



© ФАО/Ноя Селам

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО МЕРАМ ПОЛИТИКИ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СБОРА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ (ПБП)

И СООТВЕТСТВУЮЩИХ АНАЛИТИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ В ИНТЕРЕСАХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И СОДЕЙСТВИЯ ПОСТЕПЕННОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВА НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Непосредственный вклад в достижение следующих ЦУР



Косвенный вклад в достижение ЦУР 4, 5, 8, 12, 13 и 17

Пятьдесят первая сессия
«Новый взгляд на продовольственную безопасность и питание»
Рим, Италия, 23–27 октября 2023 года

ОБОСНОВАНИЕ

Качественные, своевременные и актуальные данные по продовольственной безопасности и питанию (ПБП) представляют собой важный инструмент, который может лечь в основу местных, национальных и глобальных действий и мер государственной политики, способствующих повышению осведомленности о вопросах продовольственной безопасности и питания и улучшению положения в этой сфере. Для понимания воздействия мер политики и выяснения, какие из них эффективны, а какие следует изменить, важны возможности для подготовки, интерпретации и использования данных по ПБП, а также институциональные механизмы, расширяющие возможности использования данных для разработки мер политики в этой области. В настоящем документе, подготовленном в соответствии с утвержденной Многолетней

программой работы (МПР) КВПБ на 2020–2023 годы, сформулированы конкретные, выполнимые добровольные рекомендации по укреплению потенциала всех заинтересованных сторон, особенно правительств, участвующих в сборе, анализе, распространении, защите и использовании качественных данных по ПБП в целях перехода к действенному, инклюзивному и фактологически обоснованному принятию решений. Общая цель заключается в том, чтобы способствовать постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) и решению задач по их достижению. Рекомендации разработаны на основе подготовленного Группой экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ

ПБП) доклада № 17 «Инструменты сбора и анализа данных в области продовольственной безопасности и питания – переход к действенному, инклюзивному и фактологически обоснованному принятию решений» (2022 год).

Согласованного на многосторонней основе определения данных по продовольственной безопасности и питанию (ПБП) не существует, в том числе в рамках Статистической комиссии ООН – органа, уполномоченного по мере необходимости разрабатывать такие определения. В настоящих рекомендациях данными по продовольственной безопасности и питанию (ПБП) будут называться данные, необходимые для разработки мер политики в сфере ПБП. В настоящем документе под данными по ПБП понимаются «данные разного рода, из различных источников и разного уровня конфиденциальности, служащие для описания и измерения отдельных или коллективных показателей



© ФАО/Ишара Кодикара

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СБОРА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ (ПБП)



в области продовольственной безопасности и питания, а также относящиеся к факторам микро-, мезо- и макроуровней, влияющих на такие показатели в четырех измерениях продовольственной безопасности (наличие, доступ, использование и стабильность)^{1, 2»}.

В этом определении признается важность различных видов данных, как качественных, так и количественных, и принятия системного подхода к данным по ПБП с акцентом на фундаментальной роли всех субъектов, относящихся ко всем сегментам продовольственных систем, в формировании и оценке актуальных данных по ПБП.

Важно отметить, что различные заинтересованные стороны уже собрали и собирают различными методами обширные данные по ПБП, как минимум по отдельным измерениям продовольственной безопасности, хотя их качество и уровень детализации неоднородны. Но зачастую к ним отсутствует равный доступ, они недостаточно тщательно обрабатываются и анализируются, директивные органы зачастую не знают об их существовании и актуальности и не используют их должным образом, а ресурсы на их хранение, обработку и анализ распределяются неравномерно. Данные, необходимые для разработки мер политики в области ПБП, часто хранятся в различных секторах

и организациях, что создает на каждом этапе цикла обработки данных целый ряд проблем, затрудняющих принятие решений директивными органами³.

Коренные народы, крестьяне и другие мелкие производители продовольствия пользуются разнообразными методами формирования, сбора, хранения и использования данных, которые нередко упускаются из виду при создании стандартных систем сбора данных и при принятии решений в области ПБП. Важно признавать, что такие данные необходимы для обеспечения продовольственной безопасности и питания и для принятия решений в области ПБП на местном и национальном уровнях, и обеспечивать эффективное, инклюзивное и значимое участие лиц, формирующих и использующих эти данные, сведения и знания, уважая при этом их права человека и охраняя их традиционные знания, инновационные и практические методы.

Сохраняются существенные пробелы в данных. Их устранение поможет эффективно задавать ориентиры для ответственных действий и создавать информационную базу для выработки мер политики; особенно важно формировать своевременные и достаточно детальные данные относительно способности населения производить продовольствие

и получать доступ к нему, потребления продовольствия и питательных веществ и состояния питания, признавая при этом необходимость соблюдения конфиденциальности. Также ощущается нехватка данных и информации от субъектов всех сегментов агропродовольственных систем, дающих представление о структурных факторах ПБП, о ПБП уязвимого населения и лиц, подвергающихся дискриминации в многообразных формах⁴, а также о географических регионах. Страны имеют разные приоритеты и потребности в отношении данных, зависящие от их статистического потенциала, доступа к технологиям, финансовых ресурсов и социально-экономических условий, а также от специфики стоящих перед ними проблем в области ПБП.

Данные, информационные и коммуникационные технологии открывают новые возможности и создают новые проблемы, и назрела острая необходимость устранять серьезные препятствия, с которыми сталкиваются развивающиеся страны при доступе к новым технологиям и к возможностям сбора и анализа данных; особенно важно ликвидировать цифровой разрыв как между странами, так и внутри них. Принятию эффективных мер политики в области ПБП с опорой на данные препятствуют и другие неблагоприятные факторы. Один из них – низкий и неоднородный уровень грамотности

■ 1 ГЭВУ-ПБП и другие заинтересованные стороны, занимающиеся решением проблем ПБП, считают дополнительными новыми измерениями продовольственной безопасности «субъектность» и «устойчивость», хотя они не согласованы на многосторонней основе.

■ 2 См. примеры действующих инициатив в области данных по ПБП (включая базы данных, хранилища, системы данных и инструменты анализа), сгруппированные по измерениям продовольственной безопасности и питания, в таблице 1 Приложения на стр. 129 [доклада ГЭВУ-ПБП № 17](#), не согласованного на многосторонней основе.

■ 3 Цикл работы с данными состоит из следующих этапов: определение приоритетов и потребностей в данных; обзор, обобщение, сбор и хранение данных; анализ данных с использованием надлежащих инструментов; преобразование данных в целесообразные выводы для распространения и обсуждения; и, наконец, использование данных для принятия решений.

■ 4 См. Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию, пункт 3.6.1b, стр. 22.



© ФАО/Хоанг Динь Нам

в области данных (как качественного, так и количественного характера) и навыков их анализа среди ряда пользователей данных и информации на всех уровнях – от специалистов по сбору и анализу данных и директивных органов до людей, которые являются обладателями прав на данные и конечными бенефициарами мер политики в области продовольственной безопасности и питания.

Для расширения возможностей развивающихся стран по ответственному инвестированию⁵, а также по формированию, сбору, анализу качественных данных и по их использованию для принятия решений по вопросам ПБП им нужна финансовая и техническая поддержка в таких формах, как наращивание статистического потенциала, добровольная передача технологий на согласованных условиях и участие в таких инновационных механизмах, как сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество. Многие страны на протяжении длительного времени сталкиваются с проблемой недофинансирования работы по развитию сельского хозяйства и программ в области ПБП; кроме того, нехватка данных, необходимых для разработки мер политики в этой сфере, обусловлена отсутствием государственного, частного и международного финансирования.

Статистические данные по ПБП зачастую не стандартизируются и распределяются по разным международным учреждениям⁶, секторам правительств, государственным и частным учреждениям, а для их сбора и обработки могут использоваться разные протоколы, что затрудняет их использование. Поэтому приоритетная задача состоит в том, чтобы активизировать добровольные, национальные, региональные и международные согласованные усилия по изучению вариантов глобального цифрового сотрудничества с опорой на предложенные Генеральным секретарем стратегии действий в области данных⁷ и дорожную карту цифрового сотрудничества⁸, что расширит возможности сопоставлять статистические данные и позволит в полной мере реализовать потенциал по их использованию во имя построения справедливого мира. Чтобы не только повышать качество и полезность статистических данных в области ПБП, но и получать синергетический эффект, и избегать дублирования усилий и путаницы при передаче информации, нужно создавать у международных организаций, секторов правительств, государственных и частных институтов заинтересованность в более тесной координации и более полном согласовании усилий. Особенно важно согласовывать статистику в сфере ПБП, используемую для анализа

и мониторинга в глобальном и региональном масштабах.

Число государственных и негосударственных субъектов, участвующих в сборе и использовании данных по ПБП, растет экспоненциально. Наша общая цель заключается в том, чтобы ставить интересы людей во главу угла при принятии решений, касающихся сбора, анализа и использования данных в рамках работы по постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Люди должны иметь право высказывать свое мнение при сборе данных, затрагивающих их жизнь, и привлекаться к принятию решений, связанных с использованием и повторным использованием данных. Чтобы сбор, использование, анализ и распространение данных по ПБП были эффективными, недискриминационными, инклюзивными, прозрачными, этичными и справедливыми, согласовывались с обязательствами в области прав человека, осуществлялись с опорой на нормы и требования в отношении конфиденциальности, защиты данных и интеллектуальной собственности и давали возможность защищать такие данные и урегулировать конфликты интересов, при разработке систем данных по ПБП необходимо строго руководствоваться принципами⁹ участия, подотчетности,

■ 5 Пятнадцатого октября 2014 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) одобрил Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ).

■ 6 ФАО курирует достижение 21 показателя ЦУР, включая показатели 2.1.1, 2.1.2, 2.3.1, 2.3.2, 2.5.1a, 2.5.1b, 2.5.2, 2.a.1 и 2.c.1, касающиеся ликвидации голода, обеспечения продовольственной безопасности и улучшения качества питания и содействия устойчивому ведению сельского хозяйства.

■ 7 См. https://www.un.org/en/content/datastrategy/images/pdf/UN_SG_Data-Strategy.pdf

■ 8 См. <https://www.un.org/en/content/digital-cooperation-roadmap/>

■ 9 В соответствии с Добровольными руководящими принципами КВПБ в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (пункт 7, стр. 2) и Рекомендациями КВПБ по продовольственным системам и питанию (пункт 48, стр. 8).



© ФАО/Роберто Файдутти

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СБОРА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ (ПБП)



недискриминации, прозрачности, уважения человеческого достоинства, расширения прав и возможностей и верховенства закона, а также применимым внутренним законодательством и эффективными коллективными процессами.

Широкое разнообразие субъектов государственного и частного сектора, занимающихся данными по ПБП, в сочетании со стремительным изменением экосистем данных в условиях цифровой трансформации создает как возможности, так и риски и ставит в центр внимания потребность в глобальной координации в интересах совершенствования регулирования данных по продовольственной безопасности и питанию. Чтобы заслужить доверие, системы регулирования данных по ПБП должны обеспечивать надлежащий баланс между доступом и передачей, защитой, конфиденциальностью и безопасностью. При разработке и доработке национальных систем регулирования данных по ПБП нужно учитывать выводы из профильных глобальных многосторонних дискуссий и усилий по совершенствованию регулирования данных. Важно принимать меры к тому, чтобы данные по ПБП были общедоступны, широко распространялись и использовались в интересах общественности, но при этом охранять права тех, кто формирует такие данные и владеет ими, учитывать требования национальных законов и регулирующих документов,

обеспечивать защиту данных и конфиденциальность, а также устранять дисбаланс прав и полномочий разных субъектов в отношении формирования, сбора, хранения, обработки, распространения, использования данных по ПБП и доступа к ним, способного усугубить неравенство.

Настоящие рекомендации в первую очередь адресованы правительствам (профильным министерствам, национальным, региональным и местным органам власти и институтам), международным организациям¹⁰, международным финансовым учреждениям и научно-исследовательским учреждениям, занимающимся вопросами ПБП, ассоциациям частного сектора, благотворительным организациям, экспертам по вопросам развития сельских районов, университетам и академическим учреждениям, а также организациям гражданского общества. Они носят добровольный и необязательный характер и призваны дополнить другие рекомендации и руководства КВПБ. Их следует толковать и применять, соблюдая действующие обязательства на основе национального и международного права и с должным учетом добровольных обязательств в рамках применимых региональных и международных документов, а также требования национальных правовых систем и институтов.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1 Повышать осведомленность о возможностях более эффективного использования данных по ПБП в процессе принятия решений и увеличивать спрос на такое их использование

Правительства должны стремиться к тому, чтобы:

- a) создавать эффективные национальные многосекторальные и многосторонние механизмы по вопросам ПБП, ответственные за разработку мер политики и программ в области ПБП, увязанных с планами в области национального развития, и за постановку местных, национальных, региональных и глобальных приоритетных задач по более эффективному формированию и использованию данных для принятия согласующихся с требуемыми результатами анализа решений по ПБП в системах данных и статистики для обоснования таких мер, или, при необходимости, повышать эффективность существующих органов такого рода. Такие механизмы должны принимать меры к тому, чтобы гражданское общество, научные круги, коренные народы, местные сообщества, лица, находящиеся в уязвимом положении и подвергающиеся различным формам дискриминации¹¹, и другие заинтересованные стороны играли активную и четко определенную роль в установлении приоритетов;
- b) расширять и координировать диалог и сотрудничество широкого

¹⁰ В настоящем документе под международными организациями подразумеваются, в частности, расположенные в Риме учреждения ООН (ФАО, МФСР и ВПП), другие межправительственные организации, как международные, так и региональные, чей мандат связан с вопросами продовольственной безопасности и питания, и международные финансовые учреждения.

¹¹ См. Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (пункт 3.6.1b, стр. 22).



© ФАО/Джулио Наполитано

круга заинтересованных сторон национального и субнационального уровней с целью разработки конкретных и выполнимых рекомендаций при содействии вышеупомянутых многосекторальных механизмов по вопросам ПБП с учетом факторов, создающих дисбаланс прав и полномочий между разными субъектами, и с созданием стимулов для активного, свободного, эффективного и осознанного участия со следующими целями: 1) обсудить приоритеты в отношении данных по ПБП и выяснить, какие задачи уже решены¹² и какие потребности необходимо удовлетворить в срочном порядке; 2) расширять анализ существующих данных в интересах получения информации, которая может использоваться для разработки мер политики и программ в области ПБП на региональном, национальном и местном уровнях; и 3) обсудить наиболее эффективные средства и платформы для распространения данных по ПБП (например, комплексные информационные центры);

c) использовать данные по ПБП из различных источников с учетом качества, своевременности, стоимости, нагрузки на респондентов, а также результатов предыдущих оценок рисков, обосновывая преимущества использования таких данных для содействия директивным органам в принятии решений;

d) при использовании данных для разработки национальных законов и мер государственной политики в области ПБП по мере необходимости сопровождать

документы приложениями с подробными данными и с указанием имеющихся источников данных и аналитических инструментов, использованных для их составления;

e) обеспечивать регулярные выпуск и распространение правительственными подразделениями, отвечающими за сбор, хранение, обработку, анализ и распространение данных по ПБП, информационных материалов с использованием данных по ПБП, в которых будут в краткой форме представляться основные выводы по итогам реализации государственных инициатив по сбору данных, в инклюзивных и удобных для пользователей форматах, облегчающих использование и понимание информации лицами, принимающими решения, включая субъектов в сельских районах и лиц, находящихся в уязвимом положении, особенно на отдаленных территориях;

Международным организациям¹³ рекомендуется:

f) расширять диалог, сотрудничество и согласовывать действия в отношении передового опыта в целях принятия решений на основе данных по ПБП в соответствии с национальными приоритетами;

g) по мере необходимости организовывать обсуждения в своих руководящих органах о необходимости разработки рекомендаций по предварительной и ретроспективной оценке

мер политики в области ПБП с использованием данных;

h) разрабатывать и рекомендовать специализированные курсы по развитию потенциала и обучению с целью оказания целевым заинтересованным сторонам помощи в использовании данных по ПБП;

Гражданскому обществу, частному сектору, коренным народам и исследовательским учреждениям настоятельно рекомендуется:

i) использовать имеющиеся данные по ПБП при проведении информационно-разъяснительной работы со всеми заинтересованными сторонами, особенно с лицами, принимающими решения, и правительствами, для продолжения научно-исследовательской деятельности и разработки информационных материалов, призванных устранить существующие пробелы в данных по ПБП в интересах постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности;

Международным организациям¹⁴, донорам, правительствам и благотворительным организациям рекомендуется:

j) запрашивать и использовать имеющиеся актуальные данные по ПБП и по возможности обеспечивать их совместимость, с тем чтобы предотвращать дублирование усилий и повышать эффективность и своевременность действий.

■ 12 Для выявления основных пробелов и установления оптимальных источников данных, как качественных, так и количественных, может потребоваться проанализировать имеющиеся данные по ПБП, собираемые различными учреждениями в разные сезоны и на разных уровнях (национальном, субнациональном, местном).

■ 13 См. сноску 10.

■ 14 Там же.



© ФАО/Леха Эдирисинге

2 Нарращивание и поддержание инвестиций в сбор, анализ, повышение качества и приоритизацию данных по ПБП, параллельно с оптимизацией и переориентацией имеющихся ресурсов в целях повышения эффективности процесса принятия решений в целях постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности

Правительства должны стремиться к тому, чтобы:

a) при поддержке международных организаций¹⁵ и, при необходимости, доноров наращивать и поддерживать ответственные инвестиции и обеспечивать достаточные ресурсы для формирования своевременных, качественных, дезагрегированных¹⁶, при необходимости – достоверных и согласованных данных по ПБП, касающихся возможностей населения производить продовольствие и продукты, составляющие здоровый рацион, и получать доступ к ним, особенностей потребления ими продовольствия и структуры их питания, показателей питания, особенно лиц, находящихся в уязвимом положении, и других приоритетных для стран данных, а также обеспечивать ресурсы на разработку качественных национальных стандартов и передовых методов их использования;

b) используя коллективные процессы и подходы, разрабатывать национальные планы по определению приоритетов в области сбора и анализа данных по ПБП, которые должны интегрироваться в национальные стратегии в области развития статистики, при наличии таковых, а также для совершенствования и оптимизации существующих национальных систем данных по ПБП с учетом данных разного рода, поступающих из разных источников. Правительства, которым требуется помощь в реализации этих планов, должны по мере необходимости получать техническую и финансовую поддержку со стороны международных организаций¹⁷ и доноров, и рекомендуется приводить их планы в соответствие с применимыми международными стандартами и передовыми подходами, но с учетом национальных приоритетов и с сохранением ответственности самих стран за их осуществление;

c) регулярно анализировать существующие национальные системы сбора данных¹⁸ по ПБП с применением коллективных подходов с целью выявления пробелов, возможностей и рисков, связанных с оптимизацией и модернизацией таких систем, повышать их эффективность и актуальность не только в качестве средств сбора статистических данных, но и в других сферах, в

соответствии с национальными приоритетами и внутренним правом, и с должным вниманием к применимым международным стандартам и передовым подходам;

Международным организациям¹⁹ рекомендуется:

d) содействовать сбору данных по ПБП на страновом уровне и по запросу национальных правительств составлять для стран руководства с кратким описанием **минимального набора основных данных по ПБП**, рекомендуемых методик и показателей, призванные помочь странам в определении приоритетов при сборе таких данных;

Правительствам, международным организациям²⁰ и заинтересованным сторонам рекомендуется:

e) совместно выяснять, каких конкретных данных не хватает и какие данные требуются для совершенствования анализа в области ПБП, для продолжения и активизации внедрения инноваций в таких сферах, как статистика, получение качественных данных, наука о данных и обследования, и стремиться к постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, при этом устраняя возможные конфликты интересов;

■ 15 См. сноску 10.

■ 16 Дезагрегированных по полу и возрасту, по другим общепринятым демографическим критериям и по социально-экономическим переменным в соответствии с Пекинской декларацией.

■ 17 См. сноску 10.

■ 18 В число национальных систем сбора данных входят, в частности, административные отчеты, геопространственная информация, данные датчиков и другие данные, не обязательно собираемые для статистических целей, и традиционные статистические мероприятия, такие как обследования и переписи населения.

■ 19 См. сноску 10.

■ 20 См. сноску 10.



© ФАО/Алессия Пьердоменико

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СБОРА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ (ПБП)



Международным организациям²¹, донорам, правительствам и благотворительным фондам рекомендуется:

f) наращивать и поддерживать объем ресурсов, выделяемых для повышения качества данных по ПБП, совершенствования их сбора, анализа, распространения и использования, в зависимости от ситуации, в целях повышения эффективности мер политики в области ПБП, для чего применять существующие механизмы финансирования, а также по мере необходимости оценивать и переориентировать финансирование. Ссылаясь на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²², следует упомянуть, что, оказывая развивающимся странам, в том числе наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, помощь в наращивании потенциала в целях существенного повышения доступности высококачественных, своевременных и достоверных данных, дезагрегированных²³ по характеристикам, значимым в национальном контексте, следует добиваться финансирования в полном объеме национальных статистических планов, в которые должны включаться данные по ПБП. Определяя направленность инвестиций в данные по ПБП, следует обеспечивать надлежащий баланс между данными для целей развития и данными для использования в кризисных ситуациях и при оказании чрезвычайной помощи

в соответствии с потребностями и особенностями стран;

g) по запросу правительств и в соответствии с национальными приоритетами повышать координацию и согласованность инвестиционных инициатив, ориентированных на помощь в сборе и анализе данных по ПБП, с учетом необходимости защиты данных, обеспечения конфиденциальности и безопасности, с тем чтобы предотвращать дублирование усилий, повышать эффективность и добиваться максимального синергетического эффекта, в том числе за счет наращивания потенциала национальных заинтересованных сторон в области статистики и работы с данными;

h) продолжать поддерживать действующие инициативы по финансированию сбора данных по ПБП и повышать эффективность таких инициатив, помогать странам и другим заинтересованным сторонам, например, организациям местного населения и коренным народам, получать финансовую поддержку для укрепления своего потенциала, в том числе по сбору статистики, для использования данных по ПБП и принятия решений с учетом требований по защите данных, по обеспечению конфиденциальности и безопасности, и рассматривать возможность координации таких инициатив в перспективе;

Международным организациям²⁴, правительствам, гражданскому

обществу, научным кругам и частному сектору рекомендуется:

i) расширять деятельность по сбору, повышению качества, анализу и использованию не только количественных и машиночитаемых, но и других данных по ПБП, например качественных данных, и других форм информации. Для этого необходимо оценивать и применять различные подходы к сбору информации, включая качественные методики, предполагающие привлечение широкого круга лиц, и смешанные подходы, которые уже используются, в частности, местным населением, при этом охраняя права лиц, формирующих такие данные.

З азвие потенциала, инфраструктуры и технологий, необходимых для обеспечения устойчивости и равноправного характера цикла подготовки данных по ПБП и аналитического потенциала в области принятия решений

Правительствам рекомендуется:

a) нанимать в профильные министерства и национальные статистические управления специалистов по статистике в области ПБП, экспертов по данным и социологов, специализирующихся на анализе и интерпретации количественных и качественных данных по ПБП, и инвестировать в развитие потенциала таких специалистов, осознавая необходимость оценки рисков и поддержания конфиденциальности

■ 21 См. сноску 10.

■ 22 См. задачу 17.18 ЦУР и глобальную систему мониторинга ее выполнения.

■ 23 Дезагрегированных по уровню дохода, гендерной принадлежности, возрасту, расе, этнической принадлежности, принадлежности к числу мигрантов, инвалидности, географическому положению и другим характеристикам, актуальным для конкретных стран.

■ 24 См. сноску 10.



© ФАО/Саймон Мэйна

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СБОРА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ (ПБП)



данных и располагая возможностями по проведению такой оценки, а также создавать аналитические подразделения в соответствующих министерствах;

b) по запросу стран и в соответствии с национальными приоритетами модернизировать инфраструктуру национальных статистических систем для формирования совместимых, всеобъемлющих и скоординированных систем данных по ПБП, и обеспечить независимый и прозрачный сбор качественных, дезагрегированных²⁵, подробных данных по ПБП в динамике, с технической и финансовой поддержкой со стороны национальных и международных организаций²⁶ и за счет средств официальной помощи в целях развития, предназначенной для поддержки усилий стран;

c) вкладывать средства в формирование государственной инфраструктуры обработки данных и по мере необходимости совершенствовать государственные механизмы эксплуатации государственной и частной инфраструктуры, используемой для сбора, хранения, обработки, передачи и использования данных по ПБП, с тем чтобы обеспечивать равноправный доступ к данным по ПБП и к усилиям по предотвращению незаконного извлечения данных, в том числе признавая важность трех измерений

устойчивого развития²⁷, соблюдения прав человека и равноправного распределения выгод от использования данных по ПБП;

d) расширять возможности для обучения сотрудников национальных статистических управлений и других государственных ведомств и заинтересованных сторон (включая гражданское общество), участвующих в сборе, обработке и анализе местных, региональных и многосекторальных данных по ПБП, при необходимости и по запросу – с поддержкой со стороны национальных и международных организаций²⁸ – для развития их компетенций в области анализа;

e) по мере необходимости и при финансовой поддержке со стороны национальных и международных организаций²⁹ разрабатывать целевые стипендиальные программы, позволяющие молодежи, особенно женщинам и лицам, подвергающимся различным формам дискриминации³⁰, обучаться по научным программам, касающимся данных по ПБП (в соответствии с используемым в настоящем документе определением), с акцентом на данных (количественных и качественных)), а также изучать науку о данных и статистику с учетом знаний предков и коренных народов;

f) наращивать потенциал других сторон, заинтересованных в данных, таких как фермеры, мелкие

производители, крестьяне, коренные народы, рыбаки, скотоводы, торговцы, местное население, сотрудники государственных органов, эксперты по вопросам сельских районов и др., в области анализа, интерпретации и использования количественных и качественных данных по ПБП и результатов соответствующих оценок рисков;

Правительствам, международным организациям³¹ и заинтересованным сторонам, включая благотворительные фонды, частный сектор, гражданское общество и научно-исследовательские учреждения, рекомендуется:

g) инвестировать в доработку, проверку и применение экономических, инклюзивных, коллективных подходов к сбору данных и новых источников данных, всесторонне оценивая риски с помощью надежных механизмов управления данными и политики. Можно использовать инструменты и технологии, позволяющие не только оптимизировать и упрощать сбор данных о ПБП, но и повышать их качество, и содействовать их широкому применению на всех уровнях в соответствии с национальными приоритетами и с учетом требований национальных и международных механизмов;

Правительствам, международным организациям³² и научно-

■ 25 Дезагрегированных по полу и возрасту, по другим общепринятым демографическим критериям и по социальноэкономическим переменным в соответствии с Пекинской декларацией.

■ 26 См. сноску 11.

■ 27 Три измерения устойчивого развития – экономическое, социальное и экологическое – неразрывно связаны, неделимы и находятся в балансе.

■ 28 См. сноску 10.

■ 29 Там же.

■ 30 См. сноску 12.

■ 31 См. сноску 10.

■ 32 Там же.





© ФАО/Джулио Наполитано

исследовательским учреждениям рекомендуется:

h) приоритизировать наращивание потенциала в областях, где в настоящее время недостаточно актуальных данных по ПБП, с уделением особого внимания странам, испытывающим нехватку ресурсов, инфраструктуры, грамотности в области данных и навыков по работе с ними, необходимых для ликвидации пробелов в данных и улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания³³;

i) по результатам многосторонних оценок совершенствовать существующие и разрабатывать новые аналитические модели для использования в различных сферах, имеющих отношение к принятию решений в области ПБП. Особенно важны проверенные модели прогнозирования количественных показателей, относящихся к факторам ПБП, и результатов деятельности в области ПБП. Необходимо использовать в таких моделях качественные учебные данные и обеспечивать прозрачность, отсутствие дискриминации и гибкость при их применении, чтобы с их помощью можно было составлять прогнозы по ясно сформулированным альтернативным сценариям;

j) в сотрудничестве с национальными и международными государственными и частными учебными заведениями разрабатывать учебные материалы по таким темам, как сбор данных по ПБП и защита данных,

контроль качества, анализ и интерпретация таких данных и распространение результатов, полученных с использованием конкретных типов данных и методик, включая аналитические модели. Такие материалы должны способствовать комплексному пониманию динамики взаимосвязей между различными сферами деятельности, типами данных и показателями, полученными на их основе, с учетом потребностей мелких производителей пищевых продуктов, работников, потребителей и директивных органов на разных уровнях;

k) снижать языковые барьеры путем расширения числа языков, на которых предлагаются электронные учебные курсы и материалы по ПБП, инструменты повышения грамотности, платформы данных и аналитические инструменты, и развивать взаимное обучение, принимая меры к тому, чтобы при разработке новых технологий, оказании лингвистических услуг и выполнении переводов обеспечивались точность, отражение замысла и смысла на исходном языке;

Международным организациям³⁴ рекомендуется:

l) по запросу правительств и не отказываясь от существующих механизмов поддерживать местный потенциал, особенно в развивающихся странах, включая малые островные развивающиеся государства, прилагая активные усилия для тесного сотрудничества со специалистами государственных

учреждений во всех случаях, когда необходимы сбор и анализ данных по ПБП на национальном и субнациональном уровнях, в координации с организациями мелких производителей пищевых продуктов, работников, коренных народов, женщин, потребителей и с ОГО, по мере необходимости – с использованием коллективных подходов;

m) содействовать проведению национальных обследований с целью сбора данных по ПБП в сочетании с укреплением потенциала национальных заинтересованных сторон и с передачей им знаний в отношении инструментов сбора и анализа данных, учитывая при этом, что для повышения эффективности местной инфраструктуры и сокращения технологического неравенства государственным учреждениям необходимы достаточные ресурсы;

n) поддерживать усилия по обеспечению местным сторонам доступа к национальным статистическим системам и возможностей вносить в них информацию в координации с национальными статистическими управлениями, с соблюдением принципа сохранения ответственности самих стран.

4 Сотрудничество между сторонами по вопросам согласования и передачи данных по ПБП

Правительствам, международным организациям³⁵ и региональным органам³⁶ рекомендуется:

■ 33 В интересах постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.
■ 34 См. сноску 10.
■ 35 См. сноску 10.
■ 36 Там же.



© ФАО/Джулио Наполитано

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СБОРА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ (ПБП)



a) обеспечивать согласованность, последовательность и совместимость данных по ПБП и профильных платформ в целях согласования методов и облегчения обмена данными по ПБП, уважая при этом права авторов и владельцев данных, обеспечивая конфиденциальность данных и соблюдая принцип свободного предварительного и обоснованного согласия (в зависимости от ситуации) и сотрудничая с соответствующими секторами и заинтересованными сторонами на инклюзивной основе;

b) обсудить вопрос о том, необходимо ли в перспективе включить статистику по ПБП в число направлений деятельности Статистической комиссии ООН, принимая во внимание, что существуют межправительственные процессы ООН, занимающиеся этими вопросами;

c) открыто распространять макро-, микро- и метаданные в форме различных наборов данных, относящихся к ПБП, с целью повышения удобства поиска таких данных и расширения доступа к ним для целей разработки мер политики, подготовки программ и ведения научно-исследовательской деятельности, с соблюдением конфиденциальности данных и требований по их защите, принимая во внимание основополагающие принципы официальной статистики³⁷ и Принципы международной статистической деятельности³⁸ и в соответствии с

национальными законодательными и нормативными актами;

d) относиться к данным по ПБП не только с максимально возможной открытостью, но и с максимальной закрытостью, необходимой для общественного блага, должным образом принимая во внимание требования по конфиденциальности и защите данных, права лиц, формирующих такие данные, соображения национальной безопасности, вопросы интеллектуальной собственности, включая ее гарантии и принципы, и законные деловые интересы, чтобы расширять доступность таких данных, доступ к ним и их передачу, ликвидируя нехватку данных в национальных и международных системах, и поддерживать усилия по достижению целей в области устойчивого развития;

e) в соответствии с положениями национальных законов и нормативных актов и в рамках соответствующих правозащитных механизмов содействовать использованию и интеграции данных по ПБП, поступающих из различных источников³⁹ и различных секторов⁴⁰, связанных с ПБП, в частности, путем расширения диалога на техническом уровне и между техническим и политическим уровнями;

f) активизировать совместную работу по обеспечению доступа к данным о международной торговле продовольственными и непродовольственными сельскохозяйственными ресурсами и

продуктами и о торговой политике и по передаче таких данных, в том числе путем доработки таких инструментов, как Система информации о сельскохозяйственных рынках (АМИС), помня при этом о важности сбора данных о местных, национальных и региональных рынках и обеспечения надлежащей защиты этих данных;

Международным организациям⁴¹, ответственным за подготовку основных данных по ПБП, рекомендуется:

g) развивать сотрудничество с правительствами, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором в целях согласования методов сбора и анализа данных по ПБП и показателей по важным областям ПБП (в частности, применяемых при оценке продовольственной безопасности), осознавая при этом, что не все типы данных можно унифицировать, и, консультируясь с правительствами, координировать работу по выпуску наборов данных и информационных материалов;

Правительствам, международным организациям, научно-исследовательским институтам, гражданскому обществу и частному сектору рекомендуется:

h) обеспечивать соответствие данных по ПБП принципам открытого доступа к данным и аналитическим инструментам и их добросовестного использования, таким как основополагающие принципы официальной

■ 37 См. <https://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/FP-Rev2013-E.pdf> (приняты 29 января 2014 года на высшем политическом уровне в качестве резолюции Генеральной Ассамблеи (A/RES/68/261))

■ 38 См. https://unstats.un.org/unsd/ccsa/principles_stat_activities/

■ 39 Включая данные, формируемые частным сектором, коренными народами, местным населением и организациями гражданского общества.

■ 40 Таких как агропродовольственный сектор, здравоохранение, питание, социальное развитие, окружающая среда, бюджет и планирование.

■ 41 См. сноску 10.





©Совет Шри-Ланки по чаю / Кемали

статистики, а при необходимости – также другим принципам, включая принципы FAIR⁴², и непрерывно адаптироваться к их изменению, стремясь обеспечивать наличие данных по ПБП и результатов исследований, доступ к ним и возможности их повторного использования, и в то же время обеспечивать защиту данных и охрану прав лиц, формирующих данные, соблюдать конфиденциальность данных и уважать интеллектуальную собственность, в частности, соблюдая ее гарантии и принципы, и в соответствующих случаях стремясь к получению свободного предварительного и обоснованного согласия по всем вопросам, касающимся деятельности, осуществляемой в тех же целях, при распространении данных по ПБП и обеспечивать справедливость, инклюзивность и равное распределение выгод.

5 Повышение эффективности механизмов регулирования данных по ПБП на местном и национальном уровнях и расширение диалога на глобальном уровне

Правительствам рекомендуется:

a) вносить данные по ПБП в национальные системы статистических данных и в другие профильные системы данных в интересах принятия странами всеобъемлющего

подхода к регулированию данных с опорой на Всеобщую декларацию прав человека, способствующего осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, соответствующего основополагающим принципам официальной статистики (в зависимости от обстоятельств) и разработанного с учетом выводов из новых международных многосторонних обсуждений, посвященных системам регулирования данных. В ходе обсуждений следует принимать к сведению общие принципы ПБП⁴³, такие как человеческое достоинство, недискриминация, равноправие и справедливость, гендерное равенство, привлечение широкого круга сторон, прозрачность, подотчетность и др.;

b) рассмотреть возможности доработки, а при необходимости – разработки, использования и осуществления мер политики в консультации со всеми заинтересованными сторонами в интересах повышения прозрачности и подотчетности и более полного соблюдения негосударственными субъектами⁴⁴ положений национального законодательства, применимых принципов и по мере необходимости – требований по проявлению должной осмотрительности⁴⁵ в связи со сбором, хранением, обработкой, использованием и передачей данных и результатов анализа в

сфере ПБП и с другими действиями с такими данными;

Правительствам и международным организациям⁴⁶ рекомендуется:

c) развивать инклюзивные многосторонние площадки, на которых будет обсуждаться разработка принципов работы с данными по ПБП в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. В частности, должны обсуждаться этические аспекты, функции и обязанности в связи с принятием решений и национальные системы подотчетности в связи с применением принципов работы с данными по ПБП на национальном уровне;

Частному сектору, гражданскому обществу, научным кругам и благотворительным фондам рекомендуется:

d) передавать данные и результаты анализа по ПБП на благо общества правительствам и государственным учреждениям и обмениваться ими в целях разработки мер политики и ведения научно-исследовательской деятельности, с соблюдением конфиденциальности данных, и изучать механизмы более оперативного предоставления данных по ПБП более широкому кругу сторон с обеспечением надлежащей защиты данных.

■ 42 **Принципы FAIR** представляют собой рекомендации, призванные повысить удобство поиска цифровых активов, их доступность, совместимость и возможность повторного использования. Эти принципы признаны международными организациями и инициативами, такими как ВОЗ, ОЭСР и «Группа двадцати», но не согласованы на многосторонней основе.

■ 43 См. раздел 3В Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРП РВ).

■ 44 Прочие субъекты, не относящиеся к официальной национальной системе данных.

■ 45 См., например, разработанные ООН Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

■ 46 См. сноску 10.

