



预稿草案

# 粮食安全与营养背景下 性别平等和妇女及女童 赋权自愿准则



粮安委

世界粮食安全委员会

## 目录

I. 第1部分 – 引言 .....	3
A. 1.1 背景和依据 .....	3
B. 1.2 《准则》的宗旨 .....	5
C. 1.3 《自愿准则》的性质及其目标用户 .....	5
II. 第2部分 – 《准则》的核心原则 .....	6
III. 第3部分 – 《粮食安全和营养背景下的性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》 .....	9
A. 3.1 妇女在各级政策制定和决策过程中的参与权、发言权和领导权 .....	9
B. 3.2 消除针对妇女的暴力及歧视，促进改善粮食安全和营养 .....	10
C. 3.3 教育、能力建设、培训、知识和信息服务的获取 .....	11
3.3.1 获取正规教育 .....	12
3.3.2 获取咨询和推广服务 .....	13
3.3.3 获取金融服务和社会资本 .....	13
3.3.4 获取适当信息通讯技术、数字技术及创新技术 .....	15
D. 3.4 可持续粮食体系背景下的妇女经济赋权 .....	16
E. 3.5 对自然和生产性资源的获取和支配 .....	18
3.5.1 获取和支配自然资源，包括土地、水资源、渔业和林业 .....	18
3.5.2 获取和支配生产性资源 .....	19
F. 3.6 劳动力市场准入和体面工作 .....	20
G. 3.7 认可并减少和重新分配无偿的照护和家务劳动 .....	21
H. 3.8 女性和男性为健康膳食和良好营养做出战略选择的能力 .....	23
I. 3.9 社会保护和粮食及营养援助 .....	24
IV. 第4部分 – 《自愿准则》的实施及其使用和应用情况的监测 .....	25
A. 4.1 政策制定和《准则》的实施 .....	25
B. 4.2 建设和加强实施能力 .....	26
C. 4.3 监测《准则》的使用和应用 .....	26

## I. 第 1 部分 – 引言

### A. 1.1 背景和依据

1. 促进性别平等和为妇女及女童赋权至关重要，事关实现粮安委的消除饥饿和确保所有人获得粮食安全和营养的愿景，以及在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权。
2. 为将这一愿景转变为现实，世界粮食安全委员会（粮安委）在其于2019年10月举行的第四十六届会议上批准了一项政策进程，以制定《粮食安全和营养背景下的性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》（以下简称“《准则》”）。
3. 性别平等和妇女及女童赋权至关重要，事关实现《2030年可持续发展议程》中的所有可持续发展目标，以及确保粮食体系在经济、社会和环境方面可持续。在《2030年议程》中，“性别平等”被确定为一个独立的目标（可持续发展目标5），这表明性别平等和妇女及女童赋权对可持续发展的重要性已为国际社会所认可。实现性别平等和妇女及女童赋权，将对《2030年议程》所有目标和具体目标的实现做出重大贡献。因此，在《议程》的实施过程中系统性地将性别平等纳入主流就变得至关重要。
4. 目前，全球粮食体系能够生产足够的粮食来养活地球上的每一个人。然而，由于面临各类挑战，越来越多的人无法实现充足食物权，也无法满足每天的粮食和营养需求。2020年，世界上有7.2亿至8.11亿人食不果腹，取预测范围的上限，比2019年增加了1.61亿人<sup>1</sup>。部分由于性别不平等和歧视，2019冠状病毒病（COVID-19）疫情对妇女和女孩造成极其严重的影响<sup>2</sup>。如今，各种形式的营养不良（食物不足、微量营养素缺乏、超重和肥胖）是导致全球疾病负担增加和预期寿命缩短的头号因素。在全球危机重重的背景下，为了让所有人实现粮食安全和营养，应对性别不平等并确保妇女和女童的权利刻不容缓，并且比以往任何时候都更为重要。
5. 大量证据表明，性别平等与粮食安全和营养之间存在正向关系。性别平等和妇女及女童赋权不仅对实现人权来说至关重要，而且也有利于促进减贫、经济增长、自然资源可持续管理、减缓和适应气候变化、保护生态系统和保存生物多样性。妇女赋权是改善妇女及全家人营养状况的最有效途径，通过特别关注孕期和哺乳期妇女的营养需求，能降低婴儿死亡率并减少儿童营养不良，从而打破营养不良的代际循环。还需要采取措施加强妇女的孕产期保健，同时承认妇女的性健康、生殖健

---

<sup>1</sup> 《世界粮食安全和营养状况》，2021。

<sup>2</sup> 《世界粮食安全和营养状况》，2021。

康和生殖权利<sup>3</sup>。对于实现粮食安全和营养来说，投资于妇女和女童并促进性别平等和妇女及女童赋权，不仅正确而且明智。

6. 针对妇女和女童的歧视<sup>4</sup>、普遍存在的性别不平等现象和暴力行为，会导致食物获取方面的不平等，并增加妇女和女童的粮食不安全和营养不良的发生率。农村女孩还面临着地域、性别和年龄方面的三重劣势。在食物获取方面的性别差距在2018-2019年间有所增加<sup>5</sup>，并可能会继续扩大，因为COVID-19疫情的发生及抗击疫情的措施正对粮食安全和营养产生有性别差异的不利影响<sup>6</sup>。

7. 性别平等的实现与包括农业在内的许多领域的增产增效都有正向关系，而获取和控制资源方面的不平等和歧视则会继续损害经济表现，使经济增长潜力得不到充分发挥。妇女通过在粮食体系的整个价值链中充当农民、生产者、加工者、贸易商、短工、创业者等行动者而发挥着积极的作用。在获取农业资源方面为女性提供与男性同样的待遇，有利于将农业总产量提高2.5%-4%，并可以将饥饿人数减少12%-17%<sup>7</sup>。在粮食体系中为妇女提供充分支持至关重要，有助于确保地球在2050年养活90亿人口和增加50%的粮食产量<sup>8</sup>。

8. 尽管在过去数十年中取得了积极进展，但性别不平等仍然持续存在，妇女和女童仍然在许多领域遭受相互交叉的多重歧视。这种现象突出地表现为：获取和控制关键生产资源、资产、技术、服务、经济机会方面的不平等；在家庭、社区、国家层面参加决策过程时面临的不平等；以及在无偿照护和家务劳动方面的不平衡和责任不被认可，所有这些都对粮食安全的供给、获取、利用和稳定等各个方面造成了不利影响。

9. 性别不平等对妇女和女童产生了严重不利的影 响，导致世界上许多地方的妇女和女童享受的社会地位和经济政治权利均仍然较低。歧视性壁垒和限制性的社会性别规范和期望阻碍了所有人充分发挥潜力。因此，改变两性的地位和关系，以使两性拥有同等权利、同等责任和同等机会，将对整个社会有利。有必要让包括男性和男童在内的所有行动者都承担共同责任，并在此进程中发挥积极作用。

---

<sup>3</sup> 大会第 70/1 号决议，2015 年。《改变我们的世界：2030 年可持续发展议程》。《国际人口与发展大会行动纲领》，1994 年。《北京宣言和行动纲要》，1995 年。妇女地位委员会第 62 和 63 条商定结论。

<sup>4</sup> 联合国，1979 年。《消除对妇女一切形式歧视公约》，第 1 条 - 对妇女的歧视被定义为。“基于性别而作的任何区别、排斥或限制，其影响或其目的均足以妨碍或否认妇女不论已婚未婚在男女平等的基础上认识、享有或行使在政治、经济、社会、文化、公民或任何其他方面的人权和基本自由。”歧视可能存在于法律和实际这两个层面。《消除对妇女歧视公约》认识到并应对这两种形式的歧视，无论其是包含在法律、政策、程序还是实践中。

<sup>5</sup> 《世界粮食安全和营养状况》，2020 年。

<sup>6</sup> [《粮农组织关于 2019 冠状病毒病的性别影响以及农业、粮食安全和营养方面的公平政策对策的政策简报》](#)，粮农组织，2020 年。

<sup>7</sup> 《2010-2011 年粮食及农业状况》。《农业中的女性 - 缩小性别差距以促进发展》。

<sup>8</sup> 《粮食及农业的未来 - 趋势与挑战》，粮农组织，2017 年。

## B. 1.2 《准则》的宗旨

10. 《准则》的宗旨是，支持各成员国、发展伙伴和其他利益相关方促进性别平等、妇女和女童的权利、妇女和女童赋权，从而消除饥饿、粮食不安全和营养不良，最终在国家粮食安全的背景下逐步实现充足食物权。

11. 《准则》将在性别主流化<sup>9</sup>、改变性别观念的干预措施和创新型解决方案方面取得的良好做法和经验教训的基础上，提供切实的政策指导。《准则》旨在促进建立积极应对性别差距的方针，加强法律和政策框架、制度安排、国家计划和方案，推广创新型伙伴关系和在人力资源及财政资源方面已经有所增加的有利于促进性别平等和妇女及女童赋权的投资。

12. 《准则》旨在加强性别平等和妇女及女童赋权与粮食安全和营养议程之间的政策连贯性，并推广有互相加强作用的政策措施。有必要在粮食安全和营养背景下生成和传播妇女及女童、男性及男童的不同境遇和经历方面的证据，并承认他们在享受的机会、遭到的限制和获得的结果方面的差异，这有助于改变社会规范、提高认识和支持包括精准制定政策和计划在内的适当对策。

13. 《准则》将推动包括农民组织和妇女组织在内的各级所有利益相关方加快实现粮安委愿景和《2030年议程》各目标的行动，作为联合国“可持续发展行动十年”（2020-2030年）的一部分。鉴于妇女和女童在农业<sup>10</sup>及粮食体系、家庭农业、家庭粮食安全和营养方面发挥的重要作用，《准则》还将促进实施联合国“营养行动十年”（2016-2025）、“水促进可持续发展行动十年”（2018-2028）、“家庭农业十年”（2019-2028）、“生态系统恢复行动十年”（2021-2030），并吸收2021年粮食体系峰会成果。

## C. 1.3 《自愿准则》的性质及其目标用户

14. 《准则》是自愿的，不具约束力，应按国际和国家法律下的现行义务进行解释和应用，并应考虑到适用国际和区域文书中所作的自愿承诺。《准则》将根据国家法律体系及其制度进行解释和应用。

15. 《自愿准则》支持国际、区域和国家倡议并与之互为补充，旨在应对任何形式的危及粮食安全和营养的歧视妇女和女童现象。粮安委的指导尤其应利用和整合

---

<sup>9</sup> 正如经社理事会关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流第 1997/2 号商定结论所定义的那样，性别主流化是指“在各个领域和各个层面上评估所有有计划的行动（包括立法、政策、方案）对男女双方的不同影响。作为一种策略方法，它使男女双方的关切和经历成为设计、实施、监督和评估政治、经济和社会领域所有政策方案的有机组成部分，从而使男女双方受益均等，不再有不平等发生。其最终目标是实现性别平等”。

<sup>10</sup> 农业包括作物、林业、渔业、畜牧业和水产养殖业。联合国大会第 A/RES/74/242 号决议第 20 段。

联合国系统内部通过的关于该议题的现行文书。

16. 《准则》面向所有应对粮食安全和营养、性别平等和妇女赋权的利益相关方。主要针对所有层级的政府，帮助其设计和实施公共政策，因为他们的主要目标是提供切实的文书，以便使全球、区域和国家各级的公共政策之间达到政策的连贯一致。《准则》对参与政策讨论和政策实施进程的其他行动者也很有价值。这些行动者包括：

- a) 政府；
- b) 政府间组织和区域组织，包括联合国机构；
- c) 民间社会，包括妇女组织、农民组织、小规模粮食生产者组织，以及农村家庭农业工人的工会和土著人民的工会；
- d) 私营部门，包括中小企业；
- e) 研究机构和大学；
- f) 发展机构，包括国际金融机构；
- g) 慈善基金会。

## II. 第 2 部分 – 《准则》的核心原则

17. 《准则》旨在借鉴和补充其他国际机构的工作和职责，以及粮安委和其他机构制定的其他政策产品中提供的相关指导，包括：

- [《2030 年可持续发展议程》](#)（2015）；
- 经社理事会 – AC 1997/2 - [将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流](#)；
- 《世界人权宣言》 – 1948 年由联合国大会通过，以及对各缔约国具有约束力的人权条约；
- 《经济、社会及文化权利国际公约》；
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》，包括[一般性建议 34](#)；
- 安全理事会第 1325 号决议；
- 1994 年国际人口与发展会议；
- 1995 年《北京宣言》和《行动纲要》；
- [《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》](#)（2004）；
- 所有其他经认可的粮安委政策建议、行动框架和自愿准则。

18. 《准则》基于下列核心原则：

19. **对人权的承诺和实现充足食物权。**实现性别平等以并为妇女及女童赋权，是实现包括充足食物权在内的人权的根本。《准则》根据粮安委有关消除饥饿、确保所有人获得粮食安全和营养的愿景，以及在国家粮食安全的背景下逐步实现充足食物权的愿景，通过提供可负担得起的膳食，促进充足食物权。

20. **增强妇女和女童权能。**《准则》的核心内容是加强妇女和女童的赋权，承认她们是权利享有者和变革推动者。《准则》基于增强妇女和女童权能与实现粮食安全和营养之间的正向关系，建议采取行动确保妇女和女童的自决和自主权，确保她们获得发言权和代理权，积极和有意义地参与决策，控制自己的生活，并加强影响其生活和生计的战略选择。

21. **性别变革方法。**《准则》促进了性别变革方法的应用，这些方法能够标本兼治地解决性别不平等问题，查明能够改变性别规范和权力关系的独特机会，以可持续地改善所有人的福祉。这需要促进**男性和男童**的参与，加强他们的共同责任，以成功转变不平等的权力关系和歧视性的社会体系、制度和结构。

22. **加强政策连贯性。**《准则》促进了性别平等政策与可持续粮食体系、粮食安全和营养方面制度化的多部门政策之间的政策连贯性。这将有助于加强协同作用，避免重复，减轻风险，并防止不同政策领域对性别平等、粮食安全和营养等方面产生不良或互相矛盾的影响。

23. **按背景进行的性别分析和方法。**《准则》促进了针对不同背景进行的包容性和参与性的性别分析和行动，这些分析和行动考虑了国家、区域和地方层面的情况及其对性别关系、角色和规范的影响。

24. **性别主流化与精准行动相结合。**除采用变革性方法外，《准则》还支持将性别观点纳入所有政策和干预措施的主流，同时认识到要实现性别平等，就需要专门针对妇女和女童采取精准干预措施，作为对性别主流化工作的补充。

25. **加强性别分列数据的收集和使用。**《准则》促进定期收集和使用按性别、年龄和残疾情况分类的数据，以及对性别敏感的统计数据 and 指标。除定量数据外，还将收集女性和男性的传统知识、土著知识和地方知识方面的定性数据作为补充，这些知识涉及包括态度和规范在内的与具体情境有关的信息，这些信息很难收集定量数据，但对于正确解释是必不可少的。可靠的证据有助于做出明智的决策，制定基于证据的监测和评估系统以及有效的应对措施和政策。

26. **政策制定过程中的包容性和参与性。**《准则》促进以人为本、基于参与式方法的政策。支持和促进处于边缘和弱势群体中的妇女（包括土著妇女）参与政策制定过程，不仅对于确保政策目标应对她们的重点关切来说至关重要，而且还提供了消除社会排斥的战略手段。

27. **交叉性和多维方法。**《准则》认识到，由于年龄、种族、民族、社会阶层、宗教、性别、土著和移民身份以及残疾等原因，妇女和女童经常遭受多重和交叉性的歧视，影响了她们从粮食安全和营养政策中获益。《准则》提倡采用多维方法来解决这些相互关联、相互加重的权利剥夺现象。

28. **多利益相关方合作与伙伴关系。**《准则》认识到在粮食体系中促进有效的多利益相关方合作和伙伴关系的重要性。特别重要的是如农民组织、用水户组织和妇女组织等民间社会的作用，以及他们的行动在促进性别平等和妇女及女童集体赋权方面的潜力。《准则》认可的粮食体系中另一组重要行动者来自私营部门。

《准则》旨在为其性别方法提供支持，并展示公私合作如何通过可在可持续的粮食体系中提供可负担得起的膳食，为粮食安全和营养带来积极变化。

29. **在政治承诺和公共政策的支持下提供充足的财政、技术和人力资源。**这些政治承诺和公共政策通过具体的促进性别平等的政策、计划和机构，为推动社会、经济和文化变革而创造有利环境。变革应包括调整公共服务以支持妇女，将性别平等观点纳入预算编制，以及开展宣传运动（尤其在农村地区）以应对针对妇女和女童的各种形式的歧视和暴力行为。《准则》强调，确保促进性别平等的充足资源，是在性别平等和妇女及女童赋权方面取得进展的先决条件。



### III. 第3部分 – 《粮食安全和营养背景下的性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》

30. 第3部分中的以下文本旨在为2021年9月至11月在线区域磋商会议中的讨论提供框架，并为编制该文件即将发布的版本提供参考。本部分的语言并非建议《自愿准则》采取的文本，而是针对粮安委利益相关者所要考虑和讨论的问题和主题的初步构想。

31. 预稿草案的第3部分是根据2021年2月粮安委全体会议批准的《<准则>职责范围》中“《准则》的范围”（C部分）中确定的各个主题组织的。每节都列出了问题陈述、叙述和供讨论的相关政策领域。

#### A. 3.1 妇女在各级政策制定和决策过程中的参与权、发言权和领导权

32. **问题陈述：**妇女在各级粮食安全和营养决策过程中的代表性不足。这导致政策的设计和未能认识到她们在粮食安全和营养方面发挥的关键作用，无法实现她们的权利并促进其利益、需求和重点关切。促进妇女的有效参与和领导并支持她们作为变革推动者，对于促进她们自己、家庭和社会的粮食安全和营养来说至关重要。

33. 妇女在决策中的发言权和积极参与，能使她们影响政策、战略和投资计划，从而使这些政策、战略和投资计划更好地满足其需求，考虑到她们的具体知识和专长，解决限制她们的因素，并为应对其重点关切分配资金。

34. 证据还表明，妇女在家庭支出模式方面掌握决策权有利于促进健康膳食和改善儿童营养结果<sup>11</sup>。如果妇女能够控制家庭收入，她们更有可能将收入花在孩子的食物和福祉上。

35. 从全球来看，妇女对公共和私营部门关于粮食安全和营养问题的高级别决策机构的参与有所增加，但在许多国家仍然很低。在家庭层面，一些与粮食安全和营养相关的关键决定（如劳动分工和工作分配；生产和财政资源的获取和控制；家庭在食物、卫生服务和教育方面的支出模式；创收活动的参与；生产者 and 社区协会的参与等）受到不平等的权力关系、性别角色、社会规范和歧视性做法的影响。而农村妇女由于承担繁重的劳动，再加上有关男女所承担社会角色的根深蒂固的传统观念，尤其面临着诸多障碍。

36. 针对妇女的暴力行为是阻碍她们发挥领导作用和充分参与公共生活的最严重障碍之一。除此之外，还有诸如歧视、受教育机会有限以及繁重工作（包括无偿的照护工作和家务劳动）等其他因素，阻碍了妇女根据国家立法和普遍商定的人权文书充分发挥潜力及参与社会。所有国家都长期存在性暴力和性别暴力现象。

---

<sup>11</sup> [《妇女赋权是改善营养敏感型农业计划中儿童营养结果的途径吗？》](#)，国际食物政策研究所，2019年。

37. 供讨论的政策领域：

- i. **妇女及其组织充分参与粮食安全和营养政策设计的各方面**，包括生态农业和创新方法，通过培训和能力建设支持妇女发挥领导力。
- ii. **加强妇女组织和妇女的集体行动**。人们已认识到自我联合的重要性，以及社会运动对在各级决策中促进性别平等和妇女及女童赋权的作用。
- iii. **采取性别配额等消除歧视的积极措施**，以确保妇女在公共和私营部门的领导职位上有代表性、接受教育并参加社区组织。
- iv. **改变歧视性社会规范，并应对性暴力和性别暴力**。

### **B. 3.2 消除针对妇女的暴力及歧视，促进改善粮食安全和营养**

38. **问题陈述：**对妇女和女童的歧视及暴力以及缺乏针对她们的安全保障，是影响她们发展、不利于其生活和机会的重大障碍，会对她们及其家人、社区和社会的粮食安全和营养乃至经济发展造成巨大损失。性暴力和性别暴力是性别不平等和侵犯基本人权的极端表现。生活在冲突或灾难环境中的妇女面临着更高的暴力风险<sup>12</sup>。

39. 人人都有权过上远离一切形式暴力的生活。然而，在现实中，针对妇女和女童的多种形式的性暴力和性别暴力在每个国家都持续存在，是最普遍和最缺乏报告的一种侵犯人权行为。

40. 性暴力和性别暴力是一个普遍性问题，全世界35%的女性在其一生中经历过身体上的暴力和/或亲密伴侣性暴力或非伴侣性暴力<sup>13</sup>。残疾妇女和女童、土著人民和属于少数民族及宗教少数群体的人、被迫流离失所的妇女和女童、在经济和社会方面遭受权力剥夺的妇女和人权卫士面临更高的暴力风险。

41. 性暴力和性别暴力严重损害妇女的身体、情感和心理健康，降低她们的尊严和福祉，有时还会导致她们死亡。然而，性别暴力却往往仍然因大众的沉默而处于隐秘角落。它主要影响处于生产和生育年龄的妇女和女童，给她们带来疾病、伤痛和耻辱，削弱她们作为创收者和照护者进一步为粮食安全和营养做出贡献的能力。

42. 性暴力和性别暴力加剧了贫困和粮食不安全的恶性循环。它植根于不同文化和社会阶层的有害社会规范和陈规陋习，影响所有社区，并使受害者及其家人、社会和经济付出巨大代价。

---

<sup>12</sup> [《如何保护男性、女性和儿童不受性别暴力侵害？在粮食安全和农业领域应对性别暴力》](#)，粮农组织，2018年。

<sup>13</sup> [《性别暴力（针对妇女和女童的暴力）》](#)，世界银行，2019年。

43. 由气候变化、冲突、灾害和流行病等因素引起的人道主义危机，往往会加剧潜在的性别不平等、脆弱性以及多种形式的性暴力和性别暴力的风险。例如，COVID-19疫情带来的社会和经济压力导致家庭暴力增加。因此，应从危机一开始就注意预防和应对暴力问题，采用以暴力幸存者为中心的方法，并特别关注遭受多种形式歧视的最弱势妇女。

44. 农村妇女需要从事打水和拾柴火等日常劳作，她们经常会在这一过程中面临暴力风险；而资源短缺又使她们往往不得不长途跋涉，从而面临更高的暴力风险。粮食不安全本身会加剧家庭内部的紧张气氛，导致家庭暴力。

45. 妇女若为生存所迫，特别是在危机情况下，可能不得不采取消极应对策略以求生存，比如为了购买食物或支付学费而进行性交易，这使她们面临更多暴力风险，增加感染艾滋病和其他性传播疾病以及意外怀孕的几率。

46. 为打击性暴力和性别暴力，需要加大努力，全面实施《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>14</sup>，将其作为确保性别平等、增强妇女和女童权能和尊重人权的重要文书。

47. **供讨论的政策领域：**

- i. 在粮食安全和营养的背景下，**预防和支持消除一切形式的暴力侵害妇女和女童的行为，包括有害做法**，让男性和男童参与建设一个没有性暴力和性别暴力的世界。
- ii. **制定法律和公共政策并付诸实施**，进行充分的机构能力建设，以实施行为改变的干预措施并在男性和男童的参与下消除性暴力和性别暴力。
- iii. **在危机情况下，采取措施从一开始就确保妇女和女童的安全**，促进对她们的保护，维护其尊严，确保其不受侵害，并特别关注面临更高暴力风险的妇女和女童。
- iv. **改变导致性暴力和性别暴力并使之层出不穷的陈规陋习**，提倡正义的男子气概，并促进摒弃有害做法。

### C. 3.3 教育、能力建设、培训、知识和信息服务的获取

48. **问题陈述：**妇女和女童的教育与减少儿童营养不良、改善家庭膳食呈正相关。尽管过去20年来在提供教育机会方面取得了重大进展，但与男童相比，女孩辍学或提前辍学的可能性仍然更大。在7.5亿成人文盲中，妇女占三分之二，而文化知识是战胜饥饿的有力工具。缺乏教育和培训限制了女性生产者采用先进耕作方法和做法的机会。

<sup>14</sup> 《消除对妇女一切形式歧视公约》，<https://www.ohchr.org/CH/ProfessionalInterest/Pages/CEDAW.aspx>。

### 3.3.1 获取正规教育

49. 妇女和女童教育是一项战略发展重点。然而，教育方面的持续不平等继续影响着全世界数百万妇女和女童的生活。在过去25年里，女童小学入学率从78%提高到88%，提高了10个百分点，每年不到半个百分点<sup>15</sup>。按此速度，要到2050年才能让每个女孩都上小学。

50. 受教育年限较长的妇女往往更了解营养，会为自己和家人选择更健康的膳食方式，并且更有可能参与正规劳动力市场而获得更高的收入<sup>16</sup>。女孩每多上一年小学，其最终工资就会增加10-20%。所有这些因素结合起来可以帮助家庭、社区和国家摆脱贫困、饥饿和营养不良。

51. 女童教育关系到未来的经济和社会前景。然而，虽然在缩小两性受教育差距方面取得了重大进展，但巨大的城乡差异仍然存在，农村女孩处于最不利的地位。常见障碍包括贫困、童婚、早婚和早孕、学校基础设施不足、环境不安全、歧视性法律和政策、社会规范、基于性别的陈规陋习和暴力。COVID-19疫情也对女童的教育产生了非常不利的影响。

52. 识字率和受教育程度低限制了妇女获取信息和知识的能力，限制了她们参与决策和充分受益于支持生产的服的可能性。证据表明，识字与更深入地了解营养、母乳喂养、更好的耕作方法和改进的作物生产方法相关，包括增加使用改良作物品种和肥料的可能性。识字的农民在与农业价值链中的参与者打交道时也具有更强的谈判能力。

53. 接受高等农业教育的女性比例往往较低，这意味着女性推广人员、农业技术人员、研究人员、规划人员和政策制定者的人数有限。农业研究人员对于提高所有农民的农业生产力至关重要，而他们之间的性别平衡是确保女性和男性面临的农业挑战都得到认可的关键。然而，在许多国家，尤其是在撒哈拉以南非洲，女性农业研究人员很少，通常不到四分之一。大专和高等教育的女性毕业生将有助于使粮食体系的各个机构了解女性的现实状况，并为其带来女性掌握的知识。

#### 54. 供讨论的政策领域：

- i. 应对在教育、能力建设、培训、知识获取和生成以及信息方面使性别不平等长期存在的**社会规范**，包括在媒体的支持下，宣传挑战和扩大性别社会规范的形象和节目。

---

<sup>15</sup> [《过去25年间小学入学性别差距减半》](#)，教科文组织，2020年。

<sup>16</sup> [《错失的机会：不让女童接受教育的高昂代价》](#)。儿童投资基金、全球教育伙伴关系、马拉拉基金会、世界银行，2018年。

- ii. **建立性别转型教育系统**，促进性别平等并通过安全和健康的学习环境为男童和女孩提供更公平教育。
- iii. **消除障碍并优先支持女童完成中学及以上的教育**，解决她们在入学和继续上学以及接受高等教育、农业职业教育和培训方面的限制。
- iv. **政府、发展伙伴和民间社会开展女性扫盲计划**，将女性扫盲班纳入农业和营养计划。

### 3.3.2 获取咨询和推广服务

55. **问题陈述：**妇女获得农村咨询和推广服务的机会较少，她们能够获得的服务往往不能充分适应需求和现实，降低了妇女生产力和相关收入。

56. 妇女往往无法获得农业咨询服务。能力建设、培训、知识和信息获取是女性生产者、工人、企业家、贸易商和工人做出知情选择的重要工具。女性农民，尤其是小规模粮食生产者，获得的直接农业推广服务有限<sup>17</sup>。妇女可能无法充分和及时地获取气候信息和气候服务。人们通常认为妇女会通过丈夫获取信息。妇女获得市场信息的机会也往往有限，这影响了她们做出知情交易选择的能力，限制了其实现作为生产者、企业家和贸易商的潜力。

57. 农业推广服务和研究对于支持农民教育、改善农业信息传播和通过研究和实证提高生产力至关重要，特别是对小规模粮食生产者而言。从业人员的性别平衡是确保女性和男性都能获得信息、认识和解决农业挑战的关键。

58. **供讨论的政策领域：**

- i. 考虑到妇女具体需求和制约因素的**性别关注型和转型性农村咨询服务、培训和研究**。

### 3.3.3 获取金融服务和社会资本

59. **问题陈述：**妇女获得金融服务和参与社交网络的机会有限，导致其生产性资源回报率低，并限制了其投资农场、增加产后活动附加值以及从气候冲击中恢复的能力。

60. 缺乏金融资本严重制约妇女在从土地投资到农业食品企业的整个粮食体系和价值链中的创业活动和有回报的参与。限制妇女获取信贷和保险等金融服务的因素包括政策、法律障碍和文化规范，这些因素阻碍了妇女发展和壮大企业并提高生产力。

---

<sup>17</sup> [性别和农村咨询服务评估工具](#)，粮农组织，2018。

61. 妇女对金融服务的了解和获取往往有限<sup>18</sup>，限制了其对自然和生产性资源的使用。当妇女有机会获取上述资源时，妇女会面临比男性更严格的抵押要求、更短的贷款期限和更高的利率。即使要求相同，妇女也通常无法满足。妇女需要获得更好的市场准入并得到契合其具体需求和情况的金融服务帮助，以提高生产力，并将生产力转化为更好的收入和生计，从而支持其家庭，尤其是儿童的粮食安全、营养和福祉。

62. 妇女无法获得金融服务也限制了其获取包括农业保险在内的融资，开展气候相关灾害风险管理以及恢复的能力。尽管事实上，妇女和女童往往更容易受到气候相关农业风险（因气候变化而加剧）的影响，其资产更有可能首先被出售以应对冲击。

63. 妇女获取物质和其他必要补充资源和服务的关键方面取决于其是否融入网络及其掌握的社会资本。生产者团体、农业推广代理人和运输工具往往更容易为男性所用，因为男性与掌握这些资源的人员联系更紧密，且男性使用这些资源带来的安全问题也比女性少。例如，男子可能会搭乘运送商业农产品的卡车前往当地市镇，而妇女无法获得这样的机会。为进入市场和获得服务提供便利的农业推广人员往往是男性，不太可能为女性农民建立这些联系。

64. 发展妇女和妇女组织网络，如合作模式，可通过促进低收入农村妇女组织起来、促进赋权和提供就业机会、改善生计、知识交流以及获取生产性资源和服务，为实现妇女财务自主的真正变革做出贡献。经验表明，虽然这些网络往往以非正式形式开始，但可发展为有组织结构，能够与供应商和零售商有效谈判，以获得更好的服务，为其农场和农村企业创造利润<sup>19</sup>。

65. **供讨论的政策领域：**

- i. **针对农村女企业家的具体金融计划**，具有更灵活的抵押品要求、评估信贷风险的替代数据，以及符合妇女作物和现金流要求的定制支付计划。
- ii. **妇女参与社会和经济网络，包括合作社**，承认和支持妇女熟悉的当地传统金融体系，并关注妇女在混合网络中的有效参与和领导。
- iii. **解决法律障碍、性别规范和性别偏见**，促进妇女的金融参与。

<sup>18</sup> [性别和普惠金融](#)，劳工组织，2018；[普惠金融](#)，世界银行，2018。

<sup>19</sup> [合作推进性别平等准则](#)，劳工组织，2015。

### 3.3.4 获取适当信息通讯技术、数字技术及创新技术

66. **问题陈述：**信息通讯技术（信息通信技术）及数字革命可以在教育、就业和创业以及预防和打击性别暴力等许多领域加速性别平等和妇女赋权方面的进展。然而，这些技术并非性别中立的，而是反映了它们正在改变的社会。应用性别视角至关重要，有助于获得变革潜力和防范技术可能为妇女和女童带来的潜在风险。必须努力克服与性别相关的数字鸿沟并确保在使用信息通讯技术方面的数据隐私。

67. 信息通信技术和数字技术及解决方案可以在许多方面使妇女受益<sup>20</sup>。妇女通过利用在线信息资源，可以获得信贷、能力建设以及新的经济和就业机会。信息通信技术可以帮助农村和偏远社区的妇女进入新的市场并接触消费者，从而销售她们的产品。信息通信技术还可促进现金转移和达成安全交易，包括接收汇款和购买投入品。

68. 妇女可以利用数字信息手段，获得她们无法通过其他方式获得的重要信息，例如与医疗保健或农业有关的信息，包括农产品定价、投入品和与天气状况相关的预警信息。然而，通过使用信息通信技术获得的知识不能取代农业咨询服务。借助大量物联网应用程序，女性可以监测和调节各种管理行为（如移动式激活灌溉），从而节省时间并减少受到骚扰的机会。

69. 如在COVID-19疫情中所显示的那样，数字技术和解决方案可以帮助妇女应对紧急情况，减轻社会和经济后果。它们还可以通过分享有关灾害的信息，为提高妇女的安全保障做出贡献，并帮助妇女保护自己和家人。

70. 如果对性别问题未给予足够重视，数字技术也会加剧粮食体系中已经存在的性别不平等。应考虑影响人们参与和把握数字时代机遇能力的数字鸿沟问题。

71. 不同区域以及男女之间在获得信息通信技术的机会方面存在显著差异。农村或偏远地区的妇女由于负担不起、数字素养低和社会规范问题而遭受三重（数字、性别和农村）歧视，在获取和使用数字技术方面面临重大障碍。目前，由于教育、识字水平、技能、在营销网络中的不平等权力关系以及时间、资源的可得性等多种因素，中低收入国家的女性拥有手机的可能性比男性低10%，而使用移动互联网的可能性则比男性低23%。如果要实现信息通信技术对性别平等和妇女和女童赋权的好处，就需要紧急解决在获取信息通信技术方面的性别差距。

72. 此外，数字化还带来新的风险和挑战，例如新形式的性暴力和性别暴力。有必要解决导致两性之间数字鸿沟的结构性障碍，支持包容和公平的数字转型，造福所有人，同时保护线上和线下的人权，确保安全可靠的网络空间和数据保护。

---

<sup>20</sup> [《性别与信息通讯技术：在使用信息通讯技术推动农业和农村发展方面的性别主流化》](#)。粮农组织，2018年。

### 73. 供讨论的政策领域：

- i. 为女童和妇女提供负担得起、可访问、安全和可靠的数字连接，覆盖农村和偏远地区，以缩小两性之间的数字鸿沟。
- ii. 将提高妇女和女童数字素养纳入教育，并解决阻碍妇女和女童获取技术的性别规范和陋习；
- iii. 设计农业技术平台和工具，给予男性和女性平等参与、共同设计的机会，以应对和识别妇女和女童的需求、偏好、机会和限制。
- iv. 提供面向男女双方、与其需求和现实状况相关的数字内容和信息。

### D. 3.4 可持续粮食体系背景下的妇女经济赋权

74. **问题陈述：**妇女在各粮食体系中发挥积极作用。然而，法律上的不平等以及歧视性的制度框架、社会规范和文化习俗，导致妇女从各粮食体系和价值链中的自然资源、生产性元及其劳动中获得的回报较低。这对女性的生产和创业潜力、生产链的整体绩效以及家庭粮食安全和营养产生了负面影响。

75. 妇女是各粮食体系的积极参与者。然而，粮食体系中的性别不平等降低了妇女和女童充分发挥潜力的能力。性别不平等限制了妇女获得资源的机会，影响了生产力和妇女管理风险的能力；限制了妇女在农民组织中的参与权和发言权，减少了气候缓解额有韧性的农业做法的采用；限制了妇女从事有酬活动的机会、时间和精力，限制了她们对家庭收入的贡献；还限制了流动性和教育程度，等等。性别不平等及其导致的各种限制，对通过提供支付得起的健康膳食，改善粮食体系的可持续性以及粮食安全和营养的努力产生了不利影响。

76. 要促进性别平等和可持续的粮食体系和价值链，就需要准确理解现有的性别关系，以及这些关系如何影响着男女双方的角色、责任、议价能力、资源分配、劳动分配、决策。还需要了解男性和女性从农业和粮食生产中获得的益处（包括收入），并且需要设计有效的计划来解决妇女经济赋权方面所面临的挑战。而要改进干预措施，就需要在整个价值链中，在特定的法律、社会、环境和文化背景下利用优质数据和信息开展性别分析，从性别角度关注生产、加工、储存、运输、分销过程和零售。

77. 这种性别分析将确保查明限制妇女进入和充分参与价值链中利润更高的节点的制约因素，包括参与生产者组织和合作社，这影响其作为商业伙伴参与和进入有利可图市场的能力。应考虑来自不同社会经济背景（例如年龄、民族、残疾情况、经济地位）的妇女的需求和关切重点，并应特别关注农村妇女。与男性相比，



农村妇女更难以从农业和粮食价值链的投资中受益，这是因为她们往往在粮食体系中从事低薪岗位，并且她们自己的生计往往规模小、利润低<sup>21</sup>。

78. 妇女所种植作物的收成通常只能留作家庭食用，在创收方面的机会微不足道。此外，有证据表明，随着农产品从农场转移到非正规市场，妇女往往失去增值过程中的控制权和创收机会。在某些情况下，男性在市场上出售出于商业目的种植的作物，包括女性种植的作物，从而降低了女性从自己劳动中获得的回报。此外，即使女性经常种植高价值的园艺作物，例如供应给城市中心的蔬菜，但缺乏包装材料、冷链和运输也会导致高损失和低收入。

79. 当小农进入更加集约化的农业系统时，性别差距还会随之扩大。农业集约化需要投入更多的资本，需要获得生产性资产、服务和技术，需要使作物多样化，并能进入市场，这些对妇女来说都更具挑战性。

80. 妇女参与食品加工增值活动的机会受到诸多限制，包括无法获得金融服务、知识和咨询服务、技术和培训，而这些服务可以培养妇女在粮食体系中的技术能力、领导能力和创业技能。而妇女的艰难处境往往还会因社会文化因素而雪上加霜，这些因素导致女性的流动性受限，从而降低她们进入有利可图的市场的能力。缺乏对价值链上的各项技术包括节约时间的技术、农村基础设施和运输（例如作物干燥、储存和运输）的投资，会导致粮食损失。

81. 尽管《消除对妇女一切形式歧视公约》在国际层面上依法规定了妇女的人权，但妇女仍面临许多法律约束，限制了其获得土地和机会等生产性资源并从中受益的能力。2019年，在全球范围内，就一系列指标而言，包括流动性、工作场所、薪酬、婚姻、作为父母的权利、创业机会、资产和养老金等方面，女性享有的合法权利仅为男性的约75%。平等的合法权利通常能使妇女在劳动力市场上获得更好和更有保障的收入，因而也使其能为自己和孩子增加食物及营养方面的支出<sup>22</sup>。

## 82. 供讨论的政策领域：

- i. 促进支持妇女拥有、获得和控制自然资源和生资源以及获得服务和知识以利用这些资源的合法权利。
- ii. 应对限制妇女参与农业投资、价值链和进入市场的社会规范。
- iii. 促进妇女作为商业行动者，在通过合作社和生产者组织与私营企业等其他行动者的合作下，参与农业投资（包括小规模农业产业化），并创造有利环境。

<sup>21</sup> 《粮食安全和营养：构建面向 2030 年的全球叙事》。世界粮食安全委员会粮食安全和营养高级别专家小组的报告，粮安委高专组，2020 年。

<sup>22</sup> 《就业和劳动力市场政策中的性别问题资源指南 - 努力实现妇女经济赋权和性别平等》，国际劳工组织，2014 年。

- iv. **投资于技术、农村基础设施、运输和妇女**（在各粮食体系和价值链中）的**具体活动**，以支持妇女的活动，通过应用性别视角的背景分析提供信息，并加强妇女使用技术或方法来减轻工作负担的能力。

### **E. 3.5 对自然和生产性资源的获取和支配**

83. **问题陈述：**改善妇女对自然和生产性资源的获取、使用和支配，对于确保性别平等和维护妇女权利至关重要。这将大幅改进妇女的农业生产并减少饥饿发生率。尽管妇女在粮食体系中发挥至关重要的生产作用，但不平等现象依然存在。妇女缺乏获取和支配关键自然和生产性资源的机会，这对其权利以及农业部门的生产力和效率产生了不利影响。妇女经常受到气候变化、气候相关冲击和生物多样性丧失的巨大影响。

#### **3.5.1 获取和支配自然资源，包括土地<sup>23</sup>、水资源、渔业和林业**

84. **问题陈述：**妇女的土地权属和获取机会往往缺乏保障，这限制了可持续管理土地和从土地获益的选择。妇女确实有机会获得农业用地时，其土地通常比男性的土地面积小，质量差，而且使用权保障差。

85. 在世界各地，土地是安全、住所、收入和生计的基础。然而，土地权没有得到公平分配，在世界上一半以上的国家，妇女在土地权方面遇到持续障碍，有时尽管法律和政策规定了相关权利。

86. 妇女获取水资源的机会对农业、畜牧业、渔业和水产养殖生产以及家庭用途来说都至关重要。渔业和水产养殖占全球生计的10-12%，对粮食安全和营养的贡献十分关键<sup>24</sup>。女性占水产养殖业劳动力的一半，主要从事加工和贸易，但她们的劳动回报和收入低于男性。

87. 森林及其资源为男女双方提供了不同的服务。男性的活动（包括伐木）通常出于商业目的，而女性的活动则更加多样化，通常与家庭福祉相关，包括收集家庭所用的薪柴和一系列非木材林产品，例如家庭所需食物和药物以及牲畜饲料。

88. 由于男女双方对土地、水、渔业、树木和林业资源的利用不同，他们为管理这些资源所需的专门知识也存在差异。如不考虑女性在土地、水、渔业和林业政策和规划方面的专门知识，可能会导致不良结果，包括生物多样性丧失、水污染、土壤退化、森林覆盖丧失以及无法减轻和适应气候变化。妇女在自然资源治理系统（包括社区管理和用户群体）中的代表不足，导致妇女被排除在资源使用之外，破坏了社区规则，从而导致资源管理不善。

<sup>23</sup> 《粮安委国家粮食安全背景下土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》，粮安委，2012。

<sup>24</sup> [《2020年世界渔业和水产养殖状况》](#)。行动可持续性，粮农组织，2020年。

89. 气候引发的天气事件严重影响自然资源的可得性，这将直接影响妇女，例如增加她们取水和收集薪柴所需的时间。由于现有的性别不平等和多维因素，气候变化对男女双方的影响可能不同，同时对农村社区和土著人民的影响也可能更为明显。

90. 当男性因气候引起的灾害而移居国外时，妇女不得不担负起农场上的额外责任，同时又没有相应的资源，且对土地的决策权有限（土地通常没有以她们的名义登记），这限制了她们申请政府补贴或金融服务的能力。

91. 妇女积极参与关于减缓和适应气候变化、生物多样性（因为妇女是对粮食和农业至关重要的当地种子和植物知识的保管人）以及相关问题的讨论和决策非常重要，因为妇女拥有独特的知识和技能，可以帮助有效和可持续地应对气候变化。这包括在《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）下的讨论，该讨论特别支持发展中国家的气候变化活动，以及在其国家和社区进行类似的气候相关政策对话。

92. 应特别关注土著人民的合法权属权利，因为其维护着世界上80%的剩余生物多样性，还应重视自由、事先和知情同意，这对土著人民的粮食安全、生计和文化至关重要。

93. 生态农业方法在围绕农业和粮食体系可持续性进行的辩论中越来越突出，因为它们采用涉及粮食体系的经济、社会和环境层面的整体方法，且强调公平。性别规范和性别不平等对可持续性的所有三个维度都有显著影响。如未能认识到这一点，将削弱生态农业方法的作用。

#### 94. 供讨论的政策领域：

- i. 确保男女在土地、水、渔业和森林方面享有**平等的所有权**和获取机会，不受妇女的民事和婚姻状况影响。
- ii. 促进妇女参与各级**自然资源的管理和治理**，包括传统机构，认可传统知识和当地作物的重要性。
- iii. 让妇女和女童参与**应急准备和响应计划以及减少灾害风险战略**的制定。
- iv. 促进妇女平等参与和领导各级**气候政策制定和行动的所有方面**，包括《气候公约》进程以及国家和地方各级。

### 3.5.2 获取和支配生产性资源

95. **问题陈述：**妇女获得农业投入、改进技术和机械化工具的机会较少。

96. 男性和女人通常种植不同的作物和/或不同的品种，而且对于其种植的作物有不同的用途。通常，育种和作物管理计划主要与男性农民合作，往往侧重于改善主要由男性种植的经济作物的性状和管理，很少考虑女性在育种计划中的重点关切<sup>25</sup>。

97. 大多数农具（包括机械工具）都是根据男性的身高、力量和体型设计的，不适合女性使用，甚至对女性有害。此外，妇女在干燥、储存和加工方面的活动可能无法实现机械化。

98. 牲畜、家禽和养殖鱼类是农村家庭的重要资产，通常是财富积累工具、危机情况下的缓冲以及家庭的主要营养来源。基于文化背景，男女都参与动物饲养，而女性在小型畜禽和养殖鱼类的饲养中往往发挥更重要的作用。

99. **供讨论的政策领域：**

- i. 为女性农民（特别是小规模粮食生产者）提供**适合且适当的做法、方法、工具和技术**。

### **F. 3.6 劳动力市场准入和体面工作**

100. **问题陈述：**在全球范围内，女性更有可能从事弱势的、非正式和不安全的工作，通常是季节性兼职工作和临时工。因此，她们不太可能获得社会保护，包括失业保险、医疗保险、产假福利和养老金，且更易遭受剥削和虐待。在缩小劳动力参与率全球性别差距方面的进展停滞不前，工资和收入差距进一步使妇女处于不利地位。妇女从事相同工作的报酬往往低于男子，这限制了她们的收入，从而限制了她们对自己和家庭的粮食安全和营养的投入。妇女也面临健康和营养做法，如母乳喂养与工作之间的艰难选择。

101. 在有尊严和安全的条件下获得有保障的就业对人类福祉至关重要。世界上约有一半的女性和四分之三的男性工作。然而，妇女在找到有偿工作方面可能面临更大的困难，因为她们遭受多重和交叉形式的歧视，她们更多地参与无偿的家务和照护工作，并且在许多情况下她们的流动性和决策权也受到限制。女性的有酬工作通常集中在服务部门、弱势岗位和无保障工作，这些工种获得的收入最低，通常属于非正规经济领域。农村和城市妇女在工作场所容易受到歧视、剥削和暴力，尤其是在她们的岗位没有保障的情况下。

---

<sup>25</sup> 《育种业性别知识现状：从业者案例研究》。利马（秘鲁）。国际农业研究磋商组织联盟第3号工作文件《性别与育种倡议》，国际农业研究磋商组织联盟，2018年。

102. 一般来说，包括妇女在内的农业工人缺乏充分的健康和安全措施，这可能增加致命事故、伤害和疾病的发生率。从事农业工作需要接触农用化学品，使用机器和设备，并照护牲畜，因而是最危险的职业之一。不幸的是，妇女往往无法获得社会保护体系以及推动其自我保护的信息和培训。

103. 农村妇女获得非农就业的机会也较少，而这些机会对于补充较低的农业收入至关重要。然而，即便存在这样的机会，她们的工资也经常低于男性，在高收入环境中也是如此，究其原因有部门和职业隔离，以及从事低工资和兼职工作的女性人数过多。在农村地区，女性较多从事劳动密集型工作，工资低于男性，而且获得的是计件工资而非日薪。

104. 带有性别偏见的社会规范、法律和做法也限制了妇女参与工人组织、生产者组织和工会等有组织的劳工机构的机会。

105. 移民包括移民工人、寻求庇护者和难民更容易遭受严重的劳动剥削和其他形式的虐待。就女性而言，按性别区别对待的文化习俗、权力关系以及多种交叉形式的脆弱性更加剧了这些现象。

106. **供讨论的政策领域：**

- i. **防止和解决工作场所的暴力和骚扰以促进无偿家务劳动和照护工作的重新分配以及促进同工同酬和保护妇女劳动权利（包括女性移民、寻求庇护者和难民的权利）的法律框架<sup>26</sup>。**
- ii. **推广体面工作，促进妇女从非正规经济部门到正规经济部门的过度并获取社会保护系统，减少劳动力市场隔离。**
- iii. **政府和私营部门采取跨部门政策干预，以帮助成年妇女和处于工作年龄的年轻女性获得体面工作和生活补贴，并为其改善粮食体系中的工作条件，同时注意安全和社会保护，消除与性别有关的障碍和歧视。**
- iv. **协调有偿工作和无偿照护责任，通过制定旨在应对女性就业主要挑战的国家就业政策，在男女之间重新平衡女性的有偿工作和无偿的照护和家庭责任。设定目标，推广具有灵活工作安排的职业，并使用托儿设施。**

### **G. 3.7 认可并减少和重新分配无偿的照护和家务劳动**

107. **问题陈述：**妇女除生产劳动外，还承担着无偿照护和家务劳动方面的重大责任。这项工作经常不被承认，也不纳入国家统计数据。无偿照护和家务劳动占用了妇女的大量时间，减少了她们参与有偿生产活动的机会。在许多国家，COVID-19疫情进一步增加了女性的工作负担，包括开展家庭教育和照顾病人。

<sup>26</sup> 根据《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，联大第 45/158 号决议，1990 年 12 月，经各成员国同意、承认和/或批准。

108. 无偿照护和家务劳动通过提供健康膳食对粮食安全和营养至关重要。这包括为家庭准备食物以及加工、清洁、喂养和照顾家庭和社区中的儿童、老人和病人，以及许多其他对人类福祉和整个社会至关重要的活动。

109. 然而，这项工作并不是平等分担的。平均而言，女性所做的无偿工作几乎是男性的三倍。这些无偿活动给妇女带来了沉重负担，占用了妇女很大一部分时间和精力，阻碍了她们参与劳动力市场中的有偿活动和决策过程。虽然这些活动往往不受认可，但却平均占（所研究的90个国家的）国内生产总值的35%。因此，需要采取措施来衡量和确认无偿工作的财务价值，并确保将其纳入国家统计数据。

110. 在许多低收入国家中，在基础设施有限的情况下，农村妇女和女孩需要花费大量时间来获取家庭和农业使用的水和薪柴<sup>27</sup>。这种耗时的家务不仅使女童无法上学（特别是在脆弱的环境中），还会使妇女和女童面临遭受暴力和性虐待的风险。许多女孩还面临着在自己家里做家务以及从事农业活动的双重负担，工作时间往往比男童长。诸如不重视女童教育和不将家务视为工作等社区态度，对改善农村地区女童的状况构成了额外的挑战。

111. 男女之间无偿工作的公平再分配和减少妇女的无偿工作对于加强妇女和女童的赋权至关重要。需要在福利、社会保护、生产技术和节省劳动力的技术以及农村基础设施方面，进行公共投资并为私营部门创造有利的监管环境，包括改善供水、环境卫生和卫生设施、电力供应和加工活动的机械化。

112. 需要改变使妇女在无偿照护和家务劳动方面承受超重负担的性别规范，更公平地分配家务和照顾孩子的工作。这需要男性和男童的积极参与。在这方面，公共政策可以发挥作用，例如提供儿童保育设施和适当的社会保护手段。让男性参与照护工作将促进性别平等与合作，并支持母婴健康和营养。

#### 113. 供讨论的政策领域：

- i. **改变在无偿照护和家务分配方面的限制性性别规范，并在家庭内部在男性和男童的参与下，在男女之间更平等地重新分配无偿照护工作。**
- ii. 对无偿工作**认可、估价和监测**并纳入国家统计。
- iii. 通过对以下领域进行公共投资来**减少无偿工作**：福利、社会保护、提供儿童和老人照护服务、农村基础设施，以及使无偿工作更省时和省力的家用科技。

---

<sup>27</sup> 世卫组织和儿基会 2017 年报告《2000-2017 年家庭饮用水、环境卫生和个人卫生方面的进展》  
<https://www.unicef.org/media/55276/file/Progress%20on%20drinking%20water.%20sanitation%20and%20hygiene%202019%20.pdf>

## H. 3.8 女性和男性为健康膳食和良好营养做出战略选择的能力

114. **问题陈述：**妇女受到一切形式营养不良的影响。在全世界和所有区域，女性的粮食不安全发生率高于男性，这反映了在获得充足食物方面的不平等和歧视。在全球范围内，2019年近三分之一的育龄妇女仍然患有贫血，且自2012年以来这方面情况没有任何改善<sup>28</sup>。几乎40%的女性超重，15%的女性肥胖，这是膳食相关非传染性疾病的主要诱因<sup>29</sup>。妇女和女童的营养状况会影响全体家庭成员的营养和福祉。

115. 由于社会、经济和生物因素的综合作用，妇女和女童比男性更有可能遭受不同形式的营养不良，包括营养不足、微量营养素缺乏以及超重和肥胖。因此，支持妇女和女童具体营养需求的政策和部门间干预措施至关重要。

116. 男女之间的社会和经济不平等往往阻碍良好营养，限制妇女获得健康膳食。例如，问题包括妇女无法控制家庭收入和食品采购、家庭内部食物分配不平等、劳动条件差、妇女工作负担重、无法获得卫生服务以及享有性健康和生殖健康和生殖权利。

117. 在食物匮乏的情况下，由于社会规范和性别角色，妇女往往优先考虑子女和家庭成员的食物需求，减少了自己每天的用餐次数和食物摄入量，对其自身的营养状况产生不利影响。

118. 妇女的营养需求因其生命历程和劳动活动而异，例如，孕妇和少女对铁和叶酸、铁和碘等微量营养素有特殊需求。

119. 妇女（特别是在怀孕和哺乳期间）的营养状况会影响其孩子的营养状况。妇女在怀孕或哺乳期间以及从事需要体力的工作时，对营养都有数量或质量上的额外需求。孕妇或哺乳期妇女的营养不良会形成一个代际匮乏循环，增加孩子发生低出生体重、夭折、严重疾病、课堂表现不佳和工作效率低下的可能性。

120. 促进性别平等和赋予妇女和女童权力的举措显著改善了整个家庭的营养和福祉。有证据表明，由于妇女和女童赋权与儿童和孕产妇健康之间存在正向关系，因此增强妇女权能是改善营养的途径。来自不同国家的农业中的妇女赋权指数数据显示了妇女赋权的不同指标与营养之间的相关性。例如，在加纳，女性赋权与膳食质量密切相关，女性总体赋权和参与信贷决策与女性的膳食多样性得分呈显著正相关。

---

<sup>28</sup> 在全球层面，中度或重度粮食不安全发生率的性别差距在 COVID-19 疫情年份拉大，2020 年，女性中度或重度粮食不安全发生率比男性高 10%，而 2019 年该数字为 6%。《2021 年世界粮食安全和营养状况》

<sup>29</sup> 《全球营养报告》，2020。

121. 应增强妇女赋权，使其能够就自身营养做出决定，并为改善家庭营养做出贡献，这就需要获得资源、足够的营养知识，并应对阻碍她们在家庭决策中拥有发言权的性别规范。

122. 虽然有关粮食生产、采购和处理的决策的某些方面可能属于妇女职责的一部分且是妇女作为母亲和照顾者的传统角色的一部分，在许多社会中，由于社会规范和结构性不平等，某些关键决策由男性主导。传统的营养教育方法倾向于强化现有的性别角色，重点关注女性作为母亲和幼儿照顾者的角色。为了解决这个问题，营养教育计划必须认识到男性也必须在确保所有人获得充足营养方面发挥作用。

### 123. 供讨论的政策领域：

- i. 承认与妇女和女童生命历程相关的**特定营养需求**的政策和干预措施。
- ii. 为女性和男性提供**足够的营养知识**，以加强其对自己和家人的健康膳食和良好营养做出战略选择的能力。
- iii. **使妇女和女童长期营养不良**并阻止她们在家庭关于粮食安全和营养事宜的决策中拥有发言权的**性别规范**。

## I. 3.9 社会保护和粮食及营养援助

124. **问题陈述：**世界上大多数人口在面临冲击、危害和风险时没有得到任何形式的社会保护，妇女在这一群体中所占比例较大<sup>30</sup>。社会保护计划可以应对妇女和女童与其生命历程相关的特定风险和限制，并解决贫困的代际传递问题<sup>31</sup>，还有助于改变两性关系，包括通过妇女和女童的经济赋权。

125. 社会保护计划可以支持社区、家庭和个人在整个生命过程中预防贫困、克服社会排斥和管理与不同类型冲击和限制有关的风险。在许多家庭中，发挥缓解冲击功能的是女性，她们通过使用不同的策略来应对挑战，例如变卖资产、减少自己的食物摄取和出售资产，以保护孩子和其他家庭成员的粮食安全。

<sup>30</sup> 《通过社会保护为农村妇女赋权》，粮农组织，2015年

<http://www.fao.org/3/i4696e/i4696e.pdf>

《社会保护和恢复力：在长期危机以及脆弱和人道主义环境中支持生计》，粮农组织，2017年

<http://www.fao.org/3/i7606e/i7606e.pdf>

<sup>31</sup> 儿基会。《社会保护及其对性别平等的影响：文献综述》。作者：Elena Camilletti，研究办公室 – Innocenti 工作文件 WP-2020-06 | 2020年8月

<https://www.unicef-irc.org/publications/pdf/WP-2020-06-Social-Protection-and-its-Effects-on-Gender-Equality-Literature-Review.PDF>



126. 社会保护还可以解决妇女和女童在其生命不同历程面临的风险，并采取如下可以支持她们的措施：儿童和家庭赡养费、生育保护和带薪育儿假、工伤津贴、疾病、健康保护，包括根据联合国大会关于全民健康覆盖的决议<sup>32</sup>普遍获得性和生殖权利）、以及养老金、失业保险以及劳动力市场和生计改善干预措施。

127. 一套全面的社会政策和方案可以极大地在社会中促进性别平等，并解决妇女和女童面临的多重和交叉形式的歧视和劣势。社会保护也可以成为一种变革性杠杆，可用于挑战和改变性别关系，例如促进无偿照护工作的重新分配。

128. 以现金或实物为形式进行粮食和营养援助的社会保护计划以及营养教育和培训计划，可以为妇女及其家庭提供更多粮食和更健康的膳食营养，从而对粮食安全和营养产生直接的积极影响。对儿童的营养来说，其生命初期的1000天至关重要。因此，支持健康怀孕、安全分娩、6个月纯母乳喂养和多样化营养补充喂养的干预措施至关重要。

129. 学校供餐是最常见的社会保护计划之一，能激励父母和照顾者送儿童（尤其是女童）上学。营养和监控的校餐可以改善学生的成长、发展、注意力，进而促进学习；而营养教育可以引导学生在整个一生中都会选择更健康的膳食。如果学校的食物来自当地小农/食品生产者（尤其是女性农民/生产者），还可以促进当地产量的增加。

130. **供讨论的政策领域：**

- i. **促进普惠、综合和应对冲击的社会保护计划，关注妇女和女童的特殊需要，包括营养需要。**
- ii. **在收集性别和年龄分类数据的基础上，制定旨在应对妇女和女童在特定生命历程中的转变和风险以及妇女多种多样不同经历的社会保护计划。**
- iii. **确保所有人都能从粮食援助中平等受益，并有机会平等地参与决策以及计划和政策的设计、实施、监测和评估。**

#### **IV. 第4部分 – 《自愿准则》的实施及其使用和应用情况的监测**

##### **A. 4.1 政策制定和《准则》的实施**

131. 鼓励各国政府支持其在粮食安全和营养方面确保男性与妇女、男童与女孩平等权利的承诺，据此制定国家政策和计划，并投入充足的人力和财政资源。

---

<sup>32</sup> [联合国大会第 A/RES/74/2 号决议](#)，联合国大会，2019 年 10 月。

132. 鼓励所有粮安委成员和利益相关者在其选区的各级与其他相关举措和平台合作，共同支持和促进《准则》的传播、使用和应用，以支持制定和实施协调的、多部门的国家政策、法律、计划和投资计划，以便在粮食安全和营养背景下实现性别平等和妇女及女童赋权。

133. 邀请各国政府利用《准则》为工具，在粮食安全和营养的背景下采取举措，实现性别平等和妇女及女童赋权。这些举措包括实施国家战略和计划、确定政策机会、促进透明和公开的对话、促进协调机制、加强政策一致性、支持创新技术以及建立或加强多利益相关方平台、伙伴关系、流程和框架，促进和支持所有相关利益相关者（包括最弱势群体的代表）的参与。

#### **B. 4.2 建设和加强实施能力**

134. 强烈鼓励各国政府筹措充足的财政、技术和人力资源，鼓励国际合作，提高各国实施《准则》的人员和机构能力，并确定在国际、区域、国家和地方各级实施和监测《准则》中的优先事项。联合国技术机构、双边合作机构和其他发展伙伴可以在这方面提供帮助。

#### **C. 4.3 监测《准则》的使用和应用**

135. 鼓励各国政府与相关利益攸关方协商，确定国家政策优先事项和相关指标，动员区域和地方机构就这些指标进行报告，并酌情建立或加强现有的监测和报告系统，以评估政策和法规的效率，并在出现负面影响或差距时采取适当的补救措施。

136. 正如粮安委《粮食安全和营养全球战略框架》所定义的那样，鼓励粮安委将《准则》纳入其正在进行的工作和现有的用于监测的资金来源。