

Grupo de “Amigos del Presidente” del Consejo de la FAO

Programa de trabajo y presupuesto 2010-11

Nota informativa 1 – octubre de 2009

¿Cuáles son las necesidades financieras adicionales para restablecer la salud financiera, la posición de liquidez y las reservas de la FAO?¹

1. Los gastos del Programa Ordinario de la Organización se financian todos los años a través de las cuotas asignadas de los Estados Miembros. Los Miembros y otros donantes también establecen otros acuerdos extrapresupuestarios individuales con la Organización y proporcionan contribuciones voluntarias en el marco de las que sólo se incurre en gastos una vez que se han recibido efectivamente las contribuciones.

2. La situación financiera general de la Organización, expresada como diferencia neta entre todo el activo y todo el pasivo del Programa Ordinario, presenta un déficit de casi 400 millones de USD a final de 2008. En el Cuadro 1 se resumen los saldos del Fondo General y los fondos conexos a fecha del 31 de diciembre de 2008 (pendientes de comprobación).

Cuadro 1: Saldos del Fondo General y los fondos afines a 31 de diciembre de 2008

	millones de USD
Fondo General (déficit)	(412,7)
Fondo de Operaciones ²	0,0
Cuenta Especial de Reserva	15,9
Total del Fondo General y fondos conexos (déficit) a 31 de diciembre de 2008	(396,8)

3. El déficit se ha creado a lo largo de un período de diez años (el saldo de 1997 fue positivo: 27 millones de USD) debido a diversos pagos y gastos que no se cubrieron con fondos procedentes de consignaciones presupuestarias ni de cuotas adicionales.

4. La acumulación de gastos no financiados ha contribuido al agotamiento del efectivo en los últimos años y, cuando los Miembros se han retrasado en el pago de las cuotas, la Organización se ha visto obligada a recurrir a préstamos de bancos para cubrir los gastos de funcionamiento.

5. Se ha informado a los órganos rectores de todos los gastos no presupuestados y no financiados desde 1998, como pagos por redistribución y cese en el servicio, incrementos imprevistos del costo de los salarios y costos no financiados relacionados con la parte que corresponde a la Organización del seguro médico después del cese en el servicio.

6. El pasivo relacionado con el seguro médico después del cese en el servicio representa el componente único de mayor importe del déficit del Fondo General a 31 de diciembre de 2008. Este problema se da en todo el sistema de las Naciones Unidas. En el Cuadro 2 se presenta el valor actuarial y la financiación relacionada del pasivo por el seguro médico después del cese en el servicio en 2008 y 2007 de una muestra de organizaciones de las Naciones Unidas. En el caso de la FAO, desde 2004-05 se vienen adoptando medidas positivas para financiar los gastos no financiados por servicios prestados en el pasado relacionados con el pasivo por el seguro médico después del cese en

¹ C 2009/15, párrs. 232 – 254 y 263 – 265.

² La función principal del Fondo de Operaciones es adelantar fondos al Fondo General para financiar gastos para los que está pendiente la recepción de las cuotas asignadas. Su saldo suele ser del nivel autorizado de 25,7 millones de USD. El saldo de cero de finales de 2008 se debió a la utilización plena del Fondo de Operaciones por parte de la Organización antes de recurrir a préstamos externos.

el servicio; la Conferencia la aprobó una cuota bienal adicional de 14,1 millones de USD³ para financiar el pasivo por el seguro médico después del cese en el servicio. Estas cuotas se acreditan a una cartera de inversiones a largo plazo destinada a financiar el pasivo de la Organización relacionado con las prestaciones después del cese en el servicio.

Cuadro 2: Valor actuarial y financiación relacionada del pasivo relacionado con el seguro médico después del cese en el servicio en 2008 y 2007 de una muestra de organizaciones de las Naciones Unidas.

Organización	Pasivo total (millones de USD)	Financiación disponible (millones de USD)	Año de valoración actuarial
Naciones Unidas	2 596	0	2008
FAO	878	141	2008
OMS	649	384	2007
UNESCO	614	30	2007
OIT	415	0	2007

7. Como solicitó el Comité de Finanzas, y en línea con los documentos anteriores del PTP, en el PTP para 2010-11 se presentan dos conjuntos de medidas destinadas a estabilizar el déficit del Fondo General y a evitar la escasez de liquidez, para que los examinen los Miembros. Las necesidades adicionales para mejorar la salud financiera de la Organización varían entre 31,6 millones de USD (financiación adicional “mínima”) y 163,0 millones de USD (financiación adicional “deseable”), según se resume en el Cuadro 3. Ambas cifras se añaden a la cuota adicional aprobada para 2008-09 de 14,1 millones de USD para financiar el pasivo relacionado con el seguro médico después del cese en el servicio.

8. La **financiación adicional mínima de 31,6 millones de USD** para 2010-11 comprende los dos sectores específicos respecto de los cuales la Secretaría ha recibido ya las siguientes orientaciones positivas del Consejo:

- 25,2 millones de USD por bienio (recurrente) para el seguro médico después del cese en el servicio, para financiar completamente el pasivo para 2038, de acuerdo con la recomendación del Consejo celebrado en noviembre de 2005 de “mantener en los bienios futuros el nivel de financiación prescrito en las últimas valoraciones actuariales” y la indicación formulada por el Consejo en noviembre de 2007 de que se adopten estrategias “a largo plazo (...) para garantizar que se financien íntegramente las obligaciones importantes, como el pasivo correspondiente a prestaciones después de la separación del servicio”. No obstante, en lo relativo a la necesidad de financiación, se asume que la financiación plena del pasivo se alcanzará en 2038, en comparación con el plan previsto por la Conferencia en 2003 de financiar completamente el pasivo para 2027;
- 6,4 millones de USD (una sola vez) para reponer en la Cuenta Especial de Reserva el monto equivalente a una parte del aumento no presupuestado de los sueldos del personal de servicios generales de la Sede, efectuado en 2006, conforme había recomendado ya el Consejo en su 131.º período de sesiones de noviembre de 2006⁴.

³ En 2003, los órganos rectores reconocieron que la parte que corresponde a la Organización de los costos médicos después del cese en el servicio consumía un porcentaje cada vez mayor del efectivo para operaciones y que era necesario contar con una fuente de financiación. La Conferencia aprobó en 2003 una cuota bienal adicional de 14,1 millones de USD para financiar el pasivo correspondiente al seguro médico después del cese en el servicio, con arreglo a una valoración actuarial de 2001. La Conferencia no ha acordado el ajuste de dicho importe desde entonces, y el Comité de Finanzas ha reiterado recientemente que sigue estando “muy por debajo del objetivo de financiación bienal que sería necesario cumplir para financiar la totalidad del pasivo para 2027”.

⁴ La Cuenta Especial de Reserva tiene muchas finalidades establecidas mediante resoluciones de la Conferencia, con inclusión de la protección del Programa de trabajo de los efectos de los costos extraordinarios no presupuestados derivados de fluctuaciones de cambio negativas y de tendencias inflacionarias no presupuestadas.

9. La **financiación adicional deseable de 163,0 millones de USD** para 2010-11 refleja la opinión de la Secretaría sobre los requisitos necesarios reales para mejorar sustancial y rápidamente la salud financiera de la FAO, e incluye:

- 46,4 millones de USD por bienio (recurrente) para el seguro médico después del cese en el servicio, importe con el que se financiaría plenamente el pasivo relacionado con el seguro médico después del cese en el servicio para 2027, según el plan original de amortización a 30 años que comenzó en 1998;
- 29,0 millones de USD por bienio (recurrente) para el Fondo para liquidaciones⁵, que financiaría por completo el pasivo por servicios prestados en el pasado del Fondo para liquidaciones para 2012, fecha establecida en un principio;
- 49,3 millones de USD (una sola vez) para la reposición del Fondo de Operaciones, a fin de aumentar su saldo a 75 millones de USD, importe que representa aproximadamente 50 días de desembolsos del Programa Ordinario. Con ello se dispondría de una red de seguridad superior que permitiría no tener que recurrir a préstamos en el caso de que los Miembros se siguieran retrasando con el pago de las cuotas;
- 38,3 millones de USD (una sola vez) para reponer la Cuenta Especial de Reserva y evitar su agotamiento para finales de 2009 en el caso de que se sufran pérdidas considerables debido al tipo de cambio.

Cuadro 3: Requisitos adicionales para mejorar la salud financiera de la Organización (en millones de USD)*

Elementos para mejorar la salud financiera, la liquidez y las reservas de la FAO	Financiación adicional mínima en 2010-11 (millones de USD)	Financiación adicional deseable en 2010-11 (millones de USD)
Requisitos recurrentes para el pasivo relacionado con el personal:		
Financiación del pasivo del seguro médico después del cese en el servicio por servicios prestados en el pasado	25,2	46,4
Financiación del pasivo del Fondo para liquidaciones por servicios prestados en el pasado	0,0	29,0
Subtotal de necesidades recurrentes de financiación adicional del pasivo relacionado con el personal	25,2	75,4
Necesidades no recurrentes para la reposición de reservas		
Fondo de Operaciones	0,0	49,3
Cuenta Especial de Reserva	6,4	38,3
Subtotal de necesidades no recurrentes para la acumulación de reservas	6,4	87,6
Total de necesidades adicionales	31,6	163,0

* Además de la cuota adicional aprobada para 2008-09 de 14,1 millones de USD para financiar el pasivo relacionado con el seguro médico después del cese en el servicio.

10. En el marco del 129.º período de sesiones del Comité de Finanzas, celebrado en septiembre de 2009, algunos miembros del Comité señalaron que, sumado a las demás obligaciones financieras que figuraban en el PTP, incluidos los aumentos de gastos estimados y la necesidad de garantizar la financiación del Plan inmediato de acción, el aumento mínimo de fondos propuesto para mejorar la situación financiera incrementaría sustancialmente el total de las cuotas asignadas para 2010-11, lo cual requeriría un examen por parte del Consejo. El Comité destacó que si bien tal vez se podrían aplazar las decisiones sobre las propuestas de financiación para mejorar la salud financiera de la Organización, dicho aplazamiento contribuiría a aumentar aún más el pasivo sin financiar, el déficit acumulado y la falta de liquidez.

⁵ Las liquidaciones por cese en el servicio incluyen las vacaciones no disfrutadas, la prima de repatriación y los viajes que deberán realizar los funcionarios al abandonar la Organización. El valor del pasivo por servicios prestados en el pasado se determina mediante valoraciones actuariales externas.