

Programa Preliminar

Taller de Capacitación y Orientación para el “Análisis de Prioridades e Identificación de Indicadores para monitoreo e información sobre los procesos relacionados a la degradación de tierras de pastizales”

Por este medio, tenga a bien recibir la invitación a participar en un Taller de Capacitación y Orientación para el “Análisis de Prioridades e Identificación de Indicadores para monitoreo e información sobre los procesos relacionados a la degradación de tierras de pastizales”. La actividad se realizará los días 25 y 26 de Julio, en Pedragosa Sierra y San Ciro 20100 - AWA Boutique + Design Hotel. Punta del Este Uruguay.

Antecedentes.

La FAO, a través del Global Environment Facility (GEF) junto a la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), está desarrollando un proyecto global centrado en la Degradación y en el Manejo Sostenible de Tierras en las zonas de pastoreo compuestos por praderas y pastizales¹. El proyecto inició sus actividades en Julio de 2017 y durante tres años, participarán Uruguay, Kenia, Burkina Faso, Níger y Kirguistán. La elección países tan disímiles, que abarcan una variedad de ecosistemas y de prácticas de pastoreo, permitirá identificar un protocolo estándar para el seguimiento y la evaluación de los procesos de degradación de tierras. En los cinco países ocurren procesos de degradación de tierras, inestabilidad climática o desertificación, el sector ganadero es de relevancia económica a escala país y juega un rol clave en los medios de vida de las poblaciones locales.

En Uruguay, los **organismos ejecutores** del proyecto son el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (**MGAP**) y el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (**MVOTMA**) actuando conjuntamente con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (**FAO**).

El **objetivo del proyecto** es fortalecer la capacidad de los actores locales y nacionales en las zonas de pastoreo compuestos por praderas y pastizales para evaluar la Degradación de Tierras (DT) y tomar decisiones informadas hacia la promoción del Manejo Sostenible de Tierras (MST) y la preservación de bienes y servicios provistos por esos ecosistemas.

La **estrategia del proyecto** global tiene base en tres pilares: 1) desarrollo de un sistema de evaluación y seguimiento participativo de las zonas de pastoreo compuestos por praderas y pastizales; 2) informar los procesos de toma de decisiones agro-silvo-pastoriles internacionales y nacionales sobre la base de los resultados y las mejores prácticas de las evaluaciones participativas en las zonas pastorales realizadas en el marco del primer componente; 3) la gestión del conocimiento, la comunicación, el seguimiento y la evaluación del proyecto. En última instancia, el proyecto aspira a lograr un método replicable, específico y detallado, pero que además cuente con indicadores elaborados de manera participativa y que estén centrados en la evaluación los beneficios múltiples de esos ecosistemas. Ese marco de indicadores debería ser holístico para un adecuado seguimiento y evaluación de los procesos de DT y MST.

¹ Proyecto GCP/GLO/530/GFF “Evaluación participativa de la degradación de tierras en los sistemas de pastizales y su gestión sostenible”

Las **acciones de campo en el Uruguay** tienen su foco en el desarrollo de un sistema de evaluación y seguimiento participativo en pastizales (un sistema e indicadores), logrando una primera medición de los mismos, estableciendo una línea de base. Estas actividades se encuentran en su mayoría agrupadas en el Componente 1 del Proyecto. En menor medida, lo siguen las acciones de incidencia en los procesos nacionales de política pública sobre pastizales, que se realizarán a consecuencia de los elementos emergentes y los aprendizajes derivados de la ejecución del proyecto, y que se encuentran agregadas en el segundo componente del proyecto. Las acciones del tercer componente se vinculan a iniciativas globales sobre las que la experiencia en el país realizará contribuciones.

Este taller está dirigido a los integrantes de la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural Ampliada.

Objetivo de la Actividad:

- (i) Explicar y ejercitar el uso de la metodología seleccionada para la evaluación participativa de pastizales.
- (ii) Identificar los principales problemas que enfrenta el agroecosistema de pastizal, y en particular aquellos asociados a la degradación de tierras, tratando así de proponer soluciones y discutir las actuales políticas gubernamentales.
- (iii) Definir la estructura del informe de evaluación y ajustar la evaluación de campo
- (iv) Definir (identificar y priorizar) los indicadores que serán utilizados para el desarrollo de la evaluación con la finalidad de estandarizar conceptos y reportar la problemática de la degradación de tierras y pastizales en los paisajes de referencia.

Pauta Preliminar de la Actividad

Miércoles 25 de Julio	
Hora	Actividad
9:00-9:30 am	Inscripciones y Café de la Mañana
9:30-10:15 am	<p>Bienvenida y Presentación de la Actividad.</p> <p>Vicente Plata: Oficial a Cargo de la Representación de FAO en Uruguay, Marcos Martínez (Unidad de Campo Natural del MGAP), Santiago Medina (Sistema Nacional de Áreas Protegidas del MVOTMA)</p> <p>Presentación: Proyecto GCP/GLO/530/GFF “Evaluación participativa de la degradación de tierras en los sistemas de pastizales y su gestión sostenible“</p> <p>Propuesta en desarrollo en Uruguay, Enfoque del proyecto sobre la participación, resultados esperados y plazos.</p> <p>Presentación de los participantes</p>
10:15-11:00	<p>Presentación de los objetivos del Taller, Introducción a la Metodología para la Evaluación del Estado de Pastizales y Plan de trabajo para los dos días.</p> <p>Ronda de Preguntas y Respuestas.</p> <p>Jimena Perez Rocha</p>

Miércoles 25 de Julio	
Hora	Actividad
11:00-11:30	Ejercicio DÍA 1: Agroecosistema de Pastizales en Uruguay: identificación de las prioridades ambientales y de sus componentes.
11:30-12:30	Discusión PLENARIA sobre prioridades ambientales y conformación de grupos por temas.
12.30 - 14:00	Almuerzo
14:00-17:00	Discusión PLENARIA (cont) Discusión plenaria sobre las prioridades ambientales, sus causas y efectos, identificadas en la mañana. Inicio del trabajo en Grupos
17:00 – 18:00	Cierre del trabajo en grupos. Se presentan resultados en los temas prioritarios.
20:00	Cena de Bienvenida

Jueves 26 de Julio	
Hora	Actividad
8:30-9:00 am	Síntesis de la Jornada del Día Anterior. Jimena Perez Rocha
9:00-11.00 am	Trabajo en Grupos sobre Impactos y Respuestas en relación a temas prioritarios. Se ajustan indicadores Cada grupo identifica actores relevantes en su dominio y para cada zona.
11:20-12:30 am	Discusion Plenaria DÍA 2. Presentación plenaria sobre la Matriz PEIR, los indicadores y las fuentes de de información identificadas en el trabajo en grupos. Preguntas y respuestas Listado de Indicadores y priorización colectiva Lista de actores.
12:30-14:00	Almuerzo
14:00-15:00	PLENARIO DÍA 2: Síntesis sobre indicadores y priorización realizada. Preguntas y respuestas
15.00-16:30	Ajuste de Índice sobre línea de base país a partir de las discusiones realizadas. Discusiones
16:30 – 17:00	Cierre y Próximos pasos

DEFINICIONES INSTRUMENTALES PARA LOS EJERCICIOS

Metodología **Fuerza Motriz, Presión- Estado, Impacto, Respuesta FMPEIR.**

Un marco que ayuda a diseñar evaluaciones, seleccionar indicadores y comunicar resultados.

Marco Ordenador muy empleado en Evaluaciones Ambientales Integradas, originalmente recomendado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD) y posteriormente adoptado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). FMPEIR ha sido empleado en procesos de Degradación de Tierras y entre los antecedentes relevantes para este trabajo destacan las evaluaciones sobre degradación de tierras impulsadas por FAO. Uruguay también cuenta con antecedentes exitosos empleando la matriz FMPEIR para evaluaciones ambientales transectoriales y participativas, con la finalidad de facilitar el diálogo entre quienes establecen las políticas y la comunidad científica. Concretamente, existen ocho ejemplos: dos evaluaciones nacionales y seis de carácter parcial abarcando regiones o ciudades

Uno de los aspectos centrales de la metodología FMPEIR es la acción del desarrollo sobre el medio ambiente en la perspectiva de sustentabilidad, para una escala definida (regional, nacional, local, etc.). El fin de la matriz es conocer específicamente cómo el desarrollo incide sobre el medio ambiente por medio de factores que presionan los recursos naturales y los ecosistemas locales, dando origen a un determinado Estado del medio ambiente, con impactos sobre la calidad de vida en las personas y provocando respuestas específicas del gobierno y de la sociedad local.

La Matriz FMPEIR es un instrumento analítico que permite organizar y agrupar, de manera lógica, los factores que actúan sobre el ambiente, los efectos producidos por las acciones humanas en los ecosistemas y en los recursos naturales, así como el impacto que ello genera en la salud y la propia naturaleza, además de las intervenciones por parte de la sociedad civil y del gobierno local para enfrentar los problemas generados por acciones antrópicas.

El enfoque holístico de la matriz permitirá dar respuesta a las siguientes cuestiones: i) Que le está sucediendo a los pastizales (Estado); ii) Por qué está sucediendo esto (Fuerzas Motrices y Presión); iii) Cuál es el impacto (Impacto); iv) Qué estamos haciendo (Respuesta)?; v) Qué pasará si no actuamos ahora? (Perspectivas futuras); vi) Que podemos hacer para revertir la situación actual? (PNUMA, 2008).

¿Qué le está sucediendo a los pastizales? ESTADO

¿Porqué está sucediendo eso? (FUERZAS MOTRICES Y PRESIONES)

Para dar mejor precisión al responder a la pregunta ¿qué le está pasando a los pastizales? es necesario incluir nuevas definiciones operacionales.

Los dominios para la evaluación del Estado del Agroecosistema son los ya definidos en PRAGA: biota, suelo, agua y el sistema antrópico asociado, los que se trabajarán en las tres escalas de evaluación (país, zona piloto –paisaje-, sitio).

La terminología de pastizales se corresponde con la definición de Campo Natural promovida por la Mesa de Ganadería sobre Campo Natural y que incluye una definición operacional

Campo Natural- Definición Mesa de Ganadería Sobre Campo Natural

“Ecosistema dominado por pastos nativos, hierbas, pequeños arbustos y ocasionalmente árboles en un paisaje ondulado, con cerros y con una fertilidad de suelos muy variable. Con clima subtropical, húmedo, caluroso en verano y templado en invierno (Allen V.G., C. Batello, E.J. Berretta, J. Hodgson, M. Kothmann, X. Li, J. McIvor, J. Milne, C. Morris, A. Peeters and M. Sanderson (2011) An international terminology for grazing lands and grazing animals. Grass and Forage Science, 66, 2–28).

Para precisar aún más la definición definimos que Campo natural es aquella vegetación sin desmonte en los últimos 40 años (fecha de referencia fotos áreas del Servicio Geográfico Militar de 1967), con menos de 30 % de cobertura aérea de árboles y/o 70 % de arbustos, con una cobertura basal de al menos 50 % de especies herbáceas nativas y en general dominada por gramíneas pertenecientes al elenco florístico local (adaptado de Oyarzabal M., 2014).” (2017)

El foco es el estado del agroecosistema de pastizales (no en el ecosistema) ya que son “sistemas ecológicos manejados por la especie humana con objetivos de producción y manejo de poblaciones o comunidades, con modificaciones en las interacciones y alteraciones en los ciclos de materiales y flujos de energía” (Calabuig, 2017).

El Estado se refiere a la condición del medio ambiente como resultado de la Presión; por ejemplo, el nivel de contaminación atmosférica, erosión del suelo o deforestación. En ese contexto, los indicadores de estado ayudarán a describir y analizar los ecosistemas sobre los cuales se realizan las actividades agropecuarias, incluyendo sus condiciones y su capacidad de apoyo que, como resultado, reflejan modelos de desarrollo y sus elementos. El resultado de este proceso puede observarse en los ecosistemas locales y en su estado desde el punto de vista cualitativo y cuantitativo, que se extiende más allá de sus límites bio-regionales. Es importante considerar la región de acuerdo al ecosistema y el elemento en cuestión mientras se observa la evolución del estado del medio ambiente local.” (PNUMA, 2008)

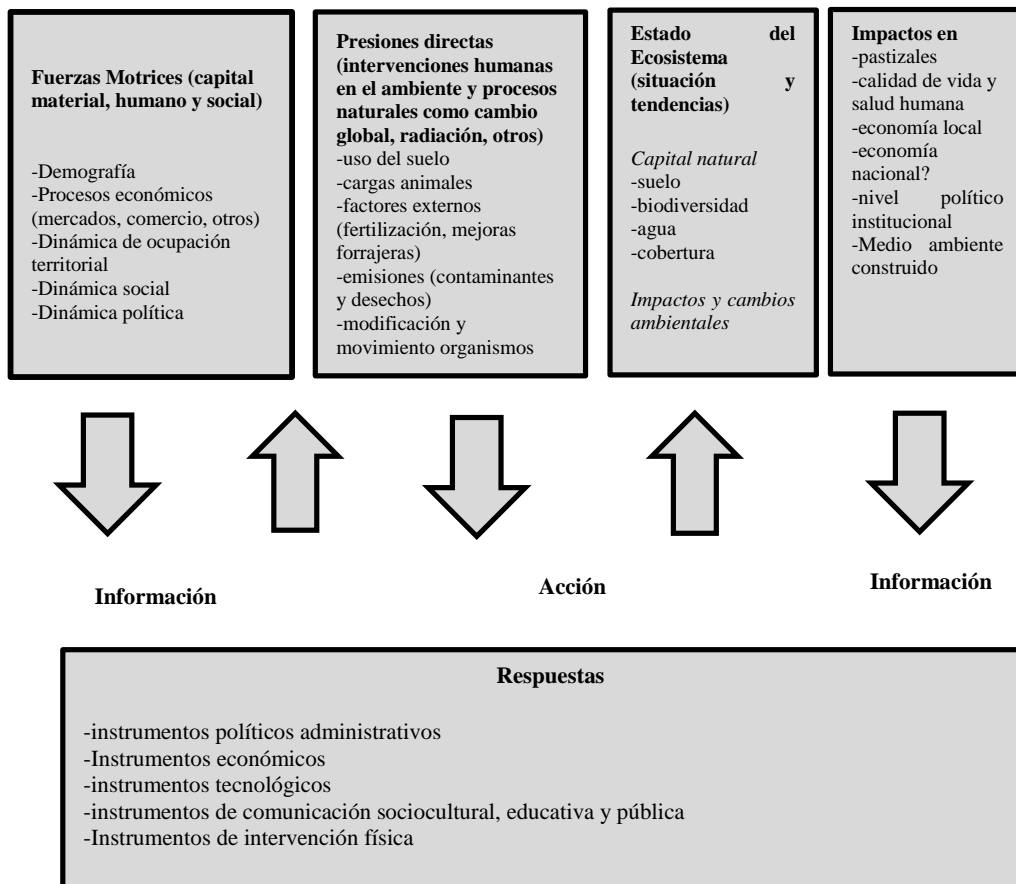
Las fuerzas motrices son a veces referidas como fuerzas indirectas. Están relacionadas con procesos fundamentales de la sociedad que promueven actividades que tienen un impacto indirecto sobre el medio ambiente. Fuerzas clave incluyen: demografía de la población; conductas de consumo y producción; innovación científica y tecnológica; demanda económica; mercado y comercio; patrones de distribución; marcos institucionales y socio-políticos; y sistemas de valores... Las características e importancia de cada fuerza motriz varían sustancialmente de una región a otra, entre regiones y entre naciones.

La presión se refiere a las fuerzas económicas y sociales subyacentes tales como el crecimiento de la población, el consumo o la pobreza. Desde el punto de vista político, la presión constituye el punto de partida para enfrentar los problemas ambientales. La información sobre la presión tiende a estar más disponible, puesto que proviene de bases de datos socioeconómicas. El conocimiento de los factores de presión busca responder a la pregunta: ¿Por qué está sucediendo esto?” (PNUMA, 2008).

Cuál es el impacto? (IMPACTO) Se llama impacto al efecto producido por el estado del medio ambiente sobre aspectos tales como la calidad de vida y la salud humana, sobre el propio medio ambiente, sobre el ambiente construido y sobre la economía urbana local. Por ejemplo, el aumento en la erosión de la tierra producirá una o varias consecuencias: disminución de la producción de alimentos, aumento de la importación de los mismos, incremento del uso de fertilizantes y la desnutrición.

Qué podemos hacer y qué estamos haciendo en estos momentos? (RESPUESTA) La respuesta es el componente que corresponde a las acciones colectivas o individuales que atenúan o previenen los impactos ambientales negativos, corrigen los daños ocasionados al medio ambiente, conservan los recursos naturales o contribuyen para mejorar la calidad de vida de la población local. Las respuestas pueden incluir las acciones que regulen, los gastos ambientales o de investigación, la opinión pública y la preferencia del consumidor, los cambios de estrategias administrativas y el suministro de información sobre el ambiente. ¿Qué podemos hacer y qué estamos haciendo en este momento?

Figura 1. Diagrama Matriz Fuerza Motriz, Presión, Estado, Impacto y Respuesta.



Elaborado en base a (PNUMA, 2008)



Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura



MINISTERIO DE GANADERÍA
AGRICULTURA Y PESCA



MVOTMA

Ministerio de Vivienda
Ordenamiento Territorial
y Medio Ambiente