



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA ÁFRICA

30.º período de sesiones

Jartum (Sudán), 19-23 de febrero de 2018

**Conclusiones del Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios
Sostenibles en Favor de unas Dietas Saludables y de la Mejora
de la Nutrición**

Resumen

El Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles en Favor de unas Dietas Saludables y de la Mejora de la Nutrición se celebró en Abiyán (Côte d'Ivoire) los días 16 y 17 de noviembre de 2018. El simposio se organizó en el marco del Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025). El objetivo fue hacer balance de los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición a escala regional; compartir información sobre las características principales de los sistemas alimentarios en los países de la región de África y la medida en que influyen en los hábitos alimentarios; y determinar los procesos regionales de elaboración de políticas y programas para hacer frente a las cuestiones relativas a la nutrición mediante un enfoque de sistema alimentario.

En el Simposio se instó a los gobiernos africanos a que tomaran la iniciativa en la reforma de los sistemas alimentarios, aplicando políticas y programas dirigidos a respaldar entornos alimentarios saludables e invirtiendo recursos en nutrición mediante el establecimiento de una línea presupuestaria clara a tal efecto; a que respaldaran a los pequeños agricultores con recursos y facilitarán su relación con los mercados a fin de que los alimentos nutritivos fueran accesibles para todos; y a que adoptaran las medidas necesarias para proteger de la desaparición a los alimentos nutritivos autóctonos de África, tanto de origen vegetal como animal. Asimismo, se pidió a los gobiernos que pusieran en práctica el Marco de acción de la CIN2 con sus recomendaciones dirigidas a lograr, durante el Decenio de Acción sobre la Nutrición, un avance en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Se les pidió también que utilizaran sus instituciones, en particular sus parlamentos, para facilitar la aplicación de leyes y reglamentos en favor de la reforma de los sistemas alimentarios a fin de lograr dietas saludables y garantizar que los países aportaran los recursos suficientes para emprender una acción encaminada a mejorar la inocuidad y la calidad de los alimentos.

Las conclusiones de las deliberaciones se recogen y se resumen en la presente nota informativa.

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.



Asuntos que han de someterse a la atención de la Conferencia Regional

En el Simposio se instó

Se invita a la Conferencia a tomar nota de las siguientes recomendaciones del Simposio:

- i) Se alentó a los gobiernos a que aprovecharan los ODS, el Decenio de Acción sobre Nutrición y la Declaración de Malabo para garantizar la obtención de resultados positivos en materia de nutrición. Es necesario invertir en la nutrición con políticas basadas en datos objetivos, fomentar una agricultura que tenga en cuenta la nutrición y reforzar la integración del comercio nacional y regional de alimentos.
- ii) Se instó igualmente a los parlamentarios a que facilitaran instrumentos legislativos para la reforma de los sistemas alimentarios con la asignación de recursos a medidas concretas.
- iii) Se pidió a la Unión Africana y a las comisiones económicas regionales que coordinaran la presentación de informes bienales sobre los compromisos regionales y la cooperación en el plano continental con miras a combatir la malnutrición en todas sus formas.
- iv) Se alentó a los organismos de las Naciones Unidas a que siguieran proporcionando apoyo técnico y financiero para la aplicación de las políticas.
- v) Se instó al sector privado a que garantizara la inocuidad y la calidad de los productos alimenticios a fin de fomentar una nutrición óptima. Los alimentos deben cumplir con los requisitos reglamentarios relativos al etiquetado y la publicidad dirigida a promover una alimentación y una nutrición saludables.
- vi) Se destacó que debería alentarse a los agricultores y los pastores, los consumidores y la población en general de la región a que velen por la disponibilidad y el cumplimiento de normas y reglamentos dirigidos a proteger los sistemas alimentarios mediante la producción sostenible, la promoción y el consumo de alimentos saludables que incluyan los autóctonos de África.

I. Introducción

1. Durante la CIN2, celebrada en noviembre de 2014, los Estados miembros de la FAO y la OMS reconocieron las dificultades para garantizar que los sistemas alimentarios existentes pudieran dar lugar a unas dietas saludables que mejoraran los resultados en materia de salud y nutrición en las economías desarrolladas y en desarrollo del mundo. En consecuencia, en el Marco de acción de la CIN2 se incluyeron varias recomendaciones sobre políticas destinadas a rediseñar sistemas alimentarios sostenibles que favorecieran una alimentación óptima.

2. En diciembre de 2016, la FAO y la OMS organizaron conjuntamente el Simposio Internacional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles en Favor de unas Dietas Saludables y de la Mejora de la Nutrición, en el que se analizaron las opciones sobre políticas y programas para diseñar sistemas alimentarios que contribuyeran a lograr unas dietas saludables. El éxito logrado por el simposio mundial instó a que se organizaran otros simposios regionales específicos de cada contexto dirigidos a analizar experiencias concretas adquiridas en los planos regional y nacional sobre la manera de identificar las deficiencias y mejorar los sistemas alimentarios presentes y futuros para lograr una dieta saludable, inocua y equilibrada desde el punto de vista nutricional para las poblaciones.

3. Conscientes de que la mala nutrición constituye un obstáculo para el desarrollo, en **abril de 2016** los líderes mundiales dedicaron el ODS 2 a la nutrición, mientras que otros varios ODS están relacionados directa e indirectamente con la mejora de los resultados nutricionales. Con vistas a acelerar la aplicación del Marco de acción de la CIN2 y los logros con respecto a los ODS relacionados con la nutrición, en la 71.ª Asamblea General de las Naciones Unidas se proclamó 2016-2025 como el Decenio de Acción sobre la Nutrición a fin de movilizar el apoyo necesario para erradicar la malnutrición en todas sus formas y poner en práctica el Marco de acción de la CIN2 en todos los países mediante la aplicación sistemática y coherente de políticas y programas.

4. En África, tanto la Declaración de Malabo de junio de 2014 como la Agenda 2063 de la Unión Africana (“el África que queremos”), la Estrategia regional africana sobre nutrición (ARNS) y la Iniciativa africana renovada sobre eliminación del retraso de crecimiento (ARISE) tratan de abordar los problemas de nutrición en la región y están en consonancia con los compromisos relativos a la mejora de la nutrición mundial establecidos en la CIN2, los ODS, la iniciativa Nutrición para el Crecimiento y las metas en materia de nutrición de la Asamblea Mundial de la Salud.

5. En consecuencia, la FAO y la OMS organizaron conjuntamente este Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles en Favor de unas Dietas Saludables y de la Mejora de la Nutrición para deliberar sobre el contexto de dificultades y oportunidades específicas en relación con las medidas de alcance regional y nacional dirigidas a subsanar posibles deficiencias y a mejorar los sistemas alimentarios actuales y futuros para lograr una dieta saludable, inocua y equilibrada desde el punto de vista nutricional para las poblaciones del continente.

6. El Simposio Regional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles en Favor de unas Dietas Saludables y de la Mejora de la Nutrición en África tuvo lugar en Abiyán los días 16 y 17 de noviembre de 2017 y precedió a la octava celebración anual del Día de África para la Seguridad Nutricional y Alimentaria (ADFNS) de 2017 y a la cuarta Feria Internacional de la Agricultura y los Recursos Animales (FIARA 2017), ambas en Côte d'Ivoire. En el simposio se reconocieron los beneficios a largo plazo de los sistemas alimentarios sostenibles para lograr unas dietas más saludables y mejorar la nutrición en relación con el desarrollo socioeconómico de África; asimismo, el simposio constituyó la plataforma para que los gobiernos y las partes interesadas renovaran sus compromisos para aplicar políticas, programas e iniciativas de inversión dirigidos a mejorar la nutrición y la salud. Además, se analizaron datos objetivos, políticas e implicaciones programáticas, y se formularon algunas recomendaciones tangibles sobre la forma en que los sistemas alimentarios sostenibles podrían potenciar al máximo la mejora de los resultados en materia de nutrición con dietas equilibradas desde el punto de vista nutricional y estilos de vida saludables en África. Asimismo, se presentaron las políticas y los programas en vigor a escala nacional y se analizaron las mejores prácticas y las enseñanzas que se podían extraer en la región.

7. La malnutrición, que incluye la desnutrición, la hipernutrición y las carencias de micronutrientes, sigue constituyendo uno de los problemas de salud y desarrollo más importantes y urgentes de África. Según los cálculos del Informe de la nutrición mundial de 2017, en África el 31 % de los niños menores de cinco años padece retraso del crecimiento, el 7 % padece emaciación y el 14 % de todos los lactantes nace con insuficiencia ponderal (menos de 2,5 kilos). Se estima que el 38 % de las mujeres en edad reproductiva del continente padece anemia y que el 42 % de los niños en edad preescolar presenta deficiencia de vitamina A. Además, el 40 % de las mujeres padece sobrepeso y el 16 %, obesidad. Según las estimaciones, solo el 11 % de los niños de entre seis y 23 meses de edad recibe una dieta mínima aceptable y solo el 23 % dispone de una diversificación mínima de la dieta. Mientras que la desnutrición se está reduciendo lentamente, la hipernutrición va en aumento y pone en peligro los progresos realizados. Ningún país del continente está en condiciones de cumplir la meta mundial relativa a la obesidad en adultos ni la de la anemia en mujeres en edad reproductiva.

8. Conscientes de que la mala nutrición constituye un obstáculo para el desarrollo, los líderes mundiales dedicaron el ODS 2 a la nutrición¹, mientras que otros varios ODS están relacionados directa e indirectamente con la mejora de los resultados en materia de nutrición. Con vistas a acelerar la aplicación del Marco de acción de la CIN2 y los logros realizados con respecto a los ODS relacionados con la nutrición, en la 71.ª Asamblea General de las Naciones Unidas se proclamó 2016-2025 como el Decenio de Acción sobre la Nutrición, con objeto de movilizar el apoyo necesario para erradicar la malnutrición en todas sus formas mediante la aplicación sistemática y coherente de políticas y programas.

¹Naciones Unidas, 2015. *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. Resolución aprobada por la Asamblea General el 25 de septiembre de 2015.

9. Existen indicios positivos en la región en cuanto al seguimiento de los compromisos contraídos en la CIN2 y su Marco de acción y las conclusiones del Simposio Internacional sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles en Favor de unas Dietas Saludables y de la Mejora de la Nutrición. El Informe anual de 2015 sobre tendencias y perspectivas y la Conferencia regional de 2016 sobre el sistema para el análisis estratégico regional y de apoyo al conocimiento se centraron en el tema *Achieving a Nutrition Revolution for Africa: The Road to Healthier Diets and Optimal Nutrition* (Lograr una revolución de la nutrición en África: el camino hacia unas dietas más saludables y una nutrición óptima) y recomendaron adoptar un enfoque de sistema alimentario para el continente.

10. El Simposio Regional de África sobre Sistemas Alimentarios Sostenibles en Favor de unas Dietas Saludables y de la Mejora de la Nutrición fue organizado conjuntamente por la FAO y la OMS, en colaboración con la Comisión de la Unión Africana, la Agencia de Coordinación y Planificación de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) y otros interesados clave de la región; asimismo, los miembros del Comité directivo del ADFNS examinaron los datos, analizaron las implicaciones para las políticas y los programas, y formularon recomendaciones sobre la forma en que los sistemas alimentarios sostenibles podrían optimizar la mejora de los resultados nutricionales en África. En el simposio se presentaron de forma concreta las políticas y los programas en vigor a escala nacional y regional, y se analizaron las mejores prácticas y las enseñanzas que podían extraerse en la región.

II. Justificación y fundamento

11. Una mala dieta es una de las principales causas de la malnutrición. Las dietas no solo están determinadas por los conocimientos, las actitudes, las creencias y las preferencias de las personas, sino también por los alimentos que están disponibles y que son asequibles, cómodos y deseables para estas, es decir, su entorno alimentario. A su vez, los entornos alimentarios están determinados por los sistemas alimentarios (esto es, la forma en que se cultivan, se distribuyen, se elaboran, se comercializan y se consumen los alimentos). Los sistemas alimentarios, en África y en todo el mundo, se están transformando a gran velocidad. Los factores que impulsan este cambio son la industrialización agraria, el crecimiento demográfico y la urbanización, el cambio climático, la globalización y las innovaciones tecnológicas referentes a la forma de producir, elaborar, vender al por menor y comercializar los alimentos. Si bien tienen ciertos efectos positivos, estos cambios en los sistemas alimentarios también han provocado una “transición nutricional” en numerosos países africanos, que se caracteriza por la sustitución de las dietas basadas en productos básicos, legumbres, frutas y hortalizas por dietas con un consumo elevado de carne en algunos grupos de población, por un lado, y por el aumento de la ingesta de alimentos elaborados con azúcar, sal y grasas, por otro, y que está incrementando la prevalencia mundial del sobrepeso y la obesidad además de la carga de la desnutrición en los países africanos. La pregunta ahora es cuál es la mejor forma de aumentar al máximo la contribución positiva de los sistemas alimentarios a la nutrición y de minimizar los efectos negativos. Seguir actuando como hasta ahora no conllevará ninguna transformación positiva apreciable. Las crisis de salud y nutrición que aquejan a numerosas partes de África seguirán aumentando si no se produce una transformación positiva radical de los sistemas alimentarios en la región.

III. Resultado de las deliberaciones

12. En el Simposio se señaló que el Decenio de Acción sobre la Nutrición y los ODS brindan la oportunidad de reformar los sistemas alimentarios para lograr unas dietas saludables. Se hicieron las siguientes recomendaciones:

- a) Los países deberían elaborar planes sobre nutrición presupuestados; aunque la financiación de los donantes es importante, la ejecución de los planes sobre nutrición no debería depender exclusivamente de ella.
- b) La coordinación y la colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas son importantes para el apoyo que prestan a los países. Los parlamentarios tienen un papel

destacable en la reforma de los sistemas alimentarios porque pueden facilitar la aprobación de leyes relativas a ellos.

- c) Los datos sobre los sistemas alimentarios presentan lagunas que las instituciones de investigación y las universidades deben esforzarse por colmar; asimismo, las universidades deben actualizar sus planes de estudio para incorporar el enfoque de sistemas alimentarios que se aplica actualmente a la nutrición.
- d) El sector privado influye en los sistemas alimentarios y, por tanto, debe participar en la reforma de los mismos.
- e) Las mujeres desempeñan una función esencial en los sistemas alimentarios y se las ha de empoderar mediante la mejora del acceso a la tierra, el crédito y la educación.

IV. Conclusión

13. Los resultados de las deliberaciones y las medidas clave formuladas durante los dos días del simposio se presentaron en la celebración del octavo ADFNS, en el que se hizo hincapié en el mismo tema: los sistemas alimentarios sostenibles en favor de unas dietas saludables y de la mejora de la nutrición. Como resultado del simposio, que reunió a más de 200 especialistas técnicos de 47 países de África, se formularon medidas clave para las partes interesadas como parte del cumplimiento de los compromisos asumidos en la CIN2 y de las 60 recomendaciones de su marco de acción, prestando especial atención a la forma en que se podrían reestructurar los sistemas alimentarios para que contribuyeran a mejorar los resultados en materia de nutrición en África. La situación cambiante de los sistemas alimentarios y las tendencias pertinentes en África tiene consecuencias importantes para la nutrición y la salud, y requiere que los gobiernos y las partes interesadas de África:

- a) estén al tanto de las particularidades de la región por lo que hace a los problemas de seguridad alimentaria y la nutrición en África en relación con los sistemas alimentarios, y generen datos objetivos para fundamentar la toma de decisiones;
- b) mantengan su compromiso y movilicen recursos para respaldar las intervenciones que transformarán positivamente los sistemas alimentarios de la región. El deseo de África de eliminar el hambre y todas las formas de malnutrición de manera sostenible debería contar con el respaldo de una voluntad política más firme;
- c) examinen procesos normativos para mejorar la nutrición mediante un enfoque de sistemas alimentarios. Los gobiernos deberían considerar prioritarios los sistemas alimentarios que tienen en cuenta la nutrición para lograr unas dietas saludables y una mejora de la nutrición;
- d) identifiquen los puntos de entrada para políticas y medidas programáticas dirigidas a transformar los sistemas alimentarios de África mediante programas e inversiones;
- e) adapten las medidas políticas en consonancia con el Marco de acción de la CIN2 y faciliten la aplicación de dichas medidas mediante la implicación en el Decenio de Acción sobre la Nutrición;
- f) exijan que los gobiernos se hagan mutuamente responsables del cumplimiento de los compromisos regionales y mundiales en materia de nutrición.

14. Medidas indicadas para su seguimiento por la Conferencia Regional para África (ARC) y sus asociados

I. Gobiernos

- a) Los gobiernos deben aprovechar los ODS, el Decenio de Acción sobre la Nutrición y los compromisos regionales (Declaración de Malabo, etc.), y emprender medidas concretas que incidan en la nutrición.
- b) Se insta a los gobiernos a que inviertan recursos en la nutrición a través de una línea presupuestaria específica clara.

- c) Se necesitan urgentemente políticas, reglamentos e instrumentos basados en datos objetivos para abordar los problemas relacionados con la alimentación y la nutrición.
- d) Se debe reforzar la integración del comercio nacional y regional de alimentos para garantizar la disponibilidad de dietas saludables y la accesibilidad de las mismas.

II. Parlamentarios

- a) Facilitar la aprobación de leyes en apoyo de la reforma de los sistemas alimentarios para lograr dietas saludables.
- b) Asegurarse de que los países proporcionen suficientes recursos para emprender medidas encaminadas a mejorar la inocuidad y la calidad de los alimentos.

III. Comisión de la Unión Africana y comisiones económicas regionales

- a) Coordinar la presentación bienal de informes sobre compromisos como la Declaración de Malabo.
- b) Alentar a los países a establecer una línea presupuestaria destinada a la nutrición.
- c) Es preciso reforzar la cooperación y la coordinación en el continente para garantizar la colaboración de todas las partes interesadas en la lucha contra la malnutrición en la región.

IV. Organismos de las Naciones Unidas y sus asociados

- a) Prestar apoyo técnico y financiero a los países en relación con los programas y la aplicación de políticas.
- b) Se insta a los organismos de las Naciones Unidas y sus asociados a que ayuden a los países para que puedan elaborar políticas basadas en datos objetivos, encaminadas a ayudar a combatir la malnutrición en todas sus formas.

V. Sector privado

- a) El sector privado debería estar dispuesto a reformular alimentos a fin de garantizar que sean inocuos y saludables y que contribuyan a luchar contra las enfermedades no transmisibles.
- b) La comercialización social y el etiquetado de los alimentos deben basarse en reglamentos que fomenten la alimentación y la nutrición saludables.

VI. Agricultores y pastores, consumidores, población en general

- a) Garantizar la existencia de normas y reglamentos dirigidos a proteger los sistemas alimentarios y mecanismos de rendición de cuentas sobre su cumplimiento.
- b) Garantizar la producción sostenible, la diversificación, la promoción y el consumo de alimentos saludables, en especial los alimentos autóctonos.