



В.	Добровольные руководящие принципы поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРППП).....	20
С.	Пять Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности.....	21
Д.	Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ).....	22
Е.	Форумы высокого уровня по вопросам эффективности помощи.....	23-24
Ф.	Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий Организации Объединенных Наций (ОВРПД).....	25-26
Г.	Другие механизмы и документы.....	27
IV.	<b>ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ПРОГРАММНЫЕ И ДРУГИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	28-68
А.	Двуединный подход.....	29-36
В.	Наращивание инвестиций в сельское хозяйство в интересах мелких фермеров .....	37-41
С.	Борьба с чрезмерной волатильностью цен на продовольствие .....	42-46
Д.	Рассмотрение гендерной проблематики в контексте продовольственной безопасности и питания .....	47-49
Е.	Повышение продуктивности сельского хозяйства и наращивание объемов производства в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости.....	50-54
Ф.	Питание.....	55-57
Г.	Режим владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами .....	58-65
Н.	Рассмотрение проблем продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов .....	66-68
V.	<b>ЕДИНЕНИЕ И ОРГАНИЗОВАННОСТЬ КАК СРЕДСТВО БОРЬБЫ С ГОЛОДОМ</b> .....	69-102
А.	Основные мероприятия на страновом уровне.....	71-75
В.	Наращивание региональной поддержки мероприятий на национальном и местном уровнях.....	76-81
С.	Наращивание глобальной поддержки мероприятий на региональном и национальном уровнях и действия в ответ на глобальные вызовы.....	82-87
Д.	Достижение цели: увязывание политики и программ с ресурсами.....	88-89
Е.	Мониторинг и последующая деятельность.....	90-102
VI.	<b>ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПОТРЕБОВАТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВНИМАНИЯ</b> .....	103
	Ссылки.....	

## Сокращения

АМИС	Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции
КПРСХА	Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КЛДОЖ	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЭСКИ	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
КГМСХИ	Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям
МГО	Механизм гражданского общества
ОГО	Организация гражданского общества
ГКСИР	Глобальная конференция по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития
ГСМ	Глобальный стратегический механизм
ГЭВУ	Группа экспертов высокого уровня
ООН-ЦГВУ	Целевая группа высокого уровня Организации Объединенных Наций по проблеме глобального кризиса в области продовольственной безопасности
МОСЗНТР	Международная оценка сельскохозяйственных знаний, науки и технологии для целей развития
МКАРС	Международная конференция по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МПЭСКИ	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
ЦРДТ	Цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
Рио+20	Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам устойчивого развития, 2012 год
СОФА	Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства
САН	Движение за усиление внимания к проблеме питания
ОВРПД	Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮН-РИЧ	Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей
ДРПРВ	Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности
ДРППП	Добровольные руководящие принципы в поддержку поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВАЗ	Всемирная ассамблея здравоохранения
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

## ГЛОБАЛЬНЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

### Первая редакция

*Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни. Четырьмя основами продовольственной безопасности являются следующие: наличие, доступ, использование и стабильность. Пищевой аспект – это неотъемлемая часть концепции продовольственной безопасности и деятельности КВПБ<sup>i</sup>.*

### I. ВВЕДЕНИЕ И ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. В настоящее время от голода страдают около 925 миллионов человек, более 200 миллионов детей младше пяти лет страдают от неполноценного питания. Продовольственный кризис 2007-2008 годов и последовавший за ним финансово-экономический кризис 2009 года, продолжающийся и в 2012 году, заставили обратить повышенное внимание на проблемы, с которыми в мире ежедневно сталкиваются миллионы семей, пытающихся побороть голод и нищету и стремящихся получить стабильные источники средств к существованию, обеспечивающие справедливые и достойные условия жизни<sup>ii</sup>. Несмотря на усилия многих и на приверженность международного сообщества Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в части сокращения вдвое доли людей, страдающих от голода, для миллионов постоянный голод и неполноценное питание остаются нормой.

#### A. Реформа Комитета по всемирной продовольственной безопасности, концепция и роль Комитета

2. В условиях нарастания голода и отсутствия единства в управлении вопросами продовольственной безопасности и питания, в ходе 34-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), состоявшейся в октябре 2008 года, государства-члены КВПБ договорились о начале проведения амбициозной реформы. Согласно концепции реформы, одобренной в 2009 году всеми государствами-членами КВПБ<sup>iii</sup>, Комитет по всемирной продовольственной безопасности должен стать «наиболее широкой международной и межправительственной платформой для осуществления совместной скоординированной работы широкого круга убежденных единомышленников, направленной на поддержку регулируемых странами процессов по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности и питания для всего мирового населения».

3. Членом КВПБ может стать любое государство-член ФАО, ВПП или МФСР, равно как любое государство, не являющееся членом ФАО, но являющееся членом Организации Объединенных Наций. В работе Комитета принимают участие представители учреждений и органов ООН, чей мандат затрагивает вопросы продовольственной безопасности и питания, представители гражданского общества, неправительственных организаций и соответствующих сетей, систем международных сельскохозяйственных исследований, международных и региональных финансовых учреждений, а также представители ассоциаций частного сектора и частных благотворительных фондов. Решения КВПБ принимаются консенсусом государств-членов Комитета. Каждое государство-член обладает одним голосом.

4. Согласно концепции, реформированный КВПБ будет «стремиться построить мир, свободный от голода, в котором страны следуют добровольным руководящим принципам поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности»<sup>iv</sup>. Основная роль КВПБ, осуществление которой должно происходить с постепенным наращиванием, определена как предоставление платформы для

содействия более полной координации на глобальном, региональном и национальном уровнях, содействие обеспечению согласованности политики, содействие предоставлению странам и регионам поддержки и консультаций, а также содействие повышению ответственности и распространению передового опыта на всех уровнях<sup>v</sup>.

5. Ведущиеся Комитетом дискуссии и принимаемые решения опираются на структурированные знания и опыт, чему служит учреждение Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ), призванной обеспечить, чтобы решения и рекомендации Комитета по всемирной продовольственной безопасности основывались на неоспоримых фактах и совершенных знаниях. Конференция ФАО учредила КВПБ как комитет в структуре ФАО. В состав Совместного секретариата КВПБ входят ФАО, МФСР и ВПП.

6. Неправительственным структурам было предложено организоваться самостоятельно в целях облегчения их взаимодействия и сотрудничества с Комитетом, в результате чего были созданы Механизм гражданского общества (МГО) и Механизм частного сектора. В то же время ряд стран, региональных организаций и механизмов активно обсуждают пути углубления собственного участия в инициативах и решениях КВПБ и укрепления связей с такими инициативами и решениями.

## **В. Характер, цель и процесс разработки ГСМ**

7. Настоящий Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ) представляет собой единый и открытый документ, который будет утверждаться на пленарной сессии КВПБ. Его цель состоит в улучшении координации и управления согласованной деятельностью многочисленных партнеров. ГСМ будет гибким, чтобы можно было адаптировать его к изменяющимся приоритетам. Основная ценность ГСМ заключается в том, что он является общим механизмом и единым документом, содержащим практические указания по основным рекомендациям стратегического, политического и оперативного характера в области продовольственной безопасности и питания, обоснованность которых обеспечена широким участием, консультациями и общей ответственностью в рамках КВПБ.

8. ГСМ не имеет обязательной юридической силы. В этом документе излагаются руководящие положения и рекомендации, которые играют роль катализатора последовательных действий широкого ряда заинтересованных сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях, с уделением особого внимания первичной ответственности правительств и ключевому значению ответственности самих стран за ведение борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием.

9. ГСМ подчеркивает значение согласованности в политических вопросах. Документ предназначен для тех, кто отвечает за принятие политических решений в областях, прямо или косвенно влияющих на уровень продовольственной безопасности и питания, в том числе в сфере торговли, сельского хозяйства, здравоохранения, экологии, природных ресурсов, экономической и инвестиционной политики. Настоящие руководящие принципы и рекомендации следует толковать и применять в соответствии с национальной политикой, национальными правовыми системами и институтами. Кроме того, ГСМ должен стать важным инструментом, предоставляющим необходимую информацию для действий и решений политиков и руководящих органов партнеров по развитию, учреждений, в чью сферу деятельности входят сотрудничество и вопросы гуманитарного характера, а также международных и региональных организаций, финансовых учреждений, исследовательских организаций, организаций гражданского общества (ОГО), частного сектора, НПО и всех прочих значимых заинтересованных сторон, ведущих деятельность в области продовольственной безопасности и питания на глобальном, региональном и страновом уровнях.

10. ГСМ вобрал в себя важные рекомендации, принятые пленарными сессиями КВПБ, в нем учтены другие действующие механизмы, руководящие принципы и координационные процессы всех уровней, практическая работа стран и заинтересованных сторон, передовая практика, накопленный опыт и подкрепленные фактами знания. Документ должен, пусть не в

полной мере, отражать сложившийся между правительствами консенсус, разделяемый всем спектром заинтересованных сторон, включая партнеров по ресурсам, международные организации, научные круги, банки и фонды развития, ОГО и частный сектор. Динамичный характер ГСМ определяется его ежегодным обновлением, предполагающим, в меру целесообразности, включение в документ решений и рекомендаций, принимаемых пленарными сессиями КВПБ.

11. В духе мандата КВПБ, первая редакция ГСМ подготовлена на основе ранее созданных механизмов и имеет целью дополнить эти механизмы и обеспечить их согласованность. В частности, документ вобрал в себя положения Плана действий Всемирного продовольственного саммита и Римской декларации по вопросам всемирной продовольственной безопасности<sup>vi</sup>, Заключительной декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года<sup>vii</sup>, Добровольных руководящих принципов в поддержку поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРППП)<sup>viii</sup> и Добровольных руководящих принципов ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ)<sup>ix</sup>.

12. Среди других документов, использованных для подготовки ГСМ, следует упомянуть, в частности, Обновленную всеобъемлющую рамочную программу действий Организации Объединенных Наций (ОВРПД)<sup>x</sup>, Аквилское совместное заявление «восьмерки» по глобальной продовольственной безопасности<sup>xi</sup>, Международную оценку сельскохозяйственных знаний, науки и технологии для целей развития (МОСЗНТР)<sup>xii</sup>, Основы и план действий по усилению внимания к проблеме питания (САН)<sup>xiii</sup> и Заключительную декларацию Международной конференции по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов (МКАРС)<sup>xiv</sup>. Помимо глобальных механизмов, существует ряд механизмов регионального уровня, как, например, Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА)<sup>xv</sup> – их положения также отражены в документе.

## С. Определения<sup>1</sup>

### ***Продовольственная безопасность<sup>2</sup>***

*Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни. Четырьмя основами продовольственной безопасности являются следующие: наличие, доступ, использование и стабильность. Пищевой аспект – это неотъемлемая часть концепции продовольственной безопасности и деятельности КВПБ<sup>xvi</sup>.*

### ***Право на достаточное питание***

13. Государства, являющиеся сторонами Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)<sup>xvii</sup> 1966 года, признали:

<sup>1</sup> В целях настоящего документа понятия «мелкие производители продовольствия» и «мелкие фермеры» подразумевают мелкие фермерские хозяйства, сельскохозяйственных работников, рабочих, занятых в производстве продовольствия, людей, занимающихся кустарным рыбным промыслом, скотоводов-кочевников, коренные народы и безземельных крестьян. Особое внимание должно уделяться женщинам и молодежи (Документ о реформе КВПБ, CFS:2009/2 Rev.2, п. 11, ii).

<sup>2</sup> Пленарная сессия КВПБ рассмотрит варианты гармонизации и стандартизации терминологии в части использования терминов «продовольственная безопасность», «безопасность в сфере питания», «продовольственная безопасность и питание», «безопасность в сфере продовольствия и питания». В ожидании решения пленарной сессии КВПБ по вопросу гармонизации, в настоящей первой редакции ГСМ будет использоваться термин «продовольственная безопасность и питание», который, если это потребует, будет соответствующим образом изменен в последующих редакциях.

*«...право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание (...), и на непрерывное улучшение условий жизни» (статья 11, пункт 1), а также «основное право каждого человека на свободу от голода» (статья 11, пункт 2).*

14. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП)<sup>xviii</sup> Организации Объединенных Наций дал следующее определение права на достаточное питание:

*«Право на достаточное питание реализуется в том случае, когда каждый человек – мужчина, женщина или ребенок – отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения. Основное содержание права на достаточное питание подразумевает (...) наличие продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры, (и) доступность такого продовольствия, которая обеспечивается надежными способами, не препятствующими осуществлению других прав человека (...) Доступность включает как экономическую, так и физическую доступность».*

## **II. ГЛУБИННЫЕ ПРИЧИНЫ ГОЛОДА, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ И БУДУЩИЕ ВЫЗОВЫ**

### **A. Структурные причины голода и неполноценного питания**

15. Для определения и приоритизации действий, направленных на обеспечение продовольственной безопасности и питания и всеобщего права на достаточное питание, необходимо понимание структурных и основополагающих причин отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Ниже приводится составленный с использованием самых разных источников ориентировочный, неполный список факторов, которые могут способствовать существованию голода и неполноценного питания<sup>xix</sup>:

#### **а) Вопросы руководства**

- i) Несоответствие структур управления задаче обеспечения стабильности, транспарентности, подотчетности, правопорядка и недискриминации, которые обеспечивают принятие эффективных решений и являются основой доступа к продовольствию и более высокому уровню жизни.
- ii) Войны, конфликты и отсутствие безопасности, которые существенно способствуют обострению голода и отсутствию продовольственной безопасности. В непрочных государствах состояние конфликта, политической нестабильности и слабости институтов усугубляет отсутствие продовольственной безопасности.
- iii) Неадекватность политической воли на высоком уровне и приоритизации вопросов борьбы с голодом и неполноценным питанием, в том числе неполное выполнение ранее данных обещаний и взятых обязательств, а также недостаток ответственности и подотчетности.
- iv) Недостаточная последовательность политики и определения приоритетов среди политических концепций, планов, программ и финансирования в области борьбы с голодом, неполноценным питанием и отсутствием продовольственной безопасности с уделением особого внимания наиболее уязвимым и малообеспеченным в продовольственном отношении группам населения.
- v) Неадекватность государственных услуг в сельских районах и вовлечения представителей общин в процессы принятия решений, отражающихся на источниках средств к существованию таких общин.

- vi) Раздробленность сотрудничества и финансирования, распыление помощи по большому числу маломасштабных проектов, не способных привести к значимым результатам, но требующих значительных административных затрат.

**b) Экономические и производственные аспекты**

- i) Бедность и неадекватный доступ к продовольствию, часто являющиеся последствием высокого уровня безработицы и нехватки достойной работы, неадекватность систем социальной защиты, неравное распределение производственных ресурсов, в том числе земельных и водных, а также кредитов и знаний, недостаток покупательной способности низкооплачиваемых наемных работников, городской и сельской бедноты, низкая продуктивность ресурсов.
- ii) Неадекватный рост сельскохозяйственного производства.
- iii) Отсутствие открытых, недискриминационных, справедливых, свободных от искажений, транспарентных многосторонних торговых систем, создающих благоприятные условия для сельскохозяйственного развития и развития сельских районов в развивающихся странах, может способствовать снижению уровня всемирной продовольственной безопасности.
- iv) Сохранение неустойчивости режима землевладения и доступа к земельным, водным и другим природным ресурсам, особенно для женщин-фермеров.
- v) Недостаточный объем международных и внутренних инвестиций в сельскохозяйственный сектор и сельскую инфраструктуру, особенно в интересах мелких производителей продовольствия.
- vi) Не соответствующий потребностям производителей доступ к соответствующим технологиям, производственным ресурсам и институтам.
- vii) Недостаточное внимание к вопросам животноводства в рамках сельскохозяйственных систем.
- viii) Неадекватность инфраструктуры препятствует сокращению послеуборочных потерь и доступу к рынкам.
- ix) Высокие уровни продовольственных отходов.
- x) Отсутствие комплексной технической помощи производителям продовольствия.

**c) Демографические и социальные аспекты**

- i) Недостаточное внимание к роли и вкладу женщин и характерным для них факторам уязвимости от неполноценного питания и многочисленным формам правовой и культурной дискриминации, которым они подвергаются, к чему относятся особая продовольственная уязвимость женщин и детей, что зачастую не рассматривается должным образом.
- ii) Демографические изменения: рост населения, урбанизация и миграция сельского населения в города, трудоустройство в сельской местности и отсутствие возможностей для диверсификации источников средств к существованию, увеличивающийся разрыв между отдельными группами населения в странах.
- iii) Неадекватность в плане эффективности систем социальной защиты, в том числе социальных гарантий.
- iv) Маргинализация и дискриминация уязвимых групп, таких, как коренные народы, внутренне перемещенные лица или беженцы, а также социальное и культурное отчуждение большинства лиц, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.
- v) Социальный характер факторов, определяющих невозможность получения полноценного питания, в том числе отсутствие доступа к воде требуемого качества и нормальных санитарных условий, отсутствие систем охраны



здоровья матери и ребенка, отсутствие качественного здравоохранения в целом.

- vi) Профилактика и лечение заболеваний, связанных с продуктами питания и отсутствием безопасности в сфере питания: неуместное и избыточное потребление пищи, которая нередко характеризуется дефицитом основных микроэлементов, способно вызвать серьезные проблемы для здоровья, включая неполноценное питание и ожирение.
- vii) Низкий образовательный уровень и неграмотность идут рука об руку с недоеданием, нездоровым питанием и пагубным поведением.
- viii) Неадекватность поддержки, направленной на сохранение оптимальной практики обеспечения питанием грудных и малолетних детей.

#### **d) Климат и окружающая среда**

- i) Неадекватный уровень готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий является одним из факторов, способствующих существованию голода, оказывающего влияние на все аспекты продовольственной безопасности. Находящиеся в условиях отсутствия продовольственной безопасности лица, многие из которых проживают в маргинальных районах, в непропорциональной степени страдают от стихийных бедствий и меньше других способны противостоять их последствиям.
- ii) Деградация экосистем и истощение природных ресурсов, в первую очередь биоразнообразия.
- iii) Воздействие изменения климата на сельское хозяйство, в том числе в плане деградации почв, роста неопределенности относительно урожайности, учащения наводнений и засух, а также последствия изменения климата для наиболее уязвимых.
- iv) Неустойчивое использование природных ресурсов.
- v) Неадекватное внимание к вопросам устойчивого управления рыбными и лесными ресурсами и их сохранения как к одному из факторов обеспечения их вклада в повышение уровня продовольственной безопасности.

## **В. Прошлый опыт и извлеченные уроки**

16. Результаты, которые были достигнуты за несколько десятилетий, показывают, что хотя последствия голода и неполноценного питания удавалось снизить, степень их снижения не соответствовала темпам роста численности населения<sup>xx</sup>, в результате чего фактическое число людей, страдающих от хронического голода и неполноценного питания, увеличилось. Такое положение обуславливает необходимость более эффективной всеобщей концентрации на наиболее тяжелых проблемах, в чем призван оказать поддержку ГСМ. Заинтересованные стороны должны учесть накопленный опыт и тщательно проанализировать все предположения, способные послужить делу разработки более эффективных стратегий обеспечения продовольственной безопасности и питания. Этот опыт, в частности, включает:

- a) Программы в области развития должны инициироваться и регулироваться самими странами.
- b) На страновом уровне необходимы эффективные системы управления, предусматривающие вовлечение на всех уровнях заинтересованных сторон и наличие эффективных, подотчетных и транспарентных институтов, структур и процессов принятия решений, обеспечивающих мир и правопорядок – важнейшие элементы благоприятной предпринимательской среды.
- c) Должно быть гарантировано повсеместное участие женщин, поскольку они играют ключевую роль в сельском хозяйстве. Необходимо учитывать их потенциальный вклад в производство продовольствия, потребляемого в развивающихся странах, покончить с дискриминацией в отношении женщин, которым отказывают в доступе

- к производственным активам, к знаниям, передаваемым в рамках системы распространения опыта, к финансовым услугам, поскольку такая дискриминация влечет за собой снижение продуктивности и рост числа бедняков.
- d) Необходимо предупредить переход состояния голода и неполноценного питания от одного поколения к другому, в том числе путем просвещения и ликвидации неграмотности среди женщин и девочек.
  - e) Необходимо срочно усилить на национальном, региональном и глобальном уровнях борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом.
  - f) Необходимо сократить большие объемы послеуборочных потерь и продовольственных отходов путем инвестирования средств в совершенствование сельской инфраструктуры, включая системы коммуникации, транспорта, хранения, повышения энергоэффективности и утилизации отходов во всех звеньях цепочки приращения стоимости, снизить объем отходов при потреблении продуктов питания.
  - g) Важны как качество, безопасность и разнообразие потребляемой пищи, так и ее калорийность.
  - h) Для обеспечения в любое время доступа к питанию бедного и уязвимого населения необходимы реализация целенаправленных и должным образом сформулированных программ в сфере социальной защиты и обеспечение социальных гарантий.
  - i) Все соответствующие заинтересованные стороны, в частности, мелкие производители продовольствия и местные общины, должны непосредственно привлекаться к разработке, планированию и реализации программ и проектов, включая исследовательские программы.
  - j) Важность более крупных и ответственных частных инвестиций в сельское хозяйство как бизнес и, в частности, роль мелких производителей продовольствия в качестве инвесторов, признание их нужд и оказание им содействия.
  - k) В целях возобновления роста сельскохозяйственного производства и недопущения негативного воздействия на устойчивость окружающей среды необходимы разработка и передача технологий, научные и технологические разработки в государственном и частном секторах, распространение опыта.
  - l) Рациональное управление экосистемами и природными ресурсами, агроэкологическая практика подтвердили свое важное место с точки зрения повышения устойчивости сельского хозяйства, а также доходов производителей продовольствия и их устойчивости к последствиям изменения климата<sup>xxi</sup>.
  - m) Важная роль местных знаний в деле обеспечения продовольственной безопасности, в частности, когда такое обеспечение определяется способностью управлять природными активами и биоразнообразием и адаптироваться к специфическим для конкретной территории последствиям изменения климата.

### **С. Новые вызовы и взгляд в будущее**

17. В будущем предстоит решать ряд новых проблем в области продовольственной безопасности и питания. В частности, это:

- удовлетворение потребностей в продовольствии и полноценном питании растущего населения городских и сельских районов на фоне изменения предпочтений в части рациона питания;
- наращивание устойчивого сельскохозяйственного производства и повышение продуктивности;
- повышение устойчивости к изменению климата;
- поиск устойчивого ответа на обострение конкуренции за природные ресурсы.

### III. ОСНОВЫ И ОБЩИЕ МЕХАНИЗМЫ

18. Ключевые принципы и стратегии в области обеспечения продовольственной безопасности и питания предусматриваются рядом общих механизмов. В частности, это положения Плана действий Всемирного продовольственного саммита и Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности<sup>xxii</sup>, Заключительной декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года<sup>xxiii</sup>, ДРППП и ДРПРВ, а также МПЭСКИП, провозгласившего право человека на достаточное питание, и всех применимых международных правовых документов, затрагивающих вопросы продовольственной безопасности, питания и прав человека. Ввиду непосредственного отношения к вопросам продовольственной безопасности и питания, особой важностью в этом плане обладают следующие механизмы и документы:

#### **А. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)<sup>xxiv</sup>**

19. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия ООН (ЦРДТ), представляют собой особый механизм, включающий восемь всеобъемлющих и конкретных целей в области развития, достижение которых к 2015 году позволит преодолеть крайнюю нищету и лишения. ЦРДТ включают цели и задачи, направленные на искоренение крайней нищеты и голода, обеспечение всеобщего начального образования, поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин, сокращение детской смертности, улучшение охраны материнства, борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, обеспечение экологической устойчивости и формирование глобального партнерства в целях развития. ЦРДТ взаимозависимы. Сокращение доли людей, страдающих от голода (ЦРДТ 1a) внесет важнейший вклад в достижение других ЦРДТ.

#### **В. Добровольные руководящие принципы в поддержку поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРППП)**

20. ДРППП образуют всеобъемлющую основу для достижения целей в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания. В них провозглашается, что право на достаточное питание должно стать главной целью политики, программ, стратегий и законодательства в области продовольственной безопасности, что в основе мероприятий, нацеленных на повышение уровня продовольственной безопасности, должны лежать принципы прав человека (участие, ответственность, недискриминация, транспарентность, человеческое достоинство, расширение возможностей и верховенство права), и что политика, программы, стратегии и законодательство должны способствовать укреплению статуса обладателей прав и ответственности носителей обязанностей, тем самым ужесточая понятия прав и обязанностей по сравнению с понятиями благотворительности и добровольности.

#### **С. Пять Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности**

21. В пяти Римских принципах устойчивой глобальной продовольственной безопасности, принятых Всемирным саммитом по продовольственной безопасности в ноябре 2009 года, заложена мощная стратегическая основа для координации деятельности всех заинтересованных сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях и предусмотрен двуединый подход к борьбе с голодом.

- **Принцип 1:** Инвестирование средств в реализацию планов, принимаемых самими странами, с целью выделения ресурсов на должным образом проработанные и ориентированные на конкретные результаты планы и партнерские отношения.
- **Принцип 2:** Усиление стратегической координации на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях совершенствования регулирования, достижения более

эффективного распределения ресурсов, недопущения дублирования усилий и выявления недостающих ответных мер.

- **Принцип 3:** Стремление к всеобъемлющему двуединому подходу к обеспечению продовольственной безопасности, который включает: 1) прямые меры по незамедлительному смягчению проблемы голода в интересах тех, кто наиболее уязвим; и 2) среднесрочные и долгосрочные программы в области устойчивого сельского хозяйства, продовольственной безопасности, питания и развития сельских районов для устранения глубинных причин голода и бедности, в том числе на основе последовательной реализации права на достаточное питание.
- **Принцип 4:** Обеспечение важной роли многосторонней системы посредством неуклонного повышения эффективности, расширения возможностей реагирования, усиления координации и наращивания результативности деятельности многосторонних учреждений.
- **Принцип 5:** Обеспечение устойчивых и существенных обязательств со стороны всех партнеров по инвестированию в сектора сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания с выделением необходимых ресурсов на своевременной и надежной основе и с ориентацией на многолетние планы и программы.

#### **D. Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ)**

22. КВПБ одобрил ДРПРВ в мае 2012 года, на своей 38-й специальной сессии. ДРПРВ служат в качестве справочного материала и рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в свете достижения продовольственной безопасности для всех и поддержки поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (см. раздел IV. G, п. 60).

#### **E. Форумы высокого уровня по вопросам эффективности помощи**

23. В основе Парижской декларации и Аккрской программы действий<sup>xxv</sup> лежат пять основных принципов, применимых в отношении подписавших указанные документы стран:

- **Приверженность:** развивающиеся страны должны разрабатывать собственные стратегии и политические меры в области развития и самостоятельно управлять работой по их реализации.
- **Согласование:** доноры должны согласовывать предоставляемую помощь с приоритетами, обозначенными в стратегиях национального развития развивающихся стран.
- **Гармонизация:** во избежание дублирования и высоких операционных издержек для развивающихся стран, доноры должны лучше координировать между собой работу в области развития.
- **Управление, ориентированное на результаты:** все стороны, вовлеченные в отношения предоставления и получения помощи, должны в большей мере концентрировать внимание на результатах предоставления помощи, на ощутимых изменениях, которые помощь вносит в жизнь бедняков.
- **Взаимная ответственность:** доноры и развивающиеся страны должны с большей прозрачностью отчитываться друг перед другом об использовании средств, предоставляемых в рамках помощи, а перед собственными гражданами и правительствами – о результатах предоставления помощи.

24. Декларация «Пусанское партнерство<sup>xxvi</sup>» устанавливает для подписавших ее сторон принципы, закладывающие основы для эффективного сотрудничества между донорами и развивающимися странами в целях развития. Среди этих принципов – приверженность

приоритетам развивающихся стран в области развития, ориентация на результаты, широкие партнерства в целях развития, транспарентность и взаимная ответственность и отчетность. Ряд сфер требует особого внимания: создание благоприятных условий для устойчивого развития в ситуациях конфликтов и непрочности; партнерские отношения, направленные на укрепление устойчивости и снижение уязвимости перед лицом неблагоприятных воздействий; сотрудничество Юг-Юг и «треугольное» сотрудничество на благо устойчивого развития, борьба с коррупцией и незаконными денежными потоками, частный сектор и развитие, финансирование деятельности, связанной с изменением климата.

## **Ф. Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий Организации Объединенных Наций (ОВРПД)**

25. ОВРПД представляет собой разделяемый всей системой учреждений ООН скоординированный подход в вопросах поддержки проводимой странами деятельности, направленной на обеспечение устойчивости источников средств к существованию в сельских районах и их способности к восстановлению, на обеспечение безопасности в сфере продовольствия и питания. В этом смысле программа не является многосторонним либо межправительственным инструментом. В июле 2008 года созданная в системе учреждений ООН Целевая группа высокого уровня по глобальной продовольственной безопасности (ЦГВУ) разработала первую Всеобъемлющую рамочную программу действий (ВРПД). В 2010 году программа была доработана, а в 2011 году обновлена – была опубликована сокращенная редакция ОВРПД.

26. Сокращенная редакция ОВРПД определяет десять ключевых принципов действий: двуединый подход к вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания; необходимость в комплексном подходе; направленность деятельности, главным образом, на мелких фермеров, в первую очередь женщин; уделение особого внимания устойчивости источников средств к существованию домашних хозяйств; увеличение объемов и повышение качества инвестиций в обеспечение безопасности в сфере продовольствия и питания; важность открытых и функционирующих на должных началах рынков и торговли в целом; ценность партнерства с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон и межотраслевого партнерства; устойчивая политическая воля, ответственное и добросовестное управление; лидирующая роль стран в определении и реализации стратегий и их поддержка на региональном уровне; ответственность за результат.

## **Г. Другие механизмы и документы**

27. Принципы и стратегии, которые могут иметь отношение к обеспечению продовольственной безопасности, отражены и в ряде других документов, инструментов, руководящих принципов и программ. К ним относятся:

- Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год;
- Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока, 1981 год;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), 1979 год;
- Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин (ДЛНОЖ), 1993 год;
- Пекинская платформа действий по обеспечению прав женщин, 1995 год;
- Конвенции МОТ 87, 98 и 169;
- Международная оценка сельскохозяйственных знаний, науки и технологии для целей развития (МОСЗНТР);
- Заключительная декларация Международной конференции по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов (МКАРС), 2006 год;
- Декларация ООН о правах коренных народов (ДПКН), 2007 год;
- Основы и план действий по усилению внимания к проблеме питания (САН).

#### IV. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ПРОГРАММНЫЕ И ДРУГИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

28. С учетом поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и в контексте общих механизмов, описанных в разделе III, сложился широкий международный консенсус в отношении должных ответных действий политического характера, направленных на устранение в ряде областей глубинных причин голода и неполноценного питания. Приводимые в настоящем разделе рекомендации являются составной частью решений, принятых КВПБ. Исключения составляют разделы E и F – содержащиеся там рекомендации взяты из других источников. Этот список не носит исчерпывающего характера, и со временем будет расширяться, поскольку обновление ГСМ производится на регулярной основе. Такой подход позволяет учитывать новые решения КВПБ. Рекомендации, составленные по результатам проводимых обсуждений и одобренные КВПБ, будут включаться в последующие редакции ГСМ. В разделе VI перечисляется ряд областей, где имеются признанные пробелы в консенсусе по политическим вопросам.

##### A. Двуетный подход<sup>xxvii</sup>

29. Двуетный подход, сложившийся в практике учреждений системы ООН и одобренный как часть Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности, требует срочно уделить целенаправленное внимание деятельности по борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием, нацеленной как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу. Говоря о данном подходе, следует подчеркнуть, что упоминание о долгосрочной перспективе на означает, что речь идет о действиях, осуществление которых должно начинаться в будущем либо по завершении действий, нацеленных на краткосрочную перспективу. Напротив, чтобы борьба с голодом окончилась успехом, и поступательно было реализовано всеобщее право на достаточное питание, осуществление и тех, и других действий должно начинаться одновременно и с обеспечением должной координации.

##### a) Непосредственные меры по немедленному сокращению масштабов голода и неполноценного питания среди наиболее уязвимых групп

30. Следует обращать внимание на насущные потребности тех, кто не в состоянии обеспечить себя необходимым продовольствием и питанием в соответствии с основным правом на свободу от голода. Неотложные действия могут включать целый ряд мер, в том числе экстренную продовольственную помощь, оплату труда сельскохозяйственных работников на уровне прожиточного минимума, меры по обеспечению полноценности питания, переводы денежных средств и прочие средства социальной защиты, обеспечение доступа к производственным ресурсам и политические меры, направленные на регулирование цен.

31. Особое внимание должно уделяться удовлетворению потребностей в полноценном питании женщин, в частности, беременных и кормящих, а также детей в возрасте до двух лет, особенно для того, чтобы предотвратить замедление в развитии. Дети – это одна из групп, в наибольшей степени страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, а также в кризисных и чрезвычайных ситуациях.

##### b) Средне- и долгосрочные мероприятия по укреплению устойчивости к внешним воздействиям и устранению глубинных причин голода

32. Программа борьбы с голодом<sup>xxviii</sup> устанавливает следующие ключевые требования:

- повышение продуктивности сельского хозяйства, укрепление источников средств к существованию и обеспечение продовольственной безопасности и питания в бедных

сельских общинах, содействие производственной деятельности и созданию достойных рабочих мест;

- развитие и сохранение природных ресурсов, обеспечение доступа к производственным ресурсам;
- развитие сельской инфраструктуры, в том числе развитие потенциала в части обеспечения безопасности продуктов питания, здоровья растений и животных, а также расширение доступа к рынкам;
- укрепление потенциала в части генерирования и распространения знаний (научные исследования, распространение опыта, образование и разъяснительная работа).

### с) Единство внутри двуединого подхода

33. Необходимо установить соответствующие связи между двумя категориями действий: направленных на скорейшее получение непосредственных результатов и тех, что нацелены на долгосрочную перспективу. Благодаря инструментам социальной защиты, в том числе социальным гарантиям – прежде всего в форме предоставления денежных средств или продуктов питания – можно обеспечить взаимосвязь между двумя категориями действий, перейти от гуманитарной помощи для удовлетворения неотложных потребностей к прогнозируемым, долгосрочным подходам к проблемам развития, включая государственные инвестиции в сельское хозяйство. Это может способствовать улучшению питания детей и развитию познавательных способностей, достижений в учебе и будущей производительности труда, а также, соответственно, наращиванию потенциала заработка, что создаст благоприятные условия для развития. Системы социальной защиты могут способствовать освоению связанных с большими рисками, но обеспечивающих более высокие доходы источников средств к существованию, и смягчить некоторые рыночные сбои. Наконец, системы социальной защиты могут быть организованы таким образом, что они будут содействовать развитию производства и рынков на местном уровне.

34. Впрочем, системы социальной защиты зачастую характеризуются отсутствием координации составляющих их элементов, краткосрочностью, внешним финансированием, они не находят адекватного отражения в стратегиях по обеспечению продовольственной безопасности и питания и борьбы с бедностью. Многие люди, занятые в сельском хозяйстве и производстве продовольствия, как и их семьи, страдают от голода и неполноценного питания, поскольку основы трудового законодательства, политика в области минимальной оплаты труда и системы социального обеспечения не распространяются на сельских наемных работников. Для обеспечения продовольственной безопасности и питания сельскохозяйственных работников ключевыми факторами являются официальная занятость и гарантия вознаграждения труда в размере не ниже прожиточного минимума<sup>xxix</sup>. Необходимо разорвать этот круг зависимости и осуществить переход от краткосрочной помощи к более долгосрочной. Социальные программы следует закрепить и сделать частью национального законодательства – это позволит обеспечить долгосрочную устойчивость и предсказуемость. Если общины находятся в ситуации голода и отсутствия продовольственной безопасности, существующие на местном уровне механизмы предоставления социальных гарантий следует отразить в намерении развивать их в ключе спасения жизней и противодействия расширению пробелов.

35. В странах, которые в течение долгого времени или периодически подвергаются воздействию кризисов, осуществление двуединого подхода может быть связано с решением более серьезных проблем и требует особого внимания, в том числе подходов, учитывающих специфику контекста (см. раздел H).

### *Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе*

36. ГЭВУ работает над исследованием о роли социальной защиты в плане продовольственной безопасности и питания. Результаты исследования позволят КВПБ принимать решения и выработать рекомендации с учетом большего объема качественной информации. Под эгидой КВПБ организуется Форум экспертов высокого уровня по проблеме

отсутствия продовольственной безопасности в странах, переживающих затяжные кризисы. Форум может рассмотреть вопросы, имеющие отношение к объединению двух начал<sup>xxx</sup>, учитывая при этом, насколько важно не только уделять внимание краткосрочным нуждам, но и создавать благоприятные условия для развития в долгосрочной перспективе.

## **В. Нарращивание инвестиций в сельское хозяйство с учетом интересов мелких фермеров<sup>xxxii</sup>**

37. Всеми признано, что основной объем инвестиций в сельское хозяйство осуществляется самими фермерами и мелкими производителями продовольствия, их кооперативами и другими сельскими предприятиями. Остальная часть капиталовложений приходится на долю целого ряда мелких и крупных субъектов частного сектора, участвующих в цепочке приращения стоимости, а также на долю правительств. Мелкие производители продовольствия, значительную часть которых составляют женщины, играют главную роль в производстве большей части продовольствия, потребляемого на местном уровне, а также являются основными инвесторами в сельское хозяйство во многих развивающихся странах<sup>xxxii</sup>.

38. **Исходя из вышесказанного, всем международным и региональным организациям, а также всем прочим соответствующим заинтересованным сторонам, рекомендуется, в частности<sup>xxxiii</sup>:**

- a) Обеспечивать, чтобы при осуществлении государственных инвестиций, предоставлении услуг и осуществлении политических мер в интересах сельского хозяйства приоритетное внимание уделялось созданию благоприятных условий для собственных инвестиций мелких землевладельцев, поддержке и дополнению таких инвестиций. При этом особое внимание должно уделяться женщинам-производителям продовольствия, которые сталкиваются с наибольшими трудностями и нуждаются в конкретных мерах и поддержке.
- b) Обеспечивать, чтобы при разработке аграрной политики и осуществлении государственных инвестиций приоритет отдавался производству продовольствия и вопросам питания, повышая таким образом устойчивость местных и традиционных продовольственных систем, а также биоразнообразия. Акцент при этом должен быть сделан на укреплении устойчивого мелкотоварного производства продовольствия, сокращении послеуборочных потерь, повышении степени переработки собранного урожая, а также на укреплении местных, национальных и региональных рынков продовольствия, в деятельности которых должны активно участвовать мелкие фермеры, включая системы транспортировки, хранения и переработки.
- c) Обеспечивать, чтобы меры государственной политики и государственные инвестиции играли роль катализатора в формировании партнерских отношений между инвесторами, работающими в сельскохозяйственном секторе, включая отношения между частным и государственным сектором, между кооперативами фермеров и частными предприятиями, а также между отдельными частными предприятиями, чтобы такого рода партнерские отношения служили интересам мелких землевладельцев и защищали их.
- d) Содействовать проведению и проводить политику, облегчающую доступ мелких землевладельцев к кредитным ресурсам, техническим услугам и услугам по распространению опыта, а также к рынкам.
- e) Уделять должное внимание новым рыночным и экологическим рискам, с которыми сталкиваются мелкие сельскохозяйственные предприятия, и планировать инвестиции, услуги и меры политики для смягчения последствий этих рисков, а также расширять возможности мелких землевладельцев, как мужчин, так и женщин, позволяющие справляться с такими рисками (например, предоставлять мелким землевладельцам доступ к финансовым инструментам, к инструментам управления



рисками, в том числе носящим инновационный характер, включая страхование урожая, управление погодными рисками, страхование на случай изменения цен и инновационные кредитные продукты).

- f) Активно привлекать организации, представляющие интересы мелких землевладельцев, как мужчин, так и женщин, и сельскохозяйственных работников к формулированию, практическому осуществлению и оценке политики инвестирования в сельское хозяйство, а также к разработке инвестиционных программ для цепочек приращения стоимости в сфере продовольствия и сельского хозяйства.

39. Не менее важные рекомендации, способные содействовать наращиванию инвестирования с учетом интересов мелких фермеров, приводятся в пункте «Меры по наращиванию производства и предложения продовольствия» раздела С «Борьба с волатильностью цен на продовольствие», а также в разделе Е «Повышение продуктивности сельского хозяйства и наращивание объемов производства в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости».

40. Особо заметная роль в содействии инвестированию с учетом интересов мелких фермеров принадлежит государственному регулированию вопросов владения и пользования ресурсами, поскольку нестабильность в вопросах владения и пользования не побуждает к вложению средств. Это прежде всего справедливо по отношению к мелким производителям продовольствия, чьи права на владение землей чаще всего не обеспечены должным образом. Ввиду этого, в контексте наращивания инвестирования в сельское хозяйство с учетом интересов мелких фермеров, настоятельно рекомендуется применение принципов, изложенных в ДРПРВ (см. раздел G).

***Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе***

41. КВПБ разрабатывает принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство в целях повышения уровня продовольственной безопасности и питания. Комитет решил, что в качестве критерия, характеризующего ответственные корпоративные инвестиции в сельское хозяйство, должно рассматриваться инвестирование с учетом интересов мелких фермеров. ГЭВУ проведет сравнительный анализ факторов, ограничивающих инвестиции мелких фермеров в сельское хозяйство в различных условиях, и разработает варианты политических мер по их устранению<sup>xxxiv</sup>.

**Мозамбик: учреждения системы ООН объединяют усилия в помощь фермерам<sup>xxxv</sup>**

При поддержке ВПП, ФАО, МФСР и организации «ООН-женщины», в конце 2011 года правительство Мозамбика успешно завершило осуществление программы «Создание цепочек приращения стоимости сельскохозяйственных товаров и связей фермерских ассоциаций с рынками». Программа затронула более 11 000 фермерских семей. Координацию программы правительство Мозамбика осуществляло при поддержке ВПП, а ее осуществление было доверено ФАО и МФСР. Программа осуществлялась в русле глобальной инициативы ВПП «Закупки ради прогресса», развернутой в 21 стране. Инициатива позволила увязать проводимые ВПП закупки базового продовольствия с оказанием партнерами-поставщиками поддержки мелким фермерам как в плане производства сельхозпродукции, так и в плане связей с рынками и увеличения доходов. Ключевую роль как на общенациональном уровне, так и на местах сыграли правительственные структуры Мозамбика, в том числе Министерство сельского хозяйства, Министерство промышленности и торговли и Министерство планирования и развития. Районные службы, отвечающие за экономическую деятельность, предоставили специалистов по распространению информации и передового опыта.

Мелким фермерам, таким как Эталвинья, программа принесла множество благ. Эталвинья живет на севере страны, в провинции Замбезия. Он член одной из 14 фермерских организаций Молокуэ, участвовавших в программе. Фермеров научили, как усовершенствовать

применяемые ими способы производства, как поднять качество выращенной продукции за счет ее очистки доступными средствами. «Я посещал занятия, которые проводились ФАО, в марте 2010 года. Нас научили, как правильно сеять, поливать посадки, как получить высококачественные семена», – говорит Эталвинья. – «Раньше я продавал кукурузу дешево, а теперь научился сортировать зерно: чем зерно лучше, тем оно дороже».

Чтобы фермеры могли продавать свою продукцию по более высоким, ценам, ее необходимо правильно хранить. Для этого ВПП профинансировала строительство общинных элеваторов и полевых зернохранилищ. На элеваторах можно закупить зерно разных видов, что также позволяет получить за продукцию справедливую цену. Роль МФСР заключалась в создании гарантийного фонда на случай неспособности заемщиков рассчитаться по займам. Управление фондом доверено местному банку, выдающему микрокредиты. Поддержка правительства и МФСР позволили фермерам и партнерам вступить в переговоры с финансовыми учреждениями о предоставлении наиболее благоприятных условий под гарантии контрактов, заключенных фермерскими организациями с ВПП. Эталвинья счастлив: «Дополнительные доходы от продажи кукурузы и бобов позволяют мне наращивать производство, обучать детей и удовлетворять другие потребности семьи».

### С. Борьба с волатильностью цен на продовольствие<sup>xxxvi</sup>

42. Менее обеспеченные группы населения в большей мере ощущают на себе колебания цен на продукты питания, стоимости производственных ресурсов и транспортных услуг. Кроме того, мелкие производители продовольствия страдают от большей неопределенности, что может неблагоприятно сказаться на степени их вовлечения в производственную и коммерческую деятельность. Излишняя волатильность цен, которая может быть обусловлена непостоянством поставок, также ставит перед руководством стран проблемы социального и политического характера. Решение подобных проблем нередко оборачивалось проведением на продовольственных и сельскохозяйственных рынках экстренных и нескоординированных операций, способных усугубить чрезмерную ценовую волатильность и общее негативное состояние рынка. Существует необходимость согласованных международных усилий для устранения структурных причин волатильности цен на продовольствие и гарантии, что эти меры не окажут негативного влияния на право мелких и низкорентабельных производителей и потребителей на достаточное питание<sup>xxxvii</sup>.

43. Положительную роль в повышении уровня продовольственной безопасности и питания могут сыграть открытые торговые потоки внутри стран и между странами, транспарентные и эффективные рынки. Многосторонние торговые переговоры следует нацелить на расширение возможностей, предоставляемых международным рынком.

44. **Исходя из вышесказанного, всем международным и региональным организациям, а также всем прочим соответствующим заинтересованным сторонам, рекомендуется разработать и осуществить следующие мероприятия, в частности<sup>xxxviii</sup>:**

***Меры по наращиванию производства и предложения и продовольствия, а также по повышению устойчивости к потрясениям:***

- a) Наращивать стабильные, устойчивые государственные и частные инвестиции в целях укрепления малых производственных систем, повышения производительности сельского хозяйства и развития сельских районов, а также повышения устойчивости, уделяя особое внимание мелкомасштабному сельскому хозяйству.
- b) Способствовать существенному расширению научных исследований в области сельского хозяйства и поощрять их финансирование, в том числе путем активизации деятельности реформированной Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСИ)<sup>xxxix</sup>, поддержки

национальных исследовательских программ, государственных университетов и научно-исследовательских институтов, содействия передаче технологий, обмена опытом и практическими наработками, в том числе применительно к семейным фермерским хозяйствам, наращивания потенциала в рамках сотрудничества Север-Юг и Юг-Юг.

- c) Поддерживать разработку или пересмотр странами-членами комплексных национальных стратегий продовольственной безопасности и питания, иницируемых и реализуемых самими странами на основе объективной информации с участием всех ключевых партнеров на национальном уровне, в частности гражданского общества, женских и фермерских организаций, а также позволяющими обеспечить последовательность политики в соответствующих отраслях, включая национальную экономическую политику, с целью решения вопроса чрезвычайной волатильности цен на продовольствие.
- d) Изучить меры и стимулы для уменьшения отходов и потерь в продовольственной системе, включая принятие мер по снижению послеуборочных потерь.

#### ***Меры, направленные на снижение волатильности***

- e) Поддержать Систему информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС)<sup>1</sup> в целях повышения уровня информированности о рынках продовольственных товаров и повышения их транспарентности, настоятельно призвать участвующие в системе международные организации, частный сектор и правительства к обеспечению широкого распространения актуальной и качественной информации о продовольственных рынках.
- f) Принять во внимание необходимость для стран в улучшении координации ответных мер, принимаемых в периоды кризисов продовольственных цен, в том числе через Форум оперативного реагирования АМИС.
- g) повысить транспарентность и улучшить регулирование и контроль в отношении использования производных финансовых инструментов на сельскохозяйственных рынках;
- h) Принимая во внимание, что транспарентная и предсказуемая международная торговля продовольственными товарами имеет первостепенное значение для снижения чрезмерной волатильности цен, по-прежнему уделять основное внимание формированию ответственной, основанной на своде правил многосторонней торговой системы, учитывающей вызывающие озабоченность вопросы продовольственной безопасности и питания, в первую очередь в приложении к наименее развитым странам и развивающимся странам, являющимся чистыми импортерами продовольствия. В этой связи поддержать амбициозное, сбалансированное и комплексное завершение Дохинского раунда переговоров по вопросам развития в соответствии с его мандатом.
- i) Пересмотреть политику в отношении биотоплива, когда это возможно и необходимо, опираясь на взвешенные научные оценки возможностей и проблем, которые оно может создавать для продовольственной безопасности, с тем чтобы биотопливо можно было производить там, где это представляется возможным с социальной, экономической и экологической точки зрения.

#### ***Меры по смягчению негативных последствий волатильности***

- j) Повысить, в соответствующих случаях, роль государства в смягчении отрицательных последствий волатильности, в том числе посредством разработки стабильных долгосрочных национальных стратегий социальной защиты и механизмов социальной поддержки, ориентированных, в первую очередь, на уязвимые категории населения, такие как женщины и дети, которые можно было бы задействовать и развернуть во время кризиса.
- k) Применять, когда это целесообразно, национальные и местные программы социальной поддержки и местные механизмы закупок для обеспечения продовольственной помощи с учетом временных, рыночных, производственных,

институциональных и других соответствующих факторов в соответствии с правилами многосторонней торговой системы.

- l) Разработать инструменты управления рисками, в том числе для смягчения последствий ценовых потрясений, и повсеместно включить их в национальные стратегии обеспечения продовольственной безопасности, сосредоточившись на снижении рисков чрезвычайной волатильности цен на продовольствие для наиболее уязвимого населения. Следует также обратить внимание на учет передового опыта и извлеченных уроков в интересах уязвимых мелких сельхозпроизводителей;
- m) Снять ограничения на экспорт продовольствия или отменить чрезвычайные налоги на закупки продовольственных товаров, приобретаемых ВПП для некоммерческих гуманитарных целей, и не вводить их в будущем.
- n) Приветствовать расширение международной поддержки деятельности по оказанию продовольственной помощи, особенно в период высоких и волатильных цен на продовольственные продукты, исходя из конкретных потребностей, в том числе в рамках Конвенции об оказании продовольственной помощи.

***Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе***

45. ГЭВУ намерена провести исследование по вопросам биотоплива и продовольственной безопасности.

***Рекомендации КВПБ по достижению большей согласованности политики в данном вопросе***

46. КВПБ рекомендовал соответствующим международным организациям провести, по согласованию со всеми заинтересованными сторонами, дополнительный анализ факторов, препятствующих созданию и поддержанию деятельности местных, национальных и региональных продовольственных резервов, а также вопроса об их эффективности. Кроме того, он рекомендовал международным организациям, по согласованию с другими профильными структурами, создать механизм для разработки проекта добровольного кодекса поведения в целях управления продовольственными гуманитарными резервами на случай чрезвычайных обстоятельств.

**Что такое АМИС?<sup>xli</sup>**

Глобальная система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) создана «Группой двадцати» в целях получения более точных прогнозов по рынкам пшеницы, кукурузы (зерновой), риса и соевых бобов за счет укрепления сотрудничества и диалога основных стран, производящих, экспортирующих и импортирующих эти товары. Задачи АМИС – получение более точной информации о сельскохозяйственных рынках, совершенствование анализа и прогнозирования как на национальном, так и на международном уровнях; предоставление докладов о конъюнктуре международных рынков с указанием, где это необходимо, проблем, обусловленных структурными причинами, и укрепление глобального потенциала в части раннего предупреждения о негативных тенденциях; сбор и анализ информации политического характера, создание благоприятных условий для диалога и реагирования, политическая координация на международном уровне; наращивание потенциала стран-участниц системы в части сбора данных. В работе АМИС участвуют страны «Группы двадцати», Испания и не входящие в «Группу двадцати» страны, которым принадлежат значительные доли в мировых объемах производства и торговли товарами, являющимися объектом деятельности системы. В Секретариате АМИС представлены девять международных и межправительственных организаций. Секретариат обладает необходимым потенциалом для регулярного сбора, анализа и распространения информации о текущем положении на рынках продовольствия и соответствующих прогнозов. Кроме того, в системе функционируют Группа информации о положении на глобальном рынке продовольствия, в состав которой входят технические представители всех стран-участниц АМИС, и Форум оперативного реагирования, объединяющий старших должностных лиц столиц стран-участниц АМИС. Ключевое значение

имеют связи между КВПБ и АМИС. То же относится и к диалогу между Форумом оперативного реагирования АМИС и КВПБ, который ведется, в частности, через представительство Председателя КВПБ, являющегося постоянным наблюдателем при АМИС.

#### **D. Рассмотрение гендерной проблематики в контексте продовольственной безопасности и питания<sup>xliii</sup>**

47. Женщины вносят важнейший вклад в повышение уровня продовольственной безопасности и питания в развивающихся странах, но при этом, по сравнению с мужчинами, постоянно ущемляются в доступе к ресурсам и возможностям для повышения продуктивности в своих хозяйствах. Часто женщины лишены твердых прав владения собственной землей, доступа к производственным ресурсам – удобрениям, семенам улучшенных сортов сельскохозяйственных культур и к сельскохозяйственной технике, к базовому сельскохозяйственному образованию, не имеют должного доступа к кредитам и услугам по распространению опыта. Кроме того, они часто подвергаются структурному насилию. Согласно докладу о положении дел в области продовольствия и сельского хозяйства в мире (СОФА) 2011 года<sup>xliiii</sup>, преодоление разрыва между мужчинами и женщинами в области доступа к производственным ресурсам позволило бы повысить урожайность в принадлежащих женщинам хозяйствах на 20-30 процентов, что, в свою очередь, могло бы обеспечить рост производства в развивающихся странах на 2,5-4 процента и сократить распространенность неполноценного питания на 12-17 процентов.

48. **Исходя из вышесказанного, всем международным и региональным организациям, а также всем прочим соответствующим заинтересованным сторонам, рекомендуется, в частности<sup>xliv</sup>:**

- a) Активно продвигать женщин на руководящие должности и расширять их возможности в плане организации коллективных хозяйств, особенно в сельском секторе.
- b) Вовлекать женщин в процесс принятия решений, касающихся национальных и международных мер по решению национальных и глобальных проблем в области продовольственной безопасности, питания и сельскохозяйственных исследований.
- c) Разработать политическую и правовую основу – при надлежащем мониторинге соблюдения действующих норм – в целях обеспечения равного доступа мужчин и женщин к производственным ресурсам, включая право владеть землей и наследовать ее, доступ к финансовым услугам, сельскохозяйственным технологиям и информации, услугам по регистрации и организации функционирования предприятий, а также гарантировать возможности трудоустройства и принимать законы, ограждающие женщин от всех видов насилия, и обеспечивать их соблюдение. В соответствующих случаях странам следует проверить все действующие законы на предмет наличия дискриминационных положений и изменить те из них, которые являются дискриминационными.
- d) Принимать и применять на практике законодательные и другие сопутствующие меры по защите материнства и отцовства, которые позволяют женщинам и мужчинам осуществлять свои функции по уходу за детьми и тем самым обеспечивать потребности детей в питании, сохраняя свое здоровье; при этом необходимо обеспечивать им сохранение рабочих мест.
- e) Разрабатывать планы, политику и программы сельскохозяйственных инвестиций, построенные таким образом, чтобы женщины и мужчины имели равный доступ к услугам и оперативным возможностям программы, сознавая при этом обязанности мужчин и женщин по ведению домашнего хозяйства и уходу за детьми и признавая, что у них разные потребности.
- f) Включать в число конкретных целей и ожидаемых результатов программ, чрезвычайных мер, стратегий и политических мер в области сельского хозяйства,

продовольственной безопасности и питания, с этапа их разработки до реализации, задачи по улучшению питания женщин, девушек, детей младенческого и младшего возраста, в том числе по решению проблемы скрытого голода или нехватки пищевых микроэлементов, а также проблемы ожирения, что представляет собой новую форму проявления неправильного питания.

- g) Проводить анализ гендерных факторов и оценку их воздействия на положение в области питания в целях обеспечения соответствующей информации для разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики, программ и проектов в области продовольствия и питания, включая использование соответствующих показателей, целевых гендерных показателей и финансирования. Статистические данные, касающиеся продовольственной безопасности и питания, должны быть детализированы по гендерному и возрастному признаку.
- h) Поддерживать принятие программ социальной поддержки, включая программы «домашнего» школьного питания и создания школьных приусадебных участков, которые способствуют посещаемости девушками школ и позволяют обеспечивать увязку целей, касающихся расширения экономических возможностей женщин, являющихся мелкими сельхозпроизводителями, обеспечения продовольственной безопасности и питания девочек и девушек в школах, а также улучшения результатов школьного образования.
- i) Выполнять рекомендации Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ)<sup>xlv</sup> и Пекинской платформы действий<sup>xlvi</sup>, в частности, рекомендации по укреплению продовольственной безопасности женщин в рамках стратегических целей макроэкономической политики и политики развития (A1), обеспечению профессиональной подготовки и непрерывного обучения (B3), здравоохранения (C1), доступу к ресурсам, занятости, рынкам и торговле (F2), а также по устойчивому развитию (K2).

***Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе***

49. Бюро КВПБ было поручено привлечь организацию «ООН-женщины»<sup>xlvii</sup> к определению конкретных показателей, целей и сроков для оценки прогресса, достигнутого в плане повышения уровня продовольственной безопасности женщин<sup>xlviii</sup>.

**Упрощение доступа йеменских женщин к финансовым ресурсам<sup>xlix</sup>**

Проект широкого охвата по развитию сельских районов Дамара реализуется при совместном финансировании йеменского правительства и МФСР. Координацию и управление проектом осуществляет Министерство сельского хозяйства и ирригации через децентрализованную структуру по управлению проектом, созданную на уровне административного округа. Одной из основных целей проекта является мобилизация членов местных общин, в первую очередь женщин и молодежи, их участие в планировании и осуществлении предусмотренных проектом мероприятий. Женщины Дамара в большинстве неграмотны, их участие в общественной и гражданской жизни ограничено, они редко владеют земельной или иной собственностью. Одним из важнейших достижений проекта стало обучение молодых и пожилых женщин чтению и письму, рациональному распоряжению денежными средствами.

Курсы ликвидации неграмотности окончили более 6500 женщин, почти 3000 начали второй год обучения. Это позволило создать 140 сберегательно-кредитных групп, в подавляющем большинстве состоящих из женщин, научившихся читать и писать. Молодые женщины получили новые важные навыки, которые позволят им увеличить доходы, укрепить надежность источников средств к существованию и устойчивость к негативным воздействиям в условиях отсутствия продовольственной безопасности, заработать уважение соседей и занять видное положение в своих общинах. Модель, предполагающая создание женских сберегательно-кредитных групп, была воспроизведена и в других губерниях страны.

## **Е. Повышение продуктивности сельского хозяйства и наращивание объемов производства в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости<sup>1</sup>**

50. Одна из основных проблем, стоящих перед правительствами, состоит в удовлетворении возросшего спроса на приемлемое и достаточно питательное продовольствие, вызванного ростом населения и доходов и изменениями в рационах питания на фоне снижения уровня наличия и качества природных ресурсов. Увеличение числа городских бедняков и распространение бедности в странах со средним доходом суть аспекты той же проблемы. Еще одной темой для рассмотрения является воздействие изменения климата на сельскохозяйственное производство, питание и на продовольственные системы, которое будет наращивать риск отсутствия продовольственной безопасности, особенно для производителей, проживающих в социально обособленной среде, и для домохозяйств мелких производителей продовольствия.

51. Решение этой проблемы требует повышения урожайности и общего наращивания объемов производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции в контексте более полного учета в сельскохозяйственном секторе социального, экономического и экологического аспектов устойчивости. Для этого также требуется уделять повышенное внимание калорийности продуктов питания и диверсификации состава продовольственной корзины за счет разнообразия рациона питания.

52. Производительность большинства мелких производителей продовольствия в мире все еще ниже потенциально достижимого уровня. Обычно причиной такого «провала урожайности» становятся отсутствие у фермеров доступа к обеспечивающим повышение продуктивности производственным ресурсам и технологиям, не подтвержденные или не оформленные должным образом права доступа к земле, владения и пользования, отсутствие знаний и возможности учиться (особенно для женщин и молодых людей, выходящих на сельский рынок труда), неадекватность обслуживающей коммерческой инфраструктуры, в том числе межрегиональных сетей, высокие рыночные цены на производственные ресурсы и отсутствие информации о возможных ценах реализации собственной продукции<sup>ii</sup>. Часто производительность ограничивается грузом болезней, обусловленным распространением хронических заболеваний – малярии, ВИЧ-СПИД и туберкулеза.

**53. Исходя из вышесказанного, всем международным и региональным организациям, а также всем прочим соответствующим заинтересованным сторонам, рекомендуется, в частности:**

- a) Укреплять институциональный потенциал развивающихся стран с целью осуществления эффективной политики, обеспечивающей мелким производителям продовольствия доступ к технологиям, производственным ресурсам, средствам производства, кредитам и рынкам<sup>iii</sup>.
- b) Обеспечить женщинам и мужчинам на недискриминационной основе надежный и справедливый доступ к природным ресурсам, включая землю, воду и биоразнообразие, и возможность их устойчивого использования<sup>iiii</sup>.
- c) Обеспечить поддержку сохранения, доступа, справедливого и равноправного совместного использования благ, вытекающих из использования генетических ресурсов, в соответствии с положениями национального законодательства и международных договоренностей<sup>iv</sup>.
- d) Обратить вспять тенденцию к сокращению внутреннего и международного финансирования сельского хозяйства, деятельности по обеспечению продовольственной безопасности и развитию сельских районов в развивающихся странах и поощрять новые инвестиции в целях расширения устойчивого производства сельскохозяйственной продукции, повышения производительности труда<sup>v</sup>.
- e) Проводить работу по расширению государственных капиталовложений и поощрять частные инвестиции в разрабатываемые самими странами планы развития сельской

- инфраструктуры и вспомогательных служб, включая, помимо прочего, дороги, склады, ирригационные сети, инфраструктуру связи, образование, техническую поддержку и здравоохранение<sup>lvi</sup>.
- f) Стимулировать инвестиции в мелкомасштабное сельское хозяйство в условиях тесной координации между государственными и частными капиталовложениями (см. раздел В «Наращивание инвестиций в сельское хозяйство в интересах мелких фермеров»).
- g) Обеспечивать мелким производителям продовольствия и другим участникам продовольственной цепочки приращения стоимости более надежный доступ к финансовым инструментам и инструментам управления рисками, включая инновационные виды страхования, управление погодными рисками и механизмы финансирования<sup>lvii</sup>.
- h) Способствовать существенному расширению научных исследований в области сельского хозяйства и поощрять их финансирование, в том числе путем активизации деятельности реформированного КГМСИ, поддержки национальных исследовательских программ, государственных университетов и научно-исследовательских институтов, содействия передаче технологий, обмена опытом и практическими наработками<sup>lviii</sup>.
- i) Изыскивать пути расширения масштабов передачи фермерам технологий и результатов научных исследований и обеспечения соответствия исследований их потребностям и проблемам через вовлечение в процесс самих фермеров. Содействовать передаче технологий, распространению знаний и наращиванию потенциала через сотрудничество по линиям Север-Юг, Юг-Юг и «треугольное» сотрудничество<sup>lix</sup>.
- j) Совершенствовать услуги по передаче опыта для поддержки распространения информации и знаний, стремясь к всестороннему признанию и удовлетворению потребностей женщин-фермеров.
- k) В меру целесообразности содействовать развитию и укреплению потенциала существующих кооперативов, организаций производителей, организаций, объединяющих звенья цепочки приращения стоимости, с уделением максимального внимания мелким производителям продовольствия и обеспечением всестороннего участия женщин-фермеров<sup>lx</sup>.
- l) Поддерживать более устойчивое сельское хозяйство, которое позволяет повышать уровень продовольственной безопасности и искоренять голод и является экономически жизнеспособным, обеспечивая сохранение земельных и водных ресурсов, генетических ресурсов растений и животных, биологического разнообразия и экосистем, а также повышая степень устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям<sup>lxi</sup>.
- m) В меру целесообразности, учитывать в управлении сельским хозяйством экосистемный подход, направленный на достижение устойчивости сельского хозяйства, включая, в частности, комплексную борьбу с вредителями, органическое сельское хозяйство, другие традиционные и местные стратегии преодоления нехватки продовольствия, создающие благоприятные условия для диверсификации агро-экосистем и улавливания углерода почвой<sup>lxii</sup>.
- n) повысить уровень услуг в области животноводческого производства, в том числе ветеринарных услуг<sup>lxiii</sup>;
- o) Создавать условия для обеспечения начального и высшего сельскохозяйственного образования, в том числе путем разработки программ профессионального обучения.
- p) Вести работу по сохранению и улучшению лесов, которые представляют собой ценные экосистемы, способствующие совершенствованию сельскохозяйственного производства.
- q) Придерживаться требований согласованных на международном уровне стандартов, разработанных существующими межправительственными органами по установлению стандартов.



### ***Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе***

54. Сюда следует также отнести часть результатов проводимой КВПБ работы по инвестированию с учетом интересов мелких фермеров (см. раздел В). Наряду с работой, проводимой КВПБ, следует отметить ряд инициатив, реализуемых ФАО, КГМСХИ и другими организациями. В число таких инициатив входят, в частности, Глобальная конференция по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития (ГКСИР)<sup>lxiv</sup> и Глобальное партнерство в области почвенных ресурсов<sup>lxv</sup>. Перед ними стоят задачи заполнения политических и научных пробелов в понимании оптимальных путей повышения продуктивности сельского хозяйства и наращивания производства сельскохозяйственной продукции в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости. МОСЗНТР также учитывала роль знаний, науки и технологии в сфере сельского хозяйства. В своей будущей работе КВПБ мог бы, по мере надобности, обрабатывать и обобщать соответствующие результаты.

## **Г. Питание**

55. К конкретным мероприятиям по улучшению питания относятся инвестиции в стратегии развития, которые будут способствовать улучшению питания всех групп населения в сочетании с всеобщим доступом к ряду апробированных и испытанных механизмов, непосредственно приводящих к сокращению масштабов недостаточного питания, особенно среди беременных и кормящих женщин, детей младше двух лет и лиц, подверженных заболеваниям или живущих в нищете. Проблемы в области питания должны решаться как с помощью непосредственных действий, так и путем включения вопросов питания в национальные стратегии, меры политики и программы в сфере сельского хозяйства, продовольственной безопасности, здравоохранения, качества и безопасности продуктов питания, водоснабжения и санитарии, систем социальной защиты и социальных гарантий, развития сельских районов и развития в целом<sup>lxvi</sup>. Такие действия включают наращивание собственных усилий стран в борьбе с недоеданием и реализацию межсекторального подхода. Инвестиции в питание имеют твердую экономическую основу, ибо сокращают расходы, связанные с наличием скрытого голода и замедления в развитии.

56. **Согласно Добровольным руководящим принципам в поддержку поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, государствам рекомендуется, в частности<sup>lxvii</sup>:**

- a) При необходимости принимать меры по поддержанию, адаптации или укреплению пищевого разнообразия и принципов здорового питания и приготовления пищи, а также режимов питания, включая грудное вскармливание, следя за тем, чтобы изменения в наличии и доступности продовольственных товаров не оказывали негативного влияния на состав и размер рациона питания.
- b) Предпринимать шаги, в частности, в рамках положений об образовании, информации и маркировке, по предупреждению чрезмерного потребления продуктов и несбалансированности рациона, которые могут приводить к неполноценности питания, ожирению и дегенеративным заболеваниям.
- c) Привлекать все соответствующие заинтересованные стороны, в частности, общины и местные власти, к разработке, реализации, регулированию, мониторингу и оценке программ по наращиванию производства и потребления здоровой и калорийной пищи, особенно с высоким содержанием микроэлементов.
- d) Решать вопросы, связанные со специфическими потребностями в продовольствии и питании людей, живущих с ВИЧ и СПИДом либо страдающих от других заболеваний эпидемического характера.
- e) Принимать должные меры по содействию и поощрению грудного вскармливания, не нарушая существующих в стране культурных традиций и в соответствии с положениями Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока<sup>lxviii</sup> и последовавших за его выпуском решений Всемирной ассамблеи здравоохранения, а также с рекомендациями ВОЗ и ЮНИСЕФ.

- f) Распространять последовательную и соответствующую современному уровню научных знаний и международно принятой практике информацию о питании грудных и малолетних детей, противодействовать распространению неверной информации о питании грудных детей. Государствам следует рассматривать вопросы ухода за детьми и больными, в том числе связанные с грудным вскармливанием и вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), опираясь на научные консультации, предоставляемые наиболее авторитетными специалистами, которые владеют актуальными знаниями, а также на рекомендации ВОЗ и ЮНИСЕФ.
- g) Предпринимать параллельные действия в сфере сельского хозяйства, социальной защиты, водопользования, здравоохранения, образования и создания санитарной инфраструктуры, содействовать межсекторальному сотрудничеству, с тем чтобы людям стали доступны необходимые услуги и товары, дающие возможность в полной мере использовать пищевую ценность потребляемого продовольствия, и за счет этого достичь благополучия в сфере питания.
- h) Принимать меры по искоренению дискриминационной практики любого вида, особенно по гендерному признаку, с тем чтобы достичь достаточных уровней питания в рамках домохозяйства.
- i) Признать, что пища составляет важнейшую часть культуры каждого человека, и в вопросах, связанных с пищей, государствам следует учитывать сложившуюся практику, привычки и традиции отдельных людей.
- j) С учетом ценности традиций, связанных с пищей и ее потреблением, для различных культур, разрабатывать для всех культур методики содействия обеспечению безопасности продуктов питания и пропаганды здорового питания, включая справедливое распределение продовольствия между общинами и домохозяйствами с уделением особого внимания нуждам и правам девочек и мальчиков, а также беременных женщин и кормящих матерей.

***Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе***

57. ГЭВУ работает над исследованием по вопросам социальной защиты, которым также будут охвачены вызывающие озабоченность вопросы питания. Кроме того, в целях более полной интеграции политики в области продовольственной безопасности и питания, 36-я сессия КВПБ учредила в рамках Консультативной группы Постоянный комитет по проблемам питания (ПКП). Инициативы, не имеющие непосредственного отношения к КВПБ, в том числе партнерство ЮН-РИЧ (Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей)<sup>lxix</sup> и движение САН, стремятся консолидировать партнерские отношения между странами, донорами и заинтересованными сторонами на национальном, региональном и глобальном уровнях для достижения положительных результатов в сфере питания. Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ) одобрила план действий в области питания матерей, грудных и малолетних детей<sup>lxx</sup>, призывающий к выработке всеохватывающей политики в сфере продовольствия и питания. В будущем КВПБ мог бы воспользоваться реализацией этих и других инициатив в целях согласования путей содействия более глубокой политической интеграции сельского хозяйства, здравоохранения и других секторов для продвижения всеобъемлющих стратегий и процессов в области продовольственной безопасности и питания на национальном уровне (см. раздел VI).

**ЮН-РИЧ – Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей в Бангладеш**

ЮН-РИЧ – это инициатива, направленная на активизацию усилий, нацеленных на осуществление комплекса специальных мер в области питания матерей и детей. Ведущая роль в ее осуществлении отводится соответствующей стране. В организационном плане ЮН-РИЧ представляет собой консорциум с участием ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ВПП и различных партнеров, среди которых НПО, общины, академические круги, частный сектор. ЮН-РИЧ основывается на методологии, предполагающей ведущую роль соответствующей страны: за счет этого укрепляется потенциал ее политиков и других заинтересованных сторон,

получающих доступ к средствам диагностики и анализа, к общим знаниям в области осуществления мероприятий в сфере питания и эффективного распределения ресурсов. Работая через правительства с неправительственными заинтересованными сторонами, учреждениями системы ООН, партнерами по осуществлению и пр., ЮН-РИЧ использует свой уникальный мандат, чтобы связать политику обеспечения безопасности в области продовольствия и питания с планированием конкретных мероприятий. Подход ЮН-РИЧ обеспечивает учет местных потребностей, в его основе – реализуемые в стране инициативы и накопленный там опыт.

ЮН-РИЧ проводит глубокое рассмотрение и анализ положения в области питания в каждой стране и создает условия для более осознанного принятия решений и координации деятельности партнеров. Правительство, учреждения системы ООН и заинтересованные стороны из числа НПО пользуются инструментарием ЮН-РИЧ, позволяющим, в частности, проводить картирование заинтересованных сторон, анализировать существующие институциональные основы, осуществлять мониторинг межсекторальных показателей, используют на местном уровне другие инструменты мониторинга и оценки, ведут совместную работу для достижения общих целей. Создание устойчивого потенциала правительственных партнеров – это и основная задача, и необходимый фундамент для совершенствования руководства и управления в области питания. Межсекторальный подход, практикуемый ЮН-РИЧ, предполагает вовлечение всех министерств правительства, руководящих работой соответствующих отраслей, в реализацию мер в сфере питания (либо оказывающих влияние на сферу питания), которые позволили бы выявить существующие пробелы и обеспечили бы максимально эффективное использование ресурсов.

В Бангладеш ЮН-РИЧ помогает правительству выявить приоритеты в деятельности по выводу семнадцати проектов в сфере питания (либо оказывающих влияние на сферу питания) на общенациональный уровень. Уполномоченные ЮН-РИЧ в стране завершили картирование заинтересованных сторон в районе Сатхиры и переходят к анализу следующего района – Гайбанды. Картирование заинтересованных сторон – важная часть этапа анализа существующего положения в рамках подхода, которого придерживается ЮН-РИЧ. ЮН-РИЧ оказывает правительству, учреждениям системы ООН, международному и местному гражданскому обществу поддержку в этом процессе, результатом которого является полная картина, «кто, что и где делает». Проводимая в Бангладеш работа позволит выявить пробелы в семнадцати мероприятиях в области питания, запланированных на районном уровне. Результаты картирования заинтересованных сторон в Бангладеш будут использованы в рамках более крупного проекта, реализуемого ЮН-РИЧ, Инициативой в области безопасности продовольствия и питания в Южной Азии (САФАНСИ) и Всемирным банком. Результаты анализа пробелов в части услуг будут наложены на детализированные расчеты затрат по каждому мероприятию районного уровня с учетом данных, отражающих положение в части питания на уровне отдельных домохозяйств. В таком сочетании результаты картирования представят директивным органам более реалистичную картину затрат и результатов масштабирования специальных мероприятий в сфере питания.

## **Г. Режим владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами**

58. Ликвидация голода и бедности, а также устойчивое использование природных ресурсов и экологических услуг, в значительной степени зависят от того, каким образом люди, общины и другие пользователи получают доступ к земельным, рыбным и лесным ресурсам. Источники средств к существованию, в особенности для бедных слоев населения в сельской местности, основаны на надежном и равном доступе к этим ресурсам и к контролю над ними. Они являются источником пищи и крова, составляют основу социальных, культурных и религиозных практик и представляют собой ключевой фактор экономического роста.

59. То, каким образом люди, общины и другие пользователи получают доступ к земельным, рыбным и лесным ресурсам, общества определяют и регулируют посредством систем владения и пользования. Такие системы владения и пользования устанавливают, кто может использовать какие ресурсы, в течение какого срока и на каких условиях. Эти системы могут основываться как на писаном праве – правилах и законах, так и на неписаных традициях и практиках. Системы владения и пользования испытывают все возрастающую нагрузку в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности для растущего населения планеты и сокращением доступности земельных, рыбных и лесных ресурсов вследствие деградации окружающей среды и изменения климата. Недостаточные и незащищенные права владения и пользования усиливают уязвимость, голод и бедность, а также могут привести к конфликтам и деградации окружающей среды там, где соперничающие пользователи борются за контроль над ресурсами.

60. Регулирование вопросов владения и пользования является ключевым элементом в определении того, могут ли люди, общины и другие пользователи получить права и связанные с ними обязанности по использованию и контролю земельных, рыбных и лесных ресурсов, и если да, то каким образом. Неэффективное государственное регулирование оказывает негативное воздействие на социальную стабильность, устойчивое использование окружающей среды, инвестиции и экономический рост. Люди могут быть обречены на жизнь в голоде и бедности, если они утратят права владения и пользования своими домами, землей, а также рыбными и лесными ресурсами, то есть будут лишены средств к существованию вследствие коррумпированных практик в регулировании режимов владения и пользования или неспособности уполномоченных органов защитить их права. Неэффективное управление системой владения и пользования, ведущее к насильственным конфликтам, может даже стать причиной гибели людей. Ответственное государственное регулирование вопросов владения и пользования, в свою очередь, содействует устойчивому социальному и экономическому развитию, способному оказать помощь в ликвидации нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, а также создает благоприятные условия для ответственных инвестиций.

61. Согласно рекомендации ДРППП, Государствам следует содействовать устойчивому, недискриминационному и надежному доступу к ресурсам и их использованию в соответствии с национальным и международным правом и охранять ресурсы, важные для жизни людей. Государствам следует соблюдать и охранять права лиц на такие ресурсы, как земля, вода, леса, рыбные запасы и поголовье скота, не допуская при этом никакой дискриминации. При необходимости государствам следует проводить земельные и другие политические реформы на основании принятых на себя обязательств в части прав человека и в соответствии с принципом верховенства права с целью обеспечения эффективного и справедливого доступа к земле и укрепления роста, ориентированного на преодоление бедности. Особое внимание можно уделить таким группам, как животноводы и коренные народы, и их связи с природными ресурсами<sup>lxxi</sup>.

62. ДРПРВ преследуют цель улучшения государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами. Они направлены на благо всех и, особенно, на благо уязвимых и обособленных социальных групп населения, преследуют цель достижения продовольственной безопасности и поступательного осуществления права на достаточное питание, ликвидации бедности, поддержания устойчивых источников средств к существованию, социальной стабильности, обеспечения жильем, развития сельских районов, охраны окружающей среды и устойчивого социального и экономического развития.

63. Ввиду этого государствам рекомендуется придерживаться положений ДРПРВ, включающих следующие общие руководящие принципы<sup>lxxii</sup>:

- a) Признать и уважать всех законных обладателей прав владения и пользования, как и их права. Государствам следует принимать разумные меры для признания, регистрации и уважения законных обладателей прав владения и пользования, как и их прав, будь то официально зафиксированные права или нет, воздерживаться от

- нарушения прав владения и пользования, принадлежащих другим лицам, а также исполнять обязанности, связанные с правами владения и пользования.
- b) Защищать законные права владения и пользования от угроз и ущемлений. Государствам следует защищать обладателей прав владения и пользования от лишения их этих прав вследствие самоуправных действий, включая принудительное выселение, противоречащее их действующим обязательствам в рамках национального и международного права.
- c) Содействовать реализации законных прав владения и пользования и создавать для этого соответствующие условия. Государствам следует принимать активные меры для содействия полной реализации прав владения и пользования, либо передаче этих прав, путем создания соответствующих условий, например, обеспечения всеобщей доступности услуг.
- d) Обеспечивать доступ к правосудию для рассмотрения нарушений законных прав владения и пользования. Государствам следует через судебные органы и через прочие подходы обеспечивать для всех эффективные и доступные средства для разрешения споров по поводу прав владения и пользования, а также обеспечивать доступное и незамедлительное исполнение решений. В случае изъятия прав владения и пользования в интересах государства, государствам следует предоставлять незамедлительную и справедливую компенсацию.
- e) Предотвращать споры вокруг владения и пользования, насильственные конфликты и коррупцию. Государствам следует предпринимать активные меры для предотвращения возникновения споров по поводу прав владения и пользования и их эскалации в насильственные конфликты. Им следует стремиться к предотвращению коррупции во всех ее проявлениях, на всех уровнях и повсеместно.
64. Все заинтересованные стороны призваны содействовать распространению ДРПРВ, руководствоваться ими и содействовать их применению при разработке стратегий, политических мер и программ в области продовольствия, питания и сельского хозяйства, а также владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами<sup>lxxiii</sup>.
65. Негосударственные структуры, в том числе коммерческие предприятия, обязаны уважать права человека и законные права владения и пользования. Коммерческим предприятиям следует действовать с должной осмотрительностью, не допуская ущемления принадлежащих другим субъектам прав человека и законных прав владения и пользования. Им следует предусмотреть соответствующие системы управления рисками, способные предотвратить и устранить возникновение негативных последствий в отношении прав человека и законных прав владения и пользования<sup>lxxiv</sup>.

### **Государственное регулирование вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами**

Доступ к земельным, рыбным и лесным ресурсам имеет жизненно важное значение с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности. В первую очередь это относится к бедным слоям сельского населения. На фоне роли женщин как производительной силы сельского хозяйства, их участия в рыбном промысле и связанной с ним деятельности, их положения первичных лесопользователей важное значение приобретают гендерные аспекты. Необеспеченные, не признанные по закону и не защищенные права владения и пользования ложатся на плечи бедняков особым грузом: люди рискуют лишиться ресурсов, от которых зависят источники средств к существованию. Слабое государственное регулирование создает дополнительные проблемы, так как бедняки лишены политической силы, необходимой для оказания влияния на процесс принятия решений, и финансовых средств для защиты своих прав владения и пользования.

Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) приняты в ответ на существующие во

многих странах проблемы в сфере прав владения и пользования и их регулирования. ДРПРВ предлагают международно признанные принципы и практические меры по совершенствованию государственного регулирования прав владения и пользования ресурсами. В качестве примера ответственной практики владения и пользования можно сослаться на опыт Мозамбика и Непала.

В Мозамбике, где конкуренция за земельные ресурсы нарастает, были проведены реформы по укреплению прав владения и пользования, принадлежащих коренным народам, с одновременным предоставлением возможностей для инвестиций. В 1995 году процесс, в котором принимали участие многочисленные заинтересованные стороны, завершился разработкой национальной земельной политики, а в 1997 году был принят Закон о земле, закрепивший за народом Мозамбика право на земельные и другие природные ресурсы, создавший необходимые условия для инвестиций, для устойчивого и справедливого пользования ресурсами. Закон о земле обеспечил правовое признание прав землепользования, некогда полученных коренными народами путем захвата земель, дал юридическое наполнение понятию «местная община», наделил общины правом регулировать права владения и пользования на основании местных норм и сложившейся на местах практики, установил процедуру консультаций между общинами и инвесторами, желающими получить доступ к земельным ресурсам.

В Непале, в ответ на обостряющуюся проблему обезлесения, в первую очередь на территориях, находящихся в государственном управлении, в 1993 году был принят Закон о лесах. Государство юридически закрепило права лесопользования за местными самоуправляющимися организациями – общинами лесопользователей. Леса остались в собственности государства, а общинам были переданы лишь права пользования – они могут продавать продукцию лесного хозяйства, принимать управленческие решения, в том числе в части членского состава и исключения членов из общины лесопользователей. К 2009 году 25 процентов непальских лесов были переданы более чем 14 500 общинам лесопользователей. Общины не только получают экономическую выгоду от пользования лесами, но и обеспечивают устойчивое управление лесными ресурсами

## **Н. Рассмотрение проблем продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов<sup>lxxv</sup>**

66. В странах, затронутых затяжным кризисом, велики масштабы постоянно присутствующего голода. Эти страны характеризуются повторяющимися стихийными бедствиями и конфликтами, недостаточным потенциалом реагирования на кризисы. Странам, которые охвачены затяжным кризисом, зачастую приходится сталкиваться отнюдь не с одиночными явлениями. Они, скорее, могут переживать длительные или повторяющиеся циклы бедствий, несущие угрозу не только для жизни людей, но и для источников их средств к существованию. Нацеленная на краткосрочную перспективу чрезвычайная помощь, как правило предоставляемая таким странам международным сообществом, до сих пор не была в состоянии разорвать порочный круг кризиса. При затяжных кризисах необходима специально спланированная целевая помощь, направленная на удовлетворение первоочередных потребностей для спасения жизни людей, а также на устранение глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, необходимы планы по снижению рисков, связанных со стихийными бедствиями. Следует также уделять больше внимания особенностям воздействия затяжных кризисов на женщин и детей и учитывать при реагировании на кризисы гендерные аспекты.

67. Исходя из вышесказанного, всем международным и региональным организациям, а также всем прочим соответствующим заинтересованным сторонам, рекомендуется, в частности<sup>lxxvi</sup>:

- a) Оказывать поддержку дальнейшему ведению аналитической работы и обеспечению более глубокого понимания вопросов, касающихся средств к существованию людей и механизмов решения проблем в условиях затяжных кризисов в целях повышения их устойчивости к внешним потрясениям и обеспечения более высокой эффективности программ помощи.
- b) Оказывать поддержку деятельности по защите, расширению и восстановлению средств к существованию и учреждений, оказывающих поддержку и обеспечивающих средства к существованию в странах, переживающих затяжной кризис.
- c) Изучать процедуры оказания внешней помощи странам в условиях затяжных кризисов в соответствии с потребностями, существующими задачами и институциональными ограничениями на местах, а также с учетом оптимальной практики.
- d) Принять всеобъемлющий подход к обеспечению продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов, охватывающий как чрезвычайные меры, так и меры по поддержке обеспечения устойчивости средств к существованию.
- e) Направлять учреждения системы ООН в деле содействия совершенствованию согласованности участия различных заинтересованных сторон в разработке и осуществлении регулируемых самими странами всеобъемлющих планов действий в небольшом числе стран, затронутых затяжными кризисами.
- f) Разрабатывать механизмы привлечения местных организаций к деятельности по укреплению основных институтов, например, рынков, социальных объединений.
- g) Создавать механизмы укрепления партнерских связей и сотрудничества с региональными учреждениями.
- h) Поддерживать механизмы проведения консультаций и диалогов по вопросам политики в целях укрепления взаимопонимания и активизации совместных усилий по решению проблем продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов.

***Проводимая КВПБ работа по обеспечению согласованности политики в данном вопросе***

68. В соответствии с приведенными выше рекомендациями по углублению понимания и наращиванию совместных усилий в области продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, под эгидой КВПБ организуется проведение Форума экспертов высокого уровня по вопросам отсутствия продовольственной безопасности для совместного с соответствующими специализированными учреждениями, гуманитарными партнерами и затронутыми отсутствием продовольственной безопасности странами обсуждения вопроса о разработке Программы действий для обеспечения продовольственной безопасности в странах, затронутых затяжным кризисом<sup>lxxvii</sup>. Рекомендации Форума и последующие решения КВПБ будут включаться в следующие редакции ГСМ.

## **V. ЕДИНЕНИЕ И ОРГАНИЗОВАННОСТЬ КАК СРЕДСТВО БОРЬБЫ С ГОЛОДОМ<sup>lxxviii</sup>**

69. Ответственное и добросовестное управление в области продовольственной безопасности и питания на всех уровнях – глобальном, региональном и особенно национальном – является одной из первоочередных предпосылок для достижения успеха в борьбе с голодом и неполноценным питанием. Ответственное и добросовестное управление требует от правительств отдавать приоритет стратегиям, политическим мерам, программам и финансированию в сфере борьбы с голодом, неполноценным питанием, а от международного сообщества – координации и мобилизации значимой поддержки через оказание на

национальном, двустороннем или многостороннем уровнях как гуманитарной помощи, так и помощи в целях развития с учетом приоритетов стран.

70. Непрерывающийся голод, от которого страдает значительная часть населения планеты, а в последние годы также экономический кризис и волатильность цен на продовольствие, обнажили хрупкость глобальных механизмов в области продовольственной безопасности и питания. Степень координации действий различных субъектов национального, регионального и глобального уровней не была адекватной. Ликвидация структурных причин голода и неполноценного питания требует создания условий для обеспечения учета во всех соответствующих национальных и международных политических мерах права на питание, согласованности политики, стратегий и программ, в рамках которых первоочередное внимание уделяется удовлетворению как долгосрочных потребностей, так и запросам об оказании чрезвычайной помощи в области продовольственной безопасности и питания. Для успешного решения таких задач необходимы межсекторальная правительственная поддержка, политическая воля и скоординированные действия, нацеленные на долгосрочную перспективу. Проводимые мероприятия должны опираться на надлежащее финансирование и на соответствующий потенциал – как для их реализации, так и для мониторинга их результатов<sup>lxxix</sup>.

#### **А. Основные мероприятия на страновом уровне**

71. Первоочередное значение обязанности государства обеспечить продовольственную безопасность собственных граждан было подтверждено многократно и, в частности, нашло отражение в первом из Римских принципов устойчивой продовольственной безопасности, который следующим образом определяет ведущую роль стран в реализации соответствующих планов:

*«Мы вновь подтверждаем, что ответственность за обеспечение продовольственной безопасности лежит на странах, и любые планы по решению задач в области обеспечения продовольственной безопасности должны вырабатываться, формулироваться, реализовываться и признаваться самими странами, действующими на основе консультаций со всеми основными заинтересованными структурами. Мы будем отдавать главный приоритет обеспечению продовольственной безопасности, и отразим это в наших национальных программах и бюджетах»<sup>lxxx</sup>.*

72. **Ниже приводятся рекомендации, консолидирующие наиболее важный опыт действий на страновом уровне, в том числе:**

- a) Государствам следует создавать или укреплять межминистерские механизмы, отвечающие за стратегии, политику и программы в сфере национальной продовольственной безопасности и питания.
- b) В идеальном случае такие механизмы должны создаваться и координироваться на высоком правительственном уровне, включаться в систему национального законодательства, в их деятельности должны принимать участие представители министерств и ведомств, ведающих вопросами, имеющими отношение к области продовольственной безопасности и питания, в том числе вопросами сельского хозяйства, социальной защиты, развития, здравоохранения, инфраструктуры, образования, финансов, промышленности и технологий.
- c) Национальные стратегии в области продовольственной безопасности и питания, как являющиеся, так и не являющиеся частью более широких стратегий развития или борьбы с бедностью, должны носить комплексный характер, укреплять местные и национальные продовольственные системы и охватывать все основы продовольственной безопасности и питания, а именно наличие, доступ, использование и стабильность.
- d) Следует создавать или укреплять механизмы координации стратегий и действий с правительственными органами местного уровня. Государствам следует рассмотреть



- вопрос о создании на местном и национальном уровнях многосторонних платформ и механизмов разработки, осуществления и мониторинга стратегий, законодательных актов, политических мер и программ в области продовольственной безопасности и питания, по возможности обеспечивая интеграцию многосторонних механизмов с национальными механизмами координации. В качестве заинтересованных сторон следует, в меру целесообразности, рассматривать местные правительственные органы, гражданское общество, частный сектор, организации фермеров, мелких производителей продовольствия и лиц, производящих продовольствие традиционными методами, ассоциации женщин, молодежные ассоциации, представителей групп, в наибольшей степени страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, а также, в меру целесообразности, доноров и партнеров по развитию.
- e) Развивать и/или укреплять механизмы картирования и мониторинга в целях совершенствования координации деятельности различных заинтересованных сторон и содействия созданию системы ответственности.
  - f) При разработке национальных стратегий и программ в области продовольственной безопасности и питания государствам следует стремиться учитывать потенциально возможные непреднамеренные или негативные воздействия таких стратегий и программ на продовольственную безопасность и питание в других странах.

#### ***Проводимая КВПБ работа по обеспечению координации в данном вопросе***

73. КВПБ участвует в реализуемом в настоящее время процессе активизации работы по картированию мероприятий в области продовольственной безопасности и питания на страновом уровне, согласования политических мер и программ и прослеживания связей таких мероприятий с потоками ресурсов, как донорскими, так и внутригосударственными, с организациями, ответственными за ее осуществление, с районами и населением, получающими помощь.

#### **A1. Осуществление Руководящих принципов в поддержку права на достаточное питание**

74. В дополнение к рекомендациям, приведенным в предыдущем разделе, ДРППП содержат предназначенные вниманию стран практические рекомендации по разработке эффективных институциональных и адекватных правовых систем, по налаживанию независимых механизмов мониторинга, а также по их внедрению.

75. Для проведения ДРППП в жизнь рекомендуется пройти следующие семь этапов<sup>lxxxi</sup>:

**Этап 1:** выявление групп, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, мест их проживания и причин их голода. Проведение на основе детализированных данных анализа глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности среди этих групп, что даст правительствам возможность придать собственной деятельности более целенаправленный характер.

**Этап 2:** проведение при содействии заинтересованных сторон тщательной оценки осуществляемой политики, институтов, законодательства, программ и бюджетных ассигнований в целях более эффективного выявления как препятствий, так и возможностей для удовлетворения потребностей и прав групп населения, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

**Этап 3:** принятие по результатам этой оценки основанной на принципе соблюдения прав человека национальной стратегии в области продовольственной безопасности и питания в качестве плана скоординированных действий государства по поступательному осуществлению права на достаточное питание. Такая стратегия должна включать целевые показатели, сроки, обязанности и оценочные показатели и обеспечить всеобщую осведомленность о них, а также должна служить основой для ассигнования бюджетных ресурсов.

**Этап 4:** определение функций и обязанностей соответствующих государственных институтов в целях обеспечения гласности, отчетности и эффективной координации, а также, при необходимости, создание, реформирование или усовершенствование организации и структуры этих государственных институтов.

**Этап 5:** рассмотрение вопроса о включении права на питание в национальное законодательство, такое, как конституция, рамочный закон или отраслевой закон, и тем самым об установлении долгосрочного обязательного стандарта для правительства и заинтересованных сторон.

**Этап 6:** отслеживание последствий и результатов реализации политики, законодательства, программ и проектов для измерения степени достижения поставленных целей, заполнения возможных пробелов и постоянного совершенствования деятельности правительства. Сюда могут входить оценки воздействия политических мер и программ на реализацию права на достаточное питание. Особое внимание следует уделять мониторингу ситуации в области продовольственной безопасности уязвимых групп, прежде всего женщин, детей и пожилых людей, и уровня их питания, в том числе с учетом существующего дефицита микроэлементов.

**Этап 7:** создание судебных, внесудебных или административных механизмов отчетности и рассмотрения жалоб, что даст обладателям прав возможность привлекать государственные органы к ответственности и обеспечить безотлагательное принятие мер по исправлению положения в случаях, когда политика или программы не реализуются или не приносят ожидаемых результатов.

**Бразилия – пример успешной координации деятельности отраслевых министерств и участия гражданского общества в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и создании благоприятных условий для реализации права на питание<sup>lxxxii</sup>**

В условиях отсутствия продовольственной безопасности, неполноценного питания и голода, существовавших в стране, несмотря на расширяющийся экспорт продовольствия, в 2003 году президент Бразилии Лула объявил о реализации стратегии искоренения голода Fome Zero («Нулевой голод»). С тех пор на многих фронтах страна одержала победы в борьбе за создание должных условий для обеспечения продовольственной безопасности и реализации права на питание: были приняты эффективно работающие законы, созданы крепкие институты, разработана стабильная политика, сильнее стало гражданское общество.

В 2003 году был учрежден новый совещательный орган при президенте страны – Национальный совет по вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания (КОНЕСА). Две трети членов Совета составили представители гражданского общества, одну треть – представители правительства. Председатель Совета также представляет гражданское общество. Законодатель закрепил статус Совета как составной части институциональной структуры обеспечения национальной продовольственной безопасности и питания, куда, наряду с Национальным советом, включены аналогичные советы по вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания, представляющие различные заинтересованные стороны на уровне отдельных штатов и городов. КОНЕСА вырабатывает рекомендации для Межведомственной палаты по вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания (КАИСАН). Палата представляет собой координационный механизм правительственного уровня, отвечающий за реализацию национальной стратегии обеспечения продовольственной безопасности. Пост председателя КАИСАН занимает министр социального развития и борьбы с голодом. Палата объединяет 19 министерств и ведомств, в том числе министерства финансов, планирования, сельского хозяйства, труда и образования.

Отлаженная межведомственная координация и тесный диалог с гражданским обществом на всех уровнях позволили с успехом разработать, осуществить и проконтролировать результаты осуществления широкого ряда правительственных программ в рамках стратегии искоренения голода. Особо выделить следует программу обусловленного предоставления денежных средств Bolsa Família: база данных нуждающихся семей и бенефициаров программы ведется местными

правительствами под надзором представителей гражданского общества. Не менее важны программы по кредитам, производственным ресурсам, страхованию и технической поддержке мелких производителей продовольствия, программа закупок продовольствия у семейных хозяйств, национальная программа школьного питания, обеспечивающая всем школьникам страны разнообразие рациона за счет закупки продуктов питания у мелких фермеров.

Стратегия искоренения голода основана на обеспечении прав человека. В 2010 году право на питание было закреплено Конституцией страны как одно из основных прав человека. Национальный совет по вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания создал Постоянную комиссию по праву на достаточное питание, которая рассматривает государственные программы и политические меры под соответствующим углом зрения. Стратегия искоренения голода доказала свою эффективность в борьбе с бедностью и обеспечении продовольственной безопасности. Она позволила Бразилии задолго до 2015 года достичь поставленных в рамках ЦРДГ целей сокращения масштабов нищеты и голода и сокращения детской смертности, вывести миллионы людей из состояния крайней нищеты. Институциональная модель и программы, разработанные в рамках стратегии искоренения голода, стали примером для ряда стран Африки, Азии и Латинской Америки.

## **В. Нарращивание региональной поддержки мероприятий на национальном и местном уровнях**

76. Хотя страновой уровень рассматривается как наиболее важный, многие страны выступают за получение выгод за счет совершенствования координации и расширения сотрудничества на региональном уровне. Среди прочих важных функций, отдельные региональные межправительственные организации, в соответствии с их мандатами, обеспечивают политическое стимулирование и предоставляют технические указания по развитию механизмов ответных действий на страновом уровне, оказывают помощь в формировании региональных рынков, консолидируют риски и ответные меры собственных членов. Многие региональные организации разработали концептуальную политическую основу для выработки национальной политики и практических указаний относительно процедур планирования с обеспечением максимально широкого участия. Эти процедуры имеют ключевое значение с точки зрения создания и поддержки партнерских связей, которые на страновом уровне необходимы для улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания.

77. Региональным органам, в соответствии с их мандатами, может отводиться важная роль в выработке региональной политики в отношении трансграничных аспектов продовольственной безопасности и питания, в формировании стабильных региональных рынков. Такая политика опирается на существующую внутри регионов неразрывную связь и сопряженность экологии, производства и потребления. В рамках этой политики рассматривается необходимость в совместном управлении трансграничными ресурсами, включая реки и речные бассейны, подземные воды, пастбища и морские ресурсы, равно как в совместной борьбе с трансграничным проникновением сельскохозяйственных вредителей. Она охватывает региональные инвестиции в активизацию деятельности на национальном уровне и рассмотрение отдельных аспектов, к числу которых относятся снятие барьеров внутри регионов, укрепление региональных цепочек приращения стоимости, гармонизация информационных систем, координация систем мониторинга чрезвычайной продовольственной помощи и мобилизация ресурсов.

78. Региональные платформы, в соответствии с их мандатами, открывают возможность для диалога между региональными группами, правительствами, донорами и учреждениями системы ООН. Они облегчают достижение консенсуса по общим принципам и предлагаемым действиям и способствуют повышению уровня согласованности политики. Кроме того, они могут давать возможность проводить мониторинг и оценку результативности и отслеживание государственных расходов и потоков помощи, тем самым содействуя повышению уровня

координации среди доноров, региональных многосторонних банков развития и учреждений системы ООН. Ряд аналогичных функций могут выполнять и платформы, не являющиеся строго региональными, но объединяющие экспертов либо страны, разделяющие определенные взгляды. В качестве примера такой платформы можно указать ОЭСР<sup>lxxxiii</sup> и «Группу двадцати».

79. Наконец, региональные организации и платформы могут с большой пользой выполнять функцию интерфейса между глобальным и национальным уровнями: в контексте учета особенностей региона и с привлечением институтов, стоящих ближе к национальным правительствам, вносить вклад в распространение и адаптацию международно признанной практики и опыта.

**80. Для полной реализации описанных выше выгод и совершенствования поддержки деятельности на национальном уровне со стороны региональных органов рекомендуется, в меру целесообразности, осуществление перечисленных ниже мер, а именно:**

- a) Разработка или укрепление механизмов региональной координации с привлечением всех соответствующих заинтересованных сторон, разработка или обновление региональных стратегий и механизмов в области продовольственной безопасности и питания, использование в рамках таких стратегий и механизмов особенностей региона, возможностей и сравнительных преимуществ существующих региональных институтов.
- b) Обеспечение согласованности, консолидации и координации различных региональных и субрегиональных мер по выработке четкой региональной стратегии и политики в области продовольственной безопасности и питания и ответственности за нее.
- c) Содействие созданию связей между региональными механизмами и рамочными программами и КВПБ, в том числе содействие двунаправленной коммуникации с целью обеспечения более полной координации и согласованности политических мер.
- d) Повышение уровня согласованности и последовательности технического и финансового вклада учреждений, в чью сферу деятельности входит предоставление международной помощи, региональных банков, региональных технических учреждений и региональных фермерских организаций, частного сектора и ОГО в деятельность по поддержке региональных и национальных стратегий.
- e) Более активная донорская поддержка процессов региональной экономической интеграции и использование региональных структур в качестве эффективных партнеров в деле поддержки разработки и осуществления национальных стратегий, политических мер и планов в области продовольственной безопасности и питания.
- f) Координация региональной политики в части, касающейся торговли производственными ресурсами для сельскохозяйственного производства и продукцией сельского хозяйства, а также обеспечение соответствия требованиям согласованных на международном и региональном уровнях стандартов с целью содействия международной торговле.
- g) Учет, в ряду прочего, необходимости наличия стратегических резервов продовольствия для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи, социальных гарантий и прочих инструментов управления рисками, способствующих повышению уровня продовольственной безопасности, несущих блага женщинам и мужчинам из бедных и социально обособленных общин.
- h) Укрепление региональных цепочек приращения стоимости, в первую очередь в части развития инфраструктуры, поскольку такие цепочки обладают потенциалом для расширения рынков через стимулирование национальных и зарубежных долгосрочных, ответственных и соответствующих требованиям национального законодательства частных инвестиций в переработку сельскохозяйственной продукции и агробизнес.

**Проводимая КВПБ работа по обеспечению координации в данном вопросе**

81. В рамках пленарных сессий КВПБ регулярно обсуждаются вопросы укрепления связей с региональными инициативами и процессами. На данный момент проведены обсуждения либо получена актуальная информация по более чем десяти региональным инициативам<sup>lxxxiv</sup>. Начиная с 2010 года, все региональные конференции ФАО обсуждают вопросы, относящиеся к мандату КВПБ. Конференции рекомендовали и далее изыскивать возможности для установления таких связей и объединения усилий.

**Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА)**

КПРСХА – это сельскохозяйственная программа созданного Африканским союзом Нового партнерства для развития Африки (НЕПАД). Программа реализуется с 2003 года. За это время она превратилась в общеконтинентальный механизм, концепция и руководящие принципы которого концентрируют внимание на критически важных потребностях в устойчивых инвестициях, способствующих ускорению сельскохозяйственного роста и движения по пути сокращения бедности и обеспечения продовольственной безопасности в странах Африки к югу от Сахары. Перед КПРСХА поставлена цель искоренения голода и сокращения нищеты через развитие сельского хозяйства. Достижение этой цели основано на четырех столпах: i) расширение площадей, где осуществляется устойчивое землепользование; ii) совершенствование сельской инфраструктуры и рыночного потенциала для обеспечения доступа к рынкам; iii) наращивание поставок продовольствия и сокращение числа голодающих; и iv) сельскохозяйственные исследования, распространение и внедрение технологий.

КПРСХА объединяет ряд ключевых игроков континентального, регионального и национального уровней. За счет этого совершенствуется координация их деятельности, расширяется обмен знаниями, создаются благоприятные условия для реализации как совместных, так и индивидуальных усилий по достижению стоящих перед Программой целей. Результатом совместных усилий стала значительная степень гармонизации донорской поддержки осуществляемых КПРСХА мероприятий и инвестиционных программ. НЕПАД, региональные экономические сообщества (РЭС) и Африканский союз вместе с рядом доноров и правительств африканских стран работают над дальнейшей гармонизацией поддержки сельскохозяйственного развития и сокращения бедности. Кроме того, вокруг КПРСХА мобилизуются партнеры по развитию и многосторонние организации. Значительную поддержку деятельности КПРСХА оказывают Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), МФСР, Всемирный банк, Агентство международного развития Соединенных Штатов и Всемирная продовольственная программа (ВПП).

С 2009 года 29 стран и одно региональное экономическое сообщество (ЭКОВАС) успешно реализовали соглашения с КПРСХА, 22 страны осуществили национальные программы инвестиций в сельское хозяйство, шесть стран получили от Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности средства в размере 270 млн долл. США. Чтобы КПРСХА и далее оставалась ориентиром и координационным механизмом развития сельскохозяйственной и продовольственной систем в регионе, в настоящий момент особое внимание уделяется вопросам укрепления национального и регионального потенциала для увязывания соглашений КПРСХА и инвестиционных программ с политическими и бюджетными процессами и механизмами финансирования.

### **С. Нарастивание общей поддержки региональных и национальных мероприятий и действия в ответ на глобальные вызовы**

82. Преодоление бедности потребует целеустремленных усилий всего мира. В этом плане международному сообществу предстоит выполнить две ключевые функции: во-первых, нарастить поддержку усилий регионов и отдельных стран, а во-вторых, обеспечить координацию действий в ответ на глобальные вызовы, затрагивающие область отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

83. Международное сообщество не раз подтверждало собственную приверженность делу поддержки национальных правительств в предпринимаемых последними усилиях по борьбе с голодом. Текст первого из Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности отражает решимость «активизировать международную поддержку в целях реализации эффективных национальных и региональных стратегий, разработки осуществляемых под руководством самих стран инвестиционных планов и поощрения взаимной ответственности, транспарентности и подотчетности». Принципы 2 и 4 также имеют непосредственное отношение к вопросу о предоставляемой странам международной поддержке<sup>lxxxv</sup>. Те же вопросы поднимаются в Аквилеском совместном заявлении 2009 года по глобальной продовольственной безопасности, в Парижской декларации об эффективности помощи и в Аккрской программе действий.

84. Международная помощь в целях развития оказывается из многочисленных и разнообразных источников. Их круг охватывает отдельные страны-доноры, многосторонние международные учреждения, международные и региональные финансовые институты, международные НПО и частные фонды. Задача, которая ставится перед руководством на глобальном уровне, состоит в том, чтобы не допускать дублирования деятельности среди разнообразных заинтересованных сторон, и чтобы их административные требования не ложились чрезмерным бременем на плечи стран-бенефициаров. Раздробленность привела к тому, что многие развивающиеся страны до сих пор трудятся над подготовкой документов, отражающих их стратегические нужды и приоритеты в соответствии с требованиями процедур, условий, сроков, ограничений и портфелей помощи очень большого числа партнеров. Для наименее развитых стран эта проблема стоит еще острее, ибо там, как правило, не имеется ни ресурсов, ни потенциала для управления большим числом партнерских связей, а зависимость таких стран от международной помощи намного выше.

85. Организации и учреждения системы ООН прилагают активные усилия по упорядочению и координации предоставляемой ими помощи через деятельность страновых групп ООН, в рамках составления совместных программ и через механизмы, подобные ЦРДТ и экспериментальной концепции «Единство действий ООН»<sup>lxxxvi</sup>. Кроме того, в целях управления и координации действий учреждений системы ООН была разработана ОВРПД.

86. В плане действий в ответ на глобальные вызовы, имеющие отношение к сфере продовольственной безопасности и питания, был достигнут определенный прогресс в решении проблем, требующих усилий глобального уровня. К таким проблемам можно отнести изменение климата, биоразнообразие, генетические ресурсы, чрезмерную волатильность цен, рыболовство в международных водах, торговлю, стандарты на пищевые продукты и пр. Но несмотря на то, что со времен продовольственного кризиса 2008 года уровень политического внимания стал значительно выше, и приоритеты расставляются быстрее, необходим дальнейший прогресс, причем во многих случаях связанный с необходимостью добиваться консенсуса и преодолевать отдельные непростые расхождения как политического, так и экономического характера (см. раздел VI).

87. Тем не менее, существует широкий консенсус в отношении стратегии обеспечения более совершенной международной поддержки усилий странового и регионального уровня и более адекватных действий в ответ на глобальные вызовы и, в частности, в отношении указанных ниже ключевых элементов такой стратегии:

**Наращивание глобальной поддержки усилий регионального и национального уровней**

- a) **Применение стратегического и программного подхода:** международные организации, региональные организации, учреждения, ведающие вопросами развития, и прочие субъекты международной помощи должны перейти от изолированных проектов к применению стратегического и программного подхода, основанного на регулируемых самими странами стратегиях, причем желательно вместе с другими донорами, что послужит цели расширения масштабов осуществляемых инициатив.
- b) **Техническое сотрудничество:** развитым и развивающимся странам и многосторонним учреждениям следует сотрудничать в деле более широкого объединения усилий по повышению уровня продовольственной безопасности и питания через техническое сотрудничество, включая укрепление институционального потенциала, передачу технологий и повышение продуктивности сельского хозяйства на благо продовольственной безопасности и питания.
- c) **Сотрудничество Юг-Юг и «треугольное» сотрудничество**<sup>lxxxvii</sup> следует поддерживать, так как оно дает реальные возможности для передачи политического опыта и технологий, необходимых для повышения продуктивности сельского хозяйства в развивающихся странах. Оно также открывает инвестиционные и рыночные возможности на более равных условиях по сравнению с теми, которые существуют сейчас для многих производителей.
- d) **Партнерские связи:** страны, международные организации, гражданское общество, частный сектор, все соответствующие НПО и другие заинтересованные стороны должны способствовать укреплению партнерских союзов и координации действий на местах, включая совместные программы и меры по наращиванию потенциала. Международные организации, в первую очередь расположенные в Риме учреждения ООН, чей мандат охватывает проблематику продовольствия, должны и дальше укреплять партнерские связи на принципах «Единства действий ООН» и в рамках инициативы «Единая ООН».
- e) **Картирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания и потоков ресурсов:** оказание поддержки на страновом уровне в целях обеспечения полного картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания и потоков ресурсов под управлением страны-бенефициара, обеспечивающим более высокую степень соответствия и согласованности<sup>lxxxviii</sup>.
- f) **Официальная помощь в целях развития (ОПР)**<sup>lxxxix</sup>: странам-донорам следует предпринимать конкретные усилия по достижению своих нынешних целевых показателей по ОПР, предусматривающих выделение 0,7% валового национального дохода<sup>xc</sup> развивающимся странам в целом, а 0,15-0,2% – наименее развитым странам (в меру целесообразности).
- g) **Продовольственная помощь:** странам, оказывающим продовольственную помощь, следует основываться на объективных оценках потребностей, которые проводятся при участии как бенефициаров, так и, по возможности, других заинтересованных сторон, и охватывают, в первую очередь, нуждающиеся и уязвимые группы населения. Продовольственная помощь должна оказываться только в случаях, когда она представляет собой наиболее эффективное и целесообразное средство удовлетворения потребностей в продовольствии и питании наиболее уязвимых слоев населения. Продовольственная помощь может сыграть решающую роль в сохранении жизней, защите источников средств к существованию и укреплению устойчивости людей к неблагоприятным воздействиям. Как любая помощь, продовольственная помощь не должна способствовать появлению иждивенческих тенденций. Если это возможно и целесообразно, закупки продовольствия следует осуществлять на местной или региональной основе. Кроме того, продовольственная помощь может предоставляться в виде передачи денежных средств или ваучеров.

- h) **Внешний долг:** странам и международным организациям следует рассмотреть вопрос о мерах по уменьшению внешней задолженности с целью высвобождения ресурсов для борьбы с голодом, сокращения масштабов нищеты в городских и сельских районах и поощрения устойчивого развития<sup>xcii</sup>.

*Действия в ответ на глобальные вызовы*

- i) **Торговля:** местная, национальная, региональная и международная торговля могут сыграть важную роль в поощрении экономического развития и борьбе с нищетой, а также в повышении уровня продовольственной безопасности и питания в стране. Страны должны создавать благоприятные условия для региональной и международной торговли как одного из эффективных инструментов развития. Важно стремиться к последовательности политических мер в области торговли и развития и в сфере окружающей среды, а также социальных, экономических и политических функций, которые влияют на результативность стратегии борьбы с нищетой и отсутствием продовольственной безопасности.
- j) **Изменение климата:** наращивать национальный потенциал развивающихся стран, выводить на должный уровень международное сотрудничество и передачу технологий, позволяющих в более полной мере адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменений климата и повысить эффективность систем производства.
- k) **Научные исследования:** стимулирование партнерских связей между государственным и частным секторами, национальных и международных сельскохозяйственных исследований, включая научные исследования в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества, в частности, под эгидой КГМСХИ и с обеспечением координации с процессом ГКСИР<sup>xciii</sup>.

**D. Достижение цели: увязывание политики и программ с ресурсами**

88. Стабильность усилий по обеспечению всеобщей продовольственной безопасности и полноценного питания зависит, прежде всего, от объема собственных бюджетных расходов стран. В части отраслевого финансирования, в развивающихся странах достигнут консенсус по вопросу о необходимости увеличения доли государственных расходов на нужды сельского хозяйства, повышения уровня продовольственной безопасности и питания. Хотя расчеты потребностей в глобальном финансировании значительно разнятся, достигнуто общее соглашение о необходимости преодоления и восполнения того спада инвестиций в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, который наблюдался последние 25 лет, и выполнения обещаний, взятых на себя в прошлом.

89. **При принятии решений о разработке стратегий финансирования правительствам и другим субъектам следует учитывать, кроме прочего, ряд аспектов:**

- a) При формировании национальных бюджетов следует однозначно, в стабильных и разумных объемах выделять ресурсы на осуществление национальных стратегий в области продовольственной безопасности и питания. Использование таких ресурсов должно осуществляться на основе принципов транспарентности и ответственности. Государствам следует стремиться обеспечить, чтобы урезания бюджета не оказывали негативного воздействия на доступ наиболее бедных слоев общества к достаточному питанию<sup>xciii</sup>.
- a) В глобальные расчеты следует включать расходы на разработку и реализацию усовершенствованных и более устойчивых социальных программ и социальных гарантий в качестве неотъемлемого компонента программы действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания<sup>xciv</sup>.
- b) Исключительно важная роль национальных частных инвестиций в сельское хозяйство, в частности, непосредственных инвестиций фермеров, и необходимость найти пути мобилизации и разблокирования потенциальных дополнительных национальных инвестиций через упрощение доступа к финансовым услугам и



- рынкам. Это может потребовать применения инновационных подходов к вопросам финансирования, с тем чтобы снизить воздействие на сельское хозяйство рисков, связанных с займами и кредитами, разработать специальные финансовые продукты для фермеров, повысить эффективность сельскохозяйственных рынков, поднять уровень финансовой грамотности фермеров<sup>xcv</sup>.
- c) ОПР продолжает играть важную роль в координации и активизации разработки и осуществления инвестиционных планов в области обеспечения продовольственной безопасности и питания. Борьба с неполноценным питанием и голодом не должна ограничиваться нынешними объемами поступлений, которыми располагают развивающиеся страны. ОПР имеет важнейшее значение для поддержки ключевых государственных инвестиций, включая социальные программы, системы социальных гарантий, инфраструктуру, исследования, распространение опыта и укрепление потенциала. При выполнении обязательств в части ОПР в области продовольственной безопасности и питания следует достигать более высокого уровня транспарентности и ответственности.
  - d) Частные инвестиции – важный источник финансирования капиталовложений. Они дополняют государственные инвестиции по линии ОПР, но должны осуществляться с обеспечением согласованности с национальными целями в области продовольственной безопасности и питания.
  - e) Во многих развивающихся странах важным источником финансирования развития и экономического роста являются денежные средства, поступающие от мигрантов. Следует предпринимать усилия по мобилизации ресурсов в виде денежных переводов мигрантов на нужды развития, обеспечения продовольственной безопасности и питания.
  - f) Картирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания и связей таких мероприятий с потоками ресурсов играет важную роль в плане содействия большей обоснованности выделения ресурсов в поддержку национальных и региональных стратегий и программ.

#### **Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности (ГАФСП)**

Одной из ключевых проблем для многих стран является доступ к финансовым средствам, необходимым для поддержки национальных инвестиционных программ в области продовольственной безопасности. Начало осуществления в апреле 2012 года Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности (ГАФСП) нацелено на решение этой проблемы через содействие выполнению странами «Большой восьмерки» обязательств в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, принятых на себя в Питтсбурге и Аквиле в 2009 году. Деятельность ГАФСП строится на принципах эффективности помощи. Программа координирует донорскую поддержку осуществляемых под управлением стран стратегических программ в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. В рамках ГАФСП финансируются средне- и долгосрочные инвестиции, необходимые для увеличения продуктивности сельского хозяйства, упрочения связей фермеров с рынками, снижения рисков и уязвимости, укрепления не связанных с сельскохозяйственным производством источников средств к существованию в сельских районах, расширения масштабов оказания технической помощи, институционального строительства и развития потенциала.

ГАФСП работает как фонд, выполняющий функции финансового посредника. При Всемирном банке, выступающем в качестве доверительного управляющего ГАФСП, организовано небольшое координационное подразделение, оказывающее поддержку Руководящему комитету Программы. ГАФСП может предоставлять финансирование как государственному, так и частному сектору. Финансовая поддержка государственного сектора относится к компетенции Руководящего комитета, куда входят представители доноров и получателей, а также не

имеющие права голоса представители других структур. Поддержка оказывается по осуществляемым под руководством стран или региональным программам, разработанным в ходе отраслевых консультаций и мероприятий по планированию, проводимых на страновом или региональном уровне, аналогичных КПРСХА в Африке. Вопросы предоставления поддержки частному сектору решаются отдельно под руководством Международной финансовой корпорации (МФК). Предоставляются средне- и краткосрочные займы, гарантии по кредитам и капитал, необходимые для поддержки деятельности частного сектора, направленной на сельскохозяйственное развитие и повышение уровня продовольственной безопасности.

По состоянию на июнь 2012 года, общий объем объявленных обязательств перед ГАФСП достиг 1,2 млрд долл. США. На сегодняшний день странам было предоставлено финансирование на общую сумму 752 млн долл. США, в том числе государственному сектору – 702 млн долл. США, частному сектору – 50 млн долл. США. По итогам первого конкурса предложений по государственному сектору, двенадцати странам (Бангладеш, Гаити, Камбоджа, Либерия, Монголия, Непал, Нигер, Руанда, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Того и Эфиопия) были предоставлены средства на общую сумму 481 млн долл. США. По итогам второго конкурса предложений, завершившегося 31 марта 2012 года, шести странам было выделено еще 177 млн долл. США.

## **Е. Мониторинг и последующая деятельность**

90. Согласно Документу о реформе КВПБ, одна из ролей Комитета состоит в «развитии системы отчетности и внедрении наиболее эффективных форм и методов работы на всех уровнях». Исходя из этого, «КВПБ в соответствующих случаях надлежит помогать странам и регионам в рассмотрении вопросов о том, достигаются ли поставленные цели и как быстрее и эффективнее повысить уровень продовольственной безопасности и сократить масштабы недоедания. Для этого потребуются разработать инновационный механизм, включая определение общих показателей для отслеживания прогресса на пути к указанным согласованным целям и проведение мероприятий с учетом опыта, вытекающего из процессов КВПБ и из попыток мониторинга, предпринимавшихся другими структурами». С этой целью Бюро КВПБ учредило рабочую группу открытого состава для разработки предложений по эффективному мониторингу, которые, после одобрения КВПБ, будут включены в следующие редакции ГСМ.

91. Стратегия комплексного мониторинга и отчетности в области продовольственной безопасности и питания в обязательном порядке должна включать ряд четко разграниченных составляющих, отличающихся друг от друга целями, подходами и предпочтительным уровнем осуществления. Ниже приводятся краткие описания и рекомендации по наиболее важным из таких составляющих.

### **а) Ответственность за взятые обязательства и результаты**

92. Ответственность за взятые обязательства и результаты имеет ключевое значение, особенно в плане движения по пути поступательного осуществления права на достаточное питание. Отмечается, что наибольшего прогресса в области продовольственной безопасности и питания добились страны, продемонстрировавшие самую мощную политическую волю и прочную приверженность взятым на себя политическим и финансовым обязательствам, были открытыми и транспарентными для всех заинтересованных сторон. Мониторингу должны подлежать итоговые показатели в области питания, показатели реализации права на достаточное питание, эффективность сельскохозяйственного сектора, а также прогресс в достижении ЦРДТ, особенно ЦРДТ 1, и цели, согласованные на региональном уровне.

93. **Системы мониторинга и отчетности должны соответствовать пяти принципам:**

- a) в основе таких систем должны лежать права человека, в первую очередь, поступательное осуществление права на достаточное питание;
- b) они должны налагать ответственность за принимаемые решения;
- c) они должны характеризоваться широким участием и включать проведение оценок с привлечением всех заинтересованных сторон и бенефициаров, в том числе наиболее уязвимых;
- d) они должны быть простыми, но всеобъемлющими, точными, своевременными и понятными всем, и предусматривать детализированные по гендерному признаку, возрасту, регионам и пр. показатели, которые отражают последствия, процесс и ожидаемые итоги;
- e) они не должны дублировать существующие системы, а, скорее, опираться на эти системы и укреплять национальный потенциал в части статистики и анализа.

94. Мониторинг прогресса на пути достижения целевых показателей в области продовольственной безопасности и питания уже ведется многими форумами, включая международные, региональные и национальные органы. Хотя международные органы будут продолжать свою деятельность по глобальному мониторингу распространения голода и недоедания, равно как и прогресса в достижении ЦРДТ, странам необходимо выстроить собственные механизмы вовлечения заинтересованных сторон в процесс мониторинга и отчетности о прогрессе в деле достижения поставленных целей и рассмотреть возможные варианты эффективного и предусматривающего максимально широкое участие управления вопросами продовольственной безопасности и питания на национальном уровне.

**b) Мониторинг в сфере отсутствия продовольственной безопасности, голода и недостаточного питания**

95. Данная составляющая подразумевает мониторинг текущих масштабов голода, носящего как краткосрочный, так и долгосрочный характер. Такой мониторинг должен стать основной обязанностью стран, содействовать ему должны региональные и международные организации. В этом плане важная роль принадлежит ФАО и ВПП, которые, в частности, ежегодно публикуют доклад «Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» (СОФИ), содержащий сводную информацию на основе данных, предоставленных странами-членами, и анализ этих данных, осуществляют поддержку национальных информационных систем, публикуют результаты анализа и картирования уязвимости<sup>xсvi</sup> и оценки потребностей в области продовольственной безопасности, что очень важно с точки зрения оказания странам содействия в предупреждении и преодолении продовольственных кризисов. Прочие направления ведущейся сегодня работы по мониторингу и анализу информации описаны в ОВРПД<sup>xсvii</sup>.

96. Отлаженные системы информации, мониторинга и отчетности, где применяются данные с детализацией по половому и возрастному признаку, играют важную роль в определении актуального статуса сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, реализации права на достаточное питание в отдельно взятой стране. Необходимы определение уровня потребностей и их распределения по группам, составленным по критерию источников средств к существованию, а также стимулирование к достижению более высокого уровня эффективности, ответственности, транспарентности и координации действий в ответ на эти потребности.

97. Для совершенствования информационных систем, процедур сбора данных, гармонизации методик и показателей, применяемых для расчета масштабов голода и недостаточного питания, предстоит большая работа на страновом, региональном и глобальном уровнях.

98. **В этом отношении КВПБ согласовал следующие рекомендации<sup>xcviii</sup>:**

- a) одобрил предложение о разработке набора основных показателей продовольственной безопасности, включая разработку, принятие и продвижение международно признанных стандартов;
- b) настоятельно рекомендовал ФАО улучшить свои методики определения масштабов недоедания, обратив особое внимание на улучшение включенных в методику базовых данных и параметров;
- c) настоятельно призвал ФАО и другие профильные учреждения активизировать усилия по укреплению потенциала в целях улучшения как базовой продовольственной и сельскохозяйственной статистики, так и специальных систем мониторинга продовольственной безопасности;
- d) настоятельно призвал укреплять свои национальные информационные системы в области продовольственной безопасности и питания;
- e) подчеркнул необходимость более действенной интеграции всех мероприятий, связанных с информацией по продовольственной безопасности и питанию на всех уровнях, и мобилизовать ресурсы для достижения этой цели;
- f) рекомендовал активизировать диалог между директивными органами, статистическими службами и поставщиками данных для более успешного выявления и увязывания потребностей в информации, необходимой для разработки, осуществления и мониторинга политики в области продовольственной безопасности, с предоставлением такой информации.

**с) Картирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания**

99. Еще одной составляющей стратегии мониторинга является картирование предпринимаемых на всех уровнях мероприятий и инициатив в области продовольственной безопасности и питания. В настоящее время КВПБ опробует подходы, которые должны помочь странам обеспечить большую согласованность определяемых на национальном уровне целей в области продовольственной безопасности и питания политике, стратегиям, программам и доступным ресурсам.

100. **В этом отношении КВПБ одобрил следующие рекомендации<sup>xcix</sup>:**

- a) Заинтересованные стороны и представители соответствующих секторов настоятельно призываются вносить свой вклад в оказание странам помощи в деле подготовки и осуществления картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания, формировать соответствующие межсекторальные и многосторонние партнерства и содействовать гармонизации применяемых методик.
- b) Следует выделять достаточные ресурсы для финансирования последующей деятельности с целью оказания заинтересованным странам технической поддержки в разработке и развертывании систем картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания в рамках проводимой в этих странах работы по мониторингу развития.
- c) Кроме того, процесс картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания следует сделать неотъемлемой частью национальных информационных систем, охватывающих сектор продовольствия и сельского хозяйства, причем на страновом уровне должна применяться стандартная методика.

#### **d) Мониторинг и последующая деятельность в части выполнения рекомендаций КВПБ**

101. Согласно мандату КВПБ, следует изыскивать способы, обеспечивающие мониторинг выполнения решений и рекомендаций Комитета. Это позволит укрепить роль КВПБ как центра координации и обеспечения политической согласованности. С этой целью Секретариату предложено совместно с Консультативной группой подготовить доклад о ходе выполнения многочисленных решений и рекомендаций КВПБ, в том числе ДРПРВ<sup>c</sup>.

102. Учрежденная Бюро КВПБ рабочая группа открытого состава по вопросам мониторинга приняла решение на начальном этапе сосредоточить усилия именно на этой составляющей, а обсуждение возможных вариантов, моделей и объема ресурсов, необходимых Секретариату для ведения последующей деятельности по результатам мониторинга хода выполнения рекомендаций КВПБ, что отвечает указанной в Документе о реформе КВПБ роли Комитета, призванного развивать системы отчетности, перенести на последующие этапы. ГСМ, являющийся сводом результатов деятельности КВПБ, вместе с ДРПРВ и другими подобными документами, которые появятся в будущем, позволит определить круг рекомендаций, ход выполнения которых подлежит мониторингу.

## **VI. ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПОТРЕБОВАТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВНИМАНИЯ**

103. Ввиду различий во взглядах, отдельные вопросы, составляющие предмет международного диалога в области продовольственной безопасности и питания, могут потребовать дальнейшего внимания международного сообщества. Приводимый ниже перечень таких вопросов не носит исчерпывающего характера. Кроме того, не все они подлежат рассмотрению КВПБ:

- a) пути совершенствования интеграции в рынки и доступа к рынкам мелких производителей, в первую очередь женщин;
- b) пути ускорения развития сельских районов на благо продовольственной безопасности и питания в контексте миграции из сельских районов в города;
- c) потребность в водных ресурсах для ведения сельского хозяйства и для других целей и пути совершенствования водопользования;
- d) необходимость обеспечить более широкое признание международной торговой системой и торговой политикой озабоченности в плане продовольственной безопасности;
- e) управление пищевой цепочкой и его воздействие на уровень продовольственной безопасности и питания, в том числе пути создания условий для реализации справедливой и конкурентной практики, сокращения послеуборочных потерь и объемов продовольственных отходов;
- f) влияние стандартов на пищевые продукты, в том числе частных, на модели производства, потребления и торговли, в первую очередь в плане продовольственной безопасности и питания;
- g) использование и передача соответствующих технологий сельского, рыбного и лесного хозяйства, в том числе рассмотрение воздействия различных режимов охраны интеллектуальной собственности на сельское хозяйство, продовольственную безопасность и питание;
- h) неразрывность подходов, ориентированных на вопросы питания, и процессов составления планов и программ в области продовольственной безопасности и устойчивого сельского хозяйства;
- i) расширение политического диалога и создание условий для принятия научно обоснованных решений в сфере биотехнологий, с тем чтобы это способствовало устойчивости сельского хозяйства и повышало уровень продовольственной безопасности и питания;

## ССЫЛКИ

### Раздел I

<sup>i</sup> Документ о реформе КВПБ, 35-я сессия КВПБ, 2009 год

<sup>ii</sup> Ежегодно публикуемый ФАО доклад «Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» (СОФИ) повышает уровень осведомленности о глобальных проблемах, связанных с голодом, вскрывает глубинные причины голода и неполноценного питания. Доклад СОФИ 2011 <http://www.fao.org/publications/sofi/en/> описывает дифференцированное воздействие, оказанное всемирным продовольственным кризисом 2007-2008 годов на различные страны, среди которых сильнее других пострадали наиболее бедные. Если отдельные крупные страны были в состоянии противодействовать этому тяжелейшему из кризисов, то жителям многих небольших, зависимых от импорта стран пришлось пережить резкое повышение цен. Даже когда такие скачки носят временный характер, влияние их последствий в плане выхода из бедности и получения доходов в дальнейшем может ощущаться постоянно. В центре доклада этого года вопросы о том, во что обходится волатильность цен на продовольствие, и какие опасности и возможности несут в себе высокие цены на продукты питания.

<sup>iii</sup> Документ о реформе КВПБ:

[http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ReformDoc/CFS\\_2009\\_2\\_Rev\\_2\\_E\\_K7197.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ReformDoc/CFS_2009_2_Rev_2_E_K7197.pdf)

<sup>iv</sup> Документ о реформе КВПБ, пункт 4.

<sup>v</sup> Полное изложение роли КВПБ – см Документ о реформе КВПБ, пункты 5 и 6.

<sup>vi</sup> <http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.htm>

<sup>vii</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final\\_Declaration/WSFS09\\_Declaration.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/WSFS09_Declaration.pdf)

<sup>viii</sup> [http://www.fao.org/righttofood/publi\\_01\\_en.htm](http://www.fao.org/righttofood/publi_01_en.htm)

<sup>ix</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1112/VG/VG\\_Final\\_EN\\_May\\_2012.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1112/VG/VG_Final_EN_May_2012.pdf)

<sup>x</sup> <http://www.un.org/en/issues/food/taskforce/cfa.shtml>

<sup>xi</sup> Аквилское совместное заявление по глобальной продовольственной безопасности, 2009 год. См. [http://www.g8italia2009.it/static/G8\\_Allegato/LAquila\\_Joint\\_Statement\\_on\\_Global\\_Food\\_Security%5B1%5D\\_0.pdf](http://www.g8italia2009.it/static/G8_Allegato/LAquila_Joint_Statement_on_Global_Food_Security%5B1%5D_0.pdf)

<sup>xii</sup> <http://www.agassessment.org/> В разделе «Справочная информация» Резюме МОСЗНТР для политиков говорится, что в МОСЗНТР рассмотрены аспекты, имеющие ключевое значение для выработки политики, и изложена научная и фактологическая информация для директивных органов, занимающихся оценкой противоположных позиций по спорным вопросам, таким как экологические последствия наращивания продуктивности, воздействие трансгенных культур на состояние окружающей среды и здоровье человека, влияние развития биоэнергетики на окружающую среду, долгосрочное предложение продовольствия и цены на него, а также последствия изменения климата для сельскохозяйственного производства. Кроме того, там указывается, что МОСЗНТР не предлагает следовать какой-либо конкретной политике или практике: в документе дается оценка основных проблем, стоящих перед сельскохозяйственными знаниями, наукой и технологией, и предлагается ряд вариантов действий, соответствующих целям в области развития и устойчивости. Документ актуален с политической точки зрения, но при этом не предписывает проведения той или иной политики.

<sup>xiii</sup> <http://www.scalingupnutrition.org/>

Движение за усиление внимания к проблеме питания (САН) зародилось в сентябре 2010 года. Его цель состоит в поощрении политической воли в вопросах более решительной борьбы с голодом и недостаточным питанием в глобальном масштабе в контексте всеобщего права на достаточный уровень продовольственной безопасности. Масштабы движения быстро нарастают: обязательства по расширению деятельности, направленной на обеспечение полноценного питания, взяли на себя правительства 27 стран, где значительная часть населения питается неполноценно. Поддержка правительствам оказывается широким спектром представляющих различные отрасли экономики заинтересованных сторон в соответствующих странах, равно как глобальными сетями доноров, гражданским обществом, бизнесом, исследовательскими организациями и учреждениями системы ООН. Правительства и их партнеры по движению наращивают объемы ресурсов, направляемых на обеспечение полноценного питания, обеспечивают более полное соответствие предоставляемой финансовой и технической поддержки национальным приоритетам в этой сфере. Они помогают странам в осуществлении учитывающей местные особенности деятельности, направленной на улучшение питания, и в реализации затрагивающих вопросы питания стратегий развития. Их работа со странами, присоединившимися к движению, строится на подходе, предполагающем вовлечение всего правительства, с тем чтобы делу обеспечения полноценного питания служили инициативы в самых разных секторах, в том числе в сельском хозяйстве, здравоохранении, социальной защите, образовании, охране окружающей среды.

Участники движения ведут совместную работу по борьбе с раздробленностью на национальном, региональном и глобальном уровнях, по содействию слаженности и гармонизации политических мер в сфере обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания и по поддержке реализации результатов таких мер.

<sup>xiv</sup> [http://www.fao.org/sd/dim\\_in1/in1\\_060701\\_en.htm](http://www.fao.org/sd/dim_in1/in1_060701_en.htm)

<sup>xv</sup> <http://www.nepad.org/foodsecurity/agriculture/about>

<sup>xvi</sup> Согласно определению, приведенному в Документе о реформе КВПБ

([http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ReformDoc/CFS\\_2009\\_2\\_Rev\\_2\\_E\\_K7197.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ReformDoc/CFS_2009_2_Rev_2_E_K7197.pdf)):

<sup>xvii</sup> <http://www2.ohchr.org/english/law/cescr.htm>

Государства-участники МПЭСКИ несут обязательство уважать, поощрять и защищать и принимать надлежащие меры для поступательного достижения полной реализации права на достаточное питание. Оно включает сохранение существующего доступа к достаточному питанию и непринятие каких-либо мер, которые могут привести к перекрытию такого доступа, и защиту права каждого человека на достаточное питание путем принятия таких мер, чтобы компании или отдельные лица не могли лишить людей их доступа к достаточному питанию. В Пакте говорится, что страны должны поощрять политику, направленную на содействие поступательной реализации права людей на достаточное питание, путем активного участия в деятельности, нацеленной на расширение доступа людей к ресурсам и возможностям, обеспечивающим им средства к существованию, включая продовольственную безопасность, и использование таких ресурсов. Страны также должны, насколько позволяют их ресурсы, создавать и поддерживать системы социального обеспечения или оказывать другую помощь для защиты тех, кто не в состоянии обеспечить себя.

<sup>xviii</sup> E/C.12/1999/5 – Общее замечание 12, п. 6, 8 и 13.

<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/comments.htm>

## **Раздел II**

<sup>xix</sup> Данный список, как и список, приводимый в разделе В, составлен на основании самых разных источников, включая информацию, предоставленную заинтересованными сторонами в ходе глобальных онлайн-консультаций и дискуссий в рамках региональных конференций.

<sup>xx</sup> Количество и доля населения, не получающего достаточного питания

2006-2008 гг. 850 млн (13 %)

2000-2002 гг. 836 млн (14%)

1995-1997 гг. 792 млн (14%)

1990-1992 гг. 848 млн (16 %)

1979-1981 гг. 853 млн (21 %)

1969-1971 гг. 878 млн (26 %)

Источник: ФАО

<sup>xxi</sup> См., например, *The Economics of Conservation Agriculture*, FAO 2001.

## **Раздел III**

<sup>xxii</sup> <http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.htm>

<sup>xxiii</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final\\_Declaration/WSFS09\\_Declaration.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/WSFS09_Declaration.pdf)

<sup>xxiv</sup> Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), суть восемь целей в области международного развития, которых 193 государства-члена ООН и по меньшей мере 23 международные организации согласились достичь к 2015 году. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: искоренение крайней нищеты и голода, обеспечение всеобщего начального образования, поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин, сокращение детской смертности, улучшение охраны материнства, борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, обеспечение экологической устойчивости и формирование глобального партнерства в целях развития.

<sup>xxv</sup> <http://www.oecd.org/dataoecd/11/41/34428351.pdf>

<sup>xxvi</sup> <http://www.oecd.org/dataoecd/54/15/49650173.pdf>

## Раздел IV

<sup>xxvii</sup> Настоящий раздел основывается, в первую очередь, на положениях ОВРПД и Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года.

<sup>xxviii</sup> *Программа борьбы с голодом – двуединый подход к сокращению масштабов голода*. ФАО, 2003.  
<http://www.fao.org/docrep/006/j0563e/j0563e00.htm>

<sup>xxix</sup> Согласно уставу МОТ, гарантированное обеспечение прожиточного минимума есть «предоставление возможностей для всех участвовать на равных началах в распределении плодов прогресса <...> так же как и прожиточного минимума заработной платы для всех, кто трудится и нуждается в такой защите». Соблюдение основных трудовых прав сельскохозяйственных работников установлено основополагающими Конвенциями МОТ. В первую очередь это Конвенция МОТ №98 относительно права на заключение коллективных договоров (161 ратификация) и Конвенция МОТ №87 относительно свободы ассоциаций (151 ратификация). Согласно ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, оплата труда рабочих должна обеспечивать «достойную жизнь им и их семьям».

<sup>xxx</sup> Доклад о работе 36-й сессии КВПБ, пункт 27, подпункт ii; Доклад о работе 36-й сессии КВПБ, пункт 25, подпункт v; Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 64.

<sup>xxxi</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1011/CFS37/documents/CFS\\_37\\_Final\\_Report\\_FINAL.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1011/CFS37/documents/CFS_37_Final_Report_FINAL.pdf)

<sup>xxxii</sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункты 25-26

<sup>xxxiii</sup> См. Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 29, подпункты i-v.

<sup>xxxiv</sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 29, подпункты vii, ix, x.

XXXV Источник: ВПП

<sup>xxxvi</sup>

[http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1011/CFS37/documents/CFS\\_37\\_Final\\_Report\\_FINAL.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1011/CFS37/documents/CFS_37_Final_Report_FINAL.pdf)

<sup>xxxvii</sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 45.

<sup>xxxviii</sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 50, подпункты j, n.

<sup>xxxix</sup> [www.cgiar.org](http://www.cgiar.org)

<sup>xl</sup> <http://www.amis-outlook.org/>

<sup>xli</sup> <http://www.amis-outlook.org>

<sup>xlii</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1011/CFS37/documents/CFS\\_37\\_Final\\_Report\\_FINAL.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1011/CFS37/documents/CFS_37_Final_Report_FINAL.pdf)

<sup>xliii</sup> <http://www.fao.org/publications/sofa/en/>

<sup>xliiv</sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункты 34-36, 40, 41.

<sup>xliv</sup> <http://www2.ohchr.org/english/law/cedaw.htm>

<sup>xlvi</sup> <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/platform/plat1.htm>

<sup>xlvii</sup> <http://www.unwomen.org/>

<sup>xlviii</sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 38.

<sup>lix</sup> Политика МФСР в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, 2012.

<sup>i</sup> В основу настоящего раздела положен целый ряд механизмов и международных документов, включая Декларацию Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года, ДРППП и ОВРПД, в частности, Результаты 2.2 и 2.3.

<sup>ii</sup> ОВРПД, пункт 59.

<sup>iii</sup> Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, пункт 19.

<sup>iiii</sup> Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, пункт 25; ОВРПД, пункт 65.

<sup>liv</sup> Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, пункт 25.

<sup>lv</sup> Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, пункт 7.3.

<sup>lvi</sup> Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, пункт 17.

<sup>lvii</sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 50, о; ОВРПД, Результат 2.2.

<sup>lviii</sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 50 b).

<sup>lix</sup> План действий "Группы двадцати" в связи с проблемами волатильности продовольственных цен и сельского хозяйства, пункт 14.

<sup>lx</sup> Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, пункт 19; Доклад о работе сессии КСХ 2010 года, пункты 17 и 19 d); ОВРПД, пункт 63.

<sup>lxi</sup> Итоговый документ Рио+20, п. 111

<sup>lxii</sup> Доклад о работе 21-й сессии КСХ (2009 год), пункт 27; ОВРПД, Результат 2.3.

<sup>lxiii</sup> ОВРПД, Результат 2.2.

<sup>lxiv</sup> <http://www.egfar.org/gcard-2012>

<sup>lxv</sup> [http://www.fao.org/nr/water/landandwater\\_gsp.html](http://www.fao.org/nr/water/landandwater_gsp.html)

<sup>lxvi</sup> На основании подхода, определенного основами САН и ОВРПД ООН, раздел 2-10-v.



<sup>lxxvii</sup> ДРППП, Принцип 10.

<sup>lxxviii</sup> [http://www.who.int/nutrition/publications/code\\_english.pdf](http://www.who.int/nutrition/publications/code_english.pdf)

<sup>lxxix</sup> Инициатива ЮН-РИЧ реализуется под эгидой ВПП и под совместным руководством ФАО, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. Это сеть ориентированных на достижение конкретных результатов партнерств, где лидирующая роль принадлежит правительствам. На принципах партнерского взаимодействия правительства, ООН, гражданское общество и частный сектор содействуют скорейшему достижению странами Цели 2, включенной в ЦРДТ 1. Инициатива ЮН-РИЧ нацелена на создание форума по вопросам продовольствия и питания, где должностные лица национальных правительств могли бы делиться собственными концепциями, запросами и накопленным опытом, строить из этих кирпичиков здание международной системы питания.

<sup>lxxx</sup> [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA65/A65\\_11-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA65/A65_11-en.pdf)

<sup>lxxxi</sup> (См. Руководящий принцип 8.1, Руководящие принципы в поддержку права на достаточное питание).

<sup>lxxxii</sup> ДРПРВ, пункт 3.1 «Общие принципы».

<sup>lxxxiii</sup> Доклад о работе 39-й сессии КВПБ, решение iv).

<sup>lxxxiv</sup> ДРПРВ, пункт 3.2 (выдержка).

<sup>lxxxv</sup> <http://www.fao.org/publications/sofi-2010/en/>

[http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/CFS36Docs/Final\\_Report/CFS36\\_Final\\_Report\\_K9551\\_E.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/CFS36Docs/Final_Report/CFS36_Final_Report_K9551_E.pdf)

<sup>lxxxvi</sup> Доклад о работе 36-й сессии КВПБ, пункты 24-25.

<sup>lxxxvii</sup> Доклад о работе 36-й сессии КВПБ, пункт 25, подпункт v; Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 64.

## **Раздел V**

<sup>lxxxviii</sup> В основу настоящего раздела положены, в первую очередь, Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, состоявшегося в Риме в 2009 году, ДРППП, ОВРПД и ряд других документов и механизмов, отражающих расширяющийся и набирающий мощь консенсус по вопросам разработки, координации, осуществления, поддержки, финансирования и мониторинга стратегий и программ в области продовольственной безопасности и питания.

<sup>lxxxix</sup> ОВРПД, пункт 8.

<sup>lxxx</sup> Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, пункт 9.

<sup>lxxxxi</sup> Проект подготовлен Группой ФАО по вопросам права на достаточное питание.

<sup>lxxxii</sup> Право на питание – достижение цели. ФАО, 2011. 55 стр.

<sup>lxxxiii</sup> <http://www.oecd.org>

<sup>lxxxiv</sup> На данный момент на рассмотрение КВПБ были вынесены следующие инициативы: КПРСХА и НЕПАД; Стратегия безопасности в сфере продовольствия и питания, принятая Сообществом португалоязычных стран; Западноафриканская хартия предотвращения и преодоления продовольственных кризисов, принятая Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахели; Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) – Африканский Рог; Совещание министров Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) по продовольственной безопасности; Инициатива по продовольственной безопасности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН); Тихоокеанский продовольственный саммит от имени Рабочей группы по продовольственной безопасности в Тихоокеанском регионе (РГПБТР); Инициатива по искоренению голода в Латинской Америке и Карибском бассейне к 2025 году; Специальное совещание МЕРКОСУР, посвященное семейным фермерским хозяйствам (РЕАФ), а также Инициатива в области продовольственной безопасности Арабской организации сельскохозяйственного развития (АОСР). Доклады о работе 36-й и 37-й сессий КВПБ.

<sup>lxxxv</sup> Принцип 2. «Усиление стратегической координации на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях совершенствования регулирования, достижения более эффективного распределения ресурсов, недопущения дублирования усилий и выявления

недостающих ответных мер» и Принцип 4: Обеспечение важной роли многосторонней системы посредством неуклонного повышения эффективности, расширения возможностей реагирования, усиления координации и наращивания результативности деятельности многосторонних учреждений.

<sup>lxxxvi</sup> <http://www.undg.org/?P=7>

<sup>lxxxvii</sup> <http://wbi.worldbank.org/wbi/devoutreach/article/531/triangular-cooperation-opportunities-risks-and-conditions-effectiveness>  
[http://southsouthconference.org/wp-content/uploads/2009/10/E\\_Book.pdf](http://southsouthconference.org/wp-content/uploads/2009/10/E_Book.pdf)

<sup>lxxxviii</sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 54.

<sup>lxxxix</sup> Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) регулярно обновляет статистические данные по ОПР: [http://www.oecd-ilibrary.org/development/development-aid-net-official-development-assistance-oda\\_20743866-table1](http://www.oecd-ilibrary.org/development/development-aid-net-official-development-assistance-oda_20743866-table1)

<sup>xc</sup> В 1970 году впервые была достигнута договоренность о соотношении ОПР и ВНД на уровне 0,7%. Позже это соотношение было неоднократно одобрено конференциями самого высокого уровня, посвященными вопросам международной помощи и развития.

В 2005 году 15 стран, которые на 2004 год состояли членами Европейского союза, договорились о достижении этого соотношения к 2015 году.

Соотношение в 0,7% сыграло роль ориентира при принятии в 2005 году обязательств об увеличении объемов ОПР Европейским союзом, саммитом «восьмерки» в Глениглсе и Всемирным саммитом ООН.

Источник: ОЭСР

<sup>xc<sup>i</sup></sup> План действий Всемирного продовольственного саммита 1996 года, пункт 53, Цель 6.2, и пункт 53, подпункты m и n; ДРППП, раздел III, пункт 11.

<sup>xc<sup>ii</sup></sup> <http://www.fao.org/docs/eims/upload/294891/GCARD%20Road%20Map.pdf>. Вклад и динамичное взаимодействие тысяч заинтересованных сторон, представляющих все сектора, позволили разработать План действий ГКСИР, что стало большим шагом вперед для всех участников процесса. План действий обозначил изменения в системах сельскохозяйственных исследований, подлежащие срочному осуществлению в интересах развития на глобальном уровне. Это необходимо для достижения всемирных целей сокращения масштабов голода и нищеты, создания возможностей для получения более высоких доходов с одновременным обеспечением экологической устойчивости и, в частности, для удовлетворения потребностей обладающих ограниченными ресурсами фермеров и потребителей.

<sup>xc<sup>iii</sup></sup> Согласно ДРППП, Рекомендации 12.1, 12.2 и 12.3.

<sup>xc<sup>iv</sup></sup> Дефицит финансирования специальных мероприятий в области питания составляет 10 млрд долл. США. Кроме того, важно оценить расходы на мероприятия, имеющие отношение к проблематике питания.

<sup>xc<sup>v</sup></sup> <http://www.agra-alliance.org/section/work/finance>

<sup>xc<sup>vi</sup></sup> <http://vam.wfp.org/>

<sup>xc<sup>vii</sup></sup> Тематическая вставка 16

<sup>xc<sup>viii</sup></sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 57.

<sup>xc<sup>ix</sup></sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункты 54-55. Комитет также одобрил ряд специальных рекомендаций программного и технического характера по вопросам картирования, которые приводятся в Приложении J к указанному докладу.

<sup>c</sup> Доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункты 29 (xi), 44 и 52. ДРПРВ, пункт 26.4.