



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



# SEMINARIO SOBRE **GOBERNANZA** DE LA TENENCIA DE LA TIERRA Y PERSPECTIVAS PRODUCTIVAS PARA GUATEMALA



**REGISTRO  
DE INFORMACION  
CATRAL**

Construyendo la seguridad jurídica de la tierra

**1<sup>y</sup> 2**  
**AGOSTO**  
**GUATEMALA**



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



Gobernanza  
de la tenencia



Sergio Gomez

Guatemala, 1 y 2 de agosto de 2018





# Partes de la presentación

I.- Conceptualización sobre gobernanza.

II.- El nuevo contexto socio político fin siglo XX - siglo XXI

- Economía: Cambios en el mundo empresarial.
- Sociedad: emergencia de la sociedad civil
- Estado: Modifica concepción de Estado y las políticas públicas

III.- Nueva dinámica mercado de la tierra: Acaparamiento de tierras



# I.- Parte conceptual

- La **gobernanza de la tierra** incluye las normas, procesos y organizaciones mediante las cuales se adoptan las decisiones relativas al uso y el control de la tierra, la forma en que se ejecutan e imponen las decisiones y la manera en que se gestionan los intereses contrapuestos relativos a la tierra.
- El concepto abarca instituciones legales, consuetudinarias y religiosas. Asimismo, incluye estructuras del Estado como, por ejemplo, organismos que se ocupan de cuestiones relativas a la tierra, tribunales y ministerios responsables de la tierra, y otros como órganos tradicionales y organismos no oficiales.
- El concepto de gobernanza cubre el marco jurídico y normativo para la tierra y las prácticas tradicionales e informales con legitimidad social.



# I. Parte conceptual

- Mediante sistemas de tenencia las sociedades definen y regulan forma como las personas, comunidades y otros grupos logran acceder a la tierra, la pesca y los bosques.
- La **gobernanza de la tenencia** es un elemento crucial para determinar si las personas, comunidades y otros grupos, consiguen adquirir aquellos derechos y deberes conexos que les permiten utilizar y controlar la tierra, la pesca y los bosques.



# I. Parte conceptual

- Una **gobernanza débil** tiene efectos adversos en la estabilidad social, la utilización sostenible del medio ambiente, las inversiones y el crecimiento económico.
- La **gobernanza responsable de la tenencia** promueve el desarrollo social y económico sostenible que puede ayudar a erradicar la pobreza y la inseguridad alimentaria y alienta la inversión responsable.



## II. Contexto socio político (fin s. XX-s. XXI)

Cambios en ámbito sociopolítico cultural: Nuevo paradigma

1. Fin guerra fría. Modelos excluyentes suma “0”
2. Conciencia cambio climático. Variable medioambiental

### Consecuencias en tres ámbitos

- 1) Economía:** Cambios mundo empresarial: incorpora sustentabilidad: 3 dimensiones: Económica, Ambiental y Social.
- 2) Sociedad:** Emergencia de la sociedad civil
- 3) Estado:** Modificaciones concepción Estado y políticas públicas



## II. Contexto socio político (fin s. XX-s. XXI)

### 1) **Economía**: Nuevo mundo empresarial

#### **A.- Documentos conceptuales**

- a) Libro Verde EU, 2000
- b) Directrices de OCDE para empresas multinacionales.2000
- c) Declaración tripartita de principios sobre las empresas multinacionales y la política social de la OIT, 1977



## II. Contexto socio político (fin s. XX-s. XXI)

### 1) **Economía**: Nuevo mundo empresarial

#### **B.- Documentos operacionales**

- a) Pacto Global de Naciones Unidas (Global Compact), 2000
- b) Global Reporting Initiative (GRI) 1997.

#### **C.- Documento de síntesis**

Construcción del Codex GBS. Estándares Global de Negocios.

Un código de conducta, Código de Ética, ayuda a empresas para mostrar a todas las partes interesadas, internas y externas, las normas que rigen su conducta, transmitiendo así su compromiso con la práctica responsable dondequiera que opere.



## II. Contexto socio político (fin s. XX-s. XXI)

### 1) **Economía:** Desde RSC y E al Desarrollo Sostenible

- RSC y E involucra la responsabilidad de la empresa con sus trabajadores, la comunidad y el medio ambiente, surge en AL en los 90 con diversas versiones, incluido lavado de imagen.
- El Consejo Empresarial Mundial para el Desarrollo Sostenible, (World Business Council for Sustainable Development en inglés), WBCSD, es una asociación mundial de más de 200 empresas que trabajan con el sector empresarial y el desarrollo sostenible.
- WBCSD creado en 1995 en una fusión del Consejo Empresarial para el Desarrollo Sostenible y el Consejo Mundial de la Industria para el Medio Ambiente, sede en Ginebra, a) con una oficina en Washington D.C.



## II. Contexto socio político (fin s. XX-s. XXI)

### 2) **Sociedad**: Emergencia sociedad civil

- Nueva forma participación ciudadana, más allá de los partidos políticos, a través de diversidad de asociaciones:
  - ✓ vecinales, de consumidores, de ambientalistas, etc.
  - ✓ grupos por estructura etaria, de género
  - ✓ énfasis inclusión universal / no segmentación
- Marcan una nueva situación, particularmente en los países del Norte.
- Número de organizaciones no gubernamentales (ONG) aumentó de;
  - ✓ 6.000 en 1990
  - ✓ a más de 50.000 en 2006.
- Según el Anuario de Organizaciones Internacionales



## II. Contexto socio político (fin s. XX-s. XXI)

### 3) **Estado**: Nuevas formas de formular políticas públicas y rol del Estado

- Visión moderna para formulación y aplicación de políticas públicas – en este nuevo contexto - debe cumplir condiciones básicas:
  - (i) Pertinentes a la realidad que pretender intervenir
  - (ii) Consideraciones ambientales
  - (iii) Participación amplia e inclusiva, considera los principales grupos de interés que serán afectados por estas políticas.



### III. Nueva dinámica mercado tierra / Acaparamiento de la tierra

## Gobernanza de la tierra. SXXI: “Acaparamiento de tierras” / Estrategia DVGT

Fenómeno que se observa hoy:

Acaparamiento de tierras son las acciones de captación del control sobre extensiones relativamente altas de suelo y otros recursos, a través de una variedad de mecanismos y modalidades, que involucran al capital de gran escala que, actuando bajo modalidades extractivas, ya sea respondiendo a propósitos nacionales o internacionales, busca dar respuesta a la convergencia de las crisis:



alimentaria



energética



financiera

También responde a los imperativos de la mitigación de los cambios climáticos y a la demanda de recursos por parte de los nuevos núcleos del capital global.



# Crisis alimentario



La [República Popular China](#), con 1.355 millones de personas, concentra el 19% población mundial, y desde el año 2010 es la segunda mayor economía del mundo.

[India](#) 1.320.900.000. Población joven tasa de crecimiento elevado.

Población mundial: 7.000. millones

Aumento ingreso de millones de nuevos consumidores generan demanda inédita



## Crisis energética



La Agencia Internacional de Energía estima que, en 2006, 14 millones de hectáreas de tierras fueron destinadas a la producción de biocombustibles y sus subproductos, es decir aproximadamente el 1 por ciento de las tierras arables disponibles en el mundo.

Para 2030, a escala mundial, el crecimiento proyectado de la producción de biocombustibles requerirá entre **35 y 54 millones de hectáreas de tierras** (2,5 a 3,8 por ciento de la tierra arable disponible).

Se estima que con una reglamentación modesta en materia de gases de efecto invernadero, en 2050 podrían quedar ocupadas con cultivos bioenergéticos **1500 millones de hectáreas**, equivalentes a la superficie agrícola actual total del mundo.



# Crisis financiera

Fuerte caída de los valores de los activos – acciones y viviendas – que equivale que una caída del 25% de su valor.

Hay tres factores que se combinan para ello:

- la magnitud del mercado financiero que supera varias veces el producto de los países desarrollados;
- La profunda interconexión de las entidades financieras a nivel global y
- El grado de opacidad del sistema financiero, que no reconoce parangones en la historia. Falta de información.



# Crisis financiera



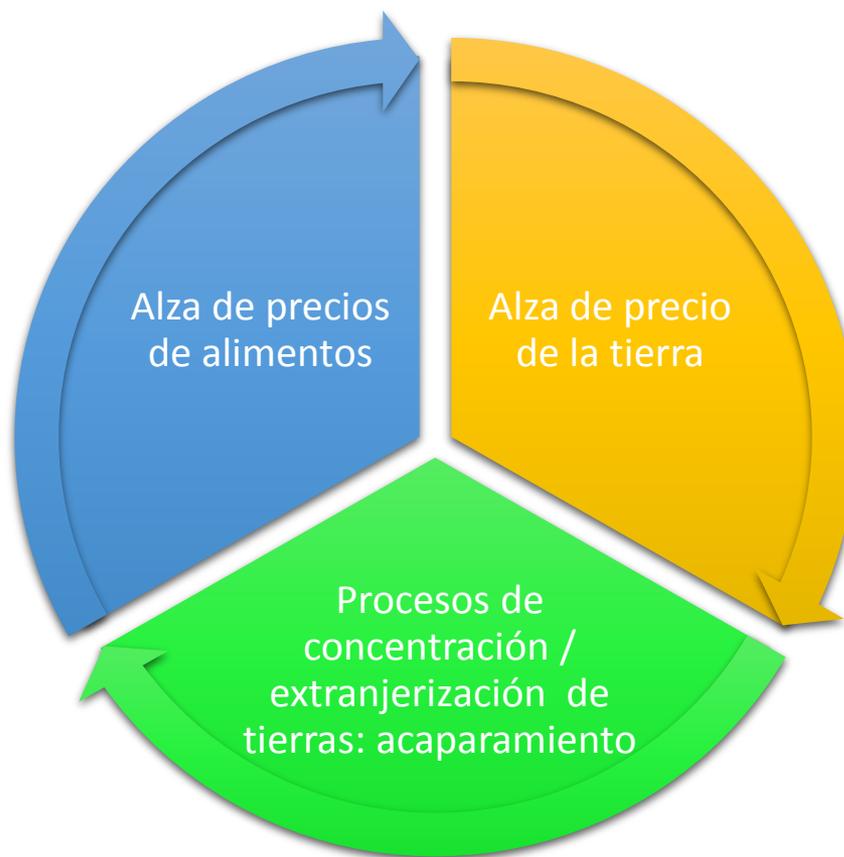
A pesar de esta situación, desde 2008 en adelante hay una liquidez de inversiones (fondos soberanos, fondos de pensiones, etc.) que busca seguridad.

La globalización lleva a que los impactos de una crisis que nace en Estados Unidos afecte a todo el mundo.

Dentro del conjunto de alternativas la inversión en tierras es la más segura.



# Consecuencias



# Situación América Latina: Procesos de concentración

## Estudio referido a 17 países (2010)

- 1) Concentración y extranjerización de la tierra  
ALC
- 2) Dimensiones de la concentración: tipología  
No tiene referente con situaciones anteriores





# Tipos de inversionistas

## 1.- Presencia de Estados inversionistas

- La expansión agraria de la China avanza con tres estrategias. La primera, la política de control de tierras en terceros países. Estos acaparamientos de tierra han sido denunciados por muchas organizaciones; Fa fundación GRAIN, contabiliza 61 casos en 31 países que suman un total de 3.325.000 hectáreas acaparadas o en proceso de acaparamiento.





# Tipos de inversionistas

- A esta estrategia de control de tierras se agrega adquisición de grandes empresas agroalimentarias de cualquier lugar del mundo. Según GRAIN, la inversión agrícola china en este capítulo, en los últimos diez años, ya rebasó los 43.000 millones de dólares.
- Shuanghui International, subsidiaria de WH Group, 2013 absorbió la empresa productora de cerdos más grande del mundo, Smithfield Foods, de los Estados Unidos
- La empresa estatal Cofco (China National Cereales, Oils and Foodstuffs Corporation Group), fabricante, procesadora y comercializadora de alimentos más grande de la China, adquirió el control de dos de las principales empresas de distribución de granos y oleaginosas del mundo: Nidera de Holanda y Noble de Singapur.

# Tipos de inversionistas

## 2.- Fondos de inversión



- Fondos de inversión libres, Fondos de pensiones, Fondos soberanos, etc.
- Actualmente, los fondos de pensiones manejan US\$ 23 billones, alrededor de US\$ 100.000 millones están invertidos en el sector de mercancías o *commodities*. Y, al parecer, de esta última cifra, alrededor de US\$5.000 a 15.000 millones se destinan a la adquisición de tierras de cultivo. Hacia el año 2015, se espera que estas inversiones en mercancías y tierras se dupliquen.



# Tipos de inversionistas

## 3.- Inversionistas de la región



# Tipos de inversionistas

## 4.- Compañías transnacionales: no más solas





PAGARÁN US\$ 14,50 POR ACCIÓN  
**Brasileñas Cutrale y Safra  
compran bananera Chiquita  
por US\$ 681 millones**

Se espera que el  
acuerdo se cierre  
a fines de año o a  
principios de 2015.



Chiquita pasará a ser una  
subsidiaria de las brasileñas.

**Inversores:**  
Mayor dinamismo dentro de la  
región

# Tipos de inversionistas

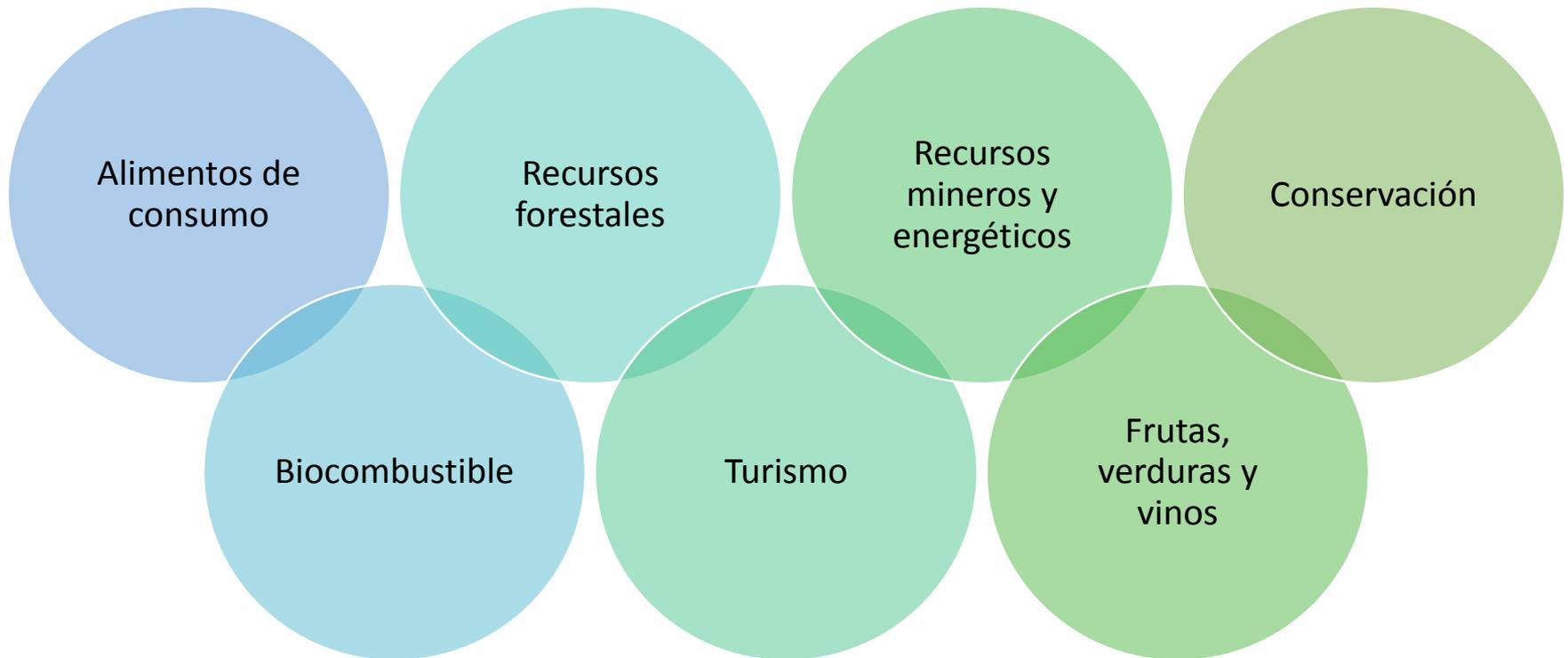
## 5.- Nacionales



- Diferentes a los del pasado. No son empresarios agrícolas, latifundistas o burguesía agraria.
- Inversionistas que tienen intereses en otros sectores de la economía / controlan diferentes eslabones de la cadena de valor.



## Productos / actividades concentradas



# Productos / actividades concentradas

Alimentos consumo humano



Forraje de animales



Biocombustible

- La palma aceitera o africana, la soja y la caña de azúcar.
- Se los puede dedicar a varios usos.
- Dependiendo de la relación de precio.



# Resumen Final

- Esta situación de acaparamiento de tierras explican la razón por las que se elaboran las DV
- Contexto socio político fin siglo XX - siglo XXI explica el carácter de DV
- Cambios en ámbito sociopolítico cultural: Nuevo paradigma
  - 1.- Fin guerra fría. Modelos excluyentes suma "0"
  2. Conciencia cambio climático. Variable medioambiental

## Consecuencias en tres ámbitos



### Economía

Cambios en el mundo empresarial.  
Incorpora sustentabilidad: 3 dimensiones (económica, ambiental y social)



### Sociedad

emergencia de la sociedad civil



### Estado

Modificaciones a la concepción de Estado y las políticas públicas



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



Gobernanza  
de la tenencia

Muchas gracias