

引言

世界粮食安全委员会（粮安委）在2021年2月第四十七届全体会议上通过了《粮食体系和营养自愿准则》。《自愿准则》是一个具体的政府间和多方利益相关方谈判达成的政策工具，供各国政府、专门机构和其他利益相关方用以制定适当的政策、负责任投资和制度安排，从粮食体系角度处理各种形式的饥饿和营养不良的原因。

《自愿准则》提出了一系列广泛的建议，以促进相关部门（卫生、农业、教育、环境、性别、社会保护、贸易和就业）之间的政策一致性并减少政策条块分割，所有这些部门都对粮食体系和营养具有影响。它们旨在支持制定协调的、多部门的国家政策、法律、计划和投资规划，以便通过可持续的粮食体系实现安全和健康膳食。

是什么使该准则与众不同？

《自愿准则》是政府和其他利益相关方在多边层面就粮食体系和营养之间的联系谈判达成的唯一全球政策工具。该准则：

- 提出了一个系统的、多部门的基于科学和实证的方法，从整体上考虑粮食体系，并审视各种形式营养不良的多方面原因。
- 提出了关键概念的商定案文，如健康和 unhealthy 膳食、营养食品、粮食体系和可持续粮食体系。
- 通过不同行为主体之间以及国际、区域、国家、次国家级和地方各级所有相关部门的协调行动，为制定针对具体情况的政策和相关负责任投资做出贡献。
- 支持努力加强治理和问责机制，促进包容性决策进程，这些进程基于透明的参与规则，包括识别和管理潜在利益冲突的保障措施。
- 促进以下政策与行动：
 - › 提高人民的生计、健康和福祉；
 - › 鼓励可持续粮食生产和负责任消费安全、多样和营养的食物，以实现健康膳食；
 - › 保护和促进自然资源、生物多样性和生态系统的可持续利用；
 - › 支持适应和减缓气候变化。
- 认识到在粮食体系内部、之间及其构成要素 - 粮食供应链、粮食环境、消费者行为 - 实施干预措施的重要性，以提高其提供健康膳食的能力，并在可持续发展的三个层面产生积极成果。这是基于其对可持续粮食体系和健康膳食之间的密切联系的认识。
- 是全球性的，但考虑到不同国家的现实、能力和发展水平。
- 支持实施联合国“营养行动十年”（2016-2025年），帮助各国落实2014年第二届国际营养大会商定的《行动框架》中的建议。

该准则将如何实施，由谁实施？

鼓励粮安委所有利益相关方在制定协调和多部门的国家政策、法律、计划和投资规划，以实现可持续的粮食体系，提供健康膳食和改善营养时，推动使用和应用该《自愿准则》。《自愿准则》载有关于其实施和监测的建议，其中界定了不同利益相关方的作用和责任，概述了建设和加强实施能力的计划，并界定了监测和评价方法。

重点领域

《粮食体系和营养自愿准则》围绕七大重点领域构建，涵盖了与改善膳食和营养相关的交叉因素。

1 透明、民主和负责任治理

《自愿准则》强调粮食体系内全球、区域、国家和地方各级各种行为主体的治理机制、领导力和问责制的重要性。它为以下方面提供指导：

- 促进政策协调；
- 将粮食体系和营养纳入发展规划；
- 建立问责机制以及监测和评价工具；
- 加强土著人民对粮食体系的参与。

2 在经济、社会和环境可持续性以及气候变化背景下实现健康膳食的可持续粮食供应链

粮食供应链在人类健康、抵御能力以及粮食体系的经济、社会和环境可持续性方面发挥着至关重要的作用。《自愿准则》提出了一系列行动，在气候变化和自然资源退化的情况下，创建可持续和有韧性的粮食供应链以及可持续消费和生产。该准则致力于：

- 实现气候适应和减缓主流化；
- 促进自然资源可持续利用和管理；
- 保护粮食体系劳动者健康；
- 改善粮食储存、加工、包装和转化；
- 增强青年在粮食体系中的权能。

3 通过可持续粮食体系平等和公平地获取健康膳食

《自愿准则》建议潜在的政策切入点，通过在人们购买、选择和食用食品的环节发展可持续粮食体系，改善有助于健康膳食的食物在物质和经济方面的获取以及供给。在这方面，准则旨在促进确保人们平等获取充足、可负担、安全和有营养的食物，以满足积极健康生活的膳食需求和食物偏好的食物环境。

4 可持续粮食体系中的食品安全

《自愿准则》认识到食品安全对粮食体系各个部分以及预防和控制潜在的食品安全隐患的关键作用，强调需要：

- 开展国际和国家层面的食品安全合作；
- 促进有效的风险评估、沟通和管理；
- 建立适合不同规模、背景和生产及营销模式的控制系统。

5 以人为本的营养知识、教育和信息

《自愿准则》概述了通过支持人们提高知识、意识、技能、教育和信息质量来促进健康膳食的政策切入点。拟议行动立足考虑和保护饮食文化、社会规范、关系和传统的范围和多样性，通过发展可持续粮食体系促进健康膳食。

6 贯穿粮食体系的性别平等和妇女赋权

《自愿准则》提出了一系列行动，以改善妇女的福祉，确保直接获得金融、技术和生物物理资源，改善和促进在决策中的代表和参与，平衡权力关系，克服限制平等和健康食物选择的法律障碍。这是承认性别关系和文化规范是饥饿、营养不良和不健康膳食的最重要驱动因素之一，特别是对妇女和女孩而言。

7 人道主义背景下有韧性的粮食体系

《自愿准则》强调，必须根据国际人道主义法、普遍商定的人权文书和国家立法，将人道主义危机期间的粮食安全和营养与长期战略联系起来。该准则建议在人道主义危机中满足眼前的粮食安全和营养需求，同时确保这些应对措施不会对粮食体系产生长期不利影响。为实现这一目标，准则呼吁保护最弱势人口，提高粮食体系在人道主义背景下的韧性，并提高所提供的粮食和营养援助的质量。