



# **Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер**

**Роландо Алкала**  
**Отдел сельского хозяйства и сырьевых товаров**  
**Всемирная торговая организация**

## Птичий грипп



## Коровье бешенство



## Вредители растений



BIRD FLU...



ME??  
I FEEL GREAT!  
HONESTLY!  
JUST FINE.  
NOT EVEN A HINT OF A SNIFFLE...  
NEVER BEEN BETTER...

© Fewings  
fewings.ca

## Тяжёлый острый респираторный синдром



максимальные  
остаточные  
концентрации  
пестицидов

# Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер

**Право на защиту жизни и здоровья человека, животных и растений**



**Устранение неоправданных препятствий к торговле**

# Санитарные и фитосанитарные меры

Определение – Приложение А

## *Меры, принимаемые для защиты:*

здоровья человека  
и животных

*от*

рисков, связанных с добавками, загрязняющими веществами, токсинами или болезнетворными организмами в еде, питье, кормах

жизни человека

*от*

заболеваний, переносчиком которых являются животные и растения

флоры и фауны

*от*

вредителей, болезней, болезнетворных организмов

стран

*от*

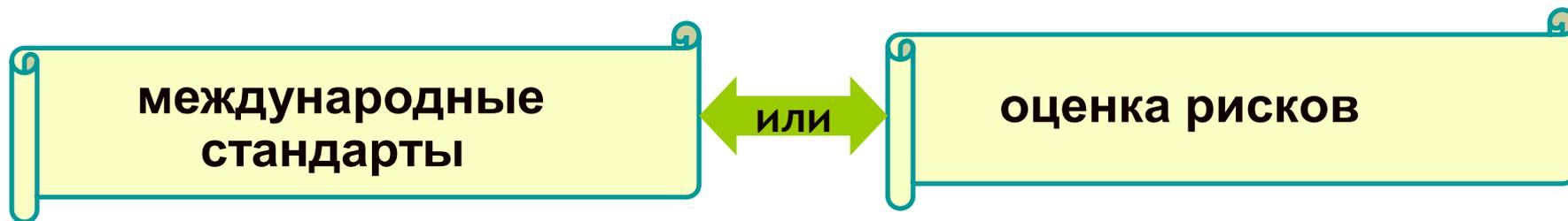
других видов ущерба, связанного с проникновением, закреплением или распространением вредителей



# Научное обоснование

Статьи 3 и 5

**Решения о необходимости тех  
или иных мер должны  
опираться на:**



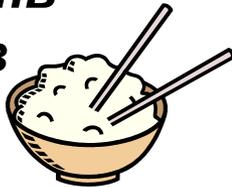
# Научное обоснование

## Согласование

### Статья 3

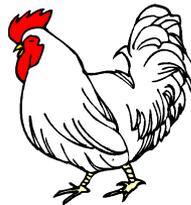
## Организации по стандартизации

Безопасность  
продуктов  
питания



**КОДЕКС**

Здоровье  
животных



**МЭБ**

Здоровье  
растений



**ИПЗК**

Кодекс = Совместная программа Codex Alimentarius ФАО/ВОЗ  
МЭБ = Всемирная организация по охране здоровья животных  
ИПЗК = Международная конвенция по защите растений (ФАО)



*Научное обоснование*

## **Исключение: Предварительные меры**

Статья 5.7

### **Члены могут временно ввести санитарные или фитосанитарные меры**

- ✓ соответствующая научная информация является недостаточной
- ✓ на основе имеющейся информации

### **При подобных обстоятельствах члены стремятся**

- ✓ получить дополнительную информацию для оценки риска
- ✓ в течение разумного периода времени пересмотреть санитарную или фитосанитарную меру



# Эквивалентность

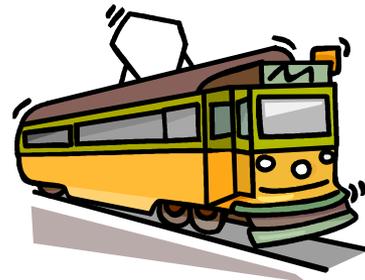
## Статья 4

Если экспортирующая страна **объективно продемонстрирует** импортующему члену, что ее меры обеспечивают надлежащий уровень защиты (НУЗ) импортующей страны,



TO \_\_\_\_\_

члены признают СФМ других членов как **эквивалентные**



# Зоны, свободные от вредителей или заболеваний

## Статья 6 (Регионализация)

Члены обеспечивают, чтобы их СФМ  
принимались с учетом санитарных  
или фитосанитарных характеристик

**“района”, а именно**

**всей страны**

**ее части**

**нескольких стран  
или их частей**



# Процедуры контроля, инспектирования и одобрения Статья 8 и Приложение С



- **проводятся без необоснованной задержки**
- требования к информации ограничиваются необходимым минимумом
- для импортируемых товаров устанавливается не менее благоприятный режим, чем для схожих отечественных товаров:
  - сборы не должны быть дискриминационными и не должны превышать стоимость услуги;
  - устанавливается порядок размещения средств, используемых в процедурах
- Если действует система утверждения пищевых добавок, то до принятия окончательного решения используется международный стандарт



# Ключевые положения Соглашения о СФМ

1. Отказ от дискриминации
2. Научная обоснованность
  - согласованность
  - оценка рисков
  - внутренняя логичность
  - сокращение ограничений в отношении
3. Эквивалентность
4. Регионализация
5. Прозрачность
6. Предоставление технической помощи/особого режима
7. Процедуры ВТО в отношении контроля, инспекции и утверждения



# Комитет по СФМ:

## Что относится к его ведению ?

- Реализация Соглашения по СФМ
- Рассмотрение вопросов соответствия
- Выявление риска воздействия на торговлю
- Сотрудничество с техническими организациями



# Комитет по СФМ: кто входит в его состав?

- Все 159 членов ВТО
- Государства-наблюдатели  
(присоединяющиеся государства-члены)
- Межправительственные организации

**В 2012 г. в ВТО вступили**  
Черногория (апрель), Russia (август),  
Самоа (май) и Вануату (август)

**В 2013 г. ЛНДР (февраль) и**  
Таджикистан (март).



# Заседания Комитета по СФМ

- **три регулярных годовых заседания**
  - ❖ которым часто предшествует неформальное обсуждение конкретных тем (специальный и дифференцированный режим (СДР), третий обзор, частные стандарты, специальные консультации и т.д.)
- **заседания/семинары по конкретным темам**
  - ❖ например, техническое содействие, прозрачность-информационные центры, координация СФМ и т.д.





# Комитет по СФМ:

## Подходы к решению проблем торговли, связанных с СФМ

## **Напоминаем: Условия, при которых могут применяться СФМ**

- **Ограничение торговли в целях защиты здоровья человека**
- **Научная обоснованность (на основе международных стандартов или по итогам оценки рисков)**
- **Недопустимость дискриминации**
- **Не допускается использование СФМ только для скрытого ограничения торговли**



**Как определить  
обоснованность СФМ,  
принятых торговым партнером  
страны-экспортера ?**



Повлекли ли СФМ ухудшение условий экспорта ?

Да

Существуют ли соответствующие международные стандарты ?

Да

Основаны ли спорные СФМ на международных стандартах?

Нет

Запросите разъяснение причин Ст. 5.8

Нет

Имеются ли материалы оценки риска

Да

Да

Соответствуют ли материалы оценки риска требованиям Соглашения по СФМ

Да

Обратитесь за технической помощью

Нет

Для решения проблем можно провести двусторонние консультации; сформулировать конкретные вопросы торговли, вызывающие озабоченность; применить процедуры урегулирования споров и т.д.

# Способы урегулирования вопросов торговли, связанных с СФМ

1. **Усилия на двустороннем и/или региональном уровне**
2. Комитет по СФМ – конкретные вопросы торговли, вызывающие обеспокоенность
3. Посредничество председателя Комитета по СФМ
4. Система ВТО по урегулированию споров



# 1. Усилия на двустороннем и/или региональном уровне

## Предлагаемые меры:

- Направить запрос в информационный центр
- Провести неофициальное обсуждение "на полях" заседаний Комитета по СФМ
- Запросить информацию по дипломатическим каналам



# Способы урегулирования вопросов торговли, связанных с СФМ

- 1. Усилия на двустороннем и/или региональном уровне**
2. Комитет по СФМ – конкретные вопросы торговли, вызывающие обеспокоенность
3. Посредничество председателя Комитета по СФМ
4. Система ВТО по урегулированию споров

## 2. Комитет по СФМ – конкретные вопросы торговли, вызывающие обеспокоенность

### Предлагаемые меры:

- **изучить практику урегулирования**
- **сообщить о намерении добиться рассмотрения в ВТО**
  - **не позже, чем за 11 календарных дней до соответствующего заседания**
  - **в письменной форме**
  - **проинформировать об этом других членов**
- **обратиться за поддержкой к заинтересованным членам**
- **вынести вопрос на Комитет по СФМ**



# Способы урегулирования вопросов торговли, связанных с СФМ

- 1. Усилия на двустороннем и/или региональном уровне**
2. Комитет по СФМ – конкретные вопросы торговли, вызывающие обеспокоенность
3. Посредничество председателя Комитета по СФМ
4. Система ВТО по урегулированию споров

### 3. Посредничество — председатель Комитета по СФМ

#### *Статья 12.2*

**“Комитет поощряет и способствует проведению консультаций или переговоров между членами на основе ad hoc по конкретным санитарным или фитосанитарным вопросам. [...]”**

**Процедура в настоящее время обсуждается в Комитете по СФМ  
(G/СФМ/W/259/Rev.7)**



# Способы урегулирования вопросов торговли, связанных с СФМ

- 1. Усилия на двустороннем и/или региональном уровне**
2. Комитет по СФМ – конкретные вопросы торговли, вызывающие обеспокоенность
3. Посредничество председателя Комитета по СФМ
4. Система ВТО по урегулированию споров



## 4. Система урегулирования споров

### Какие споры относятся к ведению ВТО ?

- Возникает в тех случаях, когда член ВТО, по мнению другого члена ВТО, нарушает соглашения или обязательства
- В споре участвуют только правительства
- Передается в ведение ВТО только после того, как член ВТО уведомит ее секретариат о наличии спора



# Роль Комитета по СФМ в плане осуществления и мониторинга



≈ 16 тыс.  
“уведомлений  
по СФМ”  
(конец 2013 г.)

(до официального уведомления)

**Обращение за разъяснениями  
в информационный центр**

Двусторонние консультации

**Обращение  
в Комитет по СФМ**

Запрос на проведение  
официальных консультаций

**Разбирательство(а)**

10 (+ 2 текущих) разбирательств



368 “КВТ”  
(конец  
2013 г.)



# Конкретные вопросы торговли, становившиеся предметом обеспокоенности (1995-2012)



G/SPS/GEN/204/Rev.13

# Десять членов ВТО, продолжающие применять меры, становившиеся предметом основной части жалоб

Член	Число КВТ
Европейский союз	67
Соединенные Штаты Америки	40
Япония	27
Китай	20
Австралия	16
Бразилия	14
Индонезия	13
Республика Корея	12
Канада	11
Мексика	11

## Десять членов ВТО, на которые приходится основная часть жалоб по конкретным вопросам торговли

Член	Число КВТ
Соединенные Штаты Америки	80
Европейский союз	71
Аргентина	39
Китай	28
Бразилия	25
Канада	24
India	13
Австралия	9
Таиланд	9
Чили	8

# КВТ – Примеры

Мера	Заявитель	В отношении	Поддержали	Дата первого заявления
Регулирование ввоза фруктов и овощей	Евро-союз	США	Аргентина	
Ограничение торговли домашней птицей и птицепродуктами в связи с эпидемией птичьего гриппа	Чили	Албания Хорватия	США	20/10/2010
Ограничение торговли столовым виноградом, яблоками и грушами	Южная Африка	Таиланд	Сенегал	19/10/2011
Ограничения на импорт говядины в связи с эпидемией “коровьего бешенства”	Бразилия	Китай		16/10/2013
Ограничения на импорт рыбной продукции в связи с радиоактивным заражением	Япония	Корея		16/10/2013

# Дополнительные источники

СФМ

<http://www.wto.org/sps>

Урегулирование споров

[http://www.wto.org/english/tratop\\_e/dispu\\_e.htm](http://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e.htm)

[rolando.alcala@wto.org](mailto:rolando.alcala@wto.org)





WTO OMC