Консультативное совещание экспертов по маркировке орудий лова состоялось в Риме, Италия 4–7 апреля 2016 года. Повестка дня Консультативного совещания приведена в Приложении А.
2. Участие в работе Консультативного совещания приняли 18 экспертов в личном качестве и четыре представителя партнеров по предоставлению ресурсов. Полный список участников приведен в Приложении В. Перечень документов, распространенных перед проведением Консультативного совещания, приведен в Приложении С.
3. Консультативное совещание было организовано ФАО.
4. Заместитель Генерального директора и руководитель Департамента рыболовства и аквакультуры ФАО г-н Арни М. Матисен приветствовал участников и пояснил основные цели проведения Консультативного совещания. Г-н Матисен напомнил участникам о резолюциях и решениях в поддержку создания стандартизированной системы маркировки орудий лова, принятых Комитетом по рыбному хозяйству (КРХ) ФАО и другими соответствующими международными организациями. Он перечислил стоящие перед участниками Консультативного совещания задачи и пожелал им успехов в их начинаниях. Текст вступительного слова г-на Матисена приводится в качестве Приложения D.
5. Технический секретарь г-н Петри Сууронен объявил Консультативное совещание открытым.

ВЫБОРЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

6. Председателем Консультативного совещания экспертов была избрана г-жа Дейдре Уорнер-Крамер.

УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

7. Участники утвердили повестку дня и организацию работы Консультативного совещания.

ОБЗОР ЦЕЛЕЙ ПРОВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ

8. Г-н Сууронен рассказал о целях, стоящих перед участниками Консультативного совещания экспертов, и возможном порядке работы над проектом рекомендаций. Он напомнил участникам, что резюме проекта рекомендаций на всех официальных языках ФАО будет представлено на рассмотрение тридцать второй сессии КРХ, а полная версия документа на английском будет распространена на сессии в качестве справочного документа.

ОБЗОР СПРАВОЧНЫХ ДОКУМЕНТОВ

9. Г-н Сууронен сделал краткий обзор документов, представленных к данному Консультативному совещанию, и дал пояснения относительно порядка подготовки предварительной редакции рекомендаций, остановившись также на истории и ходе разработки системы маркировки орудий лова.
10. Представитель партнера по предоставлению ресурсов г-н Тим Хантингтон представил два справочных документа: i) *Основные проблемы, связанные с маркировкой орудий лова*; и ii) *Нерешенные вопросы и возможности по совершенствованию маркировки орудий лова*. Представитель партнера по предоставлению ресурсов г-н Пин Гуо Хэ представил документ, озаглавленный "*Новые технологии маркировки орудий лова*".
11. Секретариат проинформировал участников о том, что со времени проведения ФАО Консультативного совещания экспертов по маркировке орудий лова в 1991 году в рыболовстве,

рыбопромысловых технологиях и методах промысла произошли значительные изменения. Секретариат обратил внимание на увеличение количества международных инструментов, в которых отмечается необходимость маркировки орудий лова. Секретариат также обратил внимание на экологические и экономические выгоды, связанные с применением таких систем, и указал на наличие уже существующих технологий, которые могут облегчить решение задачи по такой маркировке орудий лова.

12. В ходе обсуждения справочных документов эксперты пришли к единому мнению о том, что надлежащая и систематическая маркировка орудий лова может способствовать улучшению ситуации в следующих областях: i. оставленные и брошенные орудия лова в водной среде;

ii. непреднамеренный вылов исчезающих, находящихся под угрозой исчезновения и охраняемых видов рыбы и других животных;

iii. уровень незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла);

iv. опасность для судоходства и инциденты на море, связанные с безнадзорными, а также оставленными, утерянными или иным образом брошенными орудиями лова (ОУБОЛ);

v. скопление ОУБОЛ в водной среде;

vi. ущерб, наносимый уязвимой и чувствительной водной среде обитания;

vii. экономические убытки в результате лова на потерянные орудия промысла и истощение районов промысла.

13. Эксперты также отметили, что дрейфующие ОУБОЛ могут стать источником переноса инвазивных видов между районами, относящимися к национальной юрисдикции.

14. Эксперты отметили, что маркировка орудий лова представляет собой один из нескольких инструментов управления промыслом, который может помочь снизить негативные последствия промысла. Они также сочли, что при внедрении системы маркировки орудий лова необходимо должным образом учесть конкретные характеристики промысла и природу и масштаб проблем, которые предстоит решить.

15. Эксперты указали, что в целях смягчения последствий связанных с промыслом конкретных проблем маркировка орудий лова может применяться в сочетании с другими мерами по управлению промыслом с учетом природы и масштаба таких проблем.

16. Эксперты отметили, что эффективность системы маркировки орудий лова существенно возрастет при наличии стимулов, призванных обеспечить: i) активное внедрение систем маркировки орудий лова, ii) информирование об оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудиях лова и iii) безопасное извлечение и ответственную утилизацию ОУБОЛ.

17. Признавая важную роль системной маркировки орудий лова, эксперты высказали обеспокоенность в связи с нехваткой надежных данных об экологических и экономических последствиях ОУБОЛ (маркированных и немаркированных) в водной среде и отметили, что отсутствие такой информации ограничивает возможности по разработке эффективных мер по смягчению таких последствий.

18. Эксперты уточнили, что устройства концентрации рыбы (УКР) все чаще применяются при различных видах промысла и поддержали их включение в предварительную редакцию документа. Также ими было отмечено, что необходимость и вид маркировки УКР будет зависеть от конкретных обстоятельств применения таких устройств.

19. Эксперты указали, что операторы, занимающиеся незаконным промыслом, вряд ли будут соблюдать требования маркировки орудий лова. Было высказано мнение, что в

рекомендациях должны содержаться положения, конкретно направленные на повышение уровня ответственности на всех звеньях промыслово-сбытовой цепи. В этой связи в качестве важного элемента рекомендаций были отмечены такие меры по облегчению прослеживаемости орудий лова, как маркировка всей партии производителем и схемы сертификации ответственного промысла.

20. Эксперты сочли, что эффективное внедрение системы маркировки орудий лова представляет собой общую задачу для соответствующих органов власти и рыбопромыслового сектора. В этой связи в рекомендации по применению системы маркировки орудий лова следует включить положения с описанием связанных с нею выгод, включая: i. широкое участие заинтересованных сторон в разработке систем маркировки орудий лова, в том числе оценку риска ОУБОЛ и их последствий;

ii. сотрудничество между рыбопромысловиками и соответствующими органами в поиске, извлечении и ответственной утилизации ОУБОЛ;

iii. транспарентное и своевременное принятие решений по управлению системой маркировки орудий лова; и

iv. стимулирование активного внедрения систем маркировки орудий лова и уведомления о потерянных и оставленных орудиях лова.

21. Эксперты также отметили, что эффективное применение системы маркировки орудий лова может потребовать значительного расширения потенциала как компетентных органов, так и рыбопромыслового сообщества. Кроме того, внедрение маркировки орудий лова, уведомление об оставленных и потерянных орудиях и безопасное извлечение и утилизация ОУБОЛ потребует активной просветительской работы и повышения информированности о преимуществах, обеспечиваемых такими мерами.

22. Эксперты выразили озабоченность в связи с непропорциональной нагрузкой, которая ложится на органы управления рыболовством и на рыболовный сектор в связи с внедрением дорогостоящих, сложных в применении систем маркировки, которые в то же время лишь в ограниченной степени позволяют решать конкретные проблемы, связанные с немаркированными орудиями лова. В связи с этим эксперты подчеркнули, что при принятии решения о типе внедряемой в рыбопромысловом секторе или регионе системы маркировки орудий лова важно руководствоваться подходами, основанными на оценке рисков.

РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА РЕКОМЕНДАЦИЙ

23. После представления предварительной редакции проекта рекомендаций эксперты обсудили общую структуру документа. В ходе дискуссии была отмечена необходимость разработки действенных, практических и удобных для пользователей рекомендаций, которые помогли бы государствам и региональным организациям и механизмам по управлению рыболовством достичь намеченные КРХ цели, действуя согласно соответствующим документам по регулированию рыболовства.

24. Консультативное совещание экспертов рассмотрело подготовленный Секретариатом предварительный текст и разработало текст, содержащий проект рекомендаций. Утвержденный проект рекомендаций приводится в Приложении Е.

ПРИНЯТЫЕ РЕШЕНИЯ

25. Участники Консультативного совещания экспертов поручили Секретариату: i. завершить не связанную с техническим редактированием подготовку проекта рекомендаций перед публикацией проекта документа; и

ii. обобщить содержащуюся в приложениях к рекомендациям информацию с учетом предложений и замечаний экспертов.

26. Консультативное совещание экспертов рекомендовало КРХ считать: i. проект руководства, согласованный Консультативным совещанием экспертов, проектом текста, который будет в дальнейшем доработан в рамках технических консультаций;

ii. поручить ФАО возглавить дальнейшую работу по обеспечению эффективного внедрения системы маркировки орудий лова. В этой связи участники Консультативного совещания экспертов наметили следующие приоритетные мероприятия:

наращивание потенциала соответствующих национальных и региональных властей и рыбопромыслового сектора, необходимого для внедрения эффективных систем маркировки орудий лова;

b. подготовка на основе имеющегося передового опыта исследований, включая определение стимулов, призванных активизировать внедрение систем маркировки орудий лова; и

c. сотрудничество с профильными межправительственными и региональными организациями с целью распространения информации, укрепления связей и наращивания потенциала, необходимого для внедрения эффективных систем маркировки орудий лова, включая устройства концентрации рыбы (УКР), а также для того, чтобы попытаться дать количественную оценку ОУБОЛ во всем мире.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

27. В рамках данного пункта вопросов не рассматривалось.

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА О РАБОТЕ

28. Доклад по итогам Консультативного совещания экспертов был утвержден 7 апреля 2016 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ А**ПОВЕСТКА ДНЯ**

- 1) Выборы Председателя
- 2) Утверждение повестки дня и организация работы сессии
- 3) Обзор целей проведения Консультативного совещания экспертов
- 4) Обзор справочных документов
- 5) Пересмотр проекта рекомендаций по применению системы маркировки орудий лова
- 6) Принятые решения
- 7) Разное
- 8) Утверждение доклада