

УДК 338.001.36

**ВЛИЯНИЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ КАЗАХСТАНА К ВТО НА ИЗМЕНЕНИЕ
ТОВАРОПОТОКОВ НА НАЦИОНАЛЬНОМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМ РЫНКЕ**
Influence Kazakhstan's accession to the WTO to change
trade flows national food market

Ерасылова А.Б. к.э.н., ст. науч. сотр.
Yerassylova A. B., Ph.D., Senior Researcher

**Казахский научно-исследовательского институт экономики АПК
и развития сельских территорий**
Kazakh Research Institute Economy agribusiness and rural development

В настоящее время интеграция не просто отвечает национальным интересам стран, но сами эти интересы проще реализовывать именно через интеграцию. Вместе с тем на интеграционном поле Таможенного союза сегодня происходят перемены, касающиеся вступления стран-участниц ТС во Всемирную торговую организацию (ВТО). Решение проблем по смягчению негативного влияния правил ВТО на продовольственный рынок предусматривает реализацию следующих направлений: совершенствованию нормативно-правового обеспечения в сфере повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции; проведению региональной политики по повышению конкурентоспособности продукции аграрного сектора.

Currently, integration is not just the national interests of the countries, but these interests is easier to implement it through integration. However, in the field of integration of the Customs Union today there are changes regarding the accession of member TC the World Trade Organization (WTO). Addressing to mitigate the negative impact of WTO rules on food market sets forth the following areas: improvement of the regulatory and legal support in the field of improving the competitiveness of agricultural products; implementation of regional policy to improve the competitiveness of the products of the agricultural sector.

Ключевые слова: мировая экономика, продовольственный рынок, Казахстан, интеграция
Key words: the world economy, food market, Kazakhstan, integration

Вступление РК в ВТО осуществляется на фоне усиливающейся угрозы продовольственной безопасности республики и существующие подходы к решению этой проблемы не в полной мере отвечают современным требованиям социального развития страны, адаптации аграрного сектора экономики к глобализации экономической жизни. Отслеживается тенденция хронической зависимости отечественного рынка от импорта продуктов питания.

Особенно опасная ситуация складывается на рынке мяса птицы, белого сахара, подсолнечного и сливочного масла, сыра и творога, а также фруктов, покрытие потребностей внутреннего рынка указанными продуктами на 50-75% зависит от импортных поставок. В то же время анализ принятого уровня тарифных барьеров по этим товарным позициям свидетельствует о том, что в соответствии с российскими параметрами в переходный период будет происходить последовательное снижение ставок таможенных тарифов на мясо птицы в условиях отмены квоты до 37,5%, на фрукты, в частности, груши с 10 до 5%, яблоки с 0,2 евро до 0,03 евро за 1 кг (в период с 01.10 до 31.12), с 0,06 евро до 0,015 евро за 1 кг (с 01.04 по 31.07), с 0,2 евро до 0,06 евро за 1 кг (с 01.08 по 30.11). При этом на сливочное масло наблюдается рост ТТ с 15

до 18,3%, сыры и твороги с 15 до 20%. На остальные рассматриваемые товары ставки таможенных пошлин будут сохранять прежний уровень.

По казахстанским параметрам меняющиеся тарифы можно условно разделить на три группы:

- пошлины, которые будут снижаться с целью либерализации торговли. Вместе с тем в перспективе это может негативно отразиться на деятельности казахстанских товаропроизводителей. Прежде всего, данная тенденция относится к мясу птицы, белому сахару и фруктам (особенно, в период межсезонья);

- пошлины, которые подлежат повышению с целью защиты интересов казахстанских товаропроизводителей. Так, ожидается рост ставок на сахар-сырец (с 0 до 5%) и на некоторые виды фруктов, в том числе персики (с 0 до 3%). Следует отметить, что запланированный рост ставки на тростниковый сахар-сырец с 0 до 5% окажет положительное влияние на производителей белого сахара из сахарной свеклы. Однако с течением времени могут ухудшить положение предприятий, которые производят белый сахар из сахара-сырца. Так, повышение таможенного тарифа на сырье для производства отечественного белого сахара ведет к увеличению его конечной стоимости. Принимая во внимание то, что отечественные сахарные заводы

работают в основном на импортном сырье, для обеспечения их полной загруженности, а также учитывая постоянное колебание цен на сахар-сырец на мировом рынке, для Казахстана было бы целесообразным сохранение нулевой ставки на это вид продукции;

- пошлины, на которые был сохранен текущий уровень ставки, в частности, по сыру и творогу, подсолнечному маслу, сливочному маслу, по некоторым фруктам, в том числе черешни и сливы соответственно 15, 15, 15, 5 и 5%. Эти изменения наглядно показаны в таблице 1.

Таблица 1 - Изменение размера таможенного тарифа на наиболее импортозависимые продовольственные товары после присоединения Казахстана к ВТО

Наименование продукции	Действующая ставка ЕТГ (в %)		Уровень обязательств РК в ВТО (в %)		
			Конечная связанная ставка		Имплементация (год)
Мясо птицы	Внутриквотн. (110 тыс. т)	Внеквотн.	Внутриквотн. (128 тыс. т)	Внеквотн.	
	25	80	15	40, но не менее 0,65 евро за кг	
Сахар белый	340 долл. США / 1 000 кг		20		2020
Тростниковый сахар	0		5		2020
Сыр и творог	15		15		2016-2020
Подсолнечное масло	15		15, но не менее 0,1 евро за кг		0
Сливочное масло	15		15, но не менее 0,22 евро за кг		0
Фрукты семечковые: груши	10		5		0
Яблоки с декабря по март	с 01.12 по 31.12 (сорта Голден, Делишес, Гренни Смитт)	с 01.01 по 31.03	прочие	5	2020
	0,06 евро за 1 кг	0,2 евро за 1 кг	0,1 евро за 1 кг		
Яблоки с апреля по июнь	0,06 евро за 1 кг		0,015 евро за 1 кг		2017
Яблоки июль	0,06 евро за 1 кг		0,03 евро за 1 кг		2017
Яблоки с августа по декабрь	с 01.08 по 30.11 (сорта Голден, Делишес, Гренни Смитт)	с 01.12 по 31.12 (прочие)	10		2020
	0,06 евро за 1 кг	0,2 евро за 1 кг			
Яблоки для производства сидра, навалом, с 16 сентября по 15 декабря	-		6		2020
Фрукты косточковые: абрикосы	5		5		0
Черешня	5		5		0
Персики	0		3		2017
Сливы	5		5		0

Источник: составлено автором на основе данных Министерства сельского хозяйства РК

В целом, по указанным товарам изменение ставок Единого тарифа ТС (согласно правилам ВТО) сохранит их чувствительность к конкуренции, возникающей при импорте и облегчит ввоз продукции иностранного производства на внутренний рынок республики. Например, негативное влияние в результате «вынужденной» либерализации почувствуют отечественные товаропроизводители мяса птицы. Так, при снижении тарифа в условиях отмены квоты до 37,5%, стоимость указанного товара из СДЗ будет ниже цены мяса птицы, поступающей вне квоты на 23,6%. Более того, аналогичное влияние будет иметь место также при планируемом Казахстаном увеличении размера квоты со 110,0 тыс. т до 128,0 тыс. т и снижении тарифной пошлины на объем поступающей продукции свыше квоты с 80 до 40%. Это будет способствовать ввозу импортной продукции из СДЗ по стоимости, ниже современного уровня на 22,2%, приближаясь тем самым к стоимости товара, ввозимого по квоте.

В связи с этим разрыв стоимостных показателей сократится до 11,1%, и как следствие, индекс конкурентоспособности отечественного товара снизится до 0,39 против 0,50, тем самым уменьшая возможности импортозамещения (табл. 2). На

наш взгляд, без государственной поддержки товаропроизводителей недостаточный уровень защиты от конкуренции с внешним рынком не позволит повысить конкурентоспособность отечественного товара по отношению к импортируемому.

В рамках ЕАЭС проводится активная работа по созданию общего рынка белого сахара, где предполагается, что «локомотивами» развития перерабатывающих мощностей будут белорусские сахарные заводы, а главным «сырьевым плацдармом» отрасли станет Россия. Так, доля РФ в производстве сахарной свеклы в регионе составляет более 60%, Беларусь около 25%, Казахстан – 15%. Главным плюсом формирования общего рынка белого сахара, безусловно, станет создание условий для свободного движения готового товара и сырья, активизации инвестиционного сотрудничества в сахарной отрасли, реализация совместных проектов. Функционирование общего рынка белого сахара будет способствовать созданию условий для координирования производственных и импортных программ, а также импортной политики на основе ведения мониторинга годового сахарного баланса в регионе и в каждой стране отдельно.

Таблица 2 - Оценка изменения уровня конкурентоспособности мяса птицы в условиях вхождения РФ и РК в ВТО

Показатели	2014 г.		Вхождение в ВТО (после окончания переходного периода)				
	Внутри квоты (110,0 тыс. т)	Вне квоты	с ТТ принятым РФ			с ТТ принятым РК	
			Внутри квоты (110,0 тыс. т)	Вне квоты	В условиях отмены квоты	Внутри квоты (128,0 тыс. т)	Вне квоты
Ставка тамож. тарифа	25	80	25	80	37,5	15	40
Цена РК (внутренняя цена)*, долл/т	3051,6		3051,6			3051,6	
Импортная цена, долл/т							
Россия	1944,0	1944,0	1944,0	1944,0	1944,0	1944,0	1944,0
Беларусь	2382,0	2382,0	2382,0	2382,0	2382,0	2382,0	2382,0
Украина	1826,7	1826,7	1826,7	1826,7	1826,7	1826,7	1826,7
СДЗ:	1054,6	1518,7	1054,6	1518,7	1160,1	1054,6	1181,2
США	1037,3	1493,6	1037,3	1493,6	1140,9	1037,3	1161,7
Индекс ценовой конкурентности продукции РК к товару из:							
Россия	0,64	0,64	0,64	0,64	0,64	0,64	0,64
Беларусь	0,78	0,78	0,78	0,78	0,78	0,78	0,78
Украина	0,59	0,59	0,59	0,59	0,59	0,59	0,59
СДЗ:	0,35	0,50	0,35	0,50	0,38	0,35	0,39
США	0,34	0,49	0,34	0,49	0,37	0,34	0,38

Примечание - * оптовая цена
составлено автором на основе данных таможенного комитета Министерства финансов РК

Однако не вызывает сомнения, что это усилит зависимость Казахстана от импорта белого сахара из стран ЕАЭС. По прогнозам Министерства сельского хозяйства РК к 2020 г. потребление белого сахара в республике может составить 520 тыс.т. При самых благоприятных ежегодных темпах развития производства равной 6%, республика будет нуждаться в импортных поставках в объеме не менее 460 тыс. т белого сахара в год. Таким образом, низкие темпы роста производства белого сахара в республике не позволят удовлетворить растущий спрос населения на данную продукцию, что представляет определенную угрозу продовольственной безопасности по белому сахару. Более того, как отмечалось выше, в среднесрочной перспективе сохранится зависимость от тростникового сахара-сырца, поступающего из стран дальнего зарубежья по ценам зависимым от конъюнктурных колебаний на мировом рынке. Запланированные защитные меры по повышению ставки тарифной пошлины на импорт тростникового сахара-сырца с 0 до 5% будут способствовать росту стоимости отечественного белого сахара и снизит его конкурентоспособность, в особенности в отношении товара из стран ТС. При этом уменьшение тарифной ставки на им-

порт белого сахара с 340 долл. США за 1000 кг или с 30% до 20% за переходный период равный 5 годам, который повлияет, в основном, на цену товара из СДЗ, не даст положительного результата по снижению этой зависимости. В перспективе основными экспортерами белого сахара в Казахстан останутся Россия и Беларусь. По оценкам экспертов, индекс конкурентоспособности российского товара по отношению к белому сахару из СДЗ после переходного периода составит 1,18, белорусского соответственно 1,35 (табл. 3).

Усиление защитной меры в виде роста ставки тарифной пошлины на сливочное масло с 15 до 18,3% (принятым РФ), а затем до 15% (запланированным РК) направлено на обеспечение конкурентоспособности отечественного товара по отношению к продукции из СДЗ. В этих условиях емкость рынка стран ТС, которые являются основными поставщиками данной продукции, будет расширяться. Вследствие более высокого производительного потенциала и конкурентоспособности товаров из стран ТС, доля их продукции на внутреннем рынке республики может повыситься до 35–40% против 25% в настоящее время.

Таблица 3 - Оценка изменения уровня конкурентоспособности белого сахара в условиях вхождения РФ и РК в ВТО

Показатели	2014 г.	Вхождение в ВТО (после окончания переходного периода)	
		с ТТ принятым РФ	с ТТ принятым РК
Ставка таможенного тарифа, %	340 долл. США за 1000кг	340 долл. США за 1000кг	20
Цена РК (внутренние цены)*, долл/т	1006,0	1006,0	1006,0
Импортная цена, долл/т			
Россия	707,4	707,4	707,4
Беларусь	620,0	620,0	620,0
Украина **	1012,0	1012,0	840,0
Азербайджан	1091,0	1091,0	938,8
СДЗ	1007,6	1007,6	834,6
Индекс ценовой конкурентоспособности продукции из РК к товару из:			
Россия	0,70	0,70	0,70
Беларусь	0,62	0,62	0,62
Украина	1,01	1,01	0,83
Азербайджан	1,08	1,08	0,93
СДЗ	1,00	1,00	0,83

*Примечание - * оптовая цена
** белый сахар выведен из соглашения о зоне свободной торговли (ЗСТ) с Украиной составлено автором на основе данных таможенного комитета Министерства финансов РК*

Так, по экспертным оценкам, индекс конкурентоспособности российского и белорусского товара по отношению к продукции из СДЗ после переходного периода вступления РК в ВТО составит соответственно 1,49 и 1,35. Также усилится позиция киргизских производителей – индекс их

конкурентоспособности за указанный период будет равен 1,32 (табл. 4). При этом, на наш взгляд, увеличится конкуренция по качественным и ценовым характеристикам натурального сливочного масла, в противовес существующему преобладанию мягких сортов масла с добавлением растительных компо-

нентов, а также спредов. Преобладание на рынке некачественного товара в последнее время привело к дефициту в торговых сетях натурального продукта и способствовало снижению потребительского спроса.

Поэтому важное значение приобретает дальнейшее повышение уровня государственной поддержки по полной цепочке производства масложировой отрасли и расширение отечественного производства, в частности, в товарном регионе Северного Казахстана, при снижении выработки мягких сортов масла в г. Алматы.

Следует отметить, что конечная ставка таможенного тарифа на сыры и твороги по россий-

ским параметрам будет увеличена с 15 до 20%, а по казахстанским снижена до 15%. На наш взгляд, это будет генерировать увеличение конкуренции между известными брендами из стран ТС и дальнего зарубежья.

Свои позиции на казахстанском рынке после переходного периода вступления РК в ВТО сохранят российские товаропроизводители – индекс конкурентоспособности их продукции по отношению к украинскому составит 1,29, белорусскому – 1,10, а к продукции из СДЗ – 1,49. Предполагаем, что в этих условиях, возможен рост качественных товаров.

Таблица 4 - Оценка изменения уровня конкурентоспособности сливочного масла в условиях вхождения РФ и РК в ВТО

Показатели	2014 г.	Вхождение в ВТО (после окончания переходного периода)	
		с ТТ принятым РФ	с ТТ принятым РК
Ставка таможенного тарифа, %	15	18,3	15
Цена РК (внутренние цены)*, долл/т	5531,9	5531,9	5531,9
Импортная цена, долл/т			
Россия	3461,0	3461,0	3461,0
Беларусь	3817,0	3817,0	3817,0
Украина	4457,0	4457,0	4457,0
Кыргызстан	4189,0	4189,0	4189,0
СДЗ	4926,6	5067,9	5140,8
Индекс ценовой конкурентоспособности продукции РК к товару из:			
Россия	0,63	0,63	0,63
Беларусь	0,69	0,69	0,69
Украина	0,81	0,81	0,81
Кыргызстан	0,76	0,76	0,76
СДЗ	0,89	0,92	0,93

*Примечание - * цена предприятия производителя составлено автором на основе данных таможенного комитета Министерства финансов РК*

Следовательно при усиливающейся конкуренции, как по качеству, так и по цене рост отечественного производства будет неустойчивым, без

внедрения инновационных подходов произойдет его спад (табл. 5).

Таблица 5 - Оценка изменения уровня конкурентоспособности сыра и творога в условиях вхождения РФ и РК в ВТО

Показатели	2014 г.	Вхождение в ВТО (после окончания переход. периода)	
		с ТТ принятым РФ	с ТТ принятым РК
Ставка таможенного тарифа, %	15	20	15
Цена РК (внутренние цены)*, долл/т	6501,6	6501,6	6501,6
Импортная цена, долл/т			
Россия	4003,0	4003,0	4003,0
Беларусь	4408,0	4408,0	4408,0
Украина	4760,0	4760,0	4760,0
Кыргызстан	3762,0	3762,0	3762,0
СДЗ	25975,4	6235,2	5975,4

Индекс ценовой конкурентоспособности продукции из РК к товару из:			
Россия	0,62	0,62	0,62
Беларусь	0,68	0,68	0,68
Украина	0,73	0,73	0,73
Кыргызстан	0,58	0,58	0,58
СДЗ	0,92	0,96	0,92
<i>Примечание - * цена предприятия производителя составлено автором на основе данных таможенного комитета Министерства финансов РК</i>			

Отсутствие реально действующего механизма государственной поддержки масличной отрасли не позволит поднять уровень конкурентоспособности отечественного товара по отношению к продукции из СДЗ даже при сохранении Казахском тарифных ставок на сырое и готовое подсолнечное масло на уровне 15%. Более того, вследствие беспешинных поставок позиции основных поставщиков подсолнечного масла из России и Украины на национальном рынке будут усиливаться. В частности, стоимость товара российских предприятий будет ниже цены товаропроизводителей из СДЗ на 33,6%. В этой связи весьма актуальным станет реальная государственная поддержка отечественных сельхозпроизводителей, которая будет способствовать росту производства и создаст условия по замещению части импортного товара казахстанским (табл. 6).

Весьма низкий уровень тарифной защиты по фруктам, в частности, снижение ставки таможенных пошлин на яблоки в период с 1 декабря по 31 марта до 5%, с 1 августа по 31 декабря до 10% не дадут возможность отечественным товаропроизводителям реализовывать свою продукцию по более высокой цене и иметь от этого доход. Это снизит мотивацию труда казахстанских производителей, так как значительную долю собранного урожая им придется реализовывать в осенний период, по более низкой цене и конкурировать с товаропроизводителями из-за рубежа, которые будут завозить фрукты по сниженным ценам, так как ставки по таможенным тарифам в этот период будут низкими. Следовательно, ограниченная внутренняя защита будет способствовать ввозу в больших объемах импортных фруктов в долгосрочной перспективе.

Без эффективных мер государственного субсидирования вступление в ВТО усилит проблему замены импортного товара с низкой ценой на фрукты отечественного производства.

Проведенные выше расчеты позволили сделать основной вывод о том, что уровень конкурентоспособности казахстанских товаров останется низкой, так как значительно уступают импортным аналогам по цене. В связи с этим весьма высокой сохранится доля импорта продовольственных товаров на внутреннем рынке республики, что является негативным фактором в условиях вступления Казахстана в ВТО и представляет угрозу для обеспечения продовольственной безопасности страны.

В тоже время тарифные изменения не повлияют на торговлю казахстанских производителей с государствами ТС. Это станет возможностью для России и Беларуси, а также государств СНГ, с которыми у РК есть соглашение о свободной торговле (за исключением Узбекистана и Туркменистана) получить дополнительные выгоды по доступу на казахстанский рынок сельскохозяйственной продукции и продовольствия (табл. 7).

В перспективе конкуренция по продовольственным товарам на внутреннем рынке обострится. Товары из СДЗ могут стать более конкурентоспособными по отношению к продовольствию из стран ЕАЭС и СНГ. В частности, на рынке мяса птицы, сливочного масла, сыров и творога, а также некоторых видов фруктов (яблоки, груши) усилятся присутствие зарубежных производителей. Вместе с тем, основными экспортными белого сахара, подсолнечного масла останутся страны СНГ.

Таблица 6 Оценка изменения конъюнктуры отечественного рынка подсолнечного масла в условиях вхождения РФ и РК в ВТО

Показатели	2014 г.	Вхождение в ВТО (после окончания переходного периода)	
		с ТТ принятым РФ	с ТТ принятым РК
Ставка таможенного тарифа, %	15	15	15
Цена РК (внутренние цены)*, долл/т	1670,8	1670,8	1670,8

Импортная цена, долл/т			
СНГ:			
Россия	1228,0	1228,0	1228,0
Украина	1280,0	1280,0	1280,0
СДЗ	1571,8	1571,8	1640,2
Индекс ценовой конкурентоспособности продукции РК к товару из:			
СНГ:			
Россия			
Украина	0,74	0,74	0,74
СДЗ	0,77	0,77	0,77
	0,94	0,94	0,98
<i>Примечание - * цена предприятия производителя составлено автором на основе данных таможенного комитета Министерства финансов РК</i>			

Таблица 7 - Возможные последствия для межгосударственной торговли на казахстанском рынке после вступления России и Казахстана в ВТО

Наим-е продукции	Возможные последствия для АПК Казахстана	Возможные изменения межгосударственной торговли
Мясо птицы	Принимаемые правительством меры по развитию производства мяса птицы будут повышать насыщение внутреннего потребительского рынка отечественными товарами. Вместе с тем, сохранится тенденция роста потребления этой сельскохозяйственной продукции, которая для населения страны является наиболее доступным по цене в сравнении с другими видами мяса. Это приведет к сохранению высокой доли импорта мяса птицы и усилению конкуренции на внутреннем рынке	Запланированное снижение тарифных ставок на импорт создадут еще более благоприятные условия для сохранения экспансии дешевой продукции из США. Однако возможно усиление позиций российских и украинских товаропроизводителей. По сравнению с продукцией из США, мясо птицы из стран СНГ более высокого качества, а также конкурентоспособно по цене. Кроме того, рост уровня государственной поддержки в этих странах ориентирует производство на экспорт в страны СНГ, в том числе в Казахстан
Белый сахар	Повышение тарифных ставок (до 5%) и сохранение весьма высокого уровня использования завозимого сахара-сырца (96%) в производстве белого сахара негативно влияют на конечную цену отечественного товара и ставят его производство в сильную зависимость от конъюнктуры мирового продовольственного рынка и, в особенности, от мировых цен на сахар-сырец. Наличие указанной тенденции существенно сдерживает рост отечественного производства, и создают условия для роста импорта белого сахара	В настоящее время доля импорта на внутреннем рынке составляет 48,5%. Основными экспортёрами белого сахара являются страны СНГ, в том числе Россия, Азербайджан и Беларусь (общая доля их составляет 45,7%). Стоимость товара этих стран на внутреннем рынке страны ниже цены отечественного товаропроизводителя на 25-50%. Снижение таможенных тарифов приведет к усилению конкуренции
Подсолнечное масло	Государственная политика Казахстана, направленная на диверсификацию растениеводства, в целом будет способствовать росту объема производства подсолнечного масла. Вместе с тем отсутствие инновационного подхода сдерживает устойчивое развитие производства масличных семян, повышение их урожайности (в 2012-2014 гг. 4-7ц/га). Это приводит к недозагруженности мощностей, так, в 2014 г. загруженность мощности по переработке подсолнечного масла составила лишь 22%. Сохраняется высокий уровень использования завозимого сырого масла в производстве подсолнечного масла. В итоге сильная зависимость от внешних рынков отражается на темпах про-	Объемы отечественного производства подсолнечного масла не будут достаточно обеспечивать внутренний рынок. Несмотря на сохранение таможенных ставок (15%), низкий уровень конкурентоспособности отечественной продукции, которая значительно уступает импортным аналогам по цене, приведет к увеличению присутствия зарубежных производителей в этом сегменте казахстанского продовольственного рынка. Возможно усиление конкуренции со стороны российских и украинских товаропроизводителей

	изводства отечественного продукта и увеличении доли импорта.	
Сливочное масло	Сохранение таможенных пошлин (15%) не окажет существенного влияния на объем производства сливочного масла (объем продаж отечественной продукции на внутреннем рынке). Однако спрос на импортную продукцию, вследствие низкой цены и высокого качества по сравнению с отечественным товаром усилит поставки из-за рубежа	Рост конкуренции на рынке сливочного масла будет способствовать существенному увеличению присутствия зарубежных производителей на казахстанском продовольственном рынке. Это приведет к сокращению объема внутреннего производства и росту цен. Возможно повышение спроса на российский товар, в силу конкурентоспособности его по ценовому фактору
Сыр и творог	Серьезной проблемой остается мелкотоварный характер сырьевой базы для производства сыра и творога, что во многом сдерживает процесс полной загрузки мощностей перерабатывающих предприятий. За переходный период (5 лет), в течение которого должны действовать более высокие ставки таможенных тарифов на сыры (20%), отечественное производство не сможет решить эти проблемы. В итоге экспансия зарубежного товара сохранится.	Низкий уровень государственной поддержки отечественной перерабатывающей промышленности по сравнению с развитыми странами при сохранении уровня таможенных ставок будут способствовать усилению поставок продукции из стран СНГ, в том числе России, Украины и Кыргызстана. Возможен дальнейший рост конкурентоспособности продукции этих стран на казахстанском рынке по цене реализации и по качеству изготовления
Фрукты (косточковые)	Имплементационный период будет характеризоваться последовательным снижением тарифных ставок на импорт фруктов (с 10 до 5%), что сохранит высокую долю поставок из-за рубежа. Однако увеличение государственных субсидий могут создать условия для роста отечественного производства, вместе с тем пока достаточно сложно говорить о темпах развития отрасли	В последние несколько лет на рынке Казахстана значительно выросла конкуренция между поставщиками из Узбекистана и Кыргызстана, что значительно ухудшило условия торговли для отечественных товаропроизводителей. Недостаточное развитие садоводства в стране и, как следствие, низкий уровень обеспеченности отечественными фруктами приведут к увеличению зависимости внутреннего рынка от импортных поставок. Зафиксированное снижение ставки таможенных тарифов с 10 до 5% усилит поставки фруктов из Китая в силу близости рынка и конкурентоспособности по цене
Фрукты (семечковые)	Неэффективная реализация государственных мер по развитию садоводческой отрасли, сохранение проблем в производстве этого вида фруктов представляют угрозу для развития отрасли в дальнейшем и сохранения высокой доли импорта на внутреннем рынке	Импорт составляет около 56,7% емкости рынка. Снижение ввозных пошлин по сезонным периодам, в том числе, в зимний – с 15 до 5% и летне-осенний с 20 до 10% усилит экспансию импортной продукции. Возможен рост спроса на китайские яблоки и повышение доли их поставок на внутренний рынок

При этом экспансия более дешевой продукции из-за рубежа будет связана не только со снижением импортных тарифов, но также наличием внутренних проблем в отрасли, связанных с сохранением низкого уровня государственной поддержки сельского хозяйства и агропродовольственного рынка по сравнению с развитыми странами, что приводит к технико-технологическому отставанию АПК, нарушению целесообразных пропорций в межотраслевом обмене, усилению позиций теневой экономики и т.д.

Решение проблем по смягчению негативного влияния правил ВТО на продовольственный рынок предусматривает реализацию следующих направлений.

• **совершенствованию нормативно-правового обеспечения в сфере повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной про-**

дукции. Принятие практических мер по повышению конкурентоспособности аграрного сектора не представляется возможным без усиления государственной поддержки отечественного товаропроизводителя, создания соответствующего ведомства, координирующего вопросы экспорта сельскохозяйственной продукции на внешние рынки. Решение указанных вопросов возможно путем разработки и принятия соответствующего законопроекта «О торговле и конкурентоспособности аграрного сектора в Республике Казахстан». Указанный документ, на наш взгляд, должен определить меры по организации сервисно-заготовительных центров (далее СЗЦ) в регионах, что в свою очередь создает условия для стимулирования развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе. Кроме того, указанный документ, на наш взгляд, также должен определить создание в Министерстве

сельского хозяйства РК соответствующего ведомства – Конъюнктурного центра по анализу и прогнозированию продовольственной ситуации, координирующего вопросы обеспечения продовольственной безопасности, конкурентоспособности отечественной продукции и регулирования цен на сельскохозяйственных и продовольственных рынках республики по полной цепочке производства и сбыта.

В частности, основными функциями данного компетентного органа должны быть:

- проведение ежегодного мониторинга состояния обеспечения продовольственной безопасности и разработка прогнозов продовольственных балансов;

- ежегодное рассмотрение ценовых и межотраслевых пропорций, включая ценовой паритет для обеспечения нормативной доходности каждой подотраслей.

На наш взгляд, целесообразно перейти на централизованный госзакуп продукции (мясо-молочной продукции, фруктов и т.д.) в объеме годовой потребности так называемых спецпотребителей - государственных закрытых учреждений системы Минобороны, МВД, Минюста и т.д., а также школ, больниц финансируемых из бюджета и осуществляющих сейчас закуп продовольствия по тендеру, по многократно завышенным ценам у посредников. АО «Мал өнімдері» также должно обеспечить госзакуп продукции в материальные резервы и определенный объем продукции для ценовой интервенции.

Все это позволит

а) во-первых, сэкономить огромные бюджетные средства и предотвратить имеющее место коррупционные проявления в системе госзакупки услуг по поставке продовольствия.

в) во-вторых, эта мера будет содействовать обеспечению сельхозтоваропроизводителей постоянным каналом реализации (сбыта) своей продукции по договорам контрактации с заказчиками и стабилизировать во внутреннем рынке цены на продовольствия. Минимальные закупочные цены могут служить ориентиром для заключения форвардных (фьючерсных) сделок по госзакупкам, прямых договоров контрактации (маркетинговых соглашений), заключаемых в начале года сельхозтоваропроизводителями с торгово-закупочными и другими оптовыми покупателями, перерабатывающими предприятиями.

При этом полагаем, что основой стабилизации потребительских цен на внутреннем рынке должна стать активная государственная закупочная и товарная интервенции, как это принято в мировой практике. Наряду с этим, на наш взгляд, необходимо утвердить в указанном законопроекте единые правила торговли продовольствием с целью устранения фактов многократного роста торговцами

оптово-розничных цен на продовольственные товары на основе установления предельного размера торговых наценок.

• **проведению региональной политики по повышению конкурентоспособности продукции аграрного сектора.**

Важное значение имеет принятие мер по активизации региональных целевых программ по повышению конкурентоспособности продукции аграрного сектора с учетом условий региона. Для реализации этого направления представляются целесообразными:

- организация объективного всестороннего анализа конкурентоспособности продукции аграрного сектора в регионах, который должен проводиться с использованием признанных критериев и параметров ее оценки. Для этого необходимо проведение конкурсов по выпуску высококачественной и конкурентоспособной продукции аграрного сектора среди организаций регионов.

- формирование специализации регионов. Так, развитие плодоовощной отрасли должно быть сконцентрировано в Алматинской, Жамбылской и Южно – Казахстанской областях, сахарной – в Жамбылской и Алматинской областях, зерноперерабатывающей - в Акмолинской, Костанайской и Северо – Казахстанской областях, молочной - в Костанайской, Алматинской, Карагандинской, Восточно – Казахстанской областях, рыбной – в Атырауской области.

Эти направления будут способствовать концентрации производственных и трудовых ресурсов, развитию инфраструктуры сельских территорий и повышению конкурентоспособности предприятий и производимой ими продукции.

2. Реализация проектов по импортозамещению и развитию отраслей агропромышленного комплекса.

Актуальное значение для Казахстана имеет развитие таких отраслей АПК, продукция которых позволит ему обеспечить продовольственную безопасность страны. Перспективными, например, являются проекты по развитию сахарной отрасли, производства мяса птицы, растительного масла, сливочного масла, сыра и творога, а также фруктов.

Необходимо принять меры по развитию национальных конкурентных преимуществ по вышеуказанным товарам АПК: сравнительно невысокие затраты на производство сырья и его переработку; значительное превышение производства над объемами внутреннего потребления; потенциал производства продукции в широком ассортименте, обусловленный наличием различных природно-климатических зон; возможности производственных мощностей, активности бизнеса в сфере переработки сырья.

**Для реализации указанного направления
целесообразно предпринять следующие практические шаги:**

Продукция	Рекомендации по повышению конкурентоспособности
Мясо птицы	- меры по совершенствованию выгодных условий для производителей мяса птицы: удешевление кормов для птиц путем введения дотаций производителям кормового зерна, комбикормов для птиц; - усовершенствование системы сбыта путем создания эффективной товаропроводящей сети; - внедрение ресурсосберегающей технологии на бройлерных птицефабриках
Белый сахар	Нужна Программа развития сахарной отрасли. Главной целью данной Программы является разработка мероприятий по развитию сахарной отрасли в РК. В рамках Программы необходимо предусмотреть принятие мер по повышению доли сахарной свеклы в структуре посевных площадей (путем предоставления дотаций производителям); по внедрению современных технологий производства белого сахара; формированию системного контроля производства сахарной свеклы и ее переработке на всех уровнях продовольственной цепи
Подсолнечное масло	- формирование оптимальной сырьевой зоны для перерабатывающих предприятий путем развития средних и крупных предприятий по выращиванию подсолнечника, в первую очередь в товарной зоне (Восточный Казахстан); - внедрение интенсивных технологий переработки маслосемян путем предоставления государственных дотаций; - развитие первичного семеноводства и внедрение высокоурожайных сортов путем предоставления целевых дотаций в расчете на каждый гектар, с которого получен оптимальный урожай
Сливочное масло, сыр и творог	Программа развития молочной отрасли: целью является разработка мероприятий по развитию молочной отрасли в РК. В рамках Программы считаем необходимым предусмотреть принятие мер по формированию специализированных хозяйств в товарных зонах для создания условий по производству высококачественного сырого молока; по внедрению современных технологий переработки молока; формированию системного контроля производства молока и ее переработке на всех уровнях продовольственной цепи; формированию системы государственного контроля качества по всей технологической цепочке; сформировать систему ценообразования на сырое молоко, идущее на промышленную переработку, отражающую специфические, качественные требования к сырому молоку, предъявляемые при выработке определенного молочного продукта (сливочного масла, сыра и творога)
Фрукты	- формирование товарных хозяйств (южные регионы республики), что позволит снизить долю посреднических структур в добавочной стоимости с 55 до 30%; - совершенствование системы оптовых продовольственных рынков (особенно в городах), что позволит реализовать продукцию с минимальными издержками

Катализатором роста производительности и качества продукции, совершенствования технологий и модернизации оборудования должно стать также формирование или перестройка ассоциаций указанных отраслей по цепочке «производство сырья – переработка – реализация» с крупным участием государства.

Таким образом, государственная поддержка является основным фактором повышения конкурентоспособности продукции аграрного сектора в стране. Стабильное развитие аграрного сектора страны и законодательное закрепление механизмов поддержки отечественного товаропроизводителя создадут условия для повышения конкурентоспособности продукции аграрного сектора, укрепить продовольственную безопасность государства и будет способствовать успешному вступлению Казахстана в ВТО.

Литература

1. Китай впервые занял первое место в мире по потреблению продуктов питания // <http://www.newsru.com/finance/05apr2012/chinafood.html>
2. Таможенный союз переходит на свой сахар. – Российская газета (официальный сайт в интернете) // <http://www.rg.ru/2013/07/02/sahar.html>
3. Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 - 2020 годы "Агробизнес-2020", от 18 февраля 2013 года № 151 // <http://minagri.gov.kz>