

Актуализация сельскохозяйственной и торговой политики

Джеми Моррисон
старший экономист
Продовольственная и сельскохозяйственная
организация ООН

**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА В
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**
Бишкек, Кыргызская Республика
26-28 мая 2015 года

Для чего нужна актуализация торговли?

- ▶ Торговля может быть ключевым фактором улучшения роста, повышения уровня занятости и улучшение продовольственной безопасности и др.
 - Но существуют ограничения в деле разработки и выполнения согласованной политики и стратегии для реализации преимуществ и смягчения угроз торговли
- ▶ Программа развития торговли меняет традиционную ориентацию и уходит от либерализацию тарифов
 - Рост потребности в межотраслевом сотрудничестве
 - Возможности для партнерства
- ▶ Эволюция рынков и расширение региональных и глобальных цепочек стоимости создают проблемы и возможности
 - Расширение торговли неизбежно
 - Рост конкурентоспособности зависит от способности обеспечить должный уровень качества и безопасных продуктов питания

Слабые стороны политики актуализации торговли привели к сокращению выгод

Приоритеты, связанные с сельскохозяйственной торговлей, определены с помощью различных процессов, которые зачастую не очень хорошо скоординированы



Разное восприятие национальных приоритетов сельскохозяйственной торговли



Пробелы в потенциале страны для точного определения соответствующих торговых стратегий



Фрагментированная, невзаимосвязанная торговая и другая соответствующая политика

Соответствующая торговая политика должна быть динамичной и составляться с учетом контекста

- ▶ Исторически так сложилось, что большинство стран прошли процесс структурных преобразований
- ▶ Во время этого процесса
 - Поменялась роль сельского хозяйства
 - Поменялась воздействие политики на сельское хозяйство
 - Поменялась институциональная / рыночная среда
- ▶ Критически важно определить такую соответствующую торговую политику, которая учитывает эти меняющиеся обстоятельства

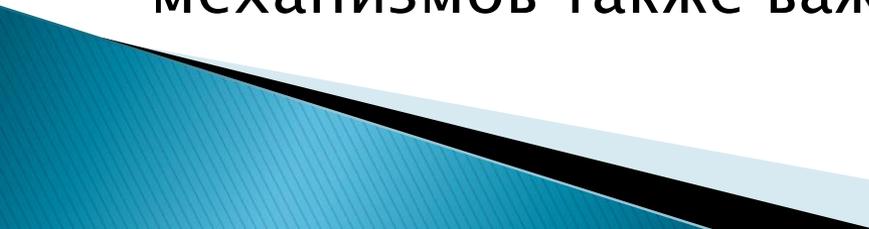
Торговые соглашения в качестве рамки для разработки и осуществления ПОЛИТИКИ

- ▶ Гарантировать, чтобы страны обладают достаточной гибкостью, чтобы выполнять программу национальной политики
- ▶ Сложность в разработке правил торговли, которые обеспечивают гибкость заключается в том, чтобы такая политика подходила для всех развивающихся стран
- ▶ Признание, что конкретная политика может иметь разный эффект в разных странах и разное влияние на разные группы внутри стран.
 - ▶ Пример – Влияние государственной доли собственности зависит от целей, разработки и внедрения каждый раз во время закупок, владения долей и выпуска
 - ▶ Невозможно утверждать *априори*, что данная политика будет иметь пагубные последствия

Что это означает для глобальных торговых соглашений? Доступ к рынкам

- ▶ Существенное улучшение доступа на рынок для более открытого, эффективного, справедливого доступа для всех продуктов
 - Долгосрочная цель, но как перейти к этой цели?
- ▶ Соглашения, которые способствуют большей открытости должны обеспечивать достаточную гибкость
- ▶ Повышение готовности участвовать в торговле
 - Помощь для торговли
 - Не только в отношении содействия экспорту
 - Системы управления рисками, связанные с открытостью

Что это означает для глобальных торговых соглашений? Отечественную поддержку

- ▶ Существенное сокращение всей торговли и производства, которые искажают внутреннюю поддержку
 - Подходит ли это для всех стран, на всех этапах развития рынка?
 - ▶ Важность расширения положений «Green Box», но не достаточно на всех этапах
 - ▶ Требуется гибкость для достижения умеренной нестабильности цен
 - ▶ При определении рыночного воздействия дизайн механизмов также важен, как и масштаб поддержки
- 

Что это означает для торговых соглашений? Конкуренцию экспорта

- ▶ Ликвидация всех форм экспортных субсидий и дисциплин по экспортным мерам с эквивалентным эффектом
 - Дальнейшего исследования требуют эквивалентные и дифференцированные требования к экспортным субсидиям по сравнению с экспортными кредитами, ГТП и продовольственной помощью
 - Кредиты, используемые для поддержки относительно небольших операций, могут быть освобождены от таких дисциплин
 - Государственные торговые предприятия (ГТП) часто играют важную роль в маркетинге сельскохозяйственной продукции. Монопольный статус имеет решающее значение для их эффективности.
- ▶ Баланс по дисциплинам на экспортные ограничения?

Определение необходимой поддержки

- ▶ Для того, чтобы страны участвовали в торговых системах так, чтобы это было совместимо с их целями в области развития и обеспечения продовольственной безопасности, должны быть рассмотрены **три** критических направления:
 - Необходимо снизить различия в эффективном участии стран в разработке и реализации соглашений, **имеющих отношение к торговле.**
 - Страны должны иметь повышенный потенциал для ведения **анализа событий** на международных сельскохозяйственных рынках, анализа торговых стратегий и правил торговли.
 - Импортирующие и экспортирующие страны нуждаются в повышении потенциала для того, чтобы сформулировать **конкретные и разные национальные** стратегии, политику и меры, чтобы извлекать выгоду из торговли и добиваться своих целей.

Задачи работы ФАО, связанной с вопросами торговли

- ▶ Поддержка эффективного участия стран-членов в процессе переговоров по торговым соглашениям, в процессе их принятия и реализации
- ▶ Продвижение основанных на фактических данных торговых и других соответствующих стратегий и политики, которые содействуют продовольственной безопасности, сокращению бедности и достойной занятости в сельской местности
- ▶ Поддержка улучшению координации для целей актуализации торговли и включению связанных с торговлей вопросов в сферу продовольственной безопасности и занятости, а также в инвестиционные планы