

Группа “друзей Председателя” Совета ФАО
Программа работы и бюджет на 2010-2011 годы
Информационная записка 1 - октябрь 2009 года
Потребности в дополнительном финансировании
для оздоровления финансовой ситуации ФАО,
улучшения положения с ликвидностью и резервами¹

1. Каждое двухлетие расходы Организации по Регулярной программе финансируются за счет установленных взносов государств-членов. Члены и другие доноры также заключают индивидуальные внебюджетные соглашения с Организацией и предоставляют добровольные взносы, по которым расходы производятся в рамках фактически полученной суммы взносов.

2. К концу 2008 года общее финансовое положение Организации в том, что касается чистой разницы между всеми активами и всеми обязательствами по Регулярной программе, характеризуется дефицитом в размере примерно 400 млн. долл. США. Ниже в Таблице 1 обобщены (непроверенные) данные об остатках средств на счетах Генерального и связанных с ним фондов по состоянию на 31 декабря 2008 года.

Таблица 1: Остатки средств на счетах Генерального и связанных с ним фондов по состоянию на 31 декабря 2008 года

млн. долл. США

Генеральный фонд (дефицит)	(412,7)
Фонд оборотных средств ² (ФОС)	0,0
Счет специального резерва (ССР)	15,9
Итого, Генеральный и связанные с ним фонды (дефицит по состоянию на 31 декабря 2008 года)	(396,8)

3. Дефицит образовался в течение десяти лет (в 1997 году остаток составлял 27 млн. долл. США) из-за ряда выплат и расходов, которые не сопровождались соответствующим финансированием в виде бюджетных ассигнований или дополнительных установленных взносов.

4. В последние годы по мере увеличения суммы не обеспеченных финансированием выплат запасы наличности начали истощаться, и в те периоды, когда страны-члены опаздывали с внесением установленных взносов, Организации приходилось прибегать к банковским займам для покрытия текущих расходов.

5. С 1998 года все непредусмотренные в бюджете и необеспеченные финансированием дополнительные расходы доводятся до сведения управляющих органов. Они включают выплаты, связанные с переводом персонала на новое место службы и с прекращением службы; непредвиденные расходы, связанные с повышением окладов персонала и непрофинансированные выплаты в рамках обязательств Организации по медицинскому страхованию сотрудников после выхода в отставку за соответствующие годы службы (ПМСО).

6. Обязательства по ПМСО являются крупнейшим компонентом дефицита Генерального фонда на 31 декабря 2008 года. Эта проблема свойственна всей системе ООН, и в Таблице 2 ниже приводится актуарная оценка и соответствующие объемы финансирования обязательств по ПМСО на 2008 и 2007 годы по ряду организаций системы ООН. Для выполнения не подкрепленных финансированием обязательств по ПМСО ФАО принимает конструктивные меры, начиная с 2004-2005 года, когда Конференция утвердила внесение на двухгодичной

¹ С 2009/15, пункты 232-254 и 263-265.

² ФОС в основном авансирует суммы в Генеральный фонд для финансирования расходов до получения установленных взносов. Как правило, разрешенный минимальный остаток средств на его счету составляет 25,7 млн. К концу 2008 года нулевой остаток стал результатом полного использования средств ФОС до того, как Организация прибегла на тот момент к внешнему заимствованию.

основе дополнительных установленных взносов на сумму 14,1 млн. долл. США³. Эти взносы проводятся по кредиту долгосрочного портфеля инвестиций в обеспечение обязательств Организации по ПМСО.

Таблица 2: Актуарная оценка и соответствующие объемы финансирования обязательств по ПМСО в 2008 и 2007 годах по ряду организаций системы ООН

Организация	Общие объемы обязательств, млн. долл. США	Имеющиеся объемы финансирования, млн. долл. США	Год актуарной оценки
ООН	2 596	0	2008 г.
ФАО	878	141	2008 г.
ВОЗ	649	384	2007 г.
ЮНЕСКО	614	30	2007 г.
МОТ	415	0	2007 г.

7. В соответствии с ранее принятыми документами ПРБ и с учетом просьбы Финансового комитета в ПРБ 2010-2011 гг. на рассмотрение стран-членов представлены два набора мер по стабилизации дефицита Генерального фонда и преодолению нехватки ликвидности. Размеры дополнительных сумм, необходимых для оздоровления финансовой ситуации Организации, варьируются от 31,6 млн. долл. США по «минимальному» варианту до 163,0 млн. долл. США по «предпочтительному» варианту. Ниже и в Таблице 3 приведены соответствующие общие данные. Каждую из этих сумм предлагается обеспечить сверх утвержденных на 2008-2009 гг. дополнительных установленных взносов на сумму 14,1 млн. долл. США, направляемых на покрытие обязательств по ПМСО.

8. **Минимальная сумма дополнительного финансирования в 2010-2011 годах в размере 31,6 млн. долл. США** предназначена для двух конкретных областей, по которым Секретариат уже получил от Совета конструктивные указания, а именно:

- осуществление (регулярных) выплат по ПМСО в размере 25,2 млн. долл. США за двухлетие, чтобы к 2038 году профинансировать весь объем этих обязательств. Это предложение соответствует внесенной Советом в ноябре 2005 г. рекомендации о необходимости обеспечить «финансирование в будущие двухлетия на таком же уровне, который предписан самыми последними актуарными оценками», и рекомендации Совета в ноябре 2007 года о необходимости продолжать осуществление «долговременных... программ, чтобы гарантировать финансирование в полном объеме таких крупных обязательств, как компенсации после выхода в отставку». С другой стороны, это предложение предусматривает завершение всех выплат по этому обязательству в 2038 году, а не в 2027 году как это предлагалось на сессии Конференции 2003 года;
- внесение (на единовременной основе) 6,4 млн. долл. США на счет специального резерва (ССР) для возмещения выплаты в 2006 г. части не предусмотренного в бюджете увеличения окладов сотрудников категории общего обслуживания, как это уже было рекомендовано Советом на его 131-й сессии в ноябре 2006 года.⁴

³ В 2003 году управляющие органы отметили, что на выполнение обязательств Организации по медицинской страховке после выхода в отставку уходит все больше оборотных наличных средств и что необходимо задействовать соответствующий источник средств. В 2003 году для покрытия обязательств по ПМСО на основе актуарной оценки 2001 года была утверждена дополнительная сумма установленных взносов за двухлетие в размере 14,1 млн. долл. США. С тех пор Конференция не меняла этой суммы и Финансовый комитет недавно вновь заявил о том, что указанная сумма «*существенно ниже целевого уровня финансирования на двухгодичный период, который потребуется для полного финансирования обязательств к 2027 году*»

⁴ ССР выполняет целый ряд задач, сформулированных в резолюциях Конференции и, в частности, помогает нивелировать воздействие на программу не предусмотренных в бюджете дополнительных расходов, связанных с негативными колебаниями валютных курсов и непредусмотренными инфляционными тенденциями.

9. **Предпочтительный вариант дополнительного финансирования в размере 163,0 млн. долл. США** на 2010-2011 гг. основан на оценке Секретариатом фактических потребностей по существенному и скорейшему оздоровлению финансовой ситуации ФАО и включает:

- осуществление (регулярных) выплат по ПМСО в размере 46,4 млн. долл. США за двухлетие с тем, чтобы к 2027 году в полном объеме профинансировать обязательства по ПМСО за соответствующие годы службы, как это предусмотрено в первоначальном плане погашения обязательств за предыдущие годы в течение 30-летнего периода, осуществление которого началось в 1998 году;
- внесение (на регулярной основе) 29,0 млн. долл. США за двухлетие в Фонд периодических выплат (ФПВ)⁵, что позволит к первоначально намеченному в качестве конечной даты 2012 году в полном объеме профинансировать обязательства по ФПВ по соответствующим годам предыдущей службы;
- внесение (на единовременной основе) 49,3 млн. долл. США в Фонд оборотных средств (ФОС) для увеличения объема средств в ФОС до 75 млн. долл. США, что эквивалентно примерно 50 дням выплат по Регулярной программе. Это позволит повысить гарантированность выплат до обращения Организации за кредитами в связи с постоянными задержками с внесением членских взносов;
- внесение (на единовременной основе) 38,3 млн. долл. США на счет специального резерва (ССР) с тем, чтобы избежать к концу 2009 года исчерпания средств в случае значительных курсовых потерь.

Таблица 3. Потребности в дополнительном финансировании для оздоровления финансовой ситуации Организации (млн. долл. США)*

Компоненты улучшения финансовой ситуации ФАО и положения с ликвидностью и резервами	Минимальный уровень дополнительного финансирования в 2010-2011 годах	Предпочтительный объем дополнительного финансирования в 2010-2011 годах, млн. долл. США
Регулярные выплаты по персоналу:	млн. долл. США	
Финансирование обязательств по медицинскому страхованию сотрудников после выхода в отставку за соответствующие года службы	25,2	46,4
Финансирование обязательств по ФПВ за соответствующие года службы	0,0	29,0
Промежуточная итоговая сумма потребностей в регулярном дополнительном финансировании обязательств по персоналу	25,2	75,4
Разовое пополнение резервов		
Фонд оборотных средств	0,0	49,3
Счет специального резерва	6,4	38,3
Промежуточная итоговая сумма разовых потребностей в пополнении резервов	6,4	87,6
Итого, потребности в дополнительном финансировании	31,6	163,0

*Сверх утвержденных на 2008-2009 годах дополнительных установленных взносов в сумме 14,1 млн. долл. США для покрытия обязательств по ПМСО

⁵ Пособия по выходу в отставку являются завершающими выплатами и включают накопленные отпуска, пособие по репатриации и путевые расходы, связанные с выходом сотрудников в отставку. Величина обязательств за прошлые годы службы определяется на основе внешних актуарных оценок.

10. На 229-й сессии Финансового комитета в сентябре 2009 года члены Комитета отметили, что предложения по минимальным объемам дополнительного финансирования для оздоровления финансовой ситуации, вместе с прочими финансовыми обязательствами по ПРБ, включая смету дополнительных затрат и необходимые гарантии финансирования ПНД, потребуют существенного увеличения требуемой общей суммы установленных взносов на 2010-2011 годах, и что этот вопрос требует рассмотрения и согласования в Совете. Комитет подчеркнул, что, несмотря на имеющуюся возможность переноса срока принятия решений по предложениям о финансировании, нацеленным на оздоровление финансовой ситуации Организации, дальнейшее откладывание решения на более поздний срок приведет к дополнительному увеличению непрофинансированных обязательств, росту дефицита и исчерпанию наличности.