



粮安委关于促进农业和粮食体系中的青年参与和就业的政策建议

谈判草案

依据

1. 青年是实现可持续发展的关键，特别是在发展中国家，绝大多数青年往往居住在农村地区。农业¹和粮食体系仍有大量未被发掘的收入和自主就业机会，是青年就业的巨大资源。然而，农业和粮食部门劳动者在土地、自然资源、基础设施、市场、保险、金融、技术、知识和技能获取和控制方面十分有限，并且参与决策进程也很有限，薪酬低，收入不稳定，面临诸多风险，社会认可度低，因此很多青年人选择远离农业，远离农村。因此，很多人感到最好的选择是离乡，要么进城，要么出国。目前亟需采取行动，提高农业和粮食体系对青年人的吸引力，提升其创造体面就业机会和生计的能力，尤其是在 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫后恢复的背景下。

2. 从粮食安全和营养、消除贫困、创造就业、可持续农业和粮食体系、自然资源管理、保护知识系统，以及和平与社会政治稳定的角度来看，投资年轻人和确保其参与决策进程可以带来巨大的收益。此外，与性别平等和妇女及女童赋权、消除农业领域童工现象、利用城乡联系以及促进包容性创新做法和技术（包括数据、数字工具和知识分享平台的新用途）之间存在多重联系。

3. 青年进入农业和粮食体系是促进该部门竞争力和活力的关键推动因素。为了保证世代相传，必须制定各项制度、政策和计划，让更多青年进入农业和粮食体系及相关职业，并使他们能够享受其权利，解决对他们产生负面影响的结构性不平等和歧视性做法，同时改善农村地区的整体服务提供和福祉。

4. 以下建议面向各国政府（相关部委，国家、区域和地方当局与机构，视情况而定），并需要征求政府间和国际组织、青年和生产者组织、工会、私营部门（包括微型、小型、中型和大型实体）、研究机构、土著人民与当地社区以及民间社会的意见加以落实。

¹ 农业包括种植业、林业、渔业、畜牧业和水产养殖业。第 A/RES/74/242 号联大决议，第 20 段。

5. 这些政策建议旨在提供一个雄心勃勃、重点突出、行动导向的工具，鼓励公共政策营造有利环境，充分发挥青年人的能量和技能，实现可持续农业和粮食体系，促进粮食安全与营养。在实现目标的过程中，首先要认识到全球范围青年人的愿望、需求和经历各有不同，具有跨部门特性和不同文化背景。

1. 营造有利环境，支持青年人参与农业和粮食体系并在其中就业

a) 通过支持相关政策进程和计划，建设问责机制，以便青年作为权利主体对负有责任者问责，酌情实施与农业和粮食体系中青年人参与和就业相关的现有全球政策工具，推动实现毫无歧视的青年人权；（#权利）

b) 确保以青年人为导向的政策和计划在设计之初让青年参与进来并考虑到青年的多样性以及代际关系和层级，更加有力地支持改进不同代际、性别、阶级、文化、种族和公民身份群体之间的资源公平和分配，尤其要重视脆弱和弱势青年群体；（#多样性和代表性）

c) 确保青年人获得优质教育、健康、卫生和健康膳食，提高青年人的生活水平；确保青年人能够获得基本的基础设施和服务，实施有助于满足儿童和青少年特殊需求（包括粮食和营养需求）并特变关注女童和青年女性的因地制宜的社会保护系统，减少青年人当前和未来的脆弱性；（#社会保护）

d) 为因冲击、冲突或危机而失业的年轻人，尤其是年轻女性，提供收入支持措施和就业机会，以此作为确保稳定、重新融入社会、社会经济增长和可持续和平的手段；（#社会保护）

e) 酌情支持并鼓励青年人以平等、非歧视和有意义的方式参与并领导各组织，包括通过民间社会和私营部门组织，参与并引领各个层面的治理机制和决策平台（例如粮安委、议会、工会和其他国家及地方政策制定空间），推广青年人主导的组织和倡议；（#伙伴关系和治理）

f) 加强收集劳动力市场按性别和年龄分类的信息和统计资料，了解青年人的各类现实和不同构成，他们在农业和粮食体系中的就业情况和工作条件、社会保护获取、移民以及流动模式、投入在各类活动中的工作时间以及其总体生活条件；（#数据收集）

g) 综合运用定量和定性方法以及青年主导的参与式研究，充分注意数据隐私与安全，改进农业和粮食体系中各种形式青年人参与的资料统计，以便更好地了解青年人的需求、经验、愿望和行为，为政策制定提供参考。（#数据收集）

2. 保障有尊严、有吸引力和劳有所得的生计

a) 制定针对青年人的社会保护、就业和劳动力市场政策及劳动力需求干预措施，以及投资和私营部门发展战略，特别关注脆弱青年，在农业和粮食体系中为青年人提供有尊严的参与方式和体面就业机会。此类工作最好有助于调整农业和粮食系统，以减轻其对气候变化的影响，保护或恢复生物多样性、土壤和环境；（#针对青年人）

b) 实施综合性劳动力市场政策，通过就业帮扶、就业服务、尊重当地文化的培训、技能开发和学徒计划、就业对接、辅导计划、创业辅导和孵化器以及生态系统服务付费等干预方式提高农业和粮食体系中法定工作年龄青年人的就业水平；（#劳动力市场政策）

c) 通过符合粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》的投资，面向青年人实施劳动需求方措施，推动建设更加包容、有韧性和可持续的粮食体系；（#劳动力市场政策）

d) 制定计划支持学生从学校过渡到工作，确保所有青年人不论何种性别、种族、教育水平或公民身份都能公平加入这些计划，并确保其支持青年愿望的多样性；（#劳动力市场政策）

e) 制定和通过劳动法、政策和法规，并分配充足的预算，以确保体面生活工资和收入，并确保农业和粮食体系中青年体面工作条件，特别关注法定工作年龄的儿童、移民和边缘化群体，确保职业安全和健康，减少危险因素暴露，提供个人防护设备、充足的工作时间、非歧视、充分获得社会保障和教育；（#就业立法和治理）

f) 通过制定社会保护计划，促进获取公共儿童保育、基本保健、产妇护理、育儿假和社区服务，承认并酌情补偿青年在农业和粮食体系中从事的无偿工作，包括青年女性所做的护理工作；（#社会保护）

g) 确保在青年人居多的农业和粮食体系相关部门和职业建立劳动监察系统，建立社区层面的监督机制，监督劳动法律和劳动权利的合规情况，强化预防和消除童工现象的需求；（#就业立法和治理）

h) 建立监测机制，促进农业和粮食体系中的非正规企业，包括青年领导的企业，逐步向正规化过渡，以便企业主和雇员获得正式的社会和劳动保障，以及获得财政和其他支持；（#正规化）

i) 根据粮安委的相关政策建议，推广生态农业及其他创新做法，促进包容性、有韧性和可持续的农业和粮食体系，为青年创造体面就业机会，同时支持青年的财务、管理和技术能力，并为有助于来自可持续粮食体系的健康饮食的食品提供支持和市场机会；（#激励机制和社会金融）

3. 增加资源、基础设施和市场的公平获取渠道

a) 在国家层面推行契合粮安委《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》及其他相关框架的适当政策、法律措施和计划，承认和保护青年土地权属权利并支持农村青年人公平获取、可持续利用、养护和保护土地、种子、生物多样性、渔业和森林；（#自然资源）

b) 开发法律措施、政策和法规，通过支持继承、初创和拓宽退休及养老金制度覆盖面的方式，推动自然和生产资源与企业的代际转移，包括针对青年女性采取具体措施；（#自然和生产资源）

c) 支持建立和运行合作社及其他组织，促进年轻人获取生产资料、市场和服务，提高可持续管理农业土地、水资源和企业的的能力。此外，鼓励现有合作社及其他组织设立青年部门；（#生产资源）

d) 针对农业和粮食体系中青年人的需要，并考虑到一些群体（如青年女性、生活在农村地区的青年及移民）面临的具体挑战，提高青年人的金融素养，并与金融服务提供方合作，开发并提供负担得起、包容性的金融服务和金融产品，包括为汇款转账和投资提供服务；（#金融）

e) 提供灵活的筹资方案，支持青年在农业和粮食体系中创业（个人和集体企业均可），特别关注针对青年女性农民和企业家，包括通过调用储蓄、消除阻碍众筹的政策、替代抵押贷款方式或免抵押贷款、低息贷款、订单农业及其他价值链金融安排、仓单、数字和移动金融服务、保险、汇款投资产品、完善金融服务供给、提供种子资金、与金融机构合作，以及风险分担工具；（#金融）

- f) 改进公共基础设施，拓宽青年生产者、企业家和交易商进入市场的渠道，赋权青年人建设更紧密的城乡地域、土著人民和当地社区联系，推动可持续农业和粮食体系；（#基础设施）
- g) 通过实施粮安委关于小农与市场接轨的政策建议所提供的指导，为青年参与和领导建立短程供应链倡议创造有利条件，如社区支持的农业、城市和城郊农业、菜篮子和当地市场，从而缩短消费者与生产者之间的距离；（#市场）
- h) 支持开发有效的青年商业模式、孵化器和相关计划，帮助青年人进入并参与可持续粮食供应链，支持青年参与资源溢价和认证系统，在支持更高回报的同时促进更可持续的农业和粮食体系；（#市场）
- i) 支持开发农业和粮食体系的公共采购计划，例如青年人主导的可持续企业参与的“从田间到学校”计划、学校供膳和公共营养计划。（#市场）

4. 强化知识、教育和技能的公平获取

- a) 确保全面普及优质义务教育，改进基础设施并引入儿童补助金和学校供膳计划，鼓励学生入学，通过远程学习确保紧急情况下学校教育持续进行，确保学生在不受任何歧视的情况下安全包容地回校上学，采取多部门联动工作方法落实女童入学政策；（#教育）
- b) 支持中小学多学科教育课程开发，纳入与可持续农业和粮食体系、健康膳食、粮食安全和营养、粮食知识以及领导技能有关的科目，以培养有志于从事农业农村工作的年轻人，并提供相关的技术技能和实用学习内容；（#教育）
- c) 促进发展和采用培训和职业计划，培养青年从事农业和粮食体系工作的技能，如营养学家、食品教育者、学校厨师、农场经理、农业食品技术员以及推广和咨询服务提供者；（#培训）
- d) 让青年参与有关可持续农业和粮食体系、可持续利用和保护自然资源、生物多样性和环境、减缓和适应气候变化的研究，并增加青年参与社区研究伙伴关系的机会；（#研究）
- e) 通过提供辅导以及同行参与，推动代际和同代的信息、知识和做法交流，包括土著和传统知识；（#信息与知识交流）

f) 制定知识产权立法框架，承认和保护土著人民的传统知识体系，以保证土著人民的知识有效地代代相传，解决第三方盗用或滥用的风险。（#土著知识）

5. 促进可持续和包容性创新

a) 通过社会和社区企业、多利益相关方创新平台、社区金融和制度创新等途径，实现农民与市场对接，为青年赋权，推动包容性创新，同时承认和利用可持续粮食体系相关的代际知识和土著传统知识；（#社会创新）

b) 支持根据青年人的需要和优先重点提供需求驱动的城乡推广服务和数字服务，同时确保此类服务的包容获取渠道，包括弥合性别数据鸿沟；（#推广和数字服务）

c) 发展青年农民和食品行业工人以及从学校向工作过渡的青年人的数字技能，提高他们在数字环境中安全有效地运作的的能力，并让他们参与共同设计可持续和创新数字解决方案，以及向老年人传授数字知识；（#数字技能）

d) 投资建设数字基础设施，推动数字化发展，确保城郊、农村及偏远地区互联互通，进而强化并多元发展粮食体系，为青年人创造就业机会。（#数字生态系统）

e) 通过技术转让，特别是向发展中国家转让技术，以及国际科技合作，包括通过南南合作和三方合作等机制，支持青年能力建设。（#知识转让）