



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## СОВЕТ

### Сто шестидесятая сессия

Рим, 3–7 декабря 2018 года

### Доклад о работе 172-й сессии Финансового комитета (5–6 ноября 2018 года)

#### Резюме

Комитет на своей 172-й сессии рассмотрел документы "План управления ВПП на 2019–2021 годы" и "Обновленная информация о комплексном плане действий", которые затем будут вынесены на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2018 года.

#### Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета, касающиеся вопросов, рассмотренных второй очередной сессией Исполнительного совета ВПП в ноябре 2018 года.

*С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:*

г-ну Дэвиду Макшерри (Mr. David McSherry),  
Секретарю Финансового комитета  
Тел.: +3906 5705 3719

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



CL 160

---

## Содержание

---

	Стр.
Введение.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	4
План управления ВПП на 2019–2021 годы.....	4
Обновленная информация о комплексном плане действий.....	6
Сроки и место проведения сто семьдесят третьей сессии .....	7
Документы для сведения .....	8

## Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто семьдесят второй сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Лупиньо Ласаро мл. (Филиппины) на сессии присутствовали следующие представители членов:
  - г-жа Мария Эсперанса Пиреш душ Сантуш (Ангола)
  - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
  - г-н Манаш Митра (Бангладеш)
  - г-н Антониу Отавиу Са Рикарте (Бразилия)
  - г-н Ни Хунсин (Китай)
  - г-н Хаитхам Абдельхади ас-Саид аш-Шахат (Египет)
  - г-н Матео Нсого Нгере Микуэ (Экваториальная Гвинея)
  - г-жа Ханна Лаубенталь (Германия)
  - г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика)
  - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
  - г-н Сид Ахмед М. Аламаин Хамид Аламаин (Судан)
  - г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
  - на этой сессии представителем Анголы вместо г-на Карлуша Альберту Амарала была назначена г-жа Мария Эсперанса Пиреш Душ Сантуш;
  - на этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Кэтрин Стивенсон назначена г-жа Кристина Джилл;
  - на части этой сессии представителем Китая вместо г-на Ни Хунсина назначен г-н Цуй Цейшунь;
  - представителем Египта в Финансовом комитете вместо г-на Халида М.С.Х ат-Тавила на оставшийся срок полномочий был назначен г-н Хаитхам аш-Шахат;
  - на этой сессии представителем Германии вместо г-на Хайнера Тоферна назначена г-жа Ханна Лаубенталь; и
  - на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-на Томаса Даффии назначена г-жа Элизабет Петровски.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещён на веб-сайте руководящих и уставных органов:  
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.
5. Кроме того, на 172-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:
  - Венгрия
  - Доминиканская Республика
  - Кипр
  - Куба
  - Нидерланды
  - Соединенное Королевство
  - Финляндия
  - Япония

## Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

### План управления ВПП на 2019–2021 годы

6. Комитет рассмотрел План управления ВПП на 2019–2021 годы, который включает:
- i) прогнозируемые доходы на 2019 год в сумме 6,8 млрд долл. США как основу для определения уровня бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (ППА); ii) оперативные потребности на 2018 год в сумме 9,8 млрд долл. США; iii) бюджет ППА в сумме 385,1 млн долл. США; iv) использование средств Общего фонда для оплаты затрат по управлению инвестициями в объёме до 1,55 млн долл. США в год за счёт процентного дохода на средства Общего фонда, а также v) критически важные общеорганизационные инициативы на общую сумму 69,3 млн долл. США.
7. Комитет принял к сведению обновленную информацию о прогнозируемых доходах в 2018 году в сумме 7,2 млрд долл. США. Он отметил рост потребностей с учетом глобального контекста и призвал Секретариат продолжать усилия по изучению других возможностей для привлечения финансирования в целях сокращения разрыва между оперативными потребностями и планом осуществления.
8. Комитет принял к сведению, что предлагаемый бюджет ППА на 2018 год составит 385,1 млн долл. США. Он положительно оценил приоритетные области, на нужды которых в 2019 году планируется выделить дополнительные ассигнования по линии ППА, указав при этом на необходимость внимательно отслеживать, чтобы дополнительные бюджетные ассигнования направлялись в наиболее актуальные области, предусмотренные структурой ВПП.
9. На просьбу прояснить причины значительного увеличения расходов на проведение совещания руководителей системы ВПП Комитету было сообщено, что чистые расходы зависят от взносов принимающей страны, сумма которых еще не была определена.
10. Комитет рассмотрел предложения об использовании средств счета выравнивания бюджета ППА для критически важных общеорганизационных инициатив. Отметив содержащийся в Плане управления достаточный объем информации по некоторым критически важным инициативам (КВИ), он также подчеркнул, что представленные ВПП в рамках широких консультаций с Исполнительным советом сведения по ряду других КВИ носят фрагментарный характер, что затрудняет понимание реального масштаба некоторых критически важных инициатив, исходя лишь из данного документа. Комитет был проинформирован о том, что Секретариат в течение следующих двух недель представит концептуальные записки по трем из шести предлагаемых критически важных общеорганизационных инициатив: Фонд ВПП до 2030 года, наличные средства и цифровая платформа, а также системная интеграция и эффективность использования ИТ-технологий.
11. Комитет рассмотрел предложение одобрить стандартную ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР) на 2019 год в размере 6,5 процента и подготовленное по результатам проведенного ВПП обзора политики полного возмещения расходов предложение о снижении ставки КВР до 4 процентов для взносов правительств в программы ВПП в их собственных странах, а также для взносов развивающихся стран или стран с переходной экономикой.
12. Комитет был поставлен в известность о новом предложении изменить организационную структуру ВПП, учредив новую должность заместителя Директора-исполнителя, который будет напрямую курировать шесть региональных бюро и, через них, соответствующие страновые представительства. Данная должность будет находиться в непосредственном подчинении Директора-исполнителя и позволит усилить надзор на уровне руководства за показателями деятельности, управлением рисками и внутренним контролем. Комитет был проинформирован

о том, что прогнозируемые расходы в сумме 1 млн долл. США в год включают финансирование должности ЗДИ, одной должности категории специалистов уровня С-4 и одной должности категории общего обслуживания уровня ОО-7. Комитет просил представить дополнительную информацию о прогнозируемых расходах, сроках и процедуре таких изменений, а также выразил обеспокоенность в связи со столь поздним уведомлением о предлагаемых изменениях. Учитывая относительно короткий период времени между данной сессией Комитета и предстоящей сессией Исполнительного совета (ИС), Комитет настоятельно призвал Секретариат провести широкие консультации с государствами-членами перед представлением Плана управления на рассмотрение.

13. Комитет напомнил, что ключевые индикаторы эффективности (КИЭ) категории I уже были описаны в разделе V Плана управления, в то время как КИЭ категории II – которые включают обязательства ВПП как части системы ООН, а также ключевые приоритетные вопросы, поднятые Группой по вопросам управления, – были предметом недавних заключительных неофициальных консультаций по общеорганизационной матрице результатов. Комитет одобрил включение семи КИЭ категории II в План управления.

14. Комитет:

- a) отметил, что прогнозируемые оперативные потребности на 2019 год составляют 9,8 млрд долл. США и что план приоритетных действий был скорректирован с учетом ожидаемого в 2019 году финансирования на уровне 6,8 млрд долл. США;
- b) призвал предпринять усилия по расширению базы финансирования в целях сокращения разрыва между оперативными потребностями и планом приоритетных действий;
- c) согласился с предлагаемым бюджетом ППА на уровне 385, 1 млн долл. США и порядком его распределения на такие новые статьи ассигнований, как "стратегия и управление", "обслуживание оперативной деятельности" и "общее руководство, независимый надзор и привлечение средств";
- d) одобрил предлагаемое выделение 69,3 млн долл. США со счета выравнивания бюджета ППА на нужды КВИ, поручив при этом представить концептуальные записки по трем критически важным общеорганизационным инициативам – *Фонд ВПП до 2030 года, наличные средства и цифровая платформа, а также системная интеграция и эффективность использования ИТ-технологий* – до начала второй очередной сессии Исполнительного совета 2018 года, а также просил в дальнейшем включать концептуальные записки с более подробной информацией о предлагаемых инициативах в качестве приложения к Плану управления;
- e) поддержал предложение установить стандартную ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР) на 2019 год в размере 6,5 процента для всех взносов за исключением взносов, внесенных правительствами в программы ВПП, реализуемые в их собственных странах, и взносов развивающихся стран или стран с переходной экономикой, для которых ставка возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР) на 2019 год составит 4 процента;
- f) одобрил предложение об использовании средств Общего фонда для оплаты затрат по управлению инвестициями в объёме до 1,55 млн долл. США в год за счёт процентного дохода на средства Общего фонда;
- g) отметил, что Секретариат намерен вынести представленное в предварительном порядке на данной сессии предложение о пересмотре организационной структуры, предусматривающее учреждение новой должности ЗДИ по надзору за региональными и страновыми представительствами, на рассмотрение второй очередной сессии

**Исполнительного совета 2018 года, а также рекомендовал до начала этой сессии провести неофициальные консультации с государствами-членами по данному вопросу;**

- h) поддержал представленные на его рассмотрение семь КИЭ категории II; и**
- i) рекомендовал представить проекты решений, содержащиеся в Плане управления ВПП на 2019–2021 годы, на утверждение Исполнительного совета.**

### **Обновленная информация о комплексном плане действий**

15. Комитет положительно воспринял обновленную информацию об осуществлении Комплексного плана действий (КПД) и обзор предлагаемых изменений в Общих правилах и Финансовых положениях ВПП в части, касающейся терминологии, определений и политики полного возмещения расходов.

16. Комитет отметил, что предлагаемые изменения Общих правил и Финансовых положений ВПП обеспечат их должную увязку с КПД и позволят более точно отразить контекст, в котором функционирует ВПП.

17. Комитет был проинформирован о том, что ВПП твёрдо привержена принципу полного возмещения расходов и считает его крайне важным и что предлагаемые изменения Общих правил и Финансовых положений позволят упростить порядок возмещения расходов и сделают его более прозрачным.

18. Комитет рассмотрел девять рекомендаций, касающихся политики полного возмещения расходов при создании пар доноров; освобождение от возмещения косвенных вспомогательных расходов или сокращение ставок их возмещения; ставки возмещения прямых вспомогательных расходов по связанным с мандатом ВПП общим услугам; оформление доходов, полученных от предоставления услуг по требованию; и целевые фонды.

19. Комитет был проинформирован о том, что некоторые из рекомендаций могут отразиться на уровне возмещения косвенных вспомогательных расходов и что ВПП провела анализ чувствительности, с тем чтобы определить степень их потенциального воздействия на уровень возмещения косвенных вспомогательных расходов в течение ближайших пяти и десяти лет. Анализ, предусматривающий ежегодный трехпроцентный рост общих взносов и ежегодный десятипроцентный рост в затрагиваемых рекомендациями областях, показал, что выпадение доходов в результате снижения доли возмещаемых косвенных вспомогательных расходов окажется незначительным и что такой шаг обеспечит мобилизацию дополнительных ресурсов, расширение базы доноров, укрепление партнерских связей и увеличение национального участия в проектах.

20. Комитет был проинформирован о том, что еще три рекомендации в документе учтены не были, поскольку их рассмотрение было отложено до проведения годовой сессии 2019 года, с тем чтобы обеспечить дополнительное время для проведения анализа и консультаций с членами. Эти рекомендации касаются ставок возмещения КВР по взносам на счет мероприятий по немедленному реагированию и денежным взносам, предоставляемым без указания их конкретного назначения, а также к вопросам делегирования Директором-исполнителем полномочий в части утверждения в порядке исключения создания пар доноров при предоставлении взноса любым донором.

21. Комитет рассмотрел три дополнительных предложения: i) переходные механизмы управления для некоторых страновых стратегических планов (ССП) и временных страновых стратегических планов (ВССП), которые будут рассмотрены на первой очередной сессии Исполнительного совета 2019 года; ii) продление срока действия ряда переходных ВССП, что позволило бы утвердить соответствующие ССП и ВССП на второй очередной сессии Совета 2019 года; и iii) сохранение проектной системы в отношении определенных мероприятий в

течение короткого периода 2019 года. Комитет был проинформирован о том, что ВПП представит обновленные данные о применении такого внештатного порядка одобрения на годовой сессии Исполнительного совета 2019 года.

22. Комитет был информирован о том, что любые нормативные поправки, необходимые для осуществления многострановых стратегических планов, будут представлены одновременно с вынесением на утверждение годовой сессии Исполнительного совета 2019 года переходного многостранового стратегического плана для Тихоокеанского региона.

23. При рассмотрении квалификационных критериев в рамках Рекомендации 8b Комитет был проинформирован о том, что в данном предложении, подготовленном на основании пункта 2 Общего положения XIII, будет применяться квалификационный критерий, одобренный Исполнительным советом в документе 2004 года "Новые партнерства и растущие потребности – расширение базы доноров ВПП", если Исполнительный комитет не примет иных решений по данному вопросу.

24. Комитету была представлена обновленная информация о модернизации портала данных по ССП, запланированной на первый квартал 2019 года, по результатам которой в него будут добавлены данные о взносах и расходах, дополнительные рекомендации по формулированию стратегических итогов для обеспечения слаженности и единообразия всех ССП, а также информация о ходе осуществления планов действий по развитию партнерских связей.

25. **Комитет:**

- a) **поддержал** рекомендации по полному возмещению расходов, приведенные в документе "Обновленная информация о комплексном плане действий";
- b) **одобрил** поправки к Общим правилам и Финансовым положениям, касающиеся терминологии, определений и политики полного возмещения расходов, приняв к сведению, что такие изменения вступят в силу с 1 января 2019 года;
- c) **поддержал** предлагаемые переходные механизмы управления для некоторых страновых стратегических планов и временных страновых стратегических планов, которые будут рассмотрены на первой очередной сессии Совета 2019 года;
- d) **поддержал** продление сроков осуществления некоторых переходных временных страновых стратегических планов до утверждения страновых стратегических планов и временных страновых стратегических планов на второй очередной сессии Исполнительного совета 2019 года;
- e) **согласился** с продлением применения проектной системы в отношении определенных мероприятий, отметив, что она будет использоваться только в случае необходимости и лишь в течение краткого периода в начале 2019 года; и
- f) **рекомендовал** представить проекты решений, содержащиеся в документе "Обновленная информация о комплексном плане действий", на утверждение Исполнительного совета.

### **Сроки и место проведения сто семьдесят третьей сессии**

26. Комитет был информирован о том, что его 173-ю сессию планируется провести в Риме 12–16 ноября 2018 года.

### Документы для сведения

- План работы внешнего аудитора