

I. Средне- и долгосрочная концепция, связанная со структурой и функционированием сети децентрализованных отделений (ДО)

1. В мероприятии 3.84 ПНД Руководству поручается проанализировать функционирование сети страновых отделений (СО) ФАО на основе восьми конкретных критериев. Цель заключалась в том, чтобы через альтернативные формы присутствия в странах как минимум устранить структурный бюджетный дефицит для сети. Анализ этого критерия, проведенный Руководством, обсуждался на четырех заседаниях рабочих групп КоК-НВО в 2009 году, однако по этому вопросу не удалось прийти к консенсусу. Пока же Руководство предложило меры по решению проблемы структурного бюджетного дефицита, которые были представлены в отчете КоК-НВО за 2009 год и утверждены в ПРБ на 2010-2011 годы. Эти меры включали отказ от использования фактора задержки для сети, а также временные меры, например, назначение координаторов чрезвычайной помощи исполняющими обязанности руководителей представительств ФАО, назначение представителей ФАО за счет вакантных должностей в региональных и субрегиональных отделениях, а также возложение на региональных и субрегиональных технических сотрудников региональных и субрегиональных отделений дополнительных функций представителей ФАО. Доклад КоК-НВО, одобренный Конференцией в ноябре 2009 года, предлагает Руководству подготовить для обсуждения на региональных конференциях средне- и долгосрочную концепцию структуры и функционирования сети децентрализованных отделений с учетом предусмотренных в ПНД мер по децентрализации. Было принято решение о представлении этой концепции для обсуждения на региональных конференциях ФАО. По получении отзывов от региональных конференций Руководство сформулирует и представит предложения соответствующим руководящим органам для рассмотрения и принятия решений. Вся эта работа будет проводиться при активном участии и под руководством КоК-НВО.

2. В соответствии с этими решениями к региональным конференциям были подготовлены два документа (Приложения 1a и 1b). Первый документ, озаглавленный "Вопросы, вытекающие из решений Всемирного саммита по продовольственной безопасности и 36-й сессии Конференции ФАО, прежде всего реализация Плана неотложных действий (ПНД), включая сеть децентрализованных отделений", содержит информацию, помимо прочего, о влиянии выполнения ПНД на сеть децентрализованных отделений (см., в частности, пп. 29-34). Второй документ, озаглавленный "Навстречу новой концепции сети децентрализованных отделений" в контексте событий, связанных за последние годы с децентрализацией, представляет общую концепцию децентрализации, а также некоторые руководящие принципы и важнейшие элементы структуры и функционирования сети децентрализованных отделений. В интересах обеспечения последовательности в настоящем документе также приводится определенная исходная информация в отношении ранее предпринимавшихся шагов по децентрализации – с тем, чтобы помочь лучше уяснить, в каком контексте происходят преобразования.

3. Эти два документа до сих пор были обсуждены членами ФАО на трех региональных конференциях – на Региональной конференции для Латинской Америки и Карибского бассейна (Панама, 26-30 апреля 2010 года), на Региональной конференции для Африки (Луанда, 3-7 мая 2010 года, и на Региональной конференции для Европы (Ереван, 13-14 мая 2010 года). Эти документы будут также представлены на рассмотрение Региональной конференции для Азии и Тихого океана, назначенной на 26 сентября – 1 октября 2010 года, и Региональной конференции для Ближнего Востока, назначенной на 4-8 декабря 2010 года.

4. Три региональные конференции, проведенные в апреле и мае 2010 года, высказали свое мнение по ряду ключевых аспектов структуры и функционирования сети децентрализованных отделений, включая концепцию, тип и масштабы присутствия в стране, а также отношения между отдельными элементами сети. Соответствующие выдержки из докладов этих трех региональных конференций приведены в Таблице 1 ниже.

5. КоК-НВО может пожелать дать собственные комментарии в отношении концепции децентрализации, особенно в контексте последних событий и хода выполнения ПНД, равно как и взглядов, выраженных тремя региональными конференциями, учитывая, что двум региональным конференциям еще предстоит высказаться на эту тему.

II. Создание единого глобального Центра совместных служб

6. 137-я сессия Совета ФАО приняла к сведению плановый обзор деятельности Центра совместных служб с учетом возможного создания глобального Центра совместных служб, о котором говорится в ПРБ на 2010-2011 годы. Он подчеркнул, что до принятия какого-либо решения о закрытии центров совместных служб в Бангкоке и Сантьяго необходимо провести транспарентный обстоятельный анализ, включая консультации с региональными конференциями и с Финансовым комитетом. Поэтому три региональные конференции также обсуждали документ, озаглавленный "Создание глобального Центра совместных служб". Этот документ в отношении Центра совместных служб воспроизводится в Приложении 2, и соответствующие выдержки из докладов трех региональных конференций приведены в Таблице 1. Документ в отношении Центра совместных служб будет также представлен на рассмотрение двум оставшимся региональным конференциям, запланированным до конца текущего года.

7. КоК-НВО может пожелать принять к сведению мнения, выраженные тремя региональными конференциями по поводу создания единого Центра совместных служб, и дать свои комментарии, учитывая, что двум региональным конференциям еще предстоит высказаться на эту тему.

**Таблица 1. Выдержки из докладов трех региональных конференций,
связанные с вопросами децентрализации и создания
глобального Центра совместных служб**

Региональная конференция для Латинской Америки и Карибского бассейна	Региональная конференция для Африки	Региональная конференция для Европы
1. Общая оценка децентрализации		
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Согласилась с мероприятиями ПНД, связанными с децентрализацией. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Одобрила концепцию, а также предложения по структуре и функционированию, содержащиеся в приложении к документу ARC/10/2. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Выразила свою полную поддержку выполнению ПНД с целью повышения эффективности работы сети децентрализованных отделений.
2. Присутствие на страновом уровне		
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Привлекла внимание к возможным последствиям неизбирательного применения восьми критериев рационализации деятельности, сформулированных изложенных в мероприятии 3.84 ПНД. В этой связи она напомнила о том, что теоретические прикидки в отношении возможных последствий применения пяти из восьми этих принципов принесли вызывающий беспокойство результат о ликвидации 94% страновых отделений ФАО. ➤ Подчеркнула важность сохранения присутствия ФАО во всех странах региона и укрепления коллективов сотрудников категории профессионалов и технических возможностей регионального и субрегиональных отделений. ➤ Отметила очевидность того факта, что при принятии решений в отношении процесса децентрализации недостаточно руководствоваться понимаемыми в узком смысле слова критериями сокращения затрат и повышении эффективности административной работы. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Выказала мнение о том, что критерии странового присутствия, содержащиеся в ПНД, хороши в теоретическом, но не в практическом плане, особенно в условиях Африки. ➤ Принятые руководством меры были действенным способом по решению проблемы структурного дефицита бюджета сети отделений ФАО. ➤ Рекомендовала учитывать особые потребности Африки и обеспечить функционирование крепкой сети региональных отделений, необходимых для удовлетворения этих потребностей. ➤ Для стран Африки, испытывающих срочные и насущные потребности в помощи и поддержке, не подходит множественная аккредитация страновых отделений. ➤ ФАО следует сохранить и по возможности увеличить число страновых отделений в регионе. ➤ Децентрализованные отделения следует укрепить в плане как финансовых, так и технических ресурсов, и в этих отделениях также следует наладить более основательное обучение персонала. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Просила Секретариат предоставить дополнительную справочную документацию по вопросу о децентрализации, включая подробное описание существующей структуры, штатного расписания и бюджета децентрализованных отделений, а также обстоятельно рассмотреть вопрос о полномасштабном присутствии в некоторых странах региона, особенно в Центральноазиатском субрегионе, одновременно укрепляя страновое присутствие в ряде других стран посредством назначения заместителей представителей ФАО.

Региональная конференция для Латинской Америки и Карибского бассейна	Региональная конференция для Африки	Региональная конференция для Европы
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Подчеркнула, что при принятии решений в отношении процесса децентрализации также требуется принимать во внимание вклад правительств в финансирование расходов, связанных с функционированием субрегиональных и региональных отделений. ➤ Заявила, что до принятия решений в отношении процесса децентрализации, руководствуясь исключительно критериями сокращения затрат и экономии, необходимо дать оценку фактической эффективности работы децентрализованных отделений, в связи с чем следует удовлетворить требования, вытекающие из их новой роли. ➤ Призвала учитывать в процессе рационализации деятельности, помимо лишь сокращения затрат, все элементы, связанные с целями Организации. Сочла чрезвычайно важным лучше формулировать и разъяснять гибкий подход к определению размера и состава децентрализованных отделений и высказалась за сохранение присутствия ФАО в странах, где в этом имеется необходимость и высказывается такая просьба правительством соответствующей страны. ➤ Усмотрела уместность более подробной оценки варианта совместного использования офисных помещений с другими программами и учреждениями, подчеркнув, что такой вариант не должен сказаться ни на мандате Организации, ни на программах, утвержденных ее руководящими органами. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Критерии для отбора и назначения на должности представителей ФАО следует периодически пересматривать с учетом развивающихся потребностей стран. ➤ С тем, чтобы избегать ситуаций, когда посты представителей ФАО в течение длительного времени остаются вакантными, следует ввести максимально допустимый срок согласования со странами-членами кандидатур, предлагаемых Генеральным директором. 	

Региональная конференция для Латинской Америки и Карибского бассейна	Региональная конференция для Африки	Региональная конференция для Европы
3. Структура и функционирование сети децентрализованных отделений		
<p>➤ Региональная конференция понимает, что деятельность Субрегионального отделения для Центральной Америки будет распространяться на Мексику, и оно превратится в Субрегиональное отделение для Латинской Америки, и что Куба и Доминиканская Республика будут участвовать в мероприятиях в рамках этого субрегиона по своему усмотрению. Региональная конференция также понимает, что региональное отделение в Сантьяго, Чили, будет иметь в своем составе только одну междисциплинарную группу, также выполняющую функции междисциплинарной группы для Южной Америки. Обязанности заместителя регионального представителя будут пересмотрены – притом, что единственной дополнительной нагрузкой будет исполнение обязанностей представителя ФАО в Чили.</p>	–	<p>➤ Предложила рассмотреть возможность слияния двух отделений (Регионального отделения для Европы и Центральной Азии и Субрегионального отделения для Центральной и Восточной Европы), расположенных в Будапеште, в целях повышения эффективности и достижения экономии.</p>
4. Прочие вопросы децентрализации		
<p>➤ Приняла к сведению предложение о том, что по усмотрению председательства Группы латиноамериканских и карибских стран следует обеспечить возможность прямого контакта с пленарных сессий Группы с региональным представителем и субрегиональными представителями посредством видеоконференций либо другим подходящим способом.</p>	<p>➤ Рекомендовала укрепить связь между постоянными представителями африканских стран в Риме и региональными отделениями.</p>	–

Региональная конференция для Латинской Америки и Карибского бассейна	Региональная конференция для Африки	Региональная конференция для Европы
5. Создание единого глобального Центра совместных служб		
<p>➤ Сочла, что процесс оценки преобразований центров совместных служб требует дальнейшего анализа и применения дополнительных критериев помимо факторов, связанных с затратами. В частности, услуги, предоставляемые в настоящее время Центром совместных служб в Сантьяго, отличается хорошими показателями нынешнего коллектива в плане профессиональной компетенции, владения языками, знания местных условий и работы в условиях различий между часовыми поясами.</p>	<p>➤ Попросила провести достаточно подробную оценку предложения о создании глобального Центра совместных служб, в том числе с точки зрения устойчивости, с последующим утверждением Финансовым комитетом и Советом с целью включения в следующие Программу работы и бюджет.</p>	<p>➤ Сочла, что создание Центра совместных служб стало крупным успехом, поскольку оно повысило эффективность Организации и качество предоставляемых услуг при оптимальном использовании ресурсов ФАО. Призвала Секретариат провести обзор центров совместных служб в Бангкоке и в Сантьяго и рассмотреть возможность их объединения в рамках единого глобального Центра совместных служб в Будапеште. Представитель Венгрии заверил региональную конференцию в том, что в случае создания глобального Центра совместных служб в Будапеште правительство Венгрии будет оказывать ему полную поддержку.</p>

Вопросы, вытекающие из решений Всемирного саммита по продовольственной безопасности и 36-й сессии Конференции ФАО, прежде всего реализация Плана неотложных действий (ПНД), включая Сеть децентрализованных подразделений

А. Введение

1. Настоящий документ подготовлен с целью информирования региональных конференций ФАО об итогах Всемирного саммита по продовольственной безопасности и тридцать шестой сессии Конференции ФАО, состоявшихся в Риме соответственно 16-18 и 18-23 ноября 2009 года. В документе содержится также информация о выполнении ПНД и его влиянии на сеть децентрализованных отделений (ДО).

В. Всемирный саммит по продовольственной безопасности (Рим, 16-18 ноября 2009 г.)

2. В Саммите приняли участие главы государств и правительств, министры 182 стран и представители Европейского сообщества. В целях скорейшего стабильного искоренения голода в мире участники Саммита единогласно приняли декларацию, в которой они обязались активизировать усилия для того, чтобы:
- a. Обеспечить принятие срочных национальных, региональных и глобальных мер для полной реализации Цели 1 Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также цели Всемирного продовольственного саммита 1996 года, которая состоит в сокращении наполовину к 2015 году доли и числа лиц, страдающих от голода и недоедания.
 - b. Объединить свои усилия и опыт для работы в рамках Глобального партнерства по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и питанию, развивая существующие структуры в целях усиления регулирования и укрепления сотрудничества, улучшения координации на глобальном, региональном и национальном уровнях и обеспечения того, чтобы национальные и региональные интересы были должным образом услышаны и учтены. В связи с этим они заявили о намерении в полном объеме провести реформу КВПБ, который, в качестве наиболее широкой международной и межправительственной платформы для совместной работы широкого круга заинтересованных структур, является центральным элементом наших усилий по дальнейшему содействию развитию Глобального партнерства по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и питанию.
 - c. Обратить вспять тенденцию к сокращению внутреннего и международного финансирования сельского хозяйства, деятельности по обеспечению продовольственной безопасности и развитию сельских

районов в развивающихся странах и поощрять новые инвестиции в целях расширения устойчивого производства сельскохозяйственной продукции, повышения производительности труда, сокращения масштабов бедности и проведения работы по достижению продовольственной безопасности и доступа к продовольствию для всех.

- d. Инициативно подходить к решению проблем продовольственной безопасности, возникающих в связи с изменением климата и необходимостью адаптации к нему, а также смягчения его последствий в сельском хозяйстве; повышать способность сельхозпроизводителей противостоять изменению климата, уделяя особое внимание мелким сельхозпроизводителям и уязвимым группам населения.

3. Для достижения этих стратегических целей участники Саммита согласовали следующие пять Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности:

Принцип 1: Инвестирование средств в реализацию планов, принимаемых самими странами, с целью выделения ресурсов на должным образом проработанные и ориентированные на конкретные результаты планы и партнерские отношения.

Принцип 2: Усиление стратегической координации на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях совершенствования регулирования, достижения более эффективного распределения ресурсов, недопущения дублирования усилий и выявления недостающих ответных мер.

Принцип 3: Стремление к всеобъемлющему двуединому подходу к обеспечению продовольственной безопасности, который включает: 1) прямые меры по незамедлительному смягчению проблемы голода в интересах тех, кто наиболее уязвим, и 2) среднесрочные и долгосрочные программы в области устойчивого сельского хозяйства, продовольственной безопасности, питания и развития сельских районов для устранения коренных причин голода и бедности, в том числе на основе последовательной реализации права на достаточное питание.

Принцип 4: Обеспечение важной роли многосторонней системы посредством неуклонного повышения эффективности, расширения возможностей реагирования, усиления координации и наращивания результативности деятельности многосторонних учреждений.

Принцип 5: Обеспечение устойчивых и существенных обязательств со стороны всех партнеров по инвестированию в сектора сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания с выделением необходимых ресурсов на своевременной и надежной основе и с ориентацией на многолетние планы и программы.

В Декларации Саммита конкретно говорится о необходимости поддержки региональных структур развития, таких как Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), Инициатива стран Латинской Америки и Карибского бассейна по ликвидации голода в этих странах к 2025 году, Комплексная рамочная программа АСЕАН по обеспечению продовольственной безопасности и Эр-Риядская декларация по укреплению межарабского сотрудничества для урегулирования глобальных продовольственных кризисов.

С. Тридцать шестая сессия Конференции ФАО (Рим, 18-23 ноября 2009 г.)

4. Конференция рассмотрела широкий круг тем, касающихся технических вопросов, программы и бюджета, а также деятельности различных комитетов. Ниже кратко излагаются итоги этих дискуссий, а с полным текстом Доклада Конференции (С 2009/REP) можно ознакомиться на сайте: www.fao.org/docrep/meeting/018/k6821E02.pdf.

Обзор состояния дел в области продовольствия и сельского хозяйства

5. Государства-члены высказали свои соображения в отношении положения дел в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в мире, а приняли участие в общей дискуссии по вопросу обеспечения готовности и принятия эффективных мер в ответ на продовольственные и сельскохозяйственные угрозы и чрезвычайные ситуации.

6. Конференция с глубокой обеспокоенностью отметила недавнее резкое ухудшение положения дел в области продовольственной безопасности в мире, поскольку в результате совокупного воздействия продовольственного кризиса и последующего финансового и экономического кризиса общее число голодающих в мире превысило в 2009 году один миллиард человек. Конференция вновь подтвердила необходимость принятия безотлагательных мер, направленных на то, чтобы обратить эту тенденцию вспять и идти вперед по пути неуклонного сокращения числа голодающих в мире.

7. Конференция признала, что задачу ликвидации голода в мире предстоит решать в контексте дополнительных и еще более безотлагательных проблем, включая проблемы, связанные с необходимостью прокормить растущее население мира, которое, согласно прогнозам, к 2050 году достигнет 9 миллиардов человек, с удовлетворением растущего спроса на биотопливо при том условии, что он будет оказывать давление на природные ресурсы, а также с необходимостью обеспечения устойчивого рационального использования ограниченной базы природных ресурсов.

8. Были особо подчеркнуты серьезные угрозы, связанные с изменением климата, которые могут подорвать продовольственную безопасность значительного числа беднейших и наиболее уязвимых групп населения и стран мира. Конференция призвала сельское хозяйство мира к решению двойной задачи: адаптироваться к изменению климата и содействовать смягчению его последствий. Для достижения этой цели необходимы постоянные усилия в сфере научных исследований и технических инноваций.

9. Конференция подчеркнула, что для ликвидации голода в условиях решения других серьезных проблем сельского хозяйства в мире потребуются значительное наращивание национальных, международных, государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство, а также на цели обеспечения продовольственной безопасности и питания.

10. Несколько делегаций также подчеркнули важность свободной и основанной на справедливых правилах системы торговли как важнейшего компонента борьбы с голодом и нищетой и недопущения повторения недавнего продовольственного кризиса. Ряд выступавших призывали к успешному завершению Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров.

11. Конференция также подчеркнула необходимость эффективной международной координации и регулирования в интересах обеспечения продовольственной безопасности. Она подчеркнула важность Глобального партнерства в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, центральным элементом которого является Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). В этом контексте она особо отметила роль реформированного КВПБ как платформы для дискуссий и координации в интересах укрепления совместных усилий всех заинтересованных сторон.

12. Что касается технического уровня, то Конференция подчеркнула необходимость координации действий между учреждениями Организации Объединенных Наций, а также другими международными органами, участвующим в усилиях по сокращению масштабов голода и развитию сельского хозяйства и сельских районов. Особо была отмечена необходимость эффективной координации между расположенными в Риме учреждениями.

Вопросы существа и вопросы политики в области продовольствия и сельского хозяйства

13. Конференция рассмотрела проделанную работу и сформулировала указания в отношении некоторых направлений деятельности Организации.

14. **Глобальная стратегия в области сельскохозяйственной и сельской статистики.** Конференция с удовлетворением встретила Глобальную

стратегию в области сельскохозяйственной и сельской статистики, превосходно подготовленную Статистическим отделом ФАО, который в своей работе учитывал выводы и рекомендации недавно проведенной независимой оценки роли и деятельности ФАО в области статистики. Конференция признала, что данная Глобальная стратегия весьма важна для совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики и для удовлетворения новых и появляющихся потребностей в статистических данных, необходимых для формирования политики в сфере развития в XXI веке.

15. **Промежуточный доклад о трехгодичном всестороннем обзоре политики (ТВОП) в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития.** Конференция одобрила второй Промежуточный доклад, представленный Секретариатом ФАО, и рекомендовала ФАО и далее стремиться к большей сплоченности всей системе ООН в соответствии с установленными мандатами, к согласованности, результативности и эффективности ее действий, имея при этом в виду, что сам процесс развития должен учитывать приоритеты стран и проходить при их непосредственном участии на основе принципа национальной ответственности. Члены Организации приветствовали усилия ФАО по развитию сотрудничества и партнерских отношений на местах, включая проходящий в настоящее время экспериментальный процесс "Единство действий", отметив при этом, что независимая оценка этой экспериментальной инициативы все еще не проводилась и что обсуждение в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций на межправительственном уровне все еще продолжается. Конференция отметила твердую решимость ФАО добиться упрощения и гармонизации практической деятельности, повысить значимость вопросов, связанных с сельским хозяйством, продовольственной безопасностью и развитием сельских районов, при реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), а также обеспечить эффективное функционирование системы координаторов-резидентов. Конференция признала, что Трехгодичный всесторонний обзор политики в области оперативной деятельности (ТСРР) является основой для укрепления сотрудничества внутри системы ООН, в том числе между учреждениями, расположенными в Риме (МФСР, ВПП и ФАО).

16. **Ход осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных.** Конференция вновь подтвердила твердое намерение действовать в духе Интерлакенской декларации о генетических ресурсах животных и подчеркнула настоятельную необходимость выполнения Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных, с тем чтобы способствовать достижению глобальной продовольственной безопасности и устойчивому развитию сельских районов, ответить на глобальные экологические вызовы, связанные, в частности, с изменением климата, и способствовать достижению целей 1 и 7 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Она рекомендовала ФАО более

четко обозначить в своей программе по животноводству связь между вопросами, касающимися управления генетическими ресурсами животных, здоровья животных, животноводческой политики и механизмами сокращения масштабов нищеты, биологическим разнообразием, а также мерами по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Конференция призвала всех членов Организации, а также соответствующие международные механизмы, фонды и органы уделять самое пристальное внимание вопросам эффективного и предсказуемого выделения согласованных ресурсов для выполнения *Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*. Она также настоятельно призвала ФАО поддержать реализацию Стратегии финансирования в рамках сводной целостной программы, охватывающей все генетические ресурсы, используемые в интересах производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Она также поручила ФАО обеспечить через Регулярную программу адекватную поддержку выполнения *Глобального плана действий*.

17. **2008 – Международный год картофеля (МГК)**. Конференция высоко оценила усилия ФАО, направленные на то, чтобы совместно с Международным центром картофеля (МЦК) и другими важными партнерами реализовать в рамках МГК серию мероприятий и привлечь, таким образом, внимание мировой общественности к роли картофеля (*Solanum tuberosum*) в обеспечении продовольственной безопасности и сокращении масштабов нищеты. Конференция подчеркнула, что ФАО играет ключевую роль в обмене знаниями о картофеле и в работе по более активному вовлечению гражданского общества и частного сектора в развитие картофелеводства в развивающихся странах.

18. **Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства**. Конференция рекомендовала ФАО в рамках ее Регулярной программы обратить особое внимание на осуществление Многолетней программы работы Комиссии и утвердила *Стратегический план на 2010-2017 годы*. Конференция одобрила создание Межправительственной рабочей группы по лесным генетическим ресурсам и поручила Генеральному директору пересмотреть роль Группы экспертов ФАО по лесным генетическим ресурсам. Конференция просила ФАО опубликовать и распространить на широкой основе *Второй доклад о состоянии генетических ресурсов растений в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*.

Вопросы программы и бюджета

19. **Доклад о ходе реализации программы в 2006-2007 годах**. В целом Конференция была удовлетворена тем, что в ходе деятельности в рамках Регулярной программы были полностью освоены бюджетные ресурсы и выполнена вся Программа работы на 2006-2007 годы. Конференция отметила, что в рамках Плана неотложных действий (ПНД) на двухгодичный период

2010-2011 годов будет разработана новая, основанная на результатах система мониторинга и отчетности о ходе работ, которая позволит предоставлять членам Организации основную информацию по результатам, с тем чтобы еще более усилить контроль и содействовать процессу планирования и формирования бюджета. Конференция подчеркнула необходимость проведения с соответствующими руководящими органами консультаций, которые позволят обеспечить, чтобы новый доклад полностью отвечал ожиданиям государств-членов в этой связи.

20. *Доклад об оценке программы на 2009 год.* Конференция высоко оценила качество документа в его усовершенствованном формате и усилия по более эффективному изучению результатов оценки, а также по совершенствованию оценки действенности принимаемых мер, в том числе путем расширения консультаций с заинтересованными сторонами и налаживания регулярного обмена данными оценок для целей программ. Она подчеркнула необходимость сохранения при проведении оценок баланса между нормативной деятельностью и программами на местах и отметила, что руководство ФАО стало внимательнее прислушиваться к рекомендациям по результатам крупных мероприятий по оценке.

21. *Стратегическая рамочная программа ФАО на 2010–2019 годы.* Конференция утвердила Стратегическую рамочную программу на 2010-2019 годы, отметив, что она представляет собой итог многомесячных широких консультаций и дискуссий между членами Организации и Секретариатом. Конференция также подчеркнула важность взаимной приверженности членов Организации и Секретариата делу достижения целей и задач, закрепленных в Стратегической рамочной программе. Она подчеркнула важность пересмотра Стратегической рамочной программы каждые четыре года в целях ее адаптации с учетом новых проблем и возможностей. Она высоко оценила тот факт, что новая Рамочная программа позволит еще больше укрепить и расширить сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, содействуя, таким образом, достижению большего единства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

22. *Среднесрочный план на 2010-2013 годы и Программа работы и бюджет на 2010-2011 годы.* Конференция одобрила Среднесрочный план на 2010-2013 годы, включая содержащиеся в нем матрицы "Организационных результатов". Она подчеркнула необходимость более точного определения приоритетов, формулирования показателей результативности, базовых и целевых показателей, а также практического применения результатов мониторинга и отчетности, используя для этого возможности технических комитетов и региональных конференций, а также Комитета по программе, Финансового комитета и Совета. Конференция приветствовала комплексное планирование и представление начисленных и добровольных взносов в Программе работы и бюджете (ПРБ) на 2010-2011 годы. Высказывались

предостережения относительно опасности чрезмерного расчета на использование добровольных взносов для финансирования мероприятий Регулярной программы. Конференция разъяснила, что, хотя следует стремиться к достижению как дополнительной неустановленной экономии средств за счет повышения эффективности, так и разовой экономии; разница заключается в том, что первая требует мер для обеспечения регулярной экономии в 2010-2011 годах и впоследствии, тогда как вторая должна предусматривать инициативы, направленные на достижение незапланированной разовой экономии лишь в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов. Она обратилась с просьбой, чтобы меры по обеспечению дополнительной неустановленной экономии за счет повышения эффективности и разовой экономии включали конкретные меры по сдерживанию расходов, связанных с оплатой внештатных сотрудников, а также расходов на официальные поездки, при гарантированной реализации технических и экономических программ Организации. Конференция приняла резолюцию 3/2009 "Бюджетные ассигнования на 2010-2011 годы", которая приводится в Приложении I.

Уставные и правовые вопросы – поправки к базовым документам

23. Конференция с признательностью отметила очень важную работу по пересмотру базовых документов, необходимую для осуществления ПНД, и поблагодарила все стороны, участвовавшие в этом процессе. Конференция отметила, что реформа управления, предусматриваемая ПНД, предполагает принятие комплекса резолюций о внесении поправок в Устав, Общие правила Организации и Финансовые правила, а также ряда резолюций, проясняющих функции руководящих органов и других процессов управления, таких, как реформа системы формирования программ, бюджетов и мониторинга результатов. Конференция приняла поправки к Уставу, Общим правилам Организации и Финансовым правилам, предложенные Советом на его сто тридцать шестой сессии (Приложение II).

Шаги по выполнению указаний Конференции

24. Конференция призвала предпринять ряд шагов с учетом принятых решений. В частности, она поручила:

- Секретариату обеспечить через Регулярную программу адекватную поддержку выполнения *Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*, принятого Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства продолжать отслеживать и оценивать выполнение *Глобального плана действий в*

области генетических ресурсов животных, а также регулярно докладывать о ходе его выполнения Конференции ФАО;

- Комитету по рыбному хозяйству (КРХ) продолжить на своей следующей сессии уточнение приоритетов Программы работы;
- Комитету по лесному хозяйству обсуждать на своих будущих сессиях вопросы, являющиеся приоритетными для поддержки, оказываемой ФАО своим членам в области лесного хозяйства;
- Секретариату и далее оказывать своим членам помощь в наращивании потенциала эффективного реагирования, необходимого для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним;
- Секретариату подготовить доклад о состоянии мировых генетических лесных ресурсов в качестве вклада в согласованный План работы Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- Секретариату представить на 22-й сессии Комитета по сельскому хозяйству документ с изложением приоритетов по Программе работы и бюджету на 2012-2013 годы;
- Секретариату обеспечить, чтобы меры по достижению дополнительной неустановленной экономии за счет повышения эффективности и разовой экономии включали конкретные шаги по сдерживанию расходов, связанных с оплатой внештатных сотрудников, а также расходов на официальные поездки, при гарантированной реализации технических и экономических программ Организации;
- Генеральному директору сообщать Финансовому комитету о текущей корректировке Программы работы с учетом дополнительной неустановленной экономии средств за счет повышения эффективности и разовой экономии в размере 22,8 млн. долл. США;
- Секретариату согласовать предлагаемые поправки к Общим правилам Организации, касающиеся реформы КВПБ, с поправками, касающимися осуществления Плана неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО (2009-2011 годы), особенно в части, касающейся Правила XXXIII Общих правил Организации;

- Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства докладывать о своей работе на последующих сессиях конференции;
- Секретариату опубликовать и распространить на широкой основе *"Второй доклад о состоянии генетических ресурсов растений в мире для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"*;
- Генеральному директору довести Резолюцию 18/2009 *"Политика и механизмы доступа к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и распределения выгод от их использования"* до сведения Исполнительного секретаря Конвенции о биологическом разнообразии.

D. Осуществление Плана неотложных действий

25. На своей 35-й сессии в ноябре 2008 года Конференция одобрила План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО и создала временный Конференционный комитет (КоК-НВО) для последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки. ПНД представляет собой пятилетнюю программу реформирования ФАО на период 2009-2013 гг.

Общий прогресс в 2009 году

26. На Конференции в ноябре 2009 года покидающий свой пост Независимый председатель Совета профессор Нури Наини высоко оценил ощутимый прогресс, достигнутый в 2009 в осуществлении ПНД. В числе значимых достижений он отметил создание системы управления, ориентированного на результат, формирование культуры результативности, продвижение по пути децентрализации и прогресс в деле передачи полномочий, реструктуризации и оптимизации деятельности Организации, повышенное внимание к совершенствованию управления людскими ресурсами и внедрение более эффективной системы управления. Он также упомянул о других успешных итогах года, таких, как заявление с изложением внутренней концепции, показавшее, что сотрудники "горды тем, что работают в ФАО". Он подчеркнул, что столь значительного прогресса никогда не удалось бы достичь без доверительных отношений и развития сотрудничества между членами и руководством ФАО в деле совместного проведения реформы Организации. Он отметил, что в будущем, тем не менее, потребуются значительные усилия, и что основную надзорную роль здесь должен сыграть КоК-НВО.

27. В своей резолюции 4/2009 Конференция 2009 года с удовлетворением отметила, что за 2009 год достигнут значительный прогресс в реализации целого ряда мероприятий по ПНД, а также соответствующих рекомендаций из

Всестороннего обзора административных процедур. Она признала, что обновление ФАО будет и далее требовать значительных усилий по реализации крупных и сложных проектов ПНД в 2010-2011 годах и по обеспечению, того чтобы работа по изменению организационной культуры надолго стала неотъемлемой частью общей реформы Организации. Она признала сложившийся дух сотрудничества и доверия между членами Организации и руководством ФАО, благодаря чему процесс реформы рассматривается в качестве совместного начинания при полном вовлечении и инициативном участии членов Организации, постоянной поддержке со стороны Генерального директора и заинтересованном участии персонала Организации на всех уровнях.

Мероприятия в рамках ПНД в 2010-2011 гг.

28. Утверждая бюджетные ассигнования на 2010-2011 гг. (CR 4/2009), Конференция предусмотрела финансирование в полном объеме мер по выполнению программы реформ по ПНД, заложенных в Программу работы и бюджет на 2010-2011 гг. Программа реформ по ПНД на 2010-2011 гг. предусматривает, в частности, осуществление ряда сложных масштабных проектов, которые повлияют на повседневную работу многих сотрудников ФАО. Мероприятия по ПНД будут в основном осуществляться по следующим пяти направлениям:

- *целенаправленное обслуживание потребностей стран-членов на основе ориентации программирования, текущего контроля, отчетности и мобилизации ресурсов на конкретные результаты*¹: Организация должна сформировать системы текущего контроля и подготовки отчетности, обеспечивающие членов важнейшей информацией о достигаемых результатах и повышающие эффективность новой модели работы над планами и бюджетом. В 2010–2011 годах в масштабах всей Организации будет развернута Система служебной аттестации и управления эффективностью работы (PEMS), что обеспечит "всестороннюю увязку ответственности" за достижение стратегических целей ФАО со служебной деятельностью каждого сотрудника. Основное внимание будет уделено определению приоритетов технической работы Организации, которое проводится на постоянной основе и должно быть активно продолжено в течение намеченного на 2010–2011 годы первого полного цикла подготовки планов с ориентацией на конкретные результаты. Будет реализована стратегическая программа по привлечению и освоению ресурсов, включающая области целенаправленного воздействия, национальные программы приоритетных среднесрочных задач и первоочередные региональные и субрегиональные мероприятия. Это позволит, помимо прочего, гарантировать целевое использование добровольных взносов

¹ Доклад КоК-НВО о Плате неотложных действий по обновлению ФАО – С 2009/7, п. 72

для достижения согласованных результатов и повысить эффективность контроля и надзора со стороны управляющих органов;

- ***обеспечение единства действий Организации путем перестройки ее структур, функций и обязанностей в соответствии с матрицей результатов:*** продолжится оптимизация структуры штаб-квартиры, причем ФАО будет вкладывать силы и средства в создание ключевой инфраструктуры, позволяющей сотрудникам децентрализованных отделений использовать те же внутренние средства и возможности, что и их коллегам в штаб-квартире. ФАО также удвоит число сотрудников, включаемых в ротацию между штаб-квартирой и/или децентрализованными структурами, чтобы обеспечить между подразделениями обмен знаниями и высококвалифицированными кадрами и обогатить опыт и повысить эрудированность персонала. Чтобы обеспечить единство действий Организации, потребуется дополнительно уточнить функции ряда подразделений. ФАО будет развивать и укреплять партнерские связи, реализуя новые совместные мероприятия и создавая механизмы сотрудничества с расположенными в Риме учреждениями и всей системой Организации Объединенных Наций, а также с частным сектором и организациями гражданского общества;
- ***оптимизация людских ресурсов посредством изменения кадровой политики, практики и культуры:*** Организация в полном объеме разработает последовательную и скоординированную систему набора и повышения квалификации молодых специалистов и увеличит в Отделе управления людскими ресурсами число сотрудников категории специалистов. Меры по изменению организационной культуры будут нацелены на контроль за реализацией внутренней концепции ФАО и соблюдением требований новой организационной культуры в рамках всех намеченных реформ;
- ***эффективное использование взносов стран-членов на основе реформы административной и управленческой систем:*** Рекомендации по итогам всестороннего внешнего обзора административных и вспомогательных функций были в полной мере учтены при разработке мероприятий ПНД, включая ряд мероприятий по оптимизации и совершенствованию административных процессов. Будут расширены функции центров совместных служб и начнется работа по анализу и дальнейшей автоматизации функции ведения реестра. Будет создана новая группа публикации и распространения документов и предпринят ряд мер по оптимизации процедур закупок в штаб-квартире и на местах. Необходимо продолжать рационализацию административных процедур, в том числе с учетом результатов продолжающегося внешнего обзора административной деятельности Канцелярии Генерального директора. Завершаемый пилотный проект по

формированию внутриорганизационной системы управления рисками позволит проанализировать нынешнюю структуру/систему управления рисками ФАО, выявить пробелы и заложить информационную основу для создания единой внутриорганизационной системы управления рисками, которая должна содержать элементы, необходимые для постоянного расширения возможностей Организации в плане управления рисками. Переход на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) позволит улучшить финансовую отчетность и, соответственно, повысить доверие государств-членов и доноров. Кроме того, совершенствование общих принципов, процедур и информационных систем на местах позволит существенно повысить качество финансовой информации, поступающей сотрудникам ДО и необходимой им для лучшего обоснования принимаемых решений и управления рисками.

- *более четкое определение потребностей стран-членов на основе оптимизации управления и надзора:* необходимо усилить работу по оценке и, в частности, ее консультативную роль в том, что касается ориентации управления, программирования и бюджетирования на конкретные результаты. Будут доработаны и уточнены многолетние программы работы Совета, его комитетов и региональных конференций. Соответствующие руководящие органы продолжат рассмотрение функций и круга ведения предлагаемого Комитета по этике.

Е. Влияние реформы на сеть децентрализованных отделений

29. В ПНД еще раз подчеркивается, что ФАО следует сохранять активное присутствие через сеть децентрализованных отделений, для того чтобы более эффективно достигать своих стратегических целей, гибко оказывать услуги своим членам и эффективно функционировать в качестве организации, строящей свою деятельность на знаниях. Руководству ФАО было также предложено делегировать больше полномочий ДО и включать сотрудников ДО в систему оценки результативности деятельности Организации. Кроме того, в соответствии с ПНД предполагается существенно изменить структуру управления ФАО, включая предложение отнести региональные конференции к числу руководящих органов. В 2009 году члены проявили живой интерес к децентрализации, и этому вопросу были посвящены четыре официальных и два неофициальных заседания.

Мероприятия по ПНД, непосредственно касающиеся децентрализации

30. Соответствующая матрица ПНД включает 15 мероприятий. Шесть из них завершены, а девять находятся в процессе выполнения, причем реализация трех из этих девяти мероприятий зависит от шагов, которые должны быть предприняты государствами-членами (см. Приложение III). В результате этих мероприятий по ПНД предполагается осуществить следующие основных преобразования:

- расширение участия региональных отделений в процесс принятия решений, формировании программ и бюджетов Организации. Это включает также переподчинение представителей ФАО и технических сотрудников в регионе главам региональных отделений.
- Оптимизация административных функций с целью повышения эффективности работы ДО при существенном расширении полномочий страновых отделений;
- постепенная корректировка профессионального состава и подготовки технического персонала региональных и субрегиональных отделений с учетом меняющихся (суб)региональных потребностей и приоритетов;
- введение для ДО системы отчетности и мониторинга, основанной на эталонных параметрах и результативности;
- модернизация информационно-коммуникационной инфраструктуры и систем в ДО, с тем чтобы они могли пользоваться теми же инструментами и средствами, которыми располагает штаб-квартира.

Прочие реформы, влияющие на сеть ДО

31. Эффективная децентрализация тесно связана с прогрессом в целом ряде других областей, охватываемых ПНД, таких как реформа механизма формирования программ и бюджетов, плавное проведение децентрализации ПТС, мобилизация ресурсов, переход на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), реформа региональных конференций и реструктуризация штаб-квартиры, изменение культуры, а также административные и кадровые реформы. Многие из предусмотренных в ПНД начинаний существенно повлияют на процесс децентрализации (см. Приложение IV). Ниже в резюмированном виде приводятся некоторые ключевые аспекты этих преобразований:

- постепенное повышение роли ДО в стратегическом планировании, определении приоритетов и мобилизации ресурсов. Кроме того, они будут принимать активное участие в постепенном формулировании и

внедрении в практику областей целенаправленного воздействия, что позволит повысить оперативность реагирования Организации на децентрализованные приоритеты;

- способность ДО оперативно реагировать на потребности стран, субрегионов и регионов также будет повышена за счет децентрализации программы технического сотрудничества (ПТС);
- Организация удвоит число сотрудников, включаемых в ротацию между штаб-квартирой и ДО, чтобы обеспечить между подразделениями обмен знаниями и высококвалифицированными кадрами, обогатив, таким образом, опыт и знания персонала;
- расширение полномочий региональных конференций как руководящих органов Организации и более тесная увязка региональными конференциями приоритетных направлений деятельности ФАО в своих регионах с согласованными глобальными стратегическими целями;
- укрепление партнерских отношений с целью наращивания потенциала сотрудничества с региональными организациями, большей согласованности действий ФАО с действиями других членов страновых групп ООН и более широкие возможности привлечения национальных учреждений и частных структур;
- продолжение реформы кадровой политики с акцентом на улучшение оценки эффективности и управления ею, воспитание лидерских качеств, представление управленческой информации и более эффективную поддержку инициатив по реструктуризации, а также инициативы по оптимизации деятельности.

Наряду с вышеперечисленными мероприятиями по ПНД Секретариат готовит также отдельные стратегические документы по вопросам наращивания потенциала и рационального использования информации и знаний, которые позволят повысить эффективность работы ДО в этих областях.

Влияние на региональные отделения

32. Важным новшеством в децентрализованной структуре ФАО стало укрепление региональных отделений, которые, работая во взаимодействии с соответствующими субрегиональными отделениями, которые являются неотъемлемой частью региональных отделений, взяли на себя новые обязанности в отношении: (i) осуществления надзора за деятельностью страновых отделений, включая управление ресурсами сети представителей ФАО; (ii) управления в соответствующих регионах Программой технического сотрудничества, не имеющей чрезвычайного характера; (iii) осуществления

стратегического планирования, разработки программ и бюджета для соответствующего региона; (iv) осуществления контроля за деятельностью региональных технических сотрудников; (v) организации и обслуживания расширенных региональных конференций; (vi) расширения партнерских отношений, особенно с региональными организациями; и (vii) оказания поддержки страновым отделениям в областях, касающихся реформ ООН. КоК-НВО рекомендовал Конференции 2009 года обеспечить финансирование региональных отделений соразмерно их новым функциям.

Средне-долгосрочная концепция структуры и функционирования сети децентрализованных отделений ФАО

33. В мероприятии 3.84 ПНД руководству предлагается провести обзор сети страновых отделений ФАО на основе ряда конкретных критериев. Цель заключалась в том, чтобы через альтернативные формы присутствия в странах как минимум устранить структурный бюджетный дефицит. Анализ критериев, проведенный руководством, был предметом обсуждения на четырех заседаниях рабочих групп КоК-НВО в 2009 году. Несмотря на интенсивное обсуждение, консенсуса по данному вопросу достичь не удалось. Пока же руководство предприняло меры по решению проблемы структурного бюджетного дефицита в сети страновых отделений путем отмены стандартного сокращения с учетом вакантных должностей (например, путем отказа от применения фактора задержки в отношении бюджета сети представительств ФАО), а также одобрили промежуточные меры, включая назначение, там, где это возможно и с согласия доноров, чрезвычайных координаторов, действующих в качестве сотрудников представительств ФАО по особым поручениям и назначение представителей ФАО за счет вакантных должностей в региональных и субрегиональных отделениях, равно как и возложение на технических сотрудников региональных и субрегиональных отделений дополнительных функций представителей ФАО.

34. В этом контексте на заседаниях КоК-НВО в 2009 году с одобрения Конференции в ноябре 2009 года руководству было поручено подготовить для обсуждения на региональных конференциях средне-долгосрочную концепцию структуры и функционирования сети ДО с учетом предусмотренных в ПНД мероприятий по децентрализации. Соответствующий проект документа приведен в качестве добавления для обсуждения региональными конференциями. По получении отзывов от региональных конференций руководство представит в 2010 году свои предложения соответствующим руководящим органам для рассмотрения и принятия решений.

Приложение I

РЕЗОЛЮЦИЯ 3/2009
Бюджетные ассигнования на 2010-2011 годы

КОНФЕРЕНЦИЯ,

рассмотрев Программу работы и бюджет Генерального директора;

подчеркивая настоятельную необходимость сохранения технических и экономических программ;

рассмотрев предлагаемые общие чистые ассигнования в 990 200 000 долл. США на финансовый период 2010-2011 годов по курсу 2008-2009 годов, составляющему 1,36 долл. США за 1 евро, что предполагает расходы в долларах США и евро в размере 431 550 000 долл. США и 410 813 000 евро соответственно;

рассмотрев, что вышеупомянутые чистые ассигнования эквивалентны сумме в размере 1 000 526 000 долл. США по бюджетному курсу в 1,38 долл. США за 1 евро, установленному на 2010-2011 годы после пересчета доли, причитающейся в евро;

1. **Утверждает** Программу работы, предложенную Генеральным директором, в соответствии с изложенным ниже:

а) Ассигнования утверждаются по курсу 1,38 долл. США за 1 евро для следующих целей:

	Долл. США
Раздел 1: А – Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур	50 370 000
Раздел 2: В – Расширение устойчивого животноводства	32 566 000
Раздел 3: С – Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование	57 090 000
Раздел 4: D – Повышение качества и санитарной безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки	25 337 000
Раздел 5: E – Рациональное использование лесов и насаждений	43 569 000
Раздел 6: F – Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства	54 645 000

Раздел 7:	G – Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских районов	41 612 000
Раздел 8:	H – Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания	60 509 000
Раздел 9:	I – Повышение готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями	7 848 000
Раздел 10:	K – Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах	10 284 000
Раздел 11:	L – Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов	38 643 000
Раздел 12:	X – Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами	225 457 000
Раздел 13:	Y – Эффективная и действенная административная работа	122 914 000
Раздел 14:	Программа ПФАО	88 204 000
Раздел 15:	Программа технического сотрудничества	111 694 000
Раздел 16:	Непредвиденные расходы	600 000
Раздел 17:	Капитальные расходы	27 118 000
Раздел 18:	Расходы на обеспечение безопасности	24 866 000
	Дополнительная неустановленная экономия средств за счет повышения эффективности	(12 400 000)
	Разовая экономия	(10 400 000)
	Итого ассигнований (чистых)	1 000 526 000
Глава 19:	Переводы в Фонд уравнивания налогообложения	98 092 000
	Итого ассигнований (валовых)	1 098 618 000

b) Ассигнования (чистые), утвержденные в пункте а) выше, включают сумму в размере 39 600 000 долл. США, составляющую, согласно расчетам, 18 200 000 долл. США на покрытие чистых регулярных расходов и 21 400 000 долл. США на инвестиционные расходы, на цели финансирования Плана неотложных действий, который содержится в докладе КоК-НВО для Конференции ФАО об осуществлении Плана неотложных действий по обновлению ФАО (С 2009/7).

c) Ассигнования (чистые), утвержденные в пункте а) выше, за вычетом предполагаемых Прочих поступлений в сумме 5 000 000 долл. США и с вычетом 2 500 000 долл. США, подлежащих перечислению из двухгодичного периода 2008-

2009 годов (см. пункт 2 ниже), должны финансироваться из установленных взносов государств-членов в сумме 993 026 000 долл. США для выполнения Программы работы.

- d) Эти взносы должны быть установлены в долларах США и евро и должны составить 424 050 000 долл. США и 410 813 000 евро. Это учитывает разделение на доли в 43,1% в долларах США и 56,9% в евро для ассигнований (чистых) и 100% в долл. США для Прочих поступлений, а также для перечисления из двухгодичного периода 2008–2009 годов.
 - e) Дополнительная сумма в 14 100 000 долл. США также должна финансироваться из установленных взносов государств-членов для финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку (МСПО). Взносы должны производиться в долларах США и евро, учитывая разделение на доли в 32,6% в долл. США и 67,4% в евро и, таким образом, должны составлять сумму в 4 597 000 долл. США и 6 861 000 евро.
 - f) Общие взносы государств-членов для выполнения утвержденной Программы работы и финансирования погашения МСПО должны составлять 428 647 000 долл. США и 417 674 000 евро. Эти взносы государств-членов, ожидаемые в 2010 и 2011 годах, должны быть выплачены в соответствии со шкалой взносов, утвержденной Конференцией на её 36-й сессии.
 - g) При установлении фактической суммы взносов, подлежащей выплате отдельным государством-членом, через Фонд уравнивания налогообложения будет собираться дополнительная сумма с каждого государства-члена, которое взимает налоги с окладов, вознаграждений и компенсаций, получаемых от ФАО членами персонала, и они возмещаются работникам Организации. Для этой цели предполагается сумма в 7 800 000 долл. США.
2. **Уполномочивает** Генерального директора перечислить любой неизрасходованный остаток в размере до 2 500 000 долл. США по бюджетным ассигнованиям за 2008–2009 годы из других разделов бюджета в раздел 17 (Счет капитальных расходов), с тем чтобы любой неизрасходованный остаток по разделу 17 переносился в следующий двухгодичный период в соответствии с финансовым правилом 6.11. О точных размерах переводимых сумм будет сообщено Генеральным директором на сессии Финансового комитета в апреле 2010 года в итоговом докладе об исполнении бюджета за 2008–2009 годы.
3. **Просит** Генерального директора сообщать Финансовому комитету о текущей корректировке Программы работы с учетом дополнительной неустановленной экономии средств за счет повышения эффективности и разовой экономии в размере 22 800 000 долл. США, упоминаемых в

пункте 1 а), которые в настоящее время не отражены в структуре разделов, учитывая то, что переводы внутри разделов и между разделами, необходимые для реализации предложений, будут осуществляться в соответствии с финансовым правилом 4.5.

4. **Призывает** членов Организации предоставлять добровольные взносы для содействия выполнению объединенной Программы работы в соответствии с ориентировочными результатами.

Приложение II

Перечень основных изменений, внесенных Конференцией в Базовые документы Организации во исполнение ПНД

- Региональные конференции
- Новые сроки сессии Конференции
- Порядок отчетности технических комитетов и региональных конференций
- Независимый председатель
- Изменение функций Совета
- Пересмотр цикла подготовки программ и бюджетов, а также сессий руководящих органов и отказ от представления программы работы и бюджета в резюмированном виде
- Комитет по программе
- Финансовый комитет
- Комитет по уставным и правовым вопросам
- Комитет по проблемам сырьевых товаров
- Комитет по сельскому хозяйству
- Комитет по всемирной продовольственной безопасности
- Назначение Генерального директора
- Делегирование полномочий Генеральным директором
- Назначение заместителей Генерального директора

Статус выполнения мероприятий ПНД по проекту 6 "Децентрализация"

№ в ПНД	Мероприятие	Статус	Комментарии
3.76	Комитет по программе и Финансовый комитет будут оказывать Совету поддержку в осуществлении директивного надзора за всеми аспектами децентрализации, включая, в частности, выполнение плана неотложных действий	Осуществляется	В течение 2009 года мониторинг вопросам децентрализации проводился КоК-НВО.
3.77	Проведение совещаний руководителей старшего звена и обеспечение участия в них ПГД и региональных представителей с помощью видеосвязи.	Завершено	Деятельность продолжается
3.78	Установление подотчетности технических сотрудников региональных отделений в первую очередь региональным представителям (ПГД) либо в соответствующих случаях сотрудникам субрегионального уровня и субрегиональным координаторам	Завершено	Генеральный директор выпустил бюллетень о новом порядке подотчетности.
3.79	Обеспечение всестороннего участия ПГД/региональных представителей в разработке программы и бюджета (см. также выше)	Завершено	Роль ПГД/региональных представителей в подготовке ПРБ/ССП на 2010-2011 гг. была существенно повышена и будет далее повышаться при подготовке ПРБ на 2012-13 гг.

№ в ПНД	Мероприятие	Статус	Комментарии
3.80	Передача региональным представителям (ПГД) функций технических сотрудников региональных отделений в отношении программы и бюджета	Завершено	Уже сделано при подготовке ПРБ/ССП на 2010-2011 гг.
3.81	Передача региональным представителям (ПГД) основной ответственности за технические и материально-технические аспекты надзора за деятельностью представителей ФАО и в соответствующих случаях введение для них обязанности отчитываться непосредственно перед ПГД через субрегионального координатора. Одна из секций подразделения, отвечающего за операции, будет обеспечивать общую координацию, связь с регионами и т.д.	Завершено	Основная ответственность за деятельность представителей ФАО возложена на ПГД/региональных представителей. Для обеспечения координации, связи и т.д. создано Бюро поддержки децентрализации (БПД).
3.82	Пересмотр всех делегированных децентрализованным отделениям полномочий и соответствующих контрольных процедур (см. также выше)	Осуществляется	Были пересмотрены делегированные полномочия по закупкам и направлению писем согласия и в настоящее время проходит подготовка персонала. Готовится делегирование еще ряда полномочий.
3.83	Прекращение административных и управленческих функций в отношении субрегиональных отделений, чтобы позволить им в полной мере функционировать в качестве подразделений технической поддержки в странах субрегиона	Завершено	СРО не несут никакой административной ответственности в отношении страновых отделений.

№ в ПНД	Мероприятие	Статус	Комментарии
3.84	Оптимизация размещения страновых отделений	Осуществляется	<p>В 2009 году в КоК-НВО было представлено четыре документа с разделом, посвященным присутствию в странах. К консенсусу по данному вопросу прийти не удалось и руководству было предложено подготовить средне-долгосрочную концепцию структуры и функционирования сети ДО. Пока же КоК-НВО, а затем Конференция приняли решение уменьшить структурный бюджетный дефицит в сети страновых отделений путем отмены стандартного сокращения с учетом вакантных должностей (например, путем отказа от применения фактора задержки в отношении бюджета сети представительств ФАО), а также одобрили промежуточные меры, включая назначение, там, где это возможно и с согласия доноров, чрезвычайных координаторов, действующих в качестве сотрудников представительств ФАО по особым поручениям и назначение представителей ФАО за счет вакантных должностей в региональных и субрегиональных отделениях, равно как и возложение на технических сотрудников региональных и субрегиональных отделений дополнительных функций представителей ФАО.</p>

№ в ПНД	Мероприятие	Статус	Комментарии
3.85	Приведение кадрового состава субрегиональных и региональных отделений в соответствие с приоритетными потребностями согласно практике отделений системы ООН.	Завершено	Завершен анализ профессиональной структуры, результаты которого включены в ПРБ на 2010-2011 гг. Преобразования будут проводиться по нарастающей в течение двухлетнего периода. Профессиональная структура будет вновь проанализирована в свете подготовки ПРБ на 2012-2013 гг.
3.86	Уточнение сферы ведения регионального отделения по Ближнему Востоку	Осуществляется	В 2009 г. в КоК-НВО был представлен документ по данному вопросу. После этого КоК-НВО обратился к Ближневосточной региональной группе с просьбой рассмотреть данный вопрос.
3.87	Пересмотр должностных и квалификационных требований (в том числе к компетентности по директивным вопросам), процедур найма и аттестации (на открытой и конкурсной основе) для региональных ПГД, субрегиональных координаторов и представителей ФАО (см. также 3.66).	Осуществляется	Были пересмотрены и использованы при очередном объявлении вакансий должностные инструкции представителей ФАО, РП и СРП. Отдел управления людскими ресурсами и Бюро поддержки децентрализации продолжают пересмотр должностных обязанностей.
3.88	Внедрение для децентрализованных отделений контрольных параметров, а также системы отчетности и текущего контроля за результатами работы, а также системы мониторинга	Осуществляется	Идет работа по формированию новой системы и ее привязке к управлению по результатам.
3.89	Укрепление системы подготовки персонала (см. также 3.60)	Осуществляется	Разрабатывается новая стратегия подготовки персонала.

№ в ПНД	Мероприятие	Статус	Комментарии
3.90	Формирование систем поддержки (в том числе путем организации подготовки кадров и повышения уровня информационных систем)	Осуществляется	Были предприняты меры по повышению "скорости" линий интернет в отделениях, где существовала такая проблема. Кроме того, в штаб-квартире, региональных и субрегиональных отделениях было установлено оборудование высокой четкости для проведения видеоконференция.
3.95	Передача региональным / субрегиональным отделам и координационному бюро в отделе, отвечающем за операции, функции управления по координации нормативной, оперативной и децентрализованной деятельности.	Завершено	Завершена передача соответствующих функций УПД региональным отделениям и вновь созданному подразделению (БПД).

Статус мероприятий по ПНД, имеющих отношение к децентрализации, но не закрепленных за проектом 6 ПНД

Мероприятия по ПНД	№ проекта	Проект ПНД/Название	Мероприятия, имеющие отношение к децентрализации	Статус
2.52 – 2.55	1	Реформа руководящих органов	Поправки в базовые документы, предусматривающие изменение статуса, функций, подотчетности и методов работы региональных конференций	Конференция в ноябре 2009 года внесла в базовые документы изменения, определяющие новые полномочия и методы работы региональных конференций. Это позволит повысить влияние региональных структур на процесс принятия решений в ФАО.
3.1 – 3.11	3	Изменения в работе над программой и бюджетом и текущий контроль результатов	Управление средствами, полученными в виде начисленных взносов и из внебюджетных источников, будет осуществляться в рамках единой программы работы. Документация по программам и бюджеты будет разрабатываться с учетом иерархии результатов, достижение которых будет затем отслеживаться и оцениваться.	Утвержденные Конференцией ПРБ/ССП на 2010-2011 гг. учитывают с учетом как начисленные, так и внебюджетные взносы и построены на матрицах результатов. Критерий результативности применяется и в отношении региональных и субрегиональных отделений. В страновых отделениях этот новый метод разработки программ будет внедряться начиная со второй половины 2010 года на "пилотной" основе, а затем постепенно в течение двухлетнего периода и в 2012-2013 гг.

Мероприятия по ПНД	№ проекта	Проект ПНД/Название	Мероприятия, имеющие отношение к децентрализации	Статус
3.12 – 3.21	4	Привлечение и рациональное использование ресурсов	Стратегия мобилизации ресурсов определяет пути мобилизации начисленных и внебюджетных взносов для достижения согласованных приоритетных стратегических целей с целью повышения эффективности контроля со стороны руководящего органа, увеличения доли объединенных или несвязанных ресурсов и снижения операционных издержек.	Реализация данной Стратегии, принятой Конференцией в ноябре 2009 года, начнется 2010-11 гг. Она включает области целенаправленного воздействия (ОЦВ), национальные среднесрочные рамочные программы приоритетных действий, а также региональные и субрегиональные области приоритетных действий. Ее реализация будет происходить в рамках процесса среднесрочного планирования. Работа продолжается. Работа продолжается, а ее результаты будут рассмотрены Финансовым комитетом и Комитетом по программе в 2010-2011 гг. Были утверждены 7 ОЦВ, что позволит помочь мобилизовать внебюджетную поддержку для 45 из 49 организационных результатов. Продолжается уточнение роли ДО в процессе мобилизации ресурсов. Это позволит в большей степени сосредоточиться на тех приоритетах отдельных стран, субрегионов и регионов, которые связаны с ОЦВ ФАО.

Мероприятия по ПНД	№ проекта	Проект ПНД/Название	Мероприятия, имеющие отношение к децентрализации	Статус
3.22 – 3.29	5	Программа технического сотрудничества (ПТС)	Право на распределение ассигнований по ПТС будет передано ПГД/ региональным представителям, а на уровне стран – представителям ФАО	Передача полномочий завершена. Подготовлены соответствующие руководства, в регионах и субрегионах организована подготовка персонала.
3.104 – 3.118	8	Партнерские связи	Для достижения общих целей следует наладить сотрудничество с учреждениями.	Одобрена записка, касающаяся общеорганизационной стратегии партнерских отношений, и начата практическая реализация ее положений. Это позволит улучшить партнерские отношения с региональными организациями, лучше согласовать действия ФАО с действиями других работающих в данной стране учреждений ООН и шире привлекать национальные организации и частные структуры.

Мероприятия по ПНД	№ проекта	Проект ПНД/Название	Мероприятия, имеющие отношение к децентрализации	Статус
3.38 – 3.41	9	Реформа административной и управленческой систем	Данный проект предполагает делегирование ДО более широких полномочий в отношении материально-технического снабжения с соответствующим пересмотром Раздела 502 Руководства, а также оптимизацию их полномочий в отношении писем о согласии с соответствующим пересмотром Раздела 502 Руководства.	Пересмотренный раздел Руководства был опубликован в конце 2009 года и введен в действие с 1 января 2010 г. Это позволило вдвое увеличить объем средств, которые представительства ФАО могут использовать для закупок не месте. Был открыт веб-сайт с информацией по данному вопросу и разосланы соответствующие указания. Проводится подготовка персонала, которую предполагается завершить в 2010 году. В итоге ДО будут располагать в своей деятельности более широким полем для маневра, неся за нее прямую ответственность.

Мероприятия по ПНД	№ проекта	Проект ПНД/Название	Мероприятия, имеющие отношение к децентрализации	Статус
3.42	11а	МСУГС	Принимаются меры по совершенствованию процессов, процедур и систем в ДО с целью поддержки перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС). Новая система, которая заменит собой прежнюю систему учета на местах (FAS) позволит удовлетворить потребности децентрализованных отделений в том, что касается бухгалтерской регистрации, учета и отчетности по финансовым операциям.	В соответствии планом проекта пользователи из ДО были прикомандированы к проекту МСОУГС. В декабре 2009 года проведен опрос пользователей в страновых отделениях. В настоящее время полученная информация анализируется для выстраивания технической архитектуры.
3.30 – 3.32	13	Изменение организационной культуры	Создать группу по изменению организационной культуры с участием представителей всех различных категорий отделений и сотрудников с целью разработки и реализации внутренней концепции организационной культуры ФАО.	Группа по изменению организационной культуры была создана и уже разработала концепцию организационной культуры, которая было одобрена 5 ноября 2009 г. Группа по изменению организационной культуры подготовила ряд предложений по таким направлениям, как i) признание и вознаграждение, ii) карьерный рост и iii) формирование недискриминационной рабочей атмосферы.

Мероприятия по ПНД	№ проекта	Проект ПНД/Название	Мероприятия, имеющие отношение к децентрализации	Статус
3.59 – 3.75	14	Людские ресурсы	Пересмотренная рамочная стратегия управления людскими ресурсами, представляющая собой "живой" документ, который по мере необходимости будет пересматриваться и обновляться, включает шесть основных компонентов: оценка результативности и управление ею, формирование лидерских качеств, представление управленческой информации; новая кадровая политика, поддержка реструктуризации и инициативы по оптимизации.	Проводится анализ политики мобильности персонала, реализация которой, как ожидается, начнется в июне 2010 года. В большинстве ДО завершено внедрение системы оценки показателей и управления (ПЕМС). Обучение завершится в апреле 2010 года. В настоящее время руководители ДО регулярно проходят подготовку в объединенном Центре повышения квалификации руководящих кадров. Идет разработка пилотного проекта по созданию "виртуальной академии" ФАО. Достигнута договоренность с ВПП об организации "электронного" обучения. В настоящее время проходит ресурсное наполнение курсов "электронного" обучения с помощью учреждений ООН. Предметом внимания остается обеспечение сбалансированного географического представительства и соотношения полов при наборе персонала Организации.

Введение

1. В мероприятии 3.84 ПНД Руководству поручается проанализировать функционирование сети страновых отделений (СО) ФАО на основе нескольких конкретных критериев. Цель заключалась в том, чтобы, как минимум, обеспечить устранение структурного бюджетного дефицита за счет диверсификации форм присутствия в странах. Анализ этого критерия, проведенный руководством, обсуждался на четырех заседаниях рабочих групп КоК-НВО в 2009 году. Несмотря на активное обсуждение к консенсусу по данному вопросу прийти не удалось. Пока же руководство предприняло меры по решению проблемы структурного бюджетного дефицита в сети ДО путем отказа от стандартного сокращения с учетом вакантных должностей (например, путем отказа от применения фактора отклонения для сети представительств ФАО (ПФАО) и утвердила промежуточные меры, включающие назначение чрезвычайных координаторов, действующих в качестве сотрудников по особым поручениям представительств ФАО, и назначение представителей ФАО за счет вакантных должностей в региональных и субрегиональных отделениях, равно как и возложение на региональных и субрегиональных технических сотрудников региональных и субрегиональных отделений дополнительных функций представителей ФАО.

2. В этом контексте в докладе КоК-НВО, одобренном Конференцией в ноябре 2009 года, руководство предлагает подготовить для обсуждения на региональных конференциях среднесрочно-долгосрочную концепцию структуры и функционирования сети децентрализованных отделений с учетом предусмотренных в ПНД мер по децентрализации.

3. В настоящем документе содержатся некоторые элементы концепции децентрализации, которые призваны сделать этот процесс более предметным и эффективным. В настоящем документе также приводится определенная информация в отношении ранее предпринимавшихся шагов по децентрализации, с тем чтобы лучше понять, в каком контексте происходят преобразования в настоящее время. После получения материалов региональных конференций руководство сформулирует и представит в 2010 году предложения соответствующим руководящим органам, которые рассмотрят их и примут необходимые решения.

I. Масштабные инициативы по децентрализации (1994-2005)

4. С момента создания ФАО процесс децентрализации проходил непрерывно. В 1946 году Конференция приняла решение об открытии регионального отделения для Европы. За период с 1946 по 1959 гг. были созданы существующие в настоящее время четыре региональных отделения (РО), а в период с 1951 по 1974 гг. совместно с региональными экономическими комиссиями ООН совместные отделы. В 1976 году Совет приступил к созданию представительств ФАО, которые должны были изменить созданный совместно ФАО и ПРООН институт старших советников по сельскохозяйственным вопросам, подчинявшихся представителям ПРООН. Серьезные шаги по децентрализации были предприняты после того, как генеральный директор провел Обзор программ, структур и политики Организации, по итогам которого в 1994 году Совету ФАО был представлен пакет реформ. Децентрализация была обозначена в качестве одного из руководящих принципов, в связи с чем Организация поставила перед

собой задачу "проводить как можно более широкую децентрализацию технической деятельности, перенося ее на региональный, субрегиональный и национальный уровень"².

Структура и функционирование сети децентрализованных отделений

5. **Региональные и субрегиональные отделения.** Пакет реформ 1994 года позволил укрепить пять РО путем направления в них специалистов по техническим и политическим вопросам и создание групп управленческой поддержки. На них было возложено определение приоритетных областей деятельности Организации в регионе, а также мониторинг важнейших изменений и тенденций в сельском хозяйстве на региональном уровне и информирование о них; консультирование по вопросам нормотворческой деятельности Организации и технического сотрудничества в соответствующих регионах; оказание оперативной технической поддержки странам и организация программ на местах; оказание управленческой и административной поддержки в осуществлении программ, а также организация региональных конференций и технических встреч регионального характера. На первом этапе децентрализации в течение двухлетия 1994-95 гг. наряду с укреплением пяти существующих РО было создано пять субрегиональных отделений (СРО), с тем чтобы более эффективно и оперативно оказывать поддержку членам Организации. Тогда же ликвидированы совместные отделы, созданные в свое время вместе с региональными экономическими комиссиями.

6. **Страновые отделения.** Функции СО ФАО постепенно изменились: если вначале они выполняли главным образом функции связи, то впоследствии они стали играть основную оперативную и стратегическую роль. Для того чтобы охватить как можно большую часть территории страны при ограниченности ресурсов, был использован целый ряд новаторских средств. К ним относятся, в частности, множественные аккредитования, национальные корреспонденты и назначение представителей ФАО/командирование технических сотрудников.

7. **Оперативная деятельность по программам на местах.** Децентрализация полномочий по реализации программ на местах проводилась постепенно. В период с 1996 по 1998 гг. полномочия по осуществлению оперативной деятельности по проектам в основном была передана РО. В 2000-2001 гг. в развитие процесса децентрализации представительством ФАО были переданы полномочия по реализации национальных проектов на местах, при том, что основная группа оперативных сотрудников осталась в РО для осуществления региональных проектов и проектов в странах, где не было представительств ФАО. За Римом остались лишь небольшие функции по координации и мониторингу осуществляемых на местах программ.

8. **Децентрализация функций по оказанию политической помощи и разработке местных программ.** В 1995 году сотрудники, занимающиеся вопросами оказания политической поддержки странам-членам в Отделе политического анализа, были объединены с сотрудниками, отвечающими за разработку местных программ в Департаменте технического сотрудничества, в результате чего был создан новый отдел (ТСА), функции которого были в значительной степени распределены между региональными и субрегиональными отделениями. В 2004 году было также принято решение возложить основные функции по разработке программ на местах на СО.

9. **Поддержка в области ИКТ.** В 1999 году РО был предоставлен доступ к платформе "Оракл", а все представительства ФАО получили доступ к сети Интернет. Для

² CL 106/2, пункт 24.

прямого доступа к информации о деятельности СО была создана информационная сеть страновых отделений (COIN). Создание новой системы учета на местах (FAS), а также автоматизация деятельности отделений позволила существенно изменить систему связи, а также общую систему управления отчетностью и учетом финансовых средств на уровне отдельных стран. СО через Интернет получили доступ к постоянно расширяющемуся набору услуг, таких как доступ к основной бюджетной и финансовой информации ("склад данных") и к информационной системе управления программами на местах (FPMIS).

10. **Делегирование полномочий.** В 1997 году были расширены права по расходованию средств на приобретение товаров и услуг: для представительств ФАО с 20 до 25 тыс. долларов, для субрегиональных представителей до 50 тыс. долл. США и для региональных представителей (РП) – до 100 тыс. долл. США. Представительства ФАО получили также более широкие полномочия по набору консультантов из числа граждан страны пребывания.

II. Преобразования по итогам независимой оценки процесса децентрализации деятельности ФАО

11. В 2003-2004 году, т.е. примерно спустя десять лет после осуществления первых серьезных шагов по децентрализации, руководство ФАО и Комитет по программе заказали независимую оценку с целью анализа процесса децентрализации и подготовки соответствующих рекомендаций³. Группа оценки предложила ряд путей совершенствования деятельности сети ДО.

Концепция децентрализации (2005)

12. Реакция руководства на проведенную оценку обсуждалась на трех заседаниях Комитета по программе (92-я, 93-я и 94-я сессии), который одобрил предложенные меры. Руководство предложило, в частности, подготовить "концепцию децентрализации", призванную обозначить общий контекст процесса децентрализации⁴. Данная концепция предполагала, что сеть ДО, работая с другими подразделениями Организации, выявляя тенденции, обмениваясь опытом и формируя консенсус и обязательства, а также сотрудничая со странами и другими партнерами, использует весь объем знаний для выработки и реализации решений проблем голода, нищеты и устойчивого развития. Помимо этого, данная концепция включает следующие основные элементы:

- **Страновые отделения.** ФАО по-прежнему ориентирует свою деятельность на интересы стран, и поэтому ей необходимо широкое присутствие на уровне стран. Однако формы и методы финансирования присутствия ФАО могут варьироваться, например, через механизм множественной аккредитации.
- **Региональные и субрегиональные отделения.** Оперативная техническая помощь странам будет поступать не только от СО, но и от многопрофильных технических коллективов, работающих в СРО, численность которых будет возрастать. Роль региональных отделений будет меняться, в большей степени ориентируясь на крупные региональные вопросы и проблемы.
- **Разработка программ.** Структура Организации, ее программа работы, а также ее системы и процедуры должны в первую очередь определяться интересами

³ PC92/6 a) – FC108/18.

⁴ PC94/3 и FC 100/26.

отдельных стран. В Национальных среднесрочных рамочных программах приоритетных задач (НСПРП) описано, каким образом ФАО может наиболее эффективно помочь стране решить свои приоритетные задачи. НСПРП послужат также "строительными блоками" для субрегиональных и региональных программ ФАО. Результаты региональных конференций, а также других региональных органов, таких как региональные комиссии по лесному хозяйству или региональные органы по рыболовству также вносят свой вклад в разработку региональных программ, которые впоследствии сводятся в общую программу работы и бюджет, а также среднесрочный план Организации. НСПРП также позволяют определить, какие именно специалисты необходимы на субрегиональном и региональном уровне.

- **Людские ресурсы.** Страновой персонал ФАО должен быть высококвалифицированным, а в качестве представителей ФАО должны отбираться наилучшие кандидаты. Следует усовершенствовать процедуры инструктирования, подготовки и оценки работы представителей ФАО. СО следует использовать технические знания и опыт, которыми располагают все подразделения Организации. Для того чтобы Организация могла пользоваться услугами внешних экспертов, следует существенно увеличить бюджетные ассигнования на привлечение внештатных сотрудников в рамках всей Организации.
- **Административные вопросы.** Все структурные подразделения Организации должны функционировать эффективно и результативно. Следует улучшить финансирование децентрализованных структур, расширить их доступ к системным ресурсам организации и шире практиковать делегирование полномочий по расходованию и получению ресурсов, а также по принятию определенных кадровых решений и перестановке кадров.
- **Связь.** Следует улучшать связь и обмен/ротацию персонала между штаб-квартирой и ДО, а также между ДО различного уровня. Это позволит дополнить широкое применение новых технологий, таких как электронная почта, электронные и видеоконференции.

13. **Реакция членов.** Ответ руководства, включая Концепцию децентрализации, обсуждался как в Комитете по программе, так и в Финансовом комитете. Комитет по программе "выразил удовлетворение по поводу ответа руководства и посчитал, что Секретариат должным образом учел общую направленность и большую часть подготовленных в ходе оценки рекомендаций". Финансовый комитет "высоко оценил общую направленность и концепцию документа". Оба комитета отметили необходимость продолжать реализацию конкретных мер по децентрализации. Предложения руководства по децентрализации были одобрены Конференцией ФАО в 2005 году.

Меры по децентрализации после 2005 года

14. После проведения независимой оценки процесса децентрализации деятельности ФАО и одобрения руководящими органами предложений руководства с целью

практической реализации данной "Концепции"⁵ в структуру и работу сети ДО был внесен ряд изменений, некоторые из которых приводятся ниже.

15. **Страновые отделения.** В СО были применены новые модели комплектования с целью оптимизации распределения имеющихся ресурсов. Новые модели позволили сократить количество должностей категории общего обслуживания и постов международных административных сотрудников, одновременно увеличив число национальных специалистов. НСПРП были постепенно внедрены и реализованы в 66 государствах-членах. В сочетании с аналогичными документами на региональном уровне они позволили в полной мере учесть интересы стран при формировании программы и бюджетов, а также при мобилизации ресурсов и разработке программ работы на местах.

16. **Субрегиональные отделения.** Новые СРО были открыты в Африке, в Центральной Азии и в Центральной Америке. Еще одно новое СРО будет открыто для государств-участников Совета по сотрудничеству стран Персидского залива без каких-либо затрат для Организации. В двух других местах были созданы многопрофильные multidisciplinary группы (МДГ), в результате чего общая численность СРО/МДГ достигла 13. Были также созданы субрегиональные управленческие группы, в состав которых вошли субрегиональные координаторы (СРК), субрегиональные технические сотрудники и представители ФАО. Задача таких групп – объединить усилия на уровне субрегиона и способствовать формированию единого подхода к проблемам и взаимодействовать с субрегиональными институтами, занимающимися вопросами экономической интеграции и развития торговли. Профессиональный состав СРО определялся на основе консультаций между РО и соответствующими департаментами штаб-квартиры. В соответствии с рекомендациями азиатских членов на 28-ой Региональной конференции для Азии и Тихого океана в Азиатско-Тихоокеанском регионе не стали создавать новых дополнительных СРО, за исключением субрегионального отделения для островов Тихого океана; соответствующее решение было принято на 106-ой сессии Совета в мае 1994 года.

17. **Региональные отделения.** На РО была возложена ведущая роль, в том что касается реагирования ФАО на региональные приоритеты и реализации соответствующих региональных программ и проектов. Региональные представители возглавили региональные управленческие группы, в состав которых вошли субрегиональные координаторы для анализа программных и управленческих проблем и подготовки региональных программ приоритетных задач на основе НСПРП, результатов региональных конференций и запросов региональных организаций.

18. **Ресурсы.** Был увеличен объем ресурсов, выделяемых РО и СРО на покрытие дорожных расходов и привлечение внештатных сотрудников. В распоряжение представителей ФАО была передана половина доходов, получаемых за счет оказания административной и операционной поддержки проектов, не связанных с чрезвычайными ситуациями. Были приняты также специальные меры для выплаты представителям ФАО вознаграждения за участие в реализации чрезвычайных программ.

19. **Делегирование полномочий.** В мае 2006 года был принят целый ряд мер по расширению полномочий ДО, в частности, в отношении приобретения товаров и услуг,

⁵ См. в частности, док. С 2005/3 Sup.1 – Приложение к представленным Генеральным директором Программе работы и бюджету на 2006-2007 гг. (Предложения по реформе), и док. CL131118 "Выполнение решений и предложений Конференции", представленный Генеральным директором.

направления писем о согласии, набора персонала и использования наличных средств для оперативной деятельности. В распоряжение представителей ФАО был предоставлен механизм ПТС, позволяющий расходовать до 200 тыс. долл. США за двухлетний период на страну. В таком же объеме были расширены полномочия РП и СРК в отношении регионов и субрегионов. Представители ФАО получили право получать пожертвования от местных доноров в объеме до 200 тыс. долл. США. Права на закупку товаров и услуг были увеличены для РП – со 100 до 150 тыс. долл. США, для СРК с 50 до 75 тыс. долл. США, а для представителей ФАО с 25 до 50 тыс. долл. США, причем для стран, где осуществляются широкомасштабные программы, эти суммы были увеличены еще больше. На представителей ФАО были возложены полномочия по всему циклу разработки проектов в рамках программ, осуществляемых на местах в их странах. Аналогично, РП и СРК получили права и полномочия в отношении региональных и субрегиональных проектов, осуществляемых в зонах их компетенции.

20. **Использование информационных технологий для поддержки процесса децентрализации.** Существенное совершенствование и расширение системы COIN позволило в значительной степени оптимизировать административные процессы, связанные с деятельностью ДО. Через систему COIN проводится пересмотр бюджетов, приобретение товаров и услуг, направляются заявки на выделение дополнительных ассигнований, производится утилизация старого оборудования и осуществляются другие операции, что позволяет отказаться от рассылки формуляров и сообщений профильным подразделениям в штаб-квартире.

III. Разработка новой концепции структуры и функционирования сети децентрализованных отделений ФАО

21. В Римской декларации, принятой на Всемирном саммите по продовольственной безопасности, состоявшемся в ноябре 2009 года, подчеркивается, что "ответственность за обеспечение продовольственной безопасности лежит на странах, и что любые планы по решению задач в области обеспечения продовольственной безопасности должны выработываться, формулироваться, реализовываться и признаваться самими странами, действующими на основе консультаций со всеми основными заинтересованными структурами". Участники саммита отметили далее: "Мы активизируем международную поддержку в целях реализации эффективных национальных и региональных стратегий, разработки осуществляемых под руководством самих стран инвестиционных планов и поощрение взаимной ответственности, транспарентности и подотчетности". Для выполнения своих задач ФАО должна располагать эффективной сетью ДО, позволяющих ФАО работать на уровне стран эффективно, инициативно и оперативно в тесном сотрудничестве с властями и партнерами по вопросам развития. Учитывая, что сельское хозяйство представляет собой науку, предполагающую знание экосистем и местных условий, а также ограниченность имеющихся ресурсов, сеть ФАО должна быть гибкой и формироваться с учетом потребностей различных стран. В последующих разделах приводятся некоторые элементы подхода к процессу децентрализации, который призван повысить его актуальность и эффективность.

22. **Общая концепция.** Сеть ДО ФАО требует усиления и консолидации для оказания поддержки странам-членам в достижении согласованных целей и решении стратегических задач по обеспечению устойчивой продовольственной безопасности и развитию сельских районов. Их роль заключается в том, чтобы предоставлять странам-

членам качественные услуги и обеспечить, чтобы в работе по достижению согласованных стратегических целей и в выполнении своих основных функций она исходила из национальных приоритетов и потребностей. С учетом этих соображений Руководство сформулировало общую концепцию следующим образом:

Наличие сети ДО, эффективно и результативно предоставляющих членам качественную консультативную помощь и технические услуги с целью оказания им содействия в наращивании национального потенциала, необходимого для достижения продовольственной безопасности и стимулирования развития сельского хозяйства и сельских районов, обеспечивая при этом, чтобы деятельность ФАО на глобальном уровне строилась исходя из национальных приоритетов и потребностей. Сеть ДО должна быть укомплектована опытными и квалифицированными специалистами, которые могут использовать весь арсенал технического опыта, которым располагают ФАО, его члены и партнеры, через сети и механизмы обмена эффективными формами работы

Структура сети ДО

23. **Ниже приводятся некоторые руководящие принципы, определяющие структуру сети ДО:**

- **Размеры и состав** – СО формируются с учетом требований программы, осуществляемой в данной стране, на основе объединения усилий с властями и другими партнерами, включая систему ООН, доноров и НПО. Присутствие в стране должно формироваться гибко, с учетом того, как могут измениться со временем потребности и возможности стран-членов в плане развития.
- **Вспомогательная структура** – Приоритетным направлением деятельности РО/СРО является содействие и поддержка мероприятий, осуществляемых на уровне страны, с тем чтобы во главу угла ставились страновые программы. Соответствующие СРО, РО и МДГ при поддержке профильных технических департаментов штаб-квартиры должным образом оказывают техническую помощь, готовят рекомендации по программным вопросам и способствуют наращиванию потенциала.
- **Принятие решений в отношении структуры** – Страны-члены индивидуально или в рамках своего региона или субрегиона могут лучше, чем кто бы то ни было судить о формах присутствия ФАО и о том, какая поддержка необходима на уровне страны, субрегиона или региона исходя из их потребностей. Региональные конференции являются форумом для обсуждения и согласования конкретных форм присутствия ФАО на уровне страны, субрегиона и региона применительно к конкретным регионам.
- **Финансирование** – Стабильное финансирование и новаторские подходы являются инструментом усиления и укрепления сети ДО. Руководство и государства-члены совместно оценивают различные модели финансирования, в том числе, модели финансирования оперативной деятельности на уровне стран. Используются различные варианты, такие как добровольные финансовые взносы самих стран, где

ведутся работы (включая финансирование национальных экспертов и молодых специалистов, сотрудничество "юг – юг"), а также создание совместных офисов с другими программами и учреждениями. В этой связи для поиска новаторских подходов следует использовать ресурсы, предоставляемые из "Инновационного фонда" ФАО.

Функционирование сети ДО

24. Разрабатываемые ФАО рекомендации по программным вопросам, а также оказываемая ею поддержка в наращивании потенциала должны опираться на самые передовые технические знания и опыт, имеющиеся в мире. Главное требование заключается в том, чтобы сеть ДО и штаб-квартира тесно взаимодействовали между собой, с тем чтобы различные подразделения ФАО имели эффективную связь и действовали как единое целое в соответствии со стратегией Организации с прицелом на конкретные результаты. Такой подход включает следующие основные элементы:

- **Доступ к базе знаний ФАО** – СО должны иметь легкий доступ к глобальной базе технических знаний ФАО, а также к наиболее эффективным формам работы во всем мире. Такая информация систематизируется и предоставляется через механизмы и сети обмена передовым опытом и знаниями.
- **Мобильность кадров** – Регулярная ротация кадров между штаб-квартирой и местными отделениями производится для того, чтобы весь персонал владел ситуацией на местах, был знаком с наиболее эффективными формами работы в различных странах, владел глобальной перспективой и знаниями, а также знал, как функционируют центральные вспомогательные службы.
- **Опора на национальный опыт и знания и их дополнение** – СО привлекают имеющихся на национальном уровне специалистов, работающих с различными национальными (государственными и неправительственными) организациями. При необходимости к ним в помощь привлекаются специалисты, имеющиеся на региональном и международном уровне, в том числе в рамках сотрудничества "юг – юг".
- **Оперативное реагирование** – Различные подразделения Организации оперативно реагируют на изменение потребностей, о которых становится известно через СО, действуя согласованно и своевременно. Технический персонал и специалисты, работающие во всех звеньях сети ДО, получают надлежащую профессиональную подготовку и поддержку.
- **Эффективные административно-финансовые системы** – СО имеют полный доступ к обновленным административно-финансовым системам для обеспечения своего оптимального функционирования.
- **Эффективная связь** – Все ДО оснащены соответствующими средствами, позволяющими пользоваться информационно-коммуникационными технологиями, включая доступ к оборудованию для проведения видео/телеконференций, а также к системам сетевого базирования, чтобы оперативно и с небольшими затратами общаться со всеми другими подразделениями Организации.

Необходимые рекомендации

25. Руководство в последние годы предприняло целый ряд инициатив по поддержке и дальнейшему укреплению ДО, и работа в этом направлении продолжается. Возможно, региональные конференции пожелают высказаться по данному вопросу и сформулировать рекомендации по изложенным выше соображениям относительно процесса децентрализации.

История вопроса

1. В ноябре 2005 года Конференция приняла решение о создании центра совместных служб (ЦСС) с целью поддержки мер по оптимизации административных и финансовых процессов, направленных на дальнейшее повышение эффективности и совершенствовании кадровой политики и управления. В результате принятия Конференцией данной резолюции Служба управленческой поддержки (СУП) в штаб-квартире и группы управленческой поддержки (ГУП) в региональных отделениях были объединены в ЦСС в Будапеште; в штаб-квартире был создан координационный центр и еще два ЦСС были созданы в Сантьяго и Бангкоке, что позволило охватить три основные временные зоны, в которых работает ФАО.
2. В настоящем документе дается обзор сложившейся ситуации и опыта функционирования ЦСС, который послужит отправной точкой для более тщательного анализа работы центров и оценки возможностей дальнейшего укрупнения, который будет проведен в 2010 году.

Услуги, предоставляемые Центром совместных служб

3. Цель создания ЦСС заключалась в том, чтобы перенести из штаб-квартиры в места с более низкой стоимостью жизни административные операции, которые велики по объему, носят рутинный характер, выполняются в соответствии с согласованными и закрепленными в документах правилами и стандартными процедурами, не имеют большого стратегического значения и не зависят от местонахождения соответствующих служб. Эти операции включают обслуживание персонала, выплату авансов на покрытие дорожных расходов, а также возмещение расходов, ведение бухгалтерских журналов, направление писем согласия, обработку счетов, канцелярскую обработку закупок, учет материальных средств и соответствующие справочные услуги.
4. Избранная конфигурация потребовала перераспределения функций трех ЦСС в Бангкоке, Сантьяго и Будапеште. Эти центры расположены в различных временных зонах, для того чтобы лучше учитывать потребности персонала ФАО, работающего в условиях географической децентрализации, а также предоставить возможность совершенствовать владение требуемыми рабочими языками. *Эти центры расположены в городах, которые предоставляют хорошие условия и обладают надежной инфраструктурой для использования информационно-коммуникационных технологий.* Для обеспечения высокого качества услуг во всем мире в штаб-квартире был создан координационный центр, которому подчиняются три ЦСС.
5. До создания ЦСС кадровые и транспортные услуги предоставлялись СУП в штаб-квартире и ГУП в каждом из региональных отделений. С созданием ЦСС Будапештский центр взял на себя предоставление кадровых и транспортных услуг по Европе и Центральной Азии (включая штаб-квартиру), Африке и Ближнему Востоку. Для Азиатско-Тихоокеанского и Латиноамериканско-Карибского регионов эти услуги предоставляются ЦСС в Сантьяго и Бангкоке.

6. Кроме того, Будапештскому центру были переданы еще несколько ранее располагавшихся в штаб-квартире служб, отвечающих, в частности, за поддержку пользователей системы, обработку заказ-нарядов, бухгалтерских журналов, счетов, банковских инструкций подрядчиков, а также дебиторской задолженности сотрудников в интересах штаб-квартиры.

Создание центров

7. Будапешт был избран в качестве основного центра после тщательного анализа. Решающим фактором стало то, что правительство Венгрии предложило исключительно благоприятные условия для создания ЦСС, включая полный ремонт помещений в министерстве сельского хозяйства. Это, в сочетании с благоприятной разницей расходов на содержание персонала между Венгрией и другими местами, сделало данное предложение экономически эффективным и реальным, и в начале 2007 года с Венгерской Республикой было подписано соглашение о создании Будапештского центра.
8. Организационная структура, предложенная для Будапештского центра, а также преобразования, которые необходимо будет произвести в Бангкоке и Сантьяго, изложены в документе CL 131/18 от ноября 2006 года. Он предусматривает сокращение 72 должностей в штаб-квартире (остается лишь небольшой координационный центр) и сокращение 20 должностей в региональных отделениях для Африки (RAF) и для Ближнего Востока (RNE). Предполагается также создание 72 должностей в Будапеште и пяти дополнительных должностей в центрах в региональных отделениях для Латинской Америки и Карибского бассейна (RLC) и для Азиатско-Тихоокеанского региона (RAP), что в итоге дает сокращение в общей сложности 15 должностей.
9. Ниже приводится окончательная структура ЦСС, представленная в ПРБ на 2008-2009 гг.:

Таблица 1. Кадровое обеспечение ЦСС в 2008-2009 гг.

Местонахождение/ подразделение	Количество штатных сотрудников		Всего
	Специалисты	Общее обслуживание	
Штаб-квартира			
AFDS	16	17	33
Региональные центры			
Бангкок	1	12	13
Сантьяго	1	10	11
Будапешт	9	86	95*
Всего	27	125	152

* 72 постоянные должности и 23 временные.

10. Данное решение ФАО соответствует практике других учреждений государственного и частного сектора, многие из которых создали ЦСС в местах с низкой стоимостью жизни, для того чтобы воспользоваться разницей в заработной

плате. В случае ФАО экономия за счет перевода 72 постов из Рима в Будапешт составила примерно 8 млн. долл. США за двухлетний период.

11. Развертывание ЦСС проходило в период 2008-2009 гг., причем большая часть функциональных подразделений приступила к работе уже в конце 2008 года. В январе 2008 года ЦСС в Бангкоке и Сантьяго стали работать в нормальном режиме, а Будапештский центр начал работу, имея штат численностью около 25 человек. СУП в штаб-квартире и ГУП в африканском и ближневосточном региональных отделениях прекратили свое существование, а все их сотрудники были успешно переведены на другие должности.

Внешний обзор ЦСС

12. В 2008 и 2009 гг. две крупных консалтинговых компании провели первоначальный анализ нынешней конфигурации основных ЦСС. Вначале компания "Эрнст энд Янг"¹, проводившая Всесторонний обзор без углубленного изучения ситуации, рекомендовала, тем не менее, рассмотреть вопрос о целесообразности создания единого центра (что сегодня считается наиболее эффективным вариантом решения) и вывода вспомогательных служб за пределы штаб-квартиры. Вторая консалтинговая компания² более детально проанализировала кадровую ситуацию в Риме и Будапеште. При сравнении индикаторов нагрузки до и после создания ЦСС консультанты отметили, что число операций в пересчете на одного штатного сотрудника в Будапеште было в полтора-два раза выше, чем в Бангкоке и Сантьяго, и что количество операций, обрабатываемых ФАО во всем мире, было ниже промышленных норм, требующих наличия нескольких центров. Они также отметили, что среднее время реагирования ЦСС превысило 24 часа на операцию, что снизило актуальность работы в нескольких временных зонах. Как следствие, эта компания рекомендовала рассмотреть вопрос о создании единого центра в Будапеште. Консультанты рекомендовали также продолжить процесс укрупнения и передачи функций из штаб-квартиры в Будапешт, а также прекращение обработки операций ЦСС в координационном центре в Риме.

Руководство для членов

13. В июле 2009 года Финансовый комитет рассмотрел доклад о ходе создания ЦСС в Будапеште, который содержал информацию о предоставляемых услугах и достигнутой экономии средств, а также рекомендации, вытекающие из Всестороннего обзора и второго внешнего обзора. Комитет был также проинформирован о том, что Секретариат продолжает анализ рекомендаций, подготовленных по итогам этого второго обзора.
14. Финансовый комитет положительно высказался по поводу достигнутой экономии (более 8 млн. долл. США за двухлетний период), а также в отношении возможности экономии средств благодаря созданию глобального центра, что, по оценкам, позволило бы сэкономить за двухлетний период еще 1,8 млн. долл.

¹ FAO Root and Branch Review Final Report (April 2009), Ernst & Young

² FAO SSC Organizational review (May 2009), Accenture

США. Учитывая возможности повышения эффективности и экономии средств, Комитет настоятельно рекомендовал завершить внутренний обзор. Итоги этого обзора и предложения по созданию единого глобального центра были представлены в ПРБ на 2010-2011 гг. Комитет выразил удовлетворение по поводу темпов создания ЦСС и поддержал усилия руководства, направленные на дальнейшее повышение эффективности и результативности этих функциональных структур³.

15. В докладе о работе 137-й сессии Совета ФАО (CL 137 REP) указывается, что "Совет принял к сведению планируемый обзор деятельности Центра совместных служб в целях возможного создания глобального Центра совместных служб, о котором говорится в ПРБ на 2010-2011 годы. Он подчеркнул, что до принятия какого-либо решения о закрытии центров совместных служб в Бангкоке и Сантьяго необходимо провести обстоятельные исследования и анализ с учетом соображений эффективности и результативности. Совет выразил надежду на то, что процесс обзора и принятия решений на основе такой подробной информации будет носить транспарентный характер и будет предусматривать проведение консультаций, в том числе с региональными конференциями, а также Финансовым комитетом" (пункт 23).
16. В ноябре 2009 года Конференция проголосовала за выделение бюджетных ассигнований, включая дополнительные неустановленные поступления за счет повышения эффективности в размере 12,4 млн., а также разовую экономию в объеме 10,4 млн. долл. США, которую необходимо будет обеспечить в 2010-2011 гг. Конференция потребовала, чтобы меры, направленные на достижение этой экономии включали, в частности, шаги, обеспечивающие гарантированное осуществление технических и экономических программ Организации.

Планы на 2010 год

17. В соответствии с указаниями руководящих органов Организация преисполнена решимости обеспечить максимально эффективное и результативное функционирование совместных служб по всем отделениям ФАО. В связи с этим она проведет оценку и выполнит рекомендации, вытекающие из внешних обзоров, руководствуясь, в случае необходимости, указаниями государств-членов.
18. В ПРБ на 2010-2011 гг. Организация уже выполнила рекомендацию закрыть координационный центр ЦСС в Риме с ликвидацией ряда должностей и передачей ряда других должностей подразделениям Департамента корпоративного обслуживания, людских ресурсов и финансов (КО). Должность начальника ЦСС, Д-1, будет передана в Будапешт в июле 2010 года. Кроме того, Департамент КО планирует провести в 2010 году тщательный анализ работы ЦСС в Бангкоке и Сантьяго, включая эффективность и результативность, качество обслуживания, а также механизмы предоставления любых дополнительных услуг, обеспечиваемых ЦСС, помимо их обычных функций, а также провести оценку эффективности административных услуг, предоставляемых ближневосточному и африканскому

³ CL 137/4, пп. 68 – 70.

регионам из Будапешта, начиная с 2008 года. Этот обзор будет включать оценку взаимодействия ЦСС с отделениями в обслуживаемых географических регионах с целью оценки их эффективности и результативности, включая целесообразность учета соображений, связанных с временными зонами.

19. Помимо подтверждения предполагаемой экономии в размере 1,8 млн. долл. США при создании в Будапеште единого центра, данный обзор позволит также оценить эффективность и действенность существующей системы административного обслуживания во всех регионах. Так, региональные отделения, уже работающие с 2008 года без ЦСС, отметили отсутствие на местах квалифицированного административного персонала, в частности, специалистов по таким кадровым вопросам, как прием на работу, определение организационной структуры, повышение квалификации персонала и планирование служебной карьеры, а также специалистов, хорошо разбирающихся в сложных вопросах административной политики. Эти соображения могут привести к перенаправлению части сэкономленных средств на усиление административной поддержки во всех регионах, особенно в свете передачи еще целого ряда финансовых; и бюджетных полномочий из штаб-квартиры в регионы, начиная с 2010 года.
20. Опираясь на этот обзор, будет подготовлена бизнес-модель глобального центра с учетом результатов консультаций с региональными конференциями. Объединение центров позволит добиться большего единообразия, ускорить обслуживание и повысить эффективность контроля с административной точки зрения. Предварительные выводы также дают основание полагать, что укрупнение будет экономически эффективным, учитывая благоприятную разницу в расходах на содержание персонала (исходя из действующих ставок). Если идея использования единого центра будет подтверждена с точки зрения эффективности и результативности, то объединение может произойти во второй половине 2011 года.