



## Первое заседание Группы Экспертов по вопросам сельскохозяйственной и торговой политики в странах СНГ

ФАО, Рим, 15-16 декабря 2014

Отчет по результатам заседания

### Предпосылки

15-16 декабря 2014 года прошло первое заседание Группы Экспертов по вопросам сельскохозяйственной и торговой политики в странах Содружества Независимых Государств (СНГ). В заседании, которое прошло в штаб-квартире ФАО в Риме, приняли участие специалисты из стран СНГ и зарубежные эксперты (Приложение 1). Экспертная группа представляет собой нейтральную и независимую платформу по обмену мнениями и сотрудничеству в области торговли и сельского хозяйства.

Новая Группа, созданная при помощи ФАО, призвана восполнить пробел в информации по процедурам, регулирующим международную торговлю. Эта Группа объединяет экспертов, которые выполняют исследования, проводят обучающие программы, а также консультируют правительства и предпринимателей по вопросам сельскохозяйственной торговой политики, включая региональные и многосторонние торговые соглашения. Также Группа намерена осуществлять тесное сотрудничество по проектам, связанным с сельскохозяйственной торговлей в странах СНГ, от проведения новых исследований до выработки стратегических рекомендаций.

На первом заседании Экспертной Группы, экономисты и юристы из Беларуси, Украины, Молдовы, Кыргызстана, Узбекистана и России обсудили свои программы работы, а также подготовили план совместной работы на 2015-2016 годы. Основным направлением дискуссий стало выявление существующих сложностей в подготовке и распространении аналитических материалов по таким ключевым вопросам, как обязательства при вступлении в ВТО и их последствия для сельского хозяйства, а также поиск возможных решений и сферы сотрудничества на региональном уровне. Кроме того, в ходе данного мероприятия был учрежден координационный комитет Экспертной Группы.

### Результаты обсуждений

#### ***Обозначенные сложности, связанные с подготовкой и распространением аналитической информации по вопросам сельскохозяйственной торговли***

Подводя итоги, озвученные в ходе обсуждений препятствия можно объединить в следующие пункты:

1. Отсутствие прозрачного диалога между государственными структурами, исследовательскими институтами и частным сектором
2. Недостаток согласованности в работе на уровне министерств и институтов внутри стран
3. Нехватка информации о последствиях изменения торговой политики у частного сектора и крестьянских (фермерских хозяйств)
4. Отсутствие чётких знаний о границах и уровне деятельности региональных торговых соглашений, таких как Таможенный Союз, Соглашение о свободной торговле стран СНГ и их положения в условиях ВТО

5. Острый недостаток экспертов по теме аграрной и торговой политики, специализированных центров и профессиональной литературы, например по правилам ВТО для сельского хозяйства
6. Недостаток достоверных статистических данных для проведения экономического анализа
7. Нехватка финансовых ресурсов для исследований

### ***Возможные пути решения намеченных проблем***

Были предложены следующие возможные пути преодоления отмеченных препятствий для улучшения и распространения аналитической информации по вопросам сельскохозяйственной торговли в странах СНГ:

- Выявление механизма взаимодействия между различными участниками диалога по вопросам торговли (включая экспертов, государственных служащих, сельхозпроизводителей, переработчиков, экспортеров и т.д.), как на национальном, так и на региональном уровне
- Распространение существующих публикаций участников группы, а также тематических новостных статей, информации о мероприятиях и других материалов через веб-страницу Экспертной Группы на сайте ФАО
- Подготовка и распространение совместных публикаций Экспертной Группы, включая обзор изменений в аграрной политике (периодическое издание)
- Проведение конференций, семинаров и круглых столов. Особое внимание должно уделяться выявлению аудитории и взаимодействию с ней (например – уровень экспертов или взаимодействие с фермерами)
- Проведение специальных брифингов по вопросам торговли для представителей средств массовой информации
- Создание онлайн-библиотеки исследований по отдельным странам об их опыте вступления в ВТО и последствий для государственной поддержки сельского хозяйства
- Разработка учебных программ
- Регулярное обновление списка экспертов на веб-странице Группы, со ссылками на их публикации и мероприятия с их участием, а также расширение Экспертной Группы путем привлечения новых участников

Обсуждались также темы для возможного совместного анализа в рамках Экспертной Группы:

1. Возможности для адаптации государственной поддержки аграрного сектора к условиям ВТО, посредством пересмотра мер и их принадлежности к разным «корзинам» (например, из желтой в зеленую)
2. Переговоры в ходе Дохийского раунда
3. Взаимодействие разных торговых соглашений на постсоветском пространстве
4. Процедуры определения происхождения товара в странах СНГ при использовании преференциальных ставок

5. Рассмотрение и гармонизация методик оценки показателей продовольственной безопасности в странах СНГ с учетом опыта ФАО

### ***Укрепление потенциала Экспертной Группы***

В ходе сессии по укреплению потенциала были выявлены и сформулированы следующие направления деятельности Группы в долгосрочной перспективе:

#### Укрепление роли различных организаций для решения проблем, связанных с сельскохозяйственной торговлей

- Анализ и пересмотр внутренних и внешних уставов и практик организаций, для повышения их значимости в вопросах аграрной политики и торговли
- Способствование переносу торговых споров из "политического" контекста в техническую плоскость для обсуждения намечающихся торговых проблем на уровне экспертов
- Подготовка и организация научных конференций и семинаров по торговым вопросам

#### Повышение преподавательского потенциала

- Разработка инновационных методов преподавания, а также механизма определения целевой аудитории для наиболее эффективных результатов
- Повышение знаний и навыков в сборе статистических данных
- Повышение аналитических навыков исследователей, для эффективной обработки данных и проведения экономического анализа, которые бы послужили основой для предоставлений рекомендаций правительствам и частному сектору
- Развитие междисциплинарных диалогов и исследований, которые бы включали юридические, экономические и аграрные аспекты
- Укрепление потенциала для мобилизации ресурсов (получения грантов на исследования, проекты и т.д.)
- Введение дисциплин по сельскохозяйственной торговле в условиях ВТО в университетах

#### Укрепление связей и многостороннего взаимодействия и связь с общественностью

- Развитие сотрудничества в странах СНГ по вопросам участия в ВТО, особенно для выработки совместной позиции в переговорах
- Повышение качества экономического анализа и публикация и обсуждение результатов через средства массовой информации

### **Организация дальнейшей работы**

#### **Секретариат**

Функции секретариата будут выполняться сотрудниками ФАО – совместно Отделом торговли и рынков (контакты: Екатерина Кривonos – [Ekaterina.Krivosonos@fao.org](mailto:Ekaterina.Krivosonos@fao.org) и Альфинура Шарафеева – [Alfinura.Sharafeyeva@fao.org](mailto:Alfinura.Sharafeyeva@fao.org)) и Региональным Бюро по Европе и Центральной Азии (контакты: Ирина Кобута – [Iryna.Kobuta@fao.org](mailto:Iryna.Kobuta@fao.org) и Арон Туроци ([Aron.Thuroczy@fao.org](mailto:Aron.Thuroczy@fao.org))). Секретариат играет координационную роль и оказывает организационную поддержку в ведении основной деятельности Группы. Секретариат также будет предоставлять техническую помощь,

необходимую для выполнения программы работы Группы и содействовать мобилизации ресурсов.

### **Координационный Совет**

В заключительный день заседания был определён план работы Экспертной группы на 2015 год (Приложение 2), а также учрежден Координационный Комитет с рабочими группами по четырем основным направлениям деятельности:

#### **I. Проведение конференций и других мероприятий**

Координатор: Вячеслав Евсеев

Дополнительные участники: Ихтиор Бободжонов, Екатерина Кривонос, Арон Туроци и Альфинура Шарафеева.

Первая конференция Экспертной Группы "Интеграционные процессы в СНГ и их влияние на сельскохозяйственную торговлю" состоится в Калининграде, Российская Федерация, 27 марта 2015 г. (Приложение 3)

#### **II. Подготовка исследований**

Координаторы: Роман Могилевский и Наталья Шагайда

Дополнительные участники: Линда Гётц, Дарья Ильина, Наталья Кириенко, Ирина Кобута, Жоржета Минку, Тамара Осташко, Елена Жиряева

Первый запланированный продукт Группы: совместная ежегодная публикация с анализом изменений сельскохозяйственной и торговой политики стран СНГ.<sup>1</sup> Структура публикации: 1) введение, 2) страновые разделы, 3) тематический(ие) раздел(ы) по странам региона (при наличии материала), 4) заключение. Становые разделы включают в себя основные черты торгового режима в отношении сельскохозяйственных и продовольственных товаров (согласно методологии обзора торговой политики ВТО), а также недавние изменения в торговом режиме вообще и в режиме торговли со странами региона, в особенности, с оценкой эффективности проводимой политики. Желательно включить в сборник все страны региона (СНГ и Грузия).

Также прозвучала идея создания тематического сборника торговых барьеров каждого года с разбором нарушений торговых правил, с кейсами конкретных стран.

#### **III. Связи с частным сектором и общественностью**

Координаторы: Владимир Матенчук и Рената Янбых

Дополнительные участники: Иван Журик и Владимир Пугачев.

По окончании обсуждений эксперты пришли к выводу, что стратегия коммуникации должна артикулировать вокруг двух моментов:

1. Коммуникация с национальными заинтересованными сторонами о создании экспертной группы.

---

<sup>1</sup> Предварительное название: «Обзор современной политики в сфере торговли сельскохозяйственными и продовольственными товарами в пост-советских странах»

Необходимо проинформировать заинтересованных лиц касательно создания Группы, ее целей и чем она может быть полезна для национальных игроков. Методы достижения этой цели разнообразны:

- презентация группы во время заседаний профильных комитетов различных ассоциаций (производителей, фермеров, трейдеров и тд), с которыми сотрудничают члены Экспертной группы.
- распространение брошюр и других материалов о работе Группы во время конференций, круглых столов и прочее.
- часто национальные участники рынка непосредственно обращаются за помощью к ФАО для проведения экспертизы или для участия в конкретных мероприятиях. Некоторые из этих запросов можно было бы переадресовать Экспертной группе.

Кроме того, коммуникация должна носить интерактивный характер, для сбора информации о том, в чем Экспертная группа и ФАО могут быть полезными в содействии решению конкретных проблем в области торговой и аграрной политики.

2. Информирование о результатах деятельности Экспертной Группы. Для этой цели предлагается издавать электронный месячный или ежеквартальный информационный бюллетень. Члены группы должны подготовить контактный лист участников, по которому будет производиться рассылка, и кроме того, бюллетень будет публиковаться на веб-странице Экспертной Группы.

### **Связь**

Для обмена информацией между участниками Группы и распространения материалов была создана веб-платформа [www.fao.org/economic/est/international-trade/cistrade/ru](http://www.fao.org/economic/est/international-trade/cistrade/ru). На вебсайте будет помещаться информация о деятельности группы, публикации и другие материалы, а также новости по состоянию касательно сельскохозяйственной торговли в регионе и в мире. Кроме того, на базе данной платформы будет создан онлайн форум для проведения дискуссий по всем направлениям, отвечающим целям Группы.

### **Заключение**

В ходе первого заседания Экспертной Группы, специалисты из стран СНГ смогли обозначить существующие сложности, связанные с недостатком информации и анализа в вопросах сельскохозяйственной торговли, а также определить мероприятия, необходимые для преодоления данных препятствий и укрепления потенциала в регионе. На основе обсуждений был утверждён Координационный Комитет Экспертной группы, а также доработан и утверждён план деятельности группы на 2015 год.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Участники первого заседания Группы Экспертов**

<p><b>БЕЛОРУССИЯ</b> Наталья Киреенко Руководитель структурного подразделения, Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук <a href="mailto:uramart@mail.by">uramart@mail.by</a></p>	<p><b>КЫРГЫЗСТАН</b> Роман Могилевский Старший Научный сотрудник и Руководитель Научно-исследовательский институт государственной политики и управления Университета Центральной Азии <a href="mailto:roman.mogilevskii@ucentralasia.org">roman.mogilevskii@ucentralasia.org</a></p>
<p><b>МОЛДОВА</b> Джоржета Минку Консультант по торговле и развитию, Центр по Развитию и Менеджменту <a href="mailto:gmincu@yahoo.com">gmincu@yahoo.com</a></p>	
<p><b>РОССИЯ</b> Вячеслав Евсеев Директор, Центр по изучению вопросов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования <a href="mailto:v.evseev@regfortrade.ru">v.evseev@regfortrade.ru</a></p>	<p>Елена Жиряева Доцент, СЗИУ РАНХиГС - Кафедра экономической теории и прикладной экономики <a href="mailto:Zhiryayeva@szags.ru">Zhiryayeva@szags.ru</a></p>
<p>Наталья Шагайда Директор, Центр агропродовольственной политики РАНХиГС <a href="mailto:nshagaida@mail.ru">nshagaida@mail.ru</a></p>	<p>Рената Янбых Руководитель отдела устойчивого развития сельских территорий и сельскохозяйственной кооперации, Всероссийский институт аграрных проблем и информатики имени А.А. Никонова (ВИАПИ им. А.А.Никонова) <a href="mailto:yanbykh@mail.ru">yanbykh@mail.ru</a></p>
<p><b>УЗБЕКИСТАН</b> Дарья Ильина Старший научный сотрудник, Институт прогнозирования и макроэкономических исследований при Кабинете Министров <a href="mailto:daryailina@mail.ru">daryailina@mail.ru</a></p>	
<p><b>УКРАИНА</b> Владимир Матенчук Юрист, Международная юридической фирме «Гид Луаэрет Нуэль» (Киевское бюро) <a href="mailto:volodymyr.matenchuk@gide.com">volodymyr.matenchuk@gide.com</a></p>	<p>Владимир Пугачев Научный сотрудник, Украинский институт аграрной экономики <a href="mailto:bart05@ukr.net">bart05@ukr.net</a></p>
<p>Тамара Осташко Главный научный сотрудник с возложением обязанностей заведующего отделом секторальных прогнозов и конъюнктуры рынков, ГУ «Институт экономики и прогнозирования НАН Украины» <a href="mailto:tostashko@ukr.net">tostashko@ukr.net</a></p>	

<b>ИНСТИТУТ АГРАРНОГО РАЗВИТИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ ИМ. ЛЕЙБНИЦА</b>	
Линда Гётц Заместитель начальника, Департамент сельскохозяйственных рынков, маркетинга и мировой сельскохозяйственной торговли <a href="mailto:goetz@iamo.de">goetz@iamo.de</a>	Иван Джурик Научный сотрудник, Департамент сельскохозяйственных рынков, маркетинга и мировой сельскохозяйственной торговли <a href="mailto:djuric@iamo.de">djuric@iamo.de</a>
Ихтиор Бободжонов Научный сотрудник, Департамент сельскохозяйственных рынков, маркетинга и мировой сельскохозяйственной торговли <a href="mailto:bobojonov@iamo.de">bobojonov@iamo.de</a>	
<b>ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ООН (ФАО)</b>	
Дэвид Халлам Директор, Отдел торговли и рынков <a href="mailto:David.Hallam@fao.org">David.Hallam@fao.org</a>	Евгения Серова Директор, Отдел сельской инфраструктуры и агробизнеса <a href="mailto:Eugenia.Serova@fao.org">Eugenia.Serova@fao.org</a>
Джэйми Морисон, Старший экономист Отдел торговли и рынков <a href="mailto:Jamie.Morrison@fao.org">Jamie.Morrison@fao.org</a>	Екатерина Кривонос Экономист, Отдел торговли и рынков <a href="mailto:Ekaterina.Krivosnos@fao.org">Ekaterina.Krivosnos@fao.org</a>
Миша Триполи Экономист, Отдел торговли и рынков <a href="mailto:Mischa.Tripoli@fao.org">Mischa.Tripoli@fao.org</a>	Альфинура Шарафеева Консультант, Отдел торговли и рынков <a href="mailto:Alfinura.Sharafeyeva@fao.org">Alfinura.Sharafeyeva@fao.org</a>
Ирина Кобута Экономист, Региональное Бюро по Европе и Центральной Азии <a href="mailto:Iryna.Kobuta@fao.org">Iryna.Kobuta@fao.org</a>	Арон Туроци Младший технический сотрудник, Региональное Бюро по Европе и Центральной Азии <a href="mailto:Aron.Thuroczy@fao.org">Aron.Thuroczy@fao.org</a>
Тюдор Робу Заместитель представителя ФАО в Республике Молдова <a href="mailto:Tudor.Robu@fao.org">Tudor.Robu@fao.org</a>	Сисилия Де Роза Сотрудник отдела Нарастивания потенциала, Отдел управления партнерскими связями, распространению и развитию потенциала <a href="mailto:Cecilia.DeRosa@fao.org">Cecilia.DeRosa@fao.org</a>

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2: План работы Группы Экспертов по вопросам сельскохозяйственной и торговой политики в странах СНГ на 2015 год\***

<b>Мероприятие</b>	<b>Ответственный за мероприятие</b>	<b>Участники</b>	<b>Партнеры</b>	<b>Дата, место</b>
<b>Конференция: Интеграционные процессы в СНГ и их влияние на сельскохозяйственную торговлю.</b>	Секретариат и Координационный Комитет	Исследовательские институты и частный сектор	Калининградский государственный технический университет	27/03/2015 Калининград, Россия
<b>Онлайн курс ФАО-ЮНИТАР «Доступ на рынки и торговые споры»</b>	Секретариат и координационный комитет	Министерства, исследовательские институты, частный сектор, НПО	Институт Организации Объединенных Наций по обучению и исследованиям (ЮНИТАР)	Май, 2015
<b>Ежегодное заседание Координационного совета</b>	Секретариат	Координационный совет		Декабрь, 2015
<b>Совместные исследования</b>	Координационный комитет	Научные сотрудники, эксперты по вопросам с/х торговли		В течение года/TBD
<b>Обсуждения онлайн</b>	Секретариат	Все заинтересованные лица		<u>Платформа</u> для обсуждений
<b>Распространение исследований участников, список экспертов, новости</b>	Секретариат	Эксперты Группы		<u>Веб-страница</u> Группы

\* аналогичный план будет разработан на 2016 год



### ПРИЛОЖЕНИЕ 3: Предварительная программа Первой Конференции Экспертной Группы

Конференция “Интеграционные процессы в СНГ и их влияние на сельскохозяйственную торговлю” пройдет 27-го марта 2015 года в г. Калининграде, Россия, в рамках Международного Форума по праву ВТО, который организует Калининградский государственный технический университет.

8:30 – 9:00	<b>Регистрация участников</b>
09:00 – 09:30	<b>Торжественное открытие конференции</b> Приветственное слово: <ul style="list-style-type: none"><li>• <i>Представители Калининградской области</i></li><li>• <i>Представители ФАО</i></li></ul>
09:30 – 10:30	<b>Специальная сессия. Нефть и цены на продовольственную продукцию - последствия для региона СНГ.</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Цены на продовольствие и нефть: Последствия для стран СНГ</li><li>• Торговые соглашения и продовольственная безопасность</li></ul>
10:30 – 11:00	<b>Кофе-брейк</b>
11:00 – 13:00	<b>Сессия 1. Торговые соглашения в регионе СНГ и их экономические последствия</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Евразийский Экономический Союз: Положения, регулирующие региональную торговлю и аграрную политику</li><li>• Последствия вступления Кыргызстана в Евразийский Экономический Союз</li><li>• Торговые соглашения между ЕС и Украиной, Молдовой, Грузией: сравнительный анализ</li></ul>
13:00-14:00	<b>Обед</b>
14:00 – 15:30	<b>Сессия 2. Реализация торговых обязательств и проблема доступа к рынкам</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Страны СНГ: Последствия вступления в ВТО для сельского хозяйства</li><li>• Вопросы соответствия стандартов Евразийского Экономического Союза международным правилам по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС) и техническим барьерам</li><li>• Процедуры решения торговых споров в рамках ВТО</li></ul>
15:30 – 16:00	<b>Кофе-брейк</b>
16:00 – 17:30	<b>Сессия 3. Трансформация цепочек поставок в результате реформ торговой политики</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Структурные изменения в цепочках поставок и их последствия для мелких производителей в Центральной Азии</li><li>• Цепочки поставок, торговля и продовольственная безопасность</li></ul>
17.30 – 18.00	<b>Подведение итогов</b>
18.00 – 20.00	<b>Фуршет</b>