



ТРЕТИЙ РАУНД ПЕРЕГОВОРОВ

НАЗВАНИЕ (будет определено по окончании переговоров)

[РАЗДЕЛ] 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОБОСНОВАНИЕ

1. Голод и неполноценное питание во всех его формах – недоедание, включая истощение и отставание в росте, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение, – серьезные проблемы, стоящие сегодня перед странами, которые, наряду с многочисленными другими факторами и причинами, являются одними из возможных последствий отсутствия продовольственной безопасности¹ и нездоровых рационов питания. С неполноценным питанием, хотя бы в одной из его форм, сталкиваются все страны мира, причем для большинства стран характерно существование сразу нескольких его проявлений. В последние годы количество людей, страдающих от голода, растет, и почти во всех странах увеличивается доля людей с избыточной массой тела². Из поколения в поколение неполноценное питание и его проявления на протяжении всей жизни оказывают глубокое влияние на здоровье и благополучие людей, их физическое и когнитивное развитие, а также на источники средств к существованию. (согласовано ad ref)

2. Голод и неполноценное питание во всех его формах серьезно осложняют работу по последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения поставленных в ней целей в области устойчивого развития (ЦУР). (согласовано ad ref)

3. Тяжелые последствия голода и неполноценного питания во всех его формах для здоровья людей, состояния общества и экономики сохраняются от поколения к поколению. Не получающие полноценного питания женщины чаще рожают детей с пониженным весом, у которых выше риск недоедания в детском возрасте и даже во взрослой жизни, включая такие его проявления, как избыточная масса тела или

¹ "Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди всегда имеют физический, экономический и социальный доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни". FAO, 1996. Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирного продовольственного саммита.

² FAO, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2020 год. [Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020. Преобразование продовольственных систем для обеспечения финансовой доступности здорового питания](#). Рим, FAO.

ожирение. Избыточная масса тела у матерей влечет за собой риски краткосрочного и долгосрочного характера для здоровья и благополучия как матери, так и ребенка, включая ухудшение когнитивных способностей и повышенный риск нарушения развития нервной системы на ранних стадиях жизни, а также увеличение склонности к избыточному весу у детей дошкольного и школьного возраста, а также ожирения и неинфекционных заболеваний (НИЗ) в зрелом возрасте. У детей неполноценное питание ребенка может приводить к отставанию в росте, ослаблению физического и психического здоровья, снижению успеваемости, низким показателям экономической продуктивности в зрелом возрасте, а также к более высокой уязвимости к НИЗ и иным хроническим заболеваниям в любом возрасте. Следствием этих заболеваний могут стать преждевременная смерть и более высокая заболеваемость и вероятность инвалидности, что влечет за собой рост медицинских расходов и ложится существенным бременем на системы здравоохранения и экономику стран. (согласовано ad ref)

4. Неполноценное питание во всех его формах имеет множество взаимосвязанных и глубинных причин, над устранением которых необходимо работать одновременно. Причины неполноценного питания проявляются у людей и влияют на них по-разному в зависимости от пола, возраста, благосостояния и других социальных факторов. В их число могут входить, в частности, отсутствие стабильного доступа к адекватному, безопасному, достаточному и питательному продовольствию и здоровым рационам питания³; недостаток информации относительно рекомендуемых режимов питания; ненадлежащий уход за детьми младенческого и раннего возраста и ненадлежащие режимы их питания; плохие санитарно-гигиенические условия и недостаточный доступ к безопасной питьевой воде; недостаточный доступ к качественному образованию и услугам здравоохранения; низкий социально-экономический статус; гендерное неравенство; социальная обособленность; недостаточная поддержка уязвимых местных производителей; мелких и семейных фермерских хозяйств; и отсутствие доступа к рынкам, торговле, инновациям и технологиям. Фундаментальные причины плохого питания носят системный взаимосвязанный характер; к ним относятся структура экономики и общества, которая препятствует постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности⁴, определяет сохранение нищеты и углубление существующего неравенства и неспособна обеспечить доступность здоровых рационов питания, ограничивая или закрывая доступ к важнейшим ресурсам и услугам, необходимым

³ О здоровых рационах питания говорится в пунктах 17 и 18.

⁴ Как отмечается в Добровольных руководящих принципах в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, права человека являются всеобщими, неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми.

для достижения достаточного качества питания и состояния здоровья.

[неофициально согласовано ГДП]

5. Наиболее уязвимыми в плане неполноценного питания во всех его формах обычно являются люди, живущие в бедных и социально обособленных общинах, испытывающие повышенную потребность в питательных веществах или не имеющие полного контроля над выбором продуктов питания. К их числу относятся, в частности, дети раннего и школьного возраста, молодежь, беременные и кормящие женщины, женщины репродуктивного возраста, девочки подросткового возраста, люди старшего возраста и лица с ограниченными возможностями. Кроме того, ввиду хронической либо временной нищеты и социальной обособленности особо уязвимы в плане отсутствия полноценного питания представители коренных народов и местных общин, сезонные рабочие неформального сектора, ведущие натуральное хозяйство фермеры, крестьяне, бедняки городских и сельских районов, безземельные, скотоводы и рыбаки, работники пищевых и сельскохозяйственных предприятий, общины высокогорных и отдаленных районов, мигранты, беженцы и перемещенные лица. [неофициально согласовано ГДП]

6. Неполноценное питание во всех его формах связано с различными нарушениями здоровья и ростом смертности. Недоедание – одна из основных причин смертности среди детей в возрасте до пяти лет и одна из причин повышенной подверженности инфекционным и неинфекционным заболеваниям в зрелом возрасте. Истощение, также известное, как острое недоедание, несет значительную угрозу более высокой заболеваемости и смертности у детей. Отставание в росте, являющееся чаще всего результатом хронического недостаточного питания, приводит к задержке как физического роста, так и развития когнитивных функций. Недоедание, отставание в росте и истощение являются существенными препятствиями для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. (согласовано ad ref)

7. Значительная часть населения мира испытывает дефицит различных микроэлементов, обусловленный получением с пищевыми продуктами недостаточного количества железа, витамина А, йода, фолиевой кислоты, витамина D, цинка и других важнейших питательных веществ, что имеет серьезные последствия для здоровья, благополучия и развития. Потребности в питании меняются на протяжении всей жизни. Дети в возрасте до пяти лет, молодежь, женщины и девочки, женщины детородного возраста, а также беременные и кормящие женщины особенно уязвимы в плане дефицита микроэлементов, причем самым распространенным в мире проявлением этого является железодефицитная анемия. Дефицит микроэлементов, называемый также "скрытым голодом", обостряет уязвимость человека к инфекциям, повышает вероятность врожденных

пороков, является причиной отставания в развитии и сокращает ожидаемую продолжительность жизни. [*неофициально согласовано ГДП*]

8. Избыточный вес и ожирение принадлежат к числу основных и неуклонно приобретающих все большие масштабы факторов риска возникновения НИЗ, связанных с питанием: некоторых видов онкологических заболеваний, сердечно-сосудистых заболеваний, хронических респираторных заболеваний и диабета II типа. В мировом масштабе недоедание и дефицит питательных микроэлементов по-прежнему являются главными формами неполноценного питания у детей в возрасте до пяти лет, однако показатели избыточного веса и ожирения у детей раннего и школьного возраста, подростков и взрослых растут во всех регионах, причем в сельских районах показатели приближаются к показателям городских районов. Кроме того, как и в случае недоедания, обеспечение оптимального развития в первые 1 000 дней имеет важнейшее значение для предотвращения избыточной массы тела; дети, страдавшие от недоедания, в большей степени подвержены избыточному весу или ожирению в последующие периоды жизни. (*согласовано ad ref*)

9. Важнейшими исходными причинами голода и всех форм неполноценного питания являются нищета и неравенство на глобальном, региональном и национальном уровнях. Отсутствие постоянной работы и неполная занятость, занятость в неформальном секторе, низкие заработки и доходы, а также низкая покупательная способность и отсутствие доступа к земельным и другим природным ресурсам и активам негативно сказываются на состоянии питания и здоровья. Негативные экономические тенденции и политические факторы на мировом, региональном и национальном уровне ограничивают возможности правительств стран предоставлять основные связанные с питанием услуги, равно как и другие социальные услуги и услуги в области здравоохранения. В этих условиях неравенство доходов и распределения активов, а также доступа к связанным с питанием услугам способствует социальной обособленности и социальному отчуждению, еще более усугубляя уязвимость в плане неполноценного питания. Недостаточное ресурсное обеспечение и неравномерное распределение продовольствия при осуществлении программ продовольственной помощи, оказании услуг по обеспечению качества питания, а также других социальных и медико-санитарных услуг способствуют еще большему ухудшению показателей питания и состояния здоровья. (*согласовано ad ref*)

10. Помимо этого, в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе отрицательное воздействие на пищевой статус затронутого населения, в частности, детей в возрасте до пяти лет, беременных и кормящих женщин, женщин репродуктивного возраста и девочек подросткового возраста оказывают

комплексные и затяжные кризисы⁵. Серьезными факторами, влияющими на продовольственные системы и делающими недоступными питательные пищевые продукты для обеспечения здорового рациона питания на основе устойчивых продовольственных систем, являются также конфликты, нестабильность и подверженность стихийным бедствиям, изменение климата, эпидемии, пандемии и другие носящие циклический характер кризисы здравоохранения. В то же время неполноценное питание и отсутствие продовольственной безопасности в некоторых случаях могут быть важными факторами социальной нестабильности и миграции.

[неофициально согласовано ГДП]

11. Зоонозы и прочие патогенные инфекционные заболевания, а также эпидемии и пандемии, такие как COVID-19, и реализация стратегий, направленных на замедление их распространения, могут существенным образом усугубить состояние отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в мире, даже если они не передаются через пищевые продукты или продовольственную тару. В отсутствие многоотраслевых, многоуровневых и основанных на фактологических данных скоординированных мероприятий и мер политики, включая меры по смягчению последствий, осуществляемых в соответствии с пунктом 39, такие кризисы способны нарушить функционирование продовольственных систем, затрагивая все субъекты этих систем, особенно наиболее уязвимых, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и не имеющих экономических перспектив людей, что приведет к снижению доходов мелких производителей, включая семейные фермерские хозяйства, отрицательно скажется на доступе к продовольствию в результате утраты критически важных источников доходов, введению карантинного режима, а также закрытию рынков и нарушению функционирования сред оборота продовольствия. Нарушение функционирования продовольственных рынков и товаропроводящих цепочек может усугубить и без того крайнюю нестабильность цен, а также привести к формированию и нарастанию нарушений в функционировании рынков, которые отрицательно сказываются на продовольственной безопасности и питании беднейших слоев населения, вызывают нестабильность рынков высокоценных товаров, а также потери и порчу пищевых продуктов. Кроме того, осуществление таких мер, как введение карантинного режима и закрытие школ и других детских заведений, лишает детей возможности питания в школах и может привести к росту масштабов отсутствия продовольственной безопасности и голода среди детей.

(согласовано ad ref)

⁵ Ситуации затяжного кризиса "характеризуются повторяющимися стихийными бедствиями и/или конфликтами, продолжительностью продовольственных кризисов, утратой источников средств к существованию и недостаточным институциональным потенциалом реагирования на кризисы". Доклад "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире". ФАО. 2010 год.

12. Для предотвращения и уменьшения негативных последствий кризисов или пандемий для продовольственных систем, правительства призваны играть ведущую роль в определении совместно с частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами мер, направленных на обеспечение бесперебойного функционирования продовольственных товаропроводящих цепочек и продовольственных систем, защиту прав и здоровья всех групп населения, особенно работников продовольственных систем, обеспечение доступа наиболее уязвимых групп населения к программам социальной защиты, а также того, чтобы первоочередное внимание уделялось вопросам гуманитарной помощи и безопасности пищевых продуктов. (согласовано ad ref)

13. Изменение климата, сельское хозяйство, продовольственные системы, рационы и качество питания взаимосвязаны. Изменение климата влияет на изменение температуры и количества осадков, а также частоту и силу погодных явлений. Повышение температуры, периоды аномальной жары, засухи, наводнения, циклоны, лесные пожары, а также деградация земель оказывают негативное влияние на сельское хозяйство, в том числе в районах, и без того уязвимых в плане отсутствия продовольственной безопасности, в частности, падает урожайность культур и продуктивность скота, снижаются объемы продукции рыбного хозяйства, аквакультуры и агролесоводства. Изменение климата также отрицательно влияет на все аспекты продовольственной безопасности, а также на объемы, качество, безопасность и, в конечном итоге, продовольственные цены, что, в свою очередь, существенным образом влияет на наличие здоровых рационов питания и доступ к ним. Изменение климата также может быть одним из факторов изменения состава питательных веществ основных сельскохозяйственных культур, включая снижение содержания белка и некоторых важнейших минеральных веществ и витаминов. [Сельское хозяйство не является [единственным или] главным [источником] выбросов ПГ], однако тенденции производства и потребления сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также современные [популярные] тенденции рационов питания [и вносящие нарушения субсидии и стимулирование производства продовольствия] способствуют (на разных уровнях) [в соответствии со Статьей 4 Парижского соглашения и Принципом 7 принятой в Рио-де-Жанейро декларации] общему увеличению выбросов парниковых газов и другим видам экологических [последствий, в том числе в плане наличия и качества воды и биоразнообразия в результате репрофилирования земельных угодий] [последствий, например, в плане изменения режимов использования пресной воды и землепользования]. С другой стороны, [в этом секторе имеется потенциал для существенного сокращения выбросов.] Ведение сельского хозяйства и лесопользование в рамках экологически устойчивых продовольственных систем может способствовать связыванию углерода в почве и поддержанию здоровья

экосистем и биоразнообразия. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

[ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ТЕКСТУ В КВАДРАТНЫХ СКОБКАХ В ПУНКТЕ 13:

Сельское хозяйство не является главным источником выбросов ПГ, однако ведение сельского хозяйства и производство продовольствия, а также современные тенденции рационов питания являются одними из тех факторов, которые способствуют общему увеличению выбросов парниковых газов и другим видам экологических последствий, в том числе, для качества, количества и наличия воды, биоразнообразия и изменения характера землепользования. Ведение сельского хозяйства и лесопользование в рамках устойчивых продовольственных систем может способствовать связыванию углерода в почве и поддержанию здоровья экосистем и биоразнообразия.]

14. Биологическое разнообразие в сельском хозяйстве имеет большое значение как одно из средств борьбы с голодом, источник питательных веществ для целей повышения разнообразия и качества рационов питания, а также укрепления устойчивых продовольственных систем. [Поэтому [в долгосрочном плане] [повышение устойчивости продовольственных систем, в том числе к воздействию внешних факторов, является одной из предпосылок здоровых рационов питания [для всех].] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

15. Исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала⁶, работу по созданию устойчивых продовольственных систем для обеспечения всех здоровыми рационами питания и улучшения качества питания следует вести на инклюзивной, равноправной и устойчивой к внешним воздействиям основе, и она должна способствовать, в частности, совершенствованию источников средств к существованию фермеров и работников продовольственных систем, экологически устойчивому рациональному управлению экосистемами, природными ресурсами, водой, биоразнообразием и их использованию и сводить к минимуму потери и порчу продовольствия. (*согласовано ad ref*)

16. Глубокие изменения рационов питания, носящие как положительный, так и отрицательный характер, происходят под воздействием целого ряда социально-экономических и экологических факторов, включая миграцию людей в городские центры, изменение продовольственных систем и продовольственной

⁶ Пункт 15 к) [Итогового доклада о работе 164-й сессии Совета ФАО \(2020 год\)](#)

среды, рост покупательной способности и изменение предпочтений потребителей, поднявшихся до уровня среднего класса, а также изменение потребительского выбора и образа жизни, которые определяются, наряду с другими факторами, уровнем знаний в вопросах питания. *(Неофициально согласовано ГДП)*

1.2 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ⁷ (согласовано ad ref)

17. Под здоровыми рационами питания понимается достаточное по своему количеству и качеству питание, обеспечивающее оптимальный рост и развитие всех людей, а также его функциональное, физическое, умственное и социальное благополучие на всех этапах жизни и их физиологические потребности. Здоровые рационы питания безопасны, разнообразны, сбалансированы, и в их состав входят питательные пищевые продукты. Они помогают избежать проблемы неполноценного питания во всех его формах, включая недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточную массу тела и ожирение, а также снизить риск связанных с рационами питания неинфекционных заболеваний (НИЗ). Точный состав здорового питания отличается и зависит от индивидуальных характеристик человека (например, возраста, пола, образа жизни, уровня физической активности), географических, демографических и культурных тенденций и особенностей, пищевых предпочтений, наличия продуктов местного, регионального или международного происхождения и сложившихся традиционных рационов питания. Здоровое питание начинается с началом жизни; грудное вскармливание содействует здоровому росту и улучшает когнитивное развитие, а также положительно сказывается на здоровье в долгосрочной перспективе. ВОЗ публикует рекомендации относительно здоровых рационов питания⁸. Национальные органы здравоохранения могут публиковать конкретные диетологические директивные документы [, а региональные организации здравоохранения, при необходимости, могут публиковать [документы по этим вопросам], [конкретные диетологические рекомендации] [конкретные диетологические рекомендательные документы]]. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

[ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ТЕКСТУ В КВАДРАТНЫХ СКОБКАХ В ПУНКТЕ 17: Национальные органы здравоохранения могут публиковать конкретные диетологические рекомендательные документы, а региональные организации здравоохранения, при необходимости, могут публиковать документы, касающиеся

⁷ В настоящем разделе представлена справочная информация об основных понятиях, используемых в документе. В нем дается определение этих понятий, и для характеристики многих из них в международной практике используются различные определения.

⁸ Рекомендации ВОЗ по вопросам здорового питания [размещены по адресу: https://www.who.int/who-documents-detail/healthy-diet-factsheet394](https://www.who.int/who-documents-detail/healthy-diet-factsheet394).

здоровых рационов питания, а также содержащие конкретные диетологические рекомендации.]

18. Здоровые рационы питания и устойчивые продовольственные системы взаимосвязаны комплексными и многогранными путями. Ключевое понятие здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем включает элементы, которые представлены ниже. Устойчивые продовольственные системы⁹ обеспечивают продовольствием и дают возможность придерживаться здоровых рационов питания, решая также задачи по трем направлениям устойчивого развития на благо нынешнего и будущих поколений. Устойчивое производство, включая устойчивое рациональное использование природных ресурсов, биоразнообразия и экосистем и устойчивое управление ими, обеспечивающее, в то же время, улучшение экономических и социальных условий и источников средств к существованию фермерских хозяйств, может обеспечить здоровые рационы питания и способствует их формированию. Существенный вклад в формирование устойчивых продовольственных систем вносит поощрение инновационных путей обеспечения рационального потребления и производства в соответствии с пунктом 38. В работе по формированию устойчивых продовольственных систем и улучшению качества питания для всех необходимо во многих секторах и по многим направлениям политики реализовать изменения с учетом специфики условий в соответствии с национальными приоритетами и соответствующими международными обязательствами. (согласовано ad ref)

19. Питательные пищевые продукты – это безопасные продукты, которые содержат такие важнейшие питательные вещества, как витамины[,] [и] минеральные вещества (микроэлементы), клетчатку, а также другие составляющие здоровых рационов питания, необходимые для роста, здоровья и развития, например, овощи, фрукты, цельнозерновые злаки [, включая рис], а также бобовые, молочные продукты, белковые пищевые продукты растительного и животного происхождения. [В питательных пищевых продуктах [следует ограничивать] [сведено к минимуму] содержание веществ, содержание веществ, [вызывающих беспокойство в плане здравоохранения] [признаваемых обществом нежелательными]. [необходимо продолжить исследования по вопросам недостаточно используемых культур и видов пищевых продуктов] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

20. Нездоровые рационы питания являются серьезным фактором риска формирования различных форм неполноценного питания и ослабления здоровья в глобальном масштабе. Нездоровые рационы питания – это количественно и

⁹ Как изложено в пункте 21

качественно неполноценные [по составу питательных веществ] рационы, приводящие к формированию голода, дефицита микроэлементов и недоедания. Кроме того, нездоровые рационы питания связаны с избыточным потреблением пищевых продуктов и напитков с высоким содержанием жиров [(особенно насыщенных)¹⁰ и трансжиров, сахара, и соли/натрия¹¹], что приводит к увеличению доли населения, имеющего избыточную массу тела, и росту подверженности ожирению и связанным с рационом питания НИЗ. [текст сноски в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

[ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ТЕКСТУ ПУНКТА 20: Нездоровые рационы питания являются серьезным фактором риска формирования различных форм неполноценного питания и ослабления здоровья в глобальном масштабе. Нездоровые рационы питания – это количественно и качественно неполноценные по составу питательных веществ рационы, приводящие к формированию голода, дефицита микроэлементов и недоедания. Кроме того, нездоровые рационы питания связаны с избыточным потреблением пищевых продуктов и напитков с высоким содержанием жиров, включая насыщенные (сноска 1), и трансжиров, сахара и соли/натрия (сноска 2), что приводит к увеличению доли населения, имеющего избыточную массу тела, и росту подверженности ожирению и связанным с рационом питания НИЗ.

(сноска 1: Диетология постоянно развивается, в том числе в области изучения характеристик насыщенных жиров и связанных с ними рисков.)

(сноска 2: Пункт 7 [Римской декларации по вопросам питания](#), МКП 2 (2014 год).]

21. Продовольственные системы определяют формирование режимов питания и пищевого статуса людей. Продовольственные системы представляют собой сложные и многогранные системы мероприятий, ресурсов и субъектов,

¹⁰ [Диетология постоянно развивается [в том числе в области изучения характеристик насыщенных жиров и связанных с ними рисков]. [Согласно результатам исследования DebMandal and Mandal [2011], кокос богат насыщенными жирами, однако содержит много лауриновой кислоты (среднецепочечной жирной кислоты), которая обеспечивает прямое усвоение и быстрый метаболизм для выработки энергии.]] [альт.: Стоит отметить, что кокос богат насыщенными жирами, однако содержит много лауриновой кислоты (среднецепочечной жирной кислоты), которая обеспечивает прямое усвоение и быстрый метаболизм для выработки энергии (DebMandal and Mandal, 2011); при этом результаты проведенных в последнее время системных обзоров показывают, что как лауриновая кислота (Mensink, 2016), так и кокосовое масло (Neelakantan et al, 2020) повышают уровень LDL-холестерина, который является общепризнанным биомаркером сердечно-сосудистых заболеваний.] [альт.: Диетология постоянно развивается. Данные последних исследований показывают, что насыщенные жиры не единообразны по своим свойствам и что разные насыщенные жиры могут по-разному влиять на биомаркеры, связанные с теми или иными заболеваниями. Кроме того, при выработке рекомендаций по ограничению НЖК следует принимать во внимание их пищевой источник. Среди проведенных в последнее время научных исследований можно отметить результаты переоценки рекомендаций по влиянию на здоровье пищевых продуктов, содержащих насыщенные жиры (ASTRUP et al, 2020), и исследование содержания среднецепочечной жирной кислоты в кокосовом масле, которая обеспечивает прямое усвоение и быстрый метаболизм для выработки энергии (DebMandal and Mandal, 2011).]

¹¹ Пункт 7 [Римской декларации по вопросам питания](#), МКП 2 (2014 год)

задействованных в производстве, переработке, перевалке, подготовке, хранении, распределении, сбыте, обеспечении доступа, закупке, потреблении и процессах формирования потерь и порчи пищевых продуктов, а также в формировании практических результатов этих мероприятий, включая социальные, экономические и экологические конечные результаты. Продовольственные системы постоянно видоизменяются под влиянием различных сил, факторов, а также в результате структурных изменений и решений многочисленных и разнообразных заинтересованных сторон. [Когда этих факторы [действуют в совокупности] благоприятны [для общества, особенно для наиболее уязвимых его слоев], продовольственные системы [получают возможность] [способны] производить здоровые рационы питания, необходимые для обеспечения оптимального питания, и решать другие стоящие перед обществом задачи.]

Устойчивые продовольственные системы призваны играть одну из определяющих ролей в деле содействия обеспечению здоровых рационов и улучшения питания [и создания условий для решения продовольственными системами других общественно значимых задач]. Устойчивые продовольственные системы – это продовольственные системы, обеспечивающие безопасность пищевых продуктов, продовольственную безопасность и питание для нынешнего и будущих поколений сообразно трем составляющим (экономической, социальной и экологической) устойчивого развития. Устойчивые продовольственные системы должны быть инклюзивными, равноправными и устойчивыми к воздействию внешних факторов. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

[[Некоторые] существующие [в мире] продовольственные системы, для которых характерны [нездоровые рационы питания,] [длинные товаропроводящие цепочки и] [применение химических веществ,] [избыточное потребление] [потери] и порча пищевых продуктов [продовольственные товаропроводящие цепочки, продовольственные среды и поведение потребителей] являются неустойчивыми.] *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

[ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ТЕКСТУ ПУНКТА 21: Продовольственные системы определяют формирование режимов питания и пищевого статуса людей. Продовольственные системы представляют собой сложные и многогранные системы мероприятий, ресурсов и субъектов, задействованных в производстве, переработке, перевалке, подготовке, хранении, распределении, сбыте, обеспечении доступа, закупке, потреблении и процессах формирования потерь и порчи пищевых продуктов, а также в формировании практических результатов этих мероприятий, включая социальные, экономические и экологические конечные результаты. Продовольственные системы постоянно видоизменяются под влиянием различных сил, факторов, а также в результате структурных изменений и решений

многочисленных и разнообразных заинтересованных сторон, которые могут влиять на их устойчивость. Устойчивые продовольственные системы призваны играть одну из определяющих ролей в деле содействия обеспечению здоровых рационов и улучшения питания и создания условий для решения продовольственными системами других общественно значимых задач. Устойчивые продовольственные системы – это продовольственные системы, обеспечивающие безопасность пищевых продуктов, продовольственную безопасность и питание для нынешнего и будущих поколений сообразно трем составляющим (экономической, социальной и экологической) устойчивого развития. Устойчивые продовольственные системы должны быть инклюзивными, равноправными и устойчивыми к воздействию внешних факторов.]

22. Сельское хозяйство включает в себя растениеводство, лесное хозяйство, рыболовство, животноводство и аквакультуру¹². Агропродовольственные системы охватывают широкий диапазон видов деятельности, включая производство, переработку, хранение, реализацию, розничную торговлю, потребление и утилизацию товаров сельскохозяйственного происхождения, как продовольственных, так и непродовольственных, скотоводство, пастбищное животноводство, рыбное хозяйство, включая аквакультуру, и лесное хозяйство, равно как и необходимые производственные ресурсы и продукцию, получаемую на каждом из этих этапов¹³. (согласовано ad ref)

23. Функциональные возможности продовольственных систем и их способность обеспечивать здоровые рационы питания определяются рядом факторов; из этого следует, что для обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания необходимы учитывающие специфику условий изменения не только в агропродовольственной политике, но и во многих секторах и аспектах политики, касающихся, например, национальных приоритетов в области развития, мер экономической политики и социальных норм¹⁴. При осуществлении этих изменений с учетом специфики условий может потребоваться адаптация подходов применительно к различным факторам, определяющим состояние нищеты и неравенства различных групп населения. (согласовано ad ref)

24. Исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала, работа по формированию устойчивых продовольственных систем, отвечающих меняющимся диетологическим потребностям населения, диктует для

¹² Пункт 20 [Резолюции A/RES/74/242 ГА ООН](#)

¹³ Пункт 2 [Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы](#) (ОИСХ КВПБ), 2014 год

¹⁴ ГЭВУ, 2017 год

субъектов продовольственных систем необходимость стратегических, институциональных и поведенческих изменений с учетом специфики условий. Главным в мерах политики, касающихся продовольственных систем, предлагается сделать нацеленность на получение конкретных результатов в экономической, социальной, экологической, культурной областях, а также в вопросах качества питания и здоровья; при этом особое внимание предлагается уделять беднейшим и наиболее уязвимым в плане всех форм неполноценного питания группам населения и ликвидации препятствий, с которыми они сталкиваются в плане доступа к пищевым продуктам, обеспечивающим здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем. *[Неофициально согласовано ГДП]*

25. Изменения необходимо проводить во всех продовольственных системах – продовольственных товаропроводящих цепочках, продовольственных средах, поведении потребителей – для получения положительных конечных результатов устойчивого развития по всем трем направлениям – социальному, экономическому и экологическому – на основе вовлечения всех работающих в этой области заинтересованных сторон. (согласовано ad ref)

26. Для повышения согласованности и координации работы по преодолению разобщенности мер политики в различных секторах – здравоохранения, сельского хозяйства, образования, экологии, водных ресурсов, санитарно-гигиенического обеспечения, гендерной тематики, социальной защиты, торговли, занятости и финансов, которые все оказывают влияние на продовольственные системы и конечные результаты в области питания – необходимо наладить координацию мер политики и процессов по трем составляющим устойчивого развития. (согласовано ad ref)

27. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) запустил политический процесс подготовки рекомендаций по продовольственным системам в интересах питания* (РПСП). При подготовке РПСП используется доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ)¹⁵ "Питание и продовольственные системы" и дополнительная литература; кроме того, в мае – ноябре 2019 года проводились консультации со всеми заинтересованными сторонами, включая членов КВПБ¹⁶. (согласовано ad ref)

28. Мировое сообщество, включая Организацию Объединенных Наций (ООН) и входящие в нее государства-члены, уделяет вопросам продовольственных систем и

¹⁵ ГЭВУ выступает в КВПБ связующим звеном между деятельностью в области науки и политики и обеспечивает структурно оформленную фактологическую базу для обсуждений в Комитете вопросов политики с опорой на существующие исследования и знания, опыт и меры политики на различных уровнях и в различных контекстах.

¹⁶ Совещания проводились в Италии, Эфиопии, Таиланде, Венгрии, Египте, Панаме и Соединенных Штатах Америки, а также в формате электронных консультаций.

питания повышенное внимание; они признаны неотъемлемой составляющей достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На прошедшей в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) члены Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) взяли на себя обязательства ликвидировать голод и неполноценное питание во всех его формах¹⁷. В 2016 году Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН) провозгласила Десятилетие действий по проблемам питания (2016–2025 годы)¹⁸ и призвала ФАО и ВОЗ взять на себя руководящую роль в его осуществлении в сотрудничестве (в соответствии со своим мандатом) со Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) с использованием многосторонних платформ, таких как КВПБ. В 2017 году ГА ООН провозгласила Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)¹⁹. Особое внимание вопросам питания уделено в целом ряде резолюций ГА ООН²⁰, Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС)²¹, Ассамблеи ООН по окружающей среде²², Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ)²³, в Стратегическом плане Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы²⁴ и в докладах Специального докладчика ООН по вопросу о праве на питание²⁵ и в резолюции ГА ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (A/RES/73/2, октябрь 2018 года). (согласовано ad ref)

[НОВЫЙ ПУНКТ 28.bis] Саммит ООН по продовольственным системам, который должен пройти в 2021 году, даст возможность всем заинтересованным сторонам обсудить вопросы более инклюзивных и устойчивых продовольственных систем в оздоровлении рациона питания для всех. Подобным же образом, в ходе Саммита "Питание в интересах роста", который пройдет в Токио в 2021 году, можно

¹⁷ ФАО/ВОЗ, 2014 год, МКП-2, [Римская декларация по вопросам питания](#)

¹⁸ Резолюция [A/RES/70/259](#) ГА ООН – [Программа работы Десятилетия действий ООН по проблемам питания](#)

¹⁹ [Резолюция A/RES/72/239](#) ГА ООН

²⁰ Резолюции ГА ООН: о профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними – [A/RES/73/2](#), о здоровье населения мира и внешней политике – [A/RES/73/132](#), и о сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании – [A/RES/73/253](#)

²¹ [Декларация министров, принятая на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года](#)

²² [Декларация министров, принятая на Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде 2019 года](#)

²³ Всемирная ассамблея здравоохранения приняла [Комплексный план осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста](#) и [Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы](#), в которых предлагается комплекс мер по профилактике неполноценного питания во всех его формах и переходу к здоровому питанию.

²⁴ [Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы](#), Комиссия "Кодекс Алиментариус" – ФАО, ВОЗ

²⁵ [A/71/282 "Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание"](#) и [A/RES/74/149 "Право на питание"](#)

будет обсудить вопросы укрепления связи между рационами питания, продовольственными системами и здоровьем. (согласовано ad ref)

29. Предполагается, что РПСП внесут вклад в осуществление этих международных инициатив и будут их дополнять в целях обеспечения более тесной согласованности, координации и сближения политики в различных областях. Они станут научной и фактологической основой, которая поможет странам и другим соответствующим заинтересованным сторонам в практическом осуществлении рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2²⁶, и способствовать постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, [права каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья²⁷] [права на развитие [сноска: резолюции 41/28 ГА ООН (1986)], а также в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

[ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРЕДЛАГАЕТ ОПУСТИТЬ ТЕКСТ В КВАДРАТНЫХ СКОБКАХ]

РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

2.1 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

30. Цель РПСП заключается в том, чтобы способствовать формированию устойчивых продовольственных систем и улучшение питания исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала сообразно трем составляющим устойчивого развития. Цель также заключается в разработке набора рекомендаций, способствующих тому, чтобы рационы питания, необходимые для обеспечения питания, были полноценными, доступными, приемлемыми и безопасными, должного качества и в достаточном количестве, а также учитывающим религиозные, культурные и традиционные нормы и индивидуальные пищевые привычки и предпочтения в соответствии с национальным и международным правом и обязательствами²⁸. РПСП призваны служить справочным руководством для правительств, а также специализированных учреждений и других заинтересованных сторон в вопросах соответствующих мер политики, ответственных инвестиций и институциональных механизмов, необходимых для

²⁶ ФАО/ВОЗ. 2014 год. МКП–2, [Рамочная программа действий](#)

²⁷ [Замечание общего порядка 14](#) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (2000 год)

²⁸ ФАО/ВОЗ. 2014 год. Пункт 5 b) [Римской декларации по вопросам питания](#) МКП-2

устранения главных причин неполноценного питания во всех его проявлениях в контексте продовольственных систем. РПСП вносят вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированных в ней целей в области устойчивого развития, а также в работу по постепенному осуществлению права всех – особенно уязвимых и наиболее пострадавших групп населения – на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. [*неофициально согласовано ГДП*]

31. В основу РПСП положен комплексный, системный и научный подход с опорой на фактологические данные, направленный на формирование здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем, решение вопросов преодоления фрагментации мер политики, прежде всего в секторах продовольствия, сельского хозяйства и питания, а также на обеспечение экономической, социальной и экологической устойчивости и их прямых и косвенных последствий. Для содействия согласованности и координации мер политики, анализа выгод, затрат и компромиссов с учетом возможностей и приоритетов стран, а также для налаживания инклюзивного диалога между различными учреждениями, секторами и всеми соответствующими субъектами продовольственных систем и определения его направленности, в рекомендациях учитывается все разнообразие и сложность продовольственных систем. [*неофициально согласовано ГДП*]

32. РПСП задуманы как документ глобального характера, служащий ориентиром для правительств и соответствующих заинтересованных сторон при разработке адаптированных к конкретным условиям мер политики, законов, нормативной базы, стратегий, планов и программ. В них учитывается различие особенностей, возможностей и уровней развития стран, а также разнообразие видов продовольственных систем и многочисленных влияющих на них факторов. (*согласовано ad ref*)

33. В рекомендациях признается, что потрясения, социальные и экологические кризисы и пандемии создают серьезные проблемы для функционирования продовольственных систем, и подчеркивается важность формирования устойчивых, в том числе к воздействию внешних факторов, продовольственных систем [например, на основе [применения комплекса устойчивых инновационных подходов, включая агроэкологию, устойчивую интенсификацию, нулевую обработки почвы и другие инновации и технологии для содействия развитию устойчивых продовольственных систем [п. 15.h документа CL/164.Rev]] [агроэкологических и других инновационных подходов]]. РПСП содержат рекомендации по сведению к минимуму потенциальных негативных последствий для продовольственных систем, а также для продовольственной безопасности и питания. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

[ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ: фраза "включая агроэкологические и другие инновационные подходы" приводится в трех пунктах: в этом, 3.2.1.b и 3.2.2.c.

В международной практике мы используем три вида согласованных формулировок, касающихся агроэкологии:

- агроэкологический и другие инновационные подходы (КВПБ)
- применение комплекса устойчивых инновационных подходов, включая агроэкологию, устойчивую интенсификацию, нулевую обработки почвы и другие инновации и технологии для содействия развитию устойчивых продовольственных систем (ФАО: п. 15.h документа CL/164.Rev)
- включая агролесомелиорацию, агроэкологию, почвозащитное земледелие, водосбережение, использование засухоустойчивых и влагоустойчивых сортов растений и рациональные методы животноводства (резолюция А/с.2/75/L.31 ГА ООН, ноябрь 2020 года)]

34. При разработке РПСП используются фактологические данные по результатам целого ряда детальных исследований, проведенных на основе научных, междисциплинарных знаний и знаний коренных народов и местных общин, устойчивых приемов и опыта, в том числе по результатам диалогов относительно различных видов знаний на глобальном, региональном и национальном уровнях; эти данные используются в разнообразных форматах²⁹. Значительная часть фактологической базы РПСП заимствована из доклада ГЭВУ 2017 года, разнообразных технических документов ООН, а также из рецензируемой научной литературы. (согласовано ad ref)

2.2 ХАРАКТЕР, СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ И ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ КРУГ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

35. РПСП являются добровольными и не имеют обязательной силы. (согласовано ad ref)

36. Их следует толковать и применять в соответствии с действующими обязательствами в рамках национального и международного права с должным учетом добровольно взятых обязательств в рамках применимых международных и региональных правовых документов. Никакое положение РПСП не следует рассматривать как ограничивающее или подрывающее какие бы то ни было

²⁹ Ввиду многообразия условий важнейшее значение для разработки мероприятий в отношении продовольственных систем для решения вопросов рационалов и качества питания приобретает обобщение фактологических данных, однако такие данные доступны далеко не всегда. Для формирования фактологической базы выработки мер политики необходимы дополнительные исследования. В РПСП сведены воедино фактологические данные, полученные с применением различных методологий – одни являются экспериментальными, но имеют перспективы практического применения, а другие получены по результатам оценки программ и мер политики и применимы в конкретных условиях и контекстах.

правовые обязательства, которые государства могут иметь в рамках международного права³⁰. (согласовано ad ref)

37. Предполагается, что настоящие Рекомендации будут толковаться и применяться в соответствии с требованиями национальных законодательных систем и их институтов. Их предлагается осуществлять в странах и на региональном и глобальном уровнях, учитывая, при этом, различие конкретных условий, возможностей и уровней развития стран и руководствуясь национальными стратегиям и приоритетами³¹. (согласовано ad ref)

38. Предполагается, что РПСП послужат дальнейшим развитием и дополнением работы и мандатов других международных органов, соответствующих рекомендаций, изложенных в других документах КВПБ, и других учреждений, включая:

- Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015 год);
- принятую в Рио-де-Жанейро Декларацию ООН по окружающей среде и развитию (1992 год);
- Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (2004 год);
- Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) (2012 год);
- Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания КВПБ (ГСМ) (201[7] год);
- шесть глобальных целей ВАЗ в области питания на период до 2025 года (2012 год);
- рекомендации КВПБ по мерам политики в отношении инвестирования в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности (2013 год); Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами [[ФАО/ВОЗ] (2013);]
- Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ) 2014 год);
- Рекомендации в области политики "Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем" (2014 год);

³⁰ Пункт 13 ОИСХ КВПБ

³¹ Пункт 14 ОИСХ КВПБ и пункт 21 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

- Рекомендации КВПБ в области политики "Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания" (2014 год);
- Вторая Международная конференция ФАО/ВОЗ по вопросам питания (МКП-2), Римская декларация по вопросам питания (2014 год);
- Вторая Международная конференция ФАО/ВОЗ по вопросам питания (МКП-2), Рамочная программа действий (2014 год);
- Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (ФАО) (2014 год);
- предложенная КВПБ "Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД)" (2015 год);
- рекомендации КВПБ по мерам политики "Водные ресурсы и обеспечение продовольственной безопасности и питания" (2015 год);
- рекомендации КВПБ по мерам политики "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок" (2016 год);
- рекомендации КВПБ по мерам политики "Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания" (2016 год);
- Добровольные руководящие принципы ФАО по рациональному использованию почвенных ресурсов (2017 год);
- Политическая декларация третьего совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (2018 год);
- Глобальный план действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы;
- "Десять компонентов агроэкологии" ФАО (2019 год);
- Международный кодекс поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими [ФАО] (2019 год);
- Министерская декларация Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде по вопросам инновационных решений экологических проблем и устойчивого потребления и производства (4, 19) (согласовано ad ref)

39. Рекомендации предполагается осуществлять в соответствии со следующими документами [в той мере, в какой они относятся к участвующим в них сторонам и являются обязательными для участвующих в них сторон]: [в той мере, в какой они

относятся к участвующим в них сторонам и применимы к участвующим в них сторонам:]

- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, и договоры по вопросам прав человека, имеющие обязательную силу для участвующих в них государств;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН ООН);
- [Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (ДПК ООН);] Декларация Организации Объединенных Наций о праве на развитие;
- Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда;
- Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ ООН);
- Конвенция о биологическом разнообразии;
- Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- Международная конвенция по карантину и защите растений;
- Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами ФАО/ВОЗ;
- Стандарты, руководящие принципы и рекомендации, принятые Комиссией "Кодекс Алиментариус", Всемирной организацией охраны здоровья животных (МЭБ) и МККЗР;
- соответствующие многосторонние международно-правовые документы, включая соглашения ВТО, например, Соглашение ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС). [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

40. Рекомендации предназначены для поддержки правительств, включая профильные министерства и учреждения и власти субнационального и местного уровня, а также парламентариев в формировании процессов разработки и осуществления целостных, межотраслевых, основанных на научных и фактологических данных и инклюзивных мер политики; также предполагается их использование в ходе обсуждения и осуществления мер политики такими соответствующими заинтересованными сторонами, как:

- a) межправительственные и региональные организации, включая специализированные учреждения системы ООН;
- b) организации гражданского общества и неправительственные организации, [в том числе] представляющие интересы коренных народов и местных общин, уязвимых групп, женщин и молодежи сельских районов, мелких собственников³² [/крестьян], семейных фермерских хозяйств, рыбаков, скотоводов, безземельных и работников продовольственных систем³³;
- c) фермеры, лесники, скотоводы и рыбаки, а также их организации, кооперативы и сети;
- d) организации частного сектора, включая, например, малые и средние предприятия, предприятия агробизнеса, производителей пищевых продуктов и напитков, предприятия розничной торговли продовольствием, включая супермаркеты, предприятия, предоставляющие связанные с продовольствием услуги, торгово-промышленные ассоциации, предприятия оптовой торговли пищевыми продуктами, сбытовики и оптовики, а также предприятия секторов рекламы и маркетинга³⁴;
- e) научно-исследовательские организации, академические учреждения и университеты;
- f) партнеры по развитию, включая международные финансовые учреждения;
- g) частные доноры, организации и фонды;
- h) потребительские ассоциации. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

41. РПСП призваны оказывать поддержку государствам в восполнении ими своих обязательств, связанных с постепенным осуществлением права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности; при этом предполагается, что все потенциальные пользователи обязаны соблюдать права человека³⁵. *[Неофициально согласовано ГДП]*

42. Государствам настоятельно рекомендуется при применении РПСП воздерживаться от введения в действие и введения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, не соответствующих международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствующих обеспечению

³² Согласно рекомендациям КВПБ по мерам политики, направленным на содействие мелким собственникам в выходе на рынки (2016 год) "*Мелкие собственники, в том числе владельцы семейных хозяйств, мужчины и женщины – это мелкие производители и переработчики, скотоводы, кустари, рыбаки, общины, существование которых во многом зависит от леса, коренные народы и сельскохозяйственные работники*".

³³ Мелкие собственники, рыбаки, скотоводы рассматриваются как члены гражданского общества, когда они сохраняют комплексный статус производителей продовольствия, работников и его потребителей.

³⁴ В частном секторе действуют компании самых разных видов, имеющие самые разные размеры, масштабы, кадровые и финансовые ресурсы, а также разную степень проникновения на местные, внутренние и мировые рынки.

³⁵ Пункт 21 ОИСХ КВПБ

полного экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах.³⁶ (согласовано ad ref)

43. При применении РПСП государствам настоятельно рекомендуется устранять и пресекать введение торговых ограничений и возникновение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе на основе параллельной ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и всех экспортных мер, имеющих аналогичные последствия, в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития³⁷. [на согласовании]

2.3 РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

44. РПСП содержат шесть руководящих принципов³⁸, сформулированных по результатам консультаций, исходя из которых рассматриваются различные мероприятия, способствующие формированию устойчивых продовольственных систем повышения качества питания для всех. (согласовано ad ref)

45. Продовольственные системы являются средством и основой для достижения различных целей по трем направлениям устойчивого развития. Имея существенные различия, продовольственные системы создают разнообразные возможности в плане мер государственной политики, механизмов, средств и инвестиций, направленные на достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. (согласовано ad ref)

46. Эти принципы сформулированы, исходя из необходимости обеспечения человеческого достоинства, равноправия, недискриминации, участия, подотчетности, прозрачности, наделения правами и возможностями, а также верховенства закона, чтобы способствовать постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. (согласовано ad ref)

- а) Системный, многоотраслевой подход с опорой на научные и фактологические данные. Содействие применению системного, межсекторального, научного подхода с опорой на объективные данные, учитывающего особенности всей совокупности продовольственных систем и разнообразные культурные аспекты, надлежащее применение знаний коренных народов и традиционных форм знаний, ориентированного на достижение максимальных результатов

³⁶ Пункт 30 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. [Резолюция A/RES/70/1 ГА ООН \(2015\)](#)

³⁷ Пункт 2.b Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

³⁸ Эти руководящие принципы соответствуют таким уже согласованным международным документам и инструментам, как Римская декларация по вопросам питания, Рамочная программа действий МКП-2 и Декларация Всемирного продовольственного саммита 1996 года.

по всем направлениям устойчивого развития, и при этом позволяющего вести работу по устранению многовекторных причин неполноценного питания во всех его формах. (согласовано ad ref)

- b) Последовательные, скоординированные, адаптированные к конкретным условиям и инклюзивные меры политики. Содействие формулированию и осуществлению последовательных, скоординированных, адаптированных к конкретным условиям и инклюзивных мер политики и связанных с этим ответственных инвестиций на основе скоординированных действий различных субъектов и всех профильных секторов на международном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях. (согласовано ad ref)
- c) Подотчетность, прозрачность и участие. Поддержка усилий, направленных на укрепление общего руководства и подотчетности, способствующих участию граждан и заинтересованных сторон в национальных дебатах по вопросам продовольственной безопасности и питания, а также прозрачность и инклюзивный характер процессов принятия решений, в основу которых положены прозрачные правила работы, в том числе гарантии выявления и исправления возможных коллизий интересов. (согласовано ad ref)
- d) Здоровье и процветание людей, здоровье планеты. Содействие мерам политики и мероприятиям, которые улучшают источники средств к существованию, здоровье и благополучие населения, а также устойчивое производство продовольствия и ответственное потребление безопасных, разнообразных и питательных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания и устойчивое использование природных ресурсов, биоразнообразия и экосистем, и способствующих этому, и обеспечение смягчения последствий изменения климата и, при необходимости, адаптацию к нему. (согласовано ad ref)
- e) Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Содействие тому, чтобы все люди имели равноправный доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни независимо от таких социальных или демографических факторов, как раса, половая принадлежность, доход или географический регион. Содействие достижению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и девочек, и соблюдению, защите и обеспечению их прав в контексте продовольственной безопасности и питания, создание условий для участия женщин в выработке

решений и в функционировании всех экономических, политических и социальных секторов, активного участия в формировании устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих улучшение питания и признание критически важной роли женщин в уходе, образовании, сельском хозяйстве, обеспечении здоровья, а также производстве и потреблении продовольствия. Для этого может потребоваться выработать целевые стратегии поддержки выполнения женщинами таких традиционных функций, как уход, образование, сельское хозяйство, обеспечение здоровья и приготовление пищи, формирование, применение и сохранение знаний коренных народов, традиционных и местных знаний. Однако для этого также необходимо отказаться от привычных подходов и активно привлекать мужчин и мальчиков к пропаганде представлений о том, что забота о питании является общей ответственностью всех членов семьи. [на согласовании]

- f) Расширение прав и возможностей и вовлечение молодежи. Содействие стратегиям, мерам политики и инвестициям, нацеленным на укрепление программ образования и наращивания потенциала молодежи, создание благоприятных условий для самостоятельной жизни, принятия решений и расширение прав и возможностей, расширение их доступа к возможностям получения достойной работы, уровня заработной платы не менее минимального и социальной защиты, в том числе в сельских районах, и инновационным методам, а также направленным на их защиту от опасных и тяжелых видов работ в качестве направлений формирования их роли как проводников перемен в интересах формирования устойчивых продовольственных систем для нынешнего и будущих поколений.
(согласовано ad ref)

РАЗДЕЛ 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ В ИНТЕРЕСАХ ПИТАНИЯ

47. Нацеленные на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и поставленных в ней целей в области устойчивого развития, РПСП призваны сформировать механизм содействия согласованию политики и привлечению различных заинтересованных сторон, которые участвуют в продовольственных системах сообщества, для обеспечения здоровых рационов питания для каждого на основе устойчивых продовольственных систем. (согласовано ad ref)

48. Для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поставленных в ней целей в области устойчивого развития [и с учетом

соответствующих резолюций и решений Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ)], а также обеспечения выполнения обязательств стран покончить с неполноценным питанием во всех его формах [при соблюдении существующих на нашей планете границ], [сообразно трем составляющим устойчивого развития] [при условии сохранения ограниченных природных ресурсов] необходимо реализовать подход на основе [устойчивых] продовольственных систем, в котором признается, что различные составляющие продовольственных систем взаимосвязаны; что любое действие или решение в отношении одного элемента продовольственной системы может повлиять на другие ее элементы; и что продовольственные системы реагируют на происходящее в других системах, ситуациях и условиях и изменяются сообразно этому. [Осмысление на системной и междисциплинарной основе вопросов [преобразования неустойчивых и формирования устойчивых продовольственных систем] [достижения устойчивых продовольственных систем, исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала]] может способствовать решению сразу целого комплекса проблем. Таким образом, РПСП содержат рекомендации относительно самых разных основанных на научных и фактологических данных мер политики, охватывающих все разнообразие продовольственных товаропроводящих цепочек, продовольственных сред [и поведения потребителей] [ответственного потребления], а также определяющих эти меры факторов и людей. [[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению](#)]

[ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ПУНКТУ 48: Для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поставленных в ней целей в области устойчивого развития, с учетом других международных обязательств, в частности, резолюций и решений Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ), а также обеспечения выполнения обязательств стран покончить с неполноценным питанием во всех его формах сообразно трем измерениям устойчивого развития, необходим подход на основе продовольственных систем, в рамках которого признается, что различные составляющие продовольственных систем взаимосвязаны; что любое действие или решение в отношении одного элемента продовольственной системы может повлиять на другие ее элементы; и что продовольственные системы реагируют на происходящее в других системах, ситуациях и условиях и изменяются сообразно этому. Осмысление на системной и междисциплинарной основе вопросов достижения устойчивых продовольственных систем, исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала, может способствовать решению сразу целого комплекса проблем.

Таким образом, РПСП содержат рекомендации относительно самых разных основанных на научных и фактологических данных мер политики, охватывающих все разнообразие продовольственных товаропроводящих цепочек, продовольственных сред и ответственного потребления, а также определяющих эти меры факторов и людей.]

49. В ходе консультаций заинтересованные стороны КВПБ определили ряд сквозных факторов, имеющих отношение к улучшению рационов и качества питания, вокруг которых построены семь основных направлений, определяющих структуру РПСП: i) прозрачное, демократическое и подотчетное общее руководство; ii) устойчивые продовольственные товаропроводящие цепочки, нацеленные на обеспечение здоровых рационов питания [и в контексте изменения климата[утраты биоразнообразия и деградации окружающей среды]]; iii) [равный и справедливый] доступ к здоровым рационам питания [на основе устойчивых продовольственных систем]; iv) безопасность пищевых продуктов во всех устойчивых продовольственных системах; v) использование знаний, образования и информации в области питания прежде всего в интересах людей; vi) гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин во всех звеньях продовольственных систем; и vii) устойчивость продовольственных систем к воздействию внешних факторов в условиях, требующих гуманитарного вмешательства. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

50. Первое основное направление – общее руководство продовольственными системами – составляет фундамент для выработки всех остальных рекомендаций РПСП по мерам политики, тесно переплетается с остальными шестью направлениями. Три основных направления: ii), iii), и v) охватывают главные составляющие продовольственных систем, а направление iv) сформировано исходя из признания растущей важности коллективных действий при решении вопросов безопасности пищевых продуктов. Поскольку женщины играют важную роль в продовольственных системах, особое внимание уделяется женской тематике (основное направление vi). Вопросы устойчивости в условиях, требующих гуманитарного вмешательства, выделены в самостоятельное направление vii), поскольку они и впредь имеют общемировую значимость в силу изменения климата, затяжных кризисов, конфликтов и миграции. (*согласовано ad ref*)

51. Эти рекомендации предназначены главным образом для правительств, которым предлагается принимать их во внимание применительно к приоритетам, потребностям и условиям национального и субнационального уровня и оценивать актуальность политики применительно к условиям каждой конкретной продовольственной системы, уделяя, при этом, должное внимание всем их прямым и косвенным отрицательным или положительным экономическим, социальным и

экологическим последствиям. Важно, чтобы страны проводили диагностику состояния своих продовольственных систем на системной и целостной основе. Это подразумевает, в частности, понимание того, какого вида продовольственные системы существуют в стране, каков их состав и комплексные взаимосвязи, а также понимание основных факторов изменений, нарушений функционирования. Для решения задачи формирования устойчивых продовольственных систем и здоровых рационов питания в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, правительствам рекомендуется на системной основе анализировать и отслеживать затраты, выгоды, компромиссы и последствия осуществляемых ими мероприятий применительно ко всем секторам и субъектам сообразно своим экономическим, социально-культурным и экологическим условиям и задачам. [на согласовании]

3.1 ПРОЗРАЧНОЕ, ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ И ПОДОТЧЕТНОЕ ОБЩЕЕ РУКОВОДСТВО

52. В этом разделе говорится о важности механизмов общего руководства, лидерства и подотчетности в отношении широкого спектра субъектов продовольственных систем на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Правительства отвечают за выработку взвешенных, основанных на научных и фактологических данных, последовательных и скоординированных, адаптированных к конкретным условиям мер политики, а также нормативных и законодательных механизмов, которые определяют функционирование продовольственных систем, способствуют повышению осведомленности и определяют очередность приносящих конкретные результаты мероприятий. Правительствам также предлагается создать прозрачные механизмы мониторинга и оценки распределения расходов в связи с переходными мерами, издержек и выгод программных мер во всех секторах и применительно ко всем субъектам, а также урегулирования коллизий интересов, гарантий от возникновения дисбаланса прав и полномочий и других средств, гарантирующих учет, в первую очередь, интересов общества. (согласовано ad ref)

3.1.1 Содействие координации и последовательности политики на основе учета аспектов продовольственных систем и питания при решении вопросов развития на местном, национальном и региональном уровне:

- а) Правительствам предлагается поощрять координацию и последовательность политики всех секторов и учреждений, направленной на сокращение масштабов всех форм неполноценного питания средствами продовольственных систем. В число этих секторов и учреждений могут входить субъекты, занимающиеся вопросами здравоохранения, сельского хозяйства, образования, окружающей среды, водных ресурсов, санитарно-гигиенического обеспечения, гендерного равенства, социальной защиты, торговли, занятости и финансов. Для

действенной координации работы профильных секторов по решению общего комплекса задач правительствам предлагается включить вопросы устойчивости продовольственных систем в число приоритетных. (согласовано ad ref)

- b) Правительствам предлагается включать стратегии создания устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровое [*] и качественное питание, в меры политики национального и местного уровня, направленные на развитие здравоохранения, экономики, сельского хозяйства, решение вопросов климата/экологии, а также уменьшение опасности стихийных бедствий и пандемий. Правительствам предлагается рассмотреть возможность увеличения и совершенствования, при необходимости, бюджетных ассигнований на мероприятия в отношении продовольственных систем, на основе оценки и учета всех положительных и отрицательных экологических, экономических и социальных последствий [функционирования] различных продовольственных систем, [включая внешние факторы, непредполагаемые последствия и скрытые издержки,] [в том числе прямые и косвенные,] учитывая, при необходимости, показатели Повестки дня на период до 2030 года, на основе ясно и открыто сформулированных задач улучшения рационов и качества питания [с применением показателей работы по конкретным мероприятиям для отслеживания и оценки [прямых и косвенных] результатов принимаемых мер] по решению проблемы неполноценного питания во всех его формах [, включая их экономические, социальные и экологические последствия], [а также для решения вопросов неравенства]. [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]
- c) Должным образом признавая, что универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система будет содействовать развитию сельского хозяйства и сельских районов в развивающихся странах и способствовать обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания³⁹. Правительствам, межправительственным и региональным организациям также предлагается реализовать национальные, региональные и международные стратегии, способствующие всестороннему участию фермеров, а также рыбаков и работников рыбного хозяйства, особенно мелких фермеров, представителей коренных народов и местных общин, крестьян и других мелких производителей продовольствия, работников продовольственных систем и женщин, в общинных, национальных, региональных и международных рынках⁴⁰. [на согласовании]
- d) Правительствам предлагается выявлять имеющиеся в рамках продовольственных систем возможности для достижения национальных и

³⁹ Пункт 17.10 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

⁴⁰ Пункт 31 документа А/с.2/75/i.23 ГА ООН

глобальных целей в области продовольственной безопасности и питания, осуществлять мониторинг хода работы по достижению целевых показателей и индикаторов, прописанных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴¹ и в Глобальных целях ВОЗ по улучшению питания к 2025 году⁴², и измерять его. (согласовано ad ref)

3.1.2 Укрепление координации и мероприятий между секторами, заинтересованными сторонами и разными уровнями:

- a) Правительствам, межправительственным организациям и партнерам по развитию, действующим во всех секторах и на всех уровнях, предлагается создавать возможности для здоровых рационов питания и улучшения его качества на основе устойчивых продовольственных систем, укрепления политических и юридических механизмов и институционального потенциала, нацеленных на борьбу с множественными причинами и последствиями неполноценного питания во всех его формах и на решение связанных с продовольствием экономических, социальных и экологических проблем. Эта координация предполагает создание и/или укрепление многоотраслевых, многоуровневых и многосторонних механизмов⁴³, обеспечивающих надзор за разработкой и осуществлением основанных на фактологических и научных данных, адаптированных к конкретным условиям мер политики, стратегий и мероприятий с соблюдением принципов культурного разнообразия, которые способствуют улучшению положения дел с питанием на национальном, субнациональном и местном уровнях. (согласовано ad ref)
- b) Правительствам и межправительственным субъектам предлагается содействовать инклюзивному и прозрачному диалогу с гарантированным участием всех соответствующих заинтересованных сторон и субъектов продовольственных систем, в ходе которого следует уделять особое внимание малым и средним предприятиям и мелким производителям, а также тем, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания во всех его формах. Предполагается, что этот диалог будет охватывать все аспекты устойчивого развития применительно к продовольственным системам. (согласовано ad ref)
- c) Правительствам, межправительственным организациям, а также организациям гражданского общества, коренным и местным общинам предлагается поощрять готовность проводить практические мероприятия в отношении ответственных

⁴¹ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R

⁴² <https://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>

⁴³ Более подробная информация о многосторонних партнерских отношениях содержится в докладе ГЭВУ 2018 года "[Многосторонние партнерские механизмы финансирования и укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года](#)".

инвестиций⁴⁴ государственного и частного сектора и доноров в поддержку устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровые рационы питания, с учетом синергизма и компромиссов с другими приоритетами политики. (согласовано ad ref)

3.1.3 Создание механизмов и средств обеспечения подотчетности для целей мониторинга и оценки:

- a) Правительствам предлагается учредить или укрепить основанные на научных и фактологических данных нормативные и адаптированные к конкретным условиям стратегические механизмы, определяющие направленность работы частного и государственного сектора, связанной с продовольственными системами и питанием. Им предлагается организационно оформить действенные, инклюзивные и прозрачные механизмы подотчетности, способствующие надлежащему общему руководству; участию общественности в принятии решений; функционированию независимых органов, осуществляющих мониторинг соблюдения требований и результативности деятельности, занимающихся рассмотрением жалоб отдельных граждан, работой по совершенствованию системы подотчетности, выявлением и урегулированием коллизий интересов и особых имущественных прав; гарантий от возникновения дисбаланса прав и полномочий, и способные урегулировать и разрешать споры, которые могут сказываться на здоровье и благополучии населения. Государственным субъектам предлагается обеспечивать, чтобы диалог со всеми заинтересованными сторонами был прозрачным и предусматривал четкое разделение функций и обязанностей, гарантируя тем самым учет интересов общества. (согласовано ad ref)
- b) Правительствам совместно с научно-исследовательскими организациями и межгосударственными организациями, осуществляя, при необходимости, большее количество исследовательских проектов, предлагается укреплять существующие системы статистического учета и мониторинга, которые собирают, гармонизируют и дезагрегируют данные по ключевым социально-демографическим признакам и, там, где это возможно, использовать имеющиеся показатели, в том числе касающиеся ЦУР, (и улучшать их доступность) по всем аспектам продовольственных систем и итогам в плане продовольственной безопасности, рационов питания⁴⁵, состава продовольствия, безопасности пищевых продуктов, пищевого статуса⁴⁶, а также гендерных и других соответствующих социальных факторов в интересах совершенствования

⁴⁴ В соответствии с Принципами ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ) 2014 года

⁴⁵ Особенно потребления составляющих, разнообразия и качества рационов питания

⁴⁶ Включая измерение статуса дефицита микроэлементов и антропометрических показателей

формулирования политики и подотчетности, и адресности государственных программ. Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается надлежащим образом защищать личные и коллективные данные, касающиеся продовольственных систем. (согласовано ad ref)

- c) Правительствам предлагается вкладывать средства в научные исследования и обмен знаниями относительно взаимосвязей между продовольственными, диетологическими, поведенческими, экономическими, социальными и экологическими аспектами и динамикой рынков для того, чтобы они могли более верно оценивать комплексные межсекторальные последствия реализуемых мер политики и программ, а также весь комплекс взаимодействия между предложением и спросом в разных масштабах и во всех звеньях товаропроводящей цепочки. (согласовано ad ref)
- d) Правительствам при поддержке всех соответствующих заинтересованных сторон, включая, при необходимости, межправительственные организации, коренные народы и местные общины, предлагается способствовать инвестициям в людской, системный и институциональный потенциал для всестороннего анализа информации о продовольственных системах в целях обеспечения планирования, осуществления, мониторинга и оценки программных мероприятий с учетом необходимости выработки междисциплинарных подходов, охватывающих технические, экономические и социальные вопросы. (согласовано ad ref)

3.1.4 Укрепление участия и вовлечения коренных народов и местных общин в продовольственные системы:

- a) Правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам предлагается укреплять всестороннее и действенное участие коренных и местных общин, особенно женщин, девочек, социально обособленных групп и инвалидов, в процессах общего руководства продовольственными системами и обеспечением качества питания на основе диалога с участием их представительских институтов для того, чтобы, при необходимости, заручиться в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов их свободным, предварительным и осознанным согласием, консультаций и укрепления общинных механизмов обеспечения инклюзивного участия на местном, субнациональном, национальном и региональном уровнях. (согласовано ad ref)
- b) Правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поддерживать формирование потенциала и наращивать потенциал, в том числе коренных народов и местных общин, с тем чтобы они могли полностью и действительно участвовать в формулировании мер политики и стратегий в отношении продовольственных систем. (согласовано ad ref)

3.2 УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРОПРОВОДЯЩИЕ ЦЕПОЧКИ⁴⁷, НАЦЕЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗДОРОВЫХ РАЦИОНОВ ПИТАНИЯ [В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА] [УТРАТЫ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ДЕГРАДАЦИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ] [И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ [И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ] УСТОЙЧИВОСТИ] [АЛТ.: И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

53. [Товаропроводящие цепочки продовольствия играют важнейшую структурообразующую роль в обеспечении здоровья [и устойчивости окружающей среды], [невосприимчивости к внешним факторам и восстановления] [, а также социально-экономической устойчивости] [социально-экономической и] экологической устойчивости]. [Товаропроводящие цепочки продовольствия играют важнейшую структурообразующую роль в обеспечении [здоровья,] социально-экономической и экологической устойчивости и невосприимчивости к внешним факторам [и восстановлении экосистем]. Продовольственные товаропроводящие цепочки, включающие производство, хранение, послеуборочную обработку, переработку и упаковку, распределение, сбыт [и потребление] [и доступ к рынкам], действуют в самых разнообразных масштабах, имеют самые разнообразные структуры и уровни, от простейших до очень сложных, от местных до глобальных с участием многих субъектов этих систем. Решения, принимаемые субъектами в любом звене цепочки, определяют наличие, экономическую и физическую доступность, приемлемость и безопасность питательных пищевых продуктов для здорового питания⁴⁸. В настоящем разделе сформулированы задачи, дополняющие цели, поставленные на Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН, и особое внимание уделено важности вопросов питания во всех звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки, а также предложены пути формирования устойчивых, в том числе к внешним воздействиям, продовольственных товаропроводящих цепочек и [устойчивого потребления и производства] [ответственного и устойчивого потребления и производства] в условиях изменения климата и деградации природных ресурсов; при этом нельзя забывать о необходимости, в то же самое время, учитывать экономические условия, а также социальные аспекты устойчивости и соображения здоровья людей, животных, растений и экосистем в рамках подхода "Единое здоровье". [Предполагается, что РПСП будет [представлять собой инструментарий, который даст возможность] укрепить вовлечение уязвимых местных производителей, а также мелких и семейных фермерских хозяйств в работу продовольственных товаропроводящих цепочек, когда это уместно и возможно.] [Предполагается, что РПСП будет [служить цели] укрепления уязвимых местных

⁴⁷ Как изложено в пунктах 17 и 18

⁴⁸ Как изложено в пунктах 17 и 18

производителей, а также мелких и семейных фермерских хозяйств, когда это уместно и возможно.] [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

3.2.1 Всесторонний учет вопросов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий во всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек:

- a) Правительствам, партнерам по развитию, гражданскому обществу, неправительственным организациям и частному сектору предлагается взаимодействовать с производителями продовольствия и их организациями в целях обеспечения для них достойных источников средств к существованию и укрепления устойчивости продовольственных товаропроводящих цепочек к последствиям изменения климата, организуя управление в условиях этих рисков и наращивая готовность и устойчивость, а также снижая их негативное воздействие на окружающую среду. Это взаимодействие может охватывать вопросы расширения доступа к финансовым ресурсам, службам распространения знаний и опыта, страхованию, прогнозам погоды, системам раннего предупреждения, наращивания потенциала, обмена знаниями и распространения информации, а также оказание помощи по заявкам о предоставлении таких услуг. Оно также могло бы охватывать вопросы защиты культур, поголовья и рыбных угодий, а также производственных систем в целом, в плане питательной ценности и продуктивности в условиях воздействия предполагаемых последствий изменения климата в виде вредителей, болезней и связанных с погодными явлениями потрясений. Это взаимодействие могло бы предусматривать распространение передового опыта ведения устойчивого к воздействию внешних факторов сельского хозяйства и внедрения на местах сортов, устойчивых к засухе, морозу, жаре, вредителям или болезням, вызванным или усугубленным изменением климата, а также опыта сокращения послеуборочных и прочих потерь продовольствия и разработку инициатив по формированию производительных активов. (согласовано ad ref)
- b) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать устойчивому сельскому хозяйству [агроэкологии и прочим инновационным подходам] в разных масштабах [в процессе] [для] создания устойчивых продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания. Им также предлагается взаимодействовать с фермерскими хозяйствами и другими производителями продовольствия и оказывать им поддержку в снижении влияния продовольственных систем на окружающую среду, а также в повышении биоразнообразия, признавая при этом положительный вклад фермерских хозяйств, внедряющих устойчивые агроприемы. Это можно было бы осуществить на основе поощрения применения соответствующих устойчивых

технологий и приемов ведения фермерского хозяйства, нацеленных на оптимизацию эффективности растениеводства и урожайности, а также на [содействие ответственному и устойчивому] [сокращение] применения пестицидов и [химических] удобрений. Правительствам предлагается содействовать оптимизации выработки продукции на единицу водных, почвенных, трудовых и земельных ресурсов и сокращению выбросов парниковых газов, масштабов утраты биоразнообразия и деградации природных ресурсов (включая обезлесение) в соответствии с определяемыми на национальном уровне вкладами в рамках Парижского соглашения и другими относящимися к этим вопросам национальными плановыми документами.

[*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

- c) Правительствам предлагается учредить, где это необходимо, системы мониторинга (включая системы раннего предупреждения), системы показателей качества (например, комплексные целевые показатели диверсификации и агробиоразнообразия, здоровья почв, качества воды, доходов фермерских хозяйств и продовольственных цен) и другие системы показателей продовольственных систем и рационов питания в качестве составного элемента мер политики, предусматривающих формирование целевых показателей, касающихся окружающей среды и изменения климата, для мониторинга изменения условий и действенности этих мер. (*согласовано ad ref*)
- d) Правительствам, научно-исследовательским организациям, академическим учреждениям и университетам предлагается способствовать формированию и применению научных и полученных эмпирическим путем знаний, включая знания коренных народов, традиционные и местные, наглядно показывающие возможности реализации стратегий смягчения последствий изменения климата, адаптации и устойчивости к нему в интересах устойчивых продовольственных систем, а также обеспечивающих здоровые рационы питания [и, по возможности, дающих возможность избегать коллизий интересов]. Предполагается, что научные исследования [осуществляются независимо, непредвзято, сбалансировано и на основе научных и эмпирических данных] [в том числе на основе гарантий выявления и исправления возможных коллизий интересов] [открыты для местных и традиционных знаний] [позволяют избегать возможных коллизий интересов и] сосредоточены на поисках потенциальных мер вмешательства и стратегических предпосылках для их реализации, которые позволили бы обеспечить устойчивое производство сельскохозяйственной продукции и рост продуктивности сельского хозяйства [в плане урожайности и питательных свойств] [в плане улучшения качества питания], включая приемы, обеспечивающие устойчивость товаропроводящих цепочек продовольствия к воздействию внешних факторов и улучшение источников средств к существованию, способствующие связыванию углерода,

развитию животноводства, рыболовства и аквакультуры и улучшающие переработку, упаковку, розничную торговлю и рынки, [[недискриминационный] доступ к рынкам] и ответственное потребление, которые способствуют [смягчению последствий и адаптации] к связанным с изменением климата [стихийным бедствиям и другим неблагоприятным явлениям] [смягчению и адаптации] [, а также на потенциальным политическим мерам и предпосылкам], [а также сокращению [экологического следа] [экологических последствий] и защите, сохранению и устойчивому рациональному использованию природных ресурсов. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

3.2.2 Содействие устойчивому рациональному использованию природных ресурсов при производстве продовольствия:

- a) Правительствам, фермерским хозяйствам и их организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается решать вопросы здоровья почв, поскольку они являются главной составляющей систем сельскохозяйственного производства, с должным учетом положений Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов. Правительствам предлагается поощрять применение комплексных приемов обеспечения плодородия почв и содержания в них питательных веществ, а также продуктивности экосистемных услуг, обеспечивающих устойчивое производство, и способствовать использованию услуг и сельскохозяйственных приемов устойчивого землепользования для поддержания биоразнообразия и баланса питательных веществ в почвах, уменьшения эрозии почв, оптимизации водопользования и защиты их функций связывания и секвестрации углерода. *[неофициально согласовано ГДП]*
- b) Правительствам предлагается поощрять и совершенствовать устойчивое управление водными ресурсами и устойчивое их использование для ведения сельского хозяйства и производства продовольствия на основе, при необходимости, совершенствования нормативного регулирования, комплексного управления водными ресурсами, в том числе в масштабах водосборных бассейнов, и предполагающих широкое участие подходов, а также подходов на основе совершенствования сотрудничества в использовании водных ресурсов с участием организаций гражданского общества, фермерских организаций, крестьян и других мелких производителей продовольствия, коренных народов и местных общин, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон, при котором учитывались бы разнообразные потребности в воде в разных секторах. Применение эти подходов должно способствовать формированию ирригационных систем, в которых вода используется на принципах устойчивости, сокращению потерь воды, обеспечивать системное применение надлежащих водосберегающих технологий,

сводить к минимуму загрязнение воды в результате ведения сельского хозяйства, содействовать использованию оборотной воды для личного и хозяйственного использования, не сказываясь, при этом, на возможностях фермеров и производителей продовольствия производить в достаточных количествах питательные пищевые продукты, признавая, при этом, критическую важность обеспечения доступа к воде всех проживающих и работающих в сельских районах людей для личного и хозяйственного использования]. [*неофициально согласовано ГДП*]

- с) Правительствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается защищать, сохранять и использовать на устойчивой основе биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Предлагается дополнять эти меры внедрением и применением приемов устойчивого производства продовольствия и рационального использования природных ресурсов [, например, органическое сельское хозяйство, а также агроэкологические и другие инновационные подходы]. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]
- d) Правительствам предлагается признавать и уважать всех законных обладателей прав владения и пользования, равно как и их права, включая, при необходимости и в соответствии с национальным законодательством, законные права владения и пользования коренных народов и местных общин, где существуют традиционные системы владения и пользования, которые регулируют вопросы пользования лесными, рыбными и лесными угодьями на принципах самоуправления; при этом предлагается в соответствии с ДРПРВ КВПБ⁴⁹ уделять особое внимание предоставлению равноправного доступа женщинам. Традиционные, коллективные знания и приемы обладателей этих прав следует уважать, их традиционные рационы питания следует сохранять, а их качество питания и благополучие должно быть предметом первоочередной заботы. (*согласовано ad ref*)
- e) Правительствам предлагается признавать важность скотоводов и устойчивых систем управления пастбищными угодьями и выпасами для обеспечения качества питания, здоровья экосистем, источников средств к существованию в сельских районах и устойчивых к внешним воздействиям продовольственных товаропроводящих цепочек, а также поощрять малозатратные системы пастбищного скотоводства для производства здоровых пищевых продуктов животного происхождения, что способствует сокращению масштабов нищеты и голода. [*неофициально согласовано ГДП*]

⁴⁹ В частности, с пунктами 3.1.1, 9.2 и 9.4

3.2.3 Содействие учету вопросов качества питания в сельском хозяйстве и продовольственных товаропроводящих цепочках:

- a) Правительствам предлагается, когда это целесообразно, включать задачи в области питания в свои национальные меры политики в области сельского хозяйства и другие соответствующие меры для обеспечения здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем. (согласовано ad ref)
- b) Правительствам, частному сектору и другим заинтересованным сторонам предлагается поощрять ответственное инвестирование в сельское хозяйство⁵⁰ и содействовать ему, а также поддерживать производителей продовольствия в деле внедрения приемов устойчивого производства и производства разнообразных пищевых продуктов, способствующих формированию здоровых рационов питания, обеспечивая, при этом, для рыбаков, фермеров (особенно мелких и/или семейных фермерских хозяйств) достойные доходы, источники средств к существованию и устойчивость к внешним воздействиям. В число таких мер предлагается включать поддержку и поощрение приемов устойчивого растениеводства, животноводства, агролесоводства, систем животноводства и рыбного хозяйства (включая кустарное рыболовство и аквакультуру). (согласовано ad ref)
- c) Правительствам предлагается, при необходимости, включать в национальные и местные продовольственные системы, стратегии и программы развития питания, а также в городские и территориальные планы вопросы городского и пригородного сельского хозяйства и землепользования, что может стать действенным вкладом в создание благоприятных условий для формирования здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем и стабильных поставок питательных пищевых продуктов. (согласовано ad ref)
- d) Правительствам, частному сектору, исследовательским центрам и университетам, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поощрять формирование благоприятной среды для содействия и способствования доступу производителей к недорогим, инновационным технологиям (включая традиционные знания), технической помощи, возможностям профессиональной подготовки, инклюзивным и устойчивым бизнес-моделям, адаптированным к местным потребностям и приоритетам, и информации по вопросам питания и здоровых рационов [на основе устойчивых продовольственных систем] в рамках сельскохозяйственных и других технических служб/программ знаний и опыта, чтобы производители имели возможности расширить устойчивое производство, сохранять биоразнообразие,

⁵⁰ В соответствии с Принципами ответственного инвестирования в агропродовольственные системы и подготовленным КВПБ документом "Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности"

обеспечивать продовольственную безопасность и улучшать питательные качества пищевых продуктов, предназначенных для реализации на рынках.

(согласовано ad ref)

- e) [Придавая особое значение местным и территориальным рынкам] Правительствам предлагается поддерживать системы информационного обеспечения рынков, которые дают своевременную [доступную] и понятную информацию о рыночных операциях с продовольствием, включая усовершенствованные средства отслеживания динамики текущих и будущих поставок, запасов и цен[, доступную для всех участников рынков]. Правительствам предлагается обеспечивать проведение сельскохозяйственных экономических исследований по таким темам, как, например, торговля и последствия осуществляемых правительствами мер политики. [Также предлагается провести дополнительные исследования динамики состояния рынков товаров, по которым недостаточно отчетных данных, включая те из них, которые имеют большое значение для питания, а также по забытым и недоиспользуемым культурам]. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]
- f) Правительствам, частному сектору, донорам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается вкладывать средства в научные исследования, передачу знаний и инноваций для производства таких разнообразных питательных культур [сноска], как цельнозерновые злаки, [включая рис, корнеплоды и клубнеплоды, пшеницу и рожь] [биофортифицированные культуры, включая высокоурожайные и устойчивые к вредным организмам сорта,] плодовые и овощные культуры, орехи и масличные культуры, бобовые, в том числе [, при необходимости,] на основе [внутрихозяйственных] [традиционных методов селекции] основных продовольственных и иных культур с повышенным содержанием питательных веществ, а также производства разнообразных пищевых продуктов животного происхождения и животноводства (например, молочной продукции, рыбы, яиц и мяса) [, включая селекционную работу]. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]
- g) [Правительствам предлагается содействовать выработке стратегий, рекомендаций [и] [или] [стимулов] [средств] и поддерживать такие применимые в этой связи меры для [содействия учету вопросов качества питания в сельском хозяйстве и продовольственных товаропроводящих цепочках.]:
- обеспечение [энергетического баланса и] здорового веса;
 - ограничение [излишней] доли калорий, получаемых за счет потребления любых жиров, переход от потребления насыщенных жиров к потреблению ненасыщенных жиров, и полный отказ от потребления трансжирных кислот [промышленного происхождения];

- увеличение потребления плодов и овощей, а также бобовых, цельнозерновых злаков и орехов;
- ограничение [излишнего] потребления свободных сахаров;
- ограничение потребления соли (натрия) из всех источников и обеспечение использования йодированной соли [в достаточной концентрации]^{51.} [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

[**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ПУНКТУ 3.2.3.g:** Правительствам предлагается содействовать выработке стратегий, рекомендаций и средств, поддерживающих принятие надлежащих мер для обеспечения формирования здоровых рационов питания в соответствии с пунктом 17, и содействовать учету вопросов качества питания в сельском хозяйстве и продовольственных товаропроводящих цепочках в соответствии с пунктом 22 резолюции 57.17 ВАЗ (*сноска*) и резолюцией 66.10 ВАЗ (*сноска*).

Сноска 1: Резолюция 57.17 ВАЗ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA57/A57_R17-ru.pdf

Сноска 2: Резолюция 66.10 ВАЗ. https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA66/A66_R10-ru.pdf?ua=1

3.2.4 Совершенствование хранения, обработки, упаковки, переработки и изменения рецептуры пищевой продукции:

- а) Правительствам, частному сектору и другим заинтересованным сторонам предлагается, когда это целесообразно, инвестировать в инфраструктуру (например, в складские объекты, транспортную инфраструктуру, строительство рынков и создание систем информационного обеспечения рынков) и средства логистического обеспечения для предотвращения послеуборочных потерь и порчи, и оказывать поддержку производителям продовольствия, включая мелких собственников, а также микро-, малые и средние предприятия, в налаживании поставок разнообразных скоропортящихся и безопасных пищевых продуктов на местные, региональные и мировые рынки с соблюдением принципов устойчивости в соответствии с пунктами 39, 43 и 3.1.1с. (*согласовано ad ref*)
- б) Правительствам, частному сектору, а также фермерам и другим производителям и их ассоциациям предлагается содействовать сведению к минимуму потерь и порчи пищевых продуктов в хозяйствах, при послеуборочном хранении, а также при переработке, транспортировке и розничной продаже. Это включает подготовку востребованных кадров и формирование необходимого потенциала в области совершенствования приемов управления и поощрение внедрения необходимых для этого технологий⁵². Им предлагается активизировать работу

⁵¹ Пункт 22 резолюции 57.17 и резолюция 66.10 Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ)

⁵² К таким технологиям относятся, в частности, холодильные склады, охлаждаемые за счет энергии солнечных панелей помещения, морозильники, сухогрузные хранилища, бочки для хранения и сушильные установки.

по количественному определению и изучению возможностей сокращения потерь продовольствия на этапах хранения, переработки, транспортировки и изменения рецептуры, а также порчи на этапах розничной продажи и потребления для того, чтобы не только остановить снижение качества, количества и экономических потерь, но и более эффективно использовать ресурсы, что положительно скажется на тенденциях изменения климата.

(согласовано ad ref)

- c) Государствам, частному сектору и научно-исследовательским центрам предлагается поддерживать научные исследования, разработки и масштабирование применения инновационных технологий и приемов переработки сообразно трем измерениям устойчивого развития, способных обеспечить сохранение питательных веществ пищевых продуктов, сведение к минимуму послеуборочных потерь питательных веществ, создание, в некоторых случаях, новых высокоценных продуктов в результате переработки отходов пищевой промышленности, а также способствующих увеличению сроков хранения пищевых продуктов, особенно в период засухи, наводнений и недостаточного производства. [Правительствам также предлагается пропагандировать [в соответствии с национальным законодательством] [важность переработки для обеспечения безопасности пищевых продуктов и изменения их рецептуры].] [[содействовать выработке рекомендаций по [регулированию и] [отслеживанию глубины переработки пищевых продуктов.] [[Предлагается сделать] [масштабные] программы обогащения пищевых продуктов [могли бы стать] [при необходимости и в соответствующие сроки] неотъемлемым элементом критически важных целевых мероприятий в области питания [осуществляемых ограниченное время и в ограниченных районах] [, при необходимости,] для решения проблем дефицита микроэлементов, над которыми работают системы здравоохранения. [Эти меры предполагается осуществлять в соответствии с положениями национальных стратегий или директив в области обогащения пищевых продуктов.]] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]
- d) Правительствам предлагается [поощрять] [осуществлять] стратегии, рекомендации [учитывающие соображения устойчивости] [нормативно-регламентирующие документы и] [или] [не искажающие торговлю] [стимулы] [местное производство] [для изменения рецептуры] и поддерживать надлежащие [дополнительные] [основанные на фактологических и научных данных] меры [, например, [понятную] маркировку на лицевой стороне упаковки с указанием] [с указанием] точной, стандартной и всеобъемлющей информации, в том числе относительно важнейших питательных свойств [например, размеров порции и содержания питательных веществ в контексте здоровых рационов питания], что призвано помочь потребителям в осознанном выборе здоровых

продуктов⁵³. [Также предлагается принимать меры, направленные на уменьшение последствий для детей сбыта [подвергнутых глубокой технологической обработке пищевых продуктов и] высококалорийных, с высоким содержанием насыщенных жиров [сноска], трансжиров, сахара или соли.] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

- е) Частному сектору предлагается вносить свой вклад [под контролем государства] в достижение целей здравоохранения, в том числе, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года, согласующихся с национальными [законодательными, нормативно-регулирующими документами] приоритетами и национальными рекомендациями по правильному питанию, производя и реализуя питательное продовольствие [и безопасные пищевые продукты], которые [способствуют здоровым рационам питания] и производятся на основе принципов устойчивости [и способствуют здоровым рационам питания] [, повышая и сохраняя содержание в них питательных веществ] [и предлагается, при необходимости, прилагать усилия по изменению рецептуры пищевых продуктов, снижая содержание в них натрия, сахара и насыщенных жиров [сноска]] [в соответствии с пунктом 3.2.4.d]. [Правительствам [, при необходимости,] предлагается установить для [национальных] частных субъектов продовольственного сектора стимулы [к использованию более] [изучению возможностей использования] устойчивой и безопасной упаковки продукции, в частности, с применением нанотехнологий, восковых покрытий [и], упаковочных материалов растительного происхождения [и биоразлагаемых пластмасс].] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.2.5 Улучшение питания и укрепление здоровья работников хозяйств и продовольственных систем:

- а) Правительствам предлагается обеспечить соблюдение, защиту и осуществление права на работу⁵⁴ для всех фермеров и других производителей и работников продовольственного сектора (включая мигрантов и не имеющих документов работников), защиту и безопасность этих групп населения, а также ограждать их от избыточной нагрузки, которая может негативно сказаться на здоровье, включая привлечение детей для выполнения вредной работы (например, детский труд). (*согласовано ad ref*)
- б) Правительствам предлагается предоставлять, а межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать (там, где это применимо) предоставлению производителям и работникам социальной защиты для помощи им в обеспечении собственной продовольственной безопасности, получения

⁵³ Пункты 40.4 и 61 резолюции 54.17 Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) и резолюция 66.10 ВАЗ

⁵⁴ Статьи 23 и 24 Всеобщей декларации прав человека (1948 год)

[прожиточного минимума] и достойных доходов и заработков, достаточных источников средств к существованию, а также физической и экономической доступности здоровых рационов питания и достаточного уровня здравоохранения. **[на согласовании]**

- c) Частному сектору предлагается улучшать пищевой статус своих работников и обеспечивать им доступ к безопасной и чистой питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам, а также к питательным пищевым продуктам на рабочем месте, обеспечивать доступ к профильным услугам здравоохранения и содействовать созданию условий для грудного вскармливания. **(согласовано ad ref)**
- d) Правительствам, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать здоровью и благополучию работников продовольственных систем, включая сезонных рабочих и рабочих-мигрантов, а также принимать меры, включая создание систем раннего предупреждения, по предотвращению распространения инфекционных заболеваний, включая обеспечение средствами защиты, создавая надлежащие условия работы и, если это необходимо, проживания для сезонных рабочих и рабочих-мигрантов. Работников следует обучить основам знаний о путях распространения инфекционных заболеваний, средствах индивидуальной защиты, защиты коллег по работе и защиты пищевых продуктов и материалов, с которыми они работают. [Правительствам и частному сектору в соответствии с применимыми национальными и международными законами и нормами предлагается признавать [роль фермерских и рабочих организаций [, включая организации крестьян и профсоюзы работников,], которую они играют в обеспечении здоровья и благополучия работников ферм и продовольственных систем.] [, что организации крестьян и профсоюзы работников ферм и продовольственных систем играют важнейшую роль в обеспечении здоровья и благополучия работников ферм и продовольственных систем].] **[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]**

3.2.6 Наделение молодежи правами и возможностями во всех продовольственных системах:

- a) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается вовлекать, поощрять и наделять правами и возможностями молодежь, признавая при этом разнообразие интересов ее представителей, для обеспечения ее активного участия в функционировании продовольственных систем на основе облегчения ей доступа к земле, природным ресурсам, производственным ресурсам, инструментам, информации, услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и консультированию, финансовым услугам,

образованию, профессиональной подготовке и рынкам, а также способствовать ее вовлечению в процессы выработки решений в соответствии с национальными законодательными и нормативными актами. (согласовано ad ref)

- b) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, неправительственным организациям и общинам предлагается инвестировать в необходимые средства профессионального обучения и подготовки, формальное образование и в программы наставничества для молодежи для повышения ее потенциала и улучшения ее доступа к достойной работе, занятости и возможностям предпринимательства, а также в стимулирование спроса для формирования поощрительных мер политики и средств для создания достойных возможностей для занятости, чтобы мотивировать молодежь к действиям и сделать ее проводником устойчивых продовольственных систем для следующего поколения. Можно также направлять инвестиции на научные исследования и мероприятия, нацеленные на поддержку молодежи в самостоятельном удовлетворении своих потребностей в питании, и на укрепление роли молодежи как проводников перемен, пропагандирующих здоровые рационы питания в обществе, как среди коллег по продовольственным системам, так и в своих домохозяйствах и общинах. (согласовано ad ref)
- c) Правительствам, межправительственным организациям и частному сектору предлагается содействовать развитию связей между городом и деревней и доступу к информации, социальным инновациям, ресурсным центрам и новым технологиям и приемам работы для молодежи и доступу к ним на всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек в целях повышения устойчивости продовольственных систем, улучшения качества питания и развития социальных предприятий и молодежного предпринимательства (особенно в странах с высокими показателями внутренней и внешней миграции молодежи). Правительствам, межправительственным организациям и частному сектору предлагается в соответствии с национальным законодательством наделять молодежь правами и возможностями для активного вовлечения и участия в выработке решений во всех секторах и оказывать поддержку в формировании индивидуальных и коллективных возможностей для формирования облика продовольственных систем на основе признания их активного и заинтересованного личного участия. (согласовано ad ref)

3.3 [РАВНЫЕ [ПРАВА] И] СПРАВЕДЛИВЫЙ ДОСТУП К ЗДОРОВЫМ РАЦИОНАМ ПИТАНИЯ [НА ОСНОВЕ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ] [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

54. Продовольственную среду составляют пищевые продукты, имеющиеся в наличии и доступные для человека в конкретных условиях, а также питательные

качества, безопасность, цены, удобство, маркировка и продвижение таких пищевых продуктов. Эти среды призваны обеспечивать, чтобы люди имели равный и справедливый доступ к достаточному количеству экономически доступной, безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни⁵⁵ с учетом различных физических, социальных, экономических, культурных и политических факторов, влияющих на этот доступ. Для многих доступ к здоровым рационам питания может быть связан с трудностями, поскольку по целому ряду причин их может не быть в наличии, они могут не быть физически или финансово доступными. В настоящем разделе излагаются некоторые возможные отправные моменты политики, направленной на улучшение физического и экономического доступа, а также наличия здоровых рационов питания в условиях устойчивых продовольственных систем в тех местах, где люди закупают, выбирают и употребляют пищевые продукты. (согласовано ad ref)

3.3.1 Улучшение доступа к пищевым продуктам, способствующим здоровым рационам питания:

- a) Правительствам предлагается улучшать наличие и доступность безопасных и питательных пищевых продуктов, способствующих здоровым рационам питания [на основе][в том числе на основе торговли, которую следует осуществлять] в рамках универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и равноправной многосторонней торговой системы, [и обеспечивать, чтобы это не сказывалось отрицательно на постепенном осуществлении права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности⁵⁶.] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]
- b) Для обеспечения того, чтобы в периоды кризисов (например, пандемий) сохранялась целостность и устойчивость к внешним воздействиям продовольственных систем, а также для обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности безопасных пищевых продуктов для всего населения правительствам предлагается принимать во внимание разработанные ФАО и ВОЗ рекомендации. Правительствам рекомендуется учитывать значение местных мелких и семейных фермерских хозяйств в этом отношении. (согласовано ad ref)
- c) В периоды кризисов правительствам предлагается [признать важнейшую роль [и насущный характер деятельности в интересах] [объявить] производство,

⁵⁵ ФАО. 2004 год. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Пункт 15.

⁵⁶ ФАО. 2004 год. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности

распределение, переработку [и сбыт] продовольствия [важнейшими услугами] [на всех территориях] [и] [, чтобы] сохранять открытыми [местные и неформальные рынки и] торговые коридоры [в том числе, отказавшись от [экспортных] ограничений] [внутри стран и между ними] [учитывая, при этом, состояние продовольственной безопасности страны, а также санитарную, фитосанитарную и эпидемиологическую ситуацию,] [обеспечивая права работников] [для обеспечения [постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности] бесперебойного функционирования] [обеспечивая бесперебойное функционирование критически важных составляющих продовольственных систем во всех странах [а также поддержку [перехода к более] [процесса создания] устойчивых продовольственных систем, которые [лучше согласуются с природными процессами и которые поддерживают] [могут способствовать] здоровым рационам питания для всех]⁵⁷. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

- d) Правительствам предлагается принимать во внимание вопросы равенства и справедливости при реализации мер, касающихся продовольственных сред, и обеспечивать, чтобы члены уязвимых общин, коренные народы и местные общины, крестьяне, скотоводы, мелкие рыбаки, работники сельского хозяйства и пищевой промышленности, женщины и молодежь сельских и городских районов, люди с ограниченными возможностями и другие группы населения, имеющие физические ограничения в силу возраста и болезни, имели достаточный доступ к разнообразному продовольствию, обеспечивающему здоровые рационы питания. (*согласовано ad ref*)
- e) Правительствам предлагается сводить к минимуму барьеры, чтобы население могло выращивать, транспортировать, хранить, закупать, заказывать или иным образом осуществлять доступ к пищевым продуктам разных видов, включая свежие и сезонные пищевые продукты, которые обеспечивают здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем в условиях той или иной продовольственной среды. Это можно сделать, в частности, на основе реализации мер планирования сельских и городских районов, обеспечения доступа к Интернету и инновационных способов предоставления услуг, мер политики и средств, направленных на содействие тому, чтобы предприятия розничной торговли и местные [и неформальные], уличные и открытые рынки продавали разнообразные безопасные, экономически доступные питательные пищевые продукты, обеспечивающие здоровые рационы питания [на основе устойчивых продовольственных систем] и

⁵⁷ Аналитическая записка: "Влияние COVID-19 на продовольственную безопасность и питание" (на английском языке). Июнь 2020 года. Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк

поощряющие, по мере или при необходимости, местное производство пищевых продуктов для потребления на уровне домохозяйств и общин и школьного питания, и создание пришкольных садов, а также, там, где это уместно, функционирование национальных и мировых рынков. [При этом следует учитывать фактологические данные, в том числе об экономической эффективности, в контексте местных социально-экономических и рыночных условий.] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

- f) Правительствам предлагается рассмотреть возможность принятия мер стимулирования для рынков продукции сельского рыбного хозяйства, мобильных точек розничной торговли пищевыми товарами, уличных продавцов пищевых продуктов и других предприятий розничной торговли, которые реализуют разнообразные пищевые продукты как местного производства, так и получаемые по каналам мировой торговли, обеспечивающие здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем. (*согласовано ad ref*)
- g) Правительства с учетом консультаций с ассоциациями потребителей и местных жителей могут содействовать увеличению местными предприятиями розничной торговли пищевыми продуктами и рынками количества, разнообразия и продаж произведенных на принципах устойчивости, безопасных и питательных местных или импортированных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания в рамках устойчивых продовольственных систем. Это может быть сделано путем создания местных советов по вопросам продовольственной политики, в рамках которых жители могут высказать собственное мнение о том, каким образом улучшить наличие, физическую и экономическую доступность здоровых рационов питания в их общинах, уделяя при этом особое внимание тем, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания во всех его формах. (*согласовано ad ref*)

3.3.2 Улучшение наличия и экономической доступности пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем: [*Неофициально согласовано ГДП*]

- a) Правительства[м] [*предлагается*] [*могут*] [*рассмотреть возможность*] [, когда это соответствует условиям в стране] [*принятия*] [*активных*] [*законодательных*] мер [, включая меры политики и средства] [*поддержки потребителей*] и добровольных инициатив, [, включая, при необходимости, [меры налогово-бюджетной политики] [*и экономические средства*] [*налогообложение*]], направленные на улучшение экономической [*и физической*] доступности здоровых рационов питания [*на основе устойчивых продовольственных систем*] [*и поощрение приобретения питательных пищевых продуктов и напитков*][.] [*отказываясь, при этом, от стимулирования потребления сахара и подслащенных напитков и нездоровых [с высокой степенью переработки]*]

пищевых продуктов] [поощрение мер политики и программ, нацеленных на профилактику и сокращение распространенности избыточной массы тела и ожирения]. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

- b) Правительствам при поддержке межправительственных организаций, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон предлагается укреплять системы государственных закупок для обеспечения наличия, физической, экономической доступности и удобства получения здоровых рационов питания в общественных местах и учреждениях, включая детские сады и другие детские учреждения, школы, больницы, банки продовольствия, государственные учреждения и места работы, военные базы и тюрьмы, дома престарелых и места оказания социальных услуг, в соответствии с национальными диетологическими рекомендациями и при участии, там, где они есть, мелких и семейных фермерских хозяйств и уязвимых местных производителей продовольствия. *(согласовано ad ref)*
- c) Правительства предлагается увязывать предоставление здорового питания в школах на основе устойчивых продовольственных систем с четко сформулированными задачами в области питания, согласующимися с национальными диетологическими рекомендациями и адаптированными сообразно нуждам различных возрастных групп, уделяя при этом особое внимание потребностям тех, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания. *(согласовано ad ref)*
- d) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным лицам предлагается рассмотреть возможность распространения практики школьного питания на основе местных продуктов, когда питание в школах и других детских учреждениях обеспечивается, по возможности, за счет закупок у мелких и/или семейных фермерских хозяйств, дает возможность образования учеников в этих вопросах. *(согласовано ad ref)*
- e) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным лицам предлагается содействовать обеспечению экономической доступности здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем для малоимущих домохозяйств с помощью программ социальной защиты, предусматривающих, например, выдачу талонов на приобретение питательных пищевых продуктов, распределение денежных средств, программы школьного питания или иные общинные программы организации питания. Их следует увязывать с получением ясных результатов в плане качества питания, согласовывать с национальными рекомендациями по правильному питанию на основе имеющихся продуктов и адаптировать сообразно нуждам различных возрастных групп. *(согласовано ad ref)*

- f) Государственным структурам и межправительственным организациям предлагается содействовать повышению готовности и устойчивости к внешним воздействиям программ социальной защиты для противодействия пандемиям и другим системным потрясениям, которые негативно влияют на продовольственную безопасность и питание. (согласовано ad ref)
- g) Правительствам, потребительским, фермерским и другим организациям производителей пищевых продуктов предлагается содействовать обеспечению наличия безопасного, питательного и произведенного на принципах устойчивости продовольствия, которое обеспечивает здоровые рационы питания, в том числе, через рынки производимой мелкими и семейными фермерскими хозяйствами на принципах устойчивости питательной продукции сельского и рыбного хозяйства, общественные организации и на основе других направленных на сплочение общин мероприятий, в рамках которых население объединяется на основе принципов общей местной культуры питания. (согласовано ad ref)

3.3.3 Отслеживание новых технологий и содействие тенденциям, направленным на обеспечение здорового питания на основе устойчивых продовольственных систем:

- a) Правительствам предлагается должным образом признавать и отслеживать влиятельную роль Интернета, социальных сетей и Интернет-торговли пищевыми продуктами, а также поощрять работу по продвижению в социальной медиасфере питательных, безопасных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания. (согласовано ad ref)
- b) Правительствам предлагается признать нарастающую тенденцию закупок пищевых продуктов через Интернет и их потребления вне дома (в том числе на улице) и, исходя из имеющихся в стране условий, поощрять меры политики стимулирования ресторанов и предприятий Интернет-торговли, предлагающих блюда, приготовленные из питательных, безопасных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания; указывать в меню информацию о предлагаемых блюдах (например, калорийность, состав продукта и содержание питательных веществ, а также другую необходимую [основанную на научных и эмпирических данных] информацию, например, отражающую аспекты устойчивого производства и потребления, [на основе] [с учетом, при необходимости] показателей, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года]), избегать потерь и порчи пищевых продуктов и соблюдать [любые применимые] нормы и правила безопасности. [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

3.4 БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ ВО ВСЕХ ЗВЕНЬЯХ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

55. Безопасность пищевых продуктов лежит в основе всех элементов продовольственной системы, поэтому критически важно предотвращать появление пищевых патогенов, [для профилактики] опасных факторов и болезней, [например, пищевых патогенов, природных токсинов и загрязняющих веществ, остатков пестицидов, [антибиотиков], остатков ветеринарных препаратов [, [включая] в том числе противомикробных препаратов] и тяжелых металлов], а также природных токсинов и загрязняющих веществ, остатков пестицидов [антибиотиков и противомикробных препаратов] [ветеринарных препаратов [, противомикробных препаратов] [остатков пестицидов и ветеринарных препаратов, включая противомикробные препараты] [и тяжелых металлов]. Заболевания животных и растений также ставят под угрозу безопасность и устойчивость продовольственных систем к внешним факторам, а также здоровье и питание людей. Пищевой продукт нельзя считать питательным, если он небезопасен, а несоблюдение требований безопасности пищевых продуктов препятствует формированию здоровых рационов питания. [С другой стороны, переработка пищевых продуктов с целью обеспечения их безопасности и стабильности при хранении может приводить к снижению питательной ценности по причине добавления натрия, сахаров и удаления микроэлементов. Важно обеспечить баланс между соблюдением принципов безопасности пищевых продуктов и сохранением питательных качеств.] [Таким образом, меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов следует выработать на основе научных и эмпирических оценок рисков в соответствии с согласованными на международном уровне правилами.] Все более насущной становится необходимость совершенствования возможностей мониторинга безопасности пищевых продуктов [, помогающего отслеживать продовольственные товарные потоки, улучшать связи между производителями и потребителями и] для обеспечения возможности отзыва пищевых продуктов в системе скоординированных сетей. В этом разделе основное внимание уделено необходимости сотрудничества на [глобальном] [международном] и национальном уровне в вопросах безопасности пищевых продуктов[, а также ответственности и подотчетности каждой заинтересованной стороны в плане определения источников пищевой продукции, обращения с ней и контроля качества, поскольку имеется потенциальная возможность распространения болезней пищевого происхождения]. [Предлагается способствовать обеспечению безопасности пищевых продуктов средствами действенной оценки рисков, на основе которой следует формировать системы контроля, соответствующие различным масштабам, условиям и способам производства и сбыта.] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.4.1 Укрепление сотрудничества в вопросах безопасности пищевых продуктов на национальном и международном уровне:

- a) В рамках своих мер политики правительствам предлагается способствовать обеспечению безопасности пищевых продуктов и разрабатывать научно обоснованные, учитывающие специфику конкретных условий меры политики и программы обеспечения безопасности пищевых продуктов, предусматривающие мероприятия во всех звеньях продовольственных систем: в производстве, переработке, перевалке, подготовке, хранении и распределении пищевых продуктов. *(согласовано ad ref)*
- b) Правительствам предлагается, при необходимости, разрабатывать, создавать, укреплять системы контроля безопасности пищевых продуктов и обеспечивать их функционирование, в том числе пересматривая, внедряя, обновляя и обеспечивая соблюдение национального законодательства и нормативных актов, регламентирующих вопросы безопасности пищевых продуктов, для обеспечения того, чтобы производители и поставщики пищевых продуктов действовали во всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек, соблюдая нормы безопасности. В соответствии с пунктом 39 РПСП правительствам предлагается, при необходимости, и при поддержке межправительственных организаций, применять утвержденные на международном уровне стандарты. *[согласовано ad ref]*
- c) Правительствам и Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов ФАО/ВОЗ (ИНФОСАН) предлагается, по возможности, участвовать в международных официальных сетях обмена информацией о безопасности пищевых продуктов (а также обмениваться данными и фактологической информацией и представлять их), включая вопросы эпиднадзора за опасными факторами пищевого происхождения и вспышек заболеваний, а также управления в условиях чрезвычайных ситуаций в целях повышения безопасности пищевых продуктов по широкому кругу таких вопросов, как качество воды, остатки пестицидов, [остатки ветеринарных препаратов] [остатки противомикробных препаратов], остатки ветеринарных или фитосанитарных медицинских препаратов, [нарушающие работу эндокринной системы вещества,] [использование не разрешенных к применению и небезопасных] пищевых добавок, патогенные бактерии, вирусы, токсины, паразиты, зоонозы и фальсификация/полная или частичная подмена пищевых продуктов. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

3.4.2 Обеспечение безопасности пищевых продуктов во всех звеньях систем производства продовольствия:

- a) Исходя из признания взаимосвязи – там, где она существует – между безопасностью пищевых продуктов и здоровьем людей, растений, животных и

окружающей среды, особенно в контексте предотвращения и смягчения последствий распространения таких зоонозов и других новых инфекционных заболеваний, способных достигнуть масштабов пандемии, правительствам, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается при решении вопросов [безопасности пищевых продуктов] [заболеваний пищевого происхождения] во всех звеньях товаропроводящих цепочек продовольствия и кормов руководствоваться подходом "Единое здоровье"⁵⁸. [на согласовании]

- b) Правительствам в сотрудничестве с межправительственными организациями предлагается сформулировать и осуществлять основанные на научных данных и анализе рисков национальные планы борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам в животноводстве, аквакультуре и растениеводстве, в том числе при производстве кормов, с учетом международных стандартов, руководящих принципов и рекомендаций, принятых международными органами по стандартизации, признанными СФС ВТО, для поощрения и поддержки осторожного и надлежащего применения противомикробных препаратов⁵⁹, включая, там, где это оправдано, постепенный отказ от применения [без проведения анализа рисков] [важных в медицинском отношении] противомикробных препаратов в качестве стимуляторов роста⁶⁰ [Глобальный план действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам]. [Для снижения УПП необходимо реализовать совместный подход "Единое здоровье", включая мероприятия по повышению осведомленности и наращивание потенциала в области мониторинга УПП и ППП (применения противомикробных препаратов) при производстве продовольствия и ведении сельского хозяйства.] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.4.3 Защита потребителей от рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, при поставках продовольствия:

- a) Правительствам, частному сектору, межправительственным организациям, партнерам по развитию и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поощрять и совершенствовать прослеживаемость в продовольственных товаропроводящих цепочках, обнаружение на ранних стадиях заражений, а также в полной мере использовать возможности в области прослеживаемости, которые открывают новые технологии. (согласовано ad ref)

⁵⁸ Подход "Единое здоровье" подразумевает выработку и реализацию программ, мер политики, законодательства и исследовательской работы, в которых множество секторов (например, обеспечение здоровья населения, животных, растений и окружающей среды) поддерживают связь и взаимодействуют для достижения лучших результатов в области здравоохранения. См.: <https://www.who.int/features/qa/one-health/ru/>

⁵⁹ Пункт 7 Приложения С [Итогового доклада о работе 41-й сессии \(2019\)](#) Конференции ФАО

⁶⁰ Пункты а) и d) резолюции 4/2015 Конференции ФАО по устойчивости к противомикробным препаратам

- b) Инвестиции со стороны правительств, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон предлагается направлять на поддержку повышения квалификации производителей, экспедиторов и переработчиков продовольствия в вопросах осуществления национальных основанных на научных и эмпирических данных и учитывающих риски мер, способных обеспечить безопасность продовольствия при сохранении в них содержания питательных веществ. (согласовано ad ref)
- c) Правительствам [предлагается] [рекомендуется] должным образом признавать и адаптировать законодательство, нормативно-регулирующие и директивные документы, оценивать новые и потенциальные [риски] [последствия] в области здравоохранения [и организовывать управление в их условиях] [а также] возможные выгоды] [в связи с возможным использованием] [и рассматривать возможный вклад] в продовольственную безопасность и питание] [и организовать рациональное использование] новых пищевых продуктов, созданных с применением новых технологий (например, выращенного в лабораторных условиях мяса и продуктов, полученных [редактированием] генов [и с применением современных достижений редактирования и биотехнологии] и т.д.) с учетом, при необходимости, научных оценок рисков и стандартов Кодекса (где они существуют), применимых к любым новым пищевым продуктам [в рамках международных нормативно-регулирующих механизмов [а также с учетом иных обоснованных факторов, помимо научных (например, потребительские предпочтения)].] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.5 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗНАНИЙ, ОБРАЗОВАНИЯ И ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ ПРЕЖДЕ ВСЕГО В ИНТЕРЕСАХ ЛЮДЕЙ

56. Важно учитывать, формировать, поддерживать и сохранять всю широту и разнообразие культур, социальных норм, отношений и традиций питания, которые определяют здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем, не подрывая при этом прогресс в обеспечении гендерного равенства. В этом разделе представлены отправные моменты политики, нацеленной на содействие формированию здоровых рационов питания на основе поддержки населения в деле повышения знаний, осведомленности, уровня образования и качества доступной информации, мотивации, навыков и устойчивых приемов, дающих ключевым субъектам всех звеньев продовольственных систем необходимые права и возможности. Разработанные с учетом специфики конкретных условий программы и меры содействия здоровым элементам традиционных рационов питания и знаниям, накопленным разнообразными продовольственными системами, имеют жизненно важное значение для обеспечения справедливых, положительных и устойчивых для

питания и окружающей среды результатов. Мероприятия, направленные на социальные изменения и изменения моделей поведения, также способны изменить сложившиеся тенденции производства и потребления пищевых продуктов и наделить население правами и возможностями для лучшего выбора для себя и для своих семей и [обеспечить реализацию трех составляющих устойчивого развития (экологической, социальной и экономической)] [экологической, экономической и социальной составляющих] [устойчивого развития]. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

3.5.1 Применение мер политики и средств для образования и информирования по вопросам здоровых рационов питания [на основе устойчивых продовольственных систем]: *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

- a) Правительствам предлагается в сотрудничестве с научными учреждениями поддерживать, при необходимости, разработку основанных на фактологических данных рекомендаций по правильному питанию для разных возрастных групп и людей с особыми диетологическими потребностями, определяющих специфику здорового питания с учетом социальных, культурных, исторических, научных, экономических, экологических, традиционных, географических и природоохранных факторов. В целях совершенствования просвещения в вопросах питания и [поощрения] здоровых рационов питания [и устойчивых продовольственных систем] [на основе устойчивых продовольственных систем] важно также выделять ассигнования, при необходимости, на средства обеспечения правильного питания в интересах здравоохранения. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*
- b) Правительствам предлагается, при необходимости, разрабатывать основанные на научных и эмпирических данных стандарты качества питания в качестве основы для [ограничения] [регулирования] [изучения] [рассмотрения мер политики, направленных на уменьшение влияния] в соответствии с согласованными на международном уровне правилами и, там, где это применимо, национальным законодательством, влияния сбыта [с использованием всех средств коммуникации] [, рекламы и спонсорских средств продвижения] высококалорийных пищевых продуктов, имеющих [минимальную] [низкую] питательную ценность для детей, (, в том числе в через цифровые платформы [и упаковку продукции), рекламы и спонсорских средств продвижения особенно среди несовершеннолетних [подвергшихся глубокой технологической переработке] [[калорийных] пищевых продуктов и напитков с высоким содержанием жиров (особенно насыщенных) [сноска] и транс-жиров, сахаров и соли/натрия]. Такие меры могли бы включать, при необходимости, [запрещение] [регулирование] продажи и рекламы таких пищевых продуктов [в

общественных местах или] около школ и других детских учреждений. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

- c) Правительствам [и другим заинтересованным сторонам] предлагается [охранять,] содействовать [и поддерживать] [исключительно] грудное вскармливание [в течение шести первых месяцев] [и до достижения двухлетнего возраста] [поощрять создание молочных банков, и защищать и поддерживать грудное вскармливание работающими женщинами] [новый пункт: [впоследствии подкрепленное достаточным и своевременным прикормом] и регулировать [применение Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока] [, при необходимости, сбыт коммерческих детских питательных смесей [и других дополнительных продуктов для обеспечения надлежащей безопасности пищевых продуктов и удовлетворения требований по содержанию важнейших питательных веществ для детей грудного и младенческого возраста. Маркировка должна быть ясной и понятной, чтобы потребители могли при приобретении этих товаров выбрать продукты, соответствующие возрасту их детей грудного и младенческого возраста] [и других заменителей грудного молока и реализовать Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока⁶¹ и последующие резолюции ВАО по этим вопросам с учетом специфики конкретных стран.] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]
- d) Правительствам предлагается поощрять и поддерживать маркировку [и] [, в том числе рассмотреть возможности] [добровольной] [толковательной] маркировки на лицевой стороне упаковки [, например, предупредительной маркировки] для обеспечения здоровых рационов питания [на основе устойчивых продовольственных систем]. Система маркировки на лицевой стороне упаковки [исходя из научных данных и исключая коллизии интересов,] должна соответствовать национальной политике здравоохранения и обеспечения качества питания и нормативно-регулирующих документов в отношении пищевых продуктов [на надежной научной базе для обеспечения осознанного выбора в контексте общего баланса здорового рациона питания и с учетом соответствующих рекомендаций ВОЗ и Комиссии "Кодекс Алиментариус"]. [Эта система должна включать базовую модель состава питательных веществ [, исходя из научных данных и исключая коллизии интересов,], сформированную с учетом общей питательной ценности продукта или содержания питательных веществ, являющихся факторами формирования НИЗ [(или обоих этих требований)] [обусловленного рационом питания заболеваний]. [Нормативные задачи системы маркировки заключаются в том, чтобы дать возможность потребителям правильно, быстро и легко определить

⁶¹ [International Code of Marketing of Breast-Milk Substitutes](#). WHO, 1981. Geneva.

продукты, содержащие избыточное количество сахара, всех жиров, насыщенных жиров, транс-жиров и натрия].] *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

- е) [При необходимости,]правительствам предлагается [обеспечить стимулы] [выработать меры политики] [поощрять] [субъектам] частного сектора [к] [для] [производства более питательных пищевых продуктов и] [создани[я][ю] таких мест реализации пищевых товаров, включая рынки, рестораны и прочие места их продажи или предоставления], обеспечивающих представление [и продвижение] [безопасных и питательных] [и произведенных на принципах устойчивости] пищевых продуктов, [которые предпочтительны и произведены на принципах устойчивости,] способствующих здоровому питанию. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*
- ф) Правительствам, межправительственным организациям[, частному сектору,] гражданскому обществу и неправительственным организациям, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам, в том числе [врачам] и работникам здравоохранения, предлагается содействовать налаживанию образования и консультирования по вопросам питания в различных условиях [обеспечивая, при этом предотвращение возможных коллизий интересов], в том числе для населения, задействованного в программах материнского и детского питания] [и информации,] [мер] [программ] на основе диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов и прочих документов политического характера. Предлагается рассмотреть вопрос о включении образования и информации по вопросам питания в технические комплекты систем распространения знаний и опыта в сельском хозяйстве, что позволит оказывать производителям содействие в наращивании производства богатых питательными веществами культур и их диверсификации. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*
- г) Правительствам, межправительственным организациям, [частному сектору,] гражданскому обществу и неправительственным организациям, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам, в том числе врачам и работникам здравоохранения, предлагается содействовать реализации комплекса мероприятий, направленных на [изменение моделей поведения] [формирование осознанного потребительского выбора], например, коммуникационной деятельности в интересах изменения моделей поведения (КДИМП), образования в области продовольствия и питания [, межличностного общения и общинных диалогов] и социальной рекламы [инициатив, направленных на содействие грудному вскармливанию, культур питания коренных народов и традиционно сложившихся культур питания], в качестве одного из путей позитивного воздействия на знания, мнения и нормы социального поведения, а также координировать направленность работы по

пропаганде правильного питания [и устойчивого потребления] с использованием разнообразных каналов коммуникаций для обеспечения охвата разных слоев общества (например, кампаний в СМИ). *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

- h) Правительствам, межправительственным организациям, гражданскому обществу, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается обеспечивать образование всех субъектов продовольственных систем, в первую очередь, по вопросам сокращения потерь и порчи пищевых продуктов. В число такого рода мероприятий могут входить кампании по повышению осведомленности на национальном, региональном и глобальном уровнях, системы маркировки и мониторинга сроков годности и потери и порчи пищевой продукции. *(согласовано ad ref)*

3.5.2 Поощрение местных знаний и культуры питания:

- a) Правительствам, организациям гражданского общества, [частному сектору,] межправительственным организациям, научным кругам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается использовать основанные на научных и эмпирических данных, а также культурные, традиционные и исторические ресурсы знаний для поощрения и поддержки образования в вопросах здоровых рационов питания [на основе устойчивых продовольственных систем], питания, физической активности, [диверсификации систем производства,] предотвращения потерь и порчи пищевых продуктов, распределения продовольствия внутри домохозяйств, безопасности пищевых продуктов, оптимальных режимов грудного вскармливания и, при необходимости, дополнительного питания, а также знаний по этим вопросам, с учетом культурных и социальных норм, и адаптируя их сообразно особенностям целевой аудитории и контекстов. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*
- b) Правительствам, межправительственным организациям, организациям гражданского общества, частному сектору, общинным лидерам, социальным работникам, специалистам здравоохранения, научным кругам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поощрять повышение культуры питания, развитие навыков кулинарии и грамотности в вопросах питания, а также признавать важность продовольствия в культурном наследии разных общин. Эту адресную работу в интересах мужчин и женщин можно проводить через общинные и потребительские ассоциации и образовательные учреждения. *(согласовано ad ref)*
- c) Правительствам предлагается надлежащим образом защищать и поощрять знания коренных народов и местных общин относительно местных традиций, исторически сложившихся обычаев и приемов [устойчивого] производства

[продовольствия], приготовления и сохранения местных и традиционных пищевых продуктов, обладающих полезными питательными свойствами [и полезных для окружающей среды], которые также обеспечивают безопасность пищевых продуктов [и устойчивое производство пищевых продуктов]. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*

3.5.3 Содействие созданию центров знаний, просвещения и информации в области продовольственном и питания:

- a) Университетам, школам, а также центрам профессионально-технического образования и профессиональной подготовки, а также педагогическим учебным заведениям предлагается внедрять учебные программы по вопросам питания для подготовки обучающихся по специальностям технологий пищевых производств, здравоохранения, и сельского хозяйства. *(согласовано ad ref)*
- b) Правительствам, организациям гражданского общества, [частному сектору,] межправительственным организациям, университетам, школам, организациям мелких производителей и работников, средствам коммуникации и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается пропагандировать знания в области питания и навыки кулинарии среди детей школьного возраста, молодежи и взрослых в самых разнообразных форматах (в том числе, путем организации совместных приемов пищи, социализации при приеме пищи, потребления здорового рациона и сокращения пищевых отходов). *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*
- c) Правительствам при поддержке, по запросу, межправительственных организаций предлагается, при необходимости, осуществлять всеобъемлющие меры политики школьного и дошкольного питания и обеспечения его качества, пересмотреть учебные программы на предмет включения в них вопросов питания и принципов [устойчивости] [и] [устойчивых] [приемов], вовлекать общины[, особенно местные общины[, включая, где это возможно, мелких производителей продовольствия и работников этой сферы и их организации],] в содействие формированию здоровых продовольственных сред [, устойчивых продовольственных систем] и здоровых рационов питания [на основе устойчивых продовольственных систем] в школах, детских садах и других детских учреждениях, и поддерживать школьные службы охраны здоровья и питания. *[текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]*
- d) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу, неправительственным организациям, мелким производителям продовольствия и работникам этой сферы и их организациям, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается наладить диалог по вопросам продовольствия и питания с коренными народами и местными общинами, фермерскими полевыми школами и службами

распространения сельскохозяйственных знаний и опыта на основе обмена знаниями, опытом и наблюдениями с теми, кто обычно не считаются участниками общинных процессов, связанных с питанием (например, с общинными и религиозными лидерами, поварами, [поставщиками продовольственных систем, работниками розничной торговли и потребителями], молодежными лидерами, фермерами и производителями продовольствия, молодыми предпринимателями, [мелкими производителями продовольствия и работниками этой сферы и их организациями,] [работниками здравоохранения,] мэрами и местными общинами). [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.6 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И НАДЕЛЕНИЕ ЖЕНЩИН ПРАВАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ [И САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬЮ] ВО ВСЕХ ЗВЕНЬЯХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

57. В число наиболее важных факторов [голода, недоедания и неполноценного питания женщин и девочек] [здоровых рационов и результатов питания] входят гендерные отношения и нормы культуры. Во многих странах женщины и девочки производят продовольствие, принимают решения в домохозяйствах относительно рационов питания и оказывают влияние на пищевой статус членов домохозяйств. Женщины являются важными проводниками устойчивого развития не только в силу участия в продовольственных системах, но и как субъекты своих домохозяйств, общин и стран. В то же время, [на женщин и девочек чаще, чем на других, возлагается бремя неоплачиваемых обязанностей] [женщинам и девочкам поручаются неоплачиваемые обязанности] по уходу и домашней работе, и зачастую они живут в условиях [существенно] более значительного отсутствия продовольственной безопасности и самых неблагоприятных последствий такого питания [чем мужчины]. [Это положение может быть еще более серьезным для тех, кто сталкивается с множественными ограничениями в силу ограниченных возможностей, возраста, этнической принадлежности, религиозных верований, пола, места проживания и других характеристик, или просто потому, что они принадлежат к беднейшим слоям общества.] Для того, чтобы улучшить питание, необходимо наделить женщин и девочек правами и возможностями [и обеспечить соблюдение права женщин] путем перераспределения такого неоплачиваемого труда, обеспечения образования и доступа к информации, ресурсам и услугам. В настоящем разделе основное внимание уделено важности улучшения благополучия женщин, обеспечения прямого доступа к финансовым, техническим и биофизическим ресурсам, [улучшения][создания возможностей для] активного личного участия в выработке решений[, высказывания своего мнения и повышения

статуса], а также вопросам [изменения сложившегося] [обеспечения] баланса сил и [преодоления] юридических препон, ограничивающих равноправие и возможности выбора. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.6.1 Наделение женщин правами и возможностями:

- a) Правительствам предлагается [обеспечивать равные возможности и] содействовать равноправному участию женщин и мужчин в выработке стратегических решений, поддержке женщин (особенно в условиях сельских районов) и обеспечению гендерного равенства при формировании структур руководства органами, вырабатывающими решения: парламентами, министерствами и местными органами власти районного и общинного уровней. [Правительствам и другим [учреждениям] [заинтересованным сторонам] предлагается [начать реализацию] [содействовать реализации] [мер] [стратегий] изменения моделей поведения мужчинами и мальчиками для того, чтобы они наравне с женщинами и девочками участвовали в обеспечении питания.] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]
- b) Правительствам предлагается содействовать формированию благоприятной среды для осуществления [социально-культурных] [социальных, экономических и культурных] перемен в целях обеспечения гендерного равенства [и учитывающих гендерные аспекты подходов] на основе конкретных [учитывающих гендерные аспекты] мер политики, программ, институтов и информационно-просветительских кампаний, нацеленных на ликвидацию различных форм дискриминации и насилия в отношении женщин [и девочек][, особенно в сельских районах]. [При этом [предлагается] [можно было бы] проводить работу среди мужчин, направленную на сведение к минимуму негативной реакции, и адаптировать [государственные] службы [по распространению знаний и оказанию консультационных услуг] для [содействия женщинам] [поддержки женщин].] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]
- c) Для повышения пищевого статуса домохозяйств правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу [, особенно женским организациям] и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать развитию [человеческого капитала][потенциала] девочек-подростков [(при необходимости)] и женщин на основе обеспечения доступа к образованию [, признавая право [каждой девочки][каждого ребенка] на [12-летнее качественное][начальное и среднее] образование], программам обучения грамоте, здравоохранению [включая вопросы полового и репродуктивного здоровья] и другим социальным услугам. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.6.2 Содействие и должное признание женщин в качестве [предпринимателей][важнейших участников] [в] продовольственных систем[ах]: [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

[Новый пункт: Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается придавать особое значение формированию условий для полной реализации женщинами своих возможностей на основе оптимального сочетания семейной жизни и профессиональной деятельности, предусматривая меры по обеспечению экономических прав и возможностей женщин, задействию систем социальной защиты, выплате детских и семейных пособий, установлению минимальных уровней оплаты труда и пенсий.] [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]

- a) Правительствам предлагается [в соответствии с национальным законодательством] обеспечивать женщинам равные права владения и пользования и содействовать равному доступу к продуктивным землям, природным ресурсам, производственным ресурсам, производственным инструментам, обеспечивать доступ к образованию, профессиональной подготовке, рынкам и информации в соответствии с ДРПРВ КВПБ. (согласовано ad ref)
- b) Правительству, частному сектору, межправительственным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается повышать роль женщин в сельском хозяйстве, поощряя и поддерживая работу, нацеленную на то, чтобы женщины [обладали полномочиями принимать решения][участвовали в выработке решений] относительно выбора производимой продукции и способа производства культур/пищевых продуктов. Следует обеспечивать женщинам равноправный доступ к службам распространения знаний и опыта и консультационными услугами в области продукции растениеводства и животноводства, которую они производят либо перерабатывают, возможности наращивания потенциала для работы с закупщиками, финансовыми услугами (например, кредитными и сберегательными механизмами) и возможности для предпринимательства во всех звеньях продовольственных систем. [текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению]
- c) Правительствам, неправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать доступу женщин к технологиям, позволяющим экономить время [которые позволяют более оптимально использовать время]⁶², и расширять его,

⁶² К таким технологиям относятся оборудование для сохранения и переработки пищевых продуктов, холодильное оборудование, оборудование для тепловой и термической обработки, устройства для помола и приготовления смесей, энергосберегающие печи, а также современная сельскохозяйственная техника для вспашки, выращивания и сбора урожая для производства питательных культур/пищевых продуктов, а также разведения мелких жвачных и птицы.

что может способствовать улучшению их средств к существованию. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

[Новый пункт: Правительствам предлагается выработать учитывающие специфику условий меры политики, направленные на сокращение цифрового разрыва в отношении женщин сельских районов, и содействовать формированию механизмов сотрудничества, направленных на обеспечение доступа женщин сельских районов в цифровым прикладным средствам и технологическим решениям, направленным на совершенствование их продуктивной деятельности.] [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

- d) Правительствам, частному сектору, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать обеспечению женщинам равного доступа к возможностям предпринимательства и занятости во всех звеньях продовольственных систем и в смежных областях деятельности, используя возможности существующих бизнес-платформ для получения достаточных доходов, а также расширять участие женщин в выработке решений относительно использования доходов домохозяйств [.] [и возможностей формирования сбережений и их рационального использования]. Эта работа [может][могла бы] включать обучение навыкам управления предпринимательской деятельностью, развитие навыков выработки решений, расширение круга финансовых услуг и продуктов доступных женщинам и отвечающих их потребностям, а также средства, помогающие мужчинам и женщинам укреплять взаимодействие внутри домохозяйств. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.6.3 Должная оценка пищевого статуса женщин и факта недостаточности питания и решение этих проблем:

- a) Правительствам, межправительственным организациям, неправительственным организациям, партнерам по развитию и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается должным образом оценивать уровень пищевого благополучия девочек подросткового возраста [(при необходимости)] и женщин и повышать его, в том числе на основе оказания услуг здравоохранения и питания в различных секторах. Этого можно добиться на основе поощрения и поддержки использования при разработке национальных стратегий развития результатов совместного проводимого анализа гендерно-возрастной структуры, а также путем обеспечения доступа женщин и девочек-подростков [(при необходимости)], имеющих низкий пищевой статус и высокие показатели недостаточности питания, к учитывающим гендерные аспекты

[системам][программам и льготам] социальной защиты. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

- b) Учитывая значительные затраты времени и труда женщин, занятых приготовлением [питательных] блюд, и их роль в ведении сельского хозяйства и производстве продовольствия, правительствам предлагается должным образом признать и оценить важность [неоплачиваемых] обязанностей по уходу и домашней [, сельскохозяйственной] работы [и работы во всех звеньях продовольственных [цепочек][систем]] на уровне домохозяйств, организовав действенное осуществление [мер политики][защиты], программ социальной защиты, и других конструктивных мер, и предлагается способствовать равному и справедливому распределению домашних обязанностей между представителями разных полов. Следует поощрять равное участие мужчин в [неоплачиваемой][домашней] работе, особенно в тех случаях, когда женщины также [занимаются и производительным трудом][участвуют на рынке труда]. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]
- c) Правительствам предлагается создавать благоприятные политические условия, если это необходимо, и дополнительные меры по защите и поддержке грудного вскармливания, обеспечивая, чтобы решение о грудном вскармливании не приводило к утрате женщинами экономической безопасности или каких-либо прав. К этим условиям и мерам предлагается отнести принятие законов о защите материнства [, предпочтительно сроком не менее шести месяцев][для женщин, работающих как в формальном, так и неформальном секторе], в том числе, закрепляющих [право на оплачиваемый государством отпуск по [беременности] [уходу за детьми], предоставляемый [женщинам] [родителям][как женщинам, так и мужчинам][или мужчинам] и устраняющих препятствия для грудного вскармливания в связи с работой (отсутствие перерывов, условий или услуг). [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.7 УСТОЙЧИВОСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ К ВОЗДЕЙСТВИЮ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ В УСЛОВИЯХ, ТРЕБУЮЩИХ ГУМАНИТАРНОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА

58. Важнейшее значение для повышения устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов имеет увязка [мероприятий в области] продовольственной безопасности и питания во время гуманитарных кризисов (бедствий антропогенного характера [, бедствий связанных с изменением климата, и стихийных бедствий][бедствий, в том числе, в результате изменения климата], эпидемий/пандемий) с долгосрочными стратегиями[[, которые согласуются] [в соответствии]с [международными стандартами прав человека и] нормами гуманитарного права]. Кратковременные или затяжные кризисы вынуждают

миллионы людей покинуть свои дома и повышают для них риск отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. В [при] этих [условиях][кризисах] самое важное – найти баланс между удовлетворением насущных потребностей в области продовольственной безопасности и питания и возможными последствиями принимаемых мер для всей системы. Исходя из важности устойчивых к воздействию внешних факторов продовольственных систем, в этом разделе основное внимание уделено важности укрепления [взаимной увязки[прав человека][всего комплекса] гуманитарных [принципов] и программ в области развития[и миростроительства][; за основу взяты 11 принципов, изложенных в Рамочной программе действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД)⁶³ [руководящие принципы осуществления программ продовольственной помощи, изложенные в Конвенции о продовольственном содействии, которые должны соответствовать направленности работы кластера продовольственной безопасности.]. [*текст в квадратных скобках предлагается к обсуждению*]

3.7.1 Защита наиболее уязвимых в плане неполноценного питания групп населения в условиях гуманитарных кризисов:

- a) Правительствам и межправительственным организациям предлагается уделять особое внимание вопросам защиты и содействия доступу наиболее уязвимых групп населения к произведенным на принципах устойчивости, безопасным и питательным пищевым продуктам, а также оказанию поддержки в вопросах качества питания.
- b) Правительствам и сторонам конфликтов предлагается содействовать тому, чтобы в условиях как острых, так и затяжных кризисов, все пострадавшее или находящееся под угрозой население имело доступ к помощи в обеспечении продовольственной безопасности и питания в соответствии с международно признанными гуманитарными принципами, закрепленными в Женевской конвенции 1949 года и других резолюциях ГА ООН, принятых после 1949 года.
- c) В соответствии с обязательствами, предусмотренными соответствующими взаимно согласованными международно-правовыми документами, правительствам при поддержке межправительственных организаций – и с привлечением, при необходимости, международной помощи и сотрудничества – предлагается обеспечивать находящимся на их территории беженцам, внутренне перемещенным лицам и лицам, обратившимся за получением убежища, доступ к питательным пищевым продуктам и поддержке питанием. Государственным структурам, при необходимости, предлагается разработать планы действий в чрезвычайных ситуациях для

⁶³ Рамочная программа действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов

обеспечения продовольственной безопасности и питания наиболее уязвимых групп населения во время кризисов, например эпидемий и пандемий.

3.7.2 Повышение качества помощи в области продовольствия и питания:

- a) Правительствам, всем сторонам занимающимся оказанием помощи пострадавшим от конфликтов, связанных с изменением климата стихийных бедствий, эпидемий и пандемий, в том числе продовольственной, включая межправительственные организации, предлагается уделять особое внимание и обеспечивать, чтобы разработка мер в области продовольствия и питания, а также в отношении любых составляющих местных продовольственных систем, нуждающихся в восстановлении, осуществлялась с учетом результатов оценок и анализа продовольственной безопасности и питания.
- b) Правительствам предлагается признать, что качественное питание является одной из важнейших потребностей и одним из необходимых элементов гуманитарной помощи; им предлагается удовлетворять потребности пострадавшего населения, особенно наиболее уязвимого в плане неполноценного питания, в качественном питании и осуществлять мониторинг этих потребностей. Любые предоставляемые продукты питания должны быть надлежащего качества и объема, безопасными и приемлемыми, и не должны наносить ущерб местным рынкам. В соответствии с пунктом 33 РПСР, продовольствие должно соответствовать установленным правительством принимающей страны стандартам на пищевые продукты.
- c) Правительствам и межправительственным организациям предлагается оказывать поддержку механизмам социальной защиты и программам борьбы с острой недостаточностью питания в закупках пищевых продуктов местного производства, а также содействовать достаточному охвату в периоды кризисов и обеспечивать его. Предлагается прибегать к обогащению продуктов только в ограниченные периоды времени и в ограниченных местах, и это не должно нарушать функционирование местных рынков и доступность питательных продуктов в долгосрочном плане.
- d) При необходимости, в условиях чрезвычайных ситуаций правительствам совместно с межправительственными и неправительственными организациями предлагается осуществлять меры политики в области кормления детей грудного и младшего возраста (КДГМВ), и в периоды гуманитарных кризисов предлагается обеспечивать координацию таких мер политики с практикой КДГМВ и их широкое применение.
- e) Правительствам и межправительственным организациям предлагается обеспечивать, чтобы при оказании помощи путем предоставления денежных пособий и ваучеров минимальная корзина затрат и минимальный размер денежных пособий способствовали потреблению доступных на местах,

производимых на принципах устойчивости, питательных и безопасных пищевых продуктов в количестве, достаточном для обеспечения здорового рациона питания на всех этапах жизни.

3.7.3 Обеспечение устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов в условиях гуманитарных кризисов:

- a) Правительствам в рамках партнерских отношений с межправительственными и другими соответствующими организациями предлагается, при необходимости, проводить анализ продовольственных систем, создавать и использовать системы раннего предупреждения, службы климатической информации, а также информационные системы в области продовольствия и сельского хозяйства, включая системы мониторинга продовольственных цен, которые обнаруживают и отслеживают угрозы производству, наличию продовольствия и доступу к нему и угроз для безопасности пищевых продуктов и попыток манипуляции. Эти системы раннего предупреждения следует задействовать в рамках более широких систем анализа положения в области продовольствия, в том числе в целях мониторинга наличия и экономической доступности на местном уровне питательных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания.
- b) Правительствам и межправительственным организациям предлагается, при необходимости, вкладывать средства в меры по уменьшению опасности стихийных бедствий в интересах населения, в наибольшей степени подверженного рискам или испытывающего нужду. В частности, предлагается обеспечивать защиту производственных активов от воздействия самых неблагоприятных погодных и климатических условий и прочих погодных явлений таким образом, чтобы это укрепляло устойчивость затронутого населения к воздействию внешних факторов и его способность противостоять потрясениям, провоцируемым конфликтами и связанным с изменением климата бедствиям, а также экономическим потрясениям. К числу таких мер относятся: системы социальной защиты; инвестиции в защиту уязвимых источников средств к существованию; создание финансовых и продовольственных резервов на случай чрезвычайных ситуаций; сокращение транзакционных издержек; и определение платформы для реализации мер комплексного характера. Правительствам предлагается стремиться как можно быстрее восстанавливать местное производство продовольствия и доступность рынков.
- c) Межправительственным организациям и партнерам по развитию предлагается вовлекать местные неправительственные организации, частный сектор и другие заинтересованные стороны в осуществление программ гуманитарной продовольственной помощи и обеспечения

источников средств к существованию для поддержки восстановления и развития экономики, укрепления устойчивых местных продовольственных систем и формирования условий, обеспечивающих для мелких собственников и/или семейных фермерских хозяйств доступ к ресурсам, необходимым для укрепления производства и рынков.

РАЗДЕЛ 4. ВЫПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ И МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ

4.1 ФОРМУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ И ВЫПОЛНЕНИЕ РПС

59. Всем членам и заинтересованным сторонам КВПБ рекомендуется поддерживать и поощрять на всех уровнях в рамках своей юрисдикции (и в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами) распространение, использование и применение РПС в целях обеспечения разработки и осуществления скоординированных межсекторальных национальных мер политики, законов, программ и инвестиционных планов для создания устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровые рационы питания и улучшение его качества.

60. РПС призваны обеспечить проведение мероприятий в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) с целью привлечения дополнительного внимания к реализуемым на всех уровнях мерам в области питания, их координации и повышения действенности, которые являются ключевыми факторами осуществления Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

61. Правительствам предлагается использовать РПС в качестве одного из средств осуществления новых инициатив, направленных на преобразование продовольственных систем, чтобы сделать их более устойчивыми и способными обеспечить здоровые рационы питания. К ним относится выявление стратегических возможностей, поощрение прозрачного и открытого диалога, содействие формированию механизмов координации, а также формирование новых или укрепление существующих многосторонних платформ, партнерских отношений, процессов и механизмов, поощрение и обеспечение привлечения и вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей наиболее уязвимых групп населения.

62. Члены парламентов, а также их национальные, региональные и субрегиональные объединения играют одну из ведущих ролей в содействии реализации мер

политики, формировании необходимых законодательных и нормативно-регулирующих механизмов, повышении осведомленности и содействии диалогу соответствующих заинтересованных сторон, а также в выделении ресурсов для осуществления мер политики и программ, касающихся продовольственных систем и питания.

4.2 ФОРМИРОВАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

63. Правительствам необходимо мобилизовать, при необходимости, достаточные финансовые, технические и кадровые ресурсы, и способствовать международному сотрудничеству в вопросах повышения кадрового и институционального потенциала стран по осуществлению РПСП, а также определению приоритетов для их практического применения и мониторинга на национальном и местном уровнях. В этом отношении помощь могут оказать технические учреждения системы ООН, учреждения, занимающиеся вопросами двустороннего сотрудничества и другие партнеры по развитию. Для адаптации и привязки согласованных на глобальном уровне политических рекомендаций к условиям на местах важно проводить многосторонние семинары–практикумы и учебные курсы, а также разрабатывать удобные для пользователей технические руководства, которые следует распространять через службы распространения знаний и опыта и цифровыми средствами.

64. В процессе ускорения перехода к устойчивым продовольственным системам⁶⁴ следует задействовать механизмы финансовой поддержки и содействия системам передачи знаний и технологий развивающимся странам в соответствии с Принципом 7 принятой в Рио-де-Жанейро декларации.

65. Развитым странам предлагается мобилизовывать ресурсы – главным образом через многосторонние финансовые механизмы – для оказания помощи развивающимся странам в выполнении ими своих обязательств.

66. Донорам, финансовым учреждениям, межправительственным организациям и другим структурам, осуществляющим финансирование, предлагается применять РПСП при формулировании мер политики предоставления займов и грантов, и при разработке программ в поддержку усилий, прилагаемых как обладателями прав, так и носителями обязательств. РПСП призваны способствовать проработке вопросов ответственных инвестиций, направленных на наращивание производства, улучшение финансовой доступности и расширение физического доступа к разнообразным, питательным и произведенным на принципах устойчивости пищевым продуктам, а также содействовать учету соображений устойчивости

⁶⁴ Пункт 5 [Резолюции A/RES/74/242 ГА ООН](#)

сельского хозяйства и продовольственных систем в планах инвестиций в области питания и здравоохранения.

67. Партнерам по развитию, межправительственным организациям, включая расположенные в Риме учреждения, а также региональным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам рекомендуется поддерживать, в пределах имеющихся у них ресурсов и в рамках их мандатов, работу правительств по осуществлению РПСР. Такая поддержка могла бы включать проведение научных исследований и техническое сотрудничество, финансовую помощь, предоставление политических консультаций на основе объективных данных, наращивание институционального потенциала, формирование механизмов мониторинга, обмен знаниями и опытом, а также содействие в разработке национальных и региональных мер политики. Следует принять меры по укреплению потенциала партнеров в области формирования многосторонних партнерств, управления ими и участия в них, обеспечению прозрачности и подотчетности и общего руководства в интересах достижения действенных результатов. Кроме того, для обеспечения выполнения РПСР на страновом уровне можно было бы задействовать механизмы межучрежденческой координации системы ООН.

68. Национальным и международным научно-исследовательским организациям, межправительственным организациям, университетам и другим научным учреждениям предлагается обеспечивать наличие и доступность знаний – в том числе знаний коренных народов, традиционных и местных знаний – инноваций, достижений науки и эмпирических данных по всем аспектам продовольственных систем (включая вопросы изменения спроса и поведения граждан/потребителей), чтобы правительства и другие субъекты продовольственных систем имели возможности для формирования механизмов мониторинга, анализа эмпирических данных, определять очередность рассмотрения вопросов, оценивать последствия и решать вопросы возможного синергического взаимодействия и компромиссов.

69. Распространению и выполнению РПСР можно содействовать, назначив "активистов" и "проводников перемен", особенно из числа представителей гражданского общества, которые могли бы вести работу по повышению осведомленности и организации информационно-просветительских кампаний в разных секторах и на различных уровнях государственного управления.

4.3 МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ РПСР

70. Правительствам с учетом консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами предлагается, при необходимости, определить приоритеты национальной политики и соответствующие показатели,

мобилизовывать региональные и местные структуры для представления отчетности по этим показателям и, сообразно необходимости, формировать или укреплять существующие системы мониторинга и представления отчетности для оценки эффективности законов, мер политики и мер нормативного регулирования, а также осуществлять необходимые мероприятия по исправлению положения в случае отрицательных результатов или выявления пробелов.

71. Предполагается, что применение РПСП будет способствовать решению правительствами к 2025 году утвержденных в 2012 году Всемирной ассамблеей здравоохранения⁶⁵ шести глобальных задач в области питания, а также сформулированных этой Ассамблеей целевых показателей обусловленных питанием НИЗ⁶⁶. Предполагается, что РПСП помогут странам определить первоочередные мероприятия и сформулировать конкретные, измеряемые, достижимые, актуальные и оговоренные конкретными сроками обязательства⁶⁷, чтобы можно было решать задачи в области качества питания, здравоохранения и окружающей среды в целях ускорения и согласования работы в рамках Десятилетия питания и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Достичь этого можно благодаря пропаганде мер политики и законодательства, налаживанию обмена передовыми наработками и опытом, информированию об успехах и извлеченных уроках, а также взаимной поддержке в целях ускорения их осуществления.

72. КВПБ предлагается использовать РПСП в своей повседневной работе по мониторингу, полагаясь, насколько это возможно, на существующие механизмы и ресурсы, а также придерживаясь на деле пяти принципам систем мониторинга и подотчетности, сформулированных в Глобальном стратегическом механизме КВПБ в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ).]

⁶⁵ <https://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>

⁶⁶ <https://www.who.int/beat-ncds/take-action/targets/en/>

⁶⁷ В контексте Десятилетия действий ООН по проблемам питания и выполнения решений и рекомендаций МКП-2 обязательства стран должны быть конкретными, измеряемыми, достижимыми, актуальными и оговоренными конкретными сроками: https://www.who.int/nutrition/decade-of-action/smart_commitments/en/.