

Содержание

ЧАСТЬ 1 - ВВЕДЕНИЕ.....	4
1.1. <i>История вопроса и обоснование.....</i>	4
1.2. <i>Цели Руководящих принципов.....</i>	5
1.3. <i>Характер и предполагаемая аудитория Добровольных руководящих принципов.....</i>	6
ЧАСТЬ 2 - КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ.....	8
ЧАСТЬ 3 - ВОПРОСЫ, ПРОБЛЕМЫ, МЕРЫ ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ.....	12
3.1. <i>Рекомендации по сквозным вопросам.....</i>	12
3.2. <i>Продовольственная безопасность и питание женщин и девочек.....</i>	14
3.2.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	14
3.2.2. <i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	15
3.3. <i>Полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин и девочек в процессах выработки мер политики и решений, возможность высказывать свое мнение и играть ведущую роль в этих процессах на всех уровнях.....</i>	16
3.3.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	16
3.3.2. <i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	16
3.4. <i>Расширение экономических и социальных прав и возможностей женщин в контексте устойчивых продовольственных систем.....</i>	18
3.4.1. <i>Доступ женщин к рынкам труда и достойной работе.....</i>	18
3.4.1.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	18
3.4.1.2. <i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	18
3.4.2. <i>Участие женщин в агропродовольственных системах в качестве производителей и предпринимателей.....</i>	19
3.4.2.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	19
3.4.2.2. <i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	21
3.4.3. <i>Доступ к финансовым услугам и социальному капиталу.....</i>	22
3.4.3.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	22
3.4.3.2. <i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	22
3.5. <i>Обеспечение женщинам и девочкам доступа к природным и производственным ресурсам, включая землю, воду, рыбные и лесные ресурсы, и контроля над этими ресурсами.....</i>	24
3.5.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	24
3.5.2. <i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	25
3.6. <i>Доступ к услугам в области образования, развития потенциала, обучения, накопления знаний и предоставления информации.....</i>	27
3.6.1. <i>Доступ женщин и девочек к формальному образованию.....</i>	27
3.6.1.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	27
3.6.1.2. <i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	28
3.6.2. <i>Доступ женщин и девочек к службам распространения знаний и консультационным услугам.....</i>	29
3.6.2.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	29
3.6.2.2. <i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	29
3.6.3. <i>Доступ женщин и девочек к профильным информационно-коммуникационным, цифровым и инновационным технологиям.....</i>	30
3.6.3.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	30
3.6.3.2. <i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	31

3.7.	<i>Социальная защита и помощь в области продовольствия и питания.....</i>	31
3.7.1.	<i>Вопросы и проблемы.....</i>	31
3.7.2.	<i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	33
3.8.	<i>Признание существования, сокращение масштабов и перераспределение неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства.....</i>	33
3.8.1.	<i>Вопросы и проблемы.....</i>	33
3.8.2.	<i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	34
3.9.	<i>Ликвидация всех форм насилия, в том числе на гендерной почве, в контексте продовольственной безопасности и питания.....</i>	35
3.9.1.	<i>Вопросы и проблемы.....</i>	35
3.9.2.	<i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	36
3.10.	<i>Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек в сфере продовольственной безопасности и питания в условиях гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций.....</i>	37
3.10.1.	<i>Вопросы и проблемы.....</i>	37
3.10.2.	<i>Меры политики и стратегические подходы.....</i>	39
ЧАСТЬ 4 - РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ВЫПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ, МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ.....		40
4.1.	<i>Применение Руководящих принципов.....</i>	41
4.2.	<i>Создание и укрепление потенциала для осуществления.....</i>	41
4.3.	<i>Мониторинг использования и применения настоящих Руководящих принципов.....</i>	41

Сокращения

ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
ГН	гендерное насилие
ГРРПВЖД	гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек
ГСМ	Глобальный стратегический механизм КВПБ в области продовольственной безопасности и питания
ДПК ООН	Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах
ДПКН ООН	Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПЖ	Комиссия по положению женщин
КПР	Конвенция о правах ребенка
КСР ОЭСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МКНР	Международная конференция по народонаселению и развитию
ММСП	микро-, малые и средние предприятия
МОТ	Международная организация труда
МСП	малые и средние предприятия
ООН	Организация Объединенных Наций
РРУ	расположенные в Риме учреждения
СЗК	службы по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг
СОФИ	Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире
СЭНД	сексуальная эксплуатация, насилие и домогательства
ЦУР	цели в области устойчивого развития
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

ЧАСТЬ 1 - ВВЕДЕНИЕ

1.1. История вопроса и обоснование

1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек (ГРРПВЖД) играют основополагающую роль в реализации прав человека и являются неотъемлемой частью Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ)¹. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек имеют важнейшее значение для мандата Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), предусматривающего решение таких задач, как ликвидация голода и обеспечение продовольственной безопасности и питания для всех. ГРРПВЖД имеют решающее значение для последовательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Кроме того, ГРРПВЖД крайне важны для достижения всех целей в области устойчивого развития (ЦУР), предусмотренных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 5.
2. В целях воплощения этого мандата в жизнь КВПБ на своей сорок шестой сессии в октябре 2019 года одобрил программный процесс, результатом которого станет создание Добровольных руководящих принципов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания (далее в настоящем документе – "Руководящие принципы").
3. Важность ГРРПВЖД в интересах устойчивого развития была признана международным сообществом, которое включило достижение гендерного равенства в Повестку дня на период до 2030 года в качестве отдельной цели (ЦУР 5).
4. В настоящее время глобальная продовольственная система производит достаточно продовольствия, чтобы обеспечить пищей каждого человека на планете. Вместе с тем вследствие целого ряда проблем как в сельских, так и городских районах растет число тех, кто не может реализовать свое право на достаточное питание, являющееся одной из составляющих права на надлежащий уровень жизни, и удовлетворить свои повседневные потребности в продовольствии и питании. Из-за гендерной дискриминации и неравенства женщины и девочки, как правило, больше всех страдают от отсутствия продовольственной безопасности и от различных форм неполноценного питания². Гендерный разрыв в уровне отсутствия продовольственной безопасности, который в 2020 году вырос на фоне пандемии COVID-19, в 2021 году продолжил расти, усугубив неравенство и в значительно большей степени сказавшись на положении женщин и девочек³, особенно представительниц коренных народов, местных общин, мигрантов, перемещенных лиц и беженцев, а также пожилых женщин. Чтобы в сложившейся непростой обстановке обеспечить продовольственную безопасность и питание для всех, настоятельно необходимо решить проблему гендерного неравенства и добиться реализации прав женщин и девочек; сейчас эта задача стоит острее, чем когда-либо.
5. Появляется все больше фактологических данных, подтверждающих взаимосвязи между ГРРПВЖД и продовольственной безопасностью и питанием. Содействие расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, особенно тех, кто находится в уязвимом положении, является также одним из наиболее эффективных путей повышения продовольственной безопасности и улучшения качества питания для всех, а также

¹ Всеобщая декларация прав человека, преамбула и статья 1

² Неполноценное питание включает недоедание (последствиями которого являются отставание в росте и истощение у детей и дефицит витаминов и минералов), а также избыточный вес и ожирение. "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2022 (СОФИ 2022). Переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения финансовой доступности здорового питания". ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ.

³ СОФИ 2022

снижения младенческой смертности, сокращения масштабов неполноценного питания среди детей и профилактики неинфекционных заболеваний. Это ключевой фактор, помогающий ликвидировать проблему неполноценного питания, от которой страдают многие поколения; особое внимание должно уделяться питанию женщин репродуктивного возраста, во время беременности и грудного вскармливания, а также питанию детей в возрасте до двух лет.

6. ГРРПВЖД – это важнейшие условия сокращения масштабов нищеты, обеспечения экономического роста, социального благополучия, устойчивого управления природными ресурсами, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, защиты и сохранения экосистем и биоразнообразия. Достижение гендерного равенства напрямую коррелирует с ростом производства и повышением эффективности во многих секторах, в том числе в сельском хозяйстве⁴, на фоне неуклонного роста доли женщин в мелких и семейных фермерских хозяйствах, а дискриминация и неравенство в доступе к ресурсам и контроле над ними подрывают экономическое развитие и снижают показатели до уровня ниже потенциально возможных⁵. Женщины являются активными участниками продовольственных систем в качестве фермеров, производителей, **крестьян**⁶, представителей семейных фермерских хозяйств, рыбаков и скотоводов, переработчиков, торговцев, наемных работников, мелких производителей и предпринимателей, которые работают во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек, а также выступают в качестве потребителей и поставщиков продуктов питания для своих семей.

7. Несмотря на успехи, достигнутые за истекшие десятилетия, женщины и девочки всего мира, особенно социально незащищенные и находящиеся в уязвимом положении, по-прежнему сталкиваются с различными формами насилия, дискриминации и неравенства, которые имеют множество проявлений. Это могут быть препятствия к участию в процессах принятия решений, неравенство в доступе к ключевым производственным ресурсам, активам, технологиям, образованию, финансовым услугам и экономическим возможностям и в контроле над ними, неравенство в доступе к механизмам социальной защиты, несбалансированная и непризнанная ответственность за неоплачиваемый уход и домашний труд, **ограниченный доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав, предусмотренных Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения**. Все это приводит к отсутствию продовольственной безопасности и неполноценному питанию, отрицательно сказывается на различных аспектах продовольственной безопасности (наличие, доступ, использование и стабильность), создает препятствия для превращения продовольственных систем в инклюзивные, инновационные и устойчивые, ограничивает субъектность женщин и лишает их возможности пользоваться создаваемыми благами на равноправной основе. В части 3 подробно рассмотрены эти проблемы и обозначены стратегические отправные точки для преобразований.

1.2. Цели Руководящих принципов

8. Основной целью Руководящих принципов является оказание государствам-членам,

⁴ Сельское хозяйство включает растениеводство, лесоводство, рыболовство, животноводство и аквакультуру. Резолюция A/RES/74/242 ГА ООН, пункт 20.

⁵ [The cost of the gender gap in agricultural productivity](#), UN Women, World Bank Group, UNEP and UNDP, 2015.

⁶ В разных странах термин "крестьянин" может применяться или использоваться по-разному.

партнерам по развитию⁷ и другим заинтересованным сторонам помощи в обеспечении гендерного равенства и прав женщин и девочек, расширении их прав и возможностей и придании им ведущей роли в рамках усилий по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания в целях последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

9. В Руководящих принципах будут приведены конкретные рекомендации по мерам политики, основанные на передовой практике и опыте всестороннего учета гендерной проблематики⁸, реализации государственных мер политики, программ и инновационных решений, учитывающих такую проблематику. Они призваны стимулировать желаемые преобразования и содействовать применению подходов, учитывающих гендерную проблематику, способствующих совершенствованию правовых, политических и институциональных механизмов, национальных планов и программ, а также развитию инновационных партнерств и наращиванию инвестиций в людские и финансовые ресурсы, необходимые для достижения ГРРПВЖД.

10. Руководящие принципы направлены на повышение согласованности между мерами политики в области ГРРПВЖД и планами действий в области продовольственной безопасности и питания; они призваны содействовать принятию взаимодополняющих мер политики. Сбор и распространение фактологических данных о положении и жизненном опыте женщин и девочек, мужчин и мальчиков, а также признание неравенства их возможностей, ограничивающих факторов, с которыми они сталкиваются, и достигаемых ими результатов в контексте продовольственной безопасности и питания позволят изменить сложившиеся в обществе дискриминационные нормы, повысить осведомленность и обеспечить принятие соответствующих мер реагирования, включая целенаправленные меры политики и программы.

11. Руководящие принципы помогут активизировать усилия всех заинтересованных сторон на всех уровнях, включая фермерские и женские организации, по реализации мандата КВПБ и достижению целей Повестки дня на период до 2030 года в рамках Десятилетия действий ООН в интересах устойчивого развития (2020–2030 годы). Женщины и девочки играют важную роль в агропродовольственных системах, в деятельности семейных фермерских хозяйств и в обеспечении продовольственной безопасности и питания домохозяйств, поэтому Руководящие принципы помогут осуществлять планы действий в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), Международного десятилетия действий "Вода для устойчивого развития" (2018–2028 годы), Десятилетия семейных фермерских хозяйств (2019–2028 годы) и Десятилетия по восстановлению экосистем (2021–2030 годы).

1.3. Характер и предполагаемая аудитория Добровольных руководящих принципов

12. Руководящие принципы носят добровольный характер и не имеют обязательной силы.

13. Руководящие принципы следует толковать и применять в соответствии с действующими обязательствами в рамках национального и международного права, обеспечив надлежащий учет добровольных обязательств по применимым международным и региональным документам. Ничто в настоящих Руководящих принципах не должно истолковываться как ограничивающее или подрывающее какие-либо юридические или иные обязательства, которые могут быть возложены на государства в соответствии с международным правом, включая ВДПЧ и другие международные документы по правам человека.

⁷ К партнерам по развитию относятся, в частности, организации системы ООН, международные финансовые учреждения и другие организации, оказывающие помощь в целях развития.

⁸ Учет гендерной проблематики – см. определение в Согласованных выводах ЭКОСОС 1997/2.

14. Руководящие принципы следует толковать и применять в соответствии с национальными законодательными системами и соответствующими институтами. Их предлагается осуществлять в странах и на региональном и глобальном уровнях с учетом различий конкретных условий, возможностей и уровней развития стран и руководствуясь национальными стратегиями и приоритетами.
15. Руководящие принципы дополняют и поддерживают национальные, региональные и международные инициативы по борьбе со всеми формами дискриминации в отношении женщин и девочек, которые негативно отражаются на их продовольственной безопасности и питании. В частности, руководящие документы КВПБ учитывают, включают в себя и дополняют существующие в системе ООН взаимно согласованные документы по данным вопросам.
16. Руководящие принципы адресованы всем заинтересованным сторонам, которые занимаются вопросами продовольственной безопасности и питания, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и придания им ведущей роли. В первую очередь они ориентированы на правительства всех уровней и призваны оказать им помощь в разработке и осуществлении мер государственной политики, поскольку их основная задача заключается в повышении согласованности мер политики на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Они будут полезны и другим субъектам, участвующим в обсуждении и осуществлении мер политики. В число этих субъектов входят:
- a) правительства;
 - b) межправительственные и региональные организации, в том числе учреждения и органы системы ООН;
 - c) международные и местные организации гражданского общества, включая организации, представляющие интересы и права женщин, фермеров и мелких производителей продовольствия, безземельных, скотоводов, крестьян, рыбаков, рабочих-мигрантов, а также организации потребителей, профессиональные ассоциации, профсоюзы, в том числе работников бытовой сферы, сельских и сельскохозяйственных работников, молодежь, коренные народы и местные общины;
 - d) частный сектор, включая микро-, малые и средние предприятия (ММСП) и крупные компании;
 - e) научно-исследовательские организации и образовательные учреждения, в том числе университеты;
 - f) учреждения, занимающиеся вопросами развития и гуманитарной деятельностью, партнеры по развитию, а также международные, региональные и местные финансовые учреждения;
 - g) благотворительные фонды.

ЧАСТЬ 2 - КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

17. Настоящие Руководящие принципы должны применяться в соответствии со следующими документами в той мере, в которой каждый из этих документов актуален и применим, и если такие документы были согласованы, признаны и/или одобрены соответствующими государствами-членами:

- Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015 год);
- ЭКОСОС – АС 1997/2 – "Учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций";
- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), включая Общую рекомендацию 34;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД);
- Конвенция о правах ребенка (КПР);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП);
- Декларация ООН о правах коренных народов (ДПКН ООН) от 13 сентября 2007 года;
- Декларация ООН о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (ДПК ООН), от 28 сентября 2018 года;
- Конвенция ООН о статусе беженцев от 28 июля 1951 года;
- Конвенция ООН о правах инвалидов;
- Конвенции МОТ 100, 111, 156, 169, 183 и 190;
- резолюция МОТ о гендерном равенстве – основе достойного труда от 17 июня 2009 года;
- резолюция МОТ об обеспечении гендерного равенства, равной оплаты труда и охраны материнства от 8 декабря 2008 года;
- резолюции 1325 и 2417 Совета Безопасности;
- Пекинская декларация и Платформа действий 1995 года и конференции по рассмотрению хода их выполнения;
- Международная конференция по народонаселению и развитию 1994 года, Программа действий МКНР и конференции по рассмотрению хода ее выполнения;
- Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН);
- Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы);
- Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы).

18. Руководящие принципы должны опираться на результаты работы других международных органов и соответствующие рекомендации, изложенные в других программных документах, и дополнять их; в частности, речь идет о следующих документах:

- Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, КВПБ (2004 год);
- Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, КВПБ (2012 год);
- Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, КВПБ (2015 год);

- Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы, КВПБ (2015 год);
- Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (2015 год);
- Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания, КВПБ (2017 год);
- Рекомендации по продовольственным системам и питанию, КВПБ (2021 год);
- все одобренные рекомендации КВПБ по мерам политики.

В основе Руководящих принципов лежат следующие ключевые идеи:

- 19. Неукоснительное соблюдение прав человека и последовательное осуществление права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.** Достижение ГРРПВЖД играет основополагающую роль в реализации прав человека, которые неотделимы друг от друга и взаимозависимы. Руководящие принципы согласованы с международными и региональными документами, касающимися прав человека, включая ЦУР, и сформулированы с опорой на них.
- 20. Недопущение дискриминации.** Никто не должен подвергаться никаким формам дискриминации ни по законам и документам политики, ни в повседневной жизни. Государства должны взять на себя главную ответственность за обеспечение равного права всех лиц, независимо от пола, на осуществление всех прав человека, предусмотренных Всеобщей декларацией прав человека, признавая при этом различия между ними и принимая, в случае необходимости, конкретные временные специальные меры, направленные на ускорение достижения фактического равенства.
- 21. Расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.** Неотъемлемыми элементами Руководящих принципов являются содействие расширению прав и возможностей **всех** женщин и девочек и признание их носителями прав, проводниками перемен и лидерами. Идея состоит в том, что между расширением прав и возможностей женщин и девочек и обеспечением продовольственной безопасности и питания существует прямая связь. В этом документе рекомендуются действия, способствующие обретению женщинами и девочками индивидуальной и коллективной субъектности и автономии и их активному и конструктивному участию в принятии решений с целью получения возможности самим распоряжаться своей судьбой и принимать стратегические решения, влияющие на их жизнь и средства к существованию, а также на жизнь своих общин и общества в целом.
- 22. Преодоление структурных барьеров, препятствующих гендерному равенству.** Руководящие принципы призваны расширить применение инновационных подходов, ориентированных на изменение гендерных отношений и помогающих бороться не только с проявлениями гендерного неравенства, включая ограниченный доступ женщин к земле, финансовым услугам и другим производственным ресурсам, но и с его структурными причинами, такими как дискриминационные законы, меры политики, социальные нормы, установки, вредные традиционные практики и гендерные стереотипы, в целях создания более устойчивых продовольственных систем на благо всего человечества. Это требует коллективного участия всех, включая мужчин и мальчиков, а также местных и традиционных органов власти, которые должны признавать и уважать ведущую роль женщин и девочек, что повысит общую ответственность и будет способствовать целенаправленным усилиям, позволяющим преодолеть неравенство возможностей мужчин и женщин.
- 23. Ответственность стран.** Руководящие принципы должны быть реализованы с учетом приоритетов в области развития и специфики каждой страны. Предполагается, что их будут толковать и применять в соответствии с национальными правовыми системами и

институтами с учетом различий конкретных условий, возможностей и уровней развития стран и руководствуясь национальными стратегиями и приоритетами.

- 24. Повышение согласованности мер политики, правовых и институциональных механизмов.** Руководящие принципы направлены на совершенствование и повышение эффективности мер политики, правовых и институциональных механизмов, обеспечивающих согласованность учета проблематики ГРРПВЖД в вопросах, связанных с продовольственной безопасностью и питанием. Их применение поможет усилить синергию между мерами политики и правовыми нормами в разных сферах, избежать их дублирования, смягчить риски и предотвратить непреднамеренное или противоречивое воздействие.
- 25. Гендерный анализ и гендерно-ориентированные подходы с учетом местной специфики.** Для того чтобы добиться желаемых изменений, необходимо понимание специфики проблемы в конкретном обществе. Поэтому Руководящие принципы призваны, избегая обобщений и стереотипов, создать благоприятные условия для проведения инклюзивного гендерного анализа и осуществления коллективных действий с широким участием сторон с учетом жизненного опыта всех женщин и девочек, местных, национальных и региональных условий и их влияния на гендерные отношения, роли и нормы в соответствии с национальными правовыми системами и соответствующими институтами.
- 26. Комплексные подходы.** В Руководящих принципах отмечено, что женщины и девочки часто подвергаются многочисленным формам дискриминации сразу по нескольким признакам, в частности по признакам расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, инвалидности и другого статуса, что сказывается на их продовольственной безопасности и качестве питания. Этот документ провозглашает комплексный и интегрированный подход, который позволяет ликвидировать эти взаимосвязанные и взаимодополняющие формы дискриминации. Следует отметить, что женщины и девочки из общин коренных народов и местных общин, женщины и девочки с инвалидностью, а также пожилые женщины часто наименее социально защищены и оказываются в особенно уязвимом положении в том числе и с точки зрения продовольственной безопасности и качества питания.
- 27. Всесторонний учет гендерной проблематики в сочетании с адресными мерами.** Руководящие принципы создают условия не только для применения подходов, способствующих желаемым преобразованиям, но и для всестороннего учета гендерной проблематики во всех стратегиях и мероприятиях, а также признания того факта, что для достижения гендерного равенства учет гендерной проблематики должен быть дополнен конкретными адресными мерами в интересах женщин и девочек.
- 28. Подход, основанный на фактологических данных.** В основе Руководящих принципов лежат достоверные фактологические данные, которые помогают принимать обоснованные решения и разрабатывать продуманные системы мониторинга и оценки, эффективные ответные меры и меры политики. Руководящие принципы призваны содействовать использованию таких данных, а также сбору, анализу и применению данных с разбивкой по полу и возрасту, гендерной статистики и других показателей, позволяющих проводить точный гендерный анализ с учетом конкретных обстоятельств.
- 29. Инклюзивность и участие в разработке законов и мер политики.** Руководящие принципы призваны создать условия для разработки мер политики, правовых механизмов и практических подходов, способствующих полноценному, равноправному и конструктивному участию в разработке и осуществлении мер политики и законов всех

женщин и девочек, в том числе находящихся в уязвимом положении⁹, представительниц коренного населения и организаций, возглавляемых женщинами, включая организации и общественные движения по защите прав женщин, на основе принципов плюрализма.

30. Многостороннее сотрудничество и партнерское взаимодействие. В Руководящих принципах признана важность расширения эффективного многостороннего сотрудничества и партнерского взаимодействия, а также привлечения всех заинтересованных сторон и лидеров в качестве союзников для обеспечения ГРРПВЖД в контексте продовольственной безопасности и питания. Для эффективного партнерского взаимодействия со всеми субъектами необходимы прозрачные правила участия и подотчетности, включая превентивные меры, направленные на выявление и урегулирование потенциальных конфликтов интересов.

⁹ К женщинам, находящимся в уязвимом положении, чаще всего относятся беременные и кормящие женщины, женщины репродуктивного возраста и девочки-подростки, пожилые женщины и женщины-инвалиды, а также женщины из числа коренного населения, мигрантов, беженцев и перемещенных лиц.

ЧАСТЬ 3 - ВОПРОСЫ, ПРОБЛЕМЫ, МЕРЫ ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

3.1. Рекомендации по сквозным вопросам

31. Правительствам следует:

- i) **неукоснительно выполнять существующие обязательства** в рамках национального и международного права, включая законодательство в сфере прав человека, уделяя должное внимание добровольным обязательствам по применимым международным и региональным документам;
- ii) **осуществлять на практике, дорабатывать или вводить законы, призванные содействовать недопущению дискриминации и гендерному равенству** в интересах всех женщин, мужчин, девочек и мальчиков;
- iii) **обеспечить равный доступ к правосудию и юридической помощи для обеспечения защиты прав всех женщин и девочек, в том числе** в вопросах, касающихся постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и в имущественных вопросах, в частности связанных с владением и использованием земель в сельских и городских районах, а также в вопросах наследования и доступа к финансовым услугам;
- iv) **по возможности обеспечить введение адресных мер в области здравоохранения и всеобщей социальной защиты**¹⁰ для поддержки всех нуждающихся, особенно женщин и девочек, в том числе в периоды чрезвычайных ситуаций, потрясений и затяжных кризисов¹¹;
- v) **содействовать всестороннему учету гендерной проблематики в различных секторах**, в том числе в сельскохозяйственном и продовольственном, государственными органами всех уровней, поскольку такой подход способствует участию и расширению прав и возможностей женщин и девочек и стимулирует борьбу с неравенством в целом ряде взаимосвязанных сфер.

32. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

- i) **разрабатывать и осуществлять меры государственной политики и программы, применяя подходы, учитывающие специфику стран и осуществляемые при активном и заинтересованном участии стран**, с учетом интересов людей разной гендерной принадлежности и с привлечением широкого круга сторон, принимая во внимание различие условий, потребностей, возможностей и уровней развития стран, а также национальные стратегии и приоритеты;
- ii) **содействовать привлечению мужчин и мальчиков в качестве союзников, субъектов и участников процессов и стратегий, направленных на устранение структурных барьеров, которые препятствуют достижению гендерного равенства**. Их активное участие необходимо для успешного решения проблемы неравенства возможностей и для преобразования дискриминационных социальных систем, институтов, структур и норм. Поощрять конструктивное участие мужчин и мальчиков в соответствующих процессах и привлекать внимание к положительным

¹⁰ Резолюция [A/RES/74/2](#) ГА ООН от 10 октября 2019 года по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения. МОТ, [Рекомендация о минимальных уровнях социальной защиты, 2012 год \(№ 202\)](#).

¹¹ Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, КВПБ (2015 год).

примерам;

- iii) **устранять дискриминационные для лиц разной гендерной принадлежности социально-культурные нормы на всех уровнях продовольственной системы,** которые закрепляют гендерное неравенство в контексте продовольственной безопасности и питания, в том числе на основе взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами и лидерами как с союзниками в осуществлении перемен. Для достижения гендерного равенства необходимы изменения как единичного характера, так и на системном уровне, как в неформальной, так и в формальной сферах жизни. Обеспечивать полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин и мужчин в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ и мер политики в области продовольственной безопасности и питания;
- iv) **на регулярной основе собирать, анализировать и использовать данные в разбивке по признакам пола, возраста, инвалидности и другим параметрам,** касающиеся всех форм дискриминации, а также статистические данные и показатели, учитывающие гендерные аспекты, в том числе отражающие современные знания женщин и мужчин, а также традиционные знания коренных народов и местных общин, при условии, если это применимо, свободного, предварительного и осознанного согласия и в соответствии с действующими законами и нормативными актами, в том числе касающимися защиты данных и права на неприкосновенность частной жизни;
- v) **содействовать созданию устойчивых продовольственных систем, обеспечивающим гендерное равенство,** и при необходимости оказывать поддержку местным, региональным и национальным предприятиям в вопросах производства, переработки, потребления и распределения продовольствия, а также производства экономически доступных и питательных пищевых продуктов, соответствующих пищевым предпочтениям жителей разных стран и способствующих здоровому питанию на базе устойчивых продовольственных систем; наращивать потенциал микро-, малых и средних предприятий (ММСП) в целях расширения устойчивого производства на основе признания роли женщин в качестве предпринимателей в контексте ММСП в соответствии с местными и национальными законами и институтами;
- vi) **обеспечить достаточные финансовые, технические и кадровые ресурсы,** а также принятие поддерживающих их политических обязательств и мер государственной политики, способствующих созданию благоприятных условий для изменения социальных, экономических и культурных норм с помощью соответствующих стратегий, программ и институтов, **призванных содействовать гендерным преобразованиям и учитывающих гендерную проблематику.** Необходимо по возможности внедрить и осуществлять меры по обеспечению составления бюджетов с учетом гендерных аспектов;
- vii) **там, где это уместно и применимо, провести комплексные стратегические коммуникационные мероприятия по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики и гендерной интеграции в национальных агропродовольственных системах,** в том числе в контексте инвестиционных возможностей¹².

¹² Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы, утвержденная Конференцией в июне 2021 года.

3.2. Продовольственная безопасность и питание женщин и девочек

3.2.1. Вопросы и проблемы

Гендерное неравенство в доступе к здоровым и питательным продуктам и их распределении

33. Во всем мире распространённость отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания среди женщин выше, чем среди мужчин. В том, что касается отсутствия продовольственной безопасности, гендерный разрыв сохраняется даже после решения таких социально-экономических вопросов, как образование или доход, возможность принятия решений в домохозяйствах, распределение продовольствия и рабочей нагрузки, а также доступ к услугам здравоохранения и контроль над ресурсами. Женщины играют критически важную роль в обеспечении продовольственной безопасности домохозяйств, и зачастую именно они решают вопросы потребления продовольствия в семье. Обычно они стараются в первую очередь удовлетворить потребности других членов семьи, особенно в периоды нужды, и сокращают собственное потребление продовольствия в ущерб своему пищевому статусу. В результате женщины и девочки могут потреблять пищевые продукты в меньшем количестве и/или более низкого качества, подвергаясь большему риску голода и неполноценного питания. Поэтому, решая проблемы отсутствия продовольственной безопасности, необходимо преодолеть гендерную дискриминацию в этой сфере¹³.

Особые потребности женщин и девочек в питании на разных этапах жизни

34. Женщины и девочки, находящиеся на разных этапах жизни и выполняющие разные трудовые функции, имеют разные потребности в питании. Распространённые во многих сообществах нормы, дискриминирующие людей по гендерному признаку, в сочетании с нищетой зачастую лишают женщин и девочек доступа к здоровому питанию, а также возможности требовать и получить его, и создают для них угрозу последствий различных форм неполноценного питания, которые частично обусловлены гендерными факторами (например, многие женщины в большей степени подвержены риску анемии), которые, в свою очередь, также являются факторами риска, создающими для женщин и девочек угрозу развития других заболеваний. Неполноценное питание у девочек и в период материнства может приводить к осложнениям на других этапах жизни, в частности во время беременности в молодом и зрелом возрасте, и особенно при родах.

35. В период беременности и грудного вскармливания, а также при выполнении тяжелой физической работы, например сельскохозяйственной, потребности женщин молодого и зрелого возраста в питании увеличиваются как в количественном, так и в качественном отношении. Их пищевой статус до и во время беременности и грудного вскармливания влияет на пищевой статус, когнитивное и физическое развитие ребенка.

Расширение прав и возможностей всех женщин и девочек в целях улучшения продовольственной безопасности и питания для всех

36. Есть данные¹⁴, свидетельствующие о том, что расширение прав и возможностей женщин и девочек является одним из условий улучшения питания и повышения благополучия всех членов домохозяйств как в сельских, так и городских районах, и подтверждающие наличие прямой взаимосвязи между расширением прав и возможностей женщин и здоровьем матерей и детей.

¹³ [ФАО. Срез данных: использование данных в разбивке по полу для оценки гендерного разрыва в сельском хозяйстве \(на англ. языке\)](#).

¹⁴ СОФИ 2021: напр., стр. 93 и п. 104

37. Женщины отвечают за принятие решений по некоторым аспектам производства, закупки и приготовления пищевых продуктов, но во многих сообществах ключевые решения принимают преимущественно мужчины, что обусловлено социальными нормами и структурным неравенством. Следует наделять женщин возможностями принимать решения, касающиеся собственного питания, и способствовать улучшению питания своих семей.

38. Традиционные подходы к просвещению по вопросам питания, как правило, закрепляют существующее распределение гендерных ролей, при котором в программах образования в области питания женщинам в основном отводится роль матери или лица, осуществляющего уход за маленькими детьми, а роль мальчиков и мужчин зачастую игнорируется. Образование в области питания следует ориентировать на поддержку подходов, направленных на гендерные преобразования и учитывающих гендерную проблематику, которые отрицают правомерность вредных гендерных норм.

3.2.2. Меры политики и стратегические подходы

39. Правительствам при поддержке всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

- i) разрабатывать и осуществлять меры политики и межотраслевые программы, основанные на признании специфических потребностей женщин и девочек в питании на разных этапах их жизни и в разных обстоятельствах (например вдов, женщин в разводе и матерей-одиночек). Такие меры должны учитывать пищевой статус женщин и девочек на разных этапах жизни и способствовать его улучшению. Первоочередное внимание следует уделять адресным мерам в интересах наиболее уязвимых групп в плане питания, например беременных и кормящих женщин (особенно в первые 1 000 дней материнства и жизни ребенка);
- ii) содействовать применению согласованного и комплексного стратегического подхода, направленного на действенное уменьшение масштабов гендерного неравенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и улучшение их пищевого статуса в городских и сельских районах. Для достижения желаемых результатов необходимы межотраслевое и многостороннее сотрудничество и координация. В отраслевых программах в таких областях, как здравоохранение, образование, наука, инновации, экономика, сельское хозяйство, безопасность и доступность пищевых продуктов, энергетика, охрана окружающей среды, водоснабжение и санитария, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, а также социальная защита, следует учитывать вопросы гендерного равенства в контексте отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, и предусматривать меры по исправлению ситуации;
- iii) дополнять существующие программы, доказавшие свою эффективность, продвижением, разработкой или адаптацией программ, составленных с учетом гендерного фактора, которые будут содействовать обеспечению достаточного количества питательного продовольствия в контексте национальной продовольственной безопасности, особенно в условиях дефицита; при этом необходимо обеспечить удовлетворение потребностей в полноценном питании для поддержания здоровья, учет культурных традиций и обстоятельств, пищевых потребностей и обычаев;
- iv) содействовать получению женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками достаточного, соответствующего культурным традициям, инклюзивного и качественного образования по вопросам здорового питания в целях развития их способности принимать обоснованные решения в отношении собственного питания и питания членов их семей;

v) в целях расширения прав и возможностей женщин в вопросах доступа к недорогим и питательным пищевым продуктам и их производства **обеспечивать проведение целевых научных исследований с учетом гендерного фактора в контексте продовольственной безопасности и питания, совместное накопление знаний и создание служб по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг (СЗК).**

3.3. Полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин и девочек в процессах выработки мер политики и решений, возможность высказывать свое мнение и играть ведущую роль в этих процессах на всех уровнях

3.3.1. Вопросы и проблемы

40. Во многих странах уровень участия женщин в работе органов высокого уровня, принимающих решения по вопросам продовольственной безопасности и питания в государственной и частной сферах, остается низким. Содействие полноценному, равноправному, действенному и конструктивному участию женщин и закреплению за ними ведущих ролей в соответствующих процессах крайне важно для обеспечения продовольственной безопасности и питания для них самих, их домохозяйств и общества в целом; это открывает для них возможности оказывать влияние на меры политики, стратегии и инвестиционные планы с учетом их особых знаний, интересов, потребностей и приоритетов.

41. Как в городских, так и в сельских районах на участие женщин в производстве и переработке продуктов питания, оптовой и розничной торговле ими, а также в ассоциациях производителей и общественных объединениях на уровне общин могут повлиять неравное распределение прав и полномочий, гендерные роли и социальные нормы, а также дискриминационные обычаи. Для женщин из числа коренных народов и сельских жительниц эти проблемы могут быть более выраженными, поскольку у них ограничен доступ к основным услугам и социальной поддержке и отсутствуют возможности представительства среди лиц, принимающих решения, а также в силу сохранения исторического и структурного неравенства прав и возможностей мужчин и женщин и традиционных взглядов на их гендерные роли в обществе.

42. Реализация права женщин принимать решения, касающиеся расходов домохозяйства, способствует обеспечению здорового рациона и повышению качества питания как для самих женщин, так и для других членов их семей¹⁵.

43. Серьезными барьерами для реализации ведущей роли женщин и их полноценного участия в государственной и общественной жизни являются **гендерное насилие (ГН)** и все формы дискриминации в отношении женщин и девочек.

3.3.2. Меры политики и стратегические подходы

44. Правительствам следует:

i) **рассмотреть, в зависимости от ситуации, необходимость содействия применению, выработке, адаптации и реализации новых и уже существующих антидискриминационных мероприятий**, таких как обеспечение гендерного паритета в рамках процессов принятия решений и на должностях всех уровней и во всех областях, связанных с сельским хозяйством, продовольственной безопасностью и питанием, для содействия равноправному представительству

¹⁵ [Is women's empowerment a pathway to improving child nutrition outcomes in a nutrition-sensitive agriculture program?](#), IFPRI, 2019.

женщин на руководящих и управленческих должностях, в том числе в государственном и частном секторах, и обеспечение гендерного равенства в вопросах доступа к инклюзивному и качественному образованию и участия в соответствующих организациях;

ii) содействовать полноценному, равноправному, по-настоящему инклюзивному и конструктивному участию **всех** женщин и девочек и их организаций в процессах разработки и реализации политики, надзора и принятия программных решений, соответственно, в области продовольственной безопасности, питания и **агропродовольственных систем**. Для действенной поддержки руководящей роли женщин и расширения прав и возможностей девочек потребуется целый спектр различных мер, включая подготовку кадров и наращивание потенциала, в том числе по линии сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества;

iii) **расширять права и возможности молодых женщин как следующего поколения лидеров**. Это предполагает поддержку и финансирование подготовки женщин и девочек к выполнению руководящих функций и обеспечение получения ими законченного среднего образования и содействие поступлению в высшие учебные заведения, чтобы они могли участвовать в процессах принятия решений на всех уровнях;

iv) **укреплять руководящую роль женщин и женские (в том числе правозащитные) организации**, включая женские организации коренных народов и сельских районов, например на основе организационного оформления и финансирования систем премий в знак признания вклада женщин-лидеров и женских организаций.

45. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

i) **укреплять роль профильных женских, в том числе правозащитных, организаций и коллективных действий женщин в контексте продовольственной безопасности и питания**, признавая важность самоорганизации и роль профильных организаций гражданского общества и общественных движений в содействии гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек в вопросах принятия решений на всех уровнях **агропродовольственных систем**. До принятия решений о финансировании проводить анализ ограничений, с которыми сталкиваются женщины в связи с самоорганизацией (например, неравное распределение домашних обязанностей, другие ограничения, вытекающие из специфики социальных норм и дискриминации), и, при необходимости, устранять эти ограничения. Меры поддержки могут включать финансирование организаций, занимающихся вопросами расширения прав и возможностей женщин, чтобы они могли играть ведущую роль в процессах принятия решений на местном, национальном, региональном и международном уровнях, в том числе, при необходимости, когда речь идет о женщинах из числа коренных народов и местных общин;

ii) **бороться со всеми формами дискриминации, в особенности с дискриминационными гендерными нормами, предубеждениями и установками, в том числе среди мужчин-лидеров**, путем повышения осведомленности, обучения и внедрения мер политики и планов действий по гендерным вопросам. Показывать примеры руководящей роли женщин во всех сферах жизни, в том числе на государственной службе, в правительстве, в научных исследованиях, в области технологического развития, в науке, бизнесе и в местных

общинах. Всячески поощрять участие и руководящую роль всех женщин во всех этих процессах.

3.4. Расширение экономических и социальных прав и возможностей женщин в контексте создания устойчивых продовольственных систем

3.4.1. Доступ женщин к рынкам труда и достойной работе

3.4.1.1. Вопросы и проблемы

46. Доступ к гарантированной и достойной работе, безопасные условия труда и уважение жизненно важны для благосостояния и благополучия человека. Это один из ключевых факторов, способствующих обеспечению продовольственной безопасности и питания. Женщины чаще мужчин бывают заняты в неформальном секторе и не имеют постоянной работы, в том числе в сельском хозяйстве, а доступ к системам социальной защиты у них ограничен. Они нередко сталкиваются с гендерным разрывом в оплате труда, получая меньшую, чем мужчины, плату за равный или равноценный труд, и подвергаются дискриминации, эксплуатации, ГН и всем формам домогательств на работе. Это обусловлено множеством факторов, включая гендерную дискриминацию со стороны работодателей, гендерные стереотипы, горизонтальную и вертикальную сегрегацию на рынке труда, неравноправное распределение оплачиваемого труда и неоплачиваемой работы по уходу, более низкий уровень образования, недостаточное знание своих прав в качестве работников и недостаточное обеспечение соблюдения этих прав.
47. Женщины, в том числе и молодые, работающие в сельском хозяйстве, подвергаются риску ввиду отсутствия надлежащих мер по охране здоровья и безопасности труда. Осуществление сельскохозяйственных работ без надлежащей профессиональной подготовки, без доступа к чистой и безопасной питьевой воде и туалетам, без защитной одежды и оборудования может стать источником целого комплекса рисков для сельскохозяйственных работников.
48. Социальные нормы, опирающиеся на гендерные предрассудки, дискриминационные законы и обычаи и другие структурные барьеры, зачастую ограничивают участие женщин в объединениях работников и производителей, а также в организованных структурах, представляющих интересы работников, таких как профсоюзы.
49. Мигранты, особенно женщины и девочки, рабочие-мигранты, лица, ищущие убежища, беженцы и перемещенные лица и лица без гражданства очень уязвимы для жестокой эксплуатации труда и других форм злоупотреблений. Женщины и девочки-мигранты часто оказываются уязвимы из-за дискриминации по признаку пола, торговли людьми, а также сталкиваются с различными, в том числе взаимосвязанными, формами насилия и дискриминации.

3.4.1.2. Меры политики и стратегические подходы

50. Правительствам следует:

- i) обеспечить наличие прочной правовой базы, устанавливающей право на достойный труд и гарантирующей соблюдение признанных мировым сообществом прав трудящихся и принципов работы, и применение таких ключевых принципов, как равная оплата за равный труд или за равноценную работу и безопасные условия труда, включая абсолютную нетерпимость к домогательствам, а также упреждающее правоприменение;
- ii) поощрять сбор, анализ и использование данных в разбивке по полу и возрасту и гендерной статистики, в том числе по коренным народам, относительно участия в

неформальном секторе, включая данные об условиях труда и жизни в сельском хозяйстве.

51. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

i) **предпринимать шаги, направленные на обеспечение ГРРПВЖД и соблюдение прав человека и трудовых прав** на рабочем месте, в том числе рассмотреть возможность ратификации профильных конвенций МОТ;

ii) **содействовать обеспечению достойных условий труда в государственном и частном секторах**, в том числе на основе соблюдения прав работников, включая основополагающие принципы и права в сфере труда¹⁶, общественного диалога и других мер, в том числе касающихся доступа к системам социальной защиты;

iii) **принимать конкретные меры государственной политики, программы и стратегии, направленные на расширение возможностей женщин в плане трудоустройства как на сельскохозяйственных, так и на несельскохозяйственных работах и возможностей предпринимательства и владения фермерскими хозяйствами в сельскохозяйственном секторе**, включая техническое и профессиональное образование, подготовку и повышение квалификации, предоставление необходимых услуг по трудовому посредничеству, а также увеличение государственных и частных гендерно-ориентированных инвестиций, учитывающих особые потребности и приоритеты женщин;

iv) **содействовать переходу женщин из неформального в формальный сектор экономики, а также сокращению сегрегации на рынке труда. Признать и защищать трудовые права женщин, работающих в формальном и неформальном секторах, и обеспечивать условия для их деятельности в качестве предпринимателей;**

v) **внедрять и совершенствовать меры государственной политики и программы, в которых учитывается гендерный фактор и используется подход, ориентированный на гендерные преобразования, во всех секторах, в том числе в сельском хозяйстве и в продовольственных производственно-сбытовых цепочках, в целях устранения гендерного разрыва в оплате труда и содействия обеспечению достойных условий занятости. В число таких мер и программ могут входить внедрение более безопасных и трудосберегающих технологий и методов во всех сельскохозяйственных секторах, внедрение на недискриминационной основе мер по охране труда и здоровья, обеспечение доступа к социальной защите, достаточного прожиточного минимума, а также меры, направленные на создание условий, позволяющих совмещать оплачиваемый труд с неоплачиваемой работой по уходу, например гибкий график работы для женщин и мужчин и предоставление качественного, физически и экономически доступного ухода за детьми для всех.**

3.4.2. Участие женщин в функционировании сельскохозяйственных и продовольственных систем в качестве производителей и предпринимателей

3.4.2.1. Вопросы и проблемы

52. Женщины сталкиваются с неравенством и дискриминацией во многих аспектах

¹⁶ [Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации. Принята Генеральной конференцией Международной организации труда на ее 86-й сессии, Женева, 18 июня 1998 года](#)

функционирования продовольственных систем. Они лишены равноправного доступа к ресурсам всех видов – воде, земле, капиталу, знаниям, включая традиционные знания, и технологиям – и возможности управлять ими. Инвестиции зачастую направляются на поддержку продовольственных систем, доминирующее положение в которых занимают мужчины в силу целого ряда причин, включая дискриминационные гендерные нормы и гендерные стереотипы, дискриминацию в отношении женщин в вопросах доступа к ресурсам и неравное распределение бремени ухода за членами домохозяйств и домашних обязанностей. Гендерное неравенство в продовольственных системах ограничивает доступ женщин и девочек – особенно представительниц коренных народов – к ресурсам, негативно сказывается на производительности их труда и способности действовать в условиях рисков, лишает женщин возможности участия и права голоса в объединениях производителей, а также ограничивает их доступ к возможностям для ведения оплачиваемой деятельности, лишает их времени и сил на такую деятельность, ограничивая тем самым их вклад в доходы семьи и в обеспечение продовольственной безопасности и питания домохозяйств. Сбор данных в разбивке по полу и возрасту, а также гендерной статистики по женщинам и девочкам в сельскохозяйственных и продовольственных системах поможет устранить такие виды неравенства и дискриминации.

53. Женщины играют активную роль во всех звеньях **сельскохозяйственных и продовольственных систем** в качестве производителей и предпринимателей. Они участвуют в функционировании **сельскохозяйственных и продовольственных систем** и вносят вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания не только своим трудом, но и своими знаниями о методах ведения сельского хозяйства и биоразнообразии; особенно это касается представительниц коренных народов. Им принадлежит центральная роль в рачительном использовании природных ресурсов, а также в производстве, переработке, сохранении и сбыте продуктов питания¹⁷. Однако их труд очень часто не оплачивается и остается непризнанным, а их права не защищены трудовым законодательством, поскольку значительная часть работ в маломасштабном производстве продовольствия, в котором обычно и бывают заняты женщины, приходится на неформальный сектор. Женщины, занимающиеся сельским хозяйством, встречают на своем пути препятствия для полноценного участия в производственно-сбытовых цепочках и продовольственных системах.

54. Возможности участия женщин в функционировании продовольственных систем ограничиваются неравенством прав собственности, гендерным дисбалансом в вопросах образования, особенно высшего и технического, практически полным отсутствием примеров для подражания и участия женщин в работе организаций, оказывающих поддержку в ведении бизнеса, особенно на руководящих должностях, недостаточная уверенность в своих возможностях расширить бизнес в силу отсутствия поддержки со стороны членов семьи или общины, а также практически полное отсутствие времени по причине неравноправного распределения работы по дому и уходу за членами семьи. Доступ женщин к материальным и другим дополнительным ресурсам и услугам, необходимым для полноценного участия в производственно-сбытовых цепочках и продовольственных системах, определяется также их социальными связями и социальным капиталом. По сравнению с женщинами у мужчин обычно больше возможностей вступить в объединения производителей, воспользоваться услугами агентов по распространению сельскохозяйственных знаний, транспортными и другими услугами. Поставщики услуг зачастую не относят женщин к числу своих клиентов и не учитывают различия потребностей и приоритетов женщин и мужчин.

¹⁷ [Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций, 2019–2028 годы. Глобальный план действий. Рим. Компонент 3 Плана действий. ФАО и МФСР, 2019 год](#)

3.4.2.2. Меры политики и стратегические подходы

55. Правительствам следует:

- i) создавать возможности для участия женщин в инвестициях в продовольственные системы в качестве субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в сельском хозяйстве и на территориальных рынках, на основе взаимодействия с другими субъектами, например частными предприятиями, через кооперативы и организации производителей;
- ii) стимулировать инвестиции в технологии, сельскую инфраструктуру, транспорт и характерные для женщин виды деятельности (в продовольственных системах и в различных звеньях производственно-сбытовых цепочек), обеспечивающие женщинам-производителям, в том числе молодым, возможность заниматься производством и предпринимательством, и укрепляющие возможности женщин по использованию и внедрению технологий, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), и другие методы, снижающие их нагрузку и укрепляющие их потенциал/функции в области производства и приносящих доход видов деятельности;
- iii) содействовать сбору, анализу и использованию данных в разбивке по полу и возрасту, а также гендерной статистике в продовольственных системах, в том числе из источников, относящихся к коренным народам и местным общинам, при необходимости на основе свободного, предварительного и осознанного согласия, в целях получения правильного представления о существующем гендерном разрыве, нормах и функциях. Для выработки действенных мер государственной политики и программ, нацеленных на расширение прав и возможностей женщин и девочек, требуется анализ гендерных вопросов на основе качественных данных с учетом гендерной специфики.

56. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

- i) бороться с негативно влияющими [на положение женщин] социальными нормами и гендерными стереотипами, определяющими условия участия женщин в сельскохозяйственных инвестициях и в продовольственных системах, а также их доступ к местным, региональным и мировым рынкам, в целях содействия равноправному участию женщин в функционировании различных составляющих производственно-сбытовых цепочек и сельскохозяйственных и продовольственных систем и контролю над ними, а также обеспечения возможности распоряжаться выгодами, получаемыми в результате их участия, и расширения прав и возможностей женщин в этой области;
- ii) разрабатывать и осуществлять стратегии в области продовольственной безопасности и питания, нацеленные на реализацию прав и укрепление возможностей женщин и девочек в плане их успешного участия в функционировании продовольственных систем и различных составляющих производственно-сбытовых цепочек, в том числе в рынках труда;
- iii) содействовать полноценному, равноправному, действенному и конструктивному участию женщин, включая молодых, в социальных и экономических сетях, в том числе в формальных и неформальных организациях производителей и кооперативах; при этом следует признавать и поддерживать местные традиционные финансовые системы, равно как и региональные и многосторонние механизмы финансирования, а также уделять внимание действенному участию и руководящей роли женщин в сетях смешанного состава. Такие сети могут способствовать реальному повышению

финансовой самостоятельности сельских женщин;

- iv) содействовать проведению **анализа продовольственных систем и производственно-сбытовых цепочек**, начиная с процессов производства, переработки, упаковки, хранения, транспортировки и дистрибуции и заканчивая розничными продажами конечному потребителю, с учетом гендерных факторов. При проведении такого анализа необходимо учитывать последствия **различных взаимосвязанных форм** дискриминации;
- v) содействовать **повышению согласованности мер политики в различных секторах и диалогу по вопросам политики** в интересах обеспечения устойчивой к внешним воздействиям, продуктивной занятости и достойной работы женщин в продовольственных системах, в частности применительно к вопросам сельского хозяйства, занятости, социальной защиты, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, молодежной и гендерной политики;
- vi) содействовать **признанию и поддержке знаний и потенциала коренных народов, а также их конструктивное участие и расширение экономических прав и возможностей**, связанных с переработкой пищевых продуктов, сохранением и использованием природных ресурсов и системами владения и пользования земельными ресурсами, при условии – в соответствующих случаях – их свободного, предварительного и осознанного согласия;
- vii) **поддерживать** равноправный доступ женщин к реализации возможностей во всех звеньях продовольственных систем на основе активизации их заинтересованного личного участия и формирования их коллективных возможностей, обеспечивающих им доступ к ресурсам и предоставляемым услугам, включая профессиональную подготовку, расширение их предпринимательских возможностей, кругозора и навыков, а также обеспечивающих их практическое взаимодействие с субъектами агробизнеса и другими участниками продовольственных систем и сельскохозяйственных и производственно-сбытовых цепочек.

3.4.3. Доступ к финансовым услугам и социальному капиталу

3.4.3.1. *Вопросы и проблемы*

57. Недостаток финансового капитала и охвата женщин финансовыми услугами является существенным препятствием для участия женщин в предпринимательской деятельности и в функционировании всех звеньев продовольственных систем и производственно-сбытовых цепочек, от инвестиций в земельные ресурсы до ведения бизнеса в агропродовольственном секторе. В числе структурных факторов, лишающих женщин доступа к финансовым услугам, таким как кредит и страхование, можно назвать: ограниченный доступ к активам, включая землю и имущество, которые можно использовать в качестве залога для получения кредитов; семейные задолженности; ограниченные знания и навыки, касающиеся финансовых услуг; низкую доступность соответствующих кредитных продуктов для возглавляемых женщинами микро-, малых и средних предприятий; отсутствие учета гендерной специфики и дискриминацию при разработке законодательных актов и норм обычного права; социальные нормы, негативно влияющие на положение женщин и мешающие им развивать свои предприятия и наращивать производительность. При этом справедливый и равноправный доступ к финансовым услугам является необходимым условием общей экономической безопасности и процветания общества.

3.4.3.2. *Меры политики и стратегические подходы*

58. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

- i)** **устранять правовые барьеры, гендерные нормы и гендерные предубеждения, препятствующие охвату женщин финансовыми услугами в рамках агропродовольственных систем.** Например, расширять доступ женщин к кредитам и банковским счетам, программам накопления сбережений и сельскохозяйственному страхованию, в том числе путем принятия **специализированных финансовых программ для женщин, индивидуально или коллективно участвующих в функционировании всех звеньев производственно-сбытовых цепочек**, и вводить с этой целью более гибкие требования к залоговому обеспечению и минимальные требования к документам, а также обеспечивать возможность предоставления альтернативных данных для оценки кредитоспособности и составлять индивидуальные графики выплат по кредитам, которые соответствовали бы потребностям женщин в отношении возделываемых культур и движения денежных средств;
- ii)** проводить анализ рисков и возможностей в целях увеличения доходов и сбережений женщин, включая анализ мер политики в отношении субъектов, предоставляющих микрокредиты и другие виды финансовых услуг, а также развивать программы, направленные на расширение возможностей сбережения средств женщинами. Проводя такой анализ, следует учитывать данные о преследованиях, долговых ловушках и других проблемах, с которыми сталкиваются женщины, особенно живущие в неблагоприятных социально-экономических условиях, а также возможности предоставления кредитов по справедливым процентным ставкам, на гибких и более долговременных условиях погашения и на условиях отказа от взыскания задолженности;
- iii)** поощрять и поддерживать инновации в области предоставления финансовых продуктов и услуг с целью расширения спектра предложений, доступных женщинам, занятым в **агропродовольственных системах**. Поддерживать и повышать осведомленность субъектов, предоставляющих финансовые продукты и услуги, в целях обеспечения и повышения охвата финансовыми услугами, а также содействия созданию финансовых продуктов и услуг, отвечающих потребностям женщин, в частности представительниц микро-, малого и среднего бизнеса в сельском хозяйстве;
- iv)** **содействовать развитию потенциала женщин-производителей и предпринимателей в области финансовой грамотности, а также формированию востребованной и доступной информации о финансовых продуктах и услугах.** В частности, следует обеспечить обучение по вопросам электронной торговли. Важно на постоянной основе поддерживать обмен знаниями между женщинами, занимающимися производством и переработкой на различных этапах развития бизнеса, и создавать возможности для этого;
- v)** **содействовать конструктивному участию и расширению прав и возможностей женщин-производителей и представительниц микро-, малого и среднего бизнеса и их доступу к местным, региональным и мировым рынкам**, в том числе по линии коллективных и кооперативных объединений, способствовать распространению предпринимательских знаний и внедрению востребованных, целевых финансовых продуктов и услуг, сформированных с учетом их потребностей и обстоятельств, в интересах повышения контроля женщин над своими доходами и обеспечения продовольственной безопасности и питания самих женщин и их семей.

3.5. Обеспечение женщинам и девочкам доступа к природным и производственным ресурсам, включая земельные¹⁸, водные, рыбные и лесные ресурсы, и контроля над этими ресурсами

3.5.1. Вопросы и проблемы

59. Ограниченный доступ женщин к основным природным и производственным ресурсам и недостаточный контроль над ними подрывают их права и экономические возможности, сказываются на эффективности сельскохозяйственного сектора, замедляют экономический рост в целом и не позволяют использовать огромный производственный потенциал женщин.
60. Земля создает основу продовольственной безопасности, служит убежищем, источником дохода и средств к существованию. Однако женщины, в том числе молодые, постоянно сталкиваются с проблемами, мешающими им реализовать свои права на землю, в том числе связанные с ее наследованием, владением, использованием и собственностью, несмотря на существование законов и политики, закрепляющих эти права. Многие женщины безземельны, а если им все-таки удастся получить доступ к сельскохозяйственным угодьям, получить землю в собственность или возможность распоряжаться ею, то их участки обычно меньше и хуже по качеству, чем у мужчин, и они не всегда имеют гарантированные права пользования. Беднейшие слои населения, включая женщин, и особенно женщин из числа коренного населения, из местных общин и женщин, оказавшихся в условиях конфликтов, затяжных кризисов и потрясений, сталкиваются с практикой незаконного захвата земель и зачастую не имеют ни сил, ни ресурсов, чтобы этому противостоять.
61. Изменение климата и экстремальные погодные явления, утрата биоразнообразия, разрушение экосистем и опустынивание серьезно сказываются на продуктивности, ценности и доступности природных ресурсов, и женщины, особенно из числа коренного населения и сельские, страдают от этого сильнее других, в частности из-за того, что им приходится тратить больше времени на походы за водой, на заготовку дров, продуктов питания, лекарственных трав и пряностей.
62. Когда из-за стихийных бедствий, связанных с климатом, возникает отток мужчин из районов их проживания, происходит феминизация сельского хозяйства. Женщинам приходится брать на себя дополнительные обязанности на фермах, при этом возможности для обращения за получением государственной поддержки или финансовых услуг и СЗК, а также доступ к производству, вводимым ресурсам и земле у них ограничены.
63. Жизненно важно обеспечить доступ женщин к воде, которая нужна им для использования в земледелии, животноводстве, рыболовстве и аквакультуре, а также для домашних и бытовых нужд. Нередко бывает, что женщины не имеют доступа к воде наравне с мужчинами. Особенно это касается представительниц коренного населения, местных общин, а также женщин, оказавшихся в условиях конфликтов, затяжных кризисов и потрясений. Женщины составляют до половины рабочей силы в секторе аквакультуры, где в основном занимаются переработкой и торговлей, но обычно они получают более низкую плату за свой труд и более низкие доходы, чем мужчины.
64. Зачастую женщины не имеют также равного доступа к лесам и их ресурсам. Леса являются незаменимым источником таких важнейших ресурсов, как топливо, древесина, волокна и другие виды сырья, особенно для коренных народов, местных общин и сельского населения. Однако возможности заниматься видами деятельности, связанными с решением

¹⁸ Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, КВПБ, 2012 год.

коммерческих задач и обеспечением благополучия домохозяйств, например лесозаготовкой и сбором топливной древесины, распределены между женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками неравномерно. Ситуация улучшается, когда женщины участвуют в устойчивом рациональном использовании, освоении и сохранении ресурсов на справедливой и равноправной основе.

65. Мужчины и женщины по-разному используют земельные, водные, рыбные и лесные ресурсы, и зачастую это приводит к тому, что они обладают разными специальными знаниями о том, что необходимо для рационального использования этих ресурсов. Пренебрежение этими знаниями в процессе разработки политики и в планировании может приводить к печальным результатам, в том числе к утрате биоразнообразия, загрязнению воды, деградации почв, сокращению лесного покрова и неспособности смягчать последствия изменения климата и адаптироваться к ним.

66. Мужчины и женщины зачастую выращивают разные виды или сорта сельскохозяйственных культур и по-разному используют эти культуры. Программы селекции и управления растениеводством в основном ориентированы на фермеров-мужчин, а приоритеты женщин учитываются редко.

67. Большинство сельскохозяйственных орудий, включая средства механизации, разработаны с учетом роста, физических возможностей и телосложения мужчин и не приспособлены для использования женщинами или даже вредны для них. Зачастую отсутствуют средства механизации выполняемых женщинами операций по сушке, хранению и переработке продукции.

68. Благодаря своему потенциалу в плане содействия желаемым преобразованиям агроэкологические¹⁹ и другие инновационные подходы²⁰, а также все остальные устойчивые инновационные и технологические решения способны повысить устойчивость и инклюзивность **агропродовольственных систем** при условии их реализации на основе целостного подхода с упором на гендерное равенство и учета всех трех составляющих устойчивого развития (экономической, социальной и экологической), а также содействия развитию местного производства и доступности разнообразных, доступных по цене и здоровых продуктов питания, приемлемых с точки зрения культурных традиций.

3.5.2. Меры политики и стратегические подходы

69. Правительствам следует:

- i) **применять и дорабатывать существующие законы или, в случае необходимости, вводить новые**²¹ в целях обеспечения всем женщинам и девочкам равного доступа к земле, воде, рыболовству и лесам и их контроля над этими ресурсами²², в том числе в рамках наследования и в случае развода. При этом крайне важно признавать и **устранять противоречия между нормами законодательства и нормами обычного и религиозного права и использовать их взаимодополняемость** с учетом имеющейся специфики, например путем привлечения в качестве союзников местных вождей и

¹⁹ [Десять компонентов агроэкологии. Руководство по переходу к устойчивым агропродовольственным системам. ФАО, 2018 год](#)

²⁰ Инновационные подходы включают устойчивую интенсификацию, беспашотную обработку почвы, органическое сельское хозяйство и все иные инновации и технологии, способствующие внедрению устойчивых агропродовольственных систем (CL 170/4 Rev1, п. 56).

²¹ (на англ. языке)

²² [КЛДОЖ. Общая рекомендация № 34, касающаяся прав сельских женщин, п. 64](#) (на англ. языке)

религиозных лидеров. В сотрудничестве с традиционными и религиозными лидерами определить, в каких случаях нормы обычного и религиозного права обеспечивают женщинам доступ к ресурсам и защиту их права собственности, и оказывать этим лидерам поддержку в их усилиях по обеспечению соблюдения этих положений;

- ii) способствовать обеспечению всем женщинам и девочкам, в том числе представительницам коренных народов и местных общин, независимо от их гражданского состояния и семейного положения, равных, гарантированных и прозрачных законных прав владения и пользования²³ земельными, водными, рыбными и лесными ресурсами, безопасный доступ к ним и контроль над ними.** При официальном оформлении прав владения и пользования ресурсами женщинам и девочкам следует предоставлять равные с мужчинами и мальчиками права, например выдавая им документы, подтверждающие имущественные права, или свидетельства о правах владения и пользования в соответствии с национальным законодательством. Всем женщинам и девочкам, в том числе вдовам и сиротам, следует обеспечивать равные с другими группами населения условия доступа к их земле, контроля над ней и ее использования при любых структурах управления, включая действующие режимы (с учетом конкретных обстоятельств). В каждом конкретном случае необходимо определить наиболее эффективные механизмы, обеспечивающие достижение этой цели, в том числе с помощью официальных схем управления земельными ресурсами или на основе системы обычного земельного права и административного управления, а также, в зависимости от обстоятельств, усиления согласованности норм обычного права и официальных правовых систем;
- iii) поддерживать права всех женщин и девочек на владение и пользование ресурсами в соответствии с Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ КВПБ) и Принципами КВПБ по ответственным инвестициям в сельское хозяйство и продовольственные системы (Принципы ОИСХ КВПБ);
- iv) содействовать предоставлению приоритетного доступа женщин, занимающихся добычей, переработкой и розничной продажей рыбы, к рыбным ресурсам, выгружаемым в местных пунктах выгрузки, с целью поддержания их источников средств к существованию и продовольственной безопасности;**
- v) с уважением относиться к системам землевладения коренных народов, в частности женщин из числа коренного населения и местных общин, в соответствии с существующими обязанностями и обязательствами в рамках национальных и международных механизмов, и содействовать усилению их контроля и полномочий по принятию решений, а также, когда это применимо, получению их свободного, предварительного и обоснованного согласия, которое имеет решающее значение для их продовольственной безопасности, источников средств к существованию и культуры;
- vi) оказывать содействие полноценному, равноправному и конструктивному участию женщин и девочек в разработке программ обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них и восстановления после них и стратегий снижения риска бедствий (СРБ).**

70. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию,

²³ [Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности. КВПБ. Первая редакция. ФАО, 2022 год](#)

следует:

- i) наращивать знания о землевладении и землепользовании, а также о правах пользования в рыбном хозяйстве: это крайне важно для достижения гендерного равенства в вопросах управления рыбным хозяйством, а также для обеспечения продовольственной безопасности и питания и укрепления источников средств к существованию;
- ii) поощрять и поддерживать полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин, в том числе молодых, а также представительниц коренных народов и женщин с ограниченными возможностями, в рациональном использовании и передаче природных ресурсов, а также в управлении ими на всех уровнях, в том числе в рамках институтов обычного права, признавая важность традиционных систем знаний и систем знаний коренных народов;
- iii) содействовать обеспечению равноправия в вопросах инвестирования в развитие сельского хозяйства с учетом приоритетов и возможностей женщин и тех ограничений, с которыми они сталкиваются. Содействовать внедрению во всех агропродовольственных системах и их производственно-сбытовых цепочках агроэкологических и других инновационных подходов, знаний и технологий, отвечающих потребностям женщин, в частности женщин-производителей и предпринимателей в микро-, малом и среднем бизнесе;
- iv) продвигать и финансировать, особенно в регионах с постоянным или регулярным дефицитом воды, инновации и технологии, а также средства обеспечения доступа к воде и устойчивого управления водными ресурсами, например использование цистерн, для бытового потребления и производства продовольствия, уделяя особое внимание правам и потребностям женщин и девочек. Следует отказаться от любой дискриминации на какой бы то ни было основе, в частности от дискриминации и стереотипов по признаку возраста, классовой и расовой принадлежности, ограниченности физических возможностей, по признаку пола и этнической принадлежности, в вопросах доступа к воде и ее равноправного использования и распределения как для потребления и производства продовольствия, так и для санитарно-гигиенических нужд;
- v) поощрять и поддерживать инвестиции в мероприятия по обеспечению устойчивости к изменению климата, адаптации к нему и смягчению его последствий, в которых учитывается гендерный фактор, а также потребности, приоритеты, возможности и обстоятельства на местах;
- vi) обеспечивать полноценное, равноправное и конструктивное участие и руководящую роль женщин, в том числе представительниц коренных народов, во всех аспектах разработки политики и мероприятий в области борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды на всех уровнях.

3.6. Доступ к услугам в области образования, развития потенциала, обучения, накопления знаний и предоставления информации

3.6.1. Доступ женщин и девочек к формальному образованию

3.6.1.1. Вопросы и проблемы

- 71. Образование всех людей, в частности всех женщин и девочек, является важнейшим стратегическим приоритетом в области развития, обеспечения продовольственной безопасности и питания. Женщины, которые обучались дольше, как правило, лучше осведомлены в вопросах питания; они сами и их семьи обычно придерживаются более здоровых моделей питания. Уровень грамотности и посещение учебных заведений

напрямую коррелируют с более глубоким пониманием вопросов питания и грудного вскармливания и с использованием более эффективных методов ведения сельского хозяйства и производства продовольствия; в частности, грамотные и образованные люди с большей вероятностью будут выращивать и использовать семена и культуры, оптимальные в конкретных экологических условиях и для конкретных культур. Кроме того, образование, в том числе в области общественных наук, расширяет возможности женщин и девочек в плане доступа к информации и знаниям, облегчает их участие в официальном рынке труда и в процессах принятия решений и помогает получать информацию о своих правах. Инклюзивное и качественное образование очень важно для расширения прав и возможностей женщин и девочек, достижения гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты среди женщин и, следовательно, для повышения их продовольственной безопасности.

72. Образование девочек открывает для них экономические и социальные перспективы; наличие образования связывают со снижением показателей беременности и рождаемости в раннем и подростковом возрасте, а также с повышением продовольственной безопасности и улучшением качества питания. Однако глубоко укоренившееся неравенство в сфере образования и высокий процент девочек, бросивших школу, по-прежнему негативно сказываются на положении миллионов женщин и девочек во всем мире. К числу факторов, препятствующих получению девочками образования, относятся дискриминационные гендерные стереотипы и социальные нормы, детские, ранние и принудительные браки и беременности, **гендерное насилие**, дискриминационные законы и меры политики, нищета, проживание в сельских районах, конфликты, затяжные кризисы и потрясения, принадлежность к коренным народам и местным общинам, а также отсутствие учитывающих гендерную специфику условий в школах, например безопасных туалетов и условий для соблюдения гигиены в менструальный период для девочек, особенно из числа коренных народов и местных общин. На образовании девочек также отрицательно сказываются потрясения и кризисы, такие как пандемия COVID-19.

3.6.1.2. *Меры политики и стратегические подходы*

73. Правительствам следует:

- i) **применять и/или, в зависимости от обстоятельств, дорабатывать существующие или вводить новые законы**, предусматривающие всеобщий и равный доступ женщин и мужчин к востребованному, инклюзивному и качественному образованию на основе уважения к разнообразию культур, культурному наследию и жизненному опыту;
- ii) **разработать и реализовать меры противодействия детским, ранним и принудительным бракам;**
- iii) **способствовать созданию ориентированных на решение гендерных проблем и учитывающих гендерную специфику учебных планов и систем образования**, ресурсов и процессов, нацеленных на содействие обеспечению гендерного равенства, отмену дискриминационных гендерных норм и достижение более справедливых результатов в образовании для девочек и мальчиков;
- iv) **устранять барьеры и уделять приоритетное внимание** устранению социальных норм и гендерных стереотипов, негативно влияющих на положение женщин, с тем чтобы девочки могли пойти учиться и получить начальное и среднее образование, а затем поступить в высшие учебные заведения; с этой целью можно использовать такие меры социальной защиты, как, например, пособия на детей, стипендии для студентов или бесплатное школьное питание, обеспечение школьным транспортом, доступ к безопасным и отвечающим санитарным требованиям туалетам, доступ к товарам личной гигиены, меры борьбы с сексуальным насилием, эксплуатацией и домогательствами в школе и по пути в школу и из нее, а также содействие развитию системы образования в условиях межкультурного взаимодействия, в том числе

преподаванию на языках коренных народов;

v) **стремиться к повышению посещаемости школ, содействовать осуществлению программ ликвидации неграмотности среди женщин, девочек, мужчин и мальчиков;** в частности, предлагается включать уроки обучения грамоте в образовательные программы по вопросам сельского хозяйства и питания, в том числе обучая слушателей чтению и пониманию маркировки пищевых продуктов и их питательных свойств.

74. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

i) **исправлять социальные нормы,** закрепляющие гендерное неравенство; для этого следует подвергать критике гендерные стереотипы и дискриминацию в таких сферах, как образование, наращивание потенциала, профессиональная подготовка, доступ к знаниям и их накопление, а также доступ к информации;

ii) **содействовать формированию навыков практической жизни, лидерских и предпринимательских качеств** у девочек и женщин, в том числе в рамках сотрудничества Север – Юг, Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества.

3.6.2. Доступ женщин и девочек к службам распространения знаний и консультационным услугам

3.6.2.1. Вопросы и проблемы

75. Наращивание потенциала с привлечением учитывающих гендерную специфику служб распространения сельскохозяйственных знаний и других форм технического и профессионального образования и подготовки имеет жизненно важное значение для повышения уровня знаний, умений и производственных и руководящих навыков женщин, а также для расширения их активного заинтересованного участия, особенно в качестве представителей микро-, малых и средних производителей продовольствия и других участников производственно-сбытовых цепочек. Однако сельские СЗК зачастую менее доступны для женщин, чем для мужчин, что обычно обусловлено дискриминационными гендерными нормами, из-за которых женщины оказываются лишены возможности стать полноправными клиентами этих служб. Те же услуги, которые им доступны, нередко плохо адаптированы к их потребностям и реалиям²⁴. К тому же среди женщин мало специалистов по распространению знаний и опыта, агротехников, исследователей, специалистов по планированию и выработке политики.

76. При этом у женщин обычно ограничен доступ к рыночной информации, что мешает им реализовать свой потенциал в качестве производителей, предпринимателей, переработчиков и торговцев. Кроме того, для всех – особенно для женщин и девочек в сельских районах и представителей коренных народов – важнейшими инструментами, позволяющими получить необходимые знания для повышения продовольственной безопасности, улучшения качества питания и профилактики, особенно неинфекционных заболеваний, являются наращивание потенциала, профессиональная подготовка, знания и доступ к информации о здоровом питании.

3.6.2.2. Меры политики и стратегические подходы

77. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию,

²⁴ The Gender and Rural Advisory Services Assessment Tool, FAO, 2018

следует:

- i) **содействовать работе служб по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг (СЗК)**, которые должны предоставлять необходимую информацию и оказывать техническую помощь в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения качества питания, уделяя особое внимание специфике потребностей в питании женщин и детей;
- ii) **содействовать системным преобразованиям в области разработки и предоставления услуг по распространению знаний и консультационных услуг, обеспечив учет гендерных аспектов и кардинальное изменение гендерных отношений.** В частности, меры политики и программы в области СЗК должны предусматривать конкретные задачи по достижению гендерного равенства и гендерно-ориентированные механизмы мониторинга и оценки, разработанные с учетом мнения женщин-производителей и в рамках бюджета, учитывающего гендерную проблематику. В соответствующих случаях следует поощрять инвестиции в цифровые услуги по распространению сельскохозяйственных знаний и в инфраструктуру для их поддержки, включая равный для мужчин и женщин доступ к интернету. В рамках этих процессов следует обеспечить признание, поддержку и уважение традиционных знаний женщин-производителей, включая знания коренных народов и местных общин, а также обмен знаниями между фермерами. Поставщики услуг должны оказывать содействие использованию аналитических и практических методик совместного обучения и разрабатывать и предоставлять услуги и технологии, которые обеспечивают учет гендерного фактора, позволяют устранить дискриминационные или негативно влияющие на положение женщин социальные нормы, учитывают возможности женщин в плане ограничений по времени, мобильности и образования и отвечают конкретным потребностям и приоритетам женщин;
- iii) **в случае необходимости реформировать и обеспечить ресурсами систему проведения инклюзивных научных исследований и СЗК**, обеспечив должный учет потребностей и интересов всех женщин и девочек, в том числе за счет найма и подготовки женщин – специалистов по распространению знаний и предоставлению консультационных услуг. При этом следует также наращивать масштабы использования инновационных моделей систем распространения знаний, например организуя фермерские полевые школы, программа которых ориентирована на удовлетворение потребностей всех женщин и девочек;
- iv) **в организациях, занимающихся СЗК, обеспечить формирование культуры гендерного равенства**, в том числе за счет создания механизмов найма и удержания на работе женщин-консультантов и устранения конкретных препятствий, которые мешают им надлежащим образом выполнять свою работу, а также содействия их участию в процессах принятия решений и выдвижению на руководящие должности.

3.6.3. Доступ женщин и девочек к профильным информационно-коммуникационным, цифровым и инновационным технологиям

3.6.3.1. Вопросы и проблемы

78. ИКТ и цифровые технологии и решения часто бывают во многих отношениях полезны для женщин и девочек. С помощью онлайн-ресурсов и социальных сетей они могут обеспечивать доступ к средствам получения технического и профессионального образования и подготовки, к знаниям и возможностям для наращивания потенциала, к кредитам и новым для них экономическим перспективам и возможностям занятости, к получению информации по вопросам здравоохранения, питания и сельского хозяйства, включая, например, сведения о ценах на продукцию, а также своевременные уведомления

о погоде. ИКТ и адресный цифровой контент, а также цифровая грамотность и доступ к цифровому рынку могут помочь женщинам-предпринимателям в сельских и отдаленных районах, а также в городских центрах получить доступ к новым рынкам и потребителям. ИКТ можно также использовать для осуществления денежных переводов и безопасных сделок, в том числе связанных с получением переводов и приобретением факторов производства. Однако знания, полученные благодаря использованию ИКТ, не могут заменить то, что дают СЗК.

79. Возможности доступа к ИКТ сильно разнятся в зависимости от региона, а также между женщинами и девочками и мужчинами и мальчиками. Так, женщинам и девочкам из сельских или отдаленных районов бывает очень трудно получить доступ к цифровым технологиям и пользоваться ими, что связано с дороговизной этих технологий, низкой цифровой грамотностью, социальными нормами, отсутствием электричества и подключения к интернету. Для того чтобы использовать ИКТ для достижения ГРРПВЖД, необходимо в кратчайшие сроки устранить гендерный разрыв в доступе к ИКТ и те структурные факторы, которые являются его причиной. Крайне важно обеспечить, чтобы внедрение новых технологий не приводило к гендерной дискриминации, усугублению существующего неравенства и увеличению масштабов **гендерного насилия**.

3.6.3.2. Меры политики и стратегические подходы

80. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

- i) в целях устранения цифрового гендерного разрыва **расширять доступ девочек и женщин к экономически и физически доступным, безопасным и надежным сетям цифровой связи**, охватывающим сельские и отдаленные районы и **организованным с учетом местной специфики**;
- ii) **содействовать доступу женщин и девочек к программам цифровой грамотности и реализации этих программ в рамках оказания образовательных и финансовых услуг и для определения ими направлений своего карьерного роста и занятости**, и решать вопросы, связанные с гендерными нормами и устранением негативных стереотипов, а также барьеров структурного и инфраструктурного характера, затрудняющих женщинам и девочкам доступ к цифровым технологиям;
- iii) **анализировать предпочтения женщин, занятых в сельском хозяйстве, включая предпринимателей, относительно способов доступа к новым знаниям и их получения** (в том числе с использованием ИКТ), в целях активизации работы с целевыми группами с учетом их приоритетов и имеющихся реалий;
- iv) **разрабатывать агротехнологические и другие цифровые платформы для женщин-предпринимателей** и инструменты, предусматривающие равноправное участие женщин и мужчин в их создании, с целью удовлетворения и признания потребностей, предпочтений и возможностей всех женщин и девочек и воздействующих на них ограничивающих факторов. Поощрять инновации и содействовать инвестициям и финансированию для достижения этих целей.

3.7. Социальная защита и помощь в области продовольствия и питания

3.7.1. Вопросы и проблемы

81. Права на социальную защиту и на достаточный уровень жизни закреплены в соответствующих международных и региональных механизмах в области прав человека. Социальная защита имеет основополагающее значение для достижения целей, касающихся

искоренения нищеты, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, а также для обеспечения продовольственной безопасности и питания и здорового рациона для всех.

82. Меры политики и программы в области социальной защиты, направленные на ликвидацию социальных норм, негативно влияющих на положение женщин и дискриминирующих их, гендерных стереотипов и неравенства прав и возможностей мужчин и женщин, способны устранить риски и **последствия различных взаимосвязанных форм дискриминации**, с которыми сталкиваются женщины и девочки на протяжении своей жизни, и оказать им поддержку в рамках мероприятий по борьбе с нищетой, преодолению социальной изоляции и снижению рисков, связанных с различными типами потрясений и ограничений. Этим целям могут служить такие меры, как денежные пособия или продовольственная помощь во время кризисов, государственные системы распределения, школьное питание, выплаты на содержание детей и семей, охрана материнства и оплачиваемый отпуск по уходу за детьми, пособия в связи с производственными травмами, пособия по болезни и меры по охране здоровья, включая всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного **здоровья и репродуктивных прав, как это предусмотрено Программой Действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения**. Кроме того, можно использовать такие инструменты социальной защиты, как пенсии, сельскохозяйственное страхование и страхование по безработице, а также мероприятия по улучшению положения на рынке труда и повышению уровня жизни.

83. Социальная защита может также служить одним из средств кардинального преобразования гендерных отношений. Она может оказывать непосредственное положительное воздействие на продовольственную безопасность и питание, поскольку помогает всем женщинам и их семьям получить доступ к достаточному количеству полноценного, безопасного и питательного продовольствия и к здоровому питанию, особенно в периоды кризисов. В сочетании с доступом к знаниям по вопросам питания программы социальной защиты способны оказать долгосрочное положительное влияние на продовольственную безопасность и качество питания и тем самым способствовать профилактике всех форм неполноценного питания и неинфекционных заболеваний.

84. Правильное питание детей в первые 1000 дней их жизни имеет огромное значение. Поэтому особую актуальность приобретают меры государственной политики и учитывающие гендерные аспекты адресные программы в области питания, направленные на обеспечение здоровой беременности, безопасных родов, предоставления отпусков по уходу за ребенком, исключительно грудного вскармливания в течение первых шести месяцев жизни ребенка, после которого следует обеспечить достаточно питательный и безопасный прикорм наряду с продолжением грудного вскармливания вплоть до двухлетнего или более старшего возраста, а также разнообразное здоровое и питательное дополнительное питание.

85. Программы школьного питания, входящие в число наиболее популярных программ социальной защиты, стимулируют родителей и лиц, осуществляющих уход за детьми, к тому, чтобы отправлять детей, особенно девочек, в школу. Кроме того, здоровое и полноценное школьное питание способствует улучшению показателей физического и умственного развития учащихся, помогает им быть более внимательными и добиваться успехов в учебе, а также улучшает посещаемость, а в сочетании с просвещением по этим вопросам может помочь детям делать выбор в пользу здорового рациона, которого они будут придерживаться на протяжении всей жизни. Закупки продуктов для школьного питания у местных мелких фермеров и производителей продовольствия могут способствовать увеличению местного производства.

86. Положения о всеобщей социальной защите следует закрепить в национальном законодательстве в виде комплекса неизменных прав, определяющих человека как носителя прав и гарантирующих ему доступ к независимым механизмам подачи жалоб в

случаях отказа в предоставлении полагающихся благ.

3.7.2. Меры политики и стратегические подходы

87. Правительствам следует:

- i) **обеспечить равноправный доступ к достаточной социальной защите на основе всеобъемлющих правовых механизмов.** Программы социальной защиты должны носить комплексный характер и быть доступными для всех, кто в них нуждается, на протяжении всей жизни. Кроме того, они должны быть достаточно адаптивными для того, чтобы их можно было использовать для организации мер реагирования на потрясения, и обеспечивать учет особых потребностей женщин и девочек, в том числе в плане состава и питательных свойств рациона;
- ii) **принять меры к тому, чтобы программы социальной защиты разрабатывались с учетом этапов жизни женщин и девочек, рисков, которым они подвергаются в течение жизни,** и разнообразного опыта женщин, на основе актуальных, дезагрегированных и обновляемых данных;
- iii) **обеспечивать достаточные и устойчивые финансовые инвестиции и ассигнования** для поддержки долгосрочных программ всеобщей социальной защиты.

88. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

- i) **предоставить женщинам и мужчинам возможность на равных участвовать в принятии решений по вопросам социальной защиты,** в том числе в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке соответствующих программ и мер политики;
- ii) **расширять возможности женщин в плане контроля за приобретением, предоставлением и распределением продовольственной помощи,** обеспечив женщинам равные права на получение продовольственной помощи для домохозяйств.

3.8. Обеспечение должного признания и перераспределение неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства и снижение нагрузки, которую несут женщины

3.8.1. Вопросы и проблемы

89. Помимо оплачиваемой трудовой деятельности и других видов работ на женщин нередко возложен непропорционально большой объем неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства. Это зачастую лишает женщин возможности заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью, участвовать в процессах принятия решений и в общественной жизни, получать образование и профессиональную подготовку, а также заботиться о собственном здоровье и благополучии.

90. Неоплачиваемая работа по уходу и ведению домашнего хозяйства имеет критически важное значение для обеспечения продовольственной безопасности и питания. Она включает производство и/или приготовление пищи для семьи, кормление детей, пожилых, инвалидов, больных или получивших травмы членов домохозяйства и общины и уход за ними, а также многие другие виды деятельности, необходимые для обеспечения благополучия человека и общества в целом. Эта работа часто остается непризнанной и недооцененной, хотя от нее зависят экономика и благосостояние людей.

91. Связанный с производством продовольствия труд всех женщин, в том числе использующих свои традиционные знания представительниц коренных народов, например посадка и полив культур, уход за ними, сбор урожая и переработка рыбы, также зачастую

не оплачивается и не признается, несмотря на его огромную экономическую и социальную значимость.

92. В некоторых развивающихся странах и в условиях недостаточно развитой инфраструктуры, а также там, где масштабы последствий изменения климата, утраты биоразнообразия, деградации экосистем и опустынивания увеличиваются, сельские женщины и девочки тратят огромное количество времени на получение доступа к воде, топливной древесине, съедобным и лекарственным растениям и другим видам продуктов питания для бытового и сельскохозяйственного использования, что негативно сказывается также на посещаемости школ девочками²⁵.

93. Проблемы, с которыми сталкиваются женщины, совмещающая неоплачиваемую работу по уходу и ведению домашнего хозяйства с оплачиваемым трудом, нередко оказывают серьезное негативное воздействие на масштабы хронического недоедания среди детей в возрасте до пяти лет, поскольку в этом случае женщины лишены возможности обеспечить детям грудное вскармливание и здоровое питание в раннем возрасте.

3.8.2. Меры политики и стратегические подходы

94. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

i) признавать и ценить неоплачиваемый труд женщин, включая их важнейший вклад в сельское хозяйство, в производство продовольствия и снабжение им, а также в приготовление пищи, и привлекать внимание к этому с помощью таких мер, как, например, учет и включение данных о таком труде в национальную статистику;

ii) обеспечивать более гибкие условия труда в государственном секторе и поощрять и поддерживать их формирование в частном секторе, а также применительно к процессам принятия решений, путем внедрения и реализации действенных мер гендерной политики, отражающих стандарты или рекомендации МОТ. Это позволит женщинам и мужчинам более сбалансировано распределять время между неоплачиваемым трудом по уходу и ведению домашнего хозяйства и оплачиваемой работой и создаст больше возможностей для женщин на рабочем месте;

iii) содействовать предоставлению отпусков по уходу за детьми матерям, отцам и обоим родителям сразу и использованию этих отпусков, обеспечению других важных социальных льгот, связанных с родительскими обязанностями, на всех местах работы, в том числе в неформальных секторах экономики, а также внедрению политики, обеспечивающей работающим женщинам возможность грудного вскармливания. Рекомендовать работодателям, особенно МСП и стартапам, предоставлять сотрудникам декретные отпуска;

iv) содействовать внедрению программ просвещения по вопросам питания, в которых признается необходимость более справедливого распределения неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства между женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками и повышения роли мужчин в обеспечении полноценного питания для своих семей, а также устранения исторического и структурного неравенства прав и возможностей мужчин и женщин и гендерных стереотипов, которыми может объясняться

²⁵ [Progress on household drinking water, sanitation and hygiene 2000-2017, WHO and UNICEF, 2017](#)

нежелание мужчин брать на себя такие обязанности;

- v) уменьшать масштабы неоплачиваемого труда женщин за счет **государственных инвестиций в системы социальной защиты, в оказание услуг по уходу за детьми и престарелыми и в сельскую инфраструктуру**, включая предоставление важнейших услуг (объекты водоснабжения и санитарно-гигиенического обеспечения, доступ к электричеству и широкополосной связи) и **социальных услуг** (доступ к инклюзивному и качественному образованию, здравоохранению, уходу за пожилыми людьми и другим вспомогательным услугам), которые могут снизить бремя многих часов тяжелого и монотонного неоплачиваемого труда;
- vi) финансировать **предоставление и обеспечивать распространение и внедрение трудосберегающих технологий** для работы по дому, а также для производства сельскохозяйственной продукции и пищевой продукции из водных биоресурсов для уменьшения, по мере возможности, объемов монотонного и тяжелого труда, непропорционально большая часть которого ложится на плечи женщин и девочек. Технологии должны быть доступны для женщин и девочек и адаптированы сообразно их потребностям и приоритетам.

3.9. Ликвидация всех форм насилия, в том числе на гендерной почве, в контексте продовольственной безопасности и питания

3.9.1. Вопросы и проблемы

95. Каждый человек имеет право на жизнь, свободную от всех форм насилия. **ГН**, которое включает физическое, сексуальное, психологическое и экономическое насилие и вредные виды практики²⁶ и сохраняется во всех странах, является крайним проявлением гендерного неравенства и нарушением основных прав человека и усугубляет стойкую проблему нищеты и отсутствия продовольственной безопасности.
96. Нищета, отсутствие продовольственной безопасности, неполноценное питание и **ГН**²⁷ связаны между собой самыми разными путями, которые могут различаться в зависимости от конкретных условий. **ГН** – или страх перед ним – снижает работоспособность, производительность труда и уровень жизни людей, увеличивает расходы домохозяйств (например, на лечение), а также ограничивает доступ к мерам поддержки со стороны общин и ко всем видам услуг. Ухудшение ситуации с продовольственной безопасностью может вести к росту масштабов **ГН** на уровне отдельного человека, в домохозяйствах, общинах и в обществе в целом. Риск **ГН** могут усиливать самые разные факторы, включая дискриминацию по признакам этнической принадлежности и инвалидности. Имеются многочисленные документальные данные, свидетельствующие о **сексуальном и гендерном насилии** в сельскохозяйственном и продовольственном секторах²⁸, например когда женщины и девочки занимаются сбором воды, продовольствия и топливной древесины. Отсутствие продовольственной безопасности уже само по себе может усугублять и без того напряженные отношения в семье и становиться причиной домашнего насилия. При этом женщины и девочки из городских районов также могут сталкиваться с высоким риском **ГН**. Это может быть связано с такими факторами, как более сильная социальная разобщенность, крайняя нищета, плохие и стесненные жилищные условия.
97. Все формы насилия, включая **гендерное**, серьезно подрывают физическое,

²⁶ **ГН** – см. определение в [Общей рекомендации № 35 КЛДОЖ](#).

²⁷ [How can we protect men, women, and children from gender-based violence? Addressing GBV in the food security and agriculture sector. FAO, 2018](#)

²⁸ [FAO](#), там же.

психологическое, эмоциональное и психическое здоровье, достоинство и благополучие женщин и девочек, ограничивая их возможности для внесения своего вклада в обеспечение продовольственной безопасности и питания и подрывая их источники средств к существованию и право на достаточный уровень жизни. Однако эту тему часто считают постыдной и обходят молчанием.

3.9.2. Меры политики и стратегические подходы

98. Правительствам следует содействовать ликвидации всех форм ГН, включая вредные традиционные практики²⁹, в контексте продовольственной безопасности и питания, используя следующие меры:

- i) **выполнение существующих международно-правовых и прочих обязательств и рекомендаций**, в том числе вытекающих из КЛДОЖ и Пекинской платформы действий, которые предусматривают создание юридических механизмов для решения связанных с ГН вопросов, уголовного преследования за него и защиты пострадавших, а также из применимых конвенций МОТ, имеющих отношение к **агропродовольственным системам** и сельским районам;
- ii) **внедрение и доработка существующего национального законодательства и, в случае необходимости, разработка новых законодательных и нормативных актов, направленных на предотвращение, пресечение и ликвидацию всех форм насилия, включая ГН, как с использованием средств интернета, так и без него, с учетом специфики ГН в агропродовольственных системах** и в сельских районах. Во многих странах действуют законы, направленные на предотвращение насилия на рабочем месте и домашнего насилия, но некоторые из них имеют недостатки, в частности исключения (например, в случае изнасилования супругами). Очень часто бывает также, что эти законы не применяются в тех случаях, когда это особенно остро необходимо. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы государства обеспечивали соблюдение этого законодательства в случае любых проявлений ГН. Они должны также повышать осведомленность об этой проблеме среди сотрудников полиции, судебных органов, работников медицинских и образовательных учреждений, социальных работников и широкой общественности с учетом культурных традиций в целях совершенствования механизмов обеспечения защиты и информирования о таких случаях;
- iii) **обеспечение мер и служб поддержки и защиты лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие, особенно в условиях агропродовольственных систем и в сельских районах**, а также оказание помощи таким лицам в процессе судебных разбирательств, включая уголовное преследование виновных и инвестирование в превентивные меры. Для этого необходимы эффективные механизмы информирования, действующие в интересах пострадавших лиц, например горячие линии (если необходимо – на языках коренных народов), убежища для жертв насилия и их детей, а также центры, где они могут получить комплексную поддержку, приемлемую с точки зрения культурных традиций. При этом лица, совершающие насилие, должны не просто понести наказание: с ними должна проводиться работа по изменению пагубных моделей поведения и установок;
- iv) **обеспечение защиты и повышения продовольственной безопасности и качества питания всех женщин и девочек с самого начала возникновения кризисов, с использованием адресной помощи жертвам насилия и лицам, находящимся в наиболее уязвимом положении, содействие их защите и сохранению их достоинства и неприкосновенности. Особое внимание следует уделять тем, кто может пострадать от**

²⁹ Вредными традиционными практиками могут быть, в частности, калечащие операции на женских половых органах, а также браки в детском возрасте, браки несовершеннолетних и браки по принуждению.

всех форм насилия и последствий **различных взаимосвязанных форм** дискриминации, особенно женщинам из числа местных общин, молодым и пожилым женщинам, женщинам-инвалидам, представительницам коренного населения и других уязвимых групп.

99. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует принимать все надлежащие меры для ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек, включая **ГН** и вредные традиционные практики; с этой целью им надлежит:

i) оказывать содействие изменениям социальных норм и стереотипов, которые порождают и увековечивают **ГН**, с учетом специфики, присущей агропродовольственным системам, местным общинам и сельским районам. Меры профилактики должны включать ликвидацию коренных причин **ГН**, в том числе дискриминационных гендерных норм и гендерных стереотипов. К числу таких инициатив можно отнести кампании и учебные программы, направленные на повышение осведомленности населения о **ГН**, в том числе о сексуальных домогательствах и травле в интернете, и пропагандирующие политику абсолютной нетерпимости ко всем формам насилия. Они должны устранять структурное неравенство прав и возможностей мужчин и женщин, например опровергать представление о насилии как о нормальном проявлении мужского поведения, и способствовать искоренению пагубных обычаев. Мужчин и мальчиков следует привлекать к активному участию в этих процессах;

ii) укреплять женские правозащитные и феминистские организации, общественные движения и организации гражданского общества, коренных народов и местных общин, работающие в сферах предотвращения, смягчения последствий и ликвидации всех форм насилия, включая **ГН**, в контексте продовольственной безопасности и питания;

iii) в случае необходимости содействовать согласованию мер политики в области управления и правообеспечительных механизмов с Рекомендацией Комитета по содействию развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР) о ликвидации сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (СЭНД) в контексте сотрудничества в области развития и гуманитарной помощи, а также с другими доказавшими свою действенность инструментами. Работа в гуманитарной сфере, направленная на решение вопросов отсутствия продовольственной безопасности, создает неравенство возможностей, что способствует формированию условий для эксплуатации и насилия. Кроме того, проблема СЭНД не афишируется, поэтому отсутствие заявлений об этом не следует воспринимать как свидетельство того, что случаев СЭНД нет.

3.10. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек в сфере продовольственной безопасности и питания в условиях гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций

3.10.1. Вопросы и проблемы

Последствия изменения климата и стихийных бедствий для женщин и девочек

100. Погодные явления, связанные с изменением климата, все чаще входят в число причин глобального голода и отсутствия продовольственной безопасности, показатели которых в последнее время растут. Женщины и девочки, без сомнения, гораздо сильнее страдают от последствий изменения климата, землетрясений, связанных с климатом потрясений, таких как засухи и наводнения, повышение уровня моря, утрата биоразнообразия, деградация

земель, опустынивание, а также убытки и ущерб для производства. Изменение климата и экстремальные погодные явления еще больше усугубляют существующее гендерное неравенство. Женщины и девочки, особенно представительницы коренного населения, реже владеют активами и контролируют их, у них хуже доступ к СЗК и к информации о погоде. Из-за сложившегося распределения гендерных ролей на их плечи часто ложится больше неоплачиваемой работы по уходу, что препятствует их участию в устойчивом развитии и снижает их собственный адаптационный потенциал. У женщин-производителей обычно меньше всего возможностей противостоять этим воздействиям из-за отсутствия у них доступа к технологиям, финансовым и прочим ресурсам, включая ограниченные возможности доступа к финансированию, которое необходимо для снижения рисков бедствий, связанных с климатом, и восстановления после них, в том числе для сельскохозяйственного страхования. Кроме того, это приводит к увеличению показателей хронического голода и однообразному питанию.

101. С одной стороны, изменение климата и экстремальные погодные явления усиливают и усугубляют проблемы гендерного неравенства, которые препятствуют **развитию**³⁰ в глобальном масштабе, с другой же – гендерное неравенство само усугубляет последствия изменения климата, особенно для коренных народов, местных общин и групп населения, находящихся в наиболее уязвимом положении, что нередко серьезно сказывается на ситуации с продовольственной безопасностью и питанием и приводит к увеличению тройного бремени неполноценного питания.

102. Во многих общинах женщины и девочки играют ключевую роль в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий, а также в снижении риска бедствий – например, организуя работу систем раннего предупреждения. Многие женщины, занимающиеся сельским хозяйством и рыболовством, накопили ценнейшие знания, помогающие им справляться с последствиями изменения климата, и применяют эти знания в своих системах хозяйствования, но с такими женщинами крайне редко советуются и почти не привлекают их к участию в процессах принятия решений.

Воздействие зоонозных заболеваний на женщин и девочек

103. Пандемия COVID-19, а также другие зоонозные болезни в полной мере продемонстрировали масштабы гендерного неравенства и подверженности женщин и девочек **сексуальному и гендерному насилию**. Пандемия и меры по ее сдерживанию усугубили существовавшие ранее факторы нестабильности, усилили неравенство и обнажили структурную уязвимость местных и глобальных продовольственных систем; они нанесли особенно серьезный урон наиболее экономически уязвимым домохозяйствам, и больше всего пострадали от этого женщины и девочки.

104. Ограничения на передвижение и другие меры в области здравоохранения, включая введение карантина, сыграли важную роль в сдерживании распространения COVID-19, но они также привели к тому, что многие женщины и девочки, и ранее находившиеся в затруднительном положении, не могли уйти из семей, где подвергались насилию, и лишились значительной части внешней поддержки и финансовых возможностей.

Последствия конфликтов для женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания

105. Конфликты, затяжные кризисы и потрясения приводят к голоду и отсутствию продовольственной безопасности во всем мире, разрушая систему поставок питательных и здоровых пищевых продуктов, подрывая хозяйственную деятельность и производство продовольствия, что влечет рост цен на продовольствие и еще более осложняет для женщин задачу обеспечения своих семей питанием. При этом сформировался замкнутый

³⁰ См., например, резолюцию 76/163 ГА ООН "Право на развитие", принятую Генеральной Ассамблеей 11 мая 2012 года.

круг, состоящий из череды конфликтов, продовольственных кризисов и отсутствия продовольственной безопасности, что провоцирует дальнейшее усугубление конфликтов, затяжных кризисов и потрясений. Дети, рожденные в нестабильных или затронутых конфликтами государствах, в два раза чаще сталкиваются с риском неполноценного питания. Конфликты также являются одним из важных факторов, вынуждающих население покидать свои дома, что отрицательно сказывается на возможностях доступа к здоровым и питательным пищевым продуктам и на источниках средств к существованию и может приводить к хроническому отсутствию продовольственной безопасности и неполноценному питанию людей, особенно женщин и девочек, в том числе представительниц коренных народов и местных общин. Кроме того, в условиях конфликтов женщины и девочки подвергаются повышенному риску **сексуального и гендерного насилия**.

106. Гендерная дискриминация в вопросах доступа к природным ресурсам, производственным активам, таким как земля, объекты собственности и финансовые средства, и контроля над ними зачастую приводит к тому, что у женщин оказывается меньше ресурсов для того, чтобы пережить утрату производственного потенциала в результате конфликтов. Кроме того, во время конфликтов у женщин обычно меньше возможностей защитить свои земли и собственность от насильственного захвата, а когда конфликты заканчиваются, им бывает трудно доказать и отстаивать свои права собственности. Это приводит к тому, что их способность удовлетворить собственные потребности и потребности семьи в питании существенно снижается, из-за чего они могут прибегнуть к негативным стратегиям преодоления трудностей.

3.10.2. Меры политики и стратегические подходы

107. Правительствам при поддержке всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, коренные народы, местные общины, частный сектор и партнеров по развитию, следует:

- i)** **укреплять учитывающие гендерные аспекты меры политики и программы по обеспечению устойчивости к внешним факторам, адаптации и смягчения последствий** в условиях изменения климата, утраты биоразнообразия и ухудшения состояния окружающей среды, особенно в интересах женщин, работающих в сельском хозяйстве, в том числе представительниц коренных народов и местных общин, за счет расширения поддержки и инвестиций в устойчивое к изменению климата сельское хозяйство, агроэкологические и другие инновационные подходы³¹, а также в создание экономически доступных местных источников чистой воды согласно местным потребностям, приоритетам, возможностям и обстоятельствам для достижения целей продовольственной безопасности и питания;
- ii)** **обеспечивать прямое финансирование и поддержку** местного гражданского общества и общественных организаций общинного уровня, в том числе женских организаций (включая правозащитные), которые возглавляют усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, рисков, создаваемых конфликтами, пандемии COVID-19 и других возможных пандемий;
- iii)** **консультироваться с женщинами и девочками в сельских и городских районах относительно их потребностей в условиях кризисов**. Следует уважать и учитывать их знания о местных реалиях, полученные ими в ходе адаптации к кризисам;
- iv)** **поддерживать полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин и**

³¹ "Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых агропродовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания". Рекомендации КВПБ по мерам политики, 2021 год

девочек в обсуждениях и принятии решений по вопросам смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Это включает обсуждения в странах и общинах, где они проживают, вопросов сельского хозяйства и выработку мер политики в связи с изменением климата в контексте Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) и ее плана действий по гендерным вопросам, а также других профильных международных процессов³²;

- v) **учитывать гендерные аспекты пандемии COVID-19 и возможных будущих зоонозных заболеваний, а также прочих стихийных бедствий**, изменения климата и экстремальных погодных явлений в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов, и их влияние на экономические потребности женщин, в том числе насильственно перемещенных женщин и девочек и представительниц коренных народов;
- vi) **поддерживать устойчивые и жизнестойкие местные и региональные продовольственные системы** с целью усиления рыночных позиций женщин, занятых в сельском хозяйстве, и укреплять роль международных производственно-сбытовых цепочек в повышении продовольственной безопасности и улучшении качества питания домохозяйств;
- vii) **внедрять и осуществлять меры социальной защиты, включая распределение денежной и продовольственной помощи, и обеспечивать легкую доступность этой помощи для наиболее пострадавших от гуманитарных кризисов**, включая женщин и девочек;
- viii) **обеспечивать безопасное размещение всех женщин и девочек в процессе осуществления всех мер гуманитарного реагирования. Поощрять меры по предотвращению сексуальной эксплуатации, насилия и сексуальных домогательств в процессе оценки потребностей, определения адресности и оказания помощи.** Это подразумевает снижение рисков **гендерного насилия** и противодействие ему, а также снижение других рисков для безопасности, связанных с логистикой и распределением продовольствия, и вовлечение всех женщин и девочек в процесс выбора местоположения пунктов распределения помощи;
- ix) **обеспечивать, чтобы в основе планирования и создания механизмов и программ преодоления гуманитарных кризисов, включая оказание гуманитарной помощи,** лежал гендерный анализ и оценки потребностей в этой области. В периоды острой фазы кризисов и после нее способствовать обеспечению достаточных ресурсов для оказания помощи женщинам и девочкам, в том числе представительницам коренных народов и местных общин, в преодолении этих кризисов и восстановлении после них.

ЧАСТЬ 4 - РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ВЫПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ, МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ

108. Правительства, действуя в сотрудничестве с расположенными в Риме учреждениями (РРУ) и другими соответствующими субъектами, несут главную ответственность за поддержку КВПБ и за применение и использование продуктов и рекомендаций КВПБ по вопросам политики на всех уровнях. Для расширения связей между КВПБ, регионами и странами

³² К числу других профильных глобальных платформ относятся 66-я сессия КПЖ и [InsuResilience Global Partnership for climate and disaster risk finance and insurance](#).

правительствам, при активном участии штаб-квартир и децентрализованных сетей РРУ, рекомендуется создавать или дорабатывать существующие междисциплинарные национальные механизмы³³.

4.1. Применение Руководящих принципов

109. Всем членам КВПБ и заинтересованным сторонам рекомендуется в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами содействовать распространению, использованию и применению настоящих Руководящих принципов на всех уровнях в своих зонах ответственности. Настоящие Руководящие принципы должны стать подспорьем для разработки и реализации скоординированных многоотраслевых мер политики, законов, программ и инвестиционных планов национального уровня, которые будут способствовать достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания.

110. Правительствам всех уровней и межправительственным организациям предлагается использовать настоящие Руководящие принципы в качестве инструмента для осуществления инициатив по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания на всех уровнях. Это, в частности, включает: реализацию существующих, а в случае необходимости – разработку новых национальных стратегий, законов и программ; выявление возможностей для разработки мер политики и содействие прозрачному и открытому диалогу по вопросам политики; повышение согласованности и координации политики; создание или развитие многосторонних платформ, партнерств, процессов и механизмов, предусматривающих меры по выявлению и урегулированию потенциальных конфликтов интересов; содействие привлечению женщин, включая представительниц женских организаций и всех людей, независимо от пола, возраста, расовой или этнической принадлежности, а также тех, кто находится в уязвимом положении, к конструктивному участию в политических процессах, наделение их субъектностью и отведение им ведущей роли в этих процессах³⁴.

4.2. Создание и укрепление потенциала для осуществления

111. Правительствам настоятельно рекомендуется мобилизовать достаточные финансовые, технические и людские ресурсы и при поддержке международных партнеров и местных субъектов внедрять механизмы составления бюджета с учетом гендерного фактора в целях развития человеческого и институционального потенциала стран на международном, региональном, национальном и местном уровнях, необходимого для осуществления настоящих Руководящих принципов и определения приоритетов в плане их адаптации к местным условиям, практического применения и мониторинга.

112. Техническим учреждениям системы ООН, в том числе РРУ (в сотрудничестве с учреждениями, фондами и программами ООН, включая "ООН-женщины", Верховного комиссара ООН по правам человека, ЮНФПА, "ООН-питание"), учреждениям по вопросам двустороннего сотрудничества, межправительственным и региональным организациям и другим партнерам по развитию рекомендуется с помощью своих ресурсов и в рамках своих мандатов оказывать правительствам по их запросу поддержку в их усилиях по осуществлению настоящих Руководящих принципов.

4.3. Мониторинг использования и применения настоящих Руководящих принципов

113. Правительствам рекомендуется провести консультации с заинтересованными сторонами и определить приоритеты национальной политики и соответствующие показатели, мобилизовать региональные и местные структуры для представления отчетности по этим

³³ CFS 2018/45/3, п. 28

³⁴ Более подробные рекомендации по вопросам политики см. в части 3.

показателям и, сообразно необходимости, сформировать новые или укрепить существующие национальные системы мониторинга и представления отчетности для оценки действенности и эффективности мер политики и регулирования, а также осуществлять необходимые мероприятия по исправлению ситуации в случае отрицательных результатов или выявления каких-либо пробелов. Правительствам рекомендуется использовать механизмы мониторинга и оценки на основе научных и фактологических данных, позволяющие определить, какие из проводимых мероприятий приносят отдачу, и принять меры для достижения оптимального эффекта.

114. КВПБ рекомендуется включить настоящие Руководящие принципы в проводимую им по запросу стран или регионов работу и в свои ресурсы по мониторингу, а отчетность о ходе реализации Руководящих принципов надлежит составлять в соответствии с мандатом КВПБ и с согласованными принципами Глобального стратегического механизма КВПБ в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ)³⁵.

³⁵ См. раздел 5.5 документа о Глобальном стратегическом механизме КВПБ в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ), 2017 год.