

February 2010



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 粮农组织国际技术大会

发展中国家的农业生物技术：种植业、林业、畜牧业、渔业和  
涉农产业应对粮食不安全和气候变化  
挑战的选择和机遇(ABDC-10)

墨西哥瓜达拉哈拉，2010年3月1-4日

## 暂定议程和时间表

2010年3月1日（周一）

上午 9:00时

### I. 开幕及组织事项

1. 会议开幕
2. 选举主席和副主席
3. 通过议程和时间表

本文件包含了有附加说明的暂定议程和时间表（ABDC - 10/2），供大会审议。

4. 任命报告员
5. 粮农组织和墨西哥政府分别致开幕辞
6. 主旨发言

“生物技术，打造未来的粮食安全”：M S 斯瓦米纳坦（Swaminathan）教授的公开信，M S 斯瓦米纳坦（Swaminathan）研究基金会，印度，钦奈，ABDC-10 会议总务委员会名誉主席。文件 ABDC-10/Swaminathan。

## II. 第一次全会

### 7. 针对贫困人口生物技术

- a) 制定国家层面的生物技术政策
- b) 治理结构和组织
- c) 制定生物技术研究开发的优先发展领域

相关背景信息包含在背景文件“发展中国家农业生物技术的政策选项”的第1节中（ABDC-10/8.1<sup>1</sup>；其综合内容可见文件ABDC-10/8.2）。第1节题为“针对贫困人群的农业生物技术”，其包含了下列4个主要部分：

- 农业和国家发展政策的背景；
- 国家生物技术政策/战略框架；
- 管理结构和组织；
- 确定研究和发展重点（R&D）。

下午14:00时

## III. 平行会议（提交并讨论关于发展中国家生物技术现状及应对的分部门背景文件）

FAO 已经编写了五个具体部门的文件，涵盖了发展中国家在农作物，畜牧业，林业，渔业和水产养殖业以及食品加工和食品安全方面生物技术的目前状况和选项。每个具体部门文件的内容分为两个部分，第一部分着重于吸取过去的经验教训，而第二部分则聚焦于为未来做准备。第一部分记载了发展中国家生物技术在具体部门的应用现状，分析了成功或失败的原因，并提供了相关的个案研究。每个文件的第二部分讨论了该部门有可能采用生物技术解决的重点尚存问题；明确了发展中国家的选项，以协助他们做出有关使用生物技术的明智决策；并且提出了国际社会（FAO，联合国组织，非政府组织，捐助者和发展机构）的一系列优先行动重点。这些文件内容相当广泛并以英文提供。每个文件现已准备好了易于阅读的综合版文件。

这些平行会议将专门介绍和讨论这些文件。每个会议的程序如下：

- 文件内容介绍，15 分钟
- 讨论者对‘文件的思考’，每位 10 分钟
- 由 1 位主持人主持的公开讨论，70 分钟

---

<sup>1</sup> 所有FAO以及其他机构为ABDC-10会议准备的文件可在此处下载：  
<http://www.fao.org/biotech/abdc/backdocs/>

---

a) 种植业

相关背景文件为ABDC-10/3.1 (提供的综合版本的文件为ABDC-10/3.2)。

b) 畜牧业

相关背景文件为ABDC-10/5.1 提供的综合版本的文件为ABDC-10/5.2)。

c) 林业

相关背景文件为ABDC-10/4.1 (提供的综合版本的文件为ABDC-10/4.2)。

d) 渔业和水产养殖业

相关背景文件为ABDC-10/6.1 (提供的综合版本的文件为ABDC-10/6.2)。

e) 涉农产业

相关背景文件为ABDC-10/7.1 (提供的综合版本的文件为ABDC-10/7.2)。

#### **IV. 平行圆桌会议** (提交并讨论发展中国家成功运用生物技术的分部门案例研究)

作为 ABDC-10 会议“吸取经验”实践的一部分，具体部门的圆桌会议包括了少数几个在发展中国家成功应用的生物技术案例研究的介绍，随后进行一次会议讨论。这些活动提供了一个机会，以评估生物技术 in 发展中国家成功应用的关键因素，并且有助于发展中国家吸取经验，使他们今后能够更成功地施行适当的生物技术。几个介绍的案例研究已在 FAO 编写的 ABDC-10 会议文件的案例研究章节进行了描述。

每次会议程序如下：

- 由主持人发言，最多 5 分钟。
- 部门中成功应用生物技术的案例研究 - 每个 10 分钟。
- 主持人主持的公开讨论， 70-80 分钟。

a) 种植业

b) 畜牧业

c) 林业

d) 渔业和水产养殖业

e) 涉农产业

**晚上18:15时**

## 信息交流会

信息交流会将于3月1日至3月3日晚上在瓜达拉哈拉希尔顿酒店的会议室大厅举行。其目的是促进用于农村发展和粮食安全的农业生物技术领域（农作物，林业，畜牧业，渔业和水产养殖业，农产品加工业）的良好知识共享实践。这项活动将给 ABDC -10 会议的与会者提供一个非正式会晤的场所，来讨论和交流思想、经验和信息。共提供 20 个信息摊位、20 个海报板、20 张摆放信息材料（传单，小册子，出版物等）的桌子。同时也将提供一个‘开放空间’的有限机会，即一种用于提出一个设想/主题，然后召集成立小组来围绕这个具体问题、任务、或重要领域的方法。这样成立的小组将形成他们自己的议程和审议手头的问题。对‘开放空间’倡议的建议，可在瓜达拉哈拉会议期间直接提交。

**2010年3月2日（周二）**

**上午9:00 时**

### **V. 第二次全会**

#### **8. 总结第一天会议成果**

总结3月1日举行的10个分部门平行会议和圆桌会议的简短报告介绍。

#### **9. 农业研究和生物技术投资（国际农业发展基金会发言）**

发言人：Rodney Cooke (国际农业发展基金会技术咨询部主任)

#### **10. 各国际农业研究中心的生物技术发展概况（国际农业研究磋商组织发言）**

发言人：Thomas Lumpkin (国际玉米和小麦改良中心（CIMMYT）总干事，墨西哥)

#### **11. 促进农业生物技术研发**

a) 能力建设

b) 投资

c) 管理

相关背景信息包含在背景文件“*发展中国家农业生物技术的政策选项*”的第2节中（ABDC-10/8.1；其综合内容可见文件 ABDC-10/8.2）。第2节题为“启动农业生物技术政策”，其包含了下列3个主要部分：

- 建立科技创新能力
- 投资：设备和选项
- 管理

**下午14:00时**

## VI. 平行会议 (跨部门问题)

对于这些平行会议，FAO 邀请了有关政府间组织和非政府组织来组织各个有关跨部门重要专门问题的平行会议。每个平行会议的议程是在 FAO 的指导下由组织者安排。FAO 对组织者建议的每个会议的程序为：2-3 个小组成员的发言，每个人的发言时间为 15 分钟（提供关于这一主题的简要背景和情况介绍），然后是由主持人主持的公开讨论。组织者还应邀准备了一份会议议题文件，重点是关于将在会议上讨论的主要议题以及一份描述会议内容的摘要。该摘要的简要内容如下。

### a) 基因组应用 (与国际农业研究磋商组织协作)

#### (i) 基因资源的开发：现状与前景

这次会议将以几个引导性演讲开始，将提供关于农作物、牲畜和森林树木品种基因资源的目前状况以及未来前景的概述。随后，会议将进行与会者一般讨论，以评估目前，特别是在几个主要基因组计划和第二代测序和基因分型技术的背景下，农业物种范围内的基因组资源存储量、限制以及可用性/开发的未来前景，使农业社区可获得基因资源并将它们应用于育种程序。

#### (ii) 基因组的应用：发展中国家的分子育种

分子育种 (MB) 是用来描述一些现代育种策略的通用术语，包括：标记辅助选择 – 由几个基因位点决定的性状特定等位基因的选择；标记辅助回交 – 数量有限的基因位点从一个遗传背景转移至另一个，包括转基因、最近的分子标记辅助轮回选择以及很可能很快进行的基因组广泛选择。发展中国家用于作物和动物的分子育种技术获取，能力建设，成本和潜在影响等都将进行讨论。

### b) 强化人员能力：培训和教育 (与国际遗传工程及生物技术中心协作)

这次会议，预计将在主持人、演讲者和与会者之间进行积极互动，将特定广泛的部门以及部门内部的主题相互衔接，诸如：

- 在变化的世界形势下年轻一代科学家的重新定位；
- 国际科学界考虑到一些“发展中”国家的影响而将采纳的新战略；
- 科学和社会关系的变化；
- 考虑到上文提到的变化，以及研究中心、大学和跨学科培训需求之间的关系，有必要制定新的博士课程；
- 教导学生对生产/或分析得到的数据的可靠性和质量进行评估；
- 教导教师：准备面对各类课程的变化；
- 有必要考虑生物技术产业的科技管理人员和企业家的发展；
- 生物安全因素影响管理监督和市场准入的作用。

### c) 确保公平利用技术，包括社会性别问题 (与乐施会协作)

很简单，对世界各地的许多农业社区来说，没有种子就意味着没有食物。本次会议着眼于在三种情况下农民种子体系的压力和应变能力，一是在哥伦比亚转 Bt 棉花的引入；二是在亚洲参与性水稻植物育种的主流化和放大；以及第三，特别是集中在非洲，农民权利如何可以帮助农民抓住政策空间，确保获取和控制技术。这次会议将从妇女的实力和机构的地位开始，从妇女的角度进行具体研究：作为生物多样性的管理者以及确保她们在粮食安全上的作用。

### d) 赋权公众参与知情决策 (与国际自然资源保护联盟协作)

由国际自然资源保护联盟教育与传播委员会（IUCN-CEC）举办的本次会议将探讨各种交流策略，以增强利益相关者在整个技术创新和实施周期内的沟通工作。这些策略将包括：超越对关键科学问题广泛理解的术语障碍，应用整合的交流、教育和公众意识战略（简称 CEPA），这种战略已广泛成功地应用在广大发展中国家的可持续自然资源管理项目；在国际植物病害和监测中，利用依据任务的知识管理和决策支持工具；以网络工具来创建农业供应链，用于不断提高生产力、环境质量和人类安康。如果我们要实现“自下而上”需求推动的方法来进行研究和开发，那将要讨论的交流策略是至关重要的，其将满足整个发展中国家农业，林业和渔业团体的利益相关者最大层面的需求。

e) 确定农民作用的优先次序(与国际农业生产者联合会协作)

这次会议将汇集多方利益相关者小组来讨论农业生物技术在发展中国家农业发展中的地位问题。这也将检验应用生物技术来应对粮食不安全性和气候变化挑战的作用，包括通过公私合作伙伴关系和其它创新的合作方式。会议还将探讨这些技术对改善农民家庭可持续生计的影响。

**晚上18:15时**

信息交流会

**2010年3月3日 ( 周三 )**

**上午9:00时**

**VII. 第三次全会**

12. 总结第二天会议成果

简短的报告，以总结陈述3月2日举行的关于跨领域问题的平行会议的成果。

13. 确保利用研发成果

- a) 知识产权
- b) 公共意识和参与度
- c) 推广

相关背景信息包含在背景文件“*发展中国家农业生物技术的政策选项*”的第3节中（ABDC-10/8.1；其综合内容可见文件 ABDC-10/8.2）。第3节题为“确保获得农业生物技术的利益”，其包含了下列3个主要部分：

- 知识产权
- 公众意识和参与
- 农业推广

## 14. 南南合作

下午14:00时

### VIII. 平行会议(分区域讨论)

对于这些平行会议，FAO邀请了有关区域组织来举办他们所在区域的平行会议。每个区域会议的内容是论述生物技术在区域农业发展中的潜在作用，以及将整个范围的生物技术去覆盖所有的粮食和农业部门。此外，FAO建议，重要的是要同时论述跨部门的和各具体部门的主题，而且在这一方面，SWOT分析方法将用于评估与在该地区产生、适应和采取适当的生物技术相关的优势、弱点、机遇和威胁（SWOT），以及需要解决的技术和政策问题。根据SWOT分析，从每次会议预期的成果将是制订区域/分区域的优先事项（考虑到现有能力），它们将被提交并在讨论发展中国家的选项和会议最后一天的国际社会的优先行动时进行考虑。

每个会议的组织者应邀准备了一份会议议题文件来提供一个关于在该地区产生、适应和采取适当的粮食和农业生物技术的现有优势、弱点、机遇和威胁的概览和潜力分析，以方便在会议期间讨论。还请他们提供一份描述会议内容的简短摘要。该摘要的简要内容将在下面提供。

FAO对组织者建议的每个会议的程序为：1-2个小组成员的发言，每人发言时间为10分钟（提供关于这一主题的简要背景和情况介绍），接着是一个由主持人主持的公开讨论。

#### a) 拉丁美洲和加勒比地区 (与美洲农业合作研究所、拉美和加勒比地区植物生物技术合作网络协作)

这次会议的标题为“在拉丁美洲和加勒比地区产生、适应和采取适宜的生物技术：为不久的将来采取的具体行动”。可以预期，在促进机制的帮助下，以及对国家、学术界、私营和非政府组织专家的研发经验总结后，同时也在拉美和加勒比地区植物生物技术合作网络/FAO和美洲农业合作研究所的积极推动下，这个简短而积极的会议将启动设立一系列倡议来确定适当和负责任的后继行动。

#### b) 近东和北非地区 (与近东和北非农业研究所协会协作)

这次会议题为“发展西亚和北非（WANA）农业生物技术优先行动来面对粮食不安全和气候变化的挑战”。其目的是实现各利益相关方之间的共识：

- 在西亚北非地区农业生物技术的优势，弱点，挑战和的机遇。
- 所需的优先行动，论述重点研究课题，政策问题，体制和人力资源开发。

西亚北非地区的特点是高度缺水，易受气候变化以及食品不安全性的日益增长。因此，农业生物技术进步的产生、发展、应用和扩大规模将对适应气候变化和改善粮食安全至关重要。本届会议的与会代表将代表不同的利益相关者，如研究与推广社区，决策者和政府机构，农民组织和区域与国际组织以及私营部门。这次会议的内容将概括在近东和北非农业研究所协会生物技术网络编写的会议议题文件（文件ABDC-10/AARINENA）中。发言者将简要介绍会议议题文件，其中包括了一个西亚北非地区农业生物技术的SWOT分析，以及建议和推荐的优先行动。

c) 非洲撒哈拉以南地区 (与非洲农业研究论坛协作)

这次会议的题目是“气候变化的时代在非洲撒哈拉以南地区利用农业生物技术：挑战和选项”。将调查与利用生物技术各种工具有关的优势、弱点、机遇和威胁，跨越传统技术进入到分子/转基因技术，并在气候变化的时代对非洲撒哈拉以南地区协助发展粮食安全生物技术应用的优先行动。相关的文件是由非洲农业研究论坛准备的会议议题文件，ABDC-10/FARA。

d) 亚太地区 (与亚太农业研究所联合会协作)

这次会议的题目是“在亚太地区利用粮食安全生物技术”。将介绍亚太地区农业发展中整个传统和现代生物技术范围的潜力。二个简要的介绍将提供背景信息和为随后进行的现场讨论提供情况介绍，一个是关于农作物和林业，另一个是关于牲畜、家禽、渔业和水产养殖业。目标将是调查生物技术应用的进展，突出强调一些成功和失败的例子，并评价与在该地区产生和采用生物技术有关政策和技术的优势，弱点，机遇和威胁（SWOT）。随后讨论确定的问题，将确定区域和亚区域的优先事项，将发展中国家的选项和会议最后一天的国际社会的优先行动也纳入讨论。由亚太农业研究所联合会为这次会议准备的相关文件是会议议题文件，ABDC-10/APAARI。

e) 东欧和中亚地区

这次会议的题目是“欧洲和中亚的农业生物技术：近期危机和气候变化的新挑战以及机遇”，由FAO欧洲和中亚地区办事处举办。将首先介绍生物技术在欧洲和中亚（ECA）农业发展中的潜能，涉及了在新近危机和气候变化新挑战背景下横跨食品、农业、渔业和林业部门整个范围的生物技术，强调了地方开发的适应该地区当前和预期条件的生物技术应用。重点将放在欧洲和中亚经济转型国家生物技术的应用。此外，跨部门问题，诸如能力建设，信息与知识共享和网络，以及政策和管理框架的发展和执行，将在来自欧盟和作为一个整体的欧洲和中亚地区共同存在的几个例子中进行讨论。

## IX. 平行会议 (跨部门问题)

对于这些平行会议，FAO邀请了有关政府间组织和非政府组织就跨部门重要的一个特定问题组织各个平行会议。每个平行会议的程序是在FAO指导下，由组织者制定。FAO对组织者建议的每个会议的程序是一个2-3名小组成员发言，每人发言时间为15分钟（提供关于这一主题的简要背景和情况介绍），随后是由主持人主持的公开讨论。组织者还应邀就将在会议上讨论的主要议题以及一份描述会议内容的摘要准备了一个会议议题文件。该摘要的简要内容如下。

a) 区域层面的政策连贯性 (与联合国贸发会议协作)

这次会议的标题是“政策的连贯性和生物技术决策、法规和发展的状况。东南非共同市场、东盟和加勒比共同体地区的经验”。它代表了东盟（东南亚国家联盟）、加勒比共同体（加勒比共同体和共同市场）和东南非共同市场（东非和南部非洲）地区在制定和实施区域和国家农业生物技术政策的经验。这次会议确定了行动步骤，通过发展区域方针和路线图来协助采取国家行动。它确定了差距和突出了关键领域：加强区域集团的能力，以提出和倡导政策、法规、程序和指导方针给国家审议，以便作出明智决策；有效应对政策挑战，促进有关维护和管理在农业、贸易和紧急粮食援助领域生物技术的政策协调。



## b) 在生物安保更宽范畴内维护生物安全

这次会议由 FAO 营养及消费者保护司组织。生物技术过程帮助了粮食生产以及检测食品中的潜在危险。发展中国家采用的这些技术过程由于技术进步和成本降低正变得更加简单。然而，生物技术的发展以及评价其生物安全性需要齐头并进。生物安全是一个多部门科学学科，需要以个案处理的方式来进行管理。它促进了对与人类、动植物健康以及环境的所有相关方面进行稳健的风险/安全评估。来自发展中国家的利用粮食和环境安全的生物技术成功经验将在会上重点介绍。

## c) 知识产权 (与世界知识产权组织协作)

这个平行会议预计将讨论以下问题：

- 什么是农业生物技术领域促进粮食安全创新产品和进程的法律框架的要素？（传统的知识产权（IP），独特的植物品种保护，保护传统知识？）知识产权制度如何与管理遗传资源获取，生物多样性保护以及健康和环境安全的体系相互作用？
- 某些技术被保护到何种程度？怎样来评估发展中国家提高的自由运作能力？
- 如何才能改进公共部门研究人员获取受保护技术的能力？（例如，通过与私营部门达成协议？）
- 什么样的保护战略可以用来维持这样一种模式，即研究成果如何将以与战略目标相一致的方式被使用并吸引来自私营部门的新合作伙伴？
- 什么是使农业生物技术广泛传播的知识产权所有者许可的最佳授权实践？
- 什么是公私部门之间协议的要素以促进造福社会的技术发展？

## d) 开发高附加值农产品的药用和工业用途(与联合国工业发展组织协作)

这次会议的题目是“非食物用途植物的使用：挑战和前景”。在这次会议期间生物多样性的利用和非食品作物的应用将被讨论。将重点介绍作物生物质工业生物技术的主要例子，认识产生的技术、管理和社会经济机遇和生物产业兴起带来的挑战。此外，将讨论发展中国家如何通过建立伙伴关系来更好地获取已知技术的机制，如何与中小型企业（SME）建立起这种伙伴关系，以及在必要时，如何加强他们的科研、遵守法规和技术管理的能力。

## e) 粮食和农业遗传资源保护和可持续利用(与国际农业磋商组织联合主持)

这次会议将讨论全球重要动植物遗传资源总和的状况，对这些资源进行有效鉴定的努力以及现代分子生物学方法如何加强其在育种程序中应用。将就如何在发展中国家更好地在研究和育种计划中应用遗传资源给予特别关注。

**晚上18:15时**

信息交流会

**2010年3月4日 (周四)**

---

上午9:00时

**X. 第四次全会**

15. 总结第三天会议成果

简短的报告，以总结陈述 3 月 3 日下午举行的 10 个平行会议结果。

16. 超越常规计划：发展中国家的政策选择

相关背景资料包含在背景文件“*用于粮食安全和可持续发展的农业生物技术：发展中国家的选项和国际社会行动重点*”(ABDC-10/9)的第 2 节中，文件综合了经验教训和选项，以供发展中国家就其国家粮食安全和农村发展计划和政策在采用农业生物技术时做出明智决策。

17. 超越常规计划：国际社会行动的优先重点

相关背景资料包含在背景文件“*用于粮食安全和可持续发展的农业生物技术：发展中国家的选项和国际社会行动重点*”(ABDC-10/9)的第 3 节中，其中介绍了国际社会关于发展中国家粮食安全农业生物技术的一系列优先行动事项。行动重点被分成三类，包括：政策水平决策的优先权；能力发展以及融资机制和协调方案。在 ABDC-10 会议范围内，“国际社会”包括 FAO 和其他联合国 (UN) 组织和机构，非联合国政府间和非政府组织，国际和区域组织，包括捐助者，发展机构，私营部门，慈善基金会和学术或科研机构。

下午14:00时

18. 通过大会报告

19. 致闭幕辞

20. 大会闭幕