

粮安委

世界粮食安全委员会

C

# 世界粮食安全委员会

第五十二届会议

“粮安委 50 年：

携手共建一个免于饥饿和营养不良的世界”

2024 年 10 月 21-25 日，意大利罗马

## 报告草案

### I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会（粮安委）第五十二届会议于 2024 年 10 月 21-25 日举行，经成员同意，采用线上线下相结合方式。出席会议的有来自粮安委 121 个成员的代表、6 个非粮安委成员国代表以及下列组织机构的代表：

12 个联合国机构；

76 个民间社会组织<sup>1</sup>；

3 个国际农业研究组织；

3 个国际和区域金融机构；

70 个私营部门协会<sup>2</sup>和私人慈善基金会<sup>3</sup>；

28 位观察员。

<sup>1</sup> 民间社会的参与得到民间社会与土著人民机制的支持。这一数字包括该机制框架内的 68 个民间社会组织。

<sup>2</sup> 这一数字包括私营部门机制框架内的 62 家公司。

<sup>3</sup> 这一数字包括慈善基金会机制框架内的 3 家基金会。

2. 1 位副总理、12 位部长、6 位副部长和 3 位国务秘书注册与会<sup>4</sup>。成员、与会人员和观察员详细名单参见 CFS 2024/52/Inf.5 号文件：

<https://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs52/list-of-documents/zh/>

3. 本报告包含以下附录：附录 A - 会议议程；附录 B - 粮安委成员；附录 C - 文件清单；附录 D - 加强粮安委政策产品采纳的行动计划；附录 E - 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议；附录 F - 巴拉圭对于《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》的立场解释；附录 G - 俄罗斯联邦对于《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》的立场解释；附录 H - 巴拉圭对于《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》的立场解释；附录 I - 阿根廷对于《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》的立场解释；附录 J - 民间社会和土著人民机制关于《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》的声明。

4. 粮安委获悉，欧洲联盟（欧盟）依照粮农组织《章程》第 II 条第 8 款和第 9 款出席会议。

5. 粮安委主席 Nosipho Nausca-Jean Jezile 大使宣布会议开幕。

6. 粮安委通过了《暂定议程》和《时间表》。

7. 粮安委任命了起草委员会，成员包括：巴西、加拿大、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、德国、印度、印度尼西亚、约旦、莱索托、马达加斯加、新西兰、俄罗斯联邦和英国，同时任命 Erma Rheindrayani 女士（印度尼西亚）担任起草委员会主席<sup>5,6</sup>。

8. 粮安委批准第 CFS 2024/52/2/Rev.2 号文件《粮安委第五十二届会议最终报告编写指南》。

9. 经成员商定，会议进行录像。

## II. 加强政策协调，应对粮食危机： 2024 年世界粮食安全和营养状况

10. 国际农业发展基金（农发基金）总裁阿尔瓦罗·拉里奥先生（同时代表联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）首席经济学家马克西莫·托雷罗先生代表粮农组织总干事屈冬玉先生、世界粮食计划署（粮食署）执行

---

<sup>4</sup> 以上数字包括现场出席会议的 1 位副总理、10 位部长、6 位副部长和 3 位国务秘书。

<sup>5</sup> 澳大利亚、加拿大、冰岛、日本、新西兰、挪威、乌克兰、英国、美国、欧盟及作为粮安委成员的欧盟成员国不赞同任命俄罗斯联邦为起草委员会成员。

<sup>6</sup> 俄罗斯联邦不赞同任命加拿大、德国、新西兰和英国为起草委员会成员。

干事辛迪·麦凯恩女士<sup>7</sup>、联合国经济及社会理事会（经社理事会）主席罗伯特·雷阁下<sup>8</sup>、粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席 Akiko Suwa-Eisenmann 女士和粮安委主席致开幕辞。开幕致辞及实况录像作为粮安委情况说明资料可在以下网址查看：

<https://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs52/documents/zh/>;

<https://www.fao.org/cfs/plenary/cfs51/statements/en/>。

11. 粮农组织首席经济学家马克西莫·托雷罗先生介绍《2024 年世界粮食安全和营养状况》报告。随后，粮农组织农业粮食体系及食品安全司司长科琳娜·霍克斯女士主持小组讨论，农发基金研究和影响评估司司长 Sara Savastano 女士、粮食署首席经济学家兼分析、规划和绩效主管 Arif Husain 先生、高专组指导委员会成员 Hilal Elver 女士、世界银行涉农企业问题首席专家 Christopher Ian Brett 先生和世界卫生组织（世卫组织）营养促进健康和发展司司长 Francesco Branca 先生参加讨论。马克西莫·托雷罗先生（粮农组织）致闭幕辞。

12. 农发基金全球参与、伙伴关系和资源筹措司司长 Ronald Hartman 先生主持小组讨论，各方介绍以下国际倡议情况：

- 巴西社会发展和援助、家庭和抗击饥饿部长惠灵顿·迪亚斯阁下介绍全球反饥饿与贫困联盟筹备情况；
- 哥伦比亚农业和农村发展部长玛莎·比维亚娜·卡帕哈利诺·比列加斯阁下介绍第二届土地改革和农村发展国际会议（ICARRD+20）筹备情况；
- 非洲联盟粮食体系问题特使易卜拉欣·阿萨内·马亚基阁下介绍非洲联盟非洲农业综合发展计划“后马拉博议程”制定情况；
- 法国营养问题特使 Briec Pont 阁下介绍“营养促成长峰会”筹备情况；
- 西班牙全球粮食安全问题无任所大使 Gabriel Ferrero y de Loma-Osorio 阁下介绍第四次发展筹资问题国际会议筹备情况。

13. 粮安委主席介绍《粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告》（CF 2024/52/Inf.16）。

14. 成员、与会人员和观察员代表分别发言。

---

<sup>7</sup> 发表视频致辞。

<sup>8</sup> 发表视频致辞。

## 15. 粮安委：

- a) 对粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世界卫生组织合作编写《2024 年世界粮食安全和营养状况》报告表示欢迎；
- b) 对当前全球粮食安全危机深表关切。据估计，2023 年全球食物不足发生率为 9.1%，约有 7.13 亿至 7.57 亿人受影响。这一数字在 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情后急剧上升，并在随后三年中几乎保持在同一水平；除饥饿问题外，还对 2023 年全球约 28.9% 的人口（23.3 亿人）处于中度或重度粮食不安全状况深表关切。其中，低收入国家无力负担健康膳食的人口比例最高；
- c) 强调需要就粮食安全和营养供资达成共同定义和理解，包括应对导致粮食不安全和营养不良的主要不利因素和结构性深层次因素，以及制定相关规划、跟踪、衡量和实施方法。这是可持续增加资金流，消除饥饿、粮食不安全和各种形式营养不良，确保所有人享有健康膳食的重要第一步，因为供资和普惠金融是实现可持续发展目标的关键手段；
- d) 呼吁发挥粮安委的召集作用，推动各方就粮食安全和营养供资以及粮安委对现有创新供资的调研情况形成共同认识，包括加强协同增效，从而促进粮食安全和营养，与逐步实现充足食物权的原则保持一致，尤其要在“加强负责任投资和融资，促进粮食安全和营养”工作流程中得到落实；
- e) 注意到高专组编制的《冲突引发的突发严重粮食危机：当前紧急情况下的潜在政策响应》专题文件<sup>9</sup>，包括其对应对饥荒的短、中、长期措施的概述和建议；
- f) 赞赏粮食署和其他联合国机构开展应急响应并作出不懈努力，提供人道主义援助，从而满足不断增长的需求，填补资金短缺；
- g) 忆及国际人道法规定，在冲突地区有义务保护平民生存所不可或缺的物品，并禁止将平民挨饿作为战争手段<sup>10</sup>；
- h) 强调需要避免在冲突地区将粮食和水用作战争武器；表示需要确保整个加沙地带和其他冲突地区的平民可靠、持续、畅通无阻地获取充足的基本物资和服务，包括但不限于水、粮食、医疗用品和能源；并强调粮农组织、农发基金和粮食署应与联合国其他机构、国际金融机构和相关机构协调合作，在各自职责范围内评估和应对本轮冲突对巴勒斯坦被占领土，特别是加沙地带的粮食安全、营养和农业所造成的影响；

<sup>9</sup> 注意到苏丹对高专组专题文件第 16-23 页内容提出保留意见。

<sup>10</sup> 1977 年 6 月 8 日《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》（《第一议定书》）第五十四条。

- i) 强调粮安委在职能范围内，在监测和分析乌克兰等地战争和冲突对于粮安委职责所辖全球粮食安全和农业粮食体系影响方面的作用；
- j) 强调海地、黎巴嫩、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门等其他冲突地区粮食安全形势严峻；
- k) 进一步强调人权义务和国际人道法在任何时候都必须得到尊重；
- l) 还忆及粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》及其相关应用，该框架对于协调人道主义援助、和平建设和长期发展工作之间的关系具有重要意义；此外，有助于驻罗马粮农机构在职责范围内，发挥专长和重要技术作用，评估和应对当前各类冲突对粮食安全和营养的影响。同时，注意到成员就此问题采取的干预措施，并呼吁加强对粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》的认知度和认同感，并提高其使用率；
- m) 认可主席关于“通过协作治理以协调政策响应”的报告，并鼓励各方广泛参与这一工作流程，以发现新出现的粮食危机迹象，及时采取行动，从而促进逐步实现充足食物权，推动粮食体系转型；
- n) 欢迎在巴西担任二十国集团主席国期间创建全球反饥饿与贫困联盟，并期待在 2024 年 11 月举行的二十国集团领导人峰会上正式启动，支持和加快消除贫困和饥饿（可持续发展目标 1 和 2）的努力，同时减少不平等（可持续发展目标 10），为重振可持续发展全球伙伴关系（可持续发展目标 17）和实现其他相关可持续发展目标做出贡献；
- o) 鼓励所有利益相关方与粮安委密切合作，广泛参与全球反饥饿与贫困联盟，同时考虑到粮安委可发挥作用，就涉及逐步实现充足食物权以及消除饥饿及各种形式营养不良的事项，向成员提供指导和建议；
- p) 强调营养方面的进展仍然不均衡，28 亿人无力负担健康膳食，营养不良双重负担（食物不足和营养过剩）发生率居高不下，提请各利益相关方参与将于 2025 年 3 月在巴黎举行的“营养促成长峰会”。
- q) 欢迎哥伦比亚提议于 2026 年举行第二届土地改革和农村发展国际会议（ICARRD+20），以加强落实粮安委《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》），应对粮食安全和气候变化方面的挑战；建议粮农组织、农发基金和其他有关国际组织协助成员召开一次会议，帮助优化政策，促进采纳《权属治理自愿准则》；

- r) 强调应保持粮食和农业投入品以及农产品贸易开放，避免对全球粮食安全造成不利影响，同时避免采取贸易扭曲措施，不无故设置贸易壁垒；
- s) 忆及《未来契约》第 24 段重申强烈敦促各国不颁布也不实行不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济措施，同时注意到成员就此事项所作发言<sup>11</sup>；
- t) 对于多个发展中国家面临的债务负担不断加重，并可能对粮食安全和营养投资和供资所需资源造成制约深表关切。

### **III. 关于推动采纳粮安委 《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》 的全球专题活动**

16. 值此《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》（《食物权准则》）出台 20 周年，此次全球专题活动总结回顾了《准则》的使用和应用情况，反思了过去 20 年来取得的进展，强调了最佳做法和经验教训，同时也确定了目前仍存在的挑战，为促进实现充足食物权采取进一步行动奠定了基础。粮安委主席宣布活动开幕，随后由联合国人权事务高级专员 Volker Türk 先生作主旨发言。

17. 《食物权准则》的使用和应用专题讨论小组由以下人员组成：

- Michael Fakhri 先生，联合国食物权特别报告员；
- Pedro Arrojo-Agudo 先生，联合国享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员；
- Briec Pont 先生，法国营养问题特使兼“营养促成长峰会”秘书长；
- Elisa Gamero 女士，萨尔瓦多共和国第一夫人办公室健康和营养项目主任，“增强营养运动”执行委员会拉丁美洲及加勒比区域成员代表；
- Hala Barakat 女士，民间社会和土著人民机制指导委员会成员，国际人居联盟成员；
- Mandla Mabunda 女士，私营部门机制代表，Masana Dieticians 公司首席执行官；
- Sonia Rojas 女士，拉丁美洲及加勒比战胜饥饿议会阵线；
- Françoise Uwumukiza 阁下，东非立法议会；

<sup>11</sup> 美利坚合众国不赞同该段内容。

- Mohamed Sefiani 先生，摩洛哥舍夫沙万市市长，世界城市和地方政府联盟；
- Laura Elisa Perez 女士，拉丁美洲及加勒比食物权观察站；
- Taily Terena 女士，民间社会和土著人民机制指导委员会成员、国际印第安人条约理事会代表；
- Olawole Olagbaju 先生，私营部门机制代表、Real People Concept 公司首席执行官；
- Christopher Mbazira 先生，坎帕拉麦克雷雷大学；
- Benjamin Davis 先生，联合国粮农组织农村转型及性别平等司司长；
- Ibrahim Assane Mayaki 阁下，非洲联盟粮食体系特使。

#### 18. 粮安委：

- a) 欢迎粮安委第五十二届会议全球专题活动提供重要机会，用以反思过去 20 年里实施《食物权准则》这一处于粮安委核心地位的基本政策协定，从而支持成员国努力在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权；
- b) 注意到 CFS 2024/52/Inf.20 号文件“监测粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的采纳和应用情况 — 秘书处对提交全球专题活动参考的意见建议分析”所作的概述；
- c) 强调在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的重要性，这体现在改革后的粮安委的愿景中，即“努力实现一个没有饥饿的世界，各国实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》”；
- d) 重申《准则》的目标是指导各国和其他利益相关方制定和采取各类措施，以基于人权的方式确保粮食安全，保障食物数量和质量足以满足个人膳食需要；保障包括弱势群体在内的每个人都能在物质上和经济上获得充足、安全、可负担、富含营养且在特定文化中可接受的食物；或保障食物采购手段；并强调全面落实《食物权准则》的重要性。
- e) 认识到《食物权准则》自 2004 年通过以来，在粮安委成员、参与方、观察员、粮安委秘书处和粮安委其他利益相关方的协同努力下，在罗马常设机构的关键支持下，确保在各种情况下进行宣传和应用，已在全球、国家和地方各级采用；
- f) 承认和反思《食物权准则》自通过以来在推进充足食物权规范框架方面所发挥的作用；

- g) 认识到《食物权准则》在通过 20 年后，仍是支持粮安委成员促进逐步实现充足食物权的重要工具，需要在人权原则基础上，加强以食物权为导向的行动和问责，推动产生积极影响，增强所有人的粮食安全和营养；
- h) 鼓励所有利益相关方进一步努力促进在各级更广泛和系统地宣传、使用和应用《食物权准则》，推动逐步实现人人享有充足食物权和免于饥饿的基本权利；
- i) 认识到需要加强罗马常设机构与包括联合国人权高级专员办公室在内的更广泛联合国系统之间的协作，以支持实施《食物权准则》；
- j) 鼓励成员将食物权纳入国内政策、国际合作和发展援助之中，并强调在国家基础上监测进展情况、分享最佳做法并促进问责对于推动逐步实现充足食物权的重要性；
- k) 注意到其他意见：
  - i. 逐步实现充足食物权是一项重要主题，与《自愿准则》所述的其他人权以及努力加强粮食安全和营养、应对粮食危机及其根本原因息息相关。
  - ii. 营养（包括营养安全计划和项目）是《食物权准则》的组成部分，应积极纳入有关充足食物权的讨论之中。

#### **IV. 增强粮安委政策产品的影响力： 批准《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》**

19. 粮安委审议了 CFS 2024/52/5 号文件《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》和 CFS 2024/52/6 号文件《加强粮安委政策产品采纳的行动计划 — 决定草案》。Josyline Javelosa 女士（菲律宾）作为相关工作的共同报告员，向委员会介绍了这两份文件。

20. 粮安委：

- a) 核可 CFS 2024/52/5 号文件《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》<sup>12</sup>，认为这是一份重要文件，面向粮安委利益相关方推出了一系列建议行动，旨在结合国家优先重点增强对粮安委政策文件的高实用性、认同感、认知度和使用率；

---

<sup>12</sup> 巴拉圭提出保留意见，见《最终报告》附录 F。



- b) 对共同报告员 Josyline Javelosa 女士（菲律宾）和 Ronit Gerard 女士（美国）的有效领导深表感谢，并赞扬开放性工作组为成功完成编制《行动计划》所开展的工作；
- c) 欢迎危地马拉农业、畜牧业和食品部副部长 Klemen Gamboa 女士所作主旨发言，阐明加强努力并制定具体行动，以促进各层面使用粮安委政策文件的重要性；
- d) 强调所有粮安委利益相关方在加强粮安委政策产品采纳方面负有集体责任，不同主体（如联合国罗马常设机构）需要共同努力，密切合作；
- e) 呼吁所有粮安委利益相关方酌情采取具体步骤，落实《行动计划》中的建议，包括跟踪成果并为落实建议筹措资源，同时牢记《行动计划》是一个动态指导框架，今后将根据不同经验、实践和行动不断完善；
- f) 强调《行动计划》鼓励在粮食安全和营养背景下，酌情将粮安委政策产品纳入主流，并加强与国际战略和倡议的联系；
- g) 指出《行动计划》的实施将取决于所需预算和预算外资源的到位情况，并鼓励粮安委利益相关方为其实施筹措充足的财政、技术和人力资源，并提高所有相关主体使用粮安委政策文件的能力。

## V. 2030 年粮安委战略方向

### 21. 粮安委：

- a) 批准粮安委主席提交的 CFS 2024/52/7 号文件：“粮安委《2024-2027 多年工作计划》滚动章节更新 — 附决定草案”；
- b) 注意到根据 CFS 2018/45/3 号文件，《2024-2027 多年工作计划》的充分落实将取决于充足的财政和人力资源，同时考虑到可承受的工作量；
- c) 大力鼓励三家罗马常设机构履行口头协议，通过现金或实物捐助，平等分担粮安委秘书处预算费用，以此作为罗马常设机构间有效合作、共同主导和共同致力于推动粮安委工作的象征；
- d) 要求粮安委秘书处根据《粮安委 2024-2027 多年工作计划》（CFS 2023/51/7）第 B.1.节，更新粮安委资源筹措战略和粮安委宣传战略；
- e) 要求粮安委主席和粮安委秘书处继续努力扩大粮安委融资基础并实现多样化，包括寻求粮安委成员、私营基金会、私营部门和金融机构的支持；
- f) 强调罗马常设机构应采取保障措施，防止粮安委供资方面的潜在利益冲突。

## VI. 解决多方面不平等问题： 认可和采纳粮安委关于“减少不平等，促进粮食安全和营养”的 政策建议

22. 粮安委审议了政策趋同进程报告员 Lara Lobo 女士（巴西）介绍的 CFS 2024/52/8/Rev.1 号文件《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》（《政策建议》）。

23. 粮安委：

- a) 批准 CFS 2024/52/8/Rev.1 号文件《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》<sup>13,14</sup>，将其作为以行动为导向、政府间商定、自愿且不具约束力的全球政策框架，用于支持国家牵头为完善粮食安全和营养政策及行动所付诸的努力；
- b) 对报告员的有效领导深表赞赏，并赞扬粮食安全和营养问题高级别专家组为编写《减少不平等以促进粮食安全和营养》报告所做的工作；
- c) 欢迎东帝汶副总理萨比诺（Mariano Assanami Sabino Lopes）阁下所做的主旨发言，其中强调必须消除造成农业和粮食体系中粮食安全和营养不平等问题的驱动因素，实现人人享有粮食安全和营养；
- d) 呼吁粮安委所有利益相关方与其他相关倡议和平台合作，面向其受众在各层面支持和促进《政策建议》的传播、使用和应用；还忆及《关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划》中提出的建议；
- e) 鼓励所有利益相关方分享承诺、记录《政策建议》使用经验并与粮安委分享进展和经验，以便根据以参与、透明和问责原则为基础的粮安委标准监测方法，评估《政策建议》的持续相关性、有效性和影响；
- f) 建议粮农组织、粮食署和农发基金与其他相关国际组织合作，继续协助各成员加强利用《政策建议》的能力，消除造成不平等的直接和系统性驱动因素，支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权；
- g) 决定根据各国要求，并按照粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 17 款和粮安委《议事规则》第 X 条第 1 款以及粮安委《改革文件》第 22 段，将《政策建议》提交粮农组织、粮食署和农发基金治理机构，供其进一步审议在国家层面实施和支持采用《政策建议》的问题；

---

<sup>13</sup> 俄罗斯联邦对《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》依据部分第 I,II,IV,V,VII,VIII,IX 段，以及第 8,9,11,12,19,20,21,26,37,38,44,51,55,57 和 58 段提出保留意见。立场解释声明全文见《最终报告》附件 F。

<sup>14</sup> 巴拉圭对《最终报告》提出保留意见，见附件 H。

- h) 决定根据粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 15 款、粮安委《议事规则》第 X 条第 4 款和粮安委《改革文件》第 21 段，要求联合国大会（联大）通过经社理事会，鼓励面向联合国所有相关组织和机构广泛宣传和落实《政策建议》；
- i) 同意将《政策建议》纳入粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》。

**VII. 促进整个城乡连续体粮食安全和营养：  
在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，  
实现粮食安全和营养目标**

24. 高专组指导委员会主席介绍第 CFS 2024/52/Inf.22 号文件，2024 年高专组报告《在城市化和农村转型背景下加强城市及城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》。高专组项目组组长 Jane Battersby 女士介绍高专组报告的主要结论和建议。

25. 粮安委：

- a) 赞赏高专组编写《在城市化和农村转型背景下加强城市及城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》报告的工作，以及 Akiko Suwa-Eisenmann 女士和 Jane Battersby 女士就报告中主要政策相关实证内容所做的介绍；
- b) 忆及粮安委《2024-2027 多年工作计划》专题和滚动章节第 A.2.2.节内容（在城市化和农村转型背景下加强城市及城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标）；
- c) 认识到应采取对所有感兴趣的利益相关方开放的包容性进程，从而商定一套建议，提交 2025 年 10 月粮安委第五十三届会议批准；
- d) 欢迎提名印度常驻粮农组织、农发基金和粮食署副代表 Jujjavarapu Balaji 先生担任政策趋同进程报告员；
- e) 注意到以下其他意见：
  - i. 应当认识到解决城市和城郊粮食不安全和营养不良问题需要基于所有粮安委相关政策产品和工作流程，并考虑粮食体系与住房、水、能源、环境卫生、废弃物和运输等其他系统之间的相互作用；
  - ii. 营养、食品安全、气候和生物多样性对于确保粮食体系可持续、有韧性且能够为所有人提供安全、均衡和健康膳食的重要性；

- iii. 需要应对城市和城郊粮食体系的复杂性，这涉及国内外多层面、多边和多主体治理进程；
- iv. 呼吁考虑到城市和城郊情况的多样性，认识到具体情况可能因收入、连通性、规模、治理结构和能力而异。

### VIII. 促进农业和粮食体系体面工作

26. 会议强调了农业粮食体系在创造体面生产性就业机会方面的重要作用，以及利用这一潜力实现可持续发展和促进实现充足食物权的重要意义。

27. 小组讨论由援外社国际协会粮食与营养体系全球政策主任 Christine Campeau 女士主持，国际劳工组织（劳工组织）部门政策部主任 Frank Hagemann 先生作了主旨发言，介绍了国际劳工组织关于《促进农业粮食部门体面工作的政策准则》及其与粮安委政策文书的协同和互补作用。

28. 参与小组的成员包括：

- Ève Bazaiba Masudi 阁下，国务部长兼环境与可持续发展部部长（刚果民主共和国）；
- Marina Elvira Calderone 阁下，劳动与社会政策部部长（意大利）；
- Esteban Valenzuela 阁下，农业部部长（智利）；
- Lieven De La Marche 大使阁下，比利时常驻粮农组织、农发基金和粮食署代表；
- Juliana Scerri Ferrante 阁下，未成年人照管审查委员会主席（马耳他）；
- Svetlana Boincean 女士，国际食品、农业、旅馆、饭店、餐饮、烟草和同业工会联合会农业和种植园国际干事，民间社会和土著人民机制代表；
- Chris Hogg 先生，雀巢有限公司全球公共事务负责人（副总裁），私营部门机制代表。

29. 粮安委：

- a) 欢迎关于“促进农业粮食体系体面工作”的全体会议，认可其为实现可持续发展目标发挥的重要作用；
- b) 注意到 CFS 2024/52/Inf.23 号文件“促进农业粮食体系体面工作 — 情况说明”中所做的概述；

- c) 强调：i) 获得就业机会是减少饥饿和贫困的关键要素；ii) 采取措施鼓励可持续发展，提供给予适当报酬的就业机会，保障农村和城市工薪阶层及其家庭享有适当生活水准，这对于实现粮食安全和营养至关重要；
- d) 认识到粮安委若干政策文书提到必须制定和加强政策，为在农业粮食体系中为人们创造和保障体面工作机会，支持改善民众福祉，同时通过实施现有全球政策和人权文书，包括劳工组织的基本公约等，促进实现人权；
- e) 注意到劳工组织于 2023 年通过了《促进农业粮食部门体面工作的政策准则》，规定了用以指导行动的共同原则和政策框架，促进该部门充分提供生产性就业及体面工作，作为可持续粮食体系建设工作的重要组成部分，并强调需要在各级采取综合和协调的办法，以及动员各类行动方参与；
- f) 认可作为政策趋同工作的一部分，粮安委发挥自身号召力，在促进不同利益相关方讨论如何加强粮安委和劳工组织等相关政策协定之间的协同和互补作用及其实施方面发挥重要作用。
- g) 注意到下列意见：
  - i. 推动政策协调和跨部门政策保持一致是实现《2030 年议程》这一共同目标的关键要素，也是实现可持续发展目标 8 的重要要素，该目标强调需要“促进持久、包容和可持续的经济增长、促进充分的生产性就业和人人获得体面工作”<sup>15</sup>；
  - ii. 粮安委利益相关方应努力制定促进农业粮食体系体面工作的政策和计划，这是实现人人享有粮食安全和营养的重要举措；
  - iii. 认可农发基金、劳工组织和援外社国际协会在 2021 年联合国粮食体系峰会期间成立的“体面工作促进公平粮食体系”联盟开展的工作，该联盟旨在促进采取建设性的解决办法，支持采取行动“促进公平生计、体面工作和增强社区能力”。

## IX. 关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛

### 30. 粮安委：

- a) 欢迎关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的讨论，以动员各国政府作出政治承诺并调动所有利

---

<sup>15</sup> 阿根廷不同意该段内容。

益相关方，进一步宣传、实施和应用《自愿准则》，从而支持逐步实现人人享有充足食物权，同时强调性别平等和妇女及女童赋权是粮安委职责中的一项核心要点。

- b) 认可与《自愿准则》采纳有关的计划和意见，认识到《自愿准则》是政策制定者和发展伙伴的一个有用工具，并强调各行为主体和协调机制在促进《自愿准则》采纳方面的重要性。
- c) 期待将于 2025 年举办的纪念第四届世界妇女大会以及《北京宣言》和《行动纲要》获得通过 30 周年活动，并欢迎联合国大会通过决议，宣布 2026 年为“国际女农民年”，上述举措能为促进《自愿准则》的采纳和使用营造有利环境。

31. 粮安委主席宣布会议开幕，随后粮农组织伙伴关系及联合国系统协作司前司长 Marcela Villareal 女士主持进行小组讨论。由受邀政府专家、联合国系统代表和粮安委机制组成的三个小组轮流上台：

第一小组：

- 多米尼加共和国妇女部长，Mayra Jimenez 阁下；
- 西班牙粮食安全无任所大使，Gabriel Ferrero de Loma-Osorio 阁下；
- 非洲联盟委员会妇女、性别和青年事务司司长，Prudence Ngwenya Nonkululeko 女士；
- 美国国际发展署韧性、环境及粮食安全局性别问题高级顾问，Aslihan Kes 女士。

第二小组：

- 粮农组织包容性农村转型及性别平等司副司长 Lauren Phillips 女士；
- 农发基金环境、气候、性别及社会包容司司长 Juan Carlos Mendoza 先生；
- 粮食署性别平等办公室主任 Brenda Behan 女士；
- 联合国妇女署经济赋权处处长 Jemimah Njuki 女士。

第三小组：

- 民间社会与土著人民机制代表、妇女和性别多样性工作组，Paula Gioia 女士；
- 私营部门代表、前私营部门机制主席，国际种子联合会首席执行官 Michael Keller 先生；

- 慈善基金会机制代表、比尔及梅琳达·盖茨基金会高级计划官员，Challiss McDonough 女士。

32. 粮安委注意到以下意见：

- a) 应当酌情调整《自愿准则》并将其纳入国家及区域层面立法、战略、政策、计划、行动计划和框架，并需要开发实用工具和制定能力建设计划，以促进《自愿准则》的使用，特别是针对国家从业人员和其他利益相关方；
- b) 促进宣传和提高认识活动以及为实施《自愿准则》筹措资金和提供技术支持的重要性，包括来自粮农组织、农发基金、粮食署和其他相关联合国机构的支持。

33. 粮安委注意到《自愿准则》与 30 年前通过的《北京宣言》和《行动纲要》之间的密切联系，并鼓励粮安委与联合国妇女地位委员会开展战略合作，考虑是否可能将《自愿准则》纳入拟由成员国商定的《北京+30 行动议程》。

34. 粮安委欢迎联大通过 A/RES/78/279 号决议，将 2026 年确定为“国际女农民年”。

35. 粮安委还指出，将《自愿准则》与其他相关联合国机构和平台的工作联系起来十分重要。