

Правила ВТО о внутренней поддержке и сельскохозяйственной политике в России

Ларс Бринк

Практический семинар по

Поддержке российского сельского хозяйства в контексте членства в ВТО: проблемы и возможные решения

Сельскохозяйственная и продовольственная организация Объединенных Наций (ФАО)

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

20-21 ноября 2013 года, Белгород, Россия

Lars.Brink@hotmail.com

Поддержка сельского хозяйства в ВТО

- **Соглашение ВТО по сельскому хозяйству**
 - **Юридически обязательные нормы и обязательства**
 - Нормы, содержащиеся в самом Соглашении
 - Обязательства в Перечне уступок и обязательств commitments
 - У каждого члена есть перечень
 - » Доступ к рынку
 - » Экспортные субсидии
 - » Внутренняя поддержка
 - **Что значит «внутренняя» применительно к внутренней поддержке?**
 - Поддержка инструментами, которые не применяются на границе
 - Не пошлины, не экспортные субсидии
 - Платежи, регулируемые цены, государственные услуги и т.д.

Важные различия

- **Экономическая «поддержка» в противовес «поддержки» в Соглашении**
 - Различные значения
- **Меры в противовес поддержки**
 - Правительственная политика в противовес величине выгод
- **Потолок поддержки в противовес уровню применяемой поддержки**
 - Допустимая величина поддержки в противовес фактической выгоде
- **Вступление в ВТО в противовес ежегодному уведомлению ВТО**
 - Поддержка в базовый период вступления является основой для потолка, применяемого для поддержки после вступления

Существуют ли разноцветные корзины?

- «Зеленая» корзина, «голубая» корзина, корзина развития
 - Условное обозначение для исключения поддержки из потолка ВТО
- Критерии являются ключом для исключения
- Классифицируйте политику в соответствии с критериями, содержащимися в Соглашении
 - Критерии «зеленой» корзины в Приложении 2
 - Используются почти всеми членами
 - Критерии «голубой» корзины в Статье 6.5
 - Не очень широко используются
 - Критерии корзины развития в Статье 6.2
 - Используются многими развивающимися странами, включая Китай, Индию, Бразилию

Критерии «зеленой» корзины в Приложении 2

- **Отсутствует потолок поддержки в рамках политики «зеленой» корзины**
- **Политика должна соответствовать требованиям и базовым критериям**
- **Не влияет на производство или торговлю, отсутствие ценовой поддержки**
- **Каждый вид политики должен соответствовать некоторым другим критериям**
 - **Общие услуги (п. 2)**
 - **Без платежей производителям или переработчикам; специально сформулированные критерии**
 - **Платежи разного рода производителям (пп. 5 - 13)**
 - **Каждый тип должен соответствовать своему набору специально сформулированных критериев**
 - **Например, «несвязанная поддержка дохода» должна соответствовать 5 критериям (п. 6)**
 - **Например, «инвестиционная помощь» должна соответствовать 6 другим критериям (п. 11)**

Рассчитайте применяемую поддержку

- **Классифицируйте всю политику внутренней поддержки**
 - Используйте критерии «зеленой» корзины, «голубой» корзины, корзины развития
- **Поддержка со стороны всех политических мер, не соответствующих критериям**
 - **Рассчитайте АПП: Агрегированный показатель поддержки**
 - **Специфические АПП**
 - Один АПП для поддержки производителей каждого вида продукции
 - **Неспецифический АПП**
 - Один отдельный АПП для поддержки производителей в целом
- **Добавьте все АПП вместе в Текущий Общий АПП**

Но ... некоторые АПП не считаются

- При суммировании АПП
 - Оставьте относительно малые АПП: *минимальные*
- *Минимальное* пороговое значение
 - 5% стоимости произведенной продукции (СПП)
 - 5% СПП в сельском хозяйстве для неспецифического АПП
 - 10% для развивающихся стран
- Когда АПП превышает 5% СПП...
 - ... АПП целиком включается в Текущий Общий АПП
 - А не только избыток, превышающий 5% СПП

Соглашение ВТО является юридической концепцией

- **Нормы Соглашения**
 - Предписывают, как классифицировать политические меры и меру поддержки
 - Отличаются от экономического анализа
- **Перечень члена**
 - Связанный общий АПП
 - Максимально допустимый Текущий Общий АПП
- **Текущий Общий АПП \leq Связанный Общий АПП?**
 - Ежегодно

Рассмотрение в Комитете ВТО по сельскому хозяйству

- Уведомления
 - Отчет о расчете Текущего Общего АПП, представляемый в Комитет по сельскому хозяйству
- Рассмотрение в Комитете по сельскому хозяйству
 - Как страна классифицировала свои мероприятия и политические меры?
 - Как страна измерила свою поддержку?
- Результаты рассмотрения Комитетом по сельскому хозяйству
 - Дать больше информации, представить больше данных, пересмотреть уведомления
 - Предпринять действия, если Текущий Общий АПП \geq Связанный Общий АПП

... меры в поддержку сельскохозяйственных производителей

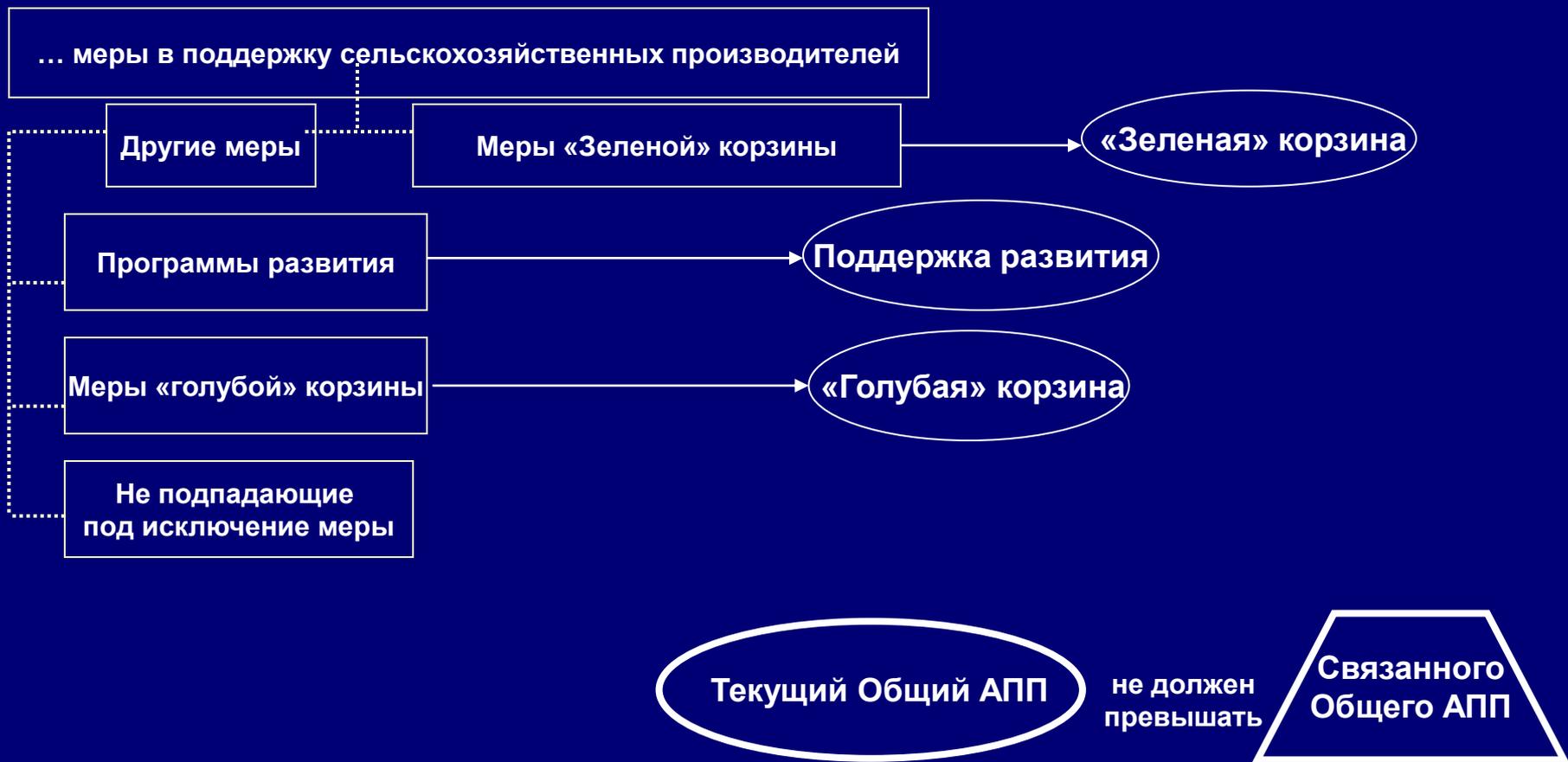
Другие меры

Меры «Зеленой» корзины

Программы развития

Меры «голубой» корзины

Не подпадающие под исключение меры







Schedule CLXV - THE RUSSIAN FEDERATION

PART IV - AGRICULTURAL PRODUCTS: COMMITMENTS LIMITING SUBSIDIZATION

(Article 3 of the Agreement on Agriculture)

SECTION I - Domestic Support: Total AMS Commitments

Связанный общий АПП

BASE TOTAL AMS	Annual and final bound commitment levels (Billion USD)							Relevant Supporting Tables and document reference
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
1	2							3
	9.0	9.0	8.1	7.2	6.3	5.4	4.4	JOB/ACC/5/Rev.3

Source: WT/ACC/RUS/70/Add.1 page 806

– Обязательства России и правила

- Связанный общий АПП снижается с от 9 миллиардов долларов США до 4,4 миллиардов долларов США в 2018 году
 - 8,1 миллиардов долларов США в 2014 году
- 5% минимальное процентное соотношение
- Сумма всех продуктово специфических АПП не должна превышать 30% продуктово неспецифических АПП

Пример уведомления о внутренней поддержке

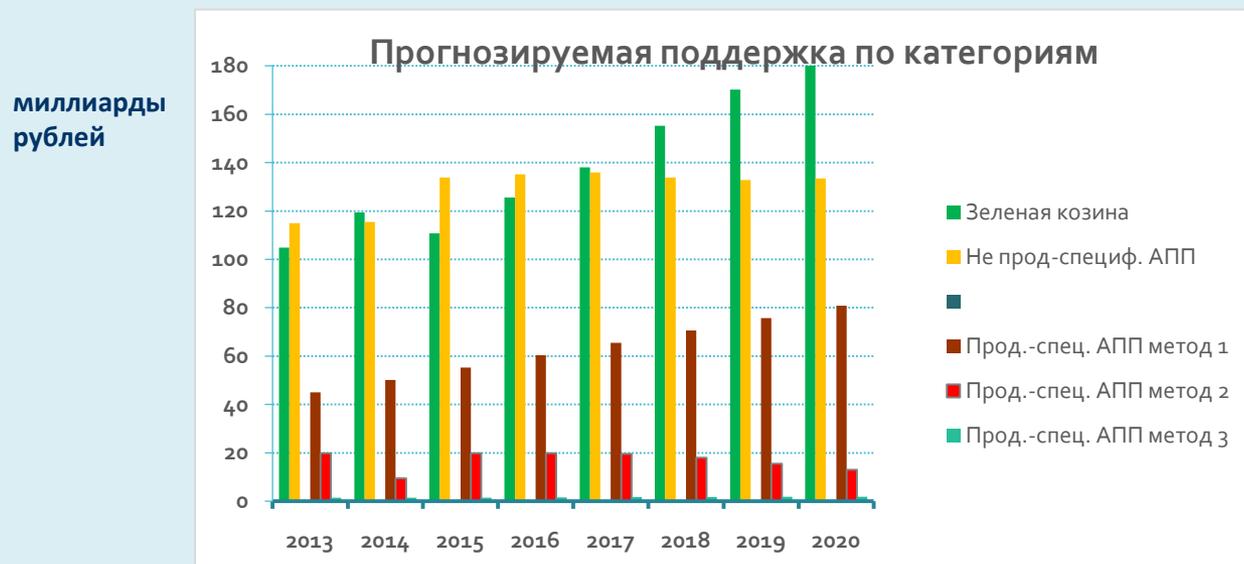
- Россия в 2008 году
 - Один из трех лет исходного периода для вступления в ВТО
- Поддержка «зеленой» корзины 2,4 миллиарда долларов США, в основном федеральная
- Поддержка АПП
 - С преобладанием продуктово неспецифического АПП
 - 5,60 миллиарда долларов США; чуть выше *минимального* порогового значения 4,96 миллиарда долларов США
 - Не была *минимальной*
 - Сумма продуктово специфических АПП составила только 0,5 миллиарда долларов США
 - Все были *минимальными*, за исключением 0,058 миллиарда долларов США
- 2008 год – Текущий общий АПП составил 5,7 миллиарда долларов США
 - Состоял почти полностью из непродуктово специфического АПП

С 2009 по 2012 год: значительный рост поддержки

- Значительный рост некоторых видов продуктово неспецифической поддержки
 - Субсидированный кредит, топливо, удобрения, машинное оборудование
- Большинство других мер бюджетной политики также увеличили поддержку
 - Многие меры поддержки продолжают существовать
 - Значительные новые региональные субсидии на поддержку растениеводства и животноводства
- Прибавка к не продуктово-специфическим или к продуктово-специфическим АПП?
- Не продуктово-специфический АПП за 2012 год возможно не является *минимальным*
 - Стоимость производства также выросла с 2008 до 2012 года
 - Но «только» 40% роста с 2008 до 2011 года (ФССС; отсутствуют данные за 2012 год)

С 2013 до 2020 года: Государственная программа

- Ежегодный рост федеральной бюджетной поддержки
- Также больше региональной поддержки и регионального софинансирования
- Прогнозируется более динамичный рост расходов «зеленой» корзины чем АПП
- Более высокие *минимальные* пороги для не продуктивно-специфических АПП



Источник: Презентация Министерства сельского хозяйства (МСХ), 2012. Допускает 66% федеральной и 34% региональной долей. Продуктивно специфический АПП Метод 1: вставленный из всех сумм, представленных МСХ, стр. 16; Метод 2: общая поддержка, рассчитанная в соответствии с презентацией МСХ, стр. 15, меньше «зеленой» корзины, меньше непродуктивно специфической поддержки (стр.16); Метод 3: МСХ, стр. 20.

Сценарии с 2013 до 2020 года

- **Меньший акцент на субсидии вводимых ресурсов и кредитования?**
 - Не продуктово-специфический АПП растет медленно или уменьшается

- **Больше выплат производителям?**
 - Продуктово-специфический АПП растет
 - Выплата за гектар посевной площади
 - Выплата за литр молока

- **Сумма всех продуктово специфических АПП: ограничение до 2018 года**
 - Не должна превышать 30% непродуктово специфического АПП
 - » *Минимальных* исключений из этого ограничения нет
 - Может стать достаточно высоким при значительном росте продуктово-специфическом АПП

Управление поддержкой с 2013 до 2020

- «Зеленая» корзина позволяет многочисленные виды мер поддержки политики
 - Не ограничено
 - Общие услуги и многие виды платежей
 - Должны соответствовать критериям «зеленой» корзины
- Не продуктово-специфический АПП снижается вследствие изменений политики?
 - Может опуститься ниже *минимального* порога, установленного в 2011 году на уровне 173 миллиарда рублей
 - При этом связанный общий АПП допускает значительный уровень продуктово-специфического АПП
- Ключевые роли *минимальных* пороговых значений и стоимости продукции
 - Часто упускается из виду при оценке соответствия обязательствам по общему АПП в ВТО

Спасибо за внимание!

Lars.Brink@hotmail.com

References

Brink, L. 2011. The WTO disciplines on domestic support. In *WTO Disciplines on Agricultural Support: Seeking a Fair Basis for Trade*, ed. D. Orden, D. Blandford and T. Josling. Cambridge: Cambridge University Press.

Brink, L., D. Orden and G. Datz. 2013. BRIC agricultural policies through a WTO lens. *Journal of Agricultural Economics* 64(1): 197-216.

Brink, L. 2014 (forthcoming). Farm support in Ukraine and Russia under the rules of the WTO. In *Transition to Agricultural Market Economies: The Future of Kazakhstan, Russia, and Ukraine*, ed. A. Schmitz and W. Meyers. Cambridge, USA and Wallingford, UK: CABI.

Orden, D., D. Blandford, T. Josling, and L. Brink. 2011. WTO disciplines on agricultural support: Experience to date and assessment of Doha proposals. IFPRI Research Brief 16. www.ifpri.org/publications/wto-disciplines-agricultural-support