

**粮农组织理事会“主席之友”小组
《2010 - 11 年工作计划和预算》
情况说明之一 - 2009 年 10 月**

**改善粮农组织财政健康、流动资金状况和储备金
有哪些资金增量要求？¹**

1. 本组织正常计划项下的支出每两年度由成员国的分摊会费提供资金。成员国和其他捐助者还与本组织缔结单个预算外协议，提供自愿捐款，以便按实际收到的捐款进行支出。

2. 本组织总的财政状况如果以正常计划项下所有资产和所有负债之间的净差额表示，2008 年底赤字近 4 亿美元。截止 2008 年 12 月 31 日的普通基金和相关基金余额（未审计）简况见表 1。

表 1：截止 2008 年 12 月 31 日普通基金和相关基金余额

百万美元

普通基金（赤字）	(412.7)
周转基金 ²	0.0
特别储备金账户	15.9
2008 年 12 月 31 日普通基金和相关基金总额（赤字）	(396.8)

3. 该项赤字是在十年期间形成的（1997 年余额为 2 700 万美元），因为一些费用和支出未能为预算拨款或增加的分摊款所解决。

4. 资金未落实的费用的累积导致近几年现金枯竭，在成员国晚交分摊会费的时期，本组织不得不从银行借款来支付执行费用。

5. 1998 年以来所有未列入预算和资金未落实的费用都向领导机构作了报告。这些费用包括重新安置付款和离职费用，未可预见的薪金费用增长和本组织离职后医疗保险费用份额方面资金未落实的既往服务费用。

6. 离职后医疗保险负债是 2008 年 12 月 31 日普通基金赤字的最大单个成分。这个问题在整个联合国系统普遍存在，下面表 2 列出了联合国部分组织 2008 年和 2007 年离职后医疗保险负债的精算值和相关供资。关于粮农组织，2004—05 年以来采取了积极行动为离职后医疗保险负债方面资金未落实的既往服务费用提供资

¹ C 2009/15，第 232—254 段和 263—265 段。

² 周转基金主要向普通基金垫付以便在收到分摊会费之前为支出提供资金。其余额一般为批准的 2 570 万美元的水平。2008 年底余额为 0，因为那时在本组织求助于外部借款之前周转基金已全部利用。

金，大会批准了两年度增加 1 410 万美元的分摊款³用于为离职后医疗保险负债提供资金。这些分摊款记入为本组织离职后负债提供资金而建立的长期投资组合。

表2：联合国部分组织2008年和2007年离职后医疗保险负债的精算值和相关供资

组 织	负债总额 百万美元	现有供资 百万美元	精算估值 年 份
联合国	2,596	0	2008
粮农组织	878	141	2008
世卫组织	649	384	2007
联合国教科文组织	614	30	2007
国际劳工组织	415	0	2007

7. 根据财政委员会要求并按照过去《工作计划和预算》文件，在《2010—11年工作计划和预算》中提出了两套措施供成员审议，以便稳定普通基金赤字，避免流动资金短缺。为解决本组织财政健康问题而需要的资金增量介于“最起码的”资金增量 3 160 万美元和“理想的”资金增量 1.63 亿美元，下文和表 3 对此作了概述。这两个数字是在 2008—09 年批准的用于为离职后医疗保险负债提供资金而增加的 1 410 万美元分摊款的基础上提出的。

8. 2010—11 年 **3 160 万美元的最低增量资金**涉及秘书处已经得到理事会积极指导的以下两个具体领域：

- 每两年度 2 520 万美元（经常性）用于离职后医疗保险，目的是到 2038 年为该项负债全额提供资金。这是按照 2005 年 11 月理事会“建议今后各个两年度按最新精算估值所述的同样水平供资”和理事会 2007 年 11 月建议促进“长期……战略以确保离职后负债等重大债务得到全额供资。”然而，供资要求假设为负债全额提供资金的目标日期推迟到 2038 年，而不是按 2003 年大会所预见的 2027 年为负债全额提供资金的计划；
- 向特别储备金账户补充 640 万美元（一次性），该金额相当于 2006 年支付的未列入预算的总部一般服务人员工资上调那部分费用，此项建议是 2006 年 11 月理事会第一三一届会议提出的⁴。

³ 在 2003 年，领导机构认识到，本组织的离职后医疗费用份额正在越来越多地消耗业务现金，需要有一个供资来源。2003 年大会根据 2001 年的精算估值，批准了两年度增加 1 410 万美元分摊款用于为离职后医疗保险负债提供资金。自那以后大会不同意对这个数额进行调整，财政委员会最近重申该数额“远未达到 2007 年为负债全额提供资金所需的两年度供资目标。”

⁴ 特别储备金帐户由大会决议设立，有多种用途，包括保护工作计划免受因不利的币值波动引起的未列入预算的额外费用及未列入预算的通货膨胀趋势的影响。

9. 2010—11 年 **1.63 亿美元的理想增量资金**反映出秘书处确定迅速实质性改善粮农组织财政健康的实际需要额，包括：

- 每两年度 4 640 万美元（经常性）用于离职后医疗保险，依照 1998 年开始的原定 30 年摊款计划，到 2027 年为离职后医疗保险既往服务负债全额提供资金。
- 每两年度 2 900 百万美元（经常性）用于离职付款基金⁵，在 2012 年原定目标日期为离职付款基金既往服务负债全额提供资金；
- 4 930 万美元补充（一次性）周转基金，使周转基金提高到 7 500 万美元水平，相当于正常计划大约 50 天付款额。在成员国继续延迟缴纳会费时，这将在对外举债之前提供更为牢靠的安全网；
- 3 830 万美元补充（一次性）特别储备金账户，以便在出现重大汇率损失时在 2009 年底避免资金枯竭。

表 3：解决本组织财政健康问题的资金增量需求（百万美元）*

改善粮农组织财政健康、流动资金和储备金状况的要点	2010 - 11 年最低增量资金 百万美元	2010 - 11 年理想增量资金 百万美元
职工相关负债的经常性需求：		
离职后医疗保险既往服务负债的资金安排	25.2	46.4
离职付款基金既往服务负债的资金安排	0.0	29.0
职工相关负债的经常性增量资金需求小计	25.2	75.4
补充储备金的一次性需求		
周转基金	0.0	49.3
特别储备金账户	6.4	38.3
补充储备金的一次性需求小计	6.4	87.6
资金增量需求合计	31.6	163.0

* 在 2008 - 09 年批准的用于离职后医疗保险负债的 1 410 万美元增加分摊款基础上

10. 在 2009 年 9 月财政委员会第一二九届会议期间，委员会成员认识到，结合《工作计划和预算》中所包含的其他财政义务，包括费用增长估计额和保证为《近期行动计划》提供资金的需要额，改善财政状况的最低增量资金将使 2010—11 年所需分摊会费总额大幅度增加，这将需要由理事会审议。财委强调，虽然有可能推迟就改善本组织财政健康的供资建议作出决定，但这种推迟将导致资金未落实的负债和累计赤字进一步增长，现金枯竭状况更为严重。

⁵ 离职付款为服务期结束时职工从本组织离职所产生的各项付款，包括结存年假、回国津贴、回国旅费等。既往服务负债值由外部精算估值确定。