

概念说明

应对水短缺问题圆桌会议：绿水长流，造福人类，滋养地球

联合国粮农组织部长级大会第四十三届会议

日期和时间：7月3日，9:30–12:00

地点：联合国粮农组织总部全会厅

形式：现场会议，线上直播

背景

水资源短缺已经成为当今世界最紧迫的挑战之一，事关全世界数十亿人的粮食安全、生计和福祉。同时，全球预测表明，随着人口不断增长，膳食结构日趋多样，经济持续发展，城市化进程快速推进，以及气候变化影响，未来几十年的淡水需求量将大幅增加。

超过30亿人¹身处严重缺水或水资源稀缺的农业地区。80%以上的耕地以雨养为主，全球60%的粮食产自雨养农业区。因此，迫切需要解决这些地区的农民所面临的挑战，解决水资源短缺问题。现有灌溉农业区面临地下水枯竭、水质恶化和其他部门争夺水资源的严重威胁。此外，用水条件不平等加剧了现有的社会不平等，妇女、小规模农民和土著人民等弱势群体首当其冲。

为了如期实现 2030 年可持续发展目标，必须更可持续地利用有限的水资源。农业用水占全球淡水取用量的 72%。农业深受水资源短缺和匮乏问题制约，同时也是可持续解决方案的重要方面。在雨养农业区，妥善开展土地和土壤管理，科学采用地表水和地下水进行农业灌溉至关重要，不仅关乎农业生产率，而且关乎其他部门和生态系统的用水和水量分配，特别是下游地区。另一方面，随着其他部门用水需求与日俱增，农业用水量和汲取渠道可能进一步受到制约。提高水资源治理水平，扩大创新解决方案，投入充足的资源，可保障水资源长期可持续供应，确保农业粮食体系高效、公平、有韧性。

¹ <https://www.fao.org/3/cb1447en/online/cb1447en.html>

目标：

为了突出主题的重要性，本次应对水短缺问题圆桌会议将汇集不同区域的代表，找准问题，酌定缓急，分享、讨论、形成创新对策，推动合作和集体行动，促进水资源管理和农业粮食体系包容、可持续发展。

本次圆桌会议将：

- 促进认识水资源紧缺的严峻形势，及其对粮食安全、营养、生计、环境、和平与安全的影响。
- 分享不同区域在解决缺水问题、促进水资源综合管理、开展有效水资源治理方面的经验和良好做法。
- 确定提高水资源生产率所需的关键行动和投入，提高治理水平，确保水资源分配公平、可持续。
- 讨论如何统一各部门的政策，探索创新方法，促进农业粮食体系转型，实现长期可持续发展和公平。

解决缺水问题的可能方案

为了应对全球水危机，全世界需要齐心协力，采取战略行动。水资源争夺加剧、水质退化让缺水问题变得更加严峻。为此，需要提高治理水平，确保水资源分配公平、可持续，并开展综合管理和高效利用。以下措施至关重要：

- a) **开展水资源综合管理：**采取水资源综合管理战略和创新方法，加强水资源管理做法，恢复退化土壤，抵御对气候变异和变化。为此，需要出台强有力的制度和法律框架，明确水资源权属、水核算、法规和激励措施，以推动变革，确保公平获取水资源。
- b) **提高水资源生产率和使用效率：**采用土壤水管理技术、集水节水措施和现代灌溉技术，提高雨养农业区和灌溉农业区的水资源生产率。投资发展可持续农业，确保小规模农民能获得灌溉设备、现代农业生产资料和技术，在主要雨养农业区尤其如此。
- c) **开展地下水管理：**制定综合战略，将地下水纳入水资源管理进程，应对水资源枯竭问题，加强治理，降低污染风险。措施包括规范地下水的集约使用；分析用水安排；实施可持续的地下水管理措施；投资兴建数据收集和监测系统，加强对水资源的认识和管理。

d) 提高政策的连贯一致性：加强各部门和各领域政策的连贯一致性，确保公平、可持续地分配水资源。加强部门间协调和治理机制，促进跨部门合作，确定并消除部门职能交叉、利益博弈，推广兼顾环境、社会、经济效益的综合方法。

e) 建立包容的水治理机制：吸引小规模农民、妇女和土著人民等所有利益相关方积极参与，确保水治理机制兼容并包，促进性别平等。推动参与性决策进程，建立对话平台，采取包容性举措，赋权当地用水组织，促进在社区层面开展有效包容的水治理。

议程草案

拟举行 2 个半小时的圆桌会议。首先举行高级别会议开幕式，随后作技术报告，然后是成员小组讨论。

主持人：联合国粮农组织首席经济学家，马克西莫·托雷罗·库伦

时间	发言
5分钟	欢迎致辞及开幕事项： 联合国粮农组织首席经济学家，马克西莫·托雷罗·库伦先生
10分钟	开幕致辞： 联合国粮农组织总干事屈冬玉博士
5分钟	技术介绍： 农业食品经济司高级经济学家Andrea Cattaneo先生
60分钟	第一小组：各国经验和战略 下列成员国的部长级嘉宾发言： 佛得角 约旦 荷兰王国 巴西 中国 美国 塔吉克斯坦
60分钟	讨论
10分钟	总结和闭幕发言： 联合国粮农组织首席经济学家，马克西莫·托雷罗·库伦先生