

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十五届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2018年10月15-19日，意大利罗马

粮安委向2019年可持续发展问题
全球审查高级别政治论坛提交的文件草案

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



CFS 45

“赋予人民权力，确保包容性和公平”

深入审查可持续发展目标 4、8、10、13、16、17

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会（粮安委）的愿景是，成为最重要的、具有包容性的国际和政府间平台，供做出承诺的广泛利益相关方以协调一致方式展开合作，支持国家牵头的旨在为全人类消除饥饿并确保粮食安全和营养的各项进程。粮安委将力争建设一个没有饥饿的世界，让各国都实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权自愿准则》。粮安委是增强政策和机构协调一致的一个独特、创新型多利益相关方平台。改革后粮安委的特点包括增加参与规则和科学与政策的具体对接。粮安委的包容性政策制定进程确保在粮食和农业政策对话中听取所有利益相关方的意见，特别是受粮食不安全和营养不良问题影响最严重群体的意见。粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）提交基于证据的独立报告，为政策趋同提供信息和支持。

在粮安委框架内，包容性本身并非目的，而是粮安委作为参加全球粮食安全和营养治理工作的一个联合国政府间委员会更好地发挥作用的一项手段。粮安委所有利益相关方磋商都纳入粮安委全会，成员国是全会的最终决策者及实现全体人民粮食安全和营养过程中的主要角色。

[粮安委提交 2019 年联大最高级别活动的文件要点]

最多一页 – 一旦此项活动性质、目的、形式得以确定，则编制此部分所有内容。 □

主要信息：在实现零饥饿和消除各种形式营养不良方面没有取得什么进展。饥饿和营养不良的加剧与国家内和国家间的不平等相互影响。更大食物权承诺引导下的零饥饿愿景将能够解决不平等问题，扭转不利趋势。为了扭转这种趋势，还需要进一步注重冲突解决、可持续粮食系统、包容性和负责任投资，同时在农村地区保持现有并创造新的就业和商业机会，以改善民生。

内容提要

开头部分

- 介绍粮食安全和营养状况的段落（《2018 年世界粮食安全和营养状况》及其他相关联合国报告）；
- 对 2019 年要审查的可持续发展目标 2 与其他可持续发展目标之间相互关联的简要概述

I. 主要内容

1. **确保小农、农村妇女、土著人民和家庭农民获取资源和服务，为减少不平等现象及改善粮食安全和营养创造有利环境**（可持续发展目标 10）。虽然全世界的粮食大部分由小农生产，但仍有数百万小农自身粮食不安全。小农占全球贫困人口的绝大部分。女性生产者更难以获取土地、资金、生产资源和服务、体面劳动，难以参与各级政治进程。只要具备适当条件，小农、农村妇女、土著人民和家庭农民即可成为推进粮食安全和营养、促成包容性经济增长方面变革的关键推动力量。

2. **农业和粮食系统负责任投资促进可持续、包容性经济增长，给全体人民带来更多的就业和体面劳动^[1]**（可持续发展目标 8）。农业和粮食系统负责任投资推动青年和妇女参与及赋权，并促进性别平等。这种投资有利于农场就业和各部门非农场就业，因而有巨大潜力，尤其在优先重视青年就业的国家。负责任、包容性投资还改善农业和农产食品部门工人的条件，此类工人的某些劳动条件最为恶劣，其权利受到侵害。制定适当公共政策框架可为负责任投资创造有利环境。

3. **推进可持续农业和粮食系统可增强抵御能力、气候变化减缓和适应，尤其对最弱势群体而言。**（可持续发展目标 13）促进可持续农业系统（包括通过有机和生态农业方法）和可持续集约化，是增强社区和国家适应气候变化、减少温室气体排放的能力的关键。可持续生产系统还在增强冲击抵御能力、保护生物多样性、保持和增强土壤肥力、最大程度地减少环境退化方面发挥重要作用。同样，还必须确认、保护和尊重传统生产系统（包括农牧系统）对从事这些系统活动的社区的粮食安全和营养所做的重大贡献。

4. **充分实现国家粮食安全背景下的充足食物权有利于实现稳定、和平的社会，反之亦然。**（可持续发展目标 16）。实现充足食物人权与社会保护、体面劳动、最低生活工资、水和卫生等其他人权相互关联，在维持社会稳定方面起到关键作用。尊重、保护和实现人民和社区获取、使用和控制土地、水、渔业和森林资源（如通过负责任权属治理等手段）的法定权利，也可在预防冲突方面发挥至关重要的作用。而冲突则对粮食安全产生直接和间接不利影响，因而必须优先预防和解决冲突以实现零饥饿。保障生计可减缓农村地区向城市和国外移徙的压力。

II. 在 2030 年实现人民赋权和包容性平等社会方面有没有取得进展？

此部分内容将根据《2018 年世界粮食安全和营养状况》报告、2018 年和往年《粮食和农业状况》及其他联合国报告编写

^[1] 国际劳工组织对体面劳动的定义：体面劳动指能产生以下各类效果的生产性劳动机会：保障家庭合理收入、劳动安全和社会保护；保障更好的个人发展和社会融入前景；保障人们表达自身关切的自由、组织自由以及参与影响自身生活的决策过程的自由；保障男女机会平等、待遇平等。

III. 粮安委提出的具体建议

确保小农、农村妇女、土著人民和家庭农民获取资源和服务，为减少不平等现象及改善粮食安全和营养创造有利环境（可持续发展目标 10）。

根据以下各项内容以粮安委简明扼要语言进一步编制主要内容：

- 《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》
- 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属自愿准则》）
- 关于小农与市场对接的政策建议（粮安委第 43 届会议）
- 关于性别、粮食安全和营养的政策建议（粮安委第 37 届会议）
- 粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛全体会议成果（粮安委第 44 届会议）

农业和粮食系统负责任投资促进可持续、包容性经济增长，给全体人民带来更多的就业和体面劳动（可持续发展目标 8）。

根据以下各项内容以粮安委简明扼要语言进一步编制主要内容：

- 《农业和粮食系统负责任投资原则》（《投资原则》）
- 关于小农与市场对接的政策建议（粮安委第 43 届会议）
- 《关于发展可持续农业，保障粮食安全和营养，包括促进畜牧业发挥作用的 政策建议》（粮安委第 43 届会议）
- 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属 自愿准则》）
- 关于投资小农农业促进粮食安全的政策建议（粮安委第 40 届会议）
- 关于如何提高粮食安全并增加注重小农户的农业投资的政策建议（粮安委 第 37 届会议）
- 关于可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养的政策建议（粮安委第 41 届 会议）
- 关于社会保护与粮食安全的政策建议（粮安委第 39 届会议）

推进可持续农业和粮食系统可增强抵御能力、气候变化减缓和适应，尤其对最弱势 群体而言。（可持续发展目标 13）

根据以下各项内容以粮安委简明扼要语言进一步编制主要内容：

- 关于气候变化与粮食安全的政策建议（粮安委第 39 届会议）

- 关于发展可持续农业，保障粮食安全和营养，包括促进畜牧业发挥作用的政策建议（粮安委第 43 届会议）
关于可持续粮食系统背景下粮食损失与浪费的政策建议（粮安委第 41 届会议）
- 关于可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养的政策建议（粮安委第 44 届会议）
- 关于水资源与粮食安全和营养的政策建议（粮安委第 42 届会议）

充分实现国家粮食安全背景下的充足食物权有利于实现稳定、和平的社会，反之亦然。
(可持续发展目标 16)。

根据以下各项内容以粮安委简明扼要语言进一步编制主要内容：

- 《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》
- 《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》（《行动框架》）
- 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属自愿准则》）
- 关于水资源与粮食安全和营养的政策建议（粮安委第 42 届会议）

附件：粮安委参考文件